

# Jurnalul Oficial al Uniunii Europene

C 109



Ediția în limba română

Comunicări și informări

Anul 63

1 aprilie 2020

Cuprins

III Acte pregătitoare

CURTEA DE CONTURI

2020/C 109/01

Avizul nr. 1/2020 [prezentat în temeiul articolului 322 alineatul (1) litera (a) din TFUE] referitor la propunerea Comisiei de regulament de stabilire a unor dispoziții tranzitorii privind politica agricolă comună în anul 2021 [COM(2019) 581 final] .....

1

RO



## III

*(Acte pregătitoare)*

## CURTEA DE CONTURI

## AVIZUL NR. 1/2020

*[prezentat în temeiul articolului 322 alineatul (1) litera (a) din TFUE]***referitor la propunerea Comisiei de regulament de stabilire a unor dispoziții tranzitorii privind politica agricolă comună în anul 2021 [COM(2019) 581 final]**

(2020/C 109/01)

## CUPRINS

	Puncte	Pagina
INTRODUCERE	01-06	3
PARTEA I: OBSERVAȚII GENERALE	07-11	4
Durata perioadei de tranziție	07-09	4
Alocarea fondurilor	10-11	4
PARTEA II: OBSERVAȚII SPECIFICE	12-25	4
Prelungirea programelor de dezvoltare rurală	12-16	4
Angajamentele multianuale	17	6
Amânarea propusă a evaluării 2014-2020	18-20	6
Drepturile la plată	21-22	7
Rezerva pentru situații de criză	23	7
Programe sectoriale de ajutoare	24-25	7
CONCLUZIE	26-27	7
ANEXĂ		9

CURTEA DE CONTURI A UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 287 alineatul (4) și articolul 322,

având în vedere propunerea Comisiei de regulament de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind politica agricolă comună în anul 2021 <sup>(1)</sup> (denumit în continuare „regulamentul de tranziție propus”),

având în vedere Regulamentul (UE) 2020/127 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 ianuarie 2020 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 în ceea ce privește disciplina financiară începând cu exercițiul financiar 2021 și a Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește flexibilitatea între piloni în anul calendaristic 2020 <sup>(2)</sup> (denumit în continuare „regulamentul de modificare”),

având în vedere propunerea Comisiei de regulament privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune <sup>(3)</sup> (denumit în continuare „regulamentul privind planurile strategice PAC”),

având în vedere propunerea Comisiei de regulament privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune <sup>(4)</sup> (denumit în continuare „regulamentul orizontal”),

având în vedere propunerea Comisiei de regulament de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1308/2013, (UE) nr. 1151/2012, (UE) nr. 251/2014, (UE) nr. 228/2013 și (UE) nr. 229/2013 <sup>(5)</sup>,

având în vedere rapoartele anuale și rapoartele speciale ale Curții de Conturi Europene, precum și Avizul său nr. 7/2018 referitor la propunerile Comisiei vizând politica agricolă comună pentru perioada de după 2020 <sup>(6)</sup>,

<sup>(1)</sup> COM(2019) 581 final: Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anul 2021, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 228/2013, (UE) nr. 229/2013 și (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2021 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele aferente și aplicarea regulamentelor respective în anul 2021.

<sup>(2)</sup> JO L 27, 31.1.2020, p. 1.

<sup>(3)</sup> COM(2018) 392: Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului.

<sup>(4)</sup> COM(2018) 393: Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013.

<sup>(5)</sup> COM(2018) 394: Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a Regulamentului (UE) nr. 251/2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, a Regulamentului (UE) nr. 228/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și a Regulamentului (UE) nr. 229/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee.

<sup>(6)</sup> Avizul nr. 7/2018 referitor la propunerile Comisiei de regulamente privind politica agricolă comună pentru perioada de după 2020 (JO C 41, 1.2.2019, p. 1).

având în vedere solicitarea înaintată de Parlamentul European la 27 noiembrie 2019 în vederea formulării unui aviz cu privire la propunerea de regulament de tranziție menționată anterior <sup>(7)</sup>,

ADOPTĂ PREZENTUL AVIZ:

## INTRODUCERE

1. Propunerile legislative ale Comisiei <sup>(8)</sup> privind politica agricolă comună (PAC) în perioada de după 2020, publicate în iunie 2018, includeau un nou model de performanță a politicii, prevăzut să intre în vigoare la 1 ianuarie 2021. Comisia își propune să treacă de la un model PAC bazat pe conformitate la un model de obținere a rezultatelor bazat pe performanță, care să se sprijine pe planuri strategice elaborate de statele membre.

