

Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea

C 18



Edizzjoni bil-Malti

Informazzjoni u Avviżi

Volum 61

18 ta' Jannar 2018

Werrej

III Atti preparatorji

IL-QORTI TAL-AWDITURI

2018/C 018/01

Opinjoni Nru 5/2017 dwar il-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Ottubru 2014 dwar l-istatut u l-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej

1

III

(Atti preparatorji)

IL-QORTI TAL-AWDITURI

OPINJONI NRU 5/2017

dwar il-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Ottubru 2014 dwar l-istatut u l-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej

(2018/C 018/01)

IL-QORTI TAL-AWDITURI TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidrat it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikoli 287(4) u 322 tiegħu,

Wara li kkunsidrat il-proposta tal-Kummissjoni ⁽¹⁾,

Wara li kkunsidrat it-talba tal-Parlament Ewropew għal opinjoni, riċevuta fis-6 ta' Ottubru 2017,

Wara li kkunsidrat it-talba tal-Kunsill għal opinjoni, riċevuta fil-11 ta' Ottubru 2017,

Billi:

- (1) Il-partiti politiċi Ewropej (EUPPs) u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej (EUPFs) mhumix korpi stabbiliti mill-Unjoni fis-sens tal-Artikolu 287(1) TFUE, u għalhekk fil-fatt mhumix suġġetti għall-awditjar tagħna. Madankollu, sa fejn huma jirċievu finanzjament mill-baġit tal-UE, ahna kompetenti biex inwettqu awditi bbażati fuq l-eżaminar tar-rekords u żjarat fuq il-post fil-bini tagħhom, taht il-kundizzjonijiet stipulati fl-Artikolu 287 TFUE.
- (2) Il-fondi li l-partiti u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej jirċievu minn sorsi oħra għajr il-baġit tal-UE mhumix awtomatikament suġġetti għall-awditjar tagħna. Madankollu, minhabba l-interazzjoni bejn il-finanzjament li jingħata mill-UE u l-finanzjament li jingħata minn sorsi oħra, jista' jkun mehtieg li ahna neżaminaw dan tal-ahħar ukoll matul ix-xogħol tal-awditjar tagħna.
- (3) Fil-kuntest tal-awditjar tagħna tal-kontijiet tal-UE, ahna ċekkajna għadd limitat ta' tranzazzjonijiet marbuta mal-EUPPs jew l-EUPFs. Fl-2014, ahna eżaminajna tranzazzjoni li tikkonċerna għotja li thallset lil EUPP. F'zewġ tranzazzjonijiet li ġew eżaminati fl-2015 u fl-2016, ahna ċekkajna l-infiq ikklejmjat mill-gruppi politiċi ⁽²⁾. Dawn il-kontrolli żvelaw kemm dgħufijiet fil-proċeduri ta' akkwist kif ukoll klejms għall-ispejjeż li kienu ineligibbli ⁽³⁾.

⁽¹⁾ Il-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Ottubru 2014 dwar l-istatut u l-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej (COM(2017) 481 final tat-13 ta' Settembru 2017).

⁽²⁾ Il-gruppi politiċi fil-Parlament Ewropew mhumix koperti minn din il-proposta. L-arrangamenti tal-awditjar (il-hatra ta' awditur estern indipendenti) u l-proċedura ta' kwittanza applikabbli għalihom huma simili għal dawk tal-EUPPs u tal-EUPFs.

⁽³⁾ Ara r-Rapport Annwali 2016, il-paragrafu 10.15, ir-Rapport Annwali 2015, il-paragrafu 9.11, u r-Rapport Annwali 2014, il-paragrafu 9.11 u l-Kaxxa 9.1.

