



EVROPSKÝ  
ÚČETNÍ DVŮR

CS

# Stanovisko 04/2022

(podle čl. 287 odst. 4 a čl. 322 odst. 1 písm. a) Smlouvy  
o fungování EU)

**k návrhu nařízení Evropského  
parlamentu a Rady, kterým se  
mění nařízení (EU) 2021/241,  
pokud jde o kapitoly REPowerEU  
v plánech pro oživení a odolnost,  
a mění nařízení (EU) 2021/1060,  
nařízení (EU) 2021/2115,  
směrnice 2003/87/ES a  
rozhodnutí (EU) 2015/1814  
[2022/0164 (COD)]**

# Obsah

	<b>Body</b>
<b>Úvod</b>	<b>01–05</b>
<b>Obecné připomínky</b>	<b>06–07</b>
<b>Konkrétní připomínky</b>	<b>08–74</b>
<b>Cíle a koncepce plánu REPowerEU</b>	<b>08–17</b>
Cíle plánu REPowerEU	08–14
Posouzení dopadů a konzultace se zainteresovanými stranami na úrovni EU a v členských státech	15–17
<b>Financování a přiděl finančních prostředků</b>	<b>18–36</b>
Financování plánu REPowerEU	18–31
Finanční přiděl	32–36
<b>Kapitoly REPowerEU</b>	<b>37–59</b>
Postup předkládání kapitol REPowerEU	37–38
Obsah kapitol REPowerEU	39–49
Posouzení kapitol REPowerEU	50–59
<b>Podávání zpráv, monitorování a hodnocení</b>	<b>60–74</b>
Podávání zpráv o provádění kapitol REPowerEU	61–63
Monitorování ze strany Komise	64–72
Hodnocení	73–74

# Úvod

**01** Ruská invaze na Ukrajinu zvýšila obavy o energetickou bezpečnost. Zároveň se v jejím důsledku dostala do popředí přílišná závislost EU na dovozu plynu, ropy a uhlí z Ruska. V reakci na tuto situaci Komise v březnu 2022 vyzvala k rychlému ukončení dovozu fosilních paliv z Ruska a k urychlení realizace Zelené dohody pro Evropu<sup>1</sup>. Evropská rada následně rozhodla, že by Evropská unie měla co nejdříve plně ukončit svou závislost na dovozu ruského plynu, ropy a uhlí, a Komisi pověřila, aby do konce května 2022 navrhla příslušný plán.

**02** Dne 18. května 2022 předložila Komise plán REPowerEU<sup>2</sup>, jehož cílem je vybudovat odolnější energetický systém a skutečnou energetickou unii ukončením závislosti EU na fosilních palivech a urychleným přechodem na čistou energii. Opatření v plánu jsou zamýšlena jako reakce na tyto ambice – skrze úspory energie, diverzifikaci dodávek energie, urychlené zavádění obnovitelné energie nahrazující fosilní paliva v budovách, průmyslu a při výrobě elektřiny a výrobu čisté energie.

---

<sup>1</sup> Sdělení Komise „REPowerEU: společná evropská akce pro cenově dostupnější, bezpečnější a udržitelnější energii“, COM(2022) 108.

<sup>2</sup> Sdělení Komise „Plán REPowerEU“, COM(2022) 230.

**03** Jako součást této iniciativy Komise zveřejnila návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a mění nařízení (EU) 2021/1060<sup>3</sup>, nařízení (EU) 2021/2115<sup>4</sup>, směrnice 2003/87/ES<sup>5</sup> a rozhodnutí (EU) 2015/1814<sup>6</sup> [2022/0164 (COD)].

**04** Návrh vyzývá členské státy, aby využily své národní plány pro oživení a odolnost jako strategický rámec pro reformy a investice, jež zajistí společný evropský postup pro odolnější, bezpečnější a udržitelnější energetický systém. Nová opatření za tímto účelem by byla obsažena v nové kapitole REPowerEU, která by byla připojena k již schváleným národním plánům pro oživení a odolnost.

**05** V souladu s žádostí Výboru Evropského parlamentu pro rozpočtovou kontrolu a Rady uvádí toto stanovisko posouzení celkové koncepce plánu REPowerEU, vhodnosti navrhovaných změn a možných rizik spojených s prováděním. Stanovisko se zaměřuje na návrh Komise, ale zohledňuje zároveň příslušnou politickou dohodu dosaženou na zasedání Evropské rady dne 8. března 2021.

---

<sup>3</sup> [Nařízení \(EU\) 2021/1060](#) Evropského parlamentu a Rady o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky.

<sup>4</sup> [Nařízení \(EU\) 2021/2115](#), kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SZP) a financovány Evropským zemědělským záručním fondem (EZZF) a Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV), a kterým se zrušují nařízení (EU) č. 1305/2013 a (EU) č. 1307/2013.

<sup>5</sup> [Směrnice 2003/87/ES](#) o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ES.

<sup>6</sup> [Rozhodnutí \(EU\) 2015/1814](#) o vytvoření a uplatňování rezervy tržní stability pro systém Unie pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a o změně směrnice 2003/87/ES.

## Obecné připomínky

**06** Dospěli jsme k závěru, že návrh poskytuje komplexní přehled jak kontextu, tak hlavních výzev a také procesu, který vedl k návrhu. Navrhuje provést příslušná opatření v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, a využít tak již existujících struktur.

**07** Konstatujeme však, že provádění plánu REPowerEU v jeho současně navrhované podobě může být v praxi náročné, a to z těchto důvodů:

- o plán REPowerEU je zaměřen na EU jako celek, avšak Nástroj pro oživení a odolnost se provádí prostřednictvím opatření navrhovaných členskými státy. To představuje riziko z hlediska strategické reakce na budoucí výzvy a namísto zaměření na priority Unie to může odvést pozornost směrem k prioritám jednotlivých členských států;
- o omezený časový rámec Nástroje pro oživení a odolnost spolu s dobou potřebnou k předložení a schválení změn plánů pro oživení a odolnost nemusí být pro některé cíle plánu REPowerEU vhodný;
- o v současné době není jasné, zda budou dostupné finanční prostředky úměrné ambiciózním cílům plánu REPowerEU a odpovídajícím investičním potřebám, zejména proto, že velká část těchto potřeb by vyžadovala, aby členské státy využily zbývající úvěry z Nástroje pro oživení a odolnost nebo převedly finanční prostředky z jiných politik Unie;
- o navrhované klíče pro přidělování finančních prostředků členským státům neodrážejí současné výzvy a cíle plánu REPowerEU ani konkrétní související investiční potřeby členských států;
- o vzhledem k tomu, že Nástroj pro oživení a odolnost klade velký důraz na ekologické cíle a klima, může zavedení obecné výjimky ze zásady „významně nepoškozovat“ u opatření REPowerEU ohrozit jednu ze základních hodnot tohoto nástroje.

