



IL-QORTI
EWROPEA
TAL-AWDITURI

Opinjoni Nru 1/2020

(skont l-Artikolu 322(1)(a), TFUE)

dwar il-proposta tal-Kummissjoni għal regolament dwar dispożizzjonijiet tranżizzjonali
relatati mal-politika agrikola komuni fis-sena 2021

(COM(2019) 581 final)

Werrej

	Paragrafu
Introduzzjoni	01-06
Parti I: Osservazzjonijiet generali	07-11
Durata tal-perjodu tranzitorju	07-09
Allokazzjoni tal-finanzjament	10-11
Parti II: Kummenti speċifiċi	12-25
Estensjoni tal-programmi tal-izvilupp rurali	12-16
Impenji pluriennali	17
Dewmien propost tal-evalwazzjoni għall-perjodu 2014-2020	18-20
Drittijiet għall-pagament	21-22
Rizerva għall-kriżijiet	23
Skemi ta' għajnuna settorjali	24-25
Konklużjoni	26-27
Anness	

IL-QORTI TAL-AWDITURI TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidrat it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikoli 287(4) u 322 tiegħu,

Wara li kkunsidrat il-proposta tal-Kummissjoni għal Regolament li jstabbilixxi ċerti dispożizzjonijiet tranżizzjonali għall-Politika Agrikola Komuni fis-sena 2021¹ ("ir-Regolament tranżitorju propost"),

Wara li kkunsidrat ir-Regolament (UE) 2020/127 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-29 ta' Jannar 2020 li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1306/2013 fir-rigward tad-dixxiplina finanzjarja mis-sena finanzjarja 2021 u r-Regolament (UE) Nru 1307/2013 fir-rigward tal-flessibbiltà bejn il-pilastri fir-rigward tas-sena kalendarja 2020² ("ir-Regolament emendatorju"),

Wara li kkunsidrat il-proposta tal-Kummissjoni għal Regolament dwar l-appoġġ għall-pjanijiet strateġiċi li jridu jitfasslu mill-Istati Membri taħt il-Politika Agrikola Komuni³ ("ir-Regolament dwar il-pjan strateġiku tal-PAK"),

Wara li kkunsidrat il-proposta tal-Kummissjoni għal Regolament dwar il-finanzjament, il-ġestjoni u l-monitoraġġ tal-politika agrikola komuni⁴ ("ir-Regolament Orizzontali"),

¹ COM(2019) 581 final: Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jstabbilixxi ċerti dispożizzjonijiet tranżizzjonali għall-appoġġ mill-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali (FAEŻR) u mill-Fond Agrikolu Ewropew ta' Garanzija (FAEG) fis-sena 2021 u li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 228/2013, (UE) Nru 229/2013 u (UE) Nru 1308/2013 fir-rigward tar-rizorsi u d-distribuzzjoni tagħhom fir-rigward tas-sena 2021 u li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 1305/2013, (UE) Nru 1306/2013 u (UE) Nru 1307/2013 fir-rigward tar-rizorsi u l-applikazzjoni tagħhom fis-sena 2021.

² ĠU L 27, 31.1.2020, p. 1.

³ COM(2018) 392: Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jstabbilixxi regoli dwar l-appoġġ għall-pjanijiet strateġiċi li jridu jitfasslu mill-Istati Membri taħt il-Politika Agrikola Komuni (il-Pjanijiet Strateġiċi tal-PAK) u ffinanzjati mill-Fond Agrikolu Ewropew ta' Garanzija (FAEG) u mill-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali (FAEŻR) u li jhassar ir-Regolament (UE) Nru 1305/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill u r-Regolament (UE) Nru 1307/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill.

⁴ COM(2018) 393: Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-finanzjament, il-ġestjoni u l-monitoraġġ tal-politika agrikola komuni u li jhassar ir-Regolament (UE) Nru 1306/2013.

Wara li kkunsidrat il-proposta tal-Kummissjoni għal Regolament li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 1308/2013, (UE) Nru 1151/2012, (UE) Nru 251/2014, (UE) Nru 228/2013 u (UE) Nru 229/2013⁵,

Wara li kkunsidrat kemm ir-rapporti annwali kif ukoll ir-rapporti speċjali tal-Qorti tal-Awdituri u l-Opinjoni Nru 7/2018 rigward il-proposti tal-Kummissjoni għal regolamenti relatati mal-Politika Agrikola Komuni għall-perjodu wara l-2020⁶,

Wara li kkunsidrat it-talba tal-Parlament Ewropew tas-27 ta' Novembru 2019 għal opinjoni dwar il-proposta msemmija hawn fuq għal regolament tranzitorju⁷,

ADOTTAT L-OPINJONI LI ĠEJJA:

⁵ COM(2018) 394: Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 1308/2013 li jstabbilixxi organizzazzjoni komuni tas-swieq fi prodotti agrikoli, (UE) Nru 1151/2012 dwar skemi tal-kwalità għal prodotti agrikoli u oġġetti tal-ikel, (UE) Nru 251/2014 dwar id-definizzjoni, id-deskrizzjoni, il-preżentazzjoni, it-tikkettar u l-protezzjoni tal-indikazzjonijiet ġeografiċi tal-prodotti tal-inbid aromatizzati, (UE) Nru 228/2013 li jstabbilixxi miżuri speċifiċi għall-agrikoltura fir-regjuni ultraperiferiċi tal-Unjoni u (UE) Nru 229/2013 li jstabbilixxi miżuri speċifiċi għall-agrikoltura favur il-gzejjer minuri fil-Baħar Eġew.

