



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ  
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ  
ΣΥΝΕΔΡΙΟ

EL

# Γνώμη 01/2022

(υποβαλλόμενη δυνάμει του άρθρου 287, παράγραφος 4, ΣΛΕΕ)

σχετικά με την πρόταση  
κανονισμού της Επιτροπής που  
αφορά το καθεστώς και τη  
χρηματοδότηση των  
ευρωπαϊκών πολιτικών  
κομμάτων και των ευρωπαϊκών  
πολιτικών ιδρυμάτων

# Περιεχόμενα

	Σημείο
<b>Εισαγωγή</b>	01-04
<b>Γενικές παρατηρήσεις</b>	05-09
<b>Ειδικά σχόλια</b>	10-49
Χρηματοοικονομική επίπτωση της πρότασης στον προϋπολογισμό της ΕΕ	10-11
Δάνεια	12
Συγχρηματοδότηση	13-15
Πρόσθετοι ίδιοι πόροι	16-19
Εισφορές	20-27
Εισφορές από μέλη εκτός της ΕΕ	20-24
Εισφορές – άλλες παρατηρήσεις	25-27
Δωρεές	28-29
Υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων	30-32
Κυρώσεις	33-38
Χρηματοδότηση εκστρατειών που αφορούν δημοψηφίσματα	39-43
Διαφάνεια στην πολιτική διαφήμιση	44-47
Αρμοδιότητες της Αρχής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου	48
Απλούστευση του νομικού πλαισίου	49
<b>Παράρτημα</b>	
Αντιστοιχία των άρθρων της πρότασης προς τα σχόλιά μας	

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 287, παράγραφος 4,

την πρόταση κανονισμού της Επιτροπής που αφορά το καθεστώς και τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και των ευρωπαϊκών πολιτικών ιδρυμάτων,

το αίτημα του Συμβουλίου για γνωμοδότηση, το οποίο περιήλθε στο Συνέδριο στις 21 Ιανουαρίου 2022,

το αίτημα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για γνωμοδότηση, το οποίο περιήλθε στο Συνέδριο στις 31 Ιανουαρίου 2022,

Εκτιμώντας τα εξής:

1) Τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα δεν αποτελούν οργανισμούς ιδρυόμενους από την Ένωση υπό την έννοια του άρθρου 287, παράγραφος 1, ΣΛΕΕ και, ως εκ τούτου, δεν υπόκεινται στον έλεγχό μας. Ωστόσο, στον βαθμό που χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ, είμαστε αρμόδιοι για τη διενέργεια ελέγχων βασιζόμενων στην εξέταση εγγράφων και σε επιτόπιες επισκέψεις στις εγκαταστάσεις τους, υπό τις προϋποθέσεις του άρθρου 287 ΣΛΕΕ.

2) Τα κεφάλαια που λαμβάνουν τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και ιδρύματα από πηγές εκτός του προϋπολογισμού της ΕΕ δεν υπόκεινται αυτοδικαίως στον έλεγχό μας. Ωστόσο, λόγω της αλληλεπίδρασης μεταξύ της χρηματοδότησης της ΕΕ και αυτής που προέρχεται από άλλες πηγές, στο πλαίσιο του ελεγκτικού έργου μας ενδέχεται να χρειάζεται να εξετάζουμε και αυτές τις τελευταίες.

3) Στο πλαίσιο των ελέγχων που διενεργήσαμε το 2019 και το 2014 για τη δήλωση αξιοπιστίας, διαπιστώσαμε αδυναμίες στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων αλλά και δήλωση μη επιλέξιμων στοιχείων δαπανών από τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα.

4) Ο κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014<sup>1</sup> του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Οκτωβρίου 2014, σχετικά με το καθεστώς και τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και των ευρωπαϊκών

---

<sup>1</sup> Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Οκτωβρίου 2014.

πολιτικών ιδρυμάτων τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2017 και έκτοτε τροποποιήθηκε δύο φορές<sup>2</sup>.

5) Σύμφωνα με τη ρήτρα αναθεώρησης του κανονισμού (άρθρο 38), το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο<sup>3</sup> και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή<sup>4</sup> υπέβαλαν χωριστές εκθέσεις σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού αριθ. 1141/2014.

(6) Στις 25 Νοεμβρίου 2021, η Επιτροπή υπέβαλε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στην Επιτροπή πρόταση κανονισμού σχετικά με το καθεστώς και τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και των ευρωπαϊκών πολιτικών ιδρυμάτων<sup>5</sup> (εφεξής «η πρόταση»), προς αντικατάσταση του κανονισμού αριθ. 1141/2014.

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕ ΩΣ ΑΚΟΛΟΥΘΩΣ:

---

<sup>2</sup> Από τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 2018/673 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 3ης Μαρτίου 2018, και τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 2019/493 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Μαρτίου 2019.

<sup>3</sup> Έκθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (A9-0294/2021), της 26ης Οκτωβρίου 2021, σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 σχετικά με το καθεστώς και τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και των ευρωπαϊκών πολιτικών ιδρυμάτων [2021/2018(INI)]. Ακολούθησε το ψήφισμα της 11ης Νοεμβρίου 2021.

<sup>4</sup> COM(2021) 717 final της 23.11.2021.

<sup>5</sup> COM(2021) 734 final, 2021/0375 (COD) της 25.11.2021.

## Εισαγωγή

**01** Η Συνθήκη<sup>6</sup> ορίζει ότι τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα συμβάλλουν στη διαμόρφωση της ευρωπαϊκής πολιτικής συνείδησης και στην έκφραση της βούλησης των πολιτών της Ένωσης. Επί του παρόντος, υπάρχουν δέκα καταχωρισμένα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και ιδρύματα που συνδέονται με αυτά<sup>7</sup>.

**02** Το συνολικό ποσό της ενωσιακής χρηματοδότησης που είναι διαθέσιμη για τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα αυξήθηκε με την πάροδο του χρόνου από 6,5 εκατομμύρια ευρώ το 2004<sup>8</sup> σε 46 εκατομμύρια ευρώ το 2021<sup>9</sup>. Η χρηματοδότηση που χορηγείται σε ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα αυξήθηκε από 5 εκατομμύρια ευρώ το 2008 σε 23 εκατομμύρια ευρώ το 2021. Ο εν ισχύ κανονισμός προβλέπει ότι το 10 % του ετήσιου προϋπολογισμού κατανέμεται ισότιμα μεταξύ των επιλέξιμων κομμάτων, ενώ το υπόλοιπο 90 % κατ' αναλογία προς τον αριθμό των βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που συνδέονται με το εκάστοτε κόμμα. Η χρηματοδότηση κατανέμεται με τη μορφή προχρηματοδότησης.