- (4) Ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Ottubru 2014 dwar l-istatut u l-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej kellu l-għan li jżid il-viżibbiltà, ir-rikonoxximent, l-effettività, it-trasparenza u l-obbligu ta' rendikont tal-partiti politiċi Ewropej u tal-fondazzjonijiet politiċi affiljati magħhom. Ahna lqajna t-titjib li jinsab fl-abbozz ta' dan ir-Regolament, u qajjimna bosta punti fl-Opinjoni Nru 1/2013 tagħna ⁽¹⁾.
- (5) Fil-15 ta' Ġunju 2017, il-Parlament adotta riżoluzzjoni ⁽²⁾ li tappella lill-Kummissjoni biex tippromovi reviżjoni tal-qafas legali attwali sabiex jiġu indirizzati xi distakki fir-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014.
- (6) Ahna ninnutaw li r-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014 beda japplika fl-1 ta' Jannar 2017 u li rapport dwar l-applikazzjoni tiegħu ma kienx previst qabel nofs l-2018.

ADOPTAT L-OPINJONI LI ĠEJJA:

KUMMENTI ĠENERALI

1. Fit-22 ta' Ottubru 2014, il-Parlament Ewropew (PE) u l-Kunsill adottaw ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014 li jhassar ir-Regolament (KE) Nru 2004/2003 u li jistabbilixxi regoli ġodda, fost affarijiet oħra, għall-finanzjament tal-EUPPs u tal-EUPFs. B'mod partikolari, dawn jikkonċernaw il-kundizzjonijiet ta' finanzjament, l-ghoti u d-distribuzzjoni tal-finanzjament, id-donazzjonijiet u l-kontribuzzjonijiet, l-iffinanzjar ta' kampanji għall-elezzjonijiet fil-Parlament Ewropew, in-nefqa rimborstabli, il-projbizzjoni tal-użu tal-finanzjament li jingħata mill-UE, il-kontijiet, ir-rappurtar u l-awditjar, l-implimentazzjoni u l-kontroll, il-penali, il-kooperazzjoni bejn l-Awtorità għall-partiti u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej (l-Awtorità), l-Uffiċjal tal-Awtorizzazzjoni tal-Parlament Ewropew u l-Istati Membri, u t-trasparenza. Ir-regolament beda japplika mill-1 ta' Jannar 2017.

2. Ahna hriġna opinjoni ⁽³⁾ dwar il-proposti li l-Kummissjoni kienet għamlet fl-2012 ⁽⁴⁾. Ahna ssuġġerjona xi titjib li jikkonċerna kemm donazzjonijiet, self u kontribuzzjonijiet, kif ukoll kundizzjonijiet ta' eliġibbiltà, kontijiet u obbligi ta' rappurtar. Il-biċċa l-kbira mill-punti inklużi ttiehdu inkunsiderazzjoni u ġew inklużi fir-regolament finali.

3. Wara riżoluzzjoni ⁽⁵⁾ tal-PE u wara l-input riċevut mis-servizzi tal-PE u minn għadd ta' EUPPs, fit-13 ta' Settembru 2017 il-Kummissjoni pprezentat il-proposta attwali ⁽⁶⁾. Din tinkludi għadd limitat ta' emendi mmirati li, skont il-Kummissjoni, għandhom l-għan li "jnaqqsu d-distakki, itejbu t-trasparenza, sabiex jiżguraw l-allokazzjoni u n-nefqa xierqa ta' riżorsi limitati mill-baġit tal-UE" ⁽⁷⁾.

4. Il-proposta tindirizza l-kwistjonijiet li ġejjin:

- (a) Is-"shubija fiktur minn partit wiehed",
- (b) L-emendar tal-formola ta' distribuzzjoni għal finanzjament tal-EUPPs u l-EUPFs,
- (c) It-tnaqqis tar-rata ta' kofinanzjament,
- (d) L-irkupru ta' ammonti mħallsa indebitament,

⁽¹⁾ ĠU C 67, 7.3.2013, p. 1, l-Opinjoni Nru 1/2013 dwar il-proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-istatut u l-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej u dwar il-proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE, Euratom) Nru 966/2012 fir-rigward tal-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej.

⁽²⁾ Ir-Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tal-15 ta' Ġunju 2017 dwar il-finanzjament tal-partiti politiċi u tal-fondazzjonijiet politiċi flivell Ewropew (2017/2733(RSP)).

⁽³⁾ L-Opinjoni Nru 1/2013 dwar il-proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-istatut u l-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej u dwar il-proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE, Euratom) Nru 966/2012 fir-rigward tal-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej.