# Konkrétní připomínky

## Cíle a koncepce plánu REPowerEU

**Článek 1 návrhu, kterým se mění článek 4 a čl. 18 odst. 4 písm. q) nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost; zavedení nového článku 21c a příloha I návrhu**

### Hlavní body

- Dosažení cílů plánu REPowerEU bude záviset na doplňkových opatřeních na všech úrovních
- Časový rámec Nástroje pro oživení a odolnost omezuje některé cíle plánu REPowerEU
- Konzultace se zainteresovanými stranami byly omezeny jen na členské státy

## Cíle plánu REPowerEU

### Dosažení cílů

**08** Obecným cílem plánu REPowerEU je *zvýšení odolnosti energetického systému Unie snížením závislosti na fosilních palivech a diverzifikací dodávek energie na úrovni Unie*<sup>7</sup>. Tento cíl by byl prováděn prostřednictvím Nástroje pro oživení a odolnost začleněním příslušných opatření do kapitoly REPowerEU plánů pro oživení a odolnost<sup>8</sup>.

**09** Obecný cíl plánu REPowerEU se vztahuje na EU jako celek. Plán REPowerEU bude však – namísto toho, aby se určily strategické projekty, které k tomuto obecnému cíli s největší pravděpodobností přispějí – prováděn prostřednictvím opatření navržených členskými státy. To s sebou nese rizika, pokud jde o strategický přístup k plánu REPowerEU i dosažení celkového cíle tohoto plánu.

<sup>7</sup> Článek 1 návrhu, kterým se mění článek 4 nařízení (EU) 2021/241, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost.

<sup>8</sup> Nový čl. 21c odst. 1 pozměněného nařízení.

**10** Návrh doporučuje zlepšit energetickou infrastrukturu a zařízení, aby byly uspokojeny bezprostřední potřeby bezpečnosti dodávek ropy a plynu. Chápeme, že k řešení krátkodobých potřeb mohou být nezbytná určitá naléhavá opatření. Investice do infrastruktury pro fosilní paliva však nejsou nutně v souladu s dlouhodobým cílem plánu REPowerEU snížit závislost na fosilních palivech ani s výrazným zaměřením Nástroje pro oživení a odolnost na ekologickou transformaci, v jehož rámci musí alespoň 37 % celkového přídělu z Nástroje pro oživení a odolnost přispívat k cílům v oblasti klimatu.

**11** Aby byly zajištěny synergie a doplňkovost, nová kapitola REPowerEU by měla rovněž poskytnout informace o opatřeních sledujících cíle REPowerEU, které nemají být financovány z Nástroje pro oživení a odolnost, nýbrž z vnitrostátních fondů nebo jiných fondů Unie<sup>9</sup>. Vítejme záměr Komise získat přehled o všech příslušných opatřeních, neboť úspěch plánu REPowerEU bude záviset na doplňkových opatřeních na všech úrovních. Některá z těchto opatření, zejména ta, která budou financována z vnitrostátních zdrojů, však nebudou spadat pod mechanismy monitorování a kontroly Nástroje pro oživení a odolnost.

### Časový rámec

**12** Návrh obsahuje soubor cílů, které kombinují krátkodobá opatření k řešení okamžitých potřeb zabezpečení dodávek (zejména zlepšením energetické infrastruktury a zařízení) se střednědobými až dlouhodobými opatřeními, jež jsou zaměřena například na energetickou účinnost, úzká místa v přepravě energie nebo rekvalifikaci pracovní síly.

**13** V příloze I návrhu se uvádí, že se očekává, že opatření v kapitolách REPowerEU „účinně přispějí k bezpečnosti dodávek pro Unii jako celek, zejména diverzifikací dodávek energie nebo snížením závislosti na fosilních palivech před rokem 2030“. Konstatujeme, že se časový rámec roku 2030 se liší od období způsobilosti pro Nástroj pro oživení a odolnost, které skončí v roce 2026.

**14** Pokud jde o opatření zaměřená na dlouhodobé cíle plánu REPowerEU, konstatujeme, že jejich plné provedení v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, který končí v roce 2026, nemusí být možné. Zatímco Nástroj pro oživení a odolnost pomůže

---

<sup>9</sup> Oddíl 5 důvodové zprávy návrhu.

provádět krátkodobé investice, dlouhodobé cíle plánu REPowerEU bude možná nutné provádět také prostřednictvím investic financovaných z jiných programů EU.

### **Posouzení dopadů a konzultace se zainteresovanými stranami na úrovni EU a v členských státech**

**15** Pokyny pro zlepšování právní úpravy doporučují využívat posouzení dopadů a konzultace se zainteresovanými stranami jako součást komplexní analýzy koncepce a možností provádění. Návrh přesto nebyl předmětem zvláštního posouzení dopadů ani nebyl konzultován se zainteresovanými stranami. Souhlasíme však s Komisí, že komplexní posouzení dopadů plánu REPowerEU by bylo v tak omezeném časovém rámci obtížné.

**16** Návrh zavádí požadavek, aby členské státy při vypracovávání svých plánů pro oživení a odolnost vedly konzultace a v kapitole REPowerEU poskytly shrnutí tohoto konzultačního procesu. Tato shrnutí by měla vysvětlit výsledek uvedených konzultací a nastínit, jak byly zohledněny příspěvky zainteresovaných stran<sup>10</sup>.

**17** Ačkoli by to mohlo prodloužit dobu potřebnou k vypracování a předložení kapitol REPowerEU, zapojení zainteresovaných stran na vnitrostátní úrovni vítáme. Není však jasné, do jaké míry a jak by Komise mohla zasáhnout v případě, že by členský stát názory a obavy zainteresovaných stran dostatečně nezohlednil.

---

<sup>10</sup> 12. bod odůvodnění a čl. 1 odst. 3 návrhu.



## Financování a přiděl finančních prostředků

### Financování plánu REPowerEU

**Článek 1 návrhu, kterým se mění článek 14 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost; zavedení článku 21a a článku 21b; články 2, 3, 4 a 5 návrhu; 14.–18. a 20. bod odůvodnění návrhu**

#### Hlavní body

- Výše celkového financování je nejistá a mohla by se pohybovat v rozmezí od 20 miliard EUR do 275 miliard EUR
- Dodatečné finanční prostředky (20 miliard EUR) pokryjí pouze velmi malou část celkových investičních potřeb
- Pobídky k využívání úvěrové složky mohou být pro některé členské státy omezené

**18** Podle odhadů Komise bude plán REPowerEU vyžadovat dodatečné investice ve výši 210 miliard EUR, zejména na pokrytí postupného ukončení dovozu ruských fosilních paliv do roku 2027<sup>11</sup>. Předpokládá se, že tyto dodatečné potřeby budou financovány z různých zdrojů, přičemž maximální dostupné financování dosáhne výše 274,4 miliardy EUR:

- granty ve výši 20 miliard EUR prostřednictvím dražby povolenek v rámci systému EU pro obchodování s emisemi (ETS);
- granty ve výši až 26,9 miliardy EUR z dobrovolných převodů prostředků z fondů soudržnosti;
- granty ve výši až 7,5 miliardy EUR z dobrovolných převodů prostředků z fondů pro rozvoj venkova;
- až 220 miliard EUR prostřednictvím zbývajících úvěrů z Nástroje pro oživení a odolnost.

---

<sup>11</sup> Factsheet „Financing REPowerEU“.