2. În noiembrie 2018, Curtea a publicat un aviz <sup>(9)</sup> cu privire la propunerile legislative ale Comisiei privind PAC pentru perioada de după 2020. În cadrul acestui aviz, Curtea a analizat cât de bine abordau propunerile Comisiei nevoile, obiectivele, resursele și rezultatele acestei politici, precum și în ce măsură erau acestea legate între ele. Concluzia Curții a fost că obiectivele politicii nu sunt corelate în mod clar cu intervențiile sau cu realizările, rezultatele și impacturile acestora. Totodată, s-a constatat că alocarea fondurilor nu reflectă valoarea adăugată europeană preconizată. Per ansamblu, reforma propusă a PAC nu se ridică la înălțimea ambițiilor declarate de UE privind o abordare mai ecologică și mai robustă, bazată pe performanță. Reforma propusă include instrumente de natură să contribuie la realizarea obiectivelor din domeniul mediului și al climei, dar acestea nu sunt nici clar definite, nici transpuse în ținte cuantificate. În opinia Curții, Comisia nu va mai putea să cuantifice măsura în care plățile către beneficiarii finali au încălcat normele. Curtea a concluzionat, de asemenea, că propunerea îngreunează aplicarea abordării bazate pe un audit unic și, astfel, reducerea sarcinilor de control, în special din cauza rolului modificat al organismelor de certificare, în principal în contextul verificării conformității.

3. Potrivit propunerilor legislative referitoare la PAC în perioada de după 2020, statele membre ar urma să prezinte Comisiei planurile lor strategice PAC până cel târziu la 1 ianuarie 2020. Comisia ar urma să evalueze și să aprobe aceste planuri. Legiuitorii nu aprobaseră încă aceste propuneri legislative în februarie 2020.

4. Având în vedere întârzierea înregistrată în adoptarea normelor aplicabile pentru PAC post-2020, Comisia a publicat la 31 octombrie 2019 două propuneri legislative referitoare la PAC în anul 2021. Parlamentul și Consiliul au aprobat una dintre aceste propuneri de regulament în ianuarie 2020 <sup>(10)</sup>. A doua propunere, vizând un regulament de tranziție, face obiectul prezentului aviz. Ea stabilește dispoziții tranzitorii pentru sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anul 2021.

5. Regulamentul de tranziție propus de Comisie se bazează pe ipoteza că introducerea noii PAC va fi amânată cu un an. Regulamentul propus include dispoziții tranzitorii (titlul I), modificări ale legislației actuale (titlul II), dispoziții privind intrarea sa în vigoare (titlul III) și anexe care prezintă cuantumul sprijinului din partea Uniunii în 2021.

6. Prezentul document cuprinde o serie de observații generale (partea I), observații specifice (partea II) și o listă de sugestii referitoare la formularea textului (în anexă). Principalele criterii utilizate de Curte pentru a analiza regulamentul de tranziție propus au fost claritatea cadrului juridic și prudența bugetară. De asemenea, Curtea a evaluat în analiza sa și implicațiile pentru PAC post-2020.

<sup>(7)</sup> Scrisoarea cu numărul A/114858 (D 202 112 din 27.11.2019) trimisă de secretarul general adjunct al Parlamentului European.

<sup>(8)</sup> COM(2018) 392 final – 2018/0216 (COD); COM(2018) 393 final – 2018/0217 (COD); COM(2018) 394 final/2. <https://ec.europa.eu/commission/publications/natural-resources-and-environment>

<sup>(9)</sup> Avizul nr. 7/2018 referitor la propunerile Comisiei de regulamente privind politica agricolă comună pentru perioada de după 2020.

<sup>(10)</sup> Regulamentul (UE) 2020/127.

## PARTEA I: OBSERVAȚII GENERALE

### Durata perioadei de tranziție

7. Curtea observă că, prin prelungirea actualului cadru juridic până la intrarea în vigoare a noii PAC, regulamentul de tranziție propus urmărește să ofere certitudine și continuitate în acordarea sprijinului pentru fermierii din UE și pentru dezvoltarea rurală în perioada de tranziție, fiind vizate acele state membre susceptibile să utilizeze înainte de sfârșitul anului 2021 toate fondurile care le-au fost alocate. Regulamentul propus include, de asemenea, dispoziții care acoperă tranziția de la actuala perioadă PAC la următoarea.

