



## Komunikat prasowy

Luksemburg, 15 listopada 2021 r.

### **Wyniki uzyskane w unijnych programach wydatków nie były jednoznacznie pozytywne, a na sytuację cieniem położyła się pandemia COVID-19**

Jak wynika z przedstawionych przez Komisję Europejską informacji sprawozdawczych, wyniki unijnych programów wydatków w poszczególnych obszarach finansowania nie są jednoznacznie pozytywne. Ponadto wskaźniki mierzące postępy na drodze do osiągnięcia poziomów docelowych nie są wystarczająco ukierunkowane na rezultaty – między innymi takie wnioski płyną z opublikowanego przez Europejski Trybunał Obrachunkowy sprawozdania dotyczącego wyników wybranych unijnych programów wydatków za 2020 r. Wprowadzie na niektóre ze skontrolowanych programów w 2020 r. niekorzystnie wpłynęła pandemia COVID-19, lecz w przypadku pewnych z nich dostępne informacje wskazują na postępy w osiąganiu wyników. Kontrolerzy Trybunału dość pozytywnie oceniają zdolność Komisji Europejskiej (i współprawodawców), jeśli chodzi o wykorzystywanie zgromadzonych doświadczeń z dotychczasowego wdrażania programów do ulepszenia koncepcji programów wydatków na okres 2021–2027 i poprawy ich wyników. Podkreślają jednocześnie, że Komisja powinna poprawić wykorzystanie ocen oddziaływania i działań następczych wynikających z przeprowadzonych ocen.

Kontrolerzy Trybunału zbadali, czy Komisja oraz Parlament Europejski i Rada wykorzystali zgromadzone doświadczenia (np. w ramach ocen, ocen oddziaływania i kontroli) do ulepszenia koncepcji i poprawy wyników nowych programów wydatków na okres 2021–2027. Opierając się na wartościach wskaźników podanych za 2020 r. oraz ostatnich ewaluacjach Komisji i uzupełniając te informacje wynikami prac kontrolnych Trybunału, kontrolerzy ocenili, czy wybrane programy realizowane w najważniejszych obszarach budżetu znajdują się na dobrej drodze do osiągnięcia założonych celów.

– Parlament Europejski i Rada chcą otrzymywać informacje na temat wyników osiągniętych w ramach budżetu UE – podkreślił François-Roger Cazala, członek Trybunału odpowiedzialny za koordynowanie prac związanych z tym sprawozdaniem. – Należy z zadowoleniem przyjąć fakt, że doświadczenia zgromadzone w toku dotychczasowego wdrażania programów wydatków są często wykorzystywane do ulepszenia koncepcji i wdrożenia przyszłych inicjatyw. W przypadku pewnych programów dostępne informacje wskazują, że poczyniono postępy na drodze do osiągnięcia celów

*Niniejszy komunikat prasowy stanowi streszczenie sprawozdania Europejskiego Trybunału Obrachunkowego dotyczącego wyników wykonania budżetu UE – stan na koniec 2020 r. Pełny tekst sprawozdania dostępny jest na stronie [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu).*

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

założonych w programie, ale zbyt często niewystarczający nacisk kładzie się na rezultaty. W niektórych programach zaobserwowano z kolei, że pandemia COVID-19 miała wpływ na osiągnięte wyniki.

W obszarze **Spójność** kontrolerzy Trybunału zbadali informacje na temat wyników osiągniętych w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS). Stwierdzili, że dzięki ramom wykonania zwiększyła się dostępność takich informacji, lecz największą uwagę wciąż poświęca się wkładom finansowym i produktom, a nie rezultatom. Założone poziomy docelowe – które w 2018 r. zostały w pewnej liczbie przypadków obniżone w odniesieniu do większości wskaźników wykonania – najprawdopodobniej zostaną osiągnięte. Kontrolerzy odnotowali jednak, że występują trudności z objęciem działaniami finansowanymi ze środków EFS osób, które straciły kontakt z rynkiem pracy, na przykład młodzieży niekształcącej się, niepracującej ani nieszkolącej się. Niektóre poziomy docelowe, takie jak określony w strategii „Europa 2020” poziom docelowy dotyczący ograniczenia liczby osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym w UE, najprawdopodobniej nie zostaną osiągnięte. Na pogorszenie sytuacji w tym względzie wpłynęła pandemia COVID-19.