⁽⁴⁾ Il-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-istatut u l-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej (COM(2012) 499 final tat-12 ta' Settembru 2012); u l-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE, Euratom) Nru 966/2012 fir-rigward tal-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej (COM(2012) 712 final tad-29 ta' Novembru 2012).

⁽⁵⁾ Ir-Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tal-15 ta' Ġunju 2017 dwar il-finanzjament tal-partiti politiċi u tal-fondazzjonijiet politiċi flivell Ewropew (2017/2733(RSP)).

⁽⁶⁾ COM(2017) 481.

⁽⁷⁾ Ara l-memorandum ta' spjegazzjoni, p. 4.

(e) L-infurzar tal-konformità mal-kriterji ta' reġistrazzjoni,

(f) Il-kjarifika tar-rabta bejn il-partiti nazzjonali u l-EUPPs.

5. Ahna nilqgħu id-dispożizzjonijiet li għandhom il-potenzjal li jtejbu l-ġestjoni finanzjarja tajba, l-obbligu ta' rendikont, u t-trasparenza tal-fondi allokatu għall-EUPPs u l-EUPFs. Nipprovdur wkoll kummenti dwar il-bidliet relatati mal-kronoloġija tar-rappurtar u nissuġġerixxu "għabra unika ta' regoli". Ahna nqisu li d-dispożizzjonijiet rigward is-"shubija f'aktar minn partit wiehed" u l-formola ta' distribuzzjoni għall-finanzjament li jingħata mill-UE huma kwistjonijiet suġġetti għal deċizzjoni politika u ma nikkummentawx dwarhom.

SEGWITU TA' OPINJONI PREĊEDENTI

6. Fl-Opinjoni Nru 1/2013 tagħna, ahna qajjmina xi tħassib rigward distakki fil-qafas legali li jirregola d-donazzjonijiet, is-self, il-kontribuzzjonijiet u s-sanzjonijiet, u enfasizzajna wkoll il-htieġa għal obbligu ta' rendikont aktar b'saħħtu. Il-biċċa l-kbira mill-kwistjonijiet li tqajmu ġew indirizzati mir-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014. Hawn taht, ahna ntenu xi wħud mill-punti li ma ttiħdux inkunsiderazzjoni f'dak il-mument u li ahna għadna nqisu bħala rilevanti.

7. Il-proposta attwali ma ssegwix ir-rakkomandazzjoni tagħna rigward ir-regolazzjoni speċifika ta' donazzjonijiet minn persuni naturali jew ġuridiċi li jipprovdur oġġetti u servizzi għal istituzzjonijiet tal-UE jew għal awtoritajiet pubbliċi ohra involuti fil-ġestjoni tal-fondi tal-UE⁽¹⁾. Bl-istess mod, hija ma tinkludix regoli dwar donazzjonijiet lil entitajiet relatati direttament jew indirettament mal-EUPPs jew l-EUPFs⁽²⁾.

8. Barra minn hekk, l-abbozz ta' regolament ma jinkludix regoli li jikkonċernaw self, it-termini u l-kundizzjonijiet tagħhom⁽³⁾.

9. Ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014 eżistenti jindroduċi approċċ proporzjonat rigward l-ammont ta' multi⁽⁴⁾ u l-applikazzjoni ta' penali meta l-PE jew il-Qorti ma jithallewx jeżerċitaw is-setgħat tal-awditjar tagħhom⁽⁵⁾. Minkejja dan, l-abbozz ta' proposta ma jsegwix ir-rakkomandazzjoni tagħna⁽⁶⁾ rigward l-eliminazzjoni tal-ammont massimu ta' 10 % tal-baġit annwali tal-EUPP jew l-EUPF applikabbli għal multi f'kazijiet ta' ksur kwantifikabbli.

PROPOSTA ATTWALI — KUMMENTI SPECIFIĊI

Kofinanzjament

10. Il-kontribuzzjoni mill-baġit tal-UE għall-EUPPs u l-EUPFs tiehu l-forma ta' rimborż ta' percentwal tal-ispejjeż rimborsabbli⁽⁷⁾ li fil-fatt jiġġarrbu. Taht ir-regoli attwali, l-ammont massimu mħallas ma jistax jaqbeż 85 % ta' dawn l-ispejjeż.

