



CURTEA DE  
CONTURI  
EUROPEANĂ

RO

# Avizul 03/2022

[prezentat în temeiul articolului 322 alineatul (2) TFUE]

privind propunerea Comisiei de regulament al Consiliului privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii bazate pe sistemul de comercializare a certificatelor de emisii, pe mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon și pe profiturile realocate și privind măsurile menite să răspundă necesităților trezoreriei [2022/0071(NLE)]

# Cuprins

	Puncte
<b>Introducere</b>	<b>01-16</b>
<b>Noi resurse proprii avute în vedere pentru finanțarea <i>NextGenerationEU</i></b>	<b>05-11</b>
Resursa proprie bazată pe sistemul revizuit al UE de comercializare a certificatelor de emisii	<b>05-06</b>
Resursa proprie bazată pe mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon	<b>07-08</b>
Resursa proprie bazată pe partea din profiturile reziduale ale celor mai mari și mai profitabile întreprinderi multinaționale care este realocată statelor membre	<b>09-11</b>
<b>Punerea la dispoziție a resurselor proprii</b>	<b>12-13</b>
<b>Propunerea</b>	<b>14-16</b>
<b>Observații</b>	<b>17-38</b>
<b>Observații generale</b>	<b>17-19</b>
<b>Observații specifice</b>	<b>20-38</b>
Dispoziții generale	<b>21</b>
Contabilitatea resurselor proprii	<b>22-24</b>
Calcularea resurselor proprii	<b>25</b>
Punerea la dispoziție a resurselor proprii	<b>26-33</b>
Plățile pentru care s-au exprimat rezerve și procedura de revizuire	<b>34-36</b>
Dispoziții finale	<b>37-38</b>
<b>Modificări propuse ale propunerii</b>	<b>39</b>
<b>Concluzii</b>	<b>40-46</b>
<b>Progresele înregistrate în ceea ce privește introducerea de resurse proprii noi</b>	<b>40-41</b>
<b>Necesitatea unei mai bune coerențe a normelor privind gestionarea resurselor proprii</b>	<b>42-43</b>

<b>Necesitatea consolidării într-un singur act legislativ a tuturor normelor privind punerea la dispoziție a resurselor proprii</b>	<b>44</b>
<b>Informații insuficiente pentru efectuarea unei evaluări corespunzătoare</b>	<b>45-46</b>

## **Anexă**

**Modificările sugerate și observațiile Curții cu privire la propunere**

CURTEA DE CONTURI A UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 322 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei de regulament al Consiliului privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii bazate pe sistemul de comercializare a certificatelor de emisii, pe mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon și pe profiturile realocate și privind măsurile menite să răspundă necesităților trezoreriei, adoptată la 14 martie 2022<sup>1</sup>,

având în vedere solicitarea înaintată de Consiliu în vederea formulării unui aviz, primită la 30 martie 2022,

având în vedere Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom<sup>2</sup>,

având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii tradiționale și a resurselor proprii bazate pe TVA și pe VNB și privind măsurile pentru a răspunde necesităților trezoreriei<sup>3</sup>, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE, Euratom) 2022/615 din 5 aprilie 2022<sup>4</sup>,

având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2021/770 al Consiliului din 30 aprilie 2021 privind calcularea resursei proprii bazate pe deșeurile de ambalaje din plastic care nu sunt reciclate, privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resursei proprii respective, privind măsurile menite să răspundă necesităților trezoreriei și privind anumite aspecte legate de resursa proprie bazată pe venitul național brut<sup>5</sup>, și

---

<sup>1</sup> COM(2022) 101 final, 2022/0071 (NLE) din 14 martie 2022.

<sup>2</sup> JO L 424, 15.12.2020, p. 1.

<sup>3</sup> JO L 168, 7.6.2014, p. 39.

<sup>4</sup> JO L 115, 13.4.2022, p. 51.

<sup>5</sup> JO L 165, 11.5.2021, p. 15.

având în vedere avizele anterioare formulate de Curtea de Conturi Europeană<sup>6</sup> cu privire la sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene, în special Avizele nr. 5/2018 și nr. 2/2021,

întrucât:

- (1) Documentul de reflecție al Comisiei privind viitorul finanțelor UE<sup>7</sup> a subliniat că abordarea actuală în materie de finanțare este extrem de complicată, opacă și plină de mecanisme de corecție complexe și că, în viitor, sistemul ar trebui să fie simplu, echitabil și transparent.
- (2) Rezoluția referitoare la reforma sistemului de resurse proprii al UE, adoptată de Parlamentul European în martie 2018, a evidențiat existența unor deficiențe în ceea ce privește modul în care este finanțat bugetul UE și a făcut apel la reforme de amploare, precum și, în special, la introducerea unor noi categorii diferite de resurse proprii și la eliminarea tuturor corecțiilor<sup>8</sup>.

ADOPTĂ PREZENTUL AVIZ:

---

<sup>6</sup> Avizul nr. 2/2021 (JO C 402I, 5.10.2021, p. 1), Avizul nr. 11/2020 (JO C 26, 22.1.2021, p. 1), Avizul nr. 5/2018 (JO C 431, 29.11.2018, p. 1), Avizul nr. 7/2015 (JO C 5, 8.1.2016, p. 1), Avizul nr. 7/2014 (JO C 459, 19.12.2014, p. 1), Avizul nr. 2/2012 (JO C 112, 18.4.2012, p. 1), Avizul nr. 2/2008 (JO C 192, 29.7.2008, p. 1), Avizul nr. 2/2006 (JO C 203, 25.8.2006, p. 50), Avizul nr. 4/2005 (JO C 167, 7.7.2005, p. 1) și Avizul nr. 7/2003 (JO C 318, 30.12.2003, p. 1).