**03** Το τελικό ποσό της χρηματοδότησης καθορίζεται κατόπιν της κατάρτισης έκθεσης από εξωτερικό ελεγκτή και σε συνέχεια των δικλίδων ελέγχου που εφαρμόζουν, αφενός, η Αρχή για τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα (εφεξής «η Αρχή») και, αφετέρου, ο διατάκτης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Οι επιλέξιμες δαπάνες καλύπτουν τα έξοδα συνεδριάσεων, διασκέψεων, προσωπικού, μελετών και εκστρατειών στο πλαίσιο των ευρωπαϊκών εκλογών. Η Αρχή καταχωρίζει τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και τα ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα και μπορεί να επιβάλλει κυρώσεις.

---

<sup>6</sup> Άρθρο 10, παράγραφος 4, της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση.

<sup>7</sup> Πηγή: Αρχή για τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και ευρωπαϊκά πολιτικά ιδρύματα.

<sup>8</sup> Υπηρεσία Έρευνας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου: Καθεστώς και χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων δυνάμει του κανονισμού αριθ. 1141/2014 (εκ των υστέρων αξιολόγηση), σ. 29-31.

<sup>9</sup> Προϋπολογισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για το 2021, σ. 46.

**04** Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση της Επιτροπής<sup>10</sup>, με την πρόταση επιδιώκεται:

- να αυξηθεί η οικονομική βιωσιμότητα των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και των ευρωπαϊκών πολιτικών ιδρυμάτων·
- να διευκολυνθούν οι αλληλεπιδράσεις τους με τα εθνικά κόμματα-μέλη τους, ώστε τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα να μπορούν ευκολότερα να συμμετέχουν σε εθνικές εκστρατείες για θέματα της ΕΕ·
- να καλυφθούν τα εναπομένοντα κενά όσον αφορά τις πηγές και τη διαφάνεια της χρηματοδότησης (ιδίως δωρεές και χρηματοδότηση από χώρες εκτός της ΕΕ)·
- να μειωθεί η υπερβολική διοικητική επιβάρυνση·
- να αυξηθεί η ασφάλεια δικαίου·
- να καλυφθεί το αναδυόμενο νέο περιβάλλον διαδικτυακών πολιτικών εκστρατειών, καθώς και να αντιμετωπιστεί ο κίνδυνος ξένης παρέμβασης και η παραβίαση των κανόνων για την προστασία των δεδομένων στην πολιτική διαφήμιση.

---

<sup>10</sup> COM(2021) 734 final, 2021/0375 (COD) της 25.11.2021, σ. 2.

## Γενικές παρατηρήσεις

**05** Ακολουθώντας την πρακτική των προηγούμενων γνώμων μας<sup>11</sup> και παραμένοντας συνεπείς προς την εντολή μας, εστιάζουμε σε στοιχεία με δυνητικό αντίκτυπο στον προϋπολογισμό της ΕΕ. Ως εκ τούτου, δεν εκφέρουμε άποψη επί των σημείων της πρότασης που είναι αποτέλεσμα κυρίως πολιτικών επιλογών. Παρά τη σημαντική αυτή επισήμανση, θεωρούμε ότι, σε γενικές γραμμές, η πρόταση είναι συνεπής προς τους κύριους δεδηλωμένους στόχους της Επιτροπής (βλέπε σημείο **04**).

**06** Εκφράζουμε την ικανοποίησή μας για τις διατάξεις που επιδιώκουν να ενισχύσουν τη διαφάνεια όσον αφορά τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και των ευρωπαϊκών πολιτικών ιδρυμάτων, όπως ο μηχανισμός δέουσας επιμέλειας για τις δωρεές.

**07** Παρ' όλα αυτά, κατά την άποψή μας, η πρόταση παρουσιάζει ορισμένες αδυναμίες που αφορούν:

- τα δάνεια (βλέπε σημείο **12**),
- τη συγχρηματοδότηση (βλέπε σημεία **13-15**),
- τους πρόσθετους ιδίους πόρους (βλέπε σημεία **16-19**),
- τις εισφορές των κομμάτων-μελών και των οργανώσεων εκτός της ΕΕ (βλέπε σημεία **20-24**),
- άλλες εισφορές και δωρεές (βλέπε σημεία **25-29**),
- τις κυρώσεις (βλέπε σημεία **33-37**),
- τη χρηματοδότηση από τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα εθνικών εκστρατειών που αφορούν δημοψηφίσματα (βλέπε σημεία **39-43**)· και
- τη διαφάνεια στην πολιτική διαφήμιση (βλέπε σημεία **44-47**).

**08** Επισημαίνουμε επίσης ότι η πρόταση επιβάλλει πρόσθετες υποχρεώσεις στην Αρχή, γεγονός που καθιστά πολυπλοκότερη την εκπλήρωση του ρόλου της.

---

<sup>11</sup> Το ΕΕΣ εξέδωσε δύο γνώμες σχετικά με τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ιδρυμάτων: γνώμη **1/2013** σχετικά με τον κανονισμό αριθ. 1141/2014 και γνώμη **5/2017** σχετικά με τον τροποποιητικό κανονισμό της 3ης Μαΐου 2018.

**09** Στην επόμενη ενότητα διατυπώνουμε ειδικά σχόλια επί της πρότασης. Στα σημεία **12**, **37** και **49** επαναλαμβάνουμε τις προτάσεις που έχουμε διατυπώσει στο παρελθόν και οι οποίες δεν λήφθηκαν υπόψη στο πλαίσιο της τρέχουσας πρότασης. Στο **παράρτημα** περιλαμβάνεται πίνακας αντιστοιχίας των εν λόγω ειδικών σχολίων προς τις προτεινόμενες τροποποιήσεις.



## Ειδικά σχόλια

### Χρηματοοικονομική επίπτωση της πρότασης στον προϋπολογισμό της ΕΕ

**10** Το νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο, που παρατίθεται στο παράρτημα της πρότασης, παρέχει πληροφορίες σχετικά με τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που συνεπάγεται για την Αρχή το αναμενόμενο κόστος ενός επιπλέον υπαλλήλου. Επισημαίνουμε ότι η εκτίμηση της Αρχής που περιλαμβάνεται στο σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος που κατάρτισε ήταν υψηλότερη.

**11** Στην αιτιολογική έκθεση της πρότασης, η Επιτροπή δηλώνει ότι η μείωση του ποσοστού συγχρηματοδότησης για τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα ενδέχεται να καταστήσει αναγκαία την παροχή πρόσθετων οικονομικών πόρων και ότι η απόφαση αυτή θα λαμβάνεται ετησίως από την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή. Συνεπώς, επισημαίνουμε ότι οι δημοσιονομικές επιπτώσεις είναι αβέβαιες.