8. Dispozițiile tranzitorii prevăzute la titlul I din regulamentul de tranziție propus de Comisie se referă la propunerile legislative ale acesteia referitoare la PAC post-2020 <sup>(11)</sup>, care sunt strâns legate de cadrul financiar multianual (CFM) al Uniunii pentru perioada 2021-2027 <sup>(12)</sup>. Or, până la sfârșitul lunii februarie 2020, legiuitorii nu adoptaseră încă CFM 2021-2027 și nici propunerile legislative privind PAC în perioada de după 2020. În opinia Curții, dispozițiile tranzitorii nu ar trebui, în principiu, să se bazeze pe ipoteza că viitoarele regulamente vor fi aprobate în forma în care au fost propuse <sup>(13)</sup>.

9. Curtea atrage atenția asupra perioadei de tranziție propuse de un an. Având în vedere stadiul actual al discuțiilor dintre Consiliu și Parlamentul European cu privire la CFM 2021-2027 și la PAC post-2020, instituirea sistemelor revizuite de gestiune și de control necesare pentru aplicarea noului cadru juridic și a planurilor strategice PAC începând cu 1 ianuarie 2022 riscă să fie dificilă. Pe de altă parte, este important ca ameliorările PAC să înceapă să fie puse în practică rapid.

### Alocarea fondurilor

10. Potrivit expunerii de motive care însoțește regulamentul de tranziție propus, alocările financiare prevăzute în propunere „sunt egale cu cele din propunerea de plan PAC și sunt coerente cu propunerea Comisiei privind CFM 2021-2027”. Ca atare, alocările financiare se încadrează în limitele prevăzute de CFM 2014-2020, dar vor face obiectul unor modificări ulterioare în cazul în care legiuitorii convin asupra unui CFM 2021-2027 cu sume diferite de cele propuse în prezent.

11. În conformitate cu articolul 312 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în cazul în care nu se ajunge la un acord cu privire la CFM 2021-2027 până la sfârșitul anului 2020, plafoanele stabilite pentru 2020 se aplică și în 2021. Plafoanele alocărilor PAC pentru 2020 sunt mai mari decât cele propuse pentru 2021 în CFM 2021-2027 și în regulamentul privind planurile strategice PAC <sup>(14)</sup>. În același timp, regulamentul de modificare <sup>(15)</sup> adoptat în ianuarie 2020 stabilește disciplina financiară aplicabilă pentru FEAGA, care asigură faptul că plafonul anual pentru cheltuielile FEAGA în 2021 nu îl va depăși pe cel prevăzut în CFM 2021-2027 odată ce CFM va fi aprobat.

## PARTEA II: OBSERVAȚII SPECIFICE

### Prelungirea programelor de dezvoltare rurală

12. La articolul 1 din regulamentul de tranziție propus, Comisia oferă statelor membre posibilitatea de a alege:

- fie să prelungească până la 31 decembrie 2021 programele lor de dezvoltare rurală sau unele dintre programele lor regionale de dezvoltare rurală cofinanțate din FEADR și să finanțeze aceste programe prelungite din alocarea bugetară corespunzătoare pentru anul 2021, cu anumite restricții (a se vedea punctul 15);
- fie să utilizeze articolul 8 din proiectul de regulament privind CFM pentru a transfera către alocările financiare aferente exercițiilor 2022-2025 alocările bugetare FEADR pentru 2021 sau partea din alocarea bugetară a FEADR corespunzătoare programelor regionale de dezvoltare rurală care nu au fost prelungite.

<sup>(11)</sup> COM(2018) 392 final – 2018/0216 (COD); COM(2018) 393 final – 2018/0217 (COD); COM(2018) 394 final/2.

<sup>(12)</sup> COM(2018) 322, COM(2018) 375.

<sup>(13)</sup> Sunt vizate aici articolele 1, 4 și 6-8 din regulamentul de tranziție propus.

