



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN

Yttrande nr 7/2015

(i enlighet med artikel 287.4 andra stycket och artikel 322.2 i EUF-fördraget)

över förslaget till rådets förordning om ändring av förordning (EU, Euratom)
nr 609/2014 om metoder och förfaranden för tillhandahållande av
traditionella, momsbaseade egna medel och BNI-baserade egna medel samt
åtgärder för att möta likviditetsbehov.

INNEHÅLL

	Punkt
Inledning	1–4
Allmänna kommentarer	5
Särskilda kommentarer	6–23
Tidigarelägga månatliga tolfte delar av momsbase- rade och BNI-baserade egna medel	6–8
Rationalisera de årliga justeringarna av momsbase- rade och BNI-baserade egna medel	9–11
Förlänga tidsfristen för ändring av BNI-uppgifter det fjärde året efter ett givet budgetår	12–14
Ändra räntorna vid försenat tillhandahållande av egna medel	15–17
Kunna frita medlemsstater från ekonomiskt ansvar i fall där underrättelse om eller bokföring av egna medel skjuts upp därför att man inte vill skada en brottsutredning	18–20
Höja gränsvärdet för när medlemsstaterna måste rapportera belopp som bedömts vara omöjliga att uppbära	21–23
Slutsats	24

EUROPEISKA UNIONENS REVISIONSRÄTT HAR ANTAGIT DETTA YTTRANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 287.4 andra stycket och artikel 322.2,

med beaktande av kommissionens förslag¹,

med beaktande av rådets begäran om ett yttrande över detta förslag som revisionsrätten tog emot den 22 september 2015,

med beaktande av revisionsrättens tidigare yttranden över systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel², och

av följande skäl:

INLEDNING

1. Den 14 september 2015 antog kommissionen ett förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 609/2014³ om metoder och förfaranden för tillhandahållande av traditionella, momsbaseade egna medel och BNI-baserade egna medel samt åtgärder för att möta likviditetsbehov.
2. Förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 kommer att ersätta förordning (EG, Euratom) nr 1150/2000⁴, och träder i kraft samma dag som beslut 2014/335/EU, Euratom⁵ när det har

¹ COM(2015) 447 final, 14.9.2015.

² Yttrandena nr 7/2014 (EUT C 459, 19.12.2014, s. 1), nr 2/2012 (EUT C 112, 18.4.2012, s. 1), nr 2/2008 (EUT C 192, 29.7.2008, s. 1), nr 2/2006 (EUT C 203, 25.8.2006, s. 50), nr 4/2005 (EUT C 167, 7.7.2005, s. 1) och nr 7/2003 (EUT C 318, 30.12.2003, s. 1).

³ Rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 av den 26 maj 2014 om metoder och förfaranden för tillhandahållande av traditionella, momsbaseade egna medel och BNI-baserade egna medel samt åtgärder för att möta likviditetsbehov (EUT L 168, 7.6.2014, s. 39).

⁴ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 1150/2000 av den 22 maj 2000 om genomförande av beslut 2007/436/EG, Euratom om systemet för gemenskapernas egna medel (EGT L 130, 31.5.2000, s. 1), senast ändrad genom förordning (EU, Euratom) nr 1377/2014 (EUT L 367, 23.12.2014, s. 14).

godkänts av samtliga medlemsstater i enlighet med deras respektive konstitutionella bestämmelser⁶. De föreslagna ändringarna gäller eller påverkar därför inte de regler som nu är tillämpliga.

3. I förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 fastställs reglerna för tillhandahållande av egna medel (bland annat tidpunkt för tillhandahållande, justeringar, räntor vid försenat tillhandahållande av egna medel och belopp som är omöjliga att uppbära) och åtgärder för att möta kommissionens likviditetsbehov. Den innehåller även andra praktiska bestämmelser för medlemsstaternas bevarande av styrkande dokument, administrativt samarbete när det gäller information från medlemsstaterna och regler för medlemsstaternas bokföring av egna medel.