⁶ Opinjoni Nru 7/2018 rigward il-proposti tal-Kummissjoni għal regolamenti relatati mal-Politika Agrikola Komuni għall-perjodu wara l-2020. (ĠU C 41, 1. 2. 2019, p. 1).

⁷ L-ittra bir-Ref. A/114858 (D 202112 27.11.2019) mid-Deputat Segretarju Ġenerali tal-Parlament Ewropew.

Introduzzjoni

01 Il-proposti legiżlattivi tal-Kummissjoni⁸ rigward il-Politika Agrikola Komuni (PAK) għall-perjodu wara l-2020, li ġew ippubblikati f'Ġunju 2018, inkludew mudell ta' implimentazzjoni ġdid għall-politika, li huwa intenzjonat li jidhol fis-seħħ mill-1 ta' Jannar 2021. Għall-PAK, il-Kummissjoni għandha l-għan li timxi minn mudell ta' implimentazzjoni bbażat fuq il-konformità lejn mudell ta' implimentazzjoni bbażat fuq il-prestazzjoni, abbażi ta' pjanijiet strateġiċi li għandhom jitfasslu mill-Istati Membri.

02 F'Novembru 2018, aħna ppubblikajna opinjoni⁹ rigward il-proposti legiżlattivi tal-Kummissjoni relatati mal-PAK għall-perjodu wara l-2020. F'din l-opinjoni, aħna analizzajna kemm il-proposti kienu indirizzaw u għaqqdu tajjeb il-ħtiġijiet, l-oġettivi, l-inputs u l-eżiti tal-politika. Aħna kkonkludejna li l-oġettivi ta' politika mhumiex marbutin b'mod ċar mal-interventi jew mal-outputs, mar-riżultati u mal-impatti tagħhom. Aħna sibna li l-allokkazzjoni tal-fondi ma tirriflettix il-valur miżjud mistenni tal-UE. B'mod ġenerali, ir-riforma proposta tal-PAK ma tilhaqx l-ambizzjonijiet tal-UE għal approċċ aktar ekoloġiku u aktar robust ibbażat fuq il-prestazzjoni. Ir-riforma proposta tinkludi għodod għall-indirizzar tal-oġettivi ambjentali u klimatiċi, iżda dawn la huma ddefiniti b'mod ċar u lanqas ma huma kkonkretizzati f'miri kkwantifikati. Aħna osservajna li l-Kummissjoni mhux se tkun aktar f'pożizzjoni li tikkwantifika l-punt sa fejn il-pagamenti lill-benefiċjarji finali jkunu kisru r-regoli. Aħna kkonkludejna wkoll li l-proposta tagħmilha aktar diffiċli li jiġi applikat approċċ ta' awditu uniku, notevolment minħabba bidla fir-rwol tal-korpi taċ-ċertifikazzjoni, prinċipalment f'dak li jirrigwarda l-kontroll tal-konformità, u għaldaqstant biex jitnaqqsu l-piżijiet tal-kontroll.

03 Skont il-proposti legiżlattivi għall-perjodu wara l-2020, l-Istati Membri jkunu jridu jipprezentaw il-pjanijiet strateġiċi tal-PAK tagħhom lill-Kummissjoni, sa mhux aktar tard mill-1 ta' Jannar 2020. Il-Kummissjoni mbagħad tivvaluta u tapprova l-pjanijiet. Sa Frar 202, il-legiżlaturi kienu għadhom ma qablux dwar dawn il-proposti legiżlattivi.

04 Minħabba d-dewmien fl-adozzjoni tar-regoli għall-PAK għall-perjodu wara l-2020, fit-31 ta' Ottubru 2019, il-Kummissjoni ppubblikat żewġ proposti legiżlattivi fir-rigward

⁸ COM(2018) 392 final - 2018/0216 (COD); COM(2018) 393 final - 2018/0217 (COD); COM(2018) 394 final/2. <https://ec.europa.eu/commission/publications/natural-resources-and-environment>.

⁹ Opinjoni Nru 7/2018 rigward il-proposti tal-Kummissjoni għal regolamenti relatati mal-Politika Agrikola Komuni għall-perjodu wara l-2020. (ĠU C 41, 1. 2. 2019, p. 1).

tal-PAK fl-2021. Il-Parlament u l-Kunsill approvaw wieħed minn dawn ir-regolamenti proposti f'Jannar 2020¹⁰. It-tieni proposta, għal regolament tranżitorju, hija s-suġġett ta' din l-opinjoni. Hija tistabbilixxi dispożizzjonijiet tranżizzjonali għall-appoġġ mill-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali (FAEŻR) u mill-Fond Agrikolu Ewropew ta' Garanzija (FAEG) fis-sena 2021.

05 Ir-Regolament tranżitorju propost mill-Kummissjoni huwa bbażat fuq suppożizzjoni li l-introduzzjoni tal-PAK il-ġdida se tiddewwem b'sena. Ir-regolament propost jinkludi dispożizzjonijiet tranżizzjonali (it-Titolu I), emendi għal-leġiżlazzjoni attwali (it-Titolu II), dispożizzjonijiet dwar id-dħul fis-seħħ tiegħu (it-Titolu III), u annessi li juru l-ammont ta' appoġġ mogħti mill-Unjoni fl-2021.

06 Dan id-dokument jinkludi osservazzjonijiet ġenerali (il-Parti I), kummenti speċifiċi (il-Parti II) u lista ta' suggerimenti speċifiċi għall-abbozzar (l-Anness). Il-kriterji prinċipali tagħna għall-analiżi tar-Regolament tranżitorju propost kienu ċ-ċarezza tal-qafas legali u l-prudenza baġitarja. Fl-analiżi tagħna, aħna nivvalutaw ukoll l-implikazzjonijiet għall-PAK għall-perjodu wara l-2020.