### Δάνεια

**12** Τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και ιδρύματα προέβαιναν ολοένα και περισσότερο σε δανεισμό, προκειμένου να ικανοποιήσουν τις ανάγκες τους σε ιδίους πόρους<sup>12</sup>. Ωστόσο, παρόλο που τα δάνεια εμπίπτουν στον ορισμό των «δωρεών» και των «συνεισφορών» σύμφωνα με το άρθρο 2, παράγραφοι 7 και 8, δεν υπάρχουν ειδικές διατάξεις όσον αφορά την προέλευση των δανείων, ούτε τους όρους και τις προϋποθέσεις χορήγησής τους, όπως έχουμε ήδη επισημάνει στις προηγούμενες γνώμες μας (βλέπε σημείο 05).

### Συγχρηματοδότηση

**13** Το άρθρο 20, παράγραφος 4, της πρότασης προβλέπει τη μείωση του ποσοστού συγχρηματοδότησης για τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα από ιδίους πόρους από το τρέχον 10 % στο 5 %. Επίσης, η πρόταση θεσπίζει νέο ποσοστό χρηματοδότησης 0 % από ιδίους πόρους για το έτος των εκλογών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

---

<sup>12</sup> Υπηρεσία Έρευνας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου: Καθεστώς και χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων δυνάμει του κανονισμού αριθ. 1141/2014 (εκ των υστέρων αξιολόγηση), σ. 39.

Προκειμένου να αιτιολογήσει τις προτεινόμενες τροποποιήσεις, η Επιτροπή προτάσσει τόσο τις δυσκολίες που αντιμετωπίζουν τα μικρά κόμματα, ιδίως όσον αφορά την άντληση χρηματοδότησης, όσο και την ευθυγράμμιση των κανόνων με αυτούς που διέπουν τα ποσοστά συγχρηματοδότησης των ιδρυμάτων.

**14** Σημειώνουμε ότι η συγχρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό της ΕΕ αυξήθηκε από το 75 % το 2004 στο 85 % το 2007 και στο 90 % από το 2018 και εξής<sup>13</sup>. Δεν διατυπώνουμε σχόλιο όσον αφορά την προτεινόμενη αύξηση σε 95 %, καθότι αυτό αποτελεί πολιτική απόφαση. Σύμφωνα με πρόσφατη μελέτη που εκπονήθηκε για λογαριασμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, το εν λόγω μέτρο εξισορροπεί τις δυσκολίες που αντιμετωπίζουν τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα όσον αφορά την άντληση χρηματοδότησης και την επίτευξη μεγαλύτερης χρηματοοικονομικής σταθερότητας με τον κίνδυνο περαιτέρω αποδυνάμωσης των ήδη χαλαρών άμεσων δεσμών των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων με την κοινωνία των πολιτών και τα κράτη μέλη<sup>14</sup>.

**15** Κατά την άποψή μας, η προτεινόμενη χρηματοδότηση σε ποσοστό 100 % για το έτος των εκλογών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου δεν συνάδει με την έννοια της συγχρηματοδότησης, σύμφωνα με την οποία οι πόροι δεν προέρχονται εξ ολοκλήρου από τον προϋπολογισμό της ΕΕ. Ως εκ τούτου, είμαστε της άποψης ότι, βάσει των ισχυουσών διατάξεων του δημοσιονομικού κανονισμού, μια ελάχιστη εισφορά θα πρέπει να προέρχεται από τους ίδιους πόρους των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων. Επιπλέον, δύο διαφορετικά ποσοστά συγχρηματοδότησης που ισχύουν για δύο διαφορετικά έτη ενδέχεται να περιπλέξουν τη μεταφορά αχρησιμοποίητων πιστώσεων στο επόμενο έτος.

## Πρόσθετοι ίδιοι πόροι

**16** Επί του παρόντος, οι πηγές εσόδων των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ιδρυμάτων, εξαιρουμένων των κεφαλαίων που προέρχονται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ, περιορίζονται είτε σε εισφορές είτε σε δωρεές. Μια τρίτη κατηγορία πηγής εσόδων, που συνδέεται με την ίδια οικονομική δραστηριότητα του κόμματος ή του ιδρύματος και ορίζεται ως «ίδιοι πόροι», προβλέπεται στο άρθρο 2, παράγραφος 9,

---

<sup>13</sup> Αυτόθι, σ. 34.

<sup>14</sup> Μελέτη που εκπονήθηκε για λογαριασμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου: Edoardo Bressanelli: “Towards a revision of the Regulation on the statute and funding of European political parties and foundations”, Μάρτιος 2022, σ. 52.

και στο άρθρο 23, παράγραφος 13. Οι εν λόγω «ίδιοι πόροι» δεν υπερβαίνουν το 5 % του ετήσιου προϋπολογισμού του κόμματος ή του ιδρύματος.

**17** Θεωρούμε ότι ο όρος «ίδιοι πόροι», αναφερόμενος μόνο στο πρόσθετο εισόδημα που προκύπτει από οικονομικές δραστηριότητες, δεν είναι ακριβής, δεδομένου ότι υφίστανται ήδη ίδιοι πόροι στην πράξη (έσοδα από εισφορές και δωρεές). Συνεπώς, προτείνουμε τη χρήση ενός ειδικότερου όρου, μεταξύ άλλων και στον τίτλο του άρθρου 23 της πρότασης.

**18** Το άρθρο 3, παράγραφος 1, στοιχείο ζ), της πρότασης ορίζει ότι η καταχώριση ενός ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος προϋποθέτει αυτό να μην επιδιώκει κερδοσκοπικούς σκοπούς. Είναι υπαρκτός ο κίνδυνος ορισμένες οικονομικές δραστηριότητες να μην συνάδουν με το εν λόγω άρθρο. Για τον λόγο αυτό, προτείνουμε την απαρίθμηση των οικονομικών δραστηριοτήτων που θεωρούνται σύμφωνες με το άρθρο 3, παράγραφος 1, στοιχείο ζ).

**19** Προτείνουμε τη θέσπιση διατάξεων για την αποφυγή του κινδύνου οι εν λόγω πρόσθετοι ίδιοι πόροι να εισπράττονται με σκοπό την καταστρατήγηση των κανόνων περί εισφορών και δωρεών, ιδίως αυτών που αφορούν τα μέγιστα ποσά και την προέλευση των κεφαλαίων, όπως αυτά καθορίζονται στο άρθρο 23 της πρότασης.

