



Съобщение за пресата

Люксембург, 13 ноември 2020 г.

Одитна проверка на изпълнението на програмите на ЕС — резултатите са разнородни, а качеството на информацията трябва допълнително да се повиши

Публикуваният днес нов доклад на Европейската сметна палата (ЕСП) сочи, че в докладите на Европейската комисия относно изпълнението на разходните програми на ЕС се разкриват разнородни резултати. Одиторите приветстват това, че докладването се подобрява и става по-балансирано, но те посочват и наличието на редица проблеми: качеството на оценките на изпълнението, извършвани от Комисията, все още варира за различните програми, а определянето на надеждни и целесъобразни показатели за изпълнение продължава да бъде предизвикателство. Според ЕСП Комисията следва да работи с държавите членки за по-нататъшно повишаване на надеждността на данните в нейните доклади относно изпълнението на бюджета.

Одитният доклад разглежда дали Комисията разполага с надеждна процедура за изготвянето на годишни доклади с високо качество във връзка с изпълнението на политиките и разходните програми на ЕС и дали те постигат своите цели по ефективен, ефикасен и икономически целесъобразен начин. „Гражданите искат да знаят дали програмите на ЕС постигат резултати и дали са икономически ефективни,“ заяви Ян Грегор, членът на ЕСП, който отговаря за доклада. „Комисията разполага с добри процедури за изготвяне на висококачествени доклади за изпълнението и представя по-балансиран и по-ясни оценки от преди. От нейните доклади обаче невинаги е ясно каква е надеждността на докладваната информация.“

През последните години годишното докладване на Комисията за изпълнението е променило своя формат от множество отделни доклади към единен по-съгласуван пакет от документи. Понастоящем в него са включени и раздели с оценки на изпълнението за отделните разходни програми, което представлява значително положително развитие. ЕСП обаче счита, че оценките на Комисията на високо ниво в нейния по-обобщен Годишен доклад за управлението и изпълнението (ГДУИ) изграждат прекомерно положителна представа в сравнение с по-подробно докладваните данни в програмните декларации. В допълнение се посочва, че все още не е възможно изготвянето на пълна оценка на изпълнението на определени програми, главно поради липсата на достатъчно предоставени данни. Въпреки това, въз основа на показателите за 2019 г., както и на скоростните

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на доклада на Европейската сметна палата относно изпълнението на бюджета на ЕС. Пълният текст на доклада е публикуван на eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

оценки на Комисията и собствените одити на ЕСП, е направена проверка дали програмите във всички главни области на бюджета на ЕС са на път да изпълнят целите си.

Конкурентоспособност: по отношение на научноизследователската програма „Хоризонт 2020“ на ЕС няма индикации, че изпълнението е изложено на риск и има много примери за успешни проекти. Налице са убедителни факти в подкрепа на ползата от тази програма, която създава добавена стойност от ЕС благодарение на своя уникален и общоевропейски характер. По отношение на друга водеща програма, ЕФСИ (т.нар. „План Юнкер“), показателите сочат, че фондът ще успее да мобилизира 500 млрд. евро инвестиции. Одиторите отбелязват обаче, че пазарът е можел да поеме дял от тези инвестиции, и подчертават, че мултипликационният ефект е завишен, което може да доведе до прекомерно позитивна оценка.

Сближаване: въпреки че Комисията и държавите членки са преразгледали първоначалните целеви стойности за периода 2014—2020 г., едва една трета от показателите за Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд отразяват напредък по план. Преди началото на кризата поради COVID-19 по-голямата част от целевите стойности за заетостта и образованието са били на път да бъдат достигнати до 2020 г., но по отношение на НИРД, борбата с бедността и социалното изключване напредъкът е бил бавен. В тази област на политика данните на Комисията за изпълнението сочат, че програмите не са на път да постигнат първоначално очакваните резултати.

Природни ресурси: според ЕСП, докладите на Комисията за 2019 г. относно изпълнението на ОСП изграждат прекомерно позитивна представа и не са насочени към резултатите. Основният недостатък е, че показателите за изпълнение за периода 2014—2020 г. не са основани на задълбочена интервенционна логика по отношение на предоставянето на финансова подкрепа за ОСП. Например, директните плащания за земеделските стопани са допринесли за намаляване на променливостта на доходите на стопаните, но нямат за цел да осигурят приемлив жизнен стандарт за тях. Освен това се констатира, че мерките по ОСП не допринасят особено за справяне с изменението на климата.

Сигурност и гражданство: докладите на Комисията не сочат дали фонд „Убежище, миграция и интеграция“ осъществява добър напредък към постигането на своите цели, но от наличната информация може да се заключи за неговата целесъобразност и европейска добавена стойност. По отношение на интеграцията и законната миграция показателите отразяват положително развитие, отчасти и поради това, че все още не може да се оцени дългосрочното въздействие (например разликите между потенциала за наемане на работа на мигрантите и на гражданите на ЕС).

Глобална Европа: Комисията не предоставя достатъчно информация за изготвяне на надеждна оценка на изпълнението на два инструмента за финансиране, а именно: един за сътрудничество с развиващите се страни и един за развитие на отношенията с южните и източните съседни на ЕС държави. По отношение на втория, показателите все пак отразяват възходяща тенденция в областите на намаляването на бедността, образованието, равенството между половете и човешкото развитие, и низходяща тенденция в областите на консолидиране на демокрацията, върховенството на закона и политическата стабилност.

И на последно място, ЕСП признава, че одитираните от нея обекти са изпълнили по-голямата част от отправените към тях в миналото препоръки за подобряване на изпълнението на програмите на ЕС. Може обаче да се положат допълнителни усилия в тази посока.

Обща информация

Бюджетът на ЕС за периода 2014—2020 г. предоставя средства в размер на 1, 092 трилиона евро посредством 58 разходни програми. Одиторите провериха извадка от девет програми, по които до края на 2019 г. са извършени около 75 % от всички плащания. ЕСП извършва все повече оценки

относно степента на изпълнение на европейските политики и програми и дали чрез тях се създава добавена стойност от ЕС. Тя докладва относно изпълнението на действията на ЕС основно чрез своите [специални доклади](#). Тази година ЕСП публикува за първи път доклад относно резултатите от изпълнението на бюджета на ЕС, в който се разглеждат резултатите и напредъкът на програмите на ЕС в края на 2019 г. във всяка област на политика от многогодишната финансова рамка. Докладът понастоящем е публикуван на английски език на нашия уебсайт: eca.europa.eu. Този пилотен доклад е част от годишните доклади, изготвени от ЕСП, и допълва публикувания наскоро редовен Годишен доклад относно изпълнението на бюджета на ЕС за 2019 г. Той е изготвен в отговор на искането на Европейския парламент и Съвета за по-голяма информираност относно изпълнението на всяка политика на ЕС.

Лице за контакт с пресата за този доклад

Damijan Fišer — Ел. поща: damijan.fiser@eca.europa.eu Тел.: (+352) 4398 45510 / Моб. тел.: (+352) 621 552 22