11. Skont il-memorandum ta' spjegazzjoni tal-proposta u l-ispejjeż tal-PE, xi EUPPs u EUPFs jiltaqgħu ma' diffikultajiet biex isibu l-kontribuzzjonijiet meħtieġa biex jissodisfaw is-soll ta' kofinanzjament. Dan johlq iċċentivi għall-użu ta' prattiki dubjużi, bħal: teħid ta' self għall-finanzjament ta' attivitajiet operazzjonali, bl-effett li l-awdituri esterni jqajmu dubji dwar in-negozju avvjat; forniment ta' kontribuzzjonijiet *in natura* b'valur li jista' jkun diffiċli li jiġi smat. Barra minn hekk, l-użu tas-self mill-EUPPs u mill-EUPFs jista' jinvolvi r-riskju li jiġu evitati r-regoli dwar id-donazzjonijiet u l-kontribuzzjonijiet, permezz ta' teħid ta' self b'kundizzjonijiet partikolarment vantaġġużi. Sabiex tindirizza dawn il-problemi, il-Kummissjoni qed tipproponi li s-soll ta' kofinanzjament jitnaqqas għal 10 % għall-EUPPs, u 5 % għall-EUPFs.

⁽¹⁾ Ara l-Opinjoni Nru 1/2013, il-paragrafu 5.

⁽²⁾ Ara l-Opinjoni Nru 1/2013, il-paragrafu 6.

⁽³⁾ Ara l-Opinjoni Nru 1/2013, il-paragrafu 10.

⁽⁴⁾ Ara r-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014, l-Artikolu 27(4).

⁽⁵⁾ Ara r-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014, l-Artikolu 27(2)(a)(iv).

⁽⁶⁾ Ara l-Opinjoni Nru 1/2013, il-paragrafu 11.

⁽⁷⁾ Sabiex jitqiesu eligibbli għal rimborż minn finanzjament mill-Unjoni, il-kosti (l-ispejjeż) għandhom jissodisfaw il-kundizzjonijiet iddefiniti taht l-Artikolu II.18 tad-Deċizzjoni tal-Bureau tal-Parlament Ewropew tat-12 ta' Ġunju 2017 li tistabbilixxi l-proċeduri għall-implimentazzjoni tar-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-istatut u l-finanzjament tal-partiti politiċi Ewropej u l-fondazzjonijiet politiċi Ewropej (ĠU C 205, 29.6.2017, p. 2).

12. Ahna naqblu mal-proposta tal-Kummissjoni li jiġi mmitigat ir-riskju tal-użu ta' prattiki dubjużi ġġenerati mid-diffikultajiet fl-issodisfar tas-soll ta' kofinanzjament. Madankollu, sabiex dawn il-prattiki jkomplu jiġu skoraġġuti, jenħtieġ li r-regoli dwar id-donazzjonijiet u s-self jissahhu (ara l-paragrafi 7 u 8).

Irkupru ta' ammonti mhallsa indebitament u infurzar tal-konformità mal-kriterji ta' registrazzjoni

13. Il-proposta tikkjarifika li l-uffiċjal tal-awtorizzazzjoni tal-PE jista' jirkupra ammonti mhallsa indebitament anke minn individwi li wettqu attivitajiet illegali ta' detriment għall-interessi finanzjarji tal-UE. Hija tagħti wkoll is-setgħa lill-Awtorità biex taqta' mir-registru kwalunkwe EUPP jew EUPF jekk ma jibqgħux konformi ma' xi wiehied mill-kriterji ta' registrazzjoni, jew fejn ir-registrazzjoni kienet ibbażata fuq informazzjoni mhux korretta jew qarrieqa.

14. Ahna naqblu mal-proposta tal-Kummissjoni billi hija għandha l-potenzjal li tikkontribwixxi għall-protezzjoni tal-baġit tal-UE. Sabiex insahhu dan l-oġġettiv, ahna ntenu r-rakkomandazzjoni li hrigna fl-Opinjoni Nru 1/2013 tagħna, li jiġi eliminat il-limitu massimu għall-multi (ara l-paragrafu 9).

