

Úradný vestník

Európskej únie

C 109



Slovenské vydanie

Informácie a oznámenia

Ročník 63
1. apríla 2020

Obsah

III *Prípravné akty*

DVOR AUDÍTOROV

2020/C 109/01

Stanovisko č. 1/2020 (podľa článku 322 ods. 1 písm. a) ZFEÚ) k návrhu Komisie týkajúcemu sa nariadenia o prechodných ustanoveniach v súvislosti so spoločnou poľnohospodárskou politikou v roku 2021 [COM(2019) 581 final] 1

SK

III

(Prípravné akty)

DVOR AUDÍTOROV

STANOVISKO č. 1/2020

(podľa článku 322 ods. 1 písm. a) ZFEÚ)

k návrhu Komisie týkajúcemu sa nariadenia o prechodných ustanoveniach v súvislosti so spoločnou poľnohospodárskou politikou v roku 2021 [COM(2019) 581 final]

(2020/C 109/01)

OBSAH

	Body	Strana
ÚVOD	01-06	3
ČASŤ I: VŠEOBECNÉ PRIPOMIENKY	07-11	4
Dĺžka prechodného obdobia	07-09	4
Pridelenie finančných prostriedkov	10-11	4
ČASŤ II: KONKRÉTNE PRIPOMIENKY	12-25	4
Predĺženie programov rozvoja vidieka	12-16	4
Viacročné záväzky	17	6
Navrhovaný odklad hodnotenia za obdobie 2014 – 2020	18-20	6
Platobné nároky	21-22	7
Rezerva na krízové situácie	23	7
Režimy sektorovej pomoci	24-25	7
ZÁVER	26-27	7
PRÍLOHA		9

DVOR AUDÍTOROV EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 287 ods. 4 a článok 322,

so zreteľom na návrh Komisie týkajúci sa nariadenia, ktorým sa stanovujú určité prechodné ustanovenia pre spoločnú poľnohospodársku politiku v roku 2021 ⁽¹⁾ (ďalej len „navrhované prechodné nariadenie“),

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/127 z 29. januára 2020, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1306/2013, pokiaľ ide o finančnú disciplínu od rozpočtového roka 2021, a nariadenie (EÚ) č. 1307/2013, pokiaľ ide o pružnosť medzi piliermi vzhľadom na kalendárny rok 2020 ⁽²⁾ (ďalej len „pozmeňujúce nariadenie“),

so zreteľom na návrh Komisie týkajúci sa nariadenia o podpore strategických plánov, ktoré majú zostaviť členské štáty v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky ⁽³⁾ (ďalej len „nariadenie o strategických plánoch SPP“),

so zreteľom na návrh Komisie týkajúci sa nariadenia o financovaní, riadení a monitorovaní spoločnej poľnohospodárskej politiky ⁽⁴⁾ (ďalej len „horizontálne nariadenie“),

so zreteľom na návrh Komisie týkajúci sa nariadenia, ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1308/2013, (EÚ) č. 1151/2012, (EÚ) č. 251/2014, (EÚ) č. 228/2013 a (EÚ) č. 229/2013 ⁽⁵⁾,

so zreteľom na výročné a osobitné správy Dvora audítorov a stanovisko č. 7/2018 k návrhom týkajúcim sa spoločnej poľnohospodárskej politiky na obdobie po roku 2020, ktoré predložila Komisia ⁽⁶⁾,

⁽¹⁾ COM(2019) 581 final: Návrh nariadenie Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú určité prechodné ustanovenia týkajúce sa podpory z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV) a Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) v roku 2021 a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 228/2013, (EÚ) č. 229/2013 a (EÚ) č. 1308/2013, pokiaľ ide o zdroje a ich distribúciu v roku 2021, a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1305/2013, (EÚ) č. 1306/2013 a (EÚ) č. 1307/2013, pokiaľ ide o ich zdroje a uplatňovanie v roku 2021.

⁽²⁾ Ú. v. EÚ L 27, 31.1.2020, s. 1.

⁽³⁾ COM(2018) 392: Návrh nariadenie Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú pravidlá týkajúce sa strategických plánov, ktoré majú zostaviť členské štáty v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky (strategické plány SPP) a ktoré sú financované z Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV), a ktorým sa zrušuje nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1305/2013 a nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1307/2013.

⁽⁴⁾ COM(2018) 393: Návrh nariadenie Európskeho parlamentu a Rady o financovaní, riadení a monitorovaní spoločnej poľnohospodárskej politiky, ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ) č. 1306/2013.