<sup>7</sup> COM(2017) 358 final din 28 iunie 2017.

<sup>8</sup> Rezoluția Parlamentului European din 14 martie 2018 referitoare la reforma sistemului de resurse proprii al Uniunii Europene (2017/2053(INI)).

# Introducere

**01** *NextGenerationEU* („NGEU”) este fondul temporar al UE menit să sprijine statele membre în eforturile acestora de reducere a impactului socioeconomic al pandemiei de COVID-19 și de revenire pe calea către o creștere durabilă. În cadrul NGEU va fi pusă la dispoziție o finanțare de până la 750 de miliarde de euro, împrumutată pe piețele de capital. UE are nevoie de venituri suficiente pentru a acoperi rambursările pe care trebuie să le efectueze pentru sprijinul financiar nerambursabil acordat statelor membre în cadrul NGEU. Aceste rambursări sunt prevăzute să dureze până la sfârșitul anului 2058<sup>9</sup>.

**02** În Acordul interinstituțional pentru cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027<sup>10</sup>, Parlamentul European, Consiliul și Comisia au convenit cu privire la o foaie de parcurs pentru a acționa în vederea introducerii unor resurse proprii suficiente pentru a acoperi cuantumul corespunzător cheltuielilor preconizate legate de rambursările aferente NGEU. În cadrul foii de parcurs, Comisia urma să propună cinci resurse proprii noi – trei în 2021 și două în 2024 – și să le introducă pentru exercițiile financiare 2023 și, respectiv, 2026.

**03** La 22 decembrie 2021, Comisia a propus modificarea Deciziei privind resursele proprii<sup>11</sup> pentru a introduce treptat trei categorii noi de resurse proprii începând cu 2023: o primă categorie bazată pe sistemul revizuit al UE de comercializare a certificatelor de emisii, o a doua bazată pe mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon și o a treia bazată pe partea din profiturile reziduale ale celor mai mari și mai profitabile întreprinderi multinaționale care este realocată statelor membre. Această propunere nu a fost adoptată încă. În același timp, Comisia s-a angajat să propună, în prima jumătate a anului 2022, noi norme pentru punerea la dispoziție a resurselor proprii noi.

---

<sup>9</sup> Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 23).

<sup>10</sup> Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii (JO L 433I, 22.12.2020, p. 28).

<sup>11</sup> Propunere de decizie a Consiliului de modificare a Deciziei (UE, Euratom) 2020/2053 privind sistemul de resurse proprii al Uniunii Europene, COM(2021) 570 final, 2021/0430 (CNS).

**04** La 14 martie 2022, Comisia a înaintat Consiliului o propunere de regulament privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii bazate pe sistemul de comercializare a certificatelor de emisii, pe mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon și pe profiturile realocate și privind măsurile menite să răspundă necesităților trezoreriei (denumită în continuare „propunerea”). La 30 martie 2022, Consiliul a solicitat Curții să prezinte un aviz cu privire la această propunere.

## **Noi resurse proprii avute în vedere pentru finanțarea NextGenerationEU**

### **Resursa proprie bazată pe sistemul revizuit al UE de comercializare a certificatelor de emisii**

**05** Sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS) constituie piața UE a carbonului prin intermediul căreia întreprinderile cumpără sau primesc certificate de emisii. Comisia propune ca 25 % din veniturile generate din comercializarea certificatelor de emisii aflate în sfera resurselor proprii să revină bugetului UE. Această propunere vizează veniturile din actualul sistem EU ETS pentru instalațiile staționare și aviație, pentru care vor fi scoase la licitație certificate suplimentare, precum și extinderea EU ETS la transportul maritim și introducerea unui sistem separat de comercializare a certificatelor de emisii pentru transportul rutier și pentru construcții.

**06** De asemenea, Comisia a propus, în Decizia privind resursele proprii (a se vedea punctul **03**), un mecanism temporar în spiritul solidarității. Mecanismul introduce o contribuție maximă pentru statele membre cu venituri mai scăzute și cu emisii ridicate de dioxid de carbon și o contribuție minimă pentru statele membre cu venituri mai mari și cu emisii scăzute de dioxid de carbon. Comisia estimează că resursa proprie bazată pe EU ETS va genera, în medie, aproximativ 12 miliarde de euro pe an pentru bugetul UE în perioada 2026-2030.

### **Resursa proprie bazată pe mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon**

**07** Mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon (*Carbon Border Adjustment Mechanism – CBAM*) stabilește, pentru importurile în UE a căror producție generează emisii, un preț al emisiilor de dioxid de carbon ce corespunde sumei care ar

fi fost plătită în cazul în care bunurile ar fi fost produse în cadrul pieței unice. Adoptarea acestui mecanism face în prezent obiectul dezbaterilor legislative<sup>12</sup>.

**08** Pentru a putea importa astfel de produse în UE, importatorii vor trebui să cumpere un certificat CBAM. Prețul certificatelor va fi calculat pe baza prețului mediu săptămânal rezultat din licitațiile certificatelor EU ETS, exprimat în euro per tonă de CO<sub>2</sub> emis. Comisia propune ca 75 % din veniturile colectate de statele membre în cadrul CBAM să intre în bugetul UE. Se preconizează că acest mecanism va începe să genereze venituri pentru bugetul UE după perioada de tranziție planificată pentru 2023-2025. Conform estimărilor, mecanismul va genera, în medie, aproximativ 1 miliard de euro pe an pentru bugetul UE în perioada 2026-2030.