## Εισφορές

### Εισφορές από μέλη εκτός της ΕΕ

**20** Βάσει του εν ισχύι κανονισμού, τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα δεν επιτρέπεται να εισπράττουν εισφορές από κόμματα-μέλη, των οποίων η έδρα βρίσκεται εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως αναλύεται στο σημείο [24](#).

**21** Το άρθρο 23, παράγραφοι 9 και 10, της πρότασης δίνει τη δυνατότητα στα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα να εισπράττουν εισφορές από κόμματα-μέλη ή οργανώσεις που έχουν την έδρα τους σε χώρες που ανήκουν στο Συμβούλιο της Ευρώπης. Για τον περιορισμό του κινδύνου ξένης παρέμβασης, οι σχετικές εισφορές δεν υπερβαίνουν το 10 % των συνολικών εισφορών. Η συνολική αξία των εισφορών δεν υπερβαίνει το 40 % του ετήσιου προϋπολογισμού του εκάστοτε ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος ή ιδρύματος. Σύμφωνα με την Επιτροπή, ο στόχος της εν προκειμένω πρότασης είναι να ενισχυθεί η συνεργασία με παλαιά μέλη που συμμερίζονται τις αξίες της ΕΕ. Μετά το Brexit, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, διαπίστωσε την αυξημένη ανάγκη αναθεώρησης των διαφόρων κατηγοριών μελών

κομμάτων και της είσπραξης των συνδρομών τους<sup>15</sup>. Τα κόμματα-μέλη από το Ηνωμένο Βασίλειο θεωρούνται πλέον μέλη από χώρα εκτός της ΕΕ και δεν επιτρέπεται να καταβάλλουν εισφορές σύμφωνα με την ισχύουσα νομική βάση.

**22** Σύμφωνα με το παράρτημα Ι της πρότασης, τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και ιδρύματα υποχρεούνται να υποβάλλουν δήλωση με την οποία δεσμεύονται να διασφαλίζουν ότι τα κόμματα ή οι οργανώσεις-μέλη τους τηρούν τις αξίες που ορίζονται στο άρθρο 2 ΣΕΕ<sup>16</sup> (μέλη που έχουν την έδρα τους στην Ένωση) ή τηρούν ισοδύναμες αξίες (μέλη που έχουν την έδρα τους εκτός της Ένωσης). Η δέσμευση αυτή καθίσταται επίσης επιπλέον προϋπόθεση για καταχώριση βάσει του άρθρου 3, παράγραφος 1, στοιχείο ε), και του άρθρου 3, παράγραφος 2, στοιχείο δ).

**23** Κατά την άποψή μας, η πρόταση δεν περιλαμβάνει μέτρα που μετριάζουν επαρκώς τον κίνδυνο ξένης παρέμβασης στα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα από μέλη που καταβάλλουν εισφορές και έχουν την έδρα τους σε χώρες που ανήκουν στο Συμβούλιο της Ευρώπης ή σε χώρες εκτός της ΕΕ. Είναι δύσκολο να διασφαλιστεί στην πράξη ότι τα εν λόγω μέλη τηρούν ισοδύναμες αξίες με αυτές που αναφέρονται στο παράρτημα Ι της πρότασης, δεδομένου ότι ο όρος που χρησιμοποιείται είναι υπερβολικά ευρύς και δεν συνοδεύεται από σαφή ορισμό. Σημειώνουμε επίσης ότι το να καθίστανται δυνατές οι εισφορές από μέλη εκτός της ΕΕ δεν συνάδει επίσης με τον κανόνα που απαγορεύει τις δωρεές από οντότητες που εδρεύουν σε τρίτη χώρα ή από άτομα προερχόμενα από τρίτη χώρα, τα οποία δεν δικαιούνται να ψηφίζουν στις εκλογές για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (βλέπε άρθρο 23, παράγραφος 6, της πρότασης).

**24** Στην αιτιολογική έκθεση της πρότασης γίνεται μνεία της απόφασης του Γενικού Δικαστηρίου, της 25ης Νοεμβρίου 2020, στην υπόθεση T-107/19<sup>17</sup>, που επιβεβαίωσε ότι ένα κόμμα εκτός της ΕΕ δεν εμπίπτει στον ορισμό του «πολιτικού κόμματος» βάσει του σχετικού κανονισμού, διότι δεν αποτελεί «ένωση πολιτών» (της Ένωσης) και δεν

<sup>15</sup> Έκθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (A9-0294/2021), της 26ης Οκτωβρίου 2021, σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1141/2014 σχετικά με το καθεστώς και τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και των ευρωπαϊκών πολιτικών ιδρυμάτων (2021/2018(INI)), σημείο 18. Ακολούθησε το ψήφισμα της 11ης Νοεμβρίου 2021.

<sup>16</sup> Σεβασμός της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, της ελευθερίας, της δημοκρατίας, της ισότητας, του κράτους δικαίου, καθώς και σεβασμός των ανθρώπινων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των μελών μειονοτήτων.

<sup>17</sup> Βλέπε απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου, της 25ης Νοεμβρίου 2020, στην υπόθεση T-107/19.

«έχει αναγνωρισθεί ή ιδρυθεί σύμφωνα με την έννομη τάξη ενός τουλάχιστον κράτους μέλους». Ο ορισμός του πολιτικού κόμματος που παρατίθεται στο άρθρο 2, παράγραφος 1, της πρότασης παραμένει αμετάβλητος. Θεωρούμε ότι από την απόφαση στην υπόθεση T-107/19, μπορεί και πάλι να συναχθεί ότι απαγορεύονται οι εισφορές από κόμματα-μέλη που έχουν την έδρα τους σε χώρες εκτός ΕΕ.

## Εισφορές – άλλες παρατηρήσεις

**25** Για λόγους διαφάνειας, θεωρούμε ότι οι πληροφορίες σχετικά με εισφορές που παρέχουν μεμονωμένα μέλη (φυσικά πρόσωπα) ενός ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος ή ιδρύματος πρέπει να δημοσιοποιούνται, όπως δημοσιοποιούνται οι εισφορές που παρέχουν κόμματα-μέλη ή οργανώσεις. Συνεπώς, προτείνουμε, στο άρθρο 36, παράγραφος 1, στοιχείο στ), της πρότασης, να περιληφθεί αναφορά στο άρθρο 23, παράγραφος 11, τηρουμένων δεόντως των κανόνων που διέπουν την προστασία δεδομένων.

**26** Το δεύτερο εδάφιο του άρθρου 23, παράγραφος 11, ορίζει ότι το ανώτατο όριο των 18 000 ευρώ για τις ετήσιες εισφορές μεμονωμένων μελών δεν ισχύει όταν το εν λόγω μέλος είναι επίσης εκλεγμένο μέλος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, εθνικού κοινοβουλίου ή περιφερειακού κοινοβουλίου ή περιφερειακής συνέλευσης. Για λόγους ίσης μεταχείρισης, προτείνουμε τη διαγραφή του δεύτερου εδαφίου του άρθρου 23, παράγραφος 11.