**19** Upozorňujeme na to, že všechny tyto zdroje kromě povolenek ETS jsou mimo kontrolu Komise, neboť jsou závislé na tom, zda členské státy převedou finanční prostředky z jiných oblastí politiky nebo využijí zbývající část úvěrů z Nástroje pro oživení a odolnost. Celkový objem financování, které bude skutečně k dispozici, tak může být podstatně nižší a není jisté, zda bude postačovat k pokrytí odhadovaných investičních potřeb ve výši 210 miliard EUR.

#### **Grantová podpora – nové příjmy z dražeb povolenek ETS**

**20** Podle návrhu by Komise financovala část grantů pro plán REPowerEU získáním 20 miliard EUR (v běžných cenách) z dražeb povolenek ETS, které jsou drženy v rezervě tržní stability. To by pokrylo pouze malou část celkových odhadovaných potřeb.

**21** Systém ETS je klíčovým přispěvatelem k cíli politiky EU v oblasti klimatu, jímž je snížení emisí skleníkových plynů, aby se dosáhlo cílů pro roky 2030 a 2050. Účelem rezervy tržní stability je pomoci stabilizovat ETS odstraněním přebytečných povolenek v případech, kdy je jich příliš mnoho, a jejich uvolněním, pokud je jich příliš málo.

**22** Ve zvláštní zprávě o systému ETS z roku 2020<sup>12</sup> jsme Komisi doporučili, aby lépe zacílila přidělování bezplatných povolenek a zlepšila metodiku stanovování referenčních hodnot. Podle návrhu by se změnou rozhodnutí (EU) 2015/1814 prodloužila současná míra příjmu povolenek do rezervy tržní stability do roku 2030 a zavedla by se možnost uvolňovat a dražit část povolenek, aby se získaly dodatečné výnosy pro Nástroj pro oživení a odolnost. Při současných cenách obchodování (mezi 80 až 100 EUR/t Co2e) bude pro získání 20 miliard EUR zapotřebí do roku 2030 uvést do oběhu do oběhu 200 až 250 milionů dalších povolenek.

**23** Využití rezervy tržní stability k získání dodatečných příjmů a vrácení takto velkého objemu povolenek na trh může ohrozit původní účel rezervy, kterým je podpora cen uhlíku, a narušit trh EU ETS. Kromě toho to může snížit pobídky k mobilizaci alternativního financování pro udržitelné investice.

---

<sup>12</sup> Zvláštní zpráva č. 18/2020: „Evropský systém obchodování s emisemi: bezplatné přidělování povolenek bylo třeba lépe zacílit“, doporučení 1 a 2.

## Grantová podpora – převody z fondů politiky soudržnosti a rozvoje venkova EU

**24** V návrhu se zavádí možnost převést až 7,5 % původních přidělů z fondů politiky soudržnosti členských států na podporu činností REPowerEU v rámci Nástroje pro oživení a odolnost<sup>13</sup>. To by přineslo až 26,9 miliardy EUR, zejména z EFRR. Tato dodatečná částka by byla podmíněna plným využitím stávajícího mechanismu pro převod až 5 % (17,7 miliardy EUR) finančních prostředků na soudržnost do jiných nástrojů v rámci přímého nebo nepřímého řízení. Převedené přiděly by byly použity ve prospěch členského státu udávajícího povolení.

**25** Návrh rovněž umožňuje převést do Nástroje pro oživení a odolnost 12,5 % finančních prostředků z EZFRV až do souhrnného limitu pro všechny členské státy ve výši 7,5 miliardy EUR.

**26** Oba dodatečné převody by byly dobrovolné. Skutečnost, že opatření REPowerEU nevyžadují vnitrostátní spolufinancování, by mohla být pro členské státy pobídkou k provádění těchto převodů. Převody by však mohly v členských státech vést k přerozdělení finančních prostředků z regionální úrovně na celostátní úroveň, neboť jak fondy politiky soudržnosti, tak EZFRV jsou prováděny prostřednictvím vnitrostátních a regionálních programů, zatímco REPowerEU nemusí mít nutně regionální složku. Regionální orgány by tak nemusely být ochotny s takovýmito převody souhlasit.

**27** Kromě toho návrh a pokyny Komise vyžadují, aby převedené finanční prostředky z EZFRV i navzdory tomu přispívaly k cílům SZP. Účelem je vyloučit riziko, aby převody tyto cíle ohrozily. V oblasti soudržnosti však takovéto sladění stanovené není, pokud již není převod obsažen v dohodě o partnerství. Finanční prostředky převedené z pozměněného programu nemusí nutně přispívat k cílům tohoto programu.

**28** Možnost dobrovolných převodů finančních prostředků určených na soudržnost a rozvoj venkova do Nástroje pro oživení a odolnost se tak stane politickou volbou, která může snížit dostupnost financování pro jiné cíle soudržnosti a rozvoje venkova.

---

<sup>13</sup> Čl. 2 odst. 5 návrhu.

## Úvěrová podpora – prostřednictvím zbývajících úvěrů z Nástroje pro oživení a odolnost

**29** Komise rovněž navrhuje financovat opatření plánu REPowerEU ze zbývajících úvěrů Nástroje pro oživení a odolnost. Z částky 385,8 miliardy EUR, která byla poskytnuta na úvěry v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, členské státy dosud požádaly o 165 miliard EUR, takže pro plán REPowerEU zůstává k dispozici až 220 miliard EUR. Jelikož o úvěry dosud požádalo pouze sedm členských států a ostatní členské státy tak mohou učinit do 31. srpna 2023<sup>14</sup>, výše zbývajících úvěrů, které pro opatření v rámci REPowerEU budou k dispozici, může ještě výrazně klesnout.

**30** Aby Komise získala určité informace o podílu dostupných úvěrů, musely by všechny členské státy oznámit svůj záměr předložit žádost o úvěr nejpozději do 30 dnů od vstupu pozměněného nařízení v platnost. Tyto informace by však byly pouze orientační. V důsledku toho by částka, která je skutečně k dispozici, byla známa až 31. srpna 2023, což je lhůta pro podání žádostí o úvěr.

**31** To, zda členské státy využijí zbývajících úvěrů či nikoli, závisí na řadě faktorů, zejména na úvěrových podmínkách nebo na jejich dodatečných potřebách financování či míře zadlužení. Atraktivita úvěrů se proto bude pravděpodobně lišit. Obecně platí, že členské státy s příznivějšími podmínkami pro přijímání úvěrů, než které může nabídnout EU, pravděpodobně dostupné úvěry nevyužijí.

---

<sup>14</sup> Článek 14 nařízení 2021/241.

## Finanční přiděl

**Článek 1 návrhu, kterým se mění článek 14 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost; zavedení článku 21a a článku 21b; články 2, 3, 4 a 5 návrhu; 14.–18. a 20. bod odůvodnění návrhu**

### Hlavní body

- Klíč pro přidělování grantů a úvěrů není přímo provázaný s cíli plánu REPowerEU
- Mechanismus přidělování zbývajících částí úvěrů Nástroje pro oživení a odolnost dosud není jasný

### Přidělování grantů

**32** Návrh<sup>15</sup> doporučuje výpočet podílu členských států na grantech na základě klíče pro přidělování prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost definovaného v článku 11 nařízení 2021/241. V důsledku toho by 70 % podílu grantů bylo přiděleno na základě počtu obyvatel, převrácené hodnoty HDP na obyvatele a míry nezaměstnanosti každého členského státu. Zbývajících 30 % by bylo rozděleno na základě počtu obyvatel, převrácené hodnoty HDP na obyvatele a ve stejném poměru na základě změny reálného HDP v roce 2020 a souhrnné změny reálného HDP v období 2020–2021.

