

Il-Ġurnal Uffiċjali

C 272

tal-Unjoni Ewropea



Edizzjoni bil-Malti

Informazzjoni u Avviżi

Volum 63

17 ta' Awwissu 2020

Werrej

III Atti preparatorji

IL-QORTI TAL-AWDITURI

2020/C 272/01

Opinjoni Nru 4/2020 (*skont l-Artikoli 287(4) u 322(1)(a), TFUE*) dwar il-proposta 2020/0101 (COD) għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1303/2013 fir-rigward ta' riżorsi addizzjonali eċċezzjonali u arranġamenti implimentattivi taht il-mira tal-Investiment għat-*tkabbir* u l-impjiegi biex jipprovdi assistenza għat-trawwim ta' miżuri li jsewwu d-dannu kkawżat mill-kriżi fil-kuntest tal-pandemija tal-COVID-19 u t-tnejn ta' rkupru ekoloġiku, diġitali u reżiljenti tal-ekonomija (REACT-EU); u dwar il-proposta emendata 2018/0196 (COD) għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistipula dispożizzjonijiet komuni dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew Plus, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond għal Tranzizzjoni Ġusta u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u r-regoli finanzjarji għalihom u għall-Fond għall-Azil u l-Migrazzjoni, il-Fond għas-Sigurtà Interna u l-Istrument għall-Gestjoni tal-Fruntieri u tal-Viżi

1

MT

III

(Atti preparatorji)

IL-QORTI TAL-AWDITURI

OPINJONI Nru 4/2020

(skont l-Artikoli 287(4) u 322(1)(a), TFUE)

dwar il-proposta 2020/0101 (COD) għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1303/2013 fir-rigward ta' riżorsi addizzjonali eċċezzjonali u arranġamenti implimentattivi taht il-mira tal-Investment għat-*tkabbir* u l-impjegi biex jipprovdi assistenza għat-trawwim ta' miżuri li jsewwu d-dannu kkawżat mill-kriżi fil-kuntest tal-pandemija tal-COVID-19 u t-thejjija ta' rkupru ekoloġiku, diġitali u reżiljenti tal-ekonomija (REACT-EU); u dwar il-proposta emendata 2018/0196 (COD) għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jstipula dispożizzjonijiet komuni dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew Plus, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond għal Tranżizzjoni Gusta u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u r-regoli finanzjarji għalihom u għall-Fond għall-Ażil u l-Migrazzjoni, il-Fond għas-Sigurtà Interna u l-Istrument għall-Ġestjoni tal-Fruntieri u tal-Viżi

(2020/C 272/01)

WERREJ

	Paragrafu	Paġna
Introduzzjoni.....	1-4	2
Il-valutazzjoni tagħna ta' COM(2020) 451 – REACT-EU.....	5-21	3
L-użu ta' fondi addizzjonali biex tiġi indirizzata l-kriżi.....	6-9	3
L-allokkazzjoni ta' fondi lill-Istati Membri.....	10-11	4
Programmazzjoni tal-fondi.....	12-16	5
Monitoraġġ u Evalwazzjoni.....	17-19	6
Riskju ta' frodi.....	20-21	7
Il-valutazzjoni tagħna ta' COM(2020) 450 – emenda għall-RDK għall-perjodu 2021-2027.....	22-29	7
Limiti ta' żmien għall-miżuri.....	24	7
Flessibbiltà fl-ibbaġitjar.....	25-26	8
Programmazzjoni u monitoraġġ.....	27-29	8
Kummenti tal-ahħar.....	30-33	9
Anness I - Opinjonijiet rilevanti għall-proposta legiżlattiva dwar il-Politika ta' Koeżjoni għall-perjodu ta' programmazzjoni 2021-2027 mahruġa mill-QEA fit-13 ta' Lulju 2020.....		10
Anness II - Talbiet għal opinjonijiet relatati mal-COVID-19 riċevuti mill-QEA sat-13 ta' Lulju 2020.....		11

Introduzzjoni

1 Il-pandemija tal-COVID-19 qiegħda tkompli thalli effett profond fuq hajjet iċ-ċittadini. L-UE diġà hadet għadd ta' miżuri biex tindirizza l-kriżi, inkluż li:

- tillimita t-tixrid tal-virus;
- tiżgura l-provvista ta' tagħmir mediku;
- tagħti spinta lir-riċerka għat-trattamenti u l-vaċċini;
- tappoġġa l-impjegji, in-negozji u l-ekonomija.

F'dak li jirrigwarda l-aħhar punt, l-UE ressqet pakkett b'valur ta' EUR 750 biljun, imsejjaħ "Next Generation EU", biex tappoġġa lill-Istati Membri fl-isforzi tagħhom sabiex jimminimizzaw l-impatt soċjoekonomiku tal-pandemija u jerġgħu lura fit-triq lejn it-tkabbir sostenibbli ⁽¹⁾.

2 Is-sugġett ta' din l-opinjoni tal-QEA huma żewġ proposti reċenti fil-qasam tal-politika ta' Koeżjoni, li t-tnejn huma relatati mal-leġiżlazzjoni li tirregola l-fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej (SIE) – ir-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni (RDK):

- Emenda għall-RDK għall-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020, bhala parti mill-pakkett Next Generation EU u li taħtha se jsiru disponibbli EUR 58 biljun oħra matul is-snin 2020 sa 2022 ⁽²⁾. Din il-proposta hija magħrufa bhala REACT-EU: Assistenza fl-Irkupru għall-Koeżjoni u għat-Territorji tal-Ewropa; u
- Emenda għall-proposta tal-Kummissjoni għall-RDK għall-perjodu 2021-2027 – li għadha qed tiġi diskussa mill-awtoritajiet leġiżlattivi – li tipprovdi mekkaniżmi li jistgħu jiġu invokati malajr f'każ li l-UE tintlaqat minn aktar xokkijiet fis-snin li ġejjin ⁽³⁾.

3 Il-baži ġuridika tal-proposti tal-Kummissjoni tfisser li huwa obligatorju li l-QEA tiġi kkonsultata. Ahna rċevjuna talbiet formali mill-Kunsill (fit-8 ta' Ġunju 2020 u fl-10 ta' Ġunju 2020 rispettivament) u mill-Parlament Ewropew (fid-9 ta' Ġunju 2020 għaż-żewġ proposti). Iż-żewġ proposti tal-Kummissjoni huma marbutin, kif juri b'mod esplicitu l-memorandum ta' spjegazzjoni għal kull proposta. F'dan l-isfond, u minhabba l-hteġa ta' reazzjoni rapida hafna, ahna għażilna li nagħtu l-opinjoni tagħna fuq iż-żewġ proposti f'dokument wiehed. Għalhekk dan id-dokument jissodisfa r-rekwiżiti ta' konsultazzjoni għal kull proposta. Il-paragrafi 5 sa 21 huma relatati mal-proposta REACT-EU u l-paragrafi 22 sa 29 huma relatati mal-proposta emendata għall-RDK għall-perjodu 2021-2027. Għal skopijiet ta' referenza, fl-Anness I hemm lista tal-opinjoni kollha tagħna relatati mal-perjodu ta' programmazzjoni 2021-2027, li ġew ippubblikati sat-13 ta' Lulju 2020.