**27** Κατά τη γνώμη μας, υπάρχει σφάλμα στη διατύπωση του πρώτου εδαφίου του άρθρου 23, παράγραφος 11: η αναφορά θα έπρεπε να γίνεται στα σημεία 9 και 10 αντί των σημείων 8 και 9.

## Δωρεές

**28** Σύμφωνα με το άρθρο 23, παράγραφος 5, της πρότασης, για όλες τις δωρεές αξίας άνω των 3 000 ευρώ, τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και ιδρύματα ζητούν από τους δωρητές να παράσχουν τις αναγκαίες πληροφορίες για την ορθή ταυτοποίησή τους. Επίσης, τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και ιδρύματα διαβιβάζουν τις πληροφορίες που λαμβάνουν στην Αρχή κατόπιν αιτήματός της. Το άρθρο 23, παράγραφος 8, προβλέπει ότι η Αρχή μπορεί να ζητεί πρόσθετες πληροφορίες, προκειμένου να διενεργεί επαληθεύσεις σχετικά με δωρεές σε περιπτώσεις που έχει βάσιμες υπόνοιες ότι οποιαδήποτε δωρεά έχει χορηγηθεί κατά παράβαση του κανονισμού. Βάσει του άρθρου 23, παράγραφος 3, κατά τους έξι μήνες που προηγούνται των εκλογών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, οι δωρεές και οι σχετικές

δαπάνες ανακοινώνονται σε εβδομαδιαία βάση. Εκφράζουμε την ικανοποίησή μας για τις διατάξεις που επιδιώκουν την ενίσχυση της διαφάνειας σχετικά με τις δωρεές.

**29** Επισημαίνουμε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 23, παράγραφος 6, οι ανώνυμες δωρεές ή εισφορές δεν γίνονται δεκτές από τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και ιδρύματα. Το γεγονός ότι το άρθρο 23, παράγραφος 5, προβλέπει το ποσό των 3 000 ευρώ ως κατώτατο όριο για την ταυτοποίηση των δωρητών δεν συνάδει με την ανωτέρω απαγόρευση της ανωνυμίας.

### Υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων

**30** Επί του παρόντος, στο πλαίσιο της υποχρέωσης υποβολής εκθέσεων, τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και ιδρύματα υποχρεούνται να υποβάλλουν τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις και τις σχετικές σημειώσεις, σύμφωνα με το εφαρμοστέο δίκαιο του κράτους μέλους στο οποίο βρίσκεται η έδρα τους και με βάση τα διεθνή λογιστικά πρότυπα. Χάριν απλούστευσης του διοικητικού φόρτου και μείωσης του κόστους, το άρθρο 26, παράγραφος 1, δεν προβλέπει πλέον την υποχρέωση παρουσίασης των οικονομικών καταστάσεων με βάση τα διεθνή λογιστικά πρότυπα.

**31** Σημειώνουμε ότι τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και ιδρύματα παρέχουν πληροφορίες ώστε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να είναι σε θέση να εφαρμόζει τις κατάλληλες δικλίδες ελέγχου, ήτοι να εξακριβώνει ότι οι λογαριασμοί τους υπόκεινται σε έλεγχο από εξωτερικό ελεγκτή και ότι η Αρχή τους παρέχει τυποποιημένα υποδείγματα που αυτά χρησιμοποιούν για να παρέχουν πληροφορίες σχετικά με δωρεές και εισφορές.

**32** Είμαστε σύμφωνοι με τη διάταξη του άρθρου 26, παράγραφος 1, στοιχείο α), που θα οδηγήσει στη μείωση του διοικητικού φόρτου, ωστόσο επισημαίνουμε ότι η ανάγκη εφαρμογής δικλίδων ελέγχου παραμένει σημαντική, προκειμένου να μειθούν οι χρηματοοικονομικοί κίνδυνοι για τον προϋπολογισμό της ΕΕ. Στο πρόσφατο παρελθόν, έχουμε αναφέρει αδυναμίες στις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων και μη επιλέξιμες δαπάνες δηλωθείσες από ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα<sup>18</sup>. Το γεγονός αυτό απαιτεί αυξημένη προσοχή και μας οδηγεί στο να θεωρήσουμε τις εν λόγω δαπάνες ως υψηλού κινδύνου.

---

<sup>18</sup> Βλέπε σημείο 9.8 της ετήσιας έκθεσης του ΕΕΣ για το 2019 και σημείο 9.11 της ετήσιας έκθεσης του ΕΕΣ για το 2014.

## Κυρώσεις

**33** Το άρθρο 30, παράγραφος 4, στοιχείο α), της πρότασης προβλέπει ότι, στις περιπτώσεις ποσοτικώς μη προσδιορίσιμων αδικημάτων, οι κυρώσεις επιβάλλονται ως «ένα σταθερό ποσοστό» του ετήσιου προϋπολογισμού του οικείου ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος ή ιδρύματος. Η πρόταση θεσπίζει, στο άρθρο 30, παράγραφος 4, στοιχείο α), σημεία i) έως iv), ένα φάσμα ποσοστών χωρίς όμως να διευκρινίζει περαιτέρω τους εφαρμοστέους κανόνες. Θεωρούμε ότι υπάρχει ασυνέπεια εντός του ίδιου άρθρου μεταξύ των εννοιών του σταθερού ποσοστού και του φάσματος ποσοστών.

**34** Σύμφωνα με το άρθρο 21, παράγραφος 4, τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα υποχρεούνται να αποδεικνύουν ότι τα κόμματα-μέλη τους δημοσιεύουν «συνεχώς» στους ιστοτόπους τους πληροφορίες σχετικά με την εκπροσώπηση των φύλων μεταξύ των υποψηφίων στις τελευταίες εκλογές για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, καθώς και σχετικά με την εξέλιξη της εκπροσώπησης των φύλων μεταξύ των οικείων μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Στο άρθρο 30, παράγραφος 2, στοιχείο α), σημείο ix), θεσπίζονται κυρώσεις σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τη διάταξη του ανωτέρω άρθρου. Προτείνουμε να προσδιοριστεί καλύτερα η υποχρέωση δημοσίευσης πληροφοριών σχετικά με την εκπροσώπηση των φύλων, καθότι ο όρος «συνεχώς» δεν καθορίζει με σαφήνεια τη συχνότητα με την οποία χρειάζεται να επικαιροποιούνται οι εν λόγω πληροφορίες.