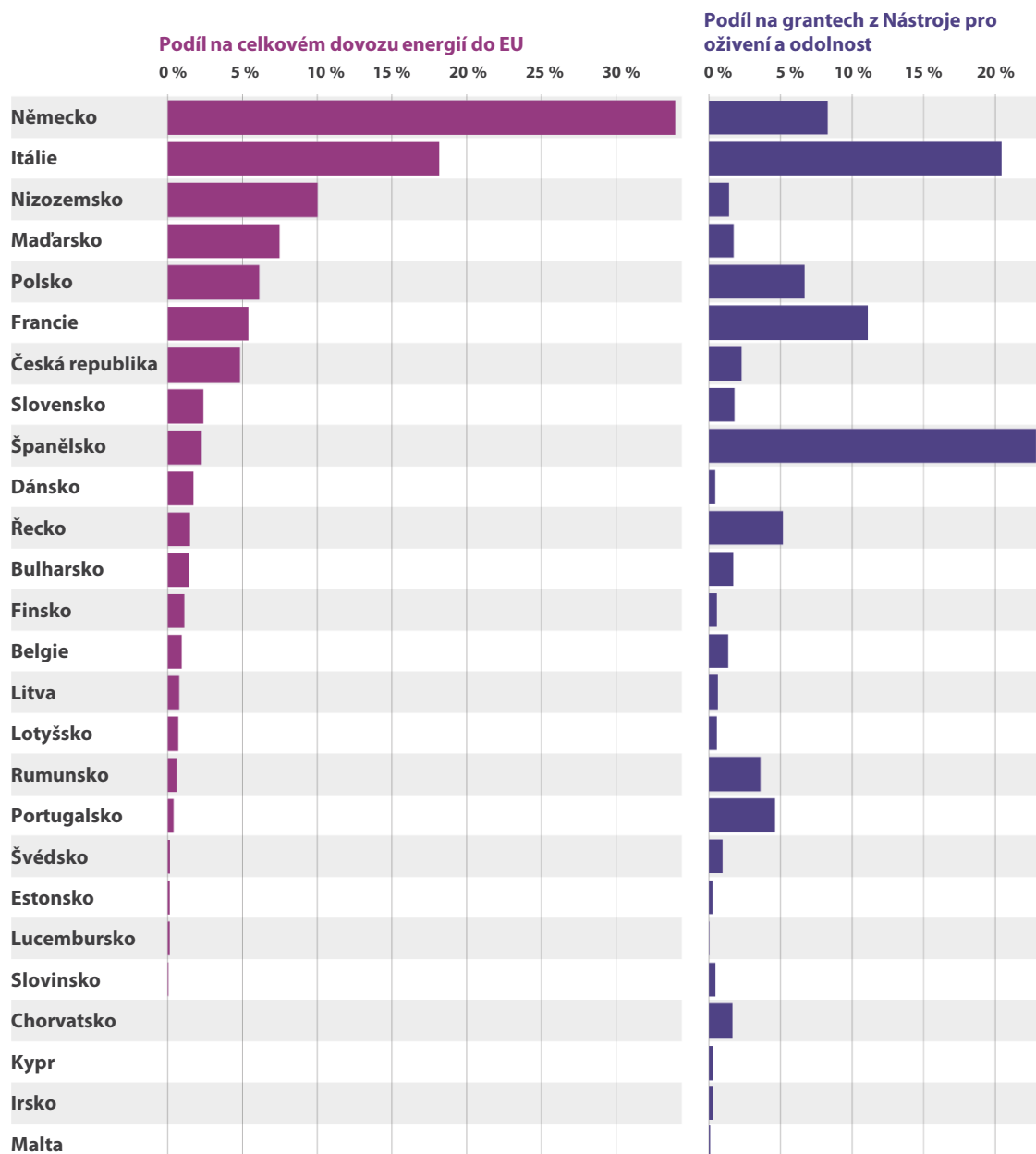
**33** Navrhovaný klíč pro přidělování není proto přímo provázan s investičními potřebami REPowerEU ani s cíli tohoto plánu na snížení závislosti na fosilních palivech a diverzifikaci dodávek energie. Nezhledňuje například míru energetické závislosti<sup>16</sup>, zejména závislosti na Rusku, která se u jednotlivých členských států značně liší (viz [obrázek 1](#)), ani podíl obnovitelných zdrojů ve skladbě zdrojů energie za každý členský stát, který se pohybuje od 10 % do více než 90 %.

---

<sup>15</sup> Čl. 21a odst. 2 pozměněného nařízení 2021/241.

<sup>16</sup> Míra energetické závislosti ukazuje podíl energie, kterou musí hospodářství dovážet.

**Obrázek 1 – Podíl celkového dovozu energie do EU z Ruské federace v porovnání s odhadovaným podílem grantu s použitím klíče pro přidělování prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost**



\* Za Rakousko informace nejsou k dispozici.

Zdroj: EÚD na základě <https://ec.europa.eu/eurostat/cache/infographs/energy/bloc-2c.html?lang=en> a [https://ec.europa.eu/info/files/updated-member-states-grant-allocation-based-eurostat-outturn-data-2020-and-2021\\_en](https://ec.europa.eu/info/files/updated-member-states-grant-allocation-based-eurostat-outturn-data-2020-and-2021_en).

### Přidělování úvěrů

**34** Návrhem se nemění vzorec pro přidělování úvěrové složky, na kterou se vztahuje čl. 14 odst. 5 nařízení 2021/241. V důsledku toho může každý členský stát požádat

o úvěry až do výše 6,8 % svého HND za rok 2019. Stejně jako v případě grantů není přiděl prostředků provázán s cíli REPowerEU.

**35** Nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost předpokládá možnost za mimořádných okolností objem úvěrů zvýšit. V souladu s navrhovanou změnou čl. 14 odst. 6 by toto zvýšení mělo zohlednit potřeby žádajícího členského státu a žádosti plánované nebo již předložené jinými členskými státy. V praxi to umožňuje přerozdělení zbývajících částí úvěrové složky Nástroje pro oživení a odolnost jiným členským státům.

**36** Není jasné, jak by byly zbývajících úvěry mezi členské státy rozděleny, neboť pozměněný čl. 14 odst. 6 stanoví pouze hlavní zásady (rovné zacházení, solidarita, proporcionalita a transparentnost) bez dalších podrobností o tom, jak by se tyto zásady prováděly v praxi.