4 Ahna ġejna mitluba nipprovdu għadd ta' opinjonijiet dwar il-leġiżlazzjoni proposta relatata mal-COVID-19 (ara l-**Anness II**). L-ewwel wahda minnhom ippubblikajnieha fil-15 ta' April 2020 ⁽⁴⁾; din l-opinjoni attwali hija t-tieni wahda. L-għan tagħna huwa li niffacilitaw il-kunsiderazzjoni, min-naha tal-leġiżlaturi, tal-proposti magħmula mill-Kummissjoni. Abbażi tal-esperjenza tagħna fl-eżaminar tal-proposti leġiżlattivi u fil-valutazzjoni tal-konformità u l-ġestjoni finanzjarja tajba, stabbilejna xi prinċipji ġenerali għall-użu tal-fondi tal-UE li jistgħu jitqiesu utli għal kunsiderazzjoni mil-leġiżlaturi, b'mod partikolari meta jkun qed jiżviluppaw miżuri relatati mal-COVID-19/ta' emerġenza – ara l-**Kaxxa I**. Ahna użajna dawn il-prinċipji bhala qafas ġenerali biex nivvalutaw il-proposti.

⁽¹⁾ Komunikazzjoni tal-Kummissjoni "Il-baġit tal-UE jmxexxi l-pjan ta' rkupru għall-Ewropa", 27.5.2020 COM(2020) 442 final).

⁽²⁾ Proposta tal-Kummissjoni Ewropea għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1303/2013 fir-rigward ta' riżorsi addizzjonali eċċezzjonali u arrangamenti implimentattivi taht il-mira tal-Investment għat-tkabbir u l-impjegji biex jipprovdi assistenza għat-trawwim ta' miżuri li jsewwu d-dannu kkawżat mill-kriżi fil-kuntast tal-pandemija tal-COVID-19 u t-tnejn ta' rkupru ekoloġiku, digitali u reżiljenti tal-ekonomija (REACT-EU) (COM(2020) 451 final).

⁽³⁾ Il-proposta emendata tal-Kummissjoni Ewropea għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jstipula dispożizzjonijiet komuni dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew Plus, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond għal Tranżizzjoni Ġusta u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u r-regoli finanzjarji għalihom u għall-Fond għall-Azil u l-Migrazzjoni, il-Fond għas-Sigurtà Interna u l-Istrument għall-Ġestjoni tal-Fruntieri u tal-Viżi (COM(2020) 450 final).

⁽⁴⁾ L-Opinjoni Nru 3/2020 dwar il-Proposta 2020/0054 (COD) għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1303/2013 u r-Regolament (UE) Nru 1301/2013 rigward miżuri speċifiċi biex tingħata flessibilità eċċezzjonali għall-użu tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej b'reazzjoni għat-tifqigha tal-COVID-19.

Kaxxa 1**Il-prinċipji li jirregolaw l-użu tal-fondi tal-UE f'sitwazzjonijiet ta' emerġenza**

1. *Rilevanza*: Jenhtieg li logika ta' intervent ċara turi kif il-finanzjament jindirizza l-htigijiet u tiġġustifika l-valur miżjud tal-appoġġ tal-UE.
2. *Mira*: Jenhtieg li l-finanzjament ikun mmirat lejn dawk l-oqsma u dawk ir-riċevituri li jkollhom l-akbar htigijiet, biex ikollu impatt massimu.
3. *Semplicità*: Jenhtieg li l-appoġġ ikun sempliċi biex jiġi amministrat, filwaqt li jilhaq l-oġġettivi tiegħu, b'piż minimu fuq il-benefiċjarji.
4. *Koordinazzjoni*: Jenhtieg li l-appoġġ tal-UE jkun ikkoordinat tajjeb ma' skemi differenti oħra tal-UE u li jkun hemm koordinazzjoni tajba bejn il-miżuri ta' appoġġ nazzjonali u dawk tal-UE.
5. *Twaqqit*: Jenhtieg li l-appoġġ tal-UE jkun disponibbli għall-Istati Membri, u għaldaqstant lill-benefiċjarji, f'waqtu. Jenhtieg li l-miżuri jkunu fis-sehħ biss sakemm ikun hemm htieġa għalihom.
6. *Trasparenza u obbligu ta' rendikont*: Jenhtieg li l-Kummissjoni u l-Istati Membri jipprovdu obbligu ta' rendikont għall-użu tagħhom tal-fondi tal-UE. Is-segwiment tal-miżuri ta' emerġenza, u għaldaqstant iż-żamma tat-trasparenza, jista' jkun ta' sfida, iżda huwa essenzjali biex jiġi żgurat l-obbligu ta' rendikont.
7. *Ġestjoni finanzjarja tajba (valur għall-flus)*: Jenhtieg li, fi hdan iż-żmien limitat disponibbli għall-Istati Membri biex jonfqu l-fondi l-godda, l-assorbiment ma jinghatax prijorità fuq il-kunsiderazzjonijiet dwar il-valur għall-flus.
8. *Monitoraġġ u rappurtar*: Jenhtieg li jkun hemm fis-sehħ arrangamenti ta' monitoraġġ biex jiffacilitaw l-obbligu ta' rendikont, u jipprovdu informazzjoni preċiża u affidabbli għall-manigġers bil-hsieb li jsir titjib ibbażat fuq esperjenza Prattika.
9. *Evalwazzjoni*: Jenhtieg li l-evalwazzjonijiet, kemm fil-livell tal-programmi kif ukoll f'dak tal-politika, jintużaw għat-tehdid ta' deċiżjonijiet. Jekk ma jkunx hemm hin suffiċjenti għal evalwazzjoni *ex ante*, jenhtieg li tkun prevista evalwazzjoni *ex post* fil-livell tal-Istat Membru biex tintuża mill-Kummissjoni.
10. *Sensibilizzazzjoni dwar il-frodi/l-abbuż*: L-appoġġ sinifikanti li jinghata mill-UE taht miżuri ta' emerġenza, flimkien mal-illaxkar ta' xi rekwiżiti proċedurali, jimplikaw żieda fir-riskju ta' irregolaritajiet u frodi. Jenhtieg li l-organizzazzjonijiet kollha involuti fl-immaniġġjar ta' fondi pubbliċi joqgħodu partikolarment attenti għal dawn ir-riskji.