Kjarifika tar-rabta bejn il-partiti nazzjonali u daww Ewropej

15. Sabiex issahhah iċ-ċarezza u t-trasparenza, il-Kummissjoni tipproponi li tikkjarifika r-rabta bejn il-partiti politiċi nazzjonali u daww Ewropej. Il-proposta tiddikjara li "partit politiku Ewropew għandu jinkludi fl-applikazzjoni tiegħu evidenza li turi li l-partiti membri tiegħu ppubblikaw kontinwament fis-siti web tagħhom, matul it-12-il xahar li jippreċedu l-mument li fih issir l-applikazzjoni, il-programm politiku u l-logo tal-partit politiku Ewropew kif ukoll l-informazzjoni ...". Filwaqt li nilqgħu l-intenzjoni tal-Kummissjoni li ttejjeb it-trasparenza tar-rabta bejn l-EUPPs u l-partiti nazzjonali, ahna nqisu li fil-prattika l-monitoraġġ ta' dan ir-rekwiżit se jkun diffiċli, u l-ksib ta' evidenza ta' sostenn rilevanti sabiex tingħata prova tal-"pubblikazzjoni kontinwa" se jkun diffiċli wkoll.

Twaqqit tal-proposta

16. Ir-regoli attwali bdew japplikaw mill-1 ta' Jannar 2017. Għalhekk, is-sejha attwali għall-kontribuzzjonijiet finanzjarji ⁽¹⁾ hija l-ewwel waħda taħt il-leġislazzjoni l-ġdida. Skont il-Kummissjoni, il-proposta għandha l-intenzjoni li tindirizza distakki identifikati taħt ir-regoli preċedenti, li ma tqisux matul it-thejija tar-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014. Madankollu, se tkun għadha meħtieġa reviżjoni aktar dettaljata billi l-problemi indirizzati mhumiex l-uniċi li tqajmu mid-diversi partijiet interessati.

17. Ahna nilqgħu il-korrezzjoni ta' kwalunkwe nuqqas potenzjali li l-leġislazzjoni fis-seħh jista' jkollha, iżda nissuggerixxu li, ingenerali, jenħtieġ li tiġi evitata l-prattika li l-leġislazzjoni tiġi riveduta ftit wara li tidhol fis-seħh, u dan sempliciment biex jiġi indirizzat għadd limitat ta' problemi.

Ġabra unika ta' regoli

18. Attwalment, ir-Regolament Finanzjarju tal-baġit ġenerali tal-UE jinkludi regoli dwar il-kontribuzzjonijiet għall-EUPPs ⁽²⁾. Xi whud mill-artikoli jindirizzaw problemi li huma ttrattati wkoll taħt ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 1141/2014 ⁽³⁾. Sabiex tiġi evitata d-duplikazzjoni u sabiex jiġi ssimplifikat il-qafas leġislativ, ahna nqisu li d-dispożizzjonijiet kollha li jikkonċernaw l-EUPPs u l-EUPFs jistgħu jiġu raggruppati f'ġabra unika ta' regoli.

Din l-Opinjoni giet adottata mill-Qorti tal-Awdituri fil-Lussemburgu fil-laqgħa tagħha tal-14 ta' Diċembru 2017.

Għall-Qorti tal-Awdituri

Klaus-Heiner LEHNE

President

⁽¹⁾ Sejha għal kontribuzzjonijiet IX-2018/01 — "Kontribuzzjonijiet lill-partiti politiċi Ewropej" (2017/C 206/13).

⁽²⁾ It-Tieni Parti – Titolu VIII – Kontribuzzjonijiet lill-Partiti Politiċi Ewropej.

⁽³⁾ Bhal kwistjonijiet li jikkonċernaw il-kofinanzjament, ir-rappurtar u l-awditjar.

ISSN 1977-0987 (edizzjoni elettronika)
ISSN 1725-5198 (edizzjoni stampata)



L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet tal-Unjoni Ewropea
2985 Il-Lussemburgu
IL-LUSSEMBURGU

MT