## Kapitoly REPowerEU

### Článek 1 zavádějící nový článek 21c a 4.–8., 10.–11. a 13.–14. bod odůvodnění návrhu

#### Hlavní body

- Předložení kapitol REPowerEU není povinné
- Obecná výjimka pro některá opatření REPowerEU ze zásady „významně nepoškozovat“ představuje riziko pro ekologické cíle Nástroje pro oživení a odolnost.
- Přeshraniční iniciativy hrají klíčovou úlohu při dosahování cílů, ale nemusí být do kapitol REPowerEU systematicky začleněny
- Doba potřebná pro posouzení kapitol bude znamenat, že finanční prostředky budou pravděpodobně k dispozici až na konci roku 2023
- Nové kritérium pro posuzování kapitol REPowerEU ponechává prostor pro kvalitativní úsudek

## Postup předkládání kapitol REPowerEU

**37** Nařízení 2021/241 stanoví podmínky, za nichž může členský stát změnit svůj plán pro oživení a odolnost<sup>17</sup>. V **tabulce 1** uvádíme přehled možných důvodů pro změnu plánu pro oživení a odolnost stanovených v nařízení 2021/241.

### Tabulka 1 – Okolnosti, které umožňují změnu plánu na oživení a odolnost

Druh změny	Důvod změny	Ustanovení v nařízení 2021/241
Obecná změna	Výpočet konečného přidělu finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost vede k úpravě přidělu pro daný členský stát směrem nahoru nebo dolů	Čl. 11 odst. 2
	Členský stát požádá o (dodatečný) úvěr	Čl. 14 odst. 4

<sup>17</sup> Článek 21 nařízení (EU) 2021/241.



	Členský stát požádá o změnu na základě toho, že milníky a cíle v plánu pro oživení a odolnost již nejsou vzhledem k objektivním okolnostem dosažitelné.	Čl. 21 odst. 1
Kapitoly REPowerEU*	Členský stát navrhne opatření REPowerEU a požaduje dodatečné finanční prostředky podle článku 21a nařízení 2021/241.	Článek 14
	Členské státy navrhne opatření REPowerEU a převede finanční prostředky z Fondu soudržnosti nebo EZFRV	Článek 18
	Členský stát může požádat o zvýšení podpory v podobě půjčky nad 6,8 % HND za rok 2019	Čl. 14 odst. 6

\* Předložení je povinné v případě jakékoli obecné změny.

Zdroj: EÚD.

**38** Členské státy, které po vstupu návrhu v platnost předloží žádost o změnu svých plánů pro oživení a odolnost, by měly povinnost do nich začlenit kapitolu REPowerEU. Členské státy, které takovou žádost nepodají, by však povinny předložit kapitolu REPowerEU nebyly. To by mohlo ohrozit dosažení cílů plánu REPowerEU.

## Obsah kapitol REPowerEU

### Doporučení pro jednotlivé země

**39** Nařízení 2021/241 stanoví, že plány pro oživení a odolnost *mají přispět k účinnému řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země*, přijatých v rámci evropského semestru<sup>18</sup>.

**40** Doporučení pro jednotlivé země na rok 2022<sup>19</sup> se týkají mimo jiné energetických výzev, kterým čelí členské státy. V roce 2021 nevydala Komise žádná doporučení pro jednotlivé země, ale pouze doporučení týkající se rozpočtové situace členských států v rámci Paktu o stabilitě a růstu<sup>20</sup>.

<sup>18</sup> Články 18–19 a příloha V nařízení (EU) 2021/241.

<sup>19</sup> *2022 European Semester: Country-Specific Recommendations / Commission Recommendations.*

<sup>20</sup> *Country-Specific Recommendations for 2019, 2020 and 2021: A tabular comparison and an overview of implementation*, s. 2.

**41** Vzhledem k tomu, že návrh nemění stávající ustanovení nařízení 2021/241, pokud jde o doporučení pro jednotlivé země, členské státy překládající kapitolu REPowerEU by stále musely prokázat, že se ve svých pozměněných plánech pro oživení a odolnost zohledňují všechny nebo významné části příslušných doporučení pro jednotlivé země vydaných v té době. Zatímco doporučení pro jednotlivé země týkající se energetiky z roku 2022 (např. zvýšení energetické účinnosti, diverzifikace dodávek energie nebo rozvoj energetické infrastruktury) odpovídají cílům plánu REPowerEU, doporučení pro jednotlivé země, která se energetiky netýkají (např. doporučení ohledně důchodů, daní nebo fiskální politiky), přesahují rámec těchto kapitol, a proto zůstává nejasné, jak budou zajištěna.

**42** Rovněž konstatujeme, že nařízení 2021/241 ani návrh nestanoví, co představuje „relevantní“ nebo „významnou část“ doporučení pro jednotlivé země. To bude záviset na jednáních mezi Komisí a příslušným členským státem s přihlédnutím k finančním prostředkům, které má členský stát k dispozici. Posouzení rozsahu, v jakém jsou doporučení pro jednotlivé země řešena, je proto věcí úsudku.

#### **Zásada „významně nepoškozovat“**

**43** Nařízení 2021/241 neumožňuje zahrnout do plánu pro oživení a odolnost žádná opatření pro provádění reforem a investičních projektů, pokud mohou významně poškodit životní prostředí (zásada „významně nepoškozovat“).

**44** Návrh zavádí výjimku z této zásady pro opatření zaměřená na „*[zlepšení] energetické infrastruktury a zařízení s cílem uspokojit bezprostřední potřeby bezpečnosti dodávek*“.

**45** Chápeme, že předmětná opatření budou mít pravděpodobně dopad na životní prostředí a že přinejmenším v krátkodobém horizontu dojde ke kompromisu mezi cílem zabezpečit dodávky energie a problémy v oblasti životního prostředí a klimatu. Avšak vzhledem k tomu, že Nástroj pro oživení a odolnost klade velký důraz na ekologické cíle a oblast klimatu, může zavedení výjimky ze zásady „významně nepoškozovat“ ohrozit jednu z jeho základních hodnot. Proto může být užitečné mít alespoň orientační informace o dopadu potenciálně škodlivých opatření, aby bylo možné vybrat opatření s přijatelnou úrovní dopadu na životní prostředí a klima ve srovnání s přidanou hodnotou, kterou mají cílům plánu REPowerEU přinést.

## Přeshraniční projekty

**46** K dosažení cílů plánu REPowerEU jsou podle návrhu obzvláště vhodné přeshraniční projekty a opatření přeshraniční povahy<sup>21</sup>. Týká se to zejména projektů, jejichž cílem je zajistit lepší energetické propojení mezi členskými státy, a tím zvýšit bezpečnost dodávek a jejich diverzifikaci.

**47** Počet přeshraničních projektů zahrnutých do schválených plánů pro oživení a odolnost je doposud omezený a návrh neobsahuje žádné konkrétní opatření na podporu takových projektů. Začlenění přeshraničních projektů do plánů pro oživení a odolnost kromě toho komplikuje to, že kapitoly REPowerEU oživení a odolnosti mohou být předkládány v různých časových obdobích.

**48** Bez ohledu na strategický význam přeshraničních projektů pro dosažení cílů REPowerEU konstatujeme, že přeshraniční projekty nebo přeshraniční úseky prioritních projektů TEN-E se často potýkají se zpožděním. Například integrace trhu EU s elektřinou je i téměř deset po uplynutí plánované lhůty stále neúplná – mimo jiné kvůli nedostatečné kapacitě přeshraničních propojovacích vedení<sup>22</sup>.