⁽⁵⁾ COM(2018) 394: Návrh nariadenie Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1308/2013, ktorým sa vytvára spoločná organizácia trhov s poľnohospodárskymi výrobkami, nariadenie (EÚ) č. 1151/2012 o systémoch kvality pre poľnohospodárske výrobky a potraviny, nariadenie (EÚ) č. 251/2014 o vymedzení, opise, obchodnej úprave, označovaní a ochrane zemepisných označení aromatizovaných vínnych výrobkov, nariadenie (EÚ) č. 228/2013 o osobitných opatreniach v oblasti poľnohospodárstva v prospech najvzdialenejších regiónov Únie a nariadenie (EÚ) č. 229/2013 o osobitných opatreniach v oblasti poľnohospodárstva v prospech menších ostrovov v Egejskom mori.

⁽⁶⁾ Stanovisko č. 7/2018 k návrhom nariadení týkajúcim sa spoločnej poľnohospodárskej politiky v období po roku 2020, ktoré predložila Komisia. (Ú. v. EÚ C 41, 1.2.2019, s. 1).

so zreteľom na žiadosť Európskeho parlamentu z 27. novembra 2019 o stanovisko k uvedenému návrhu prechodného nariadenia (7),

PRIJAL TOTO STANOVISKO:

ÚVOD

1 Legislatívne návrhy Komisie (8) týkajúce sa spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP) po roku 2020, uverejnené v júni 2018, obsahovali nový model vykonávania tejto politiky, ktorý má nadobudnúť účinnosť 1. januára 2021. Komisia sa snaží prejsť z modelu vykonávania SPP zameraného na súlad s predpismi na model vykonávania založený na výkonnosti, a to na základe strategických plánov, ktoré majú zostaviť členské štáty.

2 V novembri 2018 sme uverejnili stanovisko (9) k legislatívnym návrhom Komisie týkajúcim sa SPP po roku 2020. V stanovisku sme analyzovali, ako dobre sa v návrhoch riešili a prepájali potreby, ciele, vstupy a výstupy politiky. Dospeli sme k záveru, že ciele politiky nie sú jasne prepojené s intervenciami ani s ich výstupmi, výsledkami a vplyvom. Zistili sme, že pridelovanie finančných prostriedkov neodzrkadľuje očakávanú pridanú hodnotu EÚ. Navrhovaná reforma SPP celkovo nespĺňa ambície EÚ, pokiaľ ide o ekologickjší a dôslednejší prístup založený na výkonnosti. Navrhovaná reforma obsahuje nástroje na riešenie cieľov v oblasti životného prostredia a klímy, ale tieto ciele nie sú jasne vymedzené, ani premietnuté do vyčíslených cieľov. Skonštatovali sme, že Komisia by už nemohla vyčíslit, do akej miery sú platby konečným prijímateľom v rozpore s pravidlami. Dospeli sme tiež k záveru, že v dôsledku návrhu by bolo zložitejšie uplatňovať prístup založený na koncepcii jednotného auditu, predovšetkým pre obmedzenú úlohu certifikačných orgánov najmä pri kontrole súladu s predpismi, a tým znížiť kontrolnú záťaž.

3 Podľa legislatívnych návrhov týkajúcich sa SPP po roku 2020 by členské štáty museli predložiť strategické plány SPP Komisii najneskôr do 1. januára 2020. Komisia by následne tieto plány posúdila a schválila. Zákonodarcovia tieto legislatívne návrhy vo februári 2020 neschválili.

4 Vzhľadom na oneskorené prijatie predpisov pre SPP po roku 2020 Komisia 31. októbra 2019 uverejnila dva legislatívne návrhy v súvislosti s SPP v roku 2021. Parlament a Rada schválili jedno z týchto navrhovaných nariadení v januári 2020 (10). Druhý návrh prechodného nariadenia je predmetom tohto stanoviska. Stanovujú sa v ňom prechodné ustanovenia týkajúce sa podpory z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EFRR) a z Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) v roku 2021.

5 Navrhované prechodné nariadenie Komisie vychádza z predpokladu, že zavedenie novej SPP bude odložené o jeden rok. Navrhované nariadenie zahŕňa prechodné ustanovenia (hlava I), zmeny súčasných právnych predpisov (hlava II), ustanovenia o nadobudnutí jeho účinnosti (hlava III) a prílohy obsahujúce sumu podpory Únie v roku 2021.

6 Tento dokument obsahuje všeobecné pripomienky (časť I), konkrétne pripomienky (časť II) a zoznam návrhov formulácií (príloha). Naše hlavné kritériá na analýzu navrhovaného prechodného nariadenia boli jednoznačnosť právneho rámca a rozpočtová obozretnosť. V našej analýze tiež posudzujeme dôsledky SPP po roku 2020.

(7) List značka A/114858 (D 202 112 27.11.2019) od zástupcu generálneho tajomníka Európskeho parlamentu.

(8) COM(2018) 392 final – 2018/0216 (COD); COM(2018) 393 final – 2018/0217 (COD); COM(2018) 394 final/2. <https://ec.europa.eu/commission/publications/natural-resources-and-environment>.