W obszarze **Wzrost gospodarczy i zatrudnienie** uwidoczniły się niekorzystne skutki pandemii COVID-19. Ograniczenia w podróżowaniu i nauczaniu stacjonarnym poważnie zaburzyły realizację programu wytypowanego do kontroli w tym obszarze – programu Erasmus+. Kontrolerzy stwierdzili, że Erasmus+ jest popularnym programem, który niesie korzyści przede wszystkim indywidualnym uczestnikom. Jednocześnie istnieją możliwości poprawy, między innymi przez ograniczenie liczby narzędzi IT, zapewnienie bardziej zrozumiałych wytycznych programowych, uproszczenie procedury składania wniosków oraz uwzględnienie kwestii równości płci. Mobilność wspierana w ramach programu wnosi różnego rodzaju wartość dodaną, ale na wszystkie te aspekty negatywnie wpłynęła pandemia. Kontrolerzy ustalili ponadto, że inne działania w ramach programu Erasmus+ mające na celu wspieranie innowacyjnych praktyk często jako takie kończyły się powodzeniem, ale wypracowane innowacje rzadko przynosiły korzyści poza podmiotami będącymi beneficjentami.

W obszarze **Zasoby naturalne** kontrolerzy wybrali do objęcia kontrolą Europejski Fundusz Morski i Rybacki (EFMR). Ze środków EFMR wspierana jest realizacja celów wspólnej polityki rybołówstwa (WPRyb), w tym celów dotyczących rozwiązania problemu niezrównoważonego rybołówstwa i pogarszania się stanu środowiska morskiego. Również w tym przypadku Trybunał ustalił, że informacje na temat wyników publikowane przez Komisję skupiają się w większej mierze na wkładach finansowych z Funduszu na rzecz realizacji celów WPRyb, nie zaś na rezultatach. Dostępna jest jedynie niewielka ilość informacji na temat wkładu EFMR w realizację celów środowiskowych.

Aby ocenić wyniki osiągnięte w obszarze **Globalny wymiar Europy**, kontrolerzy Trybunału przeanalizowali Instrument Pomocy Przedakcesyjnej II (IPA II). W ramach tego instrumentu zapewnia się pomoc przedakcesyjną krajom kandydującym oraz potencjalnym kandydatom do członkostwa. Wartości wskaźników podane przez Komisję wskazują na niewielkie postępy w tym obszarze. Kontrolerzy ustalili między innymi, że realizacja reform politycznych utknęła w martwym punkcie: wskaźniki dotyczące tych reform wskazują na pogorszenie sytuacji względem poziomów wyjściowych. Żaden z tych wskaźników prawdopodobnie nie osiągnie odnośnego poziomu

docelowego. Jak stwierdził Trybunał we wnioskach, wsparcie UE przyczyniało się skuteczniej do promowania podstawowych reform niż do zagwarantowania ich wdrożenia.

W przypadku obszaru **Bezpieczeństwo i obywatelstwo** kontrolerzy zbadali wyniki osiągnięte w Instrumencie Bezpieczeństwa Wewnętrznego – granice i wizy, w ramach którego zapewnia się wsparcie na rzecz działań prowadzonych na granicach. Stwierdzili, że wskaźnik mierzący postępy na drodze do osiągnięcia ogólnego celu Instrumentu został zdefiniowany zbyt ogólnie, co podważa wnioski sformułowane w odniesieniu do całościowych wyników osiągniętych w ramach funduszu. Bardziej szczegółowe wskaźniki wskazują na postępy w zakresie infrastruktury wizowej i kluczowych systemów informatycznych wykorzystywanych do kontroli granicznych, lecz wyniki dotyczące szkoleń i budowania zdolności w odniesieniu do konsulatów i funkcjonariuszy straży granicznej są gorsze od założonych, co po części można przypisać pandemii COVID-19.

W odniesieniu do ogólnych **ram wykonania** kontrolerzy stwierdzili, że zasady lepszego stanowienia prawa pomagają w wyciąganiu wniosków na przyszłość i zapewnieniu, by były one wykorzystywane przy opracowywaniu koncepcji przyszłych programów. Zasadę „najpierw oceniaj”, stanowiącą element wspomnianych ram lepszego stanowienia prawa, stosuje się dość systematycznie, ale nie we wszystkich przypadkach. Jak stwierdzili kontrolerzy w podsumowaniu, ogólnie rzecz biorąc, wnioski z dotychczasowych doświadczeń są prawidłowo formułowane, a następnie uwzględniane we wnioskach ustawodawczych. Kontrolerzy zalecają Komisji, by udoskonaliała oceny oddziaływania i jasno wskazywała odpowiednie działania następcze wynikające z przeprowadzonych ocen.

Sprawozdanie Europejskiego Trybunału Obrachunkowego dotyczące wyników wykonania budżetu UE, a także dokument podsumowujący pt. „Sprawozdanie dotyczące wyników za 2020 r. w skrócie” są dostępne na [stronie Trybunału](#) w języku angielskim. Wersje w innych językach zostaną udostępnione wkrótce.

#### **Kontakt dla prasy**

Biuro prasowe Trybunału: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)