**49** Specifické problémy, které se objevují při koncipování a provádění přeshraničních projektů, jen zdůrazňují nutnost navrhovat pro financování z REPowerEU dostatečně propracované projekty, a to i s ohledem na lhůtu pro provedení Nástroje pro oživení a odolnost. Ve výsledku se tak může stát, že strategické přeshraniční projekty nebudou do plánů pro oživení a odolnost zahrnuty.

## Posouzení kapitol REPowerEU

### Postup posuzování a jeho harmonogram

**50** Postupy pro posuzování kapitol REPowerEU obecně odpovídají postupům používaným pro plány pro oživení a odolnost v jejich původní podobě:

- Komise posoudí každý plán na oživení a odolnost do dvou měsíců od jeho předložení členským státem. Se souhlasem členského státu může být tato lhůta

---

<sup>21</sup> Viz důvodová zpráva k návrhu.

<sup>22</sup> ACER Market Monitoring Report 2020 – Electricity Wholesale Market Volume.

v případě potřeby přiměřeně prodloužena<sup>23</sup>. Pokud bude plán pro oživení a odolnost posouzen kladně, Komise předloží návrh prováděcího rozhodnutí Rady.

- Na základě návrhu by Rada měla prováděcí rozhodnutí Rady o plánu pro oživení a odolnost schválit do čtyř týdnů<sup>24</sup>.
- Po schválení Radou uzavře Komise s členským státem provozní ujednání týkající se technických aspektů provádění, jakými jsou harmonogram, další průběžné kroky k milníkům a cílům a mechanismy přístupu k podkladovým údajům.

**51** Ke 4. červenci 2022 předložily své plány pro oživení a odolnost všechny členské státy, avšak pouze 14 členských států podepsalo provozní ujednání. V těchto 14 případech činila průměrná doba, která uplynula od předložení plánu pro oživení a odolnost do podpisu provozního ujednání, přibližně 9 měsíců (viz [obrázek 2](#)).

---

<sup>23</sup> Čl. 19 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241.

<sup>24</sup> Článek 20 nařízení (EU) 2021/241.

Obrázek 2 – Doba mezi předložením plánů pro oživení a odolnost a podpisem provozních ujednání



\* Maďarsko a Nizozemsko předložily své plány pro oživení a odolnost teprve nedávno a Komise je stále posuzuje.

Zdroj: EÚD.

**52** Jak již bylo uvedeno výše, návrh navíc nestanoví pro předložení kapitol REPowerEU žádnou lhůtu. Pouze uvádí: „*Plán pro oživení a odolnost předložený Komisi po [vstup tohoto pozměňujícího nařízení v platnost] musí obsahovat kapitolu REPowerEU.*“<sup>25</sup>

<sup>25</sup> Článek 21c pozměněného nařízení 2021/241.

**53** Absence jasného časového rámce pro předložení kapitol REPowerEU by spolu s časem potřebným k jejich posouzení negativně ovlivnily včasnost financování REPowerEU. I za předpokladu, že by posouzení kapitol REPowerEU zabralo méně času než původní posouzení plánů pro oživení a odolnost, není pravděpodobné, že by pozměněná provozní ujednání byla podepsána do poloviny roku 2023 nebo že by financování bylo k dispozici před koncem roku 2023.

### Kritérium a hodnocení pro posuzování kapitol REPowerEU

**54** Posouzení plánů pro oživení a odolnost a nových kapitol REPowerEU ze strany Komise vychází z řady kritérií ve čtyřech různých kategoriích (*relevance, účinnost, efektivnost a ucelenost*)<sup>26</sup>.

**55** Komise ve svém návrhu zavádí dodatečné kritérium pro posuzování investic a reforem obsažených v kapitolách REPowerEU a uvádí konkrétní prvky, které by měly být zohledněny (viz [tabulka 2](#)).

### Tabulka 2 – Posouzení kapitol REPowerEU

Kritérium	Prvky, které je třeba vzít v úvahu při posuzování:
„Očekává se, že opatření [...] účinně přispějí k bezpečnosti dodávek pro Unii jako celek, zejména diverzifikací dodávek energie nebo snížením závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.“	<p>„Očekává se, že provádění předpokládaných opatření:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. významně přispěje ke zlepšení energetické infrastruktury a zařízení s cílem uspokojit bezprostřední potřeby dodávek ropy a zemního plynu, zejména umožnit diverzifikaci dodávek v zájmu Unie jako celku, nebo</li> <li>2. významně přispěje ke zvýšení energetické účinnosti budov, dekarbonizaci průmyslu, zvýšení výroby a využívání udržitelného biomethanu a vodíku z obnovitelných zdrojů či bezfosilního vodíku a zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů, nebo</li> <li>3. bude řešit úzká místa v infrastruktuře, zejména výstavbou přeshraničních propojení s dalšími členskými státy, nebo podpoří dopravu s nulovými emisemi a její infrastrukturu, včetně železnic, nebo</li> <li>4. významně přispěje k podpoře rekvalifikace pracovní síly se zaměřením na zelené dovednosti, jakož i k podpoře hodnotových řetězců v klíčových materiálech a technologiích souvisejících se zelenou transformací, a</li> </ol>

<sup>26</sup> Čl. 19 odst. 3 [nařízení \(EU\) 2021/241](#).

	<p>5. zda se opatření a vysvětlení [...] vzájemně doplňují a významně přispívají [...] k dosažení diverzifikace dodávek energie pro Unii nebo snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030 spolu s:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ opatřeními v již přijatých prováděcích rozhodnutích Rady a</li> <li>○ dalšími opatřeními přispívajícími k plnění cílů REPowerEU, která mají být provedena od 1. února 2022 do 31. prosince 2026 bez finanční podpory z tohoto nástroje.“</li> </ul>
--	--

Zdroj: EÚD na základě návrhu.

**56** Hodnoticí stupnice pro všechna kritéria REPowerEU je stanovena v pokynech pro posuzování<sup>27</sup>. Komise ohodnotí kapitoly od „A“ (nejvyšší hodnocení) po „C“ (nejnižší hodnocení). Aby však plán oživení a odolnost získal celkově kladné hodnocení, musí být kritérium REPowerEU vyhodnoceno jako „A“ (viz [tabulka 3](#)).

**Tabulka 3 – Hodnocení kapitol REPowerEU**

Kritérium	Posouzení možného příspěvku k plnění cílů	Minimální požadované hodnocení
„Očekává se, že opatření [...] účinně přispějí k bezpečnosti dodávek pro Unii jako celek, zejména diverzifikací dodávek energie nebo snížením závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.“	<p>A – „do značné míry“</p> <p>B – „do určité míry“</p> <p>C – „v nízké míře“</p>	A

Zdroj: EÚD na základě návrhu.

**57** Jak jsme uvedli ve stanovisku k Nástroji pro oživení a odolnost<sup>28</sup>, znění kritéria a prvky posouzení nejsou vždy konkrétní („významně přispěje“, „zvýšení energetické účinnosti“). Návrh navíc postrádá jasnou definici toho, co jsou „opatření přispívající do značné míry / do určité míry / v nízké míře“ k cílům zabezpečení dodávek energie nebo snížení závislosti na fosilních palivech. Jednalo by se tedy o kvalitativní úsudek, který

<sup>27</sup> Příloha V pozměněného [nařízení \(EU\) 2021/241](#).