Sors: il-QEA

Il-valutazzjoni tagħna ta' COM(2020) 451 – REACT-EU

5 B'din il-proposta, il-Kummissjoni għandha l-għan li tisfrutta l-qawwa shiha tal-baġit tal-UE biex jiġi mobilizzat l-investiment u jiġi antiċipat appoġġ finanzjarju fl-ewwel snin kruċjali ta' rkupru. L-opinjoni tagħna tindirizza l-aspetti li ġejjin ta' din il-proposta:

- l-użu ta' fondi addizzjonali biex tiġi indirizzata l-kriżi;
- l-allokazzjoni ta' fondi lill-Istati Membri;
- il-programmazzjoni tal-fondi;
- il-monitoraġġ u l-evalwazzjoni;
- ir-riskju ta' frodi.

L-użu ta' fondi addizzjonali biex tiġi indirizzata l-kriżi*Punti ewlenin:*

- Biex il-finanzjament addizzjonali jkun disponibbli għall-Istati Membri malajr, jehtieg li l-leġiżlazzjoni kollha rilevanti tiġi adottata rapidament.
- Minhabba li xi Stati Membri għandhom rati ta' assorbiment aktar baxxi hemm riskju li ma jkunux jistgħu jonfqu l-fondi addizzjonali b'mod effettiv.

6 L-ammont ta' EUR 58 biljun li l-Kummissjoni tipproponi li timmobilizza permezz ta' REACT-EU jikkomplementa miżuri preċedenti li kkostitwew rispons immedjat għall-kriżijiet minhabba l-impatt tal-pandemija ⁽⁵⁾. REACT-EU hija maħsuba biex isservi bhala rispons fuq terminu qasir u medju, u biex tistabbilixxi l-bażi għall-irkupru tal-UE. Skont il-proposta, REACT-EU se tipprovdi EUR 5 biljun għall-2020, bil-biċċa l-kbira mir-riżorsi l-godda, jiġifieri EUR 42 biljun, li se jiġu impenjati fl-2021 u segment finali ta' EUR 11-il miljun għall-2022.

7 L-użu rapidu ta' fondi addizzjonali biex tiġi appoġġata l-ekonomija tal-UE se jehtieg mhux biss l-adozzjoni rapida tal-proposta REACT-EU nfisha, iżda wkoll l-adozzjoni tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali (QFP) għall-2014-2020 emendat u tad-deċiżjoni dwar ir-riżorsi proprji li se tipprovdi l-finanzjament il-ġdid. Id-dewmien fl-adozzjoni ta' xi waħda minn dawn il-proposti jirriskja li jdewwem id-dhul fis-sehh ta' REACT-EU.

8 L-esperjenza preċedenti tagħna turi li l-ghoti ta' finanzjament lill-Istati Membri minnu nnfsu mhuwiex biżżejjed: huma jrid ikollhom ukoll il-hin u l-kapaċità amministrattiva meħtieġa biex jaġhmlu użu tajjeb minnu. Preċedentement, ahna konna rajna li l-perjodu fi tmiem il-perjodu ta' programmazzjoni jippreżenta riskji partikolari "peress li l-*għaġla biex jiġu assorbiti l-fondi li jiġifieri biex jintefqu l-fondi disponibbli tista' twassal biex ma jitqiesx biżżejjed il-valur għall-flus*" ⁽⁶⁾. Ahna nosservaw b'mod partikolari li whud mill-Istati Membri li x'aktarx se jintlaqtu l-aġhar mill-pandemija tal-COVID-19 huma wkoll fost dawk bl-aktar rati baxxi ta' assorbiment għall-perjodu ta' programmazzjoni attwali ⁽⁷⁾. Fil-proposti tagħha, il-Kummissjoni hadet passi biex ittaffi l-piż fuq l-Istati Membri, billi pereżempju rat li 50 % tal-finanzjament addizzjonali għall-2020 ikun disponibbli immedjatament, bhala prefinanzjament ⁽⁸⁾. Madankollu, għad hemm riskju li xi Stati Membri mhux se jkun jistgħu jonfqu l-finanzjament disponibbli għalihom u jwasslu valur għall-flus ⁽⁹⁾.

9 Il-Kummissjoni qiegħda tipproponi li tiġbor il-biċċa l-kbira mill-finanzjament addizzjonali permezz ta' self fis-swieq finanzjarji ⁽¹⁰⁾. Għall-kuntrarju tal-modi tradizzjonali ta' finanzjament tal-infiq tal-UE, li huma bbażati fuq kontribuzzjonijiet mill-Istati Membri, dan il-metodu jinvolvi spejjeż addizzjonali fil-forma tal-imghax imġarrab. Madankollu, din il-kwistjoni ma tiġix indirizzata direttament fil-proposta REACT-EU, jew hija limitata għaliha. Għal dawn ir-raġunijiet, mhux se nindirizzawha f'din l-opinjoni. Jista' jkun li nerġġu lura għal din il-kwistjoni aktar tard, f'dokument separatu.

L-allokazzjoni ta' fondi lill-Istati Membri

Punti ewlenin:

Il-proposta tinkludi metodu ġdid għall-allokazzjoni tal-fondi addizzjonali lill-Istati Membri li jista' jiġi mfixxkel minhabba li fil-kalkoli jintużaw ċifri li mhumiex rappreżentattivi għall-qgħad.

10 Bhalma konna osservajna qabel ⁽¹¹⁾, l-allokazzjoni tal-fondi ta' koeżjoni hija regolata minn sensiela ta' proċessi relattivament ikkumplikati li jieħdu inkunsiderazzjoni diversi elementi ekonomiċi, soċjali u politiċi. Dan l-eżerċizzju ta' allokazzjoni huwa sfida akbar fi żminijiet ta' kriżi meta l-fondi jridu jkun disponibbli taht dati ta' skadenza stretti u f'ċirkustanzi li jevolvu malajr. F'dan ir-rigward, ahna nosservaw il-proposta għall-introduzzjoni ta' metodu ta' allokazzjoni *ad hoc* għar-riżorsi addizzjonali eċċezzjonali u, b'mod partikolari, l-inkluzjoni – flimkien mal-kriterji tradizzjonali ta' koeżjoni – ta' indikaturi speċifiċi u mekkaniżmi ta' rieżaminar maħsuba biex jidentifikaw l-impatt relattiv tal-kriżi fuq l-ekonomiji nazzjonali (kif imkejje mill-PDG) u l-impjegji ⁽¹²⁾.

⁽⁵⁾ L-Inizjattiva ta' Investiment fir-Rispons għall-Coronavirus (CRII) u l-Inizjattiva ta' Investiment fir-Rispons għall-Coronavirus Plus (CRII+).

⁽⁶⁾ Il-paragrafu 82 tar-Rapport Speċjali Nru 17/2018 "L-azzjonijiet tal-Kummissjoni u tal-Istati Membri fl-aħhar snin tal-programmi għall-perjodu 2007-2013 indirizzaw l-assorbiment baxx iżda ma kinux iffukati biżżejjed fuq ir-riżultati".

⁽⁷⁾ Harsa ġenerali lejn l-implimentazzjoni fl-UE skont il-pajjiż - l-ispiża totali tal-għażla u tal-infiq bhala % tal-pjanijiet (bullet chart), disponibbli fuq <https://cohesiondata.ec.europa.eu/overview>.