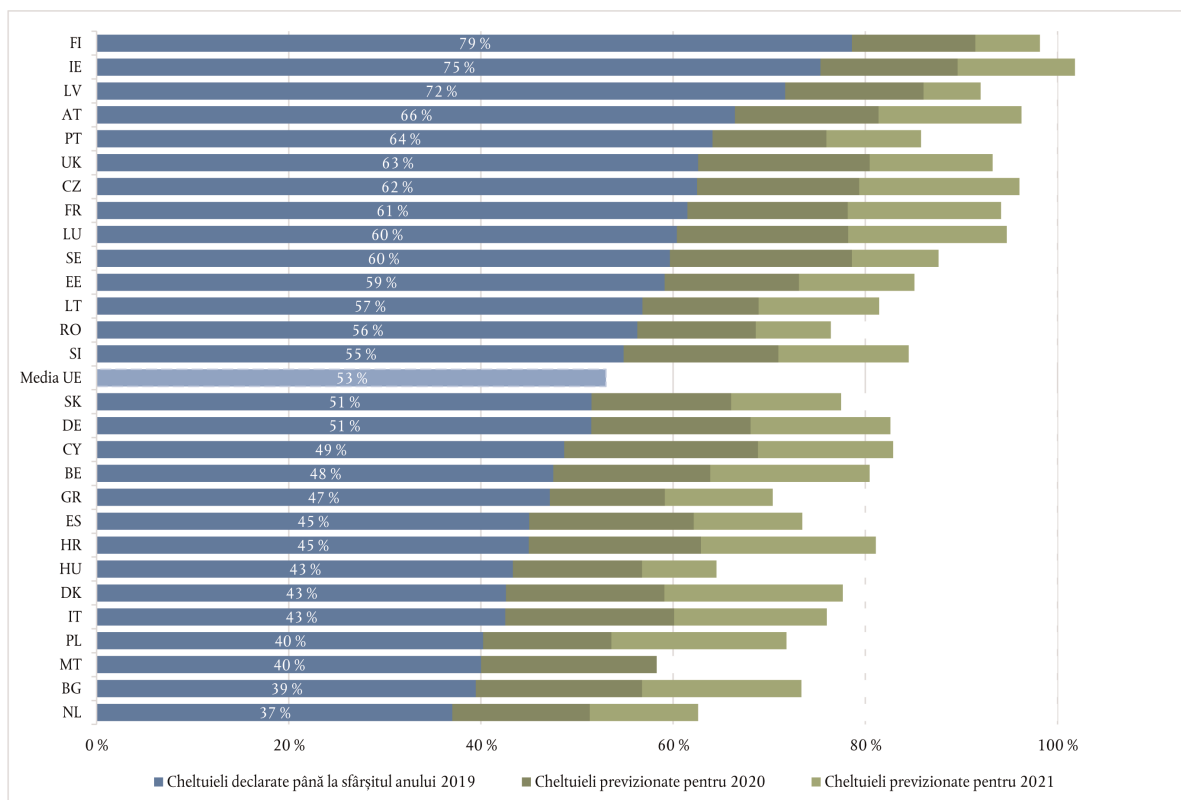
<sup>(14)</sup> Avizul nr. 7/2018 referitor la propunerile Comisiei de regulamente privind politica agricolă comună pentru perioada de după 2020, punctul 24.

<sup>(15)</sup> Regulamentul (UE) 2020/127 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 ianuarie 2020 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 în ceea ce privește disciplina financiară începând cu exercițiul financiar 2021 și a Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește flexibilitatea între piloni în anul calendaristic 2020 (JO L 27, 31.1.2020, p. 1).

13. Implicațiile normelor tranzitorii asupra cheltuielilor FEADR depind de deciziile statelor membre de a-și prelungi sau nu programele și, prin urmare, sunt incerte în acest stadiu. Ținând cont de gradul în care statele membre au utilizat sprijinul FEADR până la sfârșitul anului 2019 (a se vedea figura 1), se poate estima că doar o mică parte din statele membre vor face uz de articolul 1 alineatul (1) din regulamentul de tranziție propus și își vor utiliza alocarea bugetară pentru anul 2021. Se anticipează că, la sfârșitul anului 2020, fondurile necheltuite pentru perioada de programare actuală vor varia de la mai puțin de 10 % pentru Finlanda și Irlanda la aproape 50 % pentru Țările de Jos.

Figura 1

#### Gradul de utilizare de către statele membre a fondurilor FEADR pentru perioada 2014-2020



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor Comisiei Europene.

14. În conformitate cu articolul 1 alineatul (1) din regulamentul de tranziție propus, Comisia poate considera că prelungirea unui program de către un stat membru nu este justificată. Regulamentul propus nu explică însă pe ce bază poate aprecia Comisia că o prelungire nu este justificată.