<sup>28</sup> [Stanovisko č. 6/2020](#) k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje facilita na podporu oživení a odolnosti (COM(2020) 408).

s sebou nese rizika, pokud jde o možný dopad plánů na pro oživení a odolnost a konzistentnost jejich hodnocení v různých členských státech.

**58** Komise dosud zpravidla posuzovala plány pro oživení a odolnost na základě jejich kvalit, aniž by prováděla srovnávací analýzu napříč členskými státy. Tento přístup se bude pravděpodobně uplatňovat i u změn plánů pro oživení a odolnost (včetně kapitol REPowerEU), neboť členské státy je nebudou předkládat současně. Sníží rovněž pravděpodobnost identifikace a podpory přeshraničních projektů (viz [přeshraniční projekty](#)), které hrají při dosahování cílů REPowerEU klíčovou úlohu a jsou výslovně uvedeny ve třetím prvku hodnocení. Neexistence srovnávací analýzy navíc představuje riziko, pokud jde o soudržnost posouzení kapitol REPowerEU, a omezila by rozsah jakéhokoli strategického pohledu na to, zda opatření v těchto kapitolách pravděpodobně přispějí k celkovým cílům REPowerEU.

**59** Vítáme konkrétní odkaz na doplňkovost v posledním prvku hodnocení a povinnost členských států poskytnout komplexní přehled všech příslušných opatření bez ohledu na zdroj financování. Opatření financovaná z jiných, zejména vnitrostátních zdrojů, však nespádají do kontrolních mechanismů Nástroje pro oživení a odolnost a mohla by být kdykoli změněna nebo zrušena. Přínos tohoto prvku posouzení je tím omezen.



## Podávání zpráv, monitorování a hodnocení

**Článek 1 návrhu, kterým se zavádí nový článek 21d, 21. bod odůvodnění a příloha I návrhu a bod 1.4.4 legislativního finančního výkazu**

### Hlavní body

- Nedostatek pokynů k podávání zpráv by mohl narušit řádné monitorování a hodnocení plánu REPowerEU
- Navrhované ukazatele nejsou pro sledování pokroku při plnění cílů REPowerEU vhodné
- Zpráva o hodnocení Nástroje pro oživení a odolnost v polovině období v roce 2024 bude předložena příliš brzy na to, aby poskytla informace o provádění opatření REPowerEU.

**60** Nařízení 2021/241<sup>29</sup> stanoví povinnosti členských států a Komise podávat zprávy o pokroku dosaženém při plnění cílů Nástroje pro oživení a odolnost na základě souboru společných ukazatelů<sup>30</sup>; ve stanovených lhůtách je třeba vypracovat nezávislou hodnotící zprávu o provádění Nástroje pro oživení a odolnost. Podle návrhu by investice a reformy v kapitole REPowerEU podléhaly stejným monitorovacím opatřením jako ostatní opatření v plánu pro oživení a odolnost. Přehled mechanismů pro podávání zpráv, monitorování a hodnocení podle nařízení 2021/241 uvádí **obrázek 3**.

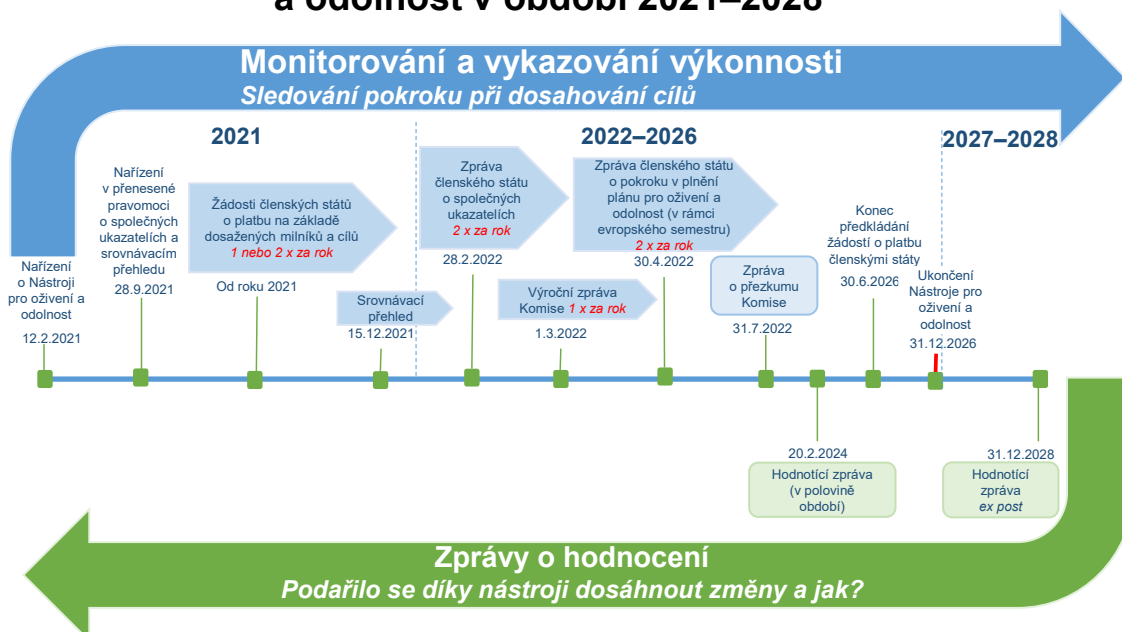
---

<sup>29</sup> Články 27, 30 a 31 nařízení (EU) 2021/241.

<sup>30</sup> Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2021/2106 kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost, stanovením společných ukazatelů a podrobných prvků srovnávacího přehledu oživení a odolnosti.

Obrázek 3 – Monitorování a hodnocení výkonnosti Nástroje pro oživení a odolnost v období 2021–2028

### Monitorování a hodnocení výkonnosti Nástroje pro oživení a odolnost v období 2021–2028



Zdroj: EÚD.

### Podávání zpráv o provádění kapitol REPowerEU

**61** Návrh znovu opakuje, že by se stávající mechanismy pro podávání zpráv v rámci Nástroje pro oživení a odolnost měly rozšířit i na kapitolu REPowerEU.

**62** Vítáme skutečnost, že Komise navrhuje zahrnout podávání zpráv o plánu REPowerEU do stávajícího systému podávání zpráv o Nástroji pro oživení a odolnost. V této souvislosti upozorňujeme, že Komise musí poskytnout další pokyny k obsahu zpráv členských států a také ke shromažďování, analýze a ověřování údajů a informací, které by měly tyto zprávy obsahovat. Zprávy musí obsahovat veškeré informace, které jsou nezbytné pro řádné monitorování a hodnocení opatření uvedených v kapitolách REPowerEU, a je nutné bránit jakýmkoliv zpožděním nebo souvisejícím nedostatkům (včetně rizika podvodů a jiných nesrovnalostí) nebo tyto musí být řádně zmírněny.