⁽⁸⁾ L-Artikolu 92b, il-paragrafu 7 l-ġdid propost tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 (COM(2020) 451 final).

⁽⁹⁾ Ir-Rakkomandazzjoni 4 tar-Rapport Speċjali Nru 17/2018.

⁽¹⁰⁾ L-Artikolu 3b(1)(a) il-ġdid tal-proposta emendata tal-Kummissjoni Ewropea għal Deċiżjoni tal-Kunsill dwar is-sistema ta' Riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea, 28.5.2020 (COM(2020) 445 final).

⁽¹¹⁾ L-Analiżi Rapida dwar Każ Speċifiku Nru 3/2019 "Allokazzjoni tal-finanzjament taht il-politika ta' Koeżjoni lill-Istati Membri għall-perjodu 2021-2027".

⁽¹²⁾ L-Anness VIIa, il-punti 1.a)(i), 1.b)(ii), 1.c)(ii) tar-Regolament emendat (UE) Nru 1303/2013 (COM(2020) 451 final).

11 Dawn id-dispożizzjonijiet il-godda huma konsistenti mal-ghan tal-Kummissjoni li tappoġġa lil dawk l-Istati Membri "li l-ekonomija tagħhom intlaqet l-aġar mill-pandemija [...] u li għandhom l-inqas kapaċità biex jirkupraw". L-illuq ta' dan l-oġettiv jiddependi mill-użu ta' statistika suffiċjentement aġġornata fil-kalkoli. Il-perjodu ta' referenza propost għall-kalkolu tal-livelli tal-qgħad għall-allokkazzjonijiet għall-2020 u l-2021 (li jirrappreżentaw 82 % tal-finanzjament totali allokat) huwa minn Ġunju sa Awwissu 2020. F'dawk l-Istati Membri fejn l-iskemi temporanji għaż-żamma tal-impjegi jkunu għadhom fis-sehh f'dak il-perjodu, dan jista' jwassal għal stima insuffiċjenti tal-livell reali u sottostanti tal-qgħad, billi r-rati tal-qgħad x'aktarx joghlew ladarba dawn l-iskemi jintemmu.

Programmazzjoni tal-fondi

Punti ewlenin:

- L-estensjoni tal-perjodu biex isiru l-impenji se titfa' pressjoni żejda fuq l-abbiltà tal-Istati Membri li jonfqu l-finanzjament addizzjonali f'konformità mar-regoli u mal-prinċipju tal-ġestjoni finanzjarja tajba.
- Il-proposta tippredvi b'mod għaqli l-użu tal-istrutturi eżistenti ta' ġestjoni tal-fondi SIE fl-Istati Membri għall-amministrazzjoni tal-finanzjament il-ġdid.
- L-Istati Membri ma jkunux meħtieġa jstabbilixxu kif bihsiebhom jikkoordinaw il-fondi addizzjonali, bir-riskju li l-appoġġ mill-UE jista' jkun frammentat jew idduplikat.

12 Il-Kummissjoni qiegħda tippromponi li testendi d-data ta' skadenza għall-impenji b'sentejn, sal-2022. L-Istati Membri li jagħzlu li jibbenefikaw minn appoġġ addizzjonali ta' REACT-EU se jkunu meħtieġa jemendaw il-Programmi Operazzjonali tagħhom jew jipproponu oħrajn godda. Soġġett għall-adozzjoni f'waqtha tal-QFP rivedut għall-2014-2020 u d-deċiżjoni dwar id-dhul proprju, ikun jeħtieġ li tali emendi jkunu lesti u nnegozjati fl-2020 għas-segmenti tal-2020 u l-2021, kif ukoll fl-2021/2022 għas-segment tal-2022. Dawn in-negozjati x'aktarx li jsiru flimkien mat-thejjija u n-negozjati tal-programmi għall-perjodu 2021-2027, kif ukoll mal-implimentazzjoni tal-Programmi Operazzjonali relatati maż-żewġ perjodi ta' programmazzjoni. Dan kieku jkun sfida konsiderevoli għall-partijiet kollha involuti.

13 Mhux biss hemm ir-riskju li l-bidu tal-perjodu 2021-2027 se jkompli jiddewwem, iżda li l-allokkazzjoni tas-segment għall-2022 relattivament ftit li xejn se tagħti hin lill-Istati Membri biex jonfqu l-finanzjament il-ġdid, bir-riskju relatat li jagħtu prijorità lill-assorbiment fuq il-kunsiderazzjonijiet dwar il-valur għall-flus - "tużah jew titilfu".

14 Il-proposta tippredvi li l-fondi addizzjonali taht REACT-EU jkunu disponibbli biss lill-awtoritajiet diġa' maħtura għal dan l-iskop taht programmi eżistenti; il-fondi jkunu jiġu programmati permezz tal-Programmi Operazzjonali 2014-2020 eżistenti, taht assi ta' prijorità separati u/jew permezz ta' Programmi Operazzjonali godda u ddedikati; u jkunu jiġu indikati taht Oġettiv Tematiku trażversali ġdid⁽¹³⁾. Soġġetti għan-negozjati bejn il-Kummissjoni u l-Istati Membri, dawn huma elementi pożittivi - jenħtieġ li dawn jissimplifikaw aktar il-programmazzjoni, jiffacilitaw raġunament aktar robust għall-infiq lokali, u jghinu lill-Kummissjoni biex issegwi l-infiq. Preċedentement, ahna rrapportajna li l-Programmi Operazzjonali 2014-2020 kienu ġeneralment ibbażati fuq loġika ta' intervent robusta⁽¹⁴⁾ u sibna li l-allokkazzjoni tal-investimenti kienet utli biex jiġi żgurat l-obbligu ta' rendikont liċ-ċittadini tal-UE dwar l-użu tal-fondi⁽¹⁵⁾.

15 Ahna nosservaw, madankollu, li l-proposta ma tirrikjedix li l-awtoritajiet jirrapportaw l-infiq tagħhom taht kodicijiet ta' intervent iddedikati, lanqas għal forum godda ta' appoġġ awtorizzati mill-proposta, bħall-finanzjament tal-kapital operatorju tal-SMEs. Ahna nosservaw li, għall-kuntrarju, il-proposta emendata tal-Kummissjoni dwar l-RDK għall-perjodu 2021-2027 introduċiet kodici ta' intervent iddedikat (ara l-paragrafu 28 hawn taht). Mhuwiex ċar għalfejn tali kodici ta' intervent ma ġiex propost għall-emenda ta' REACT-EU.

⁽¹³⁾ L-Artikolu 92b il-ġdid propost, il-paragrafi 8 u 10 tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 (COM(2020) 451 final).

