



Priopćenje za medije Luxembourg, 13. studenoga 2020.

Provjera uspješnosti programa EU-a: rezultati su neujednačeni, a kvalitetu informacija potrebno je dodatno poboljšati

Izvešća Europske komisije o uspješnosti programa potrošnje EU-a prikazuju neujednačene rezultate, stoji u novom izvješću koje je danas objavio Europski revizorski sud (Sud). Revizori pozdravljaju činjenicu da se izvješćivanje postojano poboljšava i da postaje uravnoteženije, ali ujedno ističu niz problema: kvaliteta Komisijinih procjena uspješnosti i dalje se razlikuje od programa do programa, a utvrđivanje pouzdanih i informativnih pokazatelja uspješnosti i dalje je izazov. Također ističu da bi Komisija trebala surađivati s državama članicama kako bi se dodatno povećala pouzdanost podataka koji se upotrebljavaju za izvješćivanje o uspješnosti proračuna.

Revizori su ispitali je li Komisija uspostavila pouzdan proces za godišnje izvješćivanje na visokoj razini o uspješnosti politika i programa potrošnje EU-a, kao i postižu li se ciljevi tih politika i programa na djelotvoran, učinkovit i ekonomičan način. „Građani žele znati ostvaruju li se programima EU-a željeni rezultati i odgovarajuća vrijednost za uloženi novac”, **izjavio je Jan Gregor, član Suda zadužen za ovo izvješće.** „Komisija je uspostavila kvalitetne postupke za pripremu izvješća na visokoj razini o uspješnosti i iznosi uravnoteženije i jasnije procjene nego u prošlosti. Međutim, ne navodi jasno koliko su informacije prikazane u izvješćima pouzdane.”

Tijekom posljednjih godina Komisijino godišnje izvješćivanje o uspješnosti prerاسlo je iz skupa zasebnih izvješća u usklađeniji paket izvješća. Ono sada uključuje odjeljke s procjenama uspješnosti po pojedinačnim programima potrošnje, što je vrlo pozitivan pomak. Međutim, revizori smatraju da procjene koje Komisija iznosi u sažetijem godišnjem izvješću na visokoj razini o upravljanju proračunom EU-a i njegovoj uspješnosti često pružaju povoljniju sliku u usporedbi s detaljnijim izvješćivanjem u okviru programskih izvještaja. Osim toga, revizori napominju da i dalje nije moguće provesti cjelovitu procjenu uspješnosti određenih programa, ponajprije zbog ograničenosti dostavljenih informacija. Unatoč tome, na temelju pokazatelja prikazanih za 2019. godinu, kao i nedavnih Komisijinih evaluacija i vlastitih revizija, revizori su procijenili je li provedbom programa u svim glavnim područjima proračuna EU-a ostvaren zadovoljavajući napredak u postizanju njihovih ciljeva.

„Konkurentnost”: za istraživački program EU-a Obzor 2020. nema naznaka da je uspješnost ugrožena te postoje brojni primjeri uspješnih projekata. Revizori su utvrdili da postoje snažni argumenti u prilog tome da se tim programom ostvaruje dodana vrijednost EU-a zahvaljujući njegovoj jedinstvenosti i paneuropskoj naravi. Za drugi vodeći program, fond EFSU („Junckerov plan”), pokazatelji upućuju na to da

U ovom priopćenju za medije iznesene su glavne poruke izvješća Europskog revizorskog suda o uspješnosti proračuna EU-a. Cjeloviti tekst izvješća dostupan je na eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

je ostvaren odgovarajući napredak u mobilizaciji ulaganja u vrijednosti od 500 milijardi eura. Međutim, revizori napominju da je dio tih ulaganja mogao biti osiguran na tržištu i upozoravaju na vrijednosti dobivene izračunom multiplikatora koje su veće od stvarnih, što može doprinijeti prekomjerno pozitivnoj procjeni.