4. De största förändringar som kommissionen föreslår är följande:

- Tidigarelägga månatliga tolfte delar av momsbaseade och BNI-baseade egna medel.
- Rationalisera de årliga justeringarna av momsbaseade och BNI-baseade egna medel.
- Förlänga tidsfristen för ändring av BNI-uppgifter det fjärde året efter ett givet budgetår.
- Ändra räntorna vid försenat tillhandahållande av egna medel
- Kunna frita medlemsstater från ekonomiskt ansvar i fall där underrättelse om eller bokföring av egna medel skjuts upp därför att man inte vill skada en brottsutredning.
- Höja gränsvärdet för när belopp som bedömts vara omöjliga att uppbära ska rapporteras.

⁵ Rådets beslut 2014/335/EU, Euratom av den 26 maj 2014 om systemet för Europeiska unionens egna medel (EUT L 168, 7.6.2014, s. 105).

⁶ Beslut 2014/335/EU, Euratom och förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 kommer att gälla retroaktivt från den 1 januari 2014.

ALLMÄNNA KOMMENTARER

5. I sina yttranden nr 7/2014, nr 2/2012, nr 2/2008 och nr 2/2006 uttryckte revisionsrätten oro över att systemet med egna medel för finansiering av EU-budgeten är komplext och inte medger insyn. De föreslagna ändringarna innebär inte att det nuvarande systemet ändras väsentligt utan berör endast delar av processen för att tillhandahålla begärda belopp. Några av de föreslagna ändringarna skulle kunna lösa kommissionens behov i fråga om likviditet och likviditetsförvaltning. Revisionsrätten noterar också att några av de föreslagna ändringarna handlar om aspekter som den har tagit upp i tidigare yttranden, årsrapporter och särskilda rapporter.

SÄRSKILDA KOMMENTARER

Tidigarelägga månatliga tolfte delar av momsbaseade och BNI-baserade egna medel

6. Enligt förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 får kommissionen uppmana medlemsstaterna att med en eller två månader under det första kvartalet i budgetåret tidigarelägga en tolfte del av de belopp i budgeten som är uppförda som momsbaseade egna medel eller BNI-baserade egna medel. I praktiken innebär det att kommissionen kan tidigarelägga två tolfte delar under det första kvartalet. Kommissionen ska anmäla den kreditering som begärs till medlemsstaterna senast två veckor i förväg.

7. Kommissionen föreslår att det belopp som kan tidigareläggas höjs från två till tre tolfte delar och att perioden förlängs från det första kvartalet till de första sex månaderna av budgetåret. Tvåveckorsgränsen för anmälan till medlemsstaterna behålls oförändrad. I praktiken kommer kommissionen att kunna tidigarelägga upp till tre tolfte delar när som helst under de första sex månaderna av budgetåret, och anmälan ska göras till medlemsstaterna senast två veckor i förväg.

8. Revisionsrätten anser att kommissionen ska kunna begära de kontanta medel som krävs för att finansiera betalningsansökningarna i tid. Men eftersom detta skulle kunna leda till likviditetsproblem för medlemsstaterna bör kommissionen utarbeta ett system för att bättre kunna planera sitt behov av kontanta medel och förlänga minimitiden för att anmäla begäran om ytterligare tolfte delar.

Rationalisera de årliga justeringarna av momsbaseade och BNI-baserade egna medel

9. Enligt artikel 10 i förordning (EG, Euratom) nr 1150/2000 ska en justering⁷ av de egna medlen från mervärdesskatt och BNI ske den första arbetsdagen i december varje år. Dessa justeringar varierar från ett år till ett annat och kan vara positiva (medlemsstaterna ska göra ytterligare betalningar) eller negativa (belopp ska betalas tillbaka till medlemsstaterna). Justeringarna kan resultera i mycket stora belopp. Rådet antog därför förordning (EU, Euratom) nr 1377/2014 om ändring av förordning (EG, Euratom) nr 1150/2000 så att medlemsstaterna, under exceptionella omständigheter (och med retroaktiv verkan från den 30 november 2014), får tillhandahålla de belopp som följer av justeringarna fram till den första arbetsdagen i september påföljande år. I sitt yttrande nr 7/2014 noterade revisionsrätten att ändringen kan göra systemet för egna medel mer komplext.