¹⁰ Ir-Regolament (UE) 2020/127 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-29 ta' Jannar 2020 li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1306/2013 fir-rigward tad-dixxiplina finanzjarja mis-sena finanzjarja 2021 u r-Regolament (UE) Nru 1307/2013 fir-rigward tal-flessibbiltà bejn il-pilastri fir-rigward tas-sena kalendarja 2020, ĠU L 27, 31.1.2020, p. 1.

Parti I: Osservazzjonijiet generali

Durata tal-perjodu tranżitorju

07 Aħna nosservaw li r-Regolament tranżitorju propost għandu l-għan li jipprovdi ċertezza u kontinwità fl-għoti ta' appoġġ lill-bdiewa tal-UE, u għall-iżvilupp rurali fil-perjodu tranżitorju għal dawk l-Istati Membri li x'aktarx jużaw il-fondi kollha qabel tmiem l-2021, billi jestendi l-qafas legali attwali sakemm tidhol fis-seħħ il-PAK il-ġdida. Ir-Regolament tranżitorju propost jinkludi wkoll dispożizzjonijiet li jkopru t-tranzizzjoni mill-perjodu attwali tal-PAK għal dak li jmiss.

08 Id-dispożizzjonijiet tranżizzjonali stabbiliti fit-Titolu I tar-Regolament tranżitorju propost mill-Kummissjoni jirreferu għall-proposti legiżlattivi tagħha rigward il-PAK għall-perjodu wara l-2020¹¹, li huma marbuta mill-qrib mal-qafas finanzjarju pluriennali (QFP) tal-Unjoni għas-snin mill-2021 sal-2027¹². Madankollu, fi tmiem Frar 2020, il-legiżlaturi kienu għadhom ma adottawx il-QFP 2021-2027, u lanqas il-proposti legiżlattivi rigward il-PAK għall-perjodu wara l-2020. Aħna nqisu li, fil-prinċipju, mhuwiex mistenni li d-dispożizzjonijiet tranżizzjonali jkunu bbażati fuq is-suppożizzjoni li r-regolamenti futuri se jiġu approvati hekk kif ġew proposti¹³.

09 Aħna niġbdu l-attenzjoni għall-perjodu tranżitorju propost, li huwa ta' sena. Meta titqies is-sitwazzjoni attwali tad-diskussjonijiet bejn il-Kunsill u l-Parlament Ewropew għall-QFP 2021-2027 u l-PAK għall-perjodu wara l-2020, l-istabbiliment tas-sistemi riveduti ta' ġestjoni u kontroll sabiex jiġi applikat il-qafas legali l-ġdid u l-pjanijiet strateġiċi tal-PAK fl-1 ta' Jannar 2022 jista' jippreżenta sfida. Min-naħa l-oħra, huwa importanti li jibda jsir titjib fil-PAK malajr.

Allokazzjoni tal-finanzjament

10 Skont il-memorandum ta' spjegazzjoni tar-Regolament tranżitorju propost, l-allokazzjonijiet finanzjarji inkluzi fil-proposta "huma ugwali għal dawk fil-proposta tal-Pjan tal-PAK u huma koerenti mal-proposta tal-Kummissjoni dwar il-QFP 2021-2027".

¹¹ COM(2018) 392 final - 2018/0216 (COD); COM(2018) 393 final - 2018/0217 (COD); COM(2018) 394 final/2.

¹² COM(2018) 322, COM(2018) 375.

¹³ Dan jikkonċerna l-Artikoli 1, 4 u 6-8 tar-Regolament tranżitorju propost.

Bħala tali, l-allokkazzjonijiet finanzjarji huma fil-limiti tal-QFP 2014-2020, izda se jkunu sugġetti għal emenda ulterjuri jekk il-legiżlaturi jaqblu dwar QFP 2021-2027 b'ammonti differenti minn dawk proposti attwalment.

11 Skont l-Artikolu 312(4) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, jekk ma jintlaħaqx ftehim dwar il-QFP 2021-2027 sa tmiem l-2020, il-limiti massimi tal-2020 ikunu applikabbli fl-2021. Il-limiti massimi għall-allokkazzjonijiet tal-PAK għall-2020 huma ogħla minn dawk li ġew proposti għall-2021 fil-QFP 2021-2027 u fir-regolament dwar il-pjan strateġiku tal-PAK¹⁴. Fl-istess ħin, ir-Regolament emendatorju¹⁵ li ġie adottat f'Jannar 2020 fih dixxiplina finanzjarja għall-FAEG, li tiżgura li l-limitu massimu annwali għall-infiq taħt il-FAEG fl-2021 ma jkunx ogħla minn dak stabbilit fil-QFP 2021-2027, ladarba l-QFP jiġi maqbul.

¹⁴ Opinjoni Nru 7/2018: rigward il-proposti tal-Kummissjoni għal regolamenti relatati mal-Politika Agrikola Komuni għall-perjodu wara l-2020, il-paragrafu 24.

¹⁵ Ir-Regolament (UE) 2020/127 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-29 ta' Jannar 2020 li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1306/2013 fir-rigward tad-dixxiplina finanzjarja mis-sena finanzjarja 2021 u r-Regolament (UE) Nru 1307/2013 fir-rigward tal-flessibbiltà bejn il-pilastri fir-rigward tas-sena kalendarja 2020, ĠU L 27, 31.1.2020, p. 1.