**35** Στο άρθρο 30, παράγραφος 2, στοιχείο α), σημείο vi), της πρότασης, η Επιτροπή προτείνει την απάλειψη της διάταξης του εν ισχύ κανονισμού σύμφωνα με την οποία η Αρχή δύναται να επιβάλλει κυρώσεις σε περίπτωση που οι φορείς που έχουν εξουσιοδοτηθεί να διενεργούν έλεγχο ή άλλες εξακριβώσεις στους δικαιούχους χρηματοδότησης από τον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης εντοπίσουν ανακρίβειες στις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις. Κατανοούμε μεν ότι η εν λόγω διάταξη απαλείφθηκε ενόψει της άρσης της υποχρέωσης δημοσίευσης των ετήσιων οικονομικών καταστάσεων με βάση τα διεθνή λογιστικά πρότυπα, θεωρούμε ωστόσο ότι η απάλειψη αυτή θα περιορίσει τον αντίκτυπο των ελέγχων. Ως εκ τούτου, προτείνουμε η Αρχή να διατηρήσει τη δυνατότητα επιβολής κυρώσεων σε περίπτωση εντοπισμού ανακρίβειών από ελεγκτικούς φορείς, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων στις οποίες οι ανακρίβειες αφορούν τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις που υποβάλλονται σύμφωνα με το εφαρμοστέο δίκαιο του κράτους μέλους στο οποίο βρίσκεται η έδρα των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων ή ιδρυμάτων.



**36** Το προτεινόμενο άρθρο 30 που αφορά τις κυρώσεις προβλέπει δύο διαφορετικές προσεγγίσεις σε περίπτωση που ένα κόμμα ή ίδρυμα βρίσκεται σε μία από τις περιπτώσεις αποκλεισμού που αναφέρονται στο άρθρο 136, παράγραφος 1, του δημοσιονομικού κανονισμού:

- ο άρθρο 30, παράγραφος 1, στοιχείο α) – η Αρχή αποφασίζει να διαγράψει ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα ή ίδρυμα από το Μητρώο ως κύρωση·
- ο άρθρο 30, παράγραφος 2, στοιχείο α), σημείο ν) – σε περίπτωση ποσοτικώς μη προσδιορίσιμων αδικημάτων, η Αρχή επιβάλλει οικονομικές κυρώσεις που καθορίζονται περαιτέρω στο άρθρο 30, παράγραφος 2, στοιχείο α), σημείο νι), στο 50 % του ετήσιου προϋπολογισμού του οικείου ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος ή ιδρύματος για το προηγούμενο έτος.

Θεωρούμε ότι πρέπει να αποσαφηνιστεί στην πρόταση κατά πόσον οι εν λόγω κυρώσεις είναι σωρευτικές.

**37** Οι κυρώσεις στις περιπτώσεις ποσοτικώς προσδιορίσιμων αδικημάτων (όπως για ποσά που εισπράχθηκαν παράτυπα ή δεν αναφέρθηκαν) εξακολουθούν να μην υπερβαίνουν το 10 % του ετήσιου προϋπολογισμού του ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος ή ιδρύματος (άρθρο 30, παράγραφος 4, στοιχείο β), της πρότασης), μολονότι, στις προηγούμενες γνώμες μας, είχαμε προτείνει την άρση του ανώτατου αυτού ορίου.

**38** Η πρόταση καταργεί το διάστημα των 3 μηνών που πρέπει να μεσολαβεί μεταξύ της λήψης απόφασης από την Αρχή για τη διαγραφή ενός ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος ή ιδρύματος και της έναρξης ισχύος της εν λόγω απόφασης. Σύμφωνα με το άρθρο 11, παράγραφος 5, η απόφαση αρχίζει να παράγει αποτελέσματα από την κοινοποίηση. Συμφωνούμε ότι η τροποποίηση αυτή συμβάλλει στην ενίσχυση της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ.

## Χρηματοδότηση εκστρατειών που αφορούν δημοψηφίσματα

**39** Η χρηματοδότηση ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων μπορεί να χρησιμοποιηθεί για τη χρηματοδότηση εκστρατειών οι οποίες διεξάγονται από τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα στο πλαίσιο των εκλογών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, στις οποίες λαμβάνουν μέρος αυτά ή τα μέλη τους. Οι ισχύοντες κανόνες δεν προβλέπουν τη χρηματοδότηση (άμεση ή έμμεση) άλλων κομμάτων, ιδίως των εθνικών πολιτικών κομμάτων και των εκστρατειών για δημοψηφίσματα που διεξάγουν τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα. Το άρθρο 24, παράγραφος 2, της πρότασης θεσπίζει τη δυνατότητα



χρηματοδότησης εκστρατειών για δημοψηφίσματα, εφόσον οι εν λόγω εκστρατείες αφορούν «την εφαρμογή των Συνθηκών της Ένωσης».

**40** Τα εθνικά πολιτικά κόμματα συνήθως συμμετέχουν ενεργά σε εκστρατείες που αφορούν δημοψηφίσματα. Κατά την άποψή μας, είναι δύσκολη η διάκριση της χρηματοδότησης των εκστρατειών για δημοψηφίσματα από την έμμεση χρηματοδότηση εθνικών κομμάτων (μέσω της κάλυψης του κόστους το οποίο θα επωμίζονταν σε διαφορετική περίπτωση τα εθνικά κόμματα στο πλαίσιο των εν λόγω εκστρατειών). Σύμφωνα με το άρθρο 25 της πρότασης, εξακολουθεί να απαγορεύεται η έμμεση χρηματοδότηση των εθνικών κομμάτων.

**41** Επιπλέον, ο όρος «εφαρμογή των Συνθηκών της Ένωσης» στερείται ακρίβειας και θα είναι δύσκολο στην πράξη να καθοριστούν ποιες από τις εκστρατείες που αφορούν δημοψηφίσματα είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση.

**42** Τα δημοψηφίσματα που οργανώνονται σε εθνικό επίπεδο διέπονται από το δίκαιο του οικείου κράτους μέλους. Στην πλειονότητα των κρατών μελών δεν επιτρέπεται η χρηματοδότηση των εθνικών κομμάτων ή των πολιτικών εκστρατειών από το εξωτερικό<sup>19</sup>.

**43** Συνεπώς, λόγω των δυσκολιών που ενέχει ο έλεγχος της επιλεξιμότητας των δαπανών που προτείνεται στο άρθρο 24, παράγραφος 2, θεωρούμε ότι δεν ενδείκνυται να επιτραπεί η χρηματοδότηση εθνικών εκστρατειών που αφορούν δημοψηφίσματα από τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα.