**63** V této souvislosti je důležité zavést účinné mechanismy hlášení podvodů, které umožní průběžné monitorování ochrany finančních zájmů EU a dohled v této oblasti<sup>31</sup>. Členské státy dosud neměly povinnost oznamovat Komisi podezření na podvod v rámci Nástroje pro oživení a odolnost stejným způsobem jako v případě jiných režimů EU<sup>32</sup>.

### Monitorování ze strany Komise

**64** Opatření v kapitolách REPowerEU by podléhala stejným monitorovacím mechanismům jako všechna ostatní opatření Nástroje pro oživení a odolnost. Tyto mechanismy jsou založeny na 14 společných ukazatelích pro podávání zpráv o pokroku při plnění cílů Nástroje pro oživení a odolnost<sup>33</sup> a jejich součástí je i metodika pro vykazování sociálních výdajů<sup>34</sup>.

**65** Kromě toho návrh stanoví Komisi povinnost sledovat pokrok a dosažené výsledky v souvislosti s kapitolami REPowerEU prostřednictvím těchto ukazatelů výkonnosti<sup>35</sup>:

- počet změněných plánů obsahujících kapitolu REPowerEU schválených Komisí (výstupy);
- počet opatření v kapitolách REPowerEU, která byla provedena (výsledky);
- celkový příspěvek k plnění cílů REPowerEU, a zejména k postupnému ukončení závislosti Unie na ruském plynu (výsledky);
- cíle REPowerEU sledované v příslušných kapitolách, jichž bylo dosaženo mimo jiné díky získané finanční podpoře (dopady).

---

<sup>31</sup> Viz stanovisko EÚD č. 6/2020, bod 23.

<sup>32</sup> Orgány členských států hlásí Komisi případy podezření z podvodu nebo zjištěné podvody (a jiné nesrovnalosti) prostřednictvím systému pro řízení nesrovnalostí (IMS), který je provozován na informační platformě úřadu OLAF.

<sup>33</sup> Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2021/2106, kterým se stanoví společné ukazatele a podrobné prvky srovnávacího přehledu oživení a odolnosti.

<sup>34</sup> Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2021/2105, kterým se doplňuje nařízení (EU) 2021/241 vymezením metodiky pro vykazování sociálních výdajů.

<sup>35</sup> Bod 1.4.4 legislativního finančního výkazu návrhu.

**66** Konstatujeme však, že navrhované ukazatele plně neodpovídají cílům plánu REPowerEU a nejsou vhodné k měření jeho výkonnosti. První ukazatel je ukazatelem výstupů, který přímo nesouvisí s cíli návrhu REPowerEU nebo Nástroje pro oživení a odolnost. Druhý ukazatel měří výsledky plánu REPowerEU, ale s cíli souvisí pouze nepřímo. Třetí a čtvrtý ukazatel s cíli plánu REPowerEU souvisejí přímo, jejich posouzení však bude náročné, protože jsou založeny na předpokladu jednoduchého vztahu příčiny/účinku, který nemusí ve skutečnosti nutně existovat – tj. že dosažení cílů je spojeno s celkovým finančním příspěvkem nebo s objemem finanční podpory.

**67** Ze 14 společných ukazatelů jsou čtyři vhodné k použití pro opatření v kapitolách REPowerEU: „úspory ve spotřebě primární energie za rok“; „dodatečně instalovaná kapacita pro energii z obnovitelných zdrojů“; „infrastruktura pro alternativní paliva (plnicí/dobíjecí stanice)“ a „počet účastníků v procesu vzdělávání nebo odborné přípravy“. Společné ukazatele však nezachycují všechny aspekty plánu REPowerEU, jako je například produkce a využívání udržitelného biomethanu nebo dekarbonizace průmyslu.

**68** Monitorovací systém by měl vytvořit jasnou vazbu mezi ukazateli a cíli a předpokládanými milníky a cílovými hodnotami<sup>36</sup>. Komise by měla stanovit ukazatele, které budou dostatečně podrobné, aby usnadnila monitorování a hodnocení realizace opatření REPowerEU a členským státům pomohla při účinném využívání jejich zdrojů k dosažení společných cílů EU v oblasti energetiky. Tím by rovněž zajistila srovnatelnost a agregovatelnost údajů z různých členských států.

**69** I kdyby byl cíl plánu REPowerEU snížit závislost na fosilních palivech a diverzifikovat dodávky energie měřitelný<sup>37</sup>, návrh nekvantifikuje očekávané výsledky pro tento celkový cíl na úrovni EU – s výjimkou toho, že odkazuje na cíle Unie v oblasti klimatu do roku 2030 a její cíl klimatické neutrality do roku 2050.

**70** Na úrovni členských států by článek 21c pozměněného nařízení 2021/241 vyžadoval, aby bylo vysvětleno, jakým způsobem opatření přispějí k cílům plánu REPowerEU, včetně vyčíslení úspor energie.

---

<sup>36</sup> *Better Regulation Guidelines*, SWD(2017) 350.

<sup>37</sup> *Better regulation toolbox*, s. 110.

**71** Pokyny Komise<sup>38</sup> pro členské státy vyžadují, aby členské státy ve svých kapitolách REPowerEU prokázaly, že odpovídající investice a reformy naplní cíle REPowerEU, a to na základě měření:

- o očekávaného snížení dovozu plynu nebo fosilních paliv z Ruska a očekávaného poklesu spotřeby energie,
- o modernizace síťové infrastruktury s cílem podpořit decentralizaci, integraci trhu nebo větší bezpečnost dodávek.

**72** Tento záměr měřit potenciální dopad opatření a podávat o něm zprávy v kapitolách REPowerEU vítáme. Navrhované ukazatele se však týkají pouze některých cílů plánu REPowerEU a jediný povinný kvantifikovaný odhad by se týkal snížení dovozu plynu z Ruska.

## Hodnocení

**73** Nařízení 2021/241 vyžaduje nezávislou hodnotící zprávu v polovině období o provádění Nástroje pro oživení a odolnost do 20. února 2024 a nezávislou hodnotící zprávu *ex post* do 31. prosince 2028. Hodnocení v polovině období by mělo prozkoumat, jak dobře Nástroj pro oživení a odolnost splnil své cíle, efektivnost jeho využívání zdrojů a jeho přidanou hodnotu, a mělo by být případně doplněno návrhem na změny nařízení. Hodnocení *ex post* by mělo poskytnout celkové posouzení Nástroje pro oživení a odolnost a posoudit jeho dlouhodobý dopad.

**74** Hodnotící zpráva v polovině období bude pravděpodobně obsahovat jen málo informací o provádění opatření REPowerEU, neboť první financování REPowerEU pravděpodobně bude vyplaceno až ke konci roku 2023 v závislosti na tom, jak dlouho bude trvat dokončení legislativního postupu pro přijetí návrhu a následné posouzení pozměněných plánů na pro oživení a odolnost.

---

<sup>38</sup> *Guidance on Recovery and Resilience Plans in the context of REPowerEU*, s. 27.

Toto stanovisko přijal Účetní dvůr v Lucemburku dne 21. července 2022.

*Za Účetní dvůr*

Handwritten signature of Klaus-Heiner Lehne in black ink, consisting of the initials 'K-H' followed by a stylized 'Le'.

Klaus-Heiner Lehne  
*předseda*