(9) Stanovisko č. 7/2018 k návrhom nariadení týkajúcich sa spoločnej poľnohospodárskej politiky v období po roku 2020, ktoré predložila Komisia.

(10) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/127.

ČASŤ I: VŠEOBECNÉ PRIPOMIENKY

Dĺžka prechodného obdobia

7 Berieme na vedomie, že cieľom navrhovaného prechodného nariadenia je poskytnúť istotu a zaistiť kontinuitu pri poskytovaní podpory poľnohospodárom EÚ a na rozvoj vidieka v prechodnom období pre tie členské štáty, ktoré pravdepodobne využijú všetky finančné prostriedky do konca roka 2021, prostredníctvom predĺženia súčasného právneho rámca až do nadobudnutia účinnosti novej SPP. Navrhované prechodné nariadenie tiež obsahuje ustanovenia, ktoré sa týkajú prechodu zo súčasného obdobia SPP do ďalšieho obdobia.

8 Prechodné ustanovenia stanovené v hlave I navrhovaného prechodného nariadenia Komisie sa vzťahujú na jej legislatívne návrhy týkajúce sa SPP po roku 2020 ⁽¹¹⁾, ktoré sú úzko prepojené s viacročným finančným rámcom (VFR) Únie na roky 2021 až 2027 ⁽¹²⁾. Na konci februára 2020 však zákonodarcovia ešte neprijali VFR na roky 2021 – 2027 ani legislatívne návrhy týkajúce sa SPP po roku 2020. Domnievame sa, že prechodné ustanovenia by v zásade nemali byť založené na domnienke, že budúce nariadenia budú prijaté tak, ako boli navrhnuté ⁽¹³⁾.

9 Upriamujeme pozornosť na navrhované prechodné obdobie jedného roka. So zreteľom na aktuálny stav diskusií medzi Radou a Európskym parlamentom týkajúci sa VFR na roky 2021 – 2027 a SPP po roku 2020 by zavedenie revidovaných systémov riadenia a kontroly s cieľom uplatňovať nový právny rámec a strategické plány SPP k 1. januáru 2022 mohlo byť náročné. Na druhej strane je dôležité urýchlene začať SPP zlepšovať.

Pridelenie finančných prostriedkov

10 Podľa dôvodovej správy k návrhu prechodného nariadenia sú pridelené finančné prostriedky uvedené v návrhu „rovnaké ako v návrhu plánu SPP a sú v súlade s návrhom Komisie týkajúcim sa VFR na roky 2021 – 2027“. Finančné prostriedky ako také sú v rámci obmedzení VFR na roky 2014 – 2020, no budú ďalej zmenené, ak zákonodarcovia odsúhlasia VFR na roky 2021 – 2027 s rozdielnymi sumami, ako sú v súčasnosti navrhované sumy.

11 V súlade s článkom 312 ods. 4 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, ak sa do konca roka 2020 nepodpíše dohoda o VFR na roky 2021 – 2027, v roku 2021 by sa uplatňovali stropy z roku 2020. Stropy pre pridelené finančné prostriedky v rámci SPP sú vyššie než tie, ktoré sú navrhnuté na rok 2021 vo VFR na roky 2021 – 2027 a v nariadení o strategických plánoch SPP ⁽¹⁴⁾. Pozmeňujúce nariadenie ⁽¹⁵⁾ prijaté v januári 2020 zároveň upravuje finančnú disciplínu pre EPZF, ktorá zabezpečuje, aby ročný strop pre výdavky EPZF v roku 2021 nepresiahol strop stanovený vo VFR na roky 2021 – 2027 po schválení VFR.

ČASŤ II: KONKRÉTNE PRIPOMIENKY

Predĺženie programov rozvoja vidieka

12 V článku 1 tohto navrhovaného prechodného nariadenia dáva Komisia členskému štátu možnosť:

- predĺžiť jeho programy rozvoja vidieka spolufinancované z EPFRV alebo niektoré z jeho regionálnych programov rozvoja vidieka do 31. decembra 2021 a financovať tieto predĺžené programy z príslušných rozpočtových prostriedkov pridelených na rok 2021, s určitými obmedzeniami (pozri bod 15); alebo
- využiť článok 8 návrhu nariadenia o VFR a presunúť rozpočtové prostriedky pridelené z EPFRV na rok 2021 alebo časť rozpočtových prostriedkov pridelených z EPFRV zodpovedajúcu regionálnym programom rozvoja vidieka, ktoré neboli predĺžené, do rozpočtových prostriedkov pridelených na roky 2022 až 2025.

⁽¹¹⁾ COM(2018) 392 final – 2018/0216 (COD); COM(2018) 393 final – 2018/0217 (COD); COM(2018) 394 final/2.

⁽¹²⁾ COM(2018) 322, COM(2018) 375.