15. După cum prevede articolul 1 alineatul (1) din regulamentul de tranziție propus, în cazul în care un stat membru decide să își prelungească cu un an programul de dezvoltare rurală sau unele dintre programele sale regionale de dezvoltare rurală, programele prelungite „urmăre[sc]” să mențină cel puțin același nivel global de ambiție în domeniul mediului și al climei ca cel prevăzut în normele actuale<sup>(16)</sup>. Regulamentul propus utilizează o formulare mai puțin strictă decât cadrul actual, care prevede că „[c]el puțin 30 % din contribuția totală a FEADR [...] [să fie] rezervată” pentru măsurile din aceste domenii. O posibilă interpretare a acestei dispoziții ar fi că programele care au cheltuit peste 30 % cu măsurile pentru climă și mediu enumerate ar putea viza obiective mai modeste în materie de mediu și climă pentru alocarea aferentă anului 2021. Orice „noi sume” utilizate în temeiul normelor anterioare ar trebui să abordeze preocupările legate de mediu și de climă cel puțin la același nivel de ambiție sau la un nivel mai ridicat decât până în prezent. În plus, informațiile raportate de Comisie cu privire la climă<sup>(17)</sup> ar trebui să reflecte orice impact asupra măsurii în care cheltuielile din cadrul PAC sunt relevante pentru aspectele legate de schimbările climatice.

<sup>(16)</sup> Articolul 1 alineatul (1) al patrulea paragraf: „Această modificare urmărește să mențină cel puțin același nivel general al cheltuielilor FEADR pentru măsurile menționate la articolul 59 alineatul (6) din [R]egulamentul [(UE) nr. 1305/2013]”.

<sup>(17)</sup> A se vedea, de asemenea, Raportul special nr. 31/2016 al Curții, intitulat „Cel puțin un euro din cinci din bugetul UE ar trebui să fie cheltuit pentru acțiuni în domeniul climatic: există activități ambițioase în curs de desfășurare în acest sens, dar există un risc serios de a nu se reuși atingerea acestui obiectiv”, recomandările 1, 2 și 6.

16. Articolul 1 alineatul (1) al patrulea paragraf din regulamentul de tranziție propus se referă la modificarea unui program de dezvoltare rurală în temeiul articolului 11 litera (a) din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>(18)</sup>. Termenele care se aplică pentru astfel de modificări sunt prevăzute la articolul (4) alineatul (3) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 808/2014 al Comisiei<sup>(19)</sup>. În cazul în care modificarea se referă la „o modificare a contribuției totale a Uniunii sau a repartizării anuale a acesteia la nivel de program”<sup>(20)</sup>, aceasta ar trebui prezentată Comisiei cel târziu până la 30 septembrie 2020, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 808/2014. În funcție de momentul intrării în vigoare a regulamentul de tranziție propus, Comisia ar putea să fie nevoită să modifice termenul stabilit pentru astfel de modificări în actul de punere în aplicare.

### Angajamentele multianuale

17. În conformitate cu articolul 8 din regulamentul de tranziție propus, pentru a limita reportarea unui volum important de angajamente din perioada de programare actuală pentru dezvoltare rurală în planurile strategice PAC, durata noilor angajamente multianuale ar urma să fie limitată la o perioadă de maximum trei ani în loc de cinci. Statele membre ar fi în măsură să ofere astfel de angajamente mai scurte pentru trei tipuri de măsuri: agromediu și climă, agricultura ecologică și bunăstarea animalelor. Pentru măsurile de silvomediu [articolul 34 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013], durata noilor angajamente ar urma să fie tot de cinci ani sau mai mare de cinci ani. Prolungirea angajamentelor existente nu va putea depăși un an. Scurtarea duratei angajamentelor multianuale poate contribui la limitarea nivelului de angajamente reportate. Astfel, acestea nu ar mai exercita presiune asupra bugetelor viitoare, cu toate că angajamentele în materie de agromediu și climă cu o durată de la unul până la trei ani au probabil un impact mai redus decât angajamentele de cinci până la șapte ani.

### Amânarea propusă a evaluării 2014-2020

18. Articolul 2 alineatul (4) din regulamentul de tranziție propus prelungește până la 31 decembrie 2026 data finală până la care Comisia trebuie să elaboreze un raport de sinteză referitor la evaluările *ex post* ale FEADR. Acest lucru este în contradicție cu recomandările anterioare ale Curții<sup>(21)</sup> care vizează alinierea CFM la ciclul real al cheltuielilor și efectuarea unei analize cuprinzătoare a cheltuielilor înainte de stabilirea unui nou buget pe termen lung. Întârzierile în implementarea programelor aferente cadrelor financiare multianuale constituie o problemă generală și recurentă, sporind riscul de concentrare excesivă pe absorbția fondurilor, precum și riscul ca noul cadru financiar multianual să fie planificat înainte de a se dispune de informații cu privire la rezultatele obținute cu ajutorul cheltuielilor UE în perioada precedentă.