### **Resursa proprie bazată pe partea din profiturile reziduale ale celor mai mari și mai profitabile întreprinderi multinaționale care este realocată statelor membre**

**09** Comisia propune ca statele membre să furnizeze o contribuție națională la bugetul UE pe baza ponderii din profiturile reziduale ale celor mai mari și mai profitabile întreprinderi multinaționale care le este realocată. Statele membre vor fi eligibile să primească o parte din profiturile realocate care sunt legate de bunurile sau serviciile furnizate de întreprinderi multinaționale și utilizate sau consumate în jurisdicțiile lor.

**10** Această resursă proprie se bazează pe reforma cadrului fiscal internațional convenită în octombrie 2021 de peste 130 de membri ai Cadrului incluziv OCDE/G20 privind erodarea bazei de impunere și transferul profiturilor. „Primul pilon” al acestui acord urmărește să permită țărilor participante să impoziteze o parte din profiturile reziduale ale celor mai mari întreprinderi multinaționale din lume, o propunere care face în prezent obiectul dezbaterilor la nivel internațional. În consecință, Comisia nu a adoptat încă o propunere de legislație sectorială.

**11** În contul acestei resurse proprii propuse, statele membre ar urma să contribuie la bugetul UE cu 15 % din proporția care le este alocată din profiturile impozabile ale întreprinderilor multinaționale. Se estimează că această resursă proprie va genera pentru bugetul UE venituri anuale cuprinse între 2,5 și 4 miliarde de euro.

---

<sup>12</sup> Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui mecanism de ajustare la frontieră în funcție de carbon [COM(2021) 564 final. 2021/0214(COD)].



## Punerea la dispoziție a resurselor proprii

**12** „Regulamentele privind punerea la dispoziție”, care completează Decizia privind resursele proprii, constituie pilonii sistemului de finanțare a UE. Ele stabilesc procedurile și termenele pentru punerea la dispoziția Comisiei a resurselor proprii:

- o Regulamentul nr. 609/2014 (MAR1) vizează resursele proprii tradiționale (RPT) și resursele proprii bazate pe taxa pe valoarea adăugată (TVA) și pe venitul național brut (VNB) și
- o Regulamentul 2021/770 (MAR2) acoperă noua resursă proprie bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic care nu sunt reciclate.

**13** Dacă sunt adoptate, modificările propuse pentru Decizia privind resursele proprii descrise la punctele **05-11** vor introduce în sistemul de finanțare a UE alte trei resurse proprii. Acestea fac în prezent obiectul dezbaterilor legislative, dar Comisia a prezentat deja, în acest stadiu timpuriu, o propunere vizând adoptarea unui „regulament privind punerea la dispoziție” special pentru noile resurse proprii (MAR3) (a se vedea punctul **04**). În cele ce urmează este prezentat avizul Curții cu privire la această propunere.

## Propunerea

**14** Potrivit Comisiei, propunerea adaugă modalitățile practice, inclusiv măsuri de control, de supraveghere și de revizuire pentru noile resurse proprii suplimentare propuse în Decizia modificată privind resursele proprii. Structura ei reflectă sau reproduce dispozițiile din MAR1 și MAR2 în ceea ce privește păstrarea documentelor, cooperarea administrativă, contabilitatea resurselor proprii, trezoreria și dispozițiile contabile și gestionarea lichidităților.

**15** Propunerea stabilește norme pentru punerea la dispoziție a celor trei resurse proprii suplimentare. Ea include, de asemenea, dispoziții privind plățile pentru care s-au exprimat rezerve și procedurile de revizuire, precum și privind dobânzile datorate în cazul în care resursele proprii sunt puse la dispoziție cu întârziere.

**16** Comisia reiterează în propunere că dispozițiile privind punerea la dispoziție a tuturor resurselor proprii ar trebui unificate odată ce se ajunge la un acord cu privire la propunere, pentru a se evita existența în paralel a mai multor regulamente (MAR1, MAR2 și MAR3) și pentru a se asigura coerența juridică în conformitate cu Agenda UE pentru o mai bună legiferare<sup>13</sup>.

---

<sup>13</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: „O mai bună legiferare: unirea forțelor pentru îmbunătățirea legislației”, COM(2021) 219 final din 29 aprilie 2021.

# Observații

## Observații generale

**17** Cu excepția componentei principale a resursei proprii bazate pe EU ETS propuse, legislația sectorială pentru noile resurse proprii prezentate în propunere nu este încă aprobată. Procesul legislativ vizând extinderea EU ETS la emisiile generate de transportul maritim și cel rutier și de construcții și cel vizând adoptarea CBAM nu au fost încă finalizate. De asemenea, nu a fost încă stabilită baza de calcul al profiturilor reziduale ale celor mai mari și mai profitabile întreprinderi multinaționale care sunt alocate statelor membre. Întrucât activitățile legate de Convenția multilaterală pentru punerea în aplicare a Acordului privind cadrul incluziv al Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) și al G20 privind erodarea bazei de impunere și transferul profiturilor<sup>14</sup> sunt în curs de desfășurare, Comisia a anunțat că va prezenta o propunere de directivă a Consiliului în cursul anului 2022.

**18** În consecință, Comisia nu a stabilit încă proceduri interne pentru gestionarea noilor resurse proprii propuse. Este vorba de procedurile de calculare, de constatare și de recuperare a veniturilor. Lipsa de informații disponibile cu privire la funcționarea acestor procese limitează sfera prezentului aviz.