## Διαφάνεια στην πολιτική διαφήμιση

**44** Το άρθρο 5 της πρότασης θεσπίζει την υποχρέωση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων να καθορίσουν πολιτική για τη χρήση της πολιτικής διαφήμισης. Επιπλέον, τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα θα υποχρεούνται να διαβιβάζουν στην Αρχή πληροφορίες σχετικά με κάθε πολιτική διαφήμιση, τις οποίες αυτή θα δημοσιεύει στο σχετικό αποθετήριο. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να ορίζουν εθνικές ρυθμιστικές αρχές

<sup>19</sup> Οι δωρεές από το εξωτερικό απαγορεύονται σε 22 από τα 27 κράτη μέλη. Πηγή: Μελέτη που εκπονήθηκε κατ' ανάθεση της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου: [Financing of political structures in EU Member States](#), Ιούνιος 2021, σ. 17-18.

αρμόδιες για την εποπτεία της συμμόρφωσης προς τις ανωτέρω απαιτήσεις και να ενημερώνουν σχετικά την Αρχή.

**45** Επικροτούμε τον στόχο της πρότασης αυτής που είναι η ενίσχυση της διαφάνειας στην πολιτική διαφήμιση. Εντούτοις, θεωρούμε ότι οι σχετικές διατάξεις του άρθρου 5, παράγραφος 6, της πρότασης δεν είναι επαρκώς σαφείς όσον αφορά τη συμμετοχή των εθνικών ρυθμιστικών αρχών και τη συνεργασία τους με την Αρχή. Υπάρχει κίνδυνος αλληλεπικάλυψης αρμοδιοτήτων, παραδείγματος χάριν όσον αφορά τις εξακριβώσεις που διενεργούνται με αντικείμενο τόσο την πολιτική για την πολιτική διαφήμιση όσο και τη διαβίβαση των σχετικών με την πολιτική διαφήμιση πληροφοριών. Προτείνουμε την αναθεώρηση των αρμοδιοτήτων όλων των οικείων φορέων ελέγχου.

**46** Βάσει του άρθρου 5, παράγραφοι 1 και 5, της πρότασης, τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα είναι υποχρεωμένα να συμμορφώνονται με τις διατάξεις του επικείμενου κανονισμού σχετικά με τη διαφάνεια και τη στόχευση της πολιτικής διαφήμισης<sup>20</sup> (δεν έχει ακόμη εγκριθεί), ιδίως αν αυτά χρησιμοποιούν τεχνικές στόχευσης ή ενίσχυσης που περιλαμβάνουν την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα ή αν χρησιμοποιούν υπηρεσίες πολιτικής διαφήμισης.

**47** Δεν διατυπώνουμε σχόλιο όσον αφορά τις λεπτομέρειες των εν λόγω διατάξεων, οι οποίες προτείνονται στο πλαίσιο άλλου κανονισμού. Ωστόσο, λαμβάνουμε υπόψη ότι ο Ευρωπαϊός Επόπτης Προστασίας Δεδομένων εξέδωσε γνώμη<sup>21</sup> σχετικά με τον κανονισμό που αφορά τη στόχευση της πολιτικής διαφήμισης, προτείνοντας την πλήρη απαγόρευση της μικροστόχευσης για πολιτικούς σκοπούς και την απαγόρευση της στοχευμένης διαφήμισης που βασίζεται σε εκτεταμένη και συστηματική παρακολούθηση.

## Αρμοδιότητες της Αρχής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου

**48** Οι υποχρεώσεις εφαρμογής δικλίδων ελέγχου είναι επιμερισμένες μεταξύ της Αρχής και του διατάκτη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Σύμφωνα με το άρθρο 32, παράγραφος 3, της πρότασης, αυτοί ανταλλάσσουν τακτικά απόψεις και πληροφορίες

---

<sup>20</sup> COM(2021) 731 final της 25.11.2021.

<sup>21</sup> Στις 20 Ιανουαρίου 2022, ο Ευρωπαϊός Επόπτης Προστασίας Δεδομένων εξέδωσε τη γνώμη 2/2022 σχετικά με την πρόταση κανονισμού που αφορά τη διαφάνεια και τη στόχευση της πολιτικής διαφήμισης («Opinion 2/2022 on the Proposal for a Regulation on the transparency and targeting of political advertising»).

σχετικά με την ερμηνεία και την εφαρμογή του εν προκειμένω κανονισμού. Μολονότι επικροτούμε την προσθήκη αυτή, θεωρούμε ότι η πρόταση δεν επιλαμβάνεται επαρκώς των κινδύνων αλληλεπικάλυψης των αρμοδιοτήτων και των κενών που υπάρχουν στις διαδικασίες δικλίδων ελέγχου:

- Οι αρμοδιότητες με τις οποίες είναι επιφορτισμένη η Αρχή είναι περιορισμένες: στο άρθρο 28, παράγραφος 6, δεν περιλαμβάνεται ρητά η Αρχή στους φορείς που είναι εξουσιοδοτημένοι να διενεργούν τις αναγκαίες εξακριβώσεις και τις επαληθεύσεις επιτοπίως.
- Ο καταμερισμός των αρμοδιοτήτων μεταξύ της Αρχής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου δεν είναι σαφής: το άρθρο 34, παράγραφος 1, της πρότασης στα αγγλικά προβλέπει ότι σε περίπτωση διαγραφής από το μητρώο ενός ευρωπαϊκού πολιτικού κόμματος ή ιδρύματος, «αυτοί» ανακτούν τη χρηματοδότηση της Ένωσης.
- Οι δικλίδες ελέγχου δεν εφαρμόζονται με συγκεκριμένη συχνότητα: σύμφωνα με το άρθρο 7, παράγραφος 2, και το άρθρο 11, παράγραφος 1, η Αρχή επαληθεύει «τακτικά» ότι τα καταχωρισμένα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα και ιδρύματα εξακολουθούν να τηρούν τις προϋποθέσεις καταχώρισης και τις διατάξεις περί διακυβέρνησης.
- Δύο φορείς διαθέτουν παρόμοιες αρμοδιότητες όσον αφορά τις δικλίδες ελέγχου: το άρθρο 20, παράγραφος 1, προβλέπει, μεταξύ άλλων, ότι ο διατάκτης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου θεσπίζει τους όρους και τις προϋποθέσεις όσον αφορά τις αιτήσεις χρηματοδότησης που υποβάλλουν τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα. Βάσει του άρθρου 21, παράγραφοι 3 έως 4, τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα είναι υποχρεωμένα να συμπεριλάβουν στις αιτήσεις χρηματοδότησης που υποβάλλουν στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο λεπτομερή στοιχεία σχετικά με τα πολιτικά προγράμματα, τα λογότυπα και την εκπροσώπηση των φύλων. Δυνάμει του άρθρου 30, παράγραφος 2, στοιχείο α), σημείο viii) και σημείο ix), η Αρχή μπορεί να επιβάλλει κυρώσεις εφόσον θεωρεί ότι δεν τηρούνται οι ανωτέρω απαιτήσεις.