Parti II: Kummenti speċifiċi

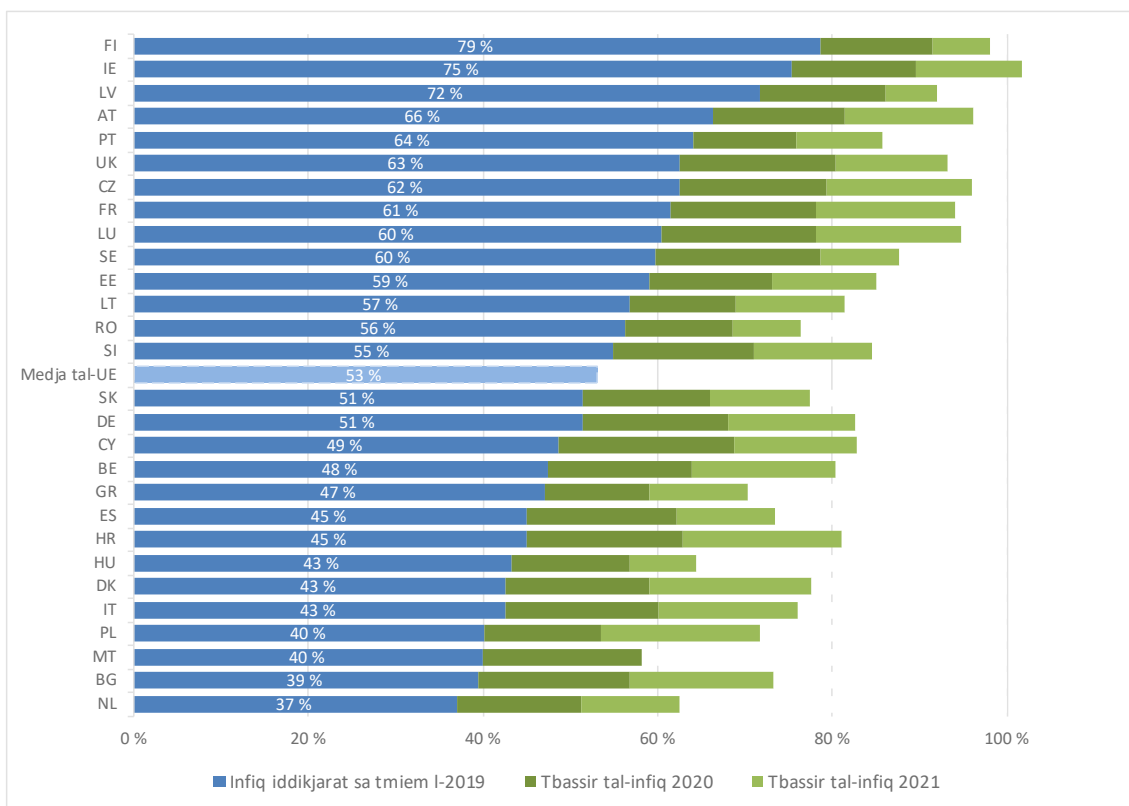
Estensjoni tal-programmi tal-iżvilupp rurali

12 Fl-Artikolu 1 tar Regolament tranżitorju propost, il-Kummissjoni tagħti lill-Istati Membri għażla minn dawn li ġejjin:

- o li jestendu l-programmi tal-iżvilupp rurali tagħhom ikkofinanzjati mill-FAEŻR, jew ċerti programmi reġjonali tal-iżvilupp rurali tagħhom, sal-31 ta' Diċembru 2021, u li jiffinanzjaw dawn il-programmi estiżi mill-allokazzjoni baġitarja korrispondenti għas-sena 2021, b'ċerti restrizzjonijiet (ara l-paragrafu **15**); jew
- o li jagħmlu użu mill-Artikolu 8 tal-abbozz tar-Regolament dwar il-QFP għat-trasferiment tal-allokazzjoni baġitarja tal-FAEŻR għall-2021 jew għall-parti tal-allokazzjoni baġitarja tal-FAEŻR li tikkorrispondi għall-programmi reġjonali tal-iżvilupp rurali li ma jkunux ġew estiżi, għall-allokazzjonijiet finanzjarji għas-snin mill-2022 sal-2025.

13 L-implikazzjonijiet tar-regoli tranżizzjonali dwar l-infiq taħt il-FAEŻR jiddependu mid-deċizzjonijiet tal-Istati Membri rigward jekk jestendux il-programmi tagħhom, u għaldaqstant, f'dan l-istadju huma incerti. Abbażi tal-użu li l-Istati Membri jagħmlu mill-appoġġ taħt il-FAEŻR sa tmiem l-2019 (ara l-**Figura 1**), jista' jkun mistenni li sehem żgħir biss mill-Istati Membri jagħmlu użu mill-Artikolu 1(1) tar-Regolament tranżitorju propost, kif ukoll mill-allokazzjoni baġitarja tagħhom għas-sena 2021. Fi tmiem l-2020, il-fondi li ma jkunux intnefqu għall-perjodu ta' programmazzjoni attwali huma mistennija li jvarjaw minn inqas minn 10 % għall-Finlandja u l-Irlanda sa kważi 50 % għan-Netherlands.

Figura 1 – L-użu li l-Istati Membri jagħmlu mill-fondi tal-FAEŻR għall-perjodu 2014-2020



Sors: il-QEA, ibbażat fuq id-*data* tal-Kummissjoni.

14 L-Artikolu 1(1) tar-Regolament tranżitorju propost jipprevedi li l-Kummissjoni tista' tqis l-estensjoni ta' programm minn Stat Membru bħala mhux ġustifikata. Madankollu, ir-Regolament tranżitorju propost ma jispjegax fuq liema bażi l-Kummissjoni tkun tikkunsidra estensjoni bħala mhux ġustifikata.