**19** Curtea a afirmat în trecut că sistemul de resurse proprii este complex și lipsit de transparență<sup>15</sup>. Ca urmare a modificării propuse de Comisie pentru Decizia privind resursele proprii, care adaugă trei resurse proprii noi, propunerea introduce seturi specifice de norme și metode pentru punerea la dispoziție a acestora. Aceste norme și metode sunt diferite de cele care se aplică resurselor proprii existente (a se vedea punctele **21-38**). Așadar, în opinia Curții, sistemul de finanțare a UE rămâne complex.

---

<sup>14</sup> Declarația privind o soluție bazată pe doi piloni pentru a răspunde provocărilor fiscale generate de digitalizarea economiei, Proiectul OCDE/G20 privind erodarea bazei de impunere și transferul profiturilor, 8 octombrie 2021.

<sup>15</sup> În Avizele sale nr. 2/2012 și nr. 2/2006, Curtea a exprimat o serie de preocupări privind complexitatea și lipsa de transparență a sistemului de resurse proprii actual (și precedent) pentru finanțarea bugetului UE.

## Observații specifice

**20** Pe lângă aspectele menționate mai sus, Curtea formulează o serie de observații specifice cu privire la următoarele capitole ale propunerii (cu trimitere la dispozițiile relevante):

- (a) Dispoziții generale (articolele 1-4 propuse);
- (b) Contabilitatea resurselor proprii (articolele 5 și 6 propuse);
- (c) Calcularea resurselor proprii (articolele 7-9 propuse);
- (d) Punerea la dispoziție a resurselor proprii (articolele 10-17 propuse);
- (e) Plățile pentru care s-au exprimat rezerve și procedura de revizuire (articolele 18 și 19 propuse);
- (f) Dispoziții finale (articolele 21 și 22 propuse).

## Dispoziții generale

**21** Comisia propune ca **perioada de păstrare a documentelor justificative** să fie de trei ani pentru resursa proprie bazată pe EU ETS și de cinci ani pentru resursa proprie bazată pe CBAM și cea bazată pe profiturile realocate<sup>16</sup>. Pentru celelalte resurse proprii existente, perioadele prevăzute de păstrare a documentelor sunt deja diferite: trei ani pentru RPT, patru ani pentru resursele proprii bazate pe VNB și pe TVA și cinci ani pentru resursa proprie bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate. Curtea constată că perioadele propuse pentru păstrarea documentelor justificative variază, dar salută faptul că aceste perioade sunt aliniate cu termenul-limită pentru corectarea fiecărei resurse proprii (a se vedea punctul **32**).

---

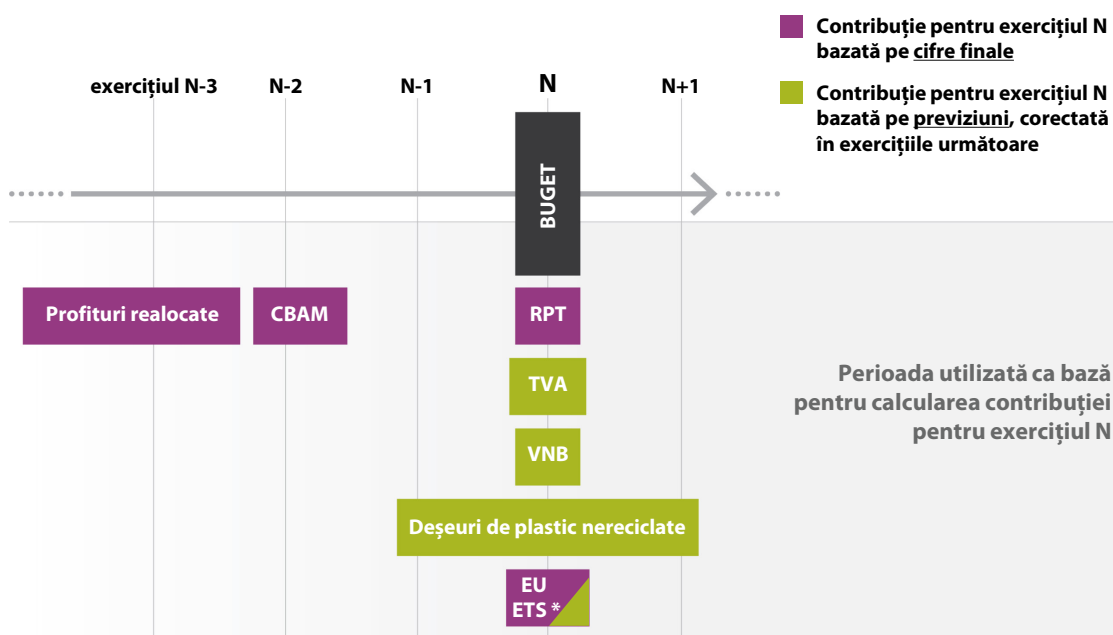
<sup>16</sup> Articolul 2 din propunere.

## Contabilitatea resurselor proprii

**22** În ceea ce privește înscrierea resurselor proprii în evidența contabilă, propunerea prevede utilizarea unor **exerciții de referință diferite pentru calcularea contribuțiilor** la un buget dat (a se vedea *figura 1*):

- o exercițiul bugetar în cazul resursei proprii bazate pe EU ETS<sup>17</sup>;
- o cu doi ani înainte de exercițiul bugetar în cazul resursei proprii bazate pe CBAM<sup>18</sup> și
- o cu trei ani înainte de exercițiul bugetar în cazul resursei proprii bazate pe profiturile realocate<sup>19</sup>.