⁽¹⁴⁾ Il-paragrafi 81 sa 83 tar-Rapport Speċjali Nru 2/2017, "In-negozjar, li sar mill-Kummissjoni, tal-Ftehimiet ta' Shubija 2014-2020 u l-programmi fil-qasam tal-Koeżjoni".

⁽¹⁵⁾ Il-paragrafu 11 tal-Opinjoni Nru 3/2020 dwar il-Proposta 2020/0054 (COD) għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1303/2013 u r-Regolament (UE) Nru 1301/2013 rigward miżuri speċifiċi biex tingħata flessibilità eċċezzjonali għall-użu tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej b'reazzjoni għat-tifqigha tal-COVID-19.

16 Il-proposta tistabbilixxi l-oqsma ġenerali li fihom jenhtieg li jiġi applikat il-finanzjament il-ġdid, iżda l-Istati Membri jkollhom diskrezzjoni dwar it-tipi ta' proġetti li jiffinanzjaw⁽¹⁶⁾. Il-proposta toffri wkoll lill-awtoritajiet libertà konsiderevoli biex jittrasferixxu l-allokkazzjonijiet bejn il-fondi u bejn it-tipi differenti ta' investimenti⁽¹⁷⁾. Din il-flessibbiltà akbar hija xierqa fiċ-ċirkustanzi tal-kriżi tal-COVID-19. Ahna nosservaw, madankollu, li l-proposta ma tirrikjedix li l-Istati Membri jiddivulgaw il-mod kif bihsiebhom jikkoordinaw l-interventi fost il-Programmi Operazzjonali u l-perjodi differenti sabiex l-appoġġ finanzjarju jmur fejn ikun l-aktar mehtieg. Minghajr koordinazzjoni, hemm riskju li l-appoġġ tal-UE se jkun frammentat jew idduplikat, partikolarment fi Stati Membri li għandhom aktar Programmi Operazzjonali.

Monitoraġġ u Evalwazzjoni

Punti ewlenin:

- Il-valutazzjoni tal-effettività fuq il-livell tal-UE mhix se tkun faċli minhabba n-nuqqas ta' indikaturi komuni obligatorji.
- Ma hemmx rekwiżit għal evalwazzjoni *ex post* speċifika dwar il-finanzjament addizzjonali ta' REACT-EU, u dan jillimita l-abbiltà tal-Kummissjoni li tisset tagħlimiet għal kriżijiet futuri.

17 Ahna diġà ddikjarajna li l-Kummissjoni tista' tkejjel u tevalwa l-effettività tal-investimenti tal-UE biss jekk ikun hemm disponibbli informazzjoni rilevanti, affidabbli u f'waqtha dwar l-outputs u r-riżultati u jekk din l-informazzjoni tkun f'għamla li tista' tiġi aggregata⁽¹⁸⁾. Filwaqt li l-emenda proposta tirrikjedi li l-Istati Membri jiddefinixxu indikaturi tal-output u tar-riżultati għal investimenti taht REACT-EU, hija ma tistabbilixxi l-ebda indikatur komuni fil-livell tal-UE li se jidentifika l-azzjoni relatata mal-COVID-19⁽¹⁹⁾.

18 Il-Kummissjoni qaltilha li kienet bihsiebha tikkomunika sett ta' indikaturi komuni lill-Istati Membri; dawn l-indikaturi ma jkunux obligatorji, u l-Istati Membri jibqgħu hielsa li jiddefinixxu l-indikaturi speċifiċi għall-programm proprij tagħhom. Preċedement, ahna sibna li l-possibbiltà għall-Istati Membri biex jiddefinixxu indikaturi speċifiċi għall-programm fil-perjodu 2014-2020 kien irriżulta fl-użu ta' madwar 9 000 indikatur differenti, b'piż amministrattiv sinifikanti għall-awtoritajiet u għall-benefiċjarji⁽²⁰⁾. In-nuqqas ta' indikaturi komuni u obligatorji użati mill-Istati Membri kollha kien ifisser li, filwaqt li kien possibbli li l-prestazzjoni tiġi vvalutata fil-livell tal-Programm Operazzjonali, jew fi hdan reġjuni u pajjiżi, l-aggregazzjoni ta' informazzjoni dwar il-prestazzjoni fil-livell tal-UE ma kinitx possibbli, u dan wassal għal limitazzjoni tal-ambitu għal evalwazzjoni kumplessiva tal-effettività u l-impatt. Għalhekk, ahna nissuġġerixxu li jenhtieg li l-informazzjoni dwar il-prestazzjoni tkun limitata għal dak li huwa strettament mehtieg⁽²¹⁾. Il-proposta REACT-EU ma tindirizzax din il-kwistjoni.

19 Il-proposta tirrikjedi li l-Istati Membri jwettqu mill-inqas evalwazzjoni waħda tal-effettività, l-effiċjenza u l-impatt tal-appoġġ finanzjarju taht REACT-EU⁽²²⁾. Skont il-proposta, il-Kummissjoni mhux se tkun mehtieġa twettaq evalwazzjoni *ex post* speċifikament fuq REACT-EU. Minflok, il-fondi ta' REACT-EU se jiġu evalwati flimkien mal-bqija tal-fondi SIE taht ir-rekwiżit standard tal-RDK għall-evalwazzjonijiet⁽²³⁾. Fil-fehma tagħna, il-fatt li REACT-EU tikkostitwixxi rispons ta' emerġenza, il-laxkar ta' xi rekwiżiti proċedurali, il-forma l-ġdida ta' finanzjament u l-ammonti sinifikanti involuti jkun jiggustifikaw evalwazzjoni *ex post* speċifika ta' REACT-EU biex jinsiltu tagħlimiet għar-rispons għall-kriżijiet potenzjali futuri. Ahna nosservaw li hemm elementi fil-proposta li jkun jiffacilitaw it-tweqqif ta' evalwazzjoni *ex post* mill-Kummissjoni, bħal pereżempju oġġettiv tematiku għar-riżorsi addizzjonali.

⁽¹⁶⁾ L-Artikolu 92b, il-paragrafu 8 l-ġdid propost tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 (COM(2020) 451 final).

⁽¹⁷⁾ L-Artikolu 92b, il-paragrafu 5 l-ġdid propost tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 (COM(2020) 451 final).

⁽¹⁸⁾ Il-paragrafi 40 u 48 tad-dokument informattiv u analitiku dwar il-"Prestazzjoni fil-qasam tal-Koeżjoni", Ġunju 2019.

⁽¹⁹⁾ Il-Premessa (14) tal-emenda proposta għar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 (COM(2020) 451 final).

⁽²⁰⁾ Il-paragrafi 107 u 110 sa 113, il-Figuri 11 u 13 tar-Rapport Speċjali Nru 2/2017.

⁽²¹⁾ Il-paragrafu 49 tad-dokument informattiv u analitiku dwar il-"Prestazzjoni fil-qasam tal-Koeżjoni", Ġunju 2019.

⁽²²⁾ L-Artikolu 92b, il-paragrafu 11 l-ġdid propost tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 (COM(2020) 451 final).