15 Skont l-Artikolu 1(1) tar-Regolament tranżitorju propost, fejn Stat Membru jagħzel li jestendi b'sena l-programm tal-iżvilupp rurali tiegħu jew xi wħud mill-programmi reġjonali tal-iżvilupp rurali tiegħu, il-programmi estiżi għandu jkollhom l-għan li jzommu mill-inqas l-istess livell ġenerali ta' ambizzjoni ambjentali u klimatika kif previst fir-regoli attwali¹⁶. Ir-Regolament tranżitorju propost juża kliem inqas strett mill-qafas attwali, li jirrikjedi li "tal-inqas 30 % tal-kontribuzzjoni totali tal-FAEŻR (...) għandu jkun riżervat għal" tali miżuri. Dan jista' jitqies li jfisser li l-programmi, li nefqu 'l fuq minn 30 % fuq il-miżuri ambjentali klimatiċi elenkati, jistgħu jsegwu ambizzjonijiet ambjentali u klimatiċi aktar baxxi għall-allokazzjoni tal-2021. Kwalunkwe "fond ġdid"

¹⁶ L-Artikolu 1(1), ir-raba' subparagrafu: "Din l-emenda għandu jkollha l-għan li żzomm tal-anqas l-istess livell ġenerali tan-nefqa tal-FAEŻR għall-miżuri msemmija fl-Artikolu 59(6) ta' dak ir-Regolament [1305/2013]".

użat taħt regoli antiki jenħtieg li jindirizza t-tħassib ambjentali u klimatiku b'ambizzjoni li tkun mill-inqas identika jew ogħla minn dik ta' issa. Barra minn hekk, kwalunkwe impatt fuq il-punt sa fejn l-infiq taħt il-PAK huwa rilevanti għall-kwistjonijiet relatati mat-tibdil fil-klima huwa mistenni li jkun rifless fir-rappurtar tal-Kummissjoni dwar il-klima¹⁷.

16 Ir-raba' subparagrafu tal-Artikolu 1(1) tar-Regolament tranżitorju propost jirreferi għall-emenda ta' programm tal-iżvilupp rurali skont l-Artikolu 11(a) tar-Regolament (UE) Nru 1305/2013. Id-dati ta' skadenza għal dawn l-emendi huma speċifikati fl-Artikolu 4(3) tar-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) Nru 808/2014. Jekk l-emenda tikkonċerna "bidla tal-kontribuzzjoni sħiħa tal-Unjoni jew id-distribuzzjoni annwali tagħha fil-livell tal-programmi"¹⁸, jenħtieg li din l-emenda tiġi ppreżentata lill-Kummissjoni sa mhux aktar tard mit-30 ta' Settembru 2020 skont ir-Regolament (UE) Nru 808/2014. Skont meta jidhol fis-seħħ ir-Regolament tranżitorju propost, jista' jkun hemm il-ħtieġa li l-Kummissjoni temenda d-data ta' skadenza għall-emendi fl-att ta' implimentazzjoni.

Impenji pluriennali

17 Skont l-Artikolu 8 tar-Regolament tranżitorju propost, sabiex jiġi llimitat riport sinifikanti ta' impenji mill-perjodu ta' programmazzjoni attwali għall-iżvilupp rurali għall-pjanijiet strateġiċi tal-PAK, id-durata ta' impenji pluriennali għodda tkun limitata għal perjodu massimu ta' tliet snin minflok ħamsa. L-Istati Membri jkun jistgħu joffru dawn l-impenji iqsar għal tliet miżuri: miżuri agroambjentali klimatiki, miżuri relatati mal-biedja organika u dawk relatati mal-benessri tal-annimali. Għall-miżuri ambjentali relatati mal-foresti (l-Artikolu 34 tar-Regolament (UE) Nru 1305/2013) it-tul ta' impenji għodda xorta waħda jkun ta' ħames snin jew aktar. L-estensjoni tal-impenji eżistenti tkun limitata għal sena. Il-limitazzjoni tad-durata tal-impenji pluriennali tista' tgħin biex tillimita l-livell tal-impenji riportati, sabiex dawn ma jagħmlux pressjoni fuq il-baġits futuri, għalkemm impenji agroambjentali klimatiki ta' bejn sena sa tliet snin jista' jkollhom impatt aktar baxx minn impenji ta' bejn ħames snin sa sebgħa.

¹⁷ Ara wkoll ir-Rapport Speċjali tal-QEA Nru 31/2016: "Infiq ta' mill-inqas euro wieħed minn kull ħamsa mill-baġit tal-UE fuq l-azzjoni klimatika: qed isir xogħol ambizzjuż, iżda hemm riskju serju li ma jkunx suffiċjenti", ir-Rakkomandazzjonijiet 1, 2 u 6.

¹⁸ L-Artikolu 11(1)(iii) tar-Regolament (UE) Nru 1305/2013.

Dewmien propost tal-evalwazzjoni għall-perjodu 2014-2020

18 L-Artikolu 2(4) tar-Regolament tranżitorju propost jestendi d-data finali sa meta l-Kummissjoni jenħtieġ li ttejjji rapport ta' sintezi dwar l-evalwazzjonijiet *ex post* tal-FAEŻR sal-31 ta' Diċembru 2026. Dan imur kontra r-rakkomandazzjonijiet preċedenti tagħna¹⁹ dwar l-allinjament tal-QFP maċ-ċiklu tal-infiq reali u dwar it-twerttiq ta' rieżami komprensiv tal-infiq qabel ma jiġi stabbilit baġit fuq terminu twil ġdid. Tabilhaqq, dewmien fl-implimentazzjoni ta' programmi taħt l-oqfsa finanzjarji pluriennali jinvolvi problemi ġenerali u rikorrenti, u jżid ir-riskji li jkun hemm fokus eċċessiv fuq l-assorbiment ta' fondi u li jiġi ppjanat QFP ġdid qabel ma jkunu magħrufa r-riżultati li nkisbu f'dak li jirrigwarda l-infiq tal-UE fil-perjodu preċedenti.