⁽¹³⁾ Týka sa to článku 1, 4 a 6 až 8 navrhovaného prechodného nariadenia.

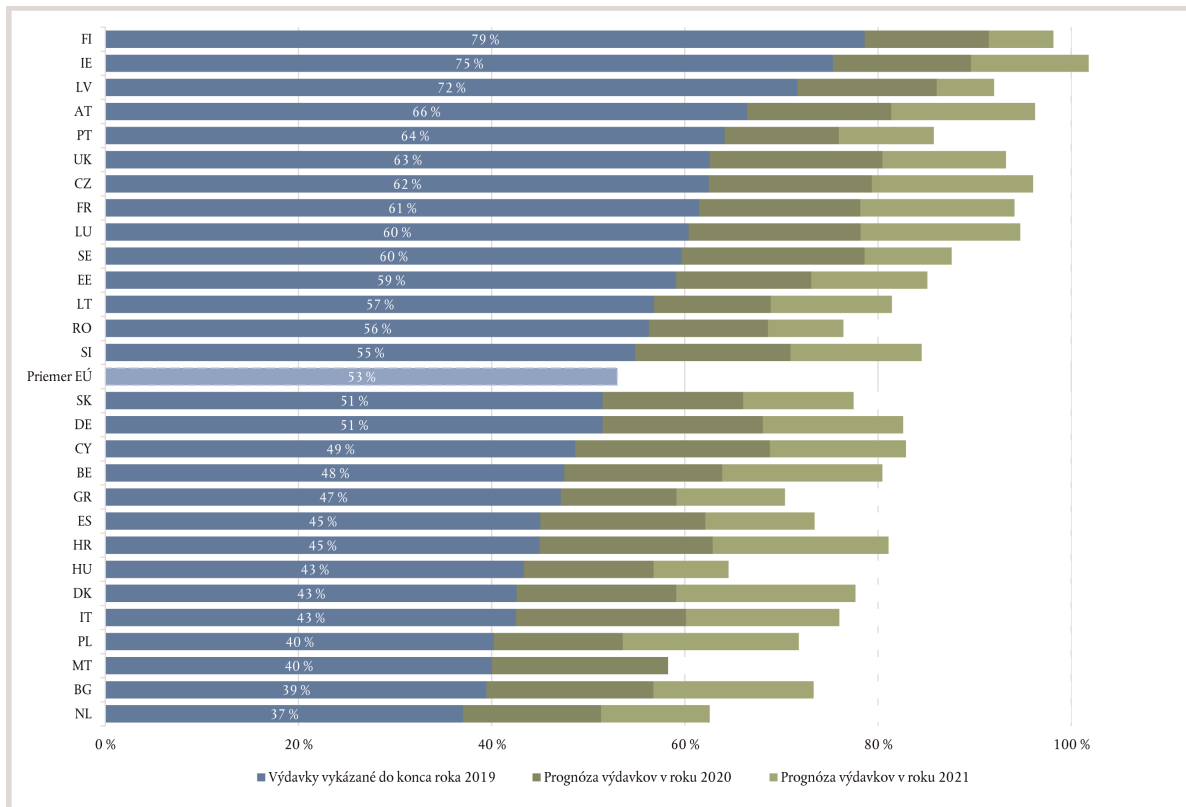
⁽¹⁴⁾ Stanovisko č. 7/2018 k návrhom nariadení týkajúcich sa spoločnej poľnohospodárskej politiky v období po roku 2020, ktoré predložila Komisia, bod 24.

⁽¹⁵⁾ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/127.

13 Dôsledky prechodných pravidiel pre výdavky EPFRV závisia od rozhodnutí členských štátov predĺžiť alebo nepredĺžiť svoje programy a sú preto v tejto fáze neisté. Na základe čerpania podpory z EPFRV členskými štátmi do konca roka 2019 (pozri **ilustráciu 1**) je možné očakávať, že článok 1 ods. 1 navrhovaného prechodného nariadenia a svoje rozpočtové prostriedky pridelené na rok 2021 využije len malý podiel členských štátov. Na konci roka 2020 sa očakáva, že nevyčerpané finančné prostriedky na súčasné programové obdobie budú predstavovať menej ako 10 % vo Fínsku a v Írsku a takmer 50 % v Holandsku.

Ilustrácia 1

Využívanie finančných prostriedkov z EPFRV v období 2014 – 2020



Zdroj: EDA na základe údajov Komisie.

14 V článku 1 ods. 1 navrhovaného prechodného nariadenia sa stanovuje, že Komisia môže považovať predĺženie programu členským štátom za neodôvodnené. V navrhovanom prechodnom nariadení sa však nevysvetľuje, na základe čoho by Komisia považovala predĺženie za neopodstatnené.