**Figura 1 – Perioada de calcul pentru diferitele resurse proprii**



\* Contribuțiile în temeiul EU ETS se bazează pe cifre finale, dar ajustările pentru mecanismul temporar în spiritul solidarității (a se vedea punctul 06) se bazează pe previziuni.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza Regulamentului (UE, Euratom) 2021/770 al Consiliului, a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului și a propunerii.

**23** În timp ce abordarea propusă pentru resursa proprie bazată pe EU ETS este similară cu cea utilizată pentru RPT, abordarea propusă pentru resursa proprie bazată pe CBAM și pentru cea bazată pe profiturile realocate decuplează exercițiul de

<sup>17</sup> Articolul 5 alineatul (3) și articolul 7 alineatul (2) din propunere.

<sup>18</sup> Articolul 5 alineatul (4) și articolul 8 din propunere.

<sup>19</sup> Articolul 5 alineatul (5) și articolul 9 din propunere.

referință pentru calcularea contribuțiilor naționale de exercițiu în care este nevoie de aceste contribuții la bugetul UE. Drept rezultat, contribuția statelor membre la bugetul UE nu este conectată cu exercițiul de referință în care trebuie finanțate cheltuieli.

**24** Abordarea pentru resursa proprie bazată pe CBAM și pentru cea bazată pe profiturile realocate diferă de abordările existente aplicate pentru resursele proprii deja operaționale și pentru resursa proprie bazată pe EU ETS propusă. Resursele proprii bazate pe VNB, pe TVA și pe deșeurile de plastic nereciclate sunt bugetate toate pe baza previziunilor privind sumele pentru exercițiul bugetar dat. Aceste sume sunt determinate în prealabil și sunt apoi ajustate în anii următori (prin mecanismul soldurilor și al ajustărilor soldurilor). Curtea recunoaște însă că metoda propusă pentru resursa proprie bazată pe CBAM și pentru cea bazată pe profiturile realocate sporește previzibilitatea. Ea poate reduce, de asemenea, sarcina administrativă pe care o implică gestionarea resurselor proprii, întrucât nu este necesară o procedură de echilibrare în anii următori.

## Calcularea resurselor proprii

**25** Metodele propuse pentru calcularea celor trei resurse proprii noi<sup>20</sup> depind în mare măsură de aprobarea modificării propuse de Comisie a Deciziei privind resursele proprii, de aprobarea legislației sectoriale care face obiectul dezbaterilor legislative sau care urmează să fie propusă și de elaborarea procedurilor de gestionare a acestor resurse (a se vedea punctele **17** și **18**). Prin urmare, Curtea nu poate realiza o evaluare cuprinzătoare a dispozițiilor propuse pentru calcularea acestor noi surse de venituri.

## Punerea la dispoziție a resurselor proprii

### Calendarul pentru punerea la dispoziție a resurselor proprii

**26** Comisia propune ca noile resurse proprii să fie toate puse la dispoziție în prima zi lucrătoare a lunii:

- o resursa proprie bazată pe EU ETS va fi pusă la dispoziție în prima zi lucrătoare a celei de a doua luni de după luna în care s-a stabilit dreptul<sup>21</sup>;

---

<sup>20</sup> Articolele 7-9 din propunere.

<sup>21</sup> Articolul 11 din propunere.

- o resursa proprie bazată pe profiturile realocate va fi pusă la dispoziție în prima zi lucrătoare a fiecărei luni (sumele reprezentând o doisprezecime *din situația* trimisă de statele membre în exercițiul precedent)<sup>22</sup>;
- o în cazul resursei proprii bazate pe CBAM, fondurile vor fi puse la dispoziție în fiecare an în prima zi lucrătoare a lunii februarie<sup>23</sup>.

**27** Resursele proprii existente sunt, și ele, puse la dispoziție în prima zi lucrătoare a fiecărei luni (cu excepția RPT, care sunt puse la dispoziție în prima zi lucrătoare după data de nouăsprezece a celei de a doua luni care urmează lunii în care s-a constatat dreptul). Curtea salută alinierea calendarului pentru punerea la dispoziție a resurselor proprii.

### **Echilibrare, corecții și ajustări**

**28** Propunerea include o procedură pentru echilibrarea „valorii totale a ajustării”<sup>24</sup> la resursa proprie bazată pe EU ETS<sup>25</sup>. Această procedură vizează încorporarea celor mai recente date privind VNB și EU ETS pentru a ajusta în exercițiile următoare contribuțiile pe care statele membre le-au furnizat într-un anumit exercițiu. Comisia ar urma să informeze statele membre până la data de 1 februarie cu privire la rezultatele acestei proceduri de echilibrare și fiecare stat membru ar urma să înscrie în evidența contabilă suma netă care rezultă din această procedură în prima zi lucrătoare din luna martie a exercițiului următor.

**29** Propunerea stabilește, de asemenea, dispoziții pentru corectarea și ajustarea resursei proprii bazate pe CBAM<sup>26</sup> și a celei bazate pe profiturile realocate<sup>27</sup>. Aceste corecții și ajustări vor modifica contribuțiile furnizate într-un exercițiu dat și vor fi înregistrate în situația aferentă exercițiului următor. În cazul resursei proprii bazate pe CBAM, statele membre vor pune la dispoziție sumele aferente ajustărilor speciale în prima zi lucrătoare din luna februarie a anului care urmează anului în care fiecare stat membru a trimis situația sa anuală. În cazul resursei proprii bazate pe profiturile alocate, ajustările sunt puse la dispoziție sub formă de doisprezecimi în prima zi

---

<sup>22</sup> Articolul 15 din propunere.