19 Eżempju ta' dan il-fenomeno hija r-rata ta' assorbiment tal-appoġġ taħt il-FAEŻR għall-perjodu 2014-2020. Il-**Figura 1** (ara l-paragrafu **13**) turi li, fi tmiem is-sena ta' qabel tal-aħħar tal-perjodu ta' programmazzjoni attwali, ir-rata medja ta' assorbiment tal-UE tal-appoġġ taħt il-FAEŻR kienet ta' 53 %. Dan ifisser li, bħal fil-perjodi ta' programmazzjoni preċedenti, proporzjon sinifikanti tal-infiq se jsir fil-perjodu n+3. Skont il-proposta għar-Regolament dwar il-QFP 2021-2027²⁰, jenħtieġ li l-Kummissjoni tipproponi QFP ġdid fl-2025. Madankollu, iċ-ċiklu ta' evalwazzjoni li jirrigwarda l-perjodu 2014-2020 ma jkunx għadu ġie ffinalizzat fl-2025, u dan ikompli jkabbar id-distakk bejn l-ippjanar tal-QFP u l-evalwazzjoni tal-infiq li sar fil-perjodi ta' programmazzjoni preċedenti. Dan ifisser li l-Kummissjoni tkun hejjiet il-proposta tagħha għall-PAK ta' wara l-2027 mingħajr ma tkun ivvalutat bis-sħiħ il-prestazzjoni tal-PAK għall-perjodu 2014-2020.

20 Fir-Rapport Annwali 2018 tagħna²¹, aħna rrakkomandajna li, għall-perjodu wara l-2020, jenħtieġ li l-Kummissjoni tieħu inkunsiderazzjoni d-dgħufijiet li identifikajna fil-qafas tal-prestazzjoni attwali, "sabiex tiżgura li l-indikaturi tar-riżultati jkejlu b'mod xieraq l-effetti tal-azzjonijiet u li jkollhom rabta ċara mal-interventi u mal-obiettivi ta' politika relatati". Fl-Opinjoni Nru 7/2018 tagħna dwar il-proposta għall-PAK ta' wara l-2020, aħna sibna li dawn l-indikaturi kienu għadhom ma ġewx żviluppatti bis-sħiħ u

¹⁹ Ir-Rapport Speċjali Nru 16/2017: "Programmazzjoni tal-Iżvilupp Rurali: jeħtieġ li jkun hemm inqas kumplessità u aktar fokus fuq ir-riżultati", ir-Rakkomandazzjoni 6; ir-Rapport Speċjali 36/2016: "Valutazzjoni tal-arrangamenti għall-għeluq tal-programmi tal-koeżjoni u tal-iżvilupp rurali għall-2007-2013", ir-Rakkomandazzjoni 4.

²⁰ COM(2018) 322, COM(2018) 375.

²¹ Ir-Rapport Annwali tal-Qorti tal-Awdituri dwar l-implimentazzjoni tal-baġit għas-sena finanzjarja 2018 (ĠU C 340, 8.10.2019, p. 1).

għamilna kummenti speċifiċi dwar l-indikaturi proposti²². Iż-żmien addizzjonali qabel l-implimentazzjoni tal-perjodu l-ġdid tal-PAK jista' jintuża biex jitjieb il-qafas tal-prestazzjoni futur.

Drittijiet għall-pagament

21 L-Artikolu 19(2) tar-regolament propost dwar il-pjan strateġiku tal-PAK joffri lill-Istati Membri l-possibiltà li ma jibqgħux jagħtu l-appoġġ bażiku għall-introjtu bbażat fuq drittijiet għall-pagament u li jippermettu li d-drittijiet għall-pagament jiskadu fil-31 ta' Diċembru 2020. Fil-Valutazzjoni tal-Impatt dwar il-proposti tagħha għall-PAK wara l-2020²³, il-Kummissjoni ddikjarat li l-għajbien tad-drittijiet għall-pagament ikun jippermetti tnaqqis fil-piż amministrattiv. Fl-opinjoni tagħna²⁴, aħna qisna li dan jirrappreżenta simplifikazzjoni sinifikanti. Ir-Regolament tranzitorju propost jipposponi din il-possibiltà, iżda l-Artikolu 10(4) tagħha jipproponi tnaqqis jew zieda lineari tal-valur tad-drittijiet kollha għall-pagamenti u/jew tar-rizerva biex jiġi aġġustat il-limitu massimu l-ġdid għall-iskema ta' pagament bażiku.

22 Sa mill-pubblikazzjoni tal-proposti għall-PAK wara l-2020, kien hemm attenzjoni akbar fuq il-pagamenti lil bdiewa mhux ġenwini li akkwistaw art agrikola biex jirċievu pagamenti taħt il-PAK. Il-Kummissjoni u l-leġislaturi jistgħu jużaw is-sena addizzjonali biex jivvalutaw jekk ir-rekwiżiti għad-definizzjonijiet ta' "bidwi ġenwin", "ettaru eliġibbli" u "attività agrikola" minima fil-proposti għall-PAK wara l-2020 humiex meħtieġa li jiġu riveduti biex jindirizzaw dan ir-riskju, inkluż billi tiġi kkjarifikata t-tifsira tal-"art għad-dispożizzjoni tal-bidwi, mingħajr ma jiżdied b'mod sproporzjonat il-piż amministrattiv għall-bdiewa.