10. Enligt det nuvarande förslaget kommer kommissionen att beräkna BNI- och momsjusteringar⁸ och formellt meddela medlemsstaterna det slutliga beloppet i januari år n+1. Samtidigt ska kommissionen lägga fram en beräkning som omfördelar de totala justeringarna mellan medlemsstaterna i linje med deras respektive andelar av medlemsstaternas sammanlagda BNI i budgeten för år n+1.

11. Förslaget innebär att det inte behövs någon ändringsbudget, och kommissionen minskar inverkan på medlemsstaternas behov av kontanta medel för att betala de belopp som hänger ihop med justeringarna⁹. Det förlänger även tiden mellan datumet för anmälan (före

⁷ Medlemsstaterna ska varje år lämna in uppdateringar av sina BNI- och momsuppgifter för de år som kan komma att ändras (fyra år) eller åtgärda de punkter som omfattas av en reservation. Kommissionen använder den informationen till att räkna om medlemsstaternas moms- och BNI-bidrag för de föregående åren.

⁸ Baserat på de moms- och BNI-uppgifter för år n-1 och tidigare år som medlemsstaterna överlämnar till kommissionen år n i enlighet med artikel 7.1 i rådets förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 av den 29 maj 1989 om den slutliga enhetliga ordningen för uppörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt (EGT L 155, 7.6.1989, s. 9) och artikel 2.2 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003 av den 15 juli 2003 om harmonisering av bruttonationalinkomsten till marknadspris ("BNI-förordning") (EUT L 181, 19.7.2003, s. 1).

⁹ Inverkan på kommissionens budget och räkenskaper kommer att bli noll. Medlemsstaterna kommer bara att behöva betala (eller ta emot) de belopp som beräknats med hänsyn till respektive BNI-andel.

den 1 februari) och den tidpunkt när medlemsstaterna ska tillhandahålla beloppen (den 1 juni) och minskar därigenom osäkerheten när det gäller budget och likviditet i medlemsstaterna. Revisionsrätten anser att detta är ett steg framåt i förenklingen av systemet för egna medel.

Förlänga tidsfristen för ändring av BNI-uppgifter det fjärde året efter ett givet budgetår

12. Enligt förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 ska ändringar av BNI-uppgifter endast beaktas fram till den 30 september det fjärde året efter ett givet budgetår.

13. Kommissionen föreslår att denna tidsfrist förlängs till den 30 november det fjärde året efter ett givet budgetår.

14. Eftersom medlemsstaterna lämnar BNI-uppgifter den 22 september¹⁰ kanske kommissionen inte har tillräckligt med tid för att bedöma dem innan tidsfristen löper ut. Revisionsrätten välkomnar därför den föreslagna förlängningen.

Ändra räntorna vid försenat tillhandahållande av egna medel

15. I förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 föreskrivs en basnivå (den räntesats för huvudsakliga refinansieringstransaktioner som fastställts av Europeiska centralbanken eller av en centralbank utanför euroområdet) som höjs med 2 procentenheter och en rörlig del som ökar med 0,25 procentenheter för varje månad som krediteringen försenas. Räntan ska tillämpas på hela förseningsperioden (från förfallodagen till den dag när beloppet slutgiltigt krediteras i kommissionens räkenskaper).

16. I kommissionens förslag höjs ökningen från 2 till 3,5 procentenheter medan den månatliga ökningen ligger kvar på 0,25 procentenheter. Dessutom föreslås att den totala ökningen inte får överstiga 20 procentenheter.