<sup>23</sup> Articolul 13 din propunere.

<sup>24</sup> Articolul 7 alineatul (4) din propunere.

<sup>25</sup> Articolul 12 din propunere.

<sup>26</sup> Articolul 14 din propunere.

<sup>27</sup> Articolul 16 din propunere.

lucrătoare a fiecărei luni, în anul care urmează anului în care fiecare stat membru și-a trimis situația anuală. Dispoziția propusă nu indică când ar trebui să informeze Comisia statele membre cu privire la aceste corecții și ajustări, în vederea includerii lor, dacă este necesar, în următoarea situație anuală. Stabilirea unui termen ar îmbunătăți și mai mult previzibilitatea pentru statele membre.

**30** Procedurile propuse diferă în anumite privințe de cele care se aplică resurselor proprii existente. În cazul resurselor proprii bazate pe TVA și pe VNB, rezultatele procedurii de echilibrare, care include anumite corecții, sunt notificate de Comisie până la data de 1 februarie și fiecare stat membru înscrie suma netă în evidența contabilă în prima zi lucrătoare a lunii martie a anului următor. În cazul resursei proprii bazate pe deșeurile de plastic nereciclate, sumele vor fi puse la dispoziție în prima zi lucrătoare a lunii iunie a aceluiași an.

**31** Curtea recunoaște că echilibrarea previziunilor și corecțiile și ajustările aplicate veniturilor colectate pot face obiectul unor norme diferite, dar observă că toate au același obiectiv de revizuire a cuantumurilor resurselor proprii puse la dispoziție în exercițiile anterioare. Prin urmare, în opinia sa, se mai pot face progrese în ceea ce privește armonizarea pentru a se reduce complexitatea.

#### **Termenul-limită pentru corecții**




**32** Comisia propune ca resursa proprie bazată pe EU ETS să nu mai poată fi modificată după data de 31 decembrie a celui de al treilea an de după anul în cauză<sup>28</sup>. Acest termen este identic cu termenul pentru RPT. În cazul resursei proprii bazate pe CBAM și al celei bazate pe profiturile realocate, termenul-limită propus până la care se pot efectua modificări este data de 31 iulie a celui de al cincilea an<sup>29</sup>. În [tabelul 1](#) sunt comparate termenele-limită pentru corecția resurselor proprii propuse și cele pentru corecția resurselor proprii existente. În cazul fiecărei resurse proprii se aplică un termen-limită diferit, după expirarea căruia modificările efectuate nu mai pot fi luate în considerare în scopul resurselor proprii. Chiar dacă aceste diferențe pot fi justificate într-o anumită măsură de caracteristicile specifice ale fiecărei resurse proprii, Curtea consideră că se mai pot face progrese în ceea ce privește alinierea termenelor-limită pentru efectuarea corecțiilor.

---

<sup>28</sup> Articolul 6 din propunere.

<sup>29</sup> Articolul 14 alineatul (3) și articolul 16 alineatul (3) din propunere.

**Tabelul 1 – Termenul-limită pentru corecții (prescriere) pentru diferitele resurse proprii**

Tipul de resursă proprie	Temeiul juridic	Termenul-limită pentru corecții
 RPT	 Regulamentul nr. 609/2014 (MAR1)	 <b>31 decembrie</b> a celui de <u>al treilea an</u>
<b>Resursa proprie bazată pe TVA</b>	Regulamentul nr. 1553/1989	<b>31 iulie</b> a celui de <u>al patrulea an</u>
<b>Resursa proprie bazată pe VNB</b>	Regulamentul nr. 609/2014 (MAR1)	<b>30 noiembrie</b> a celui de <u>al patrulea an</u>
<b>Resursa proprie bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate</b>	Regulamentul 2021/770 (MAR2)	<b>31 iulie</b> a celui de <u>al cincilea an</u>
<b>Resursa proprie bazată pe EU ETS</b>	Propunere (articolul 6)	<b>31 decembrie</b> a celui de <u>al treilea an</u>
<b>Resursa proprie bazată pe CBAM</b>	Propunere (articolul 14)	<b>31 iulie</b> a celui de <u>al cincilea an</u>
<b>Resursa proprie bazată pe profiturile realocate</b>	Propunere (articolul 16)	<b>31 iulie</b> a celui de <u>al cincilea an</u>

*Sursa:* Curtea de Conturi Europeană, pe baza Regulamentului (UE, Euratom) 2021/770 al Consiliului, a Regulamentului (CEE, Euratom) nr. 1553/1989 al Consiliului, a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului și a propunerii.

### **Dobânzile aferente sumelor puse la dispoziție cu întârziere**

**33** Dobânda datorată pentru sumele puse la dispoziție cu întârziere se calculează în conformitate cu abordarea prevăzută în MAR1, fiind prevăzut același prag de 1 000 de euro sub care se renunță la recuperarea dobânzii<sup>30</sup>. Curtea salută faptul că acest prag reproduce valoarea stabilită pentru RPT și pentru resursele proprii bazate pe TVA și pe VNB, dar observă că pragul pentru renunțarea la recuperarea dobânzii pentru sumele

<sup>30</sup> Articolul 17 din propunere.



puse la dispoziție cu întârziere în legătură cu resursa proprie bazată pe deșeuri de plastic nereciclate este de doar 500 de euro<sup>31</sup>.