Rizerva għall-kriżijiet

23 L-Artikolu 9 tar-Regolament tranzitorju propost jkun jestendi b'sena r-rizerva attwali għall-kriżijiet u l-mekkaniżmu ta' dixxiplina finanzjarja assoċjat magħha. Fid-dawl tal-proposti għall-PAK wara l-2020, dan jimplika li kull ammont mhux użat għal miżuri ta' kriżi sa tmiem is-sena finanzjarja 2020 se jingħata lura lill-bdiewa li kellhom tnaqqis fil-pagament dirett tagħhom taħt il-mekkaniżmu ta' dixxiplina finanzjarja.

²² L-Opinjoni Nru 7/2018, il-paragrafu 70 u l-Anness I.

²³ Valutazzjoni tal-impatt, SWD(2018) 301 final, il-Parti 3, p. 131.

²⁴ L-Opinjoni Nru 7/2018, il-paragrafu 63.

Kwalunkwe ammont mhux użat għal miżuri ta' krizi sa tmiem is-sena finanzjarja 2021 mhux se jingħata lura lill-bdiewa, minħabba li r-Regolament Orizzontali²⁵ jistabbilixxi riżerva għall-agrikoltura b'riportament annwali tar-riżerva mhux użata.

Skemi ta' għajnuna settorjali

24 Ir-Regolament (UE) Nru 1308/2013 jistipula regoli għall-organizzazzjoni komuni tas-swieq agrikoli. L-Artikolu 7 tar-Regolament tranzitorju propost jimmodifika d-durata ta' ċerti skemi ta' għajnuna li jenħtieg li jiġu integrati fil-pjanijiet strateġiċi futuri tal-PAK tal-Istati Membri bħala interventi settorjali msemmija fil-punti (a) sa (e) tal-Artikolu 39 tar-Regolament dwar il-pjan strateġiku tal-PAK propost.

25 Aħna nosservaw li hemm regoli differenti għall-estensjonijiet tal-iskemi ta' għajnuna settorjali. Għaż-żejt taż-żebuga u ż-żebug tal-ikel, il-programmi ta' ħidma li jibqgħu għaddejnin sal-31 ta' Marzu 2021, se jiġu estiżi sal-31 ta' Diċembru 2021. L-organizzazzjonijiet tal-produtturi se jkollhom jimmodifikaw il-programmi ta' ħidma tagħhom biex jieħdu kont ta' din l-estensjoni u jinnotifikaw lill-Kummissjoni sal-31 ta' Diċembru 2020 dwar il-programmi ta' ħidma modifikati tagħhom. Għas-setturi tal-inbid u tal-apikultura, il-programmi ta' appoġġ attwali se jibqgħu għaddejnin sat-tmiem tagħhom, jiġifieri l-15 ta' Ottubru 2023 u l-31 ta' Lulju 2022 rispettivament. Għaldaqstant, l-operaturi mhumiex meħtieġa jieħdu azzjoni speċjali. Għal programm operazzjonali fis-setturi tal-frott u l-ħaxix, li jkun gie approvat għal durata li tmur lil hinn mill-31 ta' Diċembru 2021, sal-15 ta' Settembru 2021, l-organizzazzjoni tal-produtturi tkun trid tipprezenta talba lill-Istat Membru biex jimmodifika jew jissostitwixxi l-programm operazzjonali tiegħu. Inkella, il-programm operazzjonali jintemm fil-31 ta' Diċembru 2021.

²⁵ L-Artikolu 14(2), it-tielet subparagrafu, tal-proposta għal Regolament Orizzontali (COM(2018) 393 final) jipprevedi: "Barra minn hekk, b'deroga mill-Artikolu 12(2)(d) tar-Regolament Finanzjarju, l-ammont kollu tar-riżerva għall-krizijiet li ma jkunx intuża u li jkun disponibbli fi tmiem l-2020 għandu jiġi riportat għall-2021 mingħajr ma jerga' jiddaħhal fil-linji baġitarji li jkopru l-azzjonijiet imsemmijin fl-Artikolu 5(2)(c) u għandu jitqiegħed għad-dispożizzjoni tal-finanzjament tar-riżerva għall-agrikoltura".

Konkluzjoni

26 Ir-Regolament tranżitorju propost mill-Kummissjoni jilhaq l-għan li l-PAK tkompli tiġi ffinanzjata matul il-perjodu tranżitorju, abbażi tal-ammonti stabbiliti fil-proposti għall-PAK wara l-2020. Aħna nosservaw li r-Regolament tranżitorju propost jaffettwa bosta aspetti tal-PAK. L-estensjoni ta' programmi tal-iżvilupp rurali taffettwa, b'mod partikolari, l-impenji pluriennali relatati, l-ambizzjoni ambjentali u klimatika, l-arrangamenti ta' evalwazzjoni u t-twaqqit tal-appropriazzjonijiet ta' pagament.

27 L-adozzjoni tardiva tal-qafas leġislativ għal wara l-2020 tipposponi minn tal-inqas b'sena l-implimentazzjoni ta' PAK potenzjalment aktar ambizzjuża. Il-Kummissjoni u l-leġislaturi jistgħu jużaw iż-żmien addizzjonali biex jindirizzaw il-kwistjonijiet li qajjimna f'din l-opinjoni u f'dokumenti oħra, speċjalment fir-rigward tal-isfidi klimatiċi u ambjentali stabbiliti fil-Patt Ekoloġiku, kif ukoll il-ħtieġa li jiġu żgurati sistemi ta' governanza robusti għall-PAK futura u li jitjieb il-kejl tal-prestazzjoni.