17. Revisionsrätten anser att man bör försöka uppnå balans mellan incitamentet för medlemsstaterna att uppfylla sina betalningsskyldigheter och proportionalitetsprincipen när

¹⁰ Se artikel 2.2 i förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003.

dröjsmålsränta ska tillämpas på belopp som görs tillgängliga för sent. Revisionsrätten välkomnar därför förslaget om att sätta ett tak för ökningen av räntan.

Kunna frita medlemsstater från ekonomiskt ansvar i fall där underrättelse om eller bokföring av egna medel skjuts upp därför att man inte vill skada en brottsutredning

18. Enligt artikel 13.2 i förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 ska medlemsstaterna fritas från skyldigheten att betala kommissionen de belopp som motsvarar fastställda anspråk på traditionella egna medel som visar sig vara omöjliga att uppbära i) på grund av force majeure eller ii) av andra skäl som inte kan tillskrivas medlemsstaterna.

19. Kommissionen föreslår att man lägger till ett stycke om att medlemsstater också ska kunna fritas från skyldigheten att ställa beloppen till kommissionens förfogande i situationer när underrättelse om eller bokföring av egna medel måste skjutas upp därför att man inte vill skada en brottsutredning. För att medlemsstaterna ska kunna fritas måste tre villkor¹¹ uppfyllas.

20. Revisionsrätten anser att tillägget överensstämmer med en liknande hänvisning i unionens tullkodex¹² och att det kan öka medlemsstaternas möjligheter att bättre skydda EU:s ekonomiska intressen. Definitionen av ett brott (och därmed av en brottsutredning) är dock inte harmoniserad i medlemsstaterna. Revisionsrätten anser dessutom att de föreslagna villkoren ger alltför stort tolkningsutrymme.

¹¹ Villkoren är följande:

- a) Brottsutredningarna är motiverade för att skydda unionens ekonomiska intressen.
- b) Brottsutredningarna genomförs effektivt.
- c) Nationella skatter och avgifter ges inte någon förmånligare behandling än de fordringar som bedömts omöjliga att uppbära.

¹² Se artiklarna 102.3 och 105.6 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

Höja gränsvärdet för när belopp som bedömts vara omöjliga att uppbära ska rapporteras

21. Enligt förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 ska medlemsstaterna förse kommissionen med en rapport med information om de belopp som bedömts vara omöjliga att uppbära där de fastställda anspråken överstiger 50 000 EUR¹³.

22. För att minska den administrativa bördan för sina avdelningar och i medlemsstaterna föreslår kommissionen att gränsvärdet fördubblas till 100 000 euro.

23. Revisionsrätten välkomnar denna ändring och konstaterar att gränsvärdet inte har ändrats sedan 2004¹⁴. Kommissionen beräknade det nya gränsvärdet på grundval av historiska uppgifter och hade som mål att minska den administrativa bördan utan att i onödan riskera de aktuella beloppen. Revisionsrätten noterar också att fallen fortfarande kan bedömas av kommissionen vid de årliga inspektionerna i medlemsstaterna.

SLUTSATS

24. De föreslagna ändringarna i förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 bör förbättra den rådande situationen när det gäller förfarandena för att tillhandahålla belopp i egna medel.

¹³ Detta gäller de konteringar som skrivs av från kontona för traditionella egna medel som omöjliga att uppbära. Kommissionen analyserar fallen och bedömer om villkoren i artikel 13.2 i förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 för att medlemsstaterna ska kunna fritas från skyldigheten att ställa de aktuella beloppen till kommissionens förfogande är uppfyllda.

¹⁴ Se artikel 1.13 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 2028/2004 av den 16 november 2004 om ändring av förordning (EG, Euratom) nr 1150/2000 om genomförande av beslut 94/728/EG, Euratom om systemet för gemenskapernas egna medel (EUT L 352, 27.11.2004, s. 1).

Detta yttrande antogs av revisionsrättens avdelning IV, med ledamoten Milan Martin CVIKL som ordförande, vid dess sammanträde i Luxemburg den 11 november 2015.

För revisionsrätten

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA
ordförande