15 Podľa článku 1 ods. 1 navrhovaného prechodného nariadenia, ak sa členský štát rozhodne predĺžiť svoj program rozvoja vidieka alebo niektorý zo svojich regionálnych programov rozvoja vidieka o jeden rok, predĺžené programy budú zamerané na zachovanie aspoň rovnakej celkovej úrovne ambícií v oblasti životného prostredia a klímy ako v súčasných pravidlách⁽¹⁶⁾. V navrhovanom prechodnom nariadení sa používa menej prísne znenie než v súčasnom rámci, v ktorom sa vyžaduje, aby pre takéto opatrenia bolo vyhradených „najmenej 30 % celkového príspevku z EPFRV“. Môže to byť chápané tak, že v programoch, v ktorých sa na vymedzené environmentálno-klimatické opatrenia vynaložilo viac ako 30 % príspevku, by sa pre pridelené finančné prostriedky v roku 2021 mohli sledovať nižšie ambície v oblasti životného prostredia a klímy. Akékoľvek „nové peňažné prostriedky“ využité podľa starých pravidiel by sa mali zaoberať otázkami životného prostredia a klímy aspoň s rovnakými alebo vyššími ambíciami než doposiaľ. Akýkoľvek vplyv na rozsah, v akom sú výdavky SPP relevantné pre otázky zmeny klímy, by mal byť tiež zohľadnený v správach Komisie o klíme⁽¹⁷⁾.

⁽¹⁶⁾ Článok 1 ods. 1 štvrtý pododsek: „Pri takej zmene je zámerom zachovať minimálne tú istú úroveň výdavkov EPFRV na opatrenia uvedené v článku 59 ods. 6 uvedeného nariadenia [1305/2013]“.

⁽¹⁷⁾ Pozri tiež osobitnú správu EDA č. 31/2016: „Vynaložiť najmenej každé piate euro z rozpočtu EÚ na opatrenia v oblasti klímy: na tomto ambicióznom ciele sa pracuje, no hrozí vážne riziko, že nebude splnený“, odporúčania 1, 2 a 6.

16 Článok 1 ods. 1 štvrtý pododsek navrhovaného prechodného nariadenia zodpovedá zmenám programu rozvoja vidieka podľa článku 11 písm. a) nariadenia (EÚ) č. 1305/2013⁽¹⁸⁾. Konečné lehoty pre takéto zmeny sú uvedené v článku 4 ods. 3 vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) č. 808/2014⁽¹⁹⁾. Ak sa zmena týka „zmeny celého príspevku Únie alebo jeho ročnej distribúcie na úrovni programu“⁽²⁰⁾, mala by byť predložená Komisii najneskôr do 30. septembra 2020 v súlade s nariadením (EÚ) č. 808/2014. V závislosti od toho, kedy nadobudne účinnosť navrhované prechodné nariadenie, by mohlo byť nevyhnutné, aby Komisia zmenila termín podávania pozmeňovacích návrhov vo vykonávacom akte.

Viacročné záväzky

17 Podľa článku 8 navrhovaného prechodného nariadenia by trvanie nových viacročných záväzkov bolo obmedzené na obdobie maximálne troch rokov namiesto piatich s cieľom obmedziť prenos veľkého objemu záväzkov v oblasti rozvoja vidieka zo súčasného programového obdobia na strategické plány SPP. Členské štáty by boli schopné ponúknuť tieto kratšie záväzky pri troch opatreniach: agroenvironmentálno-klimatické opatrenie, ekologické poľnohospodárstvo a dobré životné podmienky zvierat. V prípade lesnícko-environmentálnych opatrení (článok 34 nariadenia (EÚ) č. 1305/2013) by nové záväzky stále trvali päť rokov alebo dlhšie. Predĺženie existujúcich záväzkov by sa obmedzilo na jeden rok. Obmedzenie trvania viacročných záväzkov môže pomôcť obmedziť objem prenášaných záväzkov tak, aby nezaťažili budúce rozpočty, hoci ročné až trojročné agroenvironmentálne a klimatické záväzky môžu mať nižší dosah ako päť až sedemročné záväzky.

Navrhovaný odklad hodnotenia za obdobie 2014 – 2020

18 Článkom 2 ods. 4 navrhovaného prechodného nariadenia sa predlžuje konečná lehota, do ktorej by Komisia mala vypracovať súhrnnú správu o *ex post* hodnoteniach EPFRV, do 31. decembra 2026. To je v rozpore s našimi predchádzajúcimi odporúčaniami⁽²¹⁾ harmonizovať VFR so skutočným výdavkovým cyklom a vykonať komplexný prieskum výdavkov pred tým, než je stanovený nový dlhodobý rozpočet. Oneskorené vykonávanie programov v rámci VFR je v skutočnosti všeobecný a opakujúci sa problém, ktorý zvyšuje riziko nadmerného zamerania na čerpanie finančných prostriedkov a začatie plánovania nového VFR predtým, ako budú známe výsledky výdavkov EÚ za predchádzajúci rámec.