Din l-Opinjoni giet adottata mill-Awla I, immexxija mis-Sur Nikolaos Milionis, Membru tal-Qorti tal-Awdituri, fil-Lussemburgu fil-laqgħa tagħha tas-26 ta' Frar 2020.

Għall-Qorti tal-Awdituri

Klaus-Heiner Lehne
Il-President

Anness

Test fil-proposta	Suggerimenti tal-QEA
<p><i>Artikolu 1</i> <i>Estensjoni tal-perjodu għall-programmi appoġġati mill-FAEŻR</i></p> <p>2. [...] Fejn Stat Membru jiddeciedi li juża l-possibbiltà prevista fil-paragrafu 1 biss fir-rigward ta' ċerti programmi reġjonali, l-allokazzjoni msemmija fl-ewwel subparagrafu ta' dan il-paragrafu għandha tkun l-ammont stabbilit għal dak l-Istat Membru għall-2021 fl-Anness I tar-Regolament (UE) Nru 1305/2013 imnaqqas bl-allokazzjonijiet baġitarji nnotifikati f'konformità mal-ewwel subparagrafu tal-paragrafu 2 għall-programmi reġjonali li jiġu estiżi.</p>	<p><i>Artikolu 1</i> <i>Estensjoni tal-perjodu għall-programmi appoġġati mill-FAEŻR</i></p> <p>2. [...] Fejn Stat Membru jiddeciedi li juża l-possibbiltà prevista fil-paragrafu 1 biss fir-rigward ta' ċerti programmi reġjonali, l-allokazzjoni msemmija fl-ewwel subparagrafu ta' dan il-paragrafu għandha tkun l-ammont stabbilit għal dak l-Istat Membru għall-2021 fl-Anness I tar-Regolament (UE) Nru 1305/2013 imnaqqas bl-allokazzjonijiet baġitarji nnotifikati f'konformità mat-tieni le-ewwel subparagrafu tal-paragrafu 1 <u>2</u> għall-programmi reġjonali li jiġu estiżi.</p>
<p><i>Artikolu 3</i> <i>Eliġibbiltà ta' ċerti tipi ta' nfiq fl-2021</i></p> <p>(c) is-sistema msemmija fl-Artikolu 67(2) tar-Regolament (UE) Nru 1306/2013 tapplika għall-impenji legali meħuda taħt miżuri li jikkorrispondu għall-appoġġ mogħti skont il-punti (a) u (b) tal-Artikolu 21(1) u l-Artikoli 28 sa 31, 33, 34 u 40 ta' dan ir-Regolament u l-operazzjonijiet rilevanti jiġu identifikati b'mod ċar; u</p>	<p><i>Artikolu 3</i> <i>Eliġibbiltà ta' ċerti tipi ta' nfiq fl-2021</i></p> <p>(c) is-sistema msemmija fl-Artikolu 67(2) tar-Regolament (UE) Nru 1306/2013 tapplika għall-impenji legali meħuda taħt miżuri li jikkorrispondu għall-appoġġ mogħti skont il-punti (a) u (b) tal-Artikolu 21(1) u l-Artikoli 28 sa 31, 33, 34 u 40 ta' dan ir-Regolament <u>(UE) Nru 1305/2013</u> u l-operazzjonijiet rilevanti jiġu identifikati b'mod ċar; u</p>
<p><i>Artikolu 8</i> <i>Emendi għar-Regolament (UE) Nru 1305/2013</i></p> <p>(8) fl-Artikolu 75(1), jiżdied it-tieni subparagrafu li ġej: "Għal programmi li għalihom Stat Membru jiddeciedi li jestendi l-perjodu 2014-2020 f'konformità mal-Artikolu 1(1) tar-Regolament (UE) [XXXX/XXXX] [Dan ir-Regolament], dak l-Istat Membru għandu jipprezenta lill-Kummissjoni r-rapport</p>	<p><i>Artikolu 8</i> <i>Emendi għar-Regolament (UE) Nru 1305/2013</i></p> <p>(8) fl-Artikolu 75(1), jiżdied it-tieni subparagrafu li ġej: "Għal programmi li għalihom Stat Membru jiddeciedi li jestendi l-perjodu 2014-2020 f'konformità mal-Artikolu 1(1) tar-Regolament (UE) [XXXX/XXXX] [Dan ir-Regolament], dak l-Istat Membru għandu jipprezenta lill-Kummissjoni r-rapport</p>

Test fil-proposta	Suggerimenti tal-QEA
<p>annwali ta' implimentazzjoni skont l-ewwel subparagrafu ta' dan il-paragrafu sal-31 ta' Diċembru 2025.”;</p>	<p>annwali ta' implimentazzjoni skont l-ewwel subparagrafu ta' dan il-paragrafu sal-31 ta' Diċembru <u>sat-30 ta' Ġunju</u> 2025.”;</p>
<p><i>Artikolu 10</i> <i>Emendi għar-Regolament (UE)</i> <i>Nru 1307/2013</i></p> <p>(10) fl-Artikolu 36(1), jiddaħħal it-tieni subparagrafu li ġej: “L-Istati Membri li fl-2020 se japplikaw l-iskema ta' pagament uniku skont l-erja għandhom ikomplu jagħmlu dan wara l-31 ta' Diċembru 2020.”</p>	<p><i>Artikolu 10</i> <i>Emendi għar-Regolament (UE)</i> <i>Nru 1307/2013</i></p> <p>(10) fl-Artikolu 36(1), jiddaħħal it-tieni<u>tielet</u> subparagrafu li ġej: “L-Istati Membri li fl-2020 se japplikaw l-iskema ta' pagament uniku skont l-erja għandhom ikomplu jagħmlu dan wara l-31 ta' Diċembru 2020.”</p>