⁽²³⁾ L-Artikolu 57, ir-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-17 ta' Diċembru 2013 li jstabbilixxi dispożizzjonijiet komuni dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u li jstabbilixxi d-dispożizzjonijiet ġenerali dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd (ĠU L 347, 20.12.2013, p. 320).

Riskju ta' frodi

Punti ewlenin:

Peress li tipprowdi finanzjament addizzjonali sinifikanti fuq perjodu ta' żmien qasir, REACT-EU għorr riskju oghla ta' irregolarità u ta' frodi, li jehtieg li jiġi indirizzat mill-partijiet ikkonċernati kollha.

20 REACT-EU tirrappreżenta ammont sinifikanti ta' riżorsi addizzjonali li jridu jintefqu f'ammont ta' żmien qasir, u dan iżid il-pressjoni fuq is-sistemi ta' kontroll. L-aġenzija tal-UE għall-kooperazzjoni fl-infurzar tal-liġi, l-Europol, wissiet li l-istimoli ekonomiċi bħal dawk proposti b'segwitu għall-pandemija tal-COVID-19 se jkunu fil-mira tal-kriminali li jridu jiffrodaw il-finanzjament pubbliku⁽²⁴⁾. Frapport preċedenti, ahna identifikajna bosta defiċjenzi li jaffettwaw il-proċess ta' ġestjoni ta' kontra l-frodi u appellajna lill-Kummissjoni u lill-awtoritajiet maniġerjali biex isahhu l-identifikazzjoni tal-frodi, ir-rispons u l-koordinazzjoni fost il-korpi tal-Istati Membri⁽²⁵⁾.

21 Fid-dawl ta' dan, ahna nilqgħu l-intenzjoni ddikjarata tal-Kummissjoni li tkompli ssahhah il-miżuri kontra l-frodi u l-irregolaritajiet⁽²⁶⁾. Bħala l-gwardjan tal-finanzi tal-UE, ahna nhegħu lil dawk kollha involuti (il-Kummissjoni, l-Istati Membri u l-awtoritajiet tagħhom, il-Parlament Ewropew, l-Uffiċċju tal-Prosekutur Pubbliku Ewropew, l-OLAF, l-Europol u l-Eurojust) biex jagħmlu l-almu tagħhom sabiex jadottaw u japplikaw miżuri ta' kontra l-frodi li jkunu effettivi biex jiġu miġġielda r-riskji l-godda li jirriżultaw minn stimoli ekonomiċi, bħall-inizjattiva REACT-EU.

Il-valutazzjoni tagħna ta' COM(2020) 450 – emenda għall-RDK għall-perjodu 2021-2027

22 Fid-29 ta' Mejju 2018, il-Kummissjoni ppubblikat il-proposta legiżlattiva tagħha għar-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni (RDK) għall-QFP li jmiss għall-2021-2027. Din il-proposta inizjali kienet is-sugġett tal-Opinjoni Nru 6/2018 tagħna⁽²⁷⁾. Fl-14 ta' Jannar 2020, il-Kummissjoni Ewropea ppubblikat emenda proposta għall-proposta legiżlattiva tagħha tad-29 ta' Mejju 2018. Din l-emenda kienet is-sugġett tal-Opinjoni Nru 2/2020 tagħna⁽²⁸⁾.

23 Il-proposta l-aktar reċenti - li hija s-sugġett ta' din l-Opinjoni - għandha l-ghan li ssahhah il-kapaċità tal-UE li tirreagixxi għal ċirkustanzi eċċezzjonali u mhux tas-soltu billi tippermetti temporanjament li l-Kummissjoni, wara deċiżjoni tal-Kunsill⁽²⁹⁾, tirreagixxi aktar malajr billi tuża deċiżjonijiet ta' implimentazzjoni biex tiehu azzjoni. Din il-proposta mhix limitata għal deterjorament potenzjali tas-sitwazzjoni tal-COVID-19 u lanqas għal emerġenzi tas-sahha pubbliku ingenerali. Hija tkun applikata għal kwalunkwe sitwazzjoni li l-Kunsill jirrikonoxxi bħala krizi. L-opinjoni tagħna tindirizza l-aspetti li ġejjin ta' din il-proposta:

- limiti ta' żmien għall-miżuri;
- flessibilità fl-ibbaġitar;
- il-programmazzjoni u l-monitoraġġ.

Limiti ta' żmien għall-miżuri

Punti ewlenin:

Il-proposta ma tispeċifikax punt ta' tmiem għas-setgħat addizzjonali li jingħataw lill-Kummissjoni.

⁽²⁴⁾ Europol, "Europol launches the European Financial and Economic Crime Centre", stqarrija għall-istampa tal-5.6.2020, disponibbli fuq <https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/europol-launches-european-financial-and-economic-crime-centre>.

⁽²⁵⁾ Il-paragrafu 79 u r-rakkomandazzjonijiet tar-Rapport Speċjali Nru 6/2019 "L-indirizzar tal-frodi fl-infiq fil-qasam tal-Koeżjoni ta-UE: jehtieg li l-awtoritajiet maniġerjali jsahhu l-identifikazzjoni, ir-rispons u l-koordinazzjoni".

⁽²⁶⁾ "Il-baġit tal-UE jmexxi l-pjan ta' rkupru għall-Ewropa" (COM(2020) 442 final) tas-27.5.2020.

⁽²⁷⁾ L-Opinjoni Nru 6/2018 rigward il-proposta tal-Kummissjoni tad-29 ta' Mejju 2018 għar-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni (COM(2018) 375 final).

⁽²⁸⁾ L-Opinjoni Nru 2/2020 (skont l-Artikoli 287(4) u 322(1)(a), TFUE) dwar il-proposta emendata tal-Kummissjoni tal-14 ta' Jannar 2020 dwar ir-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni (COM(2020) 23 final).

⁽²⁹⁾ L-Artikolu 15a l-gdid propost ta' COM(2020) 450 final.

24 Il-proposta mhix ċara dwar meta u taht liema ċirkustanzi l-awtonomizzazzjoni temporanja tal-Kummissjoni tkun tiġi fi tmiemha. Kif osservajna preċedentement, jenhtieg li tali miżuri eċċezzjonali jkunu limitati fiż-żmien u jibqgħu fis-seħh biss sakemm ikunu mehtieġa ⁽³⁰⁾.

Flessibbiltà fl-ibbaġitjar

Punti ewlenin:

Il-proposta ma tiġġustifikax għalfejn it-tnaqqis tas-soll għal operazzjonijiet li jistgħu jitwettqu ffazijiet bejn perjodi ta' programmazzjoni differenti minn EUR 10 miljun għal EUR 5 miljun mhuwiex limitat għall-miżuri temporanji.