19 Príkladom tohto javu je miera čerpania podpory EPFRV na obdobie 2014 – 2020. V **ilustrácii 1** (pozri bod **13**) sa uvádza, že na konci predposledného roku existujúceho programového obdobia predstavuje priemerná miera čerpania podpory z EPFRV 53 %. To znamená, že rovnako ako v predchádzajúcich programových obdobiach sa významná časť výdavkov uskutoční v období $n + 3$. Podľa návrhu nariadenia o VFR na roky 2021 – 2027⁽²²⁾ by Komisia mala navrhnúť nový VFR v roku 2025. Hodnotiaci cyklus týkajúci sa obdobia 2014 – 2020 však ešte nie je dokončený, takže sa ešte viac prehĺbi rozdiel medzi plánovaním VFR a hodnotením výdavkov uskutočnených v predchádzajúcich programových obdobiach. To znamená, že Komisia by vypracovala svoj návrh SPP na obdobie po roku 2027 bez toho, aby plne posúdila výkonnosť SPP za obdobie 2014 – 2020.

20 V našej výročnej správe za rok 2018⁽²³⁾ sme odporučili, aby Komisia s ohľadom na obdobie po roku 2020 zobrala na vedomie nedostatky, ktoré sme zistili v súčasnom výkonnostnom rámci „s cieľom zabezpečiť, aby sa ukazovateľmi výsledkov riadne merali účinky opatrení a aby mali ukazovatele jasnú väzbu na súvisiace intervenčné opatrenia a ciele politik“. V našom stanovisku č. 7/2018 k návrhu SPP na obdobie po roku 2020 sme vyjadrili názor, že navrhované ukazovatele ešte neboli plne rozpracované a predložili sme konkrétne pripomienky k navrhovaným ukazovateľom⁽²⁴⁾. Dodatočná lehota pred vykonaním nového obdobia SPP by mohla byť využitá na zlepšenie budúceho výkonnostného rámca.

⁽¹⁸⁾ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1305/2013 zo 17. decembra 2013 o podpore rozvoja vidieka prostredníctvom Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV) a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1698/2005 (Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013, s. 487).

⁽¹⁹⁾ Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 808/2014 zo 17. júla 2014, ktorým sa stanovujú pravidlá uplatňovania nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1305/2013 o podpore rozvoja vidieka prostredníctvom Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV) (Ú. v. EÚ L 227, 31.7.2014, s. 18).

⁽²⁰⁾ Článok 11 písm. a) bod iii) nariadenia (EÚ) č. 1305/2013.

⁽²¹⁾ Osobitná správa č. 16/2017: „Programovanie rozvoja vidieka: je potrebné menej zložitosti a väčšie zameranie na výsledky, odporúčanie 6, osobitná správa č. 36/2016: „Posúdenie opatrení na ukončenie programov v oblasti súdržnosti a rozvoja vidieka v období rokov 2007 – 2013“, odporúčanie 4.

⁽²²⁾ COM(2018) 322, COM(2018) 375.

⁽²³⁾ Výročná správa Dvora audítorov o plnení rozpočtu za rozpočtový rok 2018 (Ú. v. EÚ C 340, 8.10.2019, s. 1).

⁽²⁴⁾ Stanovisko č. 7/2018, bod 70 a príloha I.

Platobné nároky

21 Článok 19 ods. 2 navrhovaného nariadenia o strategických plánoch SPP ponúka členským štátom možnosť prestať poskytovať základnú podporu príjmu na základe platobných nárokov a platnosť platobných nárokov nechať uplynúť 31. decembra 2020. V posúdení dosahu týkajúcom sa návrhov SPP po roku 2020 ⁽²⁵⁾ Komisia uviedla, že zánik platobných nárokov by umožnil znížiť administratívnu záťaž. V našom stanovisku ⁽²⁶⁾ sme to považovali za výrazné zjednodušenie. V navrhovanom prechodnom nariadení sa táto možnosť odkladá, no v článku 10 ods. 4 sa navrhuje lineárne zníženie alebo zvýšenie hodnoty všetkých platobných nárokov a/alebo rezervy na prispôbenie sa novému stropu pre režim základnej platby.

22 Od uverejnenia návrhov SPP po roku 2020 sa stále väčšia pozornosť venuje platbám poľnohospodárom, ktorí nie sú skutočnými poľnohospodármi a ktorí nakupujú poľnohospodársku pôdu s cieľom získať platby v rámci SPP. Komisia a zákonodarcovia by mali tento dodatočný rok využiť na posúdenie toho, či požiadavky na vymedzenie „skutočného poľnohospodára“, „oprávneného hektára“ a minimálnych „poľnohospodárskych činností“ v návrhoch na SPP po roku 2020 musia byť zrevidované, aby bolo možné reagovať na toto riziko, vrátane objasnenia významu „pôdy, ktorú má poľnohospodár k dispozícii“, bez toho, aby došlo k neprimeranému zvýšeniu administratívnej záťaže pre poľnohospodárov.