## Απλούστευση του νομικού πλαισίου

**49** Ειδικές διατάξεις σχετικά με τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ιδρυμάτων περιλαμβάνονται στην πρόταση και στον δημοσιονομικό

κανονισμό<sup>22</sup>. Επιπλέον, η πρόταση θεσπίζει διατάξεις σχετικά με την πολιτική διαφήμιση, η οποία θα ρυθμίζεται επίσης από έναν νέο κανονισμό σχετικά με τη διαφάνεια και τη στόχευση της πολιτικής διαφήμισης<sup>23</sup>. Ο εν λόγω κανονισμός δεν έχει ακόμη εγκριθεί. Επαναλαμβάνουμε τη γνώμη που διατυπώσαμε στο παρελθόν, ήτοι ότι η μείωση του αριθμού των νομικών κειμένων προς αποφυγή πιθανής αλληλεπικάλυψης των κανόνων, θα απλούστευε το νομικό πλαίσιο.

Η παρούσα γνώμη εγκρίθηκε από το Ελεγκτικό Συνέδριο στο Λουξεμβούργο, στις 7 Απριλίου 2022.

*Για το Ελεγκτικό Συνέδριο*



Klaus-Heiner Lehne  
*Πρόεδρος*

---

<sup>22</sup> Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης.

<sup>23</sup> COM(2021) 731 final της 25.11 2021.

# Παράρτημα

## Αντιστοιχία των άρθρων της πρότασης προς τα σχόλιά μας

Άρθρο της πρότασης	Ειδικό σχόλιο	Σημείο της γνώμης του ΕΕΣ
Άρθρο 2, παράγραφος 1	Εισφορές	<b>24</b>
Άρθρο 2, παράγραφοι 7 και 8	Δάνεια	<b>12</b>
Άρθρο 2, παράγραφος 9	Πρόσθετοι ίδιοι πόροι	<b>16</b>
Άρθρο 3, παράγραφος 1, στοιχείο ε)· άρθρο 3, παράγραφος 2, στοιχείο δ)	Εισφορές	<b>22</b>
Άρθρο 3, παράγραφος 1, στοιχείο ζ)	Πρόσθετοι ίδιοι πόροι	<b>18</b>
Άρθρο 5	Διαφάνεια στην πολιτική διαφήμιση	<b>44</b>
Άρθρο 5, παράγραφος 1	Διαφάνεια στην πολιτική διαφήμιση	<b>46</b>
Άρθρο 5, παράγραφος 5	Διαφάνεια στην πολιτική διαφήμιση	<b>46</b>
Άρθρο 5, παράγραφος 6	Διαφάνεια στην πολιτική διαφήμιση	<b>45</b>
Άρθρο 7, παράγραφος 2	Αρμοδιότητες της Αρχής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου	<b>48</b>
Άρθρο 11, παράγραφος 1	Αρμοδιότητες της Αρχής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου	<b>48</b>
Άρθρο 11, παράγραφος 5	Κυρώσεις	<b>38</b>
Άρθρο 20, παράγραφος 1	Αρμοδιότητες της Αρχής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου	<b>48</b>

Άρθρο της πρότασης	Ειδικό σχόλιο	Σημείο της γνώμης του ΕΕΣ
Άρθρο 20, παράγραφος 4	Συγχρηματοδότηση	<b>13</b>
Άρθρο 21, παράγραφος 3	Αρμοδιότητες της Αρχής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου	<b>48</b>
Άρθρο 21, παράγραφος 4	Κυρώσεις / Αρμοδιότητες της Αρχής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου	<b>34, 48</b>
Άρθρο 23	Πρόσθετοι ίδιοι πόροι	<b>17, 19</b>
Άρθρο 23, παράγραφος 3	Δωρεές	<b>28</b>
Άρθρο 23, παράγραφος 5	Δωρεές	<b>28, 29</b>
Άρθρο 23, παράγραφος 6	Εισφορές / Δωρεές	<b>23, 29</b>
Άρθρο 23, παράγραφος 8	Δωρεές	<b>28</b>
Άρθρο 23, παράγραφοι 9 και 10	Εισφορές	<b>21</b>
Άρθρο 23, παράγραφος 11	Εισφορές	<b>25, 26, 27</b>
Άρθρο 23, παράγραφος 13	Πρόσθετοι ίδιοι πόροι	<b>16</b>
Άρθρο 24, παράγραφος 2	Χρηματοδότηση εκστρατειών που αφορούν δημοψηφίσματα	<b>39, 43</b>
Άρθρο 25	Χρηματοδότηση εκστρατειών που αφορούν δημοψηφίσματα	<b>40</b>
Άρθρο 26, παράγραφος 1, στοιχείο α)	Υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων	<b>30, 32</b>
Άρθρο 28, παράγραφος 6	Αρμοδιότητες της Αρχής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου	<b>48</b>
Άρθρο 30, παράγραφος 1, στοιχείο α)· άρθρο 30,	Κυρώσεις	<b>36</b>

Άρθρο της πρότασης	Ειδικό σχόλιο	Σημείο της γνώμης του ΕΕΣ
παράγραφος 2, στοιχείο α), σημείο ν)· άρθρο 30, παράγραφος 4, στοιχείο α), σημείο νι)		
Άρθρο 30, παράγραφος 2, στοιχείο α), σημείο νι)	Κυρώσεις	<b>35</b>
Άρθρο 30, παράγραφος 2, στοιχείο α), σημείο viii)	Αρμοδιότητες της Αρχής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου	<b>48</b>
Άρθρο 30, παράγραφος 2, στοιχείο α), σημείο ix)	Κυρώσεις / Αρμοδιότητες της Αρχής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου	<b>34, 48</b>
Άρθρο 30, παράγραφος 4, στοιχείο α)	Κυρώσεις	<b>33</b>
Άρθρο 30, παράγραφος 4, στοιχείο β)	Κυρώσεις	<b>37</b>
Άρθρο 32, παράγραφος 3	Αρμοδιότητες της Αρχής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου	<b>48</b>
Άρθρο 34, παράγραφος 1	Αρμοδιότητες της Αρχής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου	<b>48</b>
Άρθρο 36, παράγραφος 1, στοιχείο στ)	Εισφορές	<b>25</b>

Πηγή: ΕΕΣ, βάσει της πρότασης και των σχολίων μας.