25 Il-proposta emendata tal-RDK tikkjarifika l-kundizzjonijiet għat-trasferiment tal-allokkazzjonijiet bejn il-fondi ⁽³¹⁾. Ahna nilqgħu din il-kjarifikazzjoni, li hija f'konformità mal-opinjoni inizjali tagħna dwar il-proposta għall-RDK. Intenu li jenhtieg li tali trasferimenti jkunu rispons għall-aktar htigijiet urgenti ⁽³²⁾.

26 Il-proposta tbaxxi wkoll is-soll għal operazzjonijiet li jistgħu jitwettqu ffazijiet bejn perjodi ta' programmazzjoni differenti minn EUR 10 miljun għal EUR 5 miljun ⁽³³⁾. Dan l-element tal-proposta jkun jagħti lill-Istati Membri aktar flessibbiltà fil-finanzjament tal-proġetti, u generalment ikun jgħinhom bl-assorbiment ⁽³⁴⁾. Madankollu, din il-miżura mhix limitata għall-miżuri temporanji b'rispons għal ċirkustanzi eċċezzjonali u mhux tas-soltu, iżda tkun disponibbli għall-proġetti kollha, irrspettivament minn jekk ikunx hemm kriżi jew le.

Programmazzjoni u monitoraġġ

Punti ewlenin:

- Il-proposta ma tinkludix dispożizzjonijiet dwar il-mitigazzjoni tar-riskju ta' deadweight li jirriżulta mill-approvazzjoni retrospettiva tal-proġetti.
- Il-proposta tintroduċi dispożizzjonijiet imtejba għas-segwiment tal-finanzjament ipprovdut biex jiġu indirizzati sitwazzjonijiet ta' emerġenza.

27 Il-proposta tippredvi arrangamenti ta' finanzjament speċifiċi biex tgħin fl-indirizzar ta' ċirkustanzi eċċezzjonali u mhux tas-soltu, inkluż il-possibbiltà tal-għażla u l-finanzjament ta' xi operazzjonijiet b'mod retrospettiv ⁽³⁵⁾. Precedentement, ahna sibna li l-finanzjament tal-proġetti b'mod retrospettiv jinvolvir-riskju ta' deadweight u li tali proġetti huma aktar suxxettibbli għal żbalji ta' konformità ⁽³⁶⁾. Alternattiva tista' tkun li tiġi limitata l-għażla ta' finanzjament retrospettiv għal tipi ta' proġetti ddefiniti b'mod ċar li huma l-aktar rilevanti għaċ-ċirkustanzi eċċezzjonali.

28 Il-proposta tintroduċi kodiċijiet ta' intervent iddedikati biex jinżamm rendikont tal-ghotjiet ta' kapital ipprovduti lill-SMEs u tat-tagħmir u l-provvisti kritiċi mehtieġa biex jiġu indirizzati sitwazzjonijiet ta' emerġenza taht dawn il-miżuri temporanji ⁽³⁷⁾. Dan jikkostitwixxi l-ewwel pass lejn aktar trasparenza u titjib apprezzat meta mqabbel mad-dispożizzjonijiet tal-perjodu 2014-2020 ⁽³⁸⁾. Il-proposta tista' żżid b'mod utli li, jekk u meta jiġu attivati dawn il-miżuri ta' emerġenza fi kriżi futura, il-Kummissjoni se tiddefinixxi l-operazzjonijiet li jistgħu jiġu ffinanzjati, biex jiġi żgurat li l-finanzjament ikun immirat b'mod xieraq.

⁽³⁰⁾ Il-paragrafu 12 tal-Opinjoni Nru 3/2020.

⁽³¹⁾ L-Artikolu 21 il-ġdid propost ta' COM(2020) 450 final.

⁽³²⁾ Il-paragrafi 27, 28 u r-Rakkomandazzjoni 2 tal-Opinjoni Nru 6/2018.

⁽³³⁾ L-Artikolu 111(1), il-punt (b) il-ġdid propost ta' COM(2020) 450 final.

⁽³⁴⁾ Il-paragrafu 62 tar-Rapport Speċjali Nru 17/2018.

⁽³⁵⁾ L-Artikolu 15a l-ġdid propost ta' COM(2020) 450 final.

⁽³⁶⁾ Il-paragrafi 63-69 tar-Rapport Speċjali Nru 17/2018.

⁽³⁷⁾ Emenda ġdida proposta għall-Anness I, it-Tabella 1 tal-"Kodiċi 023a L-iffinanzjar tal-kapital operatorji fl-SMEs fil-forma ta' għotjiet biex jiġu indirizzati s-sitwazzjonijiet ta' emerġenza" u l-"Kodiċi 095a Tagħmir u fornimenti kritiċi mehtieġa biex jindirizzaw is-sitwazzjoni ta' emerġenza", COM(2020) 450 final.

⁽³⁸⁾ Il-proposta COM(2020) 138 final tal-Kummissjoni Ewropea (il-Proċedura Nru 2020/0054(COD)) għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1303/2013 u r-Regolament (UE) Nru 1301/2013 rigward miżuri speċifiċi biex tingħata flessibbiltà eċċezzjonali għall-użu tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej b'reazzjoni għat-tifqigha tal-COVID-19 u l-proposta emendata tal-Kummissjoni Ewropea għall-RDK 2021-2027, COM(2020) 450 final.

29 Il-proposta ma taghmilx referenza għall-possibbiltà li l-Kummissjoni tistabbilixxi indikaturi komuni tal-prestazzjoni għall-outputs u għar-riżultati. Kif semmejna fil-kuntest tal-opinjoni tagħna dwar il-proposta REACT-EU (il-paragrafu 18 ta' hawn fuq), indikaturi komuni jkunu jippermettu li l-Kummissjoni ssegwi l-appoġġ finanzjarju li hija pprovdiet b'rispons għaċ-ċirkustanzi eċċezzjonali u mhux tas-soltu u jkunu jiffaċilitaw l-evalwazzjoni sussegwenti.

Kummenti tal-aħħar

30 Wara t-tifqigha tal-COVID-19, il-Kummissjoni hadet azzjoni fuq għadd ta' aspetti, inkluż billi mmobilizzat fondi addizzjonali, iippermettiet aktar flessibbiltà lill-Istati Membri fil-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020 attwali, kif ukoll inizjattivi ġodda u emendi għal-leġislazzjoni proposta u l-finanzjament għall-perjodu ta' programmazzjoni 2021-2027 li jmiss. Dawn il-miżuri kollha huma apprezzati, iżda biex ikunu effettivi jehtieg li jkunu kkoordinati tajjeb kemm fil-livelli nazzjonali kif ukoll f'dak tal-UE. Harsa ġenerali lejn il-miżuri differenti tkun utli għall-Istati Membri, biex tiggwidahom dwar l-għamliet differenti ta' appoġġ biex jindirizzaw l-effetti differenti tal-kriżi.