## Plățile pentru care s-au exprimat rezerve și procedura de revizuire

**34** Exprimarea unei rezerve pentru o plată este permisă numai în cazul resursei proprii bazate pe CBAM și al celei bazate pe profiturile realocate<sup>32</sup>. Proceduri similare există și în cazul RPT și pentru resursa proprie bazate pe TVA. Curtea remarcă însă că, în cazul resurselor proprii bazate pe EU ETS, pe VNB și pe deșeurile de plastic nereciclate, norma existentă și cea propusă nu prevăd o astfel de posibilitate.

**35** Propunerea indică faptul că **procedura de revizuire** se aplică resursei proprii bazate pe CBAM și resursei proprii bazate pe profiturile realocate<sup>33</sup>. Aceasta este foarte asemănătoare cu procedura pentru RPT, care a fost introdusă recent de MAR1<sup>34</sup>. Ea este însă diferită de procedurile prevăzute în Regulamentul (CEE, Euratom) nr. 1553/89 al Consiliului pentru resursa proprie bazată pe TVA și în MAR2 pentru resursa proprie bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate. În plus, Curtea observă că Comisia nu a propus introducerea unei proceduri de revizuire pentru resursa proprie bazată pe EU ETS. În **tabelul 2** se prezintă o analiză comparativă a procedurilor de revizuire aplicabile resurselor proprii propuse și celor existente.

---

<sup>31</sup> A se vedea articolul 11 alineatul (3) din Regulamentul (UE, Euratom) 2021/770 al Consiliului din 30 aprilie 2021 privind calcularea resursei proprii bazate pe deșeurile de ambalaje din plastic care nu sunt reciclate, privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resursei proprii respective, privind măsurile menite să răspundă necesităților trezoreriei și privind anumite aspecte legate de resursa proprie bazată pe venitul național brut.

<sup>32</sup> Articolul 18 din propunere.

<sup>33</sup> Articolul 19 din propunere.

<sup>34</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2022/615 al Consiliului din 5 aprilie 2022 de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 609/2014 pentru a spori predictibilitatea pentru statele membre și pentru a clarifica procedurile de soluționare a litigiilor privind punerea la dispoziție a resurselor proprii tradiționale și a resurselor proprii bazate pe TVA și pe VNB (JO L 115, 13.4.2022, p. 51).

**Tabelul 2 – Comparație între procedurile de revizuire aferente resurselor proprii prevăzute în actele juridice existente și procedurile prevăzute în propunere**

Tipul de resursă proprie	Temeiul juridic	Închiderea procedurii printr-o decizie a Comisiei	Posibilitatea statului membru de a introduce o acțiune în anulare la Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE)	Posibilitatea statului membru de a introduce o acțiune în constatarea îmbogățirii fără justă cauză la CJUE
RPT	Regulamentul nr. 609/2014 (MAR1)			
Resursa proprie bazată pe TVA	Regulamentul nr. 1553/1989			
Resursa proprie bazată pe VNB	Regulamentul nr. 609/2014 (MAR1)	Nu este prevăzută nicio procedură de revizuire		
Resursa proprie bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate	Regulamentul 20 21/770 (MAR2)			
Resursa proprie bazată pe EU ETS	Propunere	Nu este prevăzută nicio procedură de revizuire		
Resursa proprie bazată pe CBAM	Propunere			
Resursa proprie bazată pe profiturile realocate	Propunere			

*Sursa:* Curtea de Conturi Europeană, pe baza Regulamentului (UE, Euratom) 2021/770 al Consiliului, a Regulamentului (CEE, Euratom) nr. 1553/1989 al Consiliului, a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului și a propunerii.

**36** În Avizul nr. 2/2021, Curtea a sugerat că ar trebui propusă o procedură unică de revizuire pentru punerea la dispoziție a resurselor proprii, dat fiind că existența unor proceduri de revizuire diferite sporește complexitatea sistemului de finanțare a UE. Curtea menține acest punct de vedere și reiterează că „[o] astfel de procedură ar trebui să asigure un echilibru între dreptul la apărare al statelor membre [, ...] sarcina administrativă potențială [...] pentru Comisie [...] [și] caracteristicile specifice ale surselor individuale de venituri și cadrele juridice aferente acestora”<sup>35</sup>.

<sup>35</sup> A se vedea sugestia 2 din Avizul nr. 2/2021.

## Dispoziții finale

**37** Comisia propune ca acest regulament să se aplice de la 1 ianuarie 2023. Dispozițiile privind **intrarea în vigoare** a resursei proprii bazate pe profiturile realocate ar urma însă să se aplice de la data aplicării unei directive care încă nu a fost elaborată și aprobată sau de la data la care convenția multilaterală intră în vigoare, dacă această dată este ulterioară celei dintâi<sup>36</sup>. O astfel de prevedere creează incertitudine cu privire la data de la care vor deveni vizibile efectele acestei resurse proprii.

**38** În plus, Curtea observă că este posibil ca modificările propuse pentru Directiva EU ETS (a se vedea punctul **05**) și pentru legislația sectorială privind CBAM (a se vedea punctul **07**) să nu fie aprobate până la 1 ianuarie 2023, ceea ce ar putea întârzia aplicarea resurselor proprii respective și ar putea avea un impact semnificativ asupra bugetelor statelor membre ca urmare a calculării retroactive a contribuțiilor naționale la momentul intrării în vigoare a Deciziei privind resursele proprii.