Rezerva na krízové situácie

23 Článok 9 navrhovaného prechodného nariadenia predlžuje súčasnú rezervu pre prípad krízy a súvisiaci mechanizmus finančnej disciplíny o jeden rok. V súlade s návrhmi SPP po roku 2020 to znamená, že akákoľvek suma nevyužitá pre krízové opatrenia do konca rozpočtového obdobia 2020 sa vráti poľnohospodárom, ktorí v rámci mechanizmu finančnej disciplíny znížili svoje priame platby. Akákoľvek suma nevyužitá na krízové opatrenia do konca rozpočtového roka 2021 sa poľnohospodárom nevráti, pretože horizontálne nariadenie ⁽²⁷⁾ by vytvorilo poľnohospodársku rezervu s ročným zachovaním nevyužitej rezervy.

Režimy sektorovej pomoci

24 V nariadení (EÚ) č. 1308/2013 sa stanovujú pravidlá pre spoločnú organizáciu poľnohospodárskych trhov. V článku 7 navrhovaného prechodného nariadenia sa mení trvanie niektorých režimov pomoci, ktoré by mali byť začlenené do budúcich strategických plánov SPP členských štátov ako sektorové intervencie uvedené v písm. a) až e) článku 39 navrhovaného nariadenia o strategických plánoch SPP.

25 Berieme na vedomie, že existujú rôzne pravidlá na rozšírenie režimov sektorovej pomoci. V prípade olivového oleja a stolových olív by pracovné programy prebiehajúce do 31. marca 2021 pokračovali do 31. decembra 2021 a organizácie výrobcov by museli zmeniť svoje pracovné programy, aby zohľadnili toto predĺženie, a do 31. decembra 2020 oznámili Komisii svoje zmenené pracovné programy. Pre sektor vinárstva a sektor včelárstva budú súčasné programy podpory prebiehať až do konca, t. j. 15. októbra 2022 a 31. júla 2022. Od prevádzkovateľov sa preto nepožaduje žiadne osobitné opatrenie. Pri operačnom programe v sektore ovocia a zeleniny, ktorý bol schválený i na obdobie po 31. decembri 2021, by organizácia výrobcov musela do 15. septembra 2021 predložiť členskému štátu žiadosť o zmenu alebo nahradenie jej operačného programu. V opačnom prípade by operačný program skončil 31. decembra 2021.

ZÁVER

26 Navrhované prechodné nariadenie Komisie spĺňa cieľ pokračovať vo financovaní SPP počas prechodného obdobia, a to na základe súm stanovených v návrhoch SPP po roku 2020. Konštatujeme, že navrhované prechodné nariadenie má dosah na niekoľko aspektov SPP. Predĺženie programov rozvoja vidieka ovplyvňuje najmä súvisiace viacročné záväzky, ambície v oblasti životného prostredia a klímy, opatrenia na hodnotenie a načasovanie platobných rozpočtových prostriedkov.

⁽²⁵⁾ Posúdenie vplyvu, SWD(2018) 301 final, časť 3, s. 131.

⁽²⁶⁾ Stanovisko č. 7/2018, bod 63.

⁽²⁷⁾ V článku 14 ods. 2 treťom pododseku návrhu horizontálneho nariadenia (COM(2018) 393) sa uvádza: „Okrem toho odchylné od článku 12 ods. 2 písm. d) nariadenia o rozpočtových pravidlách sa celková nevyužitá suma krízovej rezervy, ktorá je k dispozícii ku koncu roka 2020, prenese do roku 2021 bez toho, aby sa vrátila do rozpočtových riadkov vzťahujúcich sa na opatrenia uvedené v článku 5 ods. 2 písm. e), a sprístupní sa na účely financovania poľnohospodárskej rezervy“.

27 Oneskorené prijatie legislatívneho rámca na obdobie po roku 2020 brzdí vykonávanie potenciálne ambicióznejšej SPP najmenej o jeden rok. Komisia a zákonodarcovia by mohli dodatočný čas využiť na riešenie problémov, ktoré sme v tomto stanovisku uviedli, a inde, najmä pokiaľ ide o výzvy v oblasti klímy a životného prostredia stanovené v zelenej dohode, ako aj potrebu zabezpečiť spoľahlivé systémy riadenia pre budúcu SPP a zlepšiť meranie výkonnosti.

Túto správu prijala komora I, ktorej predsedá Nikolaos Milionis, člen Dvora audítorov, v Luxemburgu na svojom zasadnutí dňa 26. februára 2020.