„Kohezija“: iako su Komisija i države članice već preispitale i izmijenile izvorne ciljne vrijednosti za razdoblje 2014. – 2020., pravodoban napredak ostvaren je tek u pogledu nešto više od jedne trećine pokazatelja za Europski fond za regionalni razvoj i Kohezijski fond. Prije izbijanja krize izazvane pandemijom bolesti COVID-19 bilo je vjerojatno da će se većina ciljnih vrijednosti povezanih sa zapošljavanjem i obrazovanjem dosegnuti do 2020. godine, no u područjima istraživanja i razvoja, suzbijanja siromaštva i socijalne uključenosti napredak se ostvarivao sporije. U tom području politike Komisijini podatci o uspješnosti upućuju na to da se provedbom programa ne ispunjavaju početna očekivanja.

„Prirodni resursi“: revizori navode da Komisijina izvješća o uspješnosti ZPP-a za 2019. donose pretjerano pozitivan prikaz stanja i nisu usmjerena na rezultate. Ključni je nedostatak taj što se pokazatelji uspješnosti za razdoblje 2014. – 2020. ne temelje na detaljnoj logici intervencije za pružanje financijske potpore u okviru ZPP-a. Na primjer, izravnim plaćanjima poljoprivrednicima smanjena je nestabilnost njihova dohotka, ali ta plaćanja nisu usmjerena na to da im se pruži pomoć u postizanju primjerenog životnog standarda. Osim toga, utvrđeno je da mjere u okviru ZPP-a imaju slab učinak na borbu protiv klimatskih promjena.

„Sigurnost i građanstvo“: Komisijinim izvješćima nisu pružene informacije o tome ostvaruje li se zadovoljavajući napredak u ostvarivanju cilja Fonda za azil, migracije i integraciju, ali dostupne informacije upućuju na to da je on relevantan i da se njime ostvaruje dodana vrijednost EU-a. Kad je riječ o integraciji i zakonitim migracijama, pokazateljima se pruža pozitivna slika o postignućima tog fonda, među ostalim jer još nije moguće procijeniti dugotrajne učinke (kao što su izgledi za zapošljavanje migranata u odnosu na državljane EU-a).

„Globalna Europa“: Komisija ne pruža dovoljno informacija za pouzdanu procjenu uspješnosti dvaju relevantnih instrumenata financiranja, tj. instrumenta za suradnju sa zemljama u razvoju i instrumenta za odnose sa zemljama u južnom i istočnom susjedstvu EU-a. Unatoč tome, u slučaju potonjeg pokazatelji upućuju na pozitivan trend u pogledu smanjenja siromaštva, obrazovanja, rodne ravnopravnosti i ljudskog razvoja te trend pogoršanja u područjima učvršćivanja demokracije, vladavine prava i političke stabilnosti.

Konačno, revizori potvrđuju da su subjekti revizije proveli veliku većinu njihovih prijašnjih preporuka za povećanje uspješnosti programa EU-a. Unatoč tome, i dalje ima prostora za napredak.

Osnovne informacije

Za razdoblje 2014. – 2020. iz proračuna EU-a izdvojen je iznos od 1 092 milijarde eura u okviru 58 programa potrošnje. Revizori su u svoj uzorak uključili njih devet, kojima je obuhvaćeno otprilike 75 % svih plaćanja izvršenih do kraja 2019. godine. Sud u sve većoj mjeri procjenjuje uspješnost politika i programa EU-a, kao i ostvaruje li se njima dodana vrijednost EU-a. O uspješnosti djelovanja EU-a ponajprije izvješćuje u [tematskim izvješćima](#). Sud je ove godine prvi put objavio izvješće o uspješnosti proračuna EU-a u kojem se posebna pozornost posvetila rezultatima i napretku programa EU-a ostvarenima do kraja 2019. u svakom području politika obuhvaćenom višegodišnjim financijskim okvirom. Izvješće je trenutačno dostupno na engleskom jeziku na eca.europa.eu, a uskoro će biti dostupno i na drugim jezicima EU-a. Ovo je prvo izvješće Suda takve vrste, koje čini dio njegovog godišnjeg izvješćivanja i kojim se nadopunjuje nedavno objavljeno godišnje izvješće o izvršenju proračuna EU-a za 2019., a izrađeno je kao odgovor na poziv Europskog parlamenta i Vijeća na stjecanje boljeg uvida u uspješnost svake politike EU-a.

Kontakt za medije za ovo izvješće

Damijan Fišer – E: damijan.fiser@eca.europa.eu T: (+352) 4398 45 510 / M: (+352) 621 552 224