



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN

SV

Yttrande 04/2022

(i enlighet med artiklarna 287.4 och 322.1 a i EUF-fördraget)

**över förslaget till
Europaparlamentets och rådets
förordning om ändring av
förordning (EU) 2021/241 vad
gäller REPowerEU-kapitel i
planer för återhämtning och
resiliens och om ändring av
förordning (EU) 2021/1060,
förordning (EU) 2021/2115,
direktiv 2003/87/EG och beslut
(EU) 2015/1814 [2022/0164 (COD)]**

Innehållsförteckning

	Punkt
Inledning	01–05
Allmänna iakttagelser	06–07
Särskilda kommentarer	08–74
REPowerEU:s mål och utformning	08–17
REPowerEU-målen	08–14
Konsekvensbedömning och samråd med berörda parter på EU-nivå och i medlemsstaterna	15–17
Finansiering och anslagstilldelning	18–36
Finansieringen av REPowerEU