19. O exemplificare a acestui fenomen este rata de absorbție a sprijinului FEADR pentru perioada 2014-2020. Figura 1 (a se vedea punctul 13) arată că, la sfârșitul penultimului an al actualei perioade de programare, rata medie de absorbție a sprijinului din partea FEADR la nivelul UE este de 53 %. Aceasta înseamnă că, la fel ca în perioadele anterioare de programare, o parte semnificativă a cheltuielilor va fi executată în exercițiul  $n+3$ . Conform celor prevăzute în propunerea Comisiei referitoare la CFM 2021-2027<sup>(22)</sup>, Comisia ar trebui să propună un nou CFM ÎN 2025. Or, în 2025, ciclul de evaluare referitor la perioada 2014-2020 nu va fi încă finalizat, ceea ce nu face decât să accentueze decalajul dintre planificarea CFM, pe de o parte, și evaluarea cheltuielilor efectuate în perioadele de programare anterioare, pe de altă parte. Altfel spus, Comisia va pregăti o propunere pentru PAC post-2027 fără să dispună de o evaluare completă a performanței PAC din perioada 2014-2020.

20. În Raportul anual pe 2018<sup>(23)</sup>, Curtea recomandă Comisiei ca, pentru perioada de după 2020, să țină seama de deficiențele identificate de Curte în actualul cadru de performanță, „astfel încât să se asigure că indicatorii de rezultat măsoară în mod corespunzător efectele acțiunilor și au o legătură clară cu intervențiile aferente și cu obiectivele de politică vizate”. În Avizul nr. 7/2018 referitor la propunerea privind PAC pentru perioada de după 2020, Curtea a observat că indicatorii propuși nu erau deocamdată pe deplin maturi și a formulat observații specifice cu privire la aceștia<sup>(24)</sup>. Timpul suplimentar care rămâne înainte de punerea în aplicare a noii perioade PAC ar putea fi utilizat pentru a îmbunătăți viitorul cadru de performanță.

<sup>(18)</sup> Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului (JO L 347, 20.12.2013, p. 487).

<sup>(19)</sup> Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 808/2014 al Comisiei din 17 iulie 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) (JO L 227, 31.7.2014, p. 18).

<sup>(20)</sup> Articolul 11 alineatul (1) litera (a) punctul (iii) din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013.

<sup>(21)</sup> Raportul special nr. 16/2017, intitulat „Programarea pentru dezvoltarea rurală: este necesar să se reducă complexitatea și să se pună un accent mai mare pe rezultate”, recomandarea 6; Raportul special nr. 36/2016: „O evaluare a mecanismelor de închidere a programelor derulate în sectoarele coeziunii și dezvoltării rurale în perioada 2007-2013”, recomandarea 4.

<sup>(22)</sup> COM(2018) 322, COM(2018) 375.

<sup>(23)</sup> Raportul anual al Curții de Conturi referitor la execuția bugetului privind exercițiul financiar 2018 (JO C 340, 8.10.2019, p. 1).

<sup>(24)</sup> Punctul 70 din Avizul nr. 7/2018 și anexa I la acesta.



### Drepturile la plată

21. Articolul 19 alineatul (2) din propunerea de regulament privind planurile strategice PAC oferă statelor membre posibilitatea de a înceta acordarea sprijinului de bază pentru venit pe baza drepturilor la plată și de a permite ca acestea să expire la 31 decembrie 2020. În evaluarea impactului propunerilor sale privind PAC în perioada de după 2020 <sup>(25)</sup>, Comisia a afirmat că dispariția drepturilor la plată va permite o reducere a sarcinii administrative. În opinia Curții <sup>(26)</sup>, aceasta va aduce o simplificare semnificativă. Regulamentul de tranziție propus amână această posibilitate, însă la articolul 10 alineatul (4) propune o reducere sau o majorare lineară a valorii tuturor drepturilor la plată și/sau a rezervei, cu scopul de a permite ajustarea la noul plafon pentru schema de plată de bază.

22. De la publicarea propunerilor privind PAC pentru perioada de după 2020, s-a acordat o atenție tot mai mare plăților către persoane care nu sunt „fermieri veritabili” și care achiziționează terenuri agricole pentru a primi plăți în cadrul PAC. Comisia și legiuitorii ar putea utiliza anul suplimentar pentru a evalua dacă cerințele prevăzute în definițiile termenilor „fermier veritabil”, „hectar eligibil” și „activitate agricolă” minimă care figurează în propunerile PAC pentru perioada de după 2020 trebuie să fie revizuite pentru a se aborda acest risc, inclusiv clarificându-se conceptul de „teren aflat la dispoziția fermierului”, fără a mări însă în mod disproporționat sarcina administrativă pentru fermieri.

### Rezerva pentru situații de criză

23. Articolul 9 din regulamentul de tranziție propus ar prelungi cu un an rezerva actuală de criză și mecanismul de disciplină financiară aferent. Având în vedere propunerile pentru PAC post-2020, aceasta ar însemna că orice sumă neutilizată pentru măsuri de criză până la sfârșitul exercițiului financiar 2020 va fi returnată fermierilor ale căror plăți directe au fost reduse în cadrul mecanismului de disciplină financiară. Sumele neutilizate pentru măsuri de criză până la sfârșitul exercițiului financiar 2021 nu vor fi returnate fermierilor, având în vedere faptul că regulamentul orizontal <sup>(27)</sup> va crea o rezervă pentru agricultură cu o reportare anuală a rezervei neutilizate.

### Programe sectoriale de ajutoare

24. Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 prevede norme cu privire la organizarea comună a piețelor agricole. Articolul 7 din regulamentul de tranziție propus modifică durata anumitor scheme de ajutoare care ar trebui să fie integrate în viitoarele planuri strategice PAC ale statelor membre ca intervenții sectoriale menționate la articolul 39 literele (a)-(e) din regulamentul propus referitor la planurile strategice PAC.

25. Curtea remarcă faptul că există diferite reguli care se aplică la prelungirea programelor de ajutoare sectoriale. În ceea ce privește uleiul de măsline și măslinele de masă, programele de lucru prevăzute a se desfășura până la 31 martie 2021 vor continua până la 31 decembrie 2021. Organizațiile de producători vor trebui să își modifice programele de lucru pentru a ține seama de această prelungire și vor trebui să notifice Comisiei, până la 31 decembrie 2020, programele de lucru modificate. În ceea ce privește sectorul vitivinicol și sectorul apicol, programele de sprijin actuale se vor derula până la sfârșitul acestora, și anume 15 octombrie 2023 și, respectiv, 31 iulie 2022. Prin urmare, operatorii nu sunt obligați să ia vreo măsură specială. În sectorul fructelor și legumelor, în cazul unui program operațional aprobat pentru o durată care depășește data de 31 decembrie 2021, organizația producătorilor va trebui să prezinte statului membru respectiv, până la 15 septembrie 2021, o cerere prin care solicită modificarea sau înlocuirea programului său operațional. În caz contrar, programul operațional ar urma să se încheie la 31 decembrie 2021.

### CONCLUZIE

26. Regulamentul de tranziție propus de Comisie îndeplinește obiectivul de a continua finanțarea PAC în perioada de tranziție, pe baza sumelor prevăzute în propunerile pentru PAC post-2020. Curtea observă faptul că regulamentul propus afectează mai multe aspecte ale PAC. Prelungirea programelor de dezvoltare rurală afectează, în special, angajamentele multianuale aferente, nivelul de ambiție în domeniul mediului și al climei, modalitățile de evaluare și calendarul creditelor de plată.

<sup>(25)</sup> Evaluare a impactului, SWD(2018) 301 final, partea 3, p. 131.

<sup>(26)</sup> Punctul 63 din Avizul nr. 7/2018.

<sup>(27)</sup> Articolul 14 alineatul (2) din propunerea de regulament orizontal [COM(2018) 393 final] stipulează următoarele: „În plus, prin derogare de la articolul 12 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul financiar, cuantumul neutilizat total al rezervei pentru situații de criză disponibil la sfârșitul anului 2020 se reportează în anul 2021 fără a se returna la liniile bugetare care vizează acțiunile menționate la articolul 5 alineatul (2) litera (c) și este pus la dispoziție pentru finanțarea rezervei pentru agricultură.”

27. Adoptarea tardivă a cadrului legislativ pentru perioada de după 2020 întârzie cu cel puțin un an implementarea unei PAC care ar putea fi mai ambițioasă. Comisia și legiuitorii ar putea utiliza timpul suplimentar pentru a aborda atât aspectele semnalate în prezentul aviz și cu alte ocazii, în special în ceea ce privește provocările legate de climă și de mediu prezentate în Pactul ecologic, cât și necesitatea de a se asigura sisteme solide de guvernare pentru viitoarea PAC și de a se îmbunătăți măsurarea performanței.

Prezentul aviz a fost adoptat de Camera I, condusă de domnul Nikolaos Milionis, membru al Curții de Conturi, la Luxemburg, în ședința sa din 26 februarie 2020.

*Pentru Curtea de Conturi*

Klaus-Heiner LEHNE

*Președinte*

---

## ANEXĂ

Textul propunerii	Sugestiile Curții
<p><i>Articolul 1</i></p> <p><b>Prelungirea perioadei pentru programele sprijinite de FEADR</b></p> <p>2. [...]</p> <p>În cazul în care un stat membru decide să utilizeze posibilitatea prevăzută la alineatul (1) numai în ceea ce privește anumite programe regionale, alocarea menționată la primul paragraf de la prezentul alineat este cuantumul stabilit pentru statul membru respectiv pentru 2021 în anexa I la Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, minus alocările bugetare notificate în conformitate cu alineatul (2) primul paragraf pentru programele regionale care sunt prelungite.</p>	<p><i>Articolul 1</i></p> <p><b>Prelungirea perioadei pentru programele sprijinite de FEADR</b></p> <p>2. [...]</p> <p>În cazul în care un stat membru decide să utilizeze posibilitatea prevăzută la alineatul (1) numai în ceea ce privește anumite programe regionale, alocarea menționată la primul paragraf de la prezentul alineat este cuantumul stabilit pentru statul membru respectiv pentru 2021 în anexa I la Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, minus alocările bugetare notificate în conformitate cu alineatul (1) <del>primul</del> <u>al doilea</u> paragraf pentru programele regionale care sunt prelungite.</p>
<p><i>Articolul 3</i></p> <p><b>Eligibilitatea anumitor tipuri de cheltuieli în 2021</b></p> <p>(c) sistemul menționat la articolul 67 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 se aplică angajamentelor juridice asumate în temeiul măsurilor care corespund sprijinului acordat în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) literele (a) și (b) și cu articolele 28-31, 33, 34 și 40 din regulamentul respectiv, iar operațiunile relevante sunt identificate în mod clar și</p>	<p><i>Articolul 3</i></p> <p><b>Eligibilitatea anumitor tipuri de cheltuieli în 2021</b></p> <p>(c) sistemul menționat la articolul 67 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 se aplică angajamentelor juridice asumate în temeiul măsurilor care corespund sprijinului acordat în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) literele (a) și (b) și cu articolele 28-31, 33, 34 și 40 din <del>regulamentul respectiv</del> <u>Regulamentul (UE) nr. 1305/2013</u>, iar operațiunile relevante sunt identificate în mod clar și</p>
<p><i>Articolul 8</i></p> <p><b>Modificări aduse Regulamentului (UE) nr. 1305/2013</b></p> <p>(8) La articolul 75 alineatul (1) se adaugă al doilea paragraf, după cum urmează:</p> <p>„În cazul programelor pentru care un stat membru decide să prelungească perioada 2014-2020 în conformitate cu articolul 1 alineatul (1) din Regulamentul (UE) [XXXX/XXXX] [prezentul regulament], statul membru respectiv prezintă Comisiei raportul anual de implementare în temeiul primului paragraf de la prezentul alineat până la 31 decembrie 2025.”;</p>	<p><i>Articolul 8</i></p> <p><b>Modificări aduse Regulamentului (UE) nr. 1305/2013</b></p> <p>(8) La articolul 75 alineatul (1) se adaugă al doilea paragraf, după cum urmează:</p> <p>„În cazul programelor pentru care un stat membru decide să prelungească perioada 2014-2020 în conformitate cu articolul 1 alineatul (1) din Regulamentul (UE) [XXXX/XXXX] [prezentul regulament], statul membru respectiv prezintă Comisiei raportul anual de implementare în temeiul primului paragraf de la prezentul alineat până la <del>31 decembrie</del> <u>30 iunie</u> 2025.”;</p>
<p><i>Articolul 10</i></p> <p><b>Modificări aduse Regulamentului (UE) nr. 1307/2013</b></p> <p>(10) La articolul 36 alineatul (1) se introduce al doilea paragraf, după cum urmează:</p> <p>„Statele membre care aplică în 2020 schema de plată unică pe suprafață continuă să facă acest lucru și după 31 decembrie 2020.”</p>	<p><i>Articolul 10</i></p> <p><b>Modificări aduse Regulamentului (UE) nr. 1307/2013</b></p> <p>(10) La articolul 36 alineatul (1) se introduce al <del>doilea</del> <u>treilea</u> paragraf, după cum urmează:</p> <p>„Statele membre care aplică în 2020 schema de plată unică pe suprafață continuă să facă acest lucru și după 31 decembrie 2020.”</p>









ISSN 1977-1029 (ediție electronică)  
ISSN 1830-3668 (ediție tipărită)



**Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene**  
L-2985 Luxemburg  
LUXEMBURG

**RO**