



ЕВРОПЕЙСКА
СМЕТНА
ПАЛАТА

Становище № 1/2016

(в съответствие с член 325 от ДФЕС)

относно предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета
за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 по отношение на
секретариата на Надзорния съвет на Европейската служба за борба
с измамите (OLAF)

СМЕТНАТА ПАЛАТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 325, параграф 4 от него,

като взе предвид предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 по отношение на секретариата на Надзорния съвет на Европейската служба за борба с измамите (OLAF)¹,

като взе предвид искането на Европейския парламент за становище относно горепосоченото предложение, получено от Сметната палата на 4 април 2016 г.,

като взе предвид искането на Съвета за становище относно горепосоченото предложение, получено от Сметната палата на 15 март 2016 г.,

ПРИЕ СЛЕДНОТО СТАНОВИЩЕ:

Въведение

1. Европейската служба за борба с измамите (OLAF) е генерална дирекция на Европейската Комисия, но е функционално независима по отношение на своите разследвания. Службата е създадена през 1999 г., като през 2013 г. са изменени правилата, приложими за извършваните от нея разследвания (наричани по-нататък „Регламента за OLAF“)².
2. Структурата на OLAF включва Надзорен съвет, който е натоварен със задачата да „осъществява редовно наблюдение на изпълнението на разследващите функции на Службата с цел да се укрепи независимостта на Службата при правилното упражняване

¹ COM(2016) 113 окончателен от 4 март 2016 г.

² Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

на компетентностите, които са ѝ дадени с настоящия регламент”³. Надзорният съвет по-специално наблюдава промените, свързани с прилагането на процесуалните гаранции и продължителността на разследванията на OLAF.

3. Надзорният съвет се състои от петима независими членове, които са изпълнявали висши съдебни или разследващи функции или сравними функции, свързани с областта на дейност на Службата. Те се назначават по общо съгласие между Европейския парламент, Съвета и Комисията.

4. Съгласно член 15, параграф 8 от Регламента за OLAF секретариатът на Надзорния съвет се осигурява от Службата, в тесни консултации с Надзорния съвет. В член 18 от Регламента за OLAF се посочва, че бюджетните средства за Надзорния съвет и неговия секретариат се вписват в бюджетния ред на Службата, а щатното разписание на Службата включва разписанието на Надзорния съвет и неговия секретариат.

5. Секретариатът е функционално свързан с Надзорния съвет, но неговите служители са подчинени административно на генералния директор на OLAF. Генералният директор разполага с правомощия на орган по назначаването и взема решения например по отношение на повишенията и прехвърлянето на служители на секретариата. Надзорният съвет счита, че тази ситуация води до конфликти на интереси и до възлагане на противоречащи си инструкции на служителите на секретариата, какъвто е случаят например с оповестяването на Становище № 2/2012 на Надзорния съвет⁴.

6. Съгласно предложението за регламент секретариатът на Надзорния съвет ще се осигурява от Комисията, а не от OLAF. Бюджетните кредити за секретариата на Надзорния съвет ще бъдат прехвърлени от бюджетния ред и щатното разписание на OLAF към тези на Комисията. На последно място, предложението за регламент предвижда длъжностното лице на OLAF за защита на данните (ДЗД) да продължи да

³ Вж. член 15, параграф 1 от Регламента за OLAF.

⁴ Вж. точка 56 на отчета за дейността за 2014 г. на Надзорния съвет на OLAF.

наблюдава обработването на данни от секретариата, а за служителите на секретариата да продължат да се прилагат същите правила за поверителност, както по-рано.

Бележки

7. Сметната палата припомня, че при последното изменение на Регламента за OLAF през 2011 г. вече е отправила препоръка за включване на разпоредби, постановяващи, че секретариатът на Надзорния съвет трябва да действа единствено в съответствие с инструкциите на Надзорния съвет и независимо от OLAF, както и че не може да се назначава от генералния директор на OLAF, нито да бъде подчинен на него⁵.

8. В този контекст Сметната палата приветства предложението секретариатът на Надзорния съвет да не се осигурява от OLAF. Въпреки това новите разпоредби, които следва да заменят последното изречение от член 15, параграф 8⁶, могат да бъдат допълнени с оглед да се изясни, че секретариатът трябва да действа независимо не само от OLAF, но и от Комисията, както и че секретариатът действа под ръководството на Надзорния съвет. Поради това Сметната палата предлага следната изменена формулировка:

„Секретариатът му се предоставя от Комисията, независимо от Службата, и в тясно сътрудничество с Надзорния съвет. Комисията се въздържа от намеса във функциите на Надзорния съвет. Секретарят на Надзорния съвет се назначава от Комисията след одобрение от Надзорния съвет. Секретарят действа по указания на Надзорния съвет и независимо от Комисията.“ (допълнителният текст е подчертан)

9. Сметната палата отбелязва, че предстоящата цялостна оценка на OLAF през 2017 г. дава възможност да се анализира и, ако е необходимо, да се преразгледа

⁵ Вж. точка 44 от Становище № 6/2011 (ОВ С 254, 30.8.2011 г., стр. 1).

⁶ Вж. член 1, параграф 2 от предложението.

управлението на OLAF, в т.ч. механизмите за надзор⁷. В контекста на настъпилите наскоро промени обаче⁸ е препоръчително да не се изчаква тази цялостна оценка, за да се изясни процедурата за отнемане на имунитета⁹ на генералния директор на OLAF или на всеки друг член на персонала на Службата по искане на национални съдебни органи. Независимостта на OLAF може да се нуждае от допълнителна защита, ако национален съдебен орган отправи такова искане. Поради това Сметната палата препоръчва член 17 от Регламента за OLAF да бъде допълнен с разпоредба, обвързваща Комисията да информира навременно Надзорния съвет за всяко такова искане и да се консултира с него преди да вземе решение¹⁰.

⁷ Член 19 от Регламента за OLAF предвижда до 2 октомври 2017 г. Комисията да представи на Европейския парламент и на Съвета доклад за оценка относно прилагането на регламента. Докладът следва да бъде придружен от становище на Надзорния съвет и да включва становище относно необходимостта за изменение на регламента.

⁸ През март 2016 г. Комисията е отнела съдебния имунитет на генералния директор на OLAF по искане на съдебните органи на една държава членка.

⁹ Член 11, буква а) от Протокола относно привилегиите и имунитетите на Европейския съюз (ППИ) постановява, че длъжностните лица „се ползват с имунитет по отношение на съдебни производства във връзка с осъществените от тях действия при изпълнението на служебните им задължения, включително за казаното или написаното от тях [...]“. Те продължават да се ползват с този имунитет и след като са престанали да заемат съответната длъжност.“

¹⁰ Подобно на това, член 17, параграф 9 от Регламента за OLAF вече предвижда, че преди налагане на дисциплинарно наказание на генералния директор Комисията трябва да се консултира с Надзорния съвет.

Настоящото становище беше прието от Одитен състав IV с ръководител Milan Martin CVIKL — член на Сметната палата, в Люксембург на заседанието му от 5 април 2016 г.

За Сметната палата

Vitor Manuel da SILVA CALDEIRA

Председател