31 Il-proposta REACT-EU għandha l-għan li ttiprovdi appoġġ addizzjonali fuq terminu qasir u medju lill-Istati Membri billi tintroduci għadd ta' miżuri straordinarji biex tippermetti l-użu rapidu ta' riżorsi addizzjonali. Madankollu, għad hemm xi tensjoni inevitabbi bejn l-għan li jiġi pprovdut finanzjament biex jintuża mill-Istati Membri b'mod kemm jista' jkun rapidu u l-oġettivi li l-finanzjament ikun disponibbli fejn ikun l-aktar meħtieġ u b'mod li x'aktarx ikollu l-aktar effett. Il-proposta tirrikjedi li l-fondi taht REACT-EU jkunu programmati taht strutturi stabbiliti - idea għaqlija u pragmatika. Madankollu, il-proposta tagħti diskrezzjoni lill-Istati Membri dwar kif għandhom jintużaw il-fondi u ma tipprovdi dettalji dwar kif REACT-EU se tiġi kkoordinata mal-istrumenti l-oħra tal-UE u mal-iskemi nazzjonali.

32 Il-proposta emendata għall-2021-2027 tippredvi azzjoni rapida mill-Kummissjoni fil-każ ta' ċirkustanzi futuri eċċezzjonali u mhux definiti. Il-proposta ma tistipulax għadd ta' aspetti relatati mal-ġestjoni tal-fondi tal-UE li jwasslu għal ġestjoni finanzjarja tajba. Għalhekk, il-Kummissjoni jista' jkollha b'zonn tissupplimenta l-proposta tagħha b'leġislazzjoni addizzjonali relatata mas-sitwazzjonijiet ta' kriżi hekk kif u meta jsehħu.

33 Ahna nifhmu l-htieġa għal reazzjoni rapida biex l-Istati Membri jiġu appoġġati fl-isforzi tagħhom biex jimmitigaw l-effetti tal-COVID-19 u r-raġunament wara l-miżuri proposti sugġetti għal din l-opinjoni. Ahna nosservaw li l-proposti, partikolarment dawk għal REACT-EU, iżidu r-riskju ta' frodi - preokkupazzjoni kbira għaċ-ċittadini tal-UE. F'dan il-kuntest, ahna ntennu l-fehma li esprimejna preċedentement, illi jenhtieg li l-flessibbiltà u r-reattività ma jkunux għad-detriment tal-obbligu ta' rendikont pubbliku u l-prestazzjoni⁽³⁹⁾, billi dan ikun jaffettwa wkoll b'mod potenzjali l-fiducia li ċ-ċittadini tal-UE għandhom fl-istituzzjonijiet tal-UE.

Din l-Opinjoni ġiet adottata mill-Qorti tal-Awdituri fil-Lussemburgu, fil-laqgħa tagħha tat-13 ta' Lulju 2020.

Għall-Qorti tal-Awdituri

Klaus-Heiner LEHNE

Il-President

⁽³⁹⁾ Il-paragrafu 14 tal-Opinjoni Nru 3/2020; u l-paragrafu 14 tal-Analizi Panoromika "Lakuni, duplikazzjonijiet u sfidi: analizi panoromika tal-arrangamenti tal-UE fir-rigward tal-obbligu ta' rendikont u tal-awditjar pubbliku", 2014.

ANNEX I

Opinjonijiet rilevanti għall-proposta leġislattiva dwar il-Politika ta' Koeżjoni għall-perjodu ta' programmazzjoni 2021-2027 mahruġa mill-QEA fit-13 ta' Lulju 2020

- L-Opinjoni Nru 1/2018 dwar il-proposta tat-2 ta' Mejju 2018 għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-protezzjoni tal-baġit tal-Unjoni f'każ ta' nuqqasijiet ġeneralizzati fir-rigward tal-istat tad-dritt fl-Istati Membri.
 - L-Opinjoni Nru 6/2018 rigward il-proposta tal-Kummissjoni tad-29 ta' Mejju 2018 għar-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni (COM(2018) 375 final).
 - L-Opinjoni Nru 8/2018 dwar il-proposta tal-Kummissjoni tat-23 ta' Mejju 2018 biex jiġi emendat ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 883/2013 dwar l-OLAF fir-rigward tal-kooperazzjoni mal-Uffiċċju tal-Prosekutur Pubbliku Ewropew u l-effettività tal-investigazzjonijiet tal-OLAF.
 - L-Opinjoni Nru 9/2018 rigward il-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi Programm tal-UE Kontra l-Frodi.
 - L-Opinjoni Nru 2/2020 dwar il-proposta emendata tal-Kummissjoni tal-14 ta' Jannar 2020 għar-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni (COM(2020) 23 final).
-

ANNEX II

Talbiet għal opinjonijiet relatati mal-COVID-19 riċevuti mill-QEA sat-13 ta' Lulju 2020

- Talba uffiċċjali għal opinjoni riċevuta fit-8 ta' April 2020 b'data ta' skadenza sa mhux aktar tard mill-15 ta' April 2020: COM(2020) 138 final Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1303/2013 u r-Regolament (UE) Nru 1301/2013 rigward miżuri speċifiċi biex tinghata flessibilità eċċezzjonali; l-Opinjoni Nru 3/20 tal-QEA li giet ippubblikata fil-15 ta' April 2020.
 - Talba uffiċċjali għal opinjoni riċevuta fit-8 ta' Ġunju 2020 b'data ta' skadenza sa mhux aktar tard mill-15 ta' Lulju 2020: COM(2020) 451 final Proposta għal (REACT-EU).
 - Talba uffiċċjali għal opinjoni riċevuta fit-8 ta' Ġunju 2020 b'data ta' skadenza mill-aktar fis possibbli: COM(2020) 460 final Proposta għal Fond għal Tranżizzjoni Ġusta.
 - Talba uffiċċjali għal opinjoni riċevuta fl-10 ta' Ġunju 2020 b'data ta' skadenza mill-aktar fis possibbli: COM(2020) 450 final Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jstipula dispożizzjonijiet komuni dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew Plus, il-Fond ta' Koeżjoni, u l-Fond Ewropew għall-Affarjiet Marittimi u s-Sajd u r-regoli finanzjarji għalihom u għall-Fond għall-Ażil u l-Migrazzjoni, il-Fond għas-Sigurtà Interna u l-Istrument għall-Ġestjoni tal-Fruntieri u tal-Viżi.
 - Talba uffiċċjali għal opinjoni riċevuta fl-10 ta' Ġunju 2020 b'data ta' skadenza t-30 ta' Settembru 2020: COM(2020) 453 final Proposta għal Mekkaniżmu ta' Tranżizzjoni Ġusta.
 - Talba uffiċċjali għal opinjoni riċevuta fit-18 ta' Ġunju 2020 b'data ta' skadenza mill-aktar fis possibbli: COM(2020) 220 final Proposta dwar Mekkaniżmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili.
-

ISSN 1977-0987 (edizzjoni elettronika)
ISSN 1725-5198 (edizzjoni stampata)



L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet tal-Unjoni Ewropea
L-2985 Il-Lussemburgu
IL-LUSSEMBURGU

MT