---

<sup>36</sup> Articolul 22 din propunere.

## Modificări propuse ale propunerii

**39** În *anexă*, Curtea prezintă o sugestie de modificare minoră și o observație privind un anumit aspect al propunerii. Curtea nu sugerează nicio modificare pentru normele privind punerea la dispoziție a noilor resurse proprii care diferă de cele care se aplică resurselor proprii existente (RPT, cele bazate pe VNB și pe TVA și cele bazate pe deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate).

## Concluzii

### Progresele înregistrate în ceea ce privește introducerea de resurse proprii noi

**40** Curtea salută propunerea pe care a adoptat-o Comisia în cadrul foii de parcurs pentru introducerea de resurse proprii noi, inclusă în Acordul interinstituțional pentru CFM 2021-2027. Propunerea utilizează o structură care reflectă regulamentele actuale MAR1 și MAR2 (a se vedea punctul **14**), ceea ce va facilita în viitor consolidarea normelor privind punerea la dispoziție a resurselor proprii.

**41** Curtea ia act de noile abordări și metode propuse de Comisie pentru conceperea surselor noi de venituri, în special în ceea ce privește calcularea resursei proprii bazate pe CBAM și a celei bazate pe profiturile realocate, care utilizează date reale, și nu previziuni, evitându-se astfel necesitatea echilibrării (a se vedea punctul **24**). În opinia Curții, aceste metode noi contribuie la creșterea previzibilității și pot reduce sarcina administrativă pe care o implică gestionarea resurselor proprii.

### Necesitatea unei mai bune coerențe a normelor privind gestionarea resurselor proprii

**42** Curtea observă că normele introduse de propunere pentru gestionarea resurselor proprii nu concordă întotdeauna cu cele prevăzute în Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului (aplicabil RPT și resurselor proprii bazate pe TVA și VNB), în Regulamentul (UE, Euratom) 2021/770 al Consiliului (aplicabil resursei proprii bazate pe deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate) și în Regulamentul (CEE, Euratom) nr. 1553/89 al Consiliului (aplicabil resursei proprii bazate pe TVA).

**43** Deși ia act de faptul că noile resurse proprii propuse au unele caracteristici specifice, Curtea este de părere că este posibilă o aliniere mai mare în ceea ce privește exercițiile de referință utilizate pentru calcularea lor (a se vedea punctele **22-24**), procesele de echilibrare și ajustare a acestora (a se vedea punctele **28-31**), termenele pentru corecții (a se vedea punctul **32**), pragul pentru renunțarea la dobânzile aferente plăților efectuate cu întârziere (a se vedea punctul **33**) și procedurile de revizuire (a se vedea punctele **35 și 36**). Curtea sugerează Comisiei să aibă în vedere reducerea cât mai mult posibil a diferențelor dintre norme, cel mai târziu atunci când va fuziona regulamentele MAR1, MAR2 și MAR3.

## Necesitatea consolidării într-un singur act legislativ a tuturor normelor privind punerea la dispoziție a resurselor proprii

**44** În propunere, Comisia consideră că toate dispozițiile privind punerea la dispoziție a resurselor proprii ar trebui unificate în viitor, odată ce se ajunge la un acord privind noi surse de venituri. Curtea ia act de acest obiectiv, dar remarcă, totodată, că unificarea tuturor acestor dispoziții nu a fost încă propusă. Ea reiterează că un act legislativ unic, cu un set cuprinzător de dispoziții privind punerea la dispoziție a resurselor proprii, ar face ca sistemul să fie mai simplu și mai transparent<sup>37</sup>. Curtea îndeamnă Comisia să propună consolidarea tuturor normelor într-un „Regulament privind punerea la dispoziție” unic.

## Informații insuficiente pentru efectuarea unei evaluări corespunzătoare

**45** Observațiile Curții se sprijină pe informații publice și pe alte date colectate de la Comisie, dar propunerea se bazează în mare parte pe propunerile Comisiei privind legislația sectorială a UE sau pe activitățile pregătitoare care stau la baza elaborării acestor propuneri (a se vedea punctul 17). Acestea sunt documente esențiale care permit Curții să emită un aviz în cunoștință de cauză, astfel cum se prevede la articolul 322 alineatul (2) TFUE.

**46** Întrucât aceste resurse proprii noi constituie un element important al sistemului de finanțare a UE, Curtea ar aprecia să fie consultată din nou de Parlamentul European și de Consiliu atunci când vor fi disponibile informații complete cu privire la funcționarea resurselor proprii bazate pe CBAM și pe profiturile realocate.

Prezentul aviz a fost adoptat de Camera 5, condusă de domnul Tony Murphy, membru al Curții de Conturi, la Luxemburg, în data de 5 iulie 2022.

*Pentru Curtea de Conturi*



Klaus-Heiner Lehne  
*Președinte*

---

<sup>37</sup> Punctul 12 din Avizul nr. 5/2018 și punctul 37 din Avizul nr. 2/2021.

## Anexă

### Modificările sugerate și observațiile Curții cu privire la propunere

Textul propunerii	Modificare sugerată	Observație
<p>Articolul 5 alineatul (5)</p> <p>„Fiecare stat membru transmite Comisiei, până la data de 31 iulie [...], calculate în conformitate cu articolul 15, [...]”</p>	<p>„Fiecare stat membru transmite Comisiei, până la data de 31 iulie [...], calculate în conformitate cu articolul <del>15</del>, ...”</p>	<p>Textul din propunere conține o trimitere incorectă la articolul relevant.</p>