Za Dvor audítorov
Klaus-Heiner LEHNE
Predseda

PRÍLOHA

Znenie návrhu	Návrhy EDA
<p>Článok 1</p> <p>Predĺženie obdobia programov podporovaných z EPFRV</p> <p>2. [...]</p> <p>Ak sa členský štát rozhodne využiť možnosť stanovenú v odseku 1 len vzhľadom na určité regionálne programy, pridelené prostriedky uvedené v prvom pododseku tohto odseku predstavujú sumu stanovenú pre daný členský štát na rok 2021 v prílohe I k nariadeniu (EÚ) č. 1305/2013, od ktorej sa odpočítajú rozpočtové prostriedky oznámené v súlade s prvým pododsekom odseku 2 pridelené na regionálne programy, ktoré sa predlžujú.</p>	<p>Článok 1</p> <p>Predĺženie obdobia programov podporovaných z EPFRV</p> <p>2. [...]</p> <p>Ak sa členský štát rozhodne využiť možnosť stanovenú v odseku 1 len vzhľadom na určité regionálne programy, pridelené prostriedky uvedené v prvom pododseku tohto odseku predstavujú sumu stanovenú pre daný členský štát na rok 2021 v prílohe I k nariadeniu (EÚ) č. 1305/2013, od ktorej sa odpočítajú rozpočtové prostriedky oznámené v súlade s <u>druhým prvým</u> pododsekom odseku <u>1</u> 2 pridelené na regionálne programy, ktoré sa predlžujú.</p>
<p>Článok 3</p> <p>Oprávnenosť určitých druhov výdavkov v roku 2021</p> <p>c) systém uvedený v článku 67 ods. 2 nariadenia (EÚ) č. 1306/2013 sa uplatňuje na právne záväzky prijaté v rámci opatrení, ktoré zodpovedajú podpore poskytovanej v súlade s článkom 21 ods. 1 písm. a) a b) a článkami 28 až 31, 33, 34 a 40 uvedeného nariadenia a príslušné operácie sú jednoznačne určené a</p>	<p>Článok 3</p> <p>Oprávnenosť určitých druhov výdavkov v roku 2021</p> <p>c) systém uvedený v článku 67 ods. 2 nariadenia (EÚ) č. 1306/2013 sa uplatňuje na právne záväzky prijaté v rámci opatrení, ktoré zodpovedajú podpore poskytovanej v súlade s článkom 21 ods. 1 písm. a) a b) a článkami 28 až 31, 33, 34 a 40 uvedeného nariadenia (EÚ) č. 1305/2013 a príslušné operácie sú jednoznačne určené a</p>
<p>Článok 8</p> <p>Zmeny nariadenia (EÚ) č. 1305/2013</p> <p>8) v článku 75 ods. 1 sa dopĺňa tento druhý pododsek: „Pokiaľ ide o programy, pri ktorých sa členský štát rozhodne v súlade s článkom 1 ods. 1 nariadenia (EÚ) XXXX/XXXX [toto nariadenie] predĺžiť obdobie 2014 – 2020, daný členský štát Komisii podľa prvého pododseku tohto odseku predloží výročnú správu o vykonávaní do 31. decembra 2025.“</p>	<p>Článok 8</p> <p>Zmeny nariadenia (EÚ) č. 1305/2013</p> <p>8) V článku 75 ods. 1 sa dopĺňa tento druhý pododsek: „Pokiaľ ide o programy, pri ktorých sa členský štát rozhodne v súlade s článkom 1 ods. 1 nariadenia (EÚ) XXXX/XXXX [toto nariadenie] predĺžiť obdobie 2014 – 2020, daný členský štát Komisii podľa prvého pododseku tohto odseku predloží výročnú správu o vykonávaní do 31. decembra <u>30. júna</u> 2025.“</p>
<p>Článok 10</p> <p>Zmeny nariadenia (EÚ) č. 1307/2013</p> <p>10) V článku 36 ods. 1 sa dopĺňa tento druhý pododsek: „Členské štáty, ktoré v roku 2020 uplatňujú režim jednotnej platby na plochu, ho uplatňujú po 31. decembri 2020 aj naďalej.“</p>	<p>Článok 10</p> <p>Zmeny nariadenia (EÚ) č. 1307/2013</p> <p>10) V článku 36 ods. 1 sa dopĺňa tento druhý <u>tretí</u> pododsek: „Členské štáty, ktoré v roku 2020 uplatňujú režim jednotnej platby na plochu, ho uplatňujú po 31. decembri 2020 aj naďalej.“</p>

ISSN 1977-1037 (elektronické vydanie)
ISSN 1725-5236 (papierové vydanie)



Úrad pre vydávanie publikácií Európskej únie
L-2985 Luxemburg
LUXEMBURSKO

SK