



Priopćenje za medije

Luxembourg, 15. studenoga 2021.

Uspješnost programa potrošnje EU-a: neujednačeni rezultati u sjeni pandemije bolesti COVID-19

Izvešća Europske komisije o uspješnosti programa potrošnje EU-a pokazuju neujednačene rezultate u različitim područjima financiranja, a pokazatelji kojima se mjeri napredak u dosezanju ciljnih vrijednosti nisu dovoljno usmjereni na rezultate. To su neki od zaključaka Europskog revizorskog suda (Sud), koji je objavio izvješće o uspješnosti odabranih programa potrošnje EU-a za 2020. Dok je pandemija bolesti COVID-19 tijekom 2020. utjecala na neke od ispitanih programa potrošnje, u drugima je prema dostupnim informacijama ostvaren napredak u njihovoj uspješnosti. Revizori daju prilično pozitivnu ocjenu sposobnosti Europske komisije (i suzakonodavaca) u pogledu iskorištavanja stečenog iskustva iz prethodne provedbe programa za poboljšanje izrade i uspješnosti programa potrošnje za razdoblje 2021. – 2027. Međutim, revizori ujedno ističu da Komisija treba poboljšati upotrebu procjene učinka i daljnjih mjera koje se donose na temelju evaluacija.

Revizori su ispitali jesu li Komisija, Parlament i Vijeće iskoristili stečena iskustva (npr. na temelju evaluacija, procjena učinka i revizija) kako bi poboljšali izradu i uspješnost novih programa potrošnje za razdoblje 2021. – 2027. Na temelju pokazatelja podnesenih za 2020. godinu, kao i nedavnih Komisijinih evaluacija i dopuna njihovim vlastitim revizijama, revizori su procijenili je li provedbom programa u svim glavnim područjima proračuna ostvaren zadovoljavajući napredak u postizanju njihovih ciljeva.

„Europski parlament i Vijeće žele znati koji se rezultati postižu proračunom EU-a”, poručio je François-Roger Cazala, član Suda zadužen za koordinaciju izvješća. „Pozitivno je primijetiti da se iskustva stečena iz prethodne provedbe programa potrošnje često upotrebljavaju za poboljšanje izrade i provedbe budućih programa potrošnje. Dostupne informacije upućuju na napredak u postizanju ciljeva programa u nekim programima, ali prečesto nisu usmjerene na rezultate. Također smo pronašli dokaze o učincima pandemije bolesti COVID-19 na uspješnost nekih programa.”

U području **kohezije** revizori su ispitali informacije o uspješnosti u okviru Europskog socijalnog fonda (ESF). Međutim, utvrdili su sljedeće: iako je tim okvirom uspješnosti povećana dostupnost informacija o uspješnosti, naglasak je i dalje na uložnim financijskim sredstvima i ostvarenjima, a ne na rezultatima. Ostvaren je zadovoljavajući napredak u dosezanju ciljnih vrijednosti, koje

U ovom priopćenju za medije iznesene su glavne poruke Izvješća Europskog revizorskog suda o uspješnosti proračuna EU-a – stanje na kraju 2020. Cjeloviti tekst izvješća dostupan je na www.eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

su 2018. u nizu slučajeva smanjene za većinu pokazatelja uspješnosti. Međutim, revizori su napomenuli i da se aktivnosti koje se financiraju iz ESF-a i dalje suočavaju s poteškoćama u dopiranju do osoba koje su isključene s tržišta rada, kao što su mladi koji nisu zaposleni, ne obrazuju se i ne osposobljavaju. Neke ciljne vrijednosti, kao što je ciljna vrijednost strategije Europa 2020. za smanjenje broja osoba izloženih riziku od siromaštva ili socijalne isključenosti u EU-u, vjerojatno neće biti dosegnute, što je pogoršano uslijed pandemije bolesti COVID-19.

Pandemija bolesti COVID-19 utjecala je i na područje **rasta i zapošljavanja**. Ograničenja putovanja i nastave uživo ozbiljno su utjecala na program Erasmus+, koji je odabran za reviziju u tom području. Revizori su zaključili da je Erasmus+ popularan program koji posebno koristi pojedinačnim sudionicima, ali da ima prostora za poboljšanje, na primjer u smanjenju broja informatičkih alata, pojednostavnjenju vodiča kroz program za njegovo lakše razumijevanje i pojednostavnjenju postupka prijave te rješavanju pitanja rodne ravnopravnosti. Mobilnost koja se podupire programom pruža brojne vrste dodane vrijednosti od kojih su sve pretrpjele zbog pandemije. Revizori su utvrdili i da su druge aktivnosti u okviru programa Erasmus+ usmjerene na podupiranje inovativnih praksi često same po sebi bile uspješne, ali rijetko su imale inovativan učinak izvan organizacija korisnica.

U području **prirodnih resursa** revizori su odabrali Europski fond za pomorstvo i ribarstvo (EFPR). EFPR-om se podupiru ciljevi zajedničke ribarstvene politike (ZRP), i to ciljevi kao što su rješavanje pitanja neodrživog ribolova i sprečavanje degradacije morskog okoliša. Sud je u tom području utvrdio i da su Komisijine informacije o uspješnosti uglavnom usmjerene na financijski doprinos relevantnog fonda ostvarenju ciljeva ZRP-a, a ne na rezultate. Nije bilo dostupno mnogo informacija o doprinosu EFPR-a postizanju okolišnih ciljeva.

Kako bi ocijenili uspješnost u području **Globalne Europe**, revizori su analizirali Instrument pretpristupne pomoći II (IPA II) kojim se pruža pretpristupna pomoć državama kandidatkinjama i potencijalnim kandidatkinjama. Pokazatelji o kojima je izvijestila Komisija upućuju na skromnu razinu uspješnosti. Revizori su, među ostalim, utvrdili da je napredak prema političkim reformama u okviru tog instrumenta zaustavljen: pokazatelji koji se odnose na političke reforme nazadovali su u odnosu na svoje polazne vrijednosti i nijedan nije ostvario zadovoljavajući napredak u dosezanju svoje ciljne vrijednosti. Revizori zaključuju da je potpora EU-a bila djelotvornija u promicanju temeljnih reformi nego u jamčenju njihove provedbe.

U području **sigurnosti i građanstva** revizori su analizirali uspješnost Fonda za unutarnju sigurnost – granice i vize, instrumenta kojim se pruža potpora mjerama na granicama. Zaključili su da je pokazatelj kojim se mjeri napredak u ostvarenju općeg cilja instrumenta preširoko definiran, čime su dovedeni u pitanje zaključci o općoj uspješnosti fonda. Konkretniji pokazatelji upućuju na napredak u području vizne infrastrukture i ključnih informatičkih sustava koji se upotrebljavaju za nadzor granica; međutim, osposobljavanje i izgradnja kapaciteta za konzulate i službenike graničnog nadzora zaostaju, što se djelomično može pripisati pandemiji bolesti COVID-19.

Kad je riječ o cjelokupnom **okviru uspješnosti**, revizori su utvrdili da je okvir za bolju regulativu koristan u utvrđivanju stečenih iskustava i osiguravanju njihove primjene u izradi budućih programa. Načelo „prethodne evaluacije“, koje je dio okvira za bolju regulativu, primjenjuje se prilično dosljedno, ali ne uvijek. Revizori su općenito zaključili da su stečena iskustva u pravilu dobro utvrđena i uzeta u obzir u naknadnim zakonodavnim prijedlozima. Revizori preporučuju

Komisiji da poboljša svoje procjene učinka i na temelju evaluacija jasno utvrdi odgovarajuće daljnje mjere.

Izvešće Europskog revizorskog suda o uspješnosti proračuna EU-a, kao i dokument „Sažeto izvješće o uspješnosti za 2020.“, dostupni su na [internetskim stranicama Suda](#) na engleskom jeziku. Navedene publikacije uskoro će biti dostupne i na drugim jezicima.

Kontakt za medije

Služba Suda za odnose s medijima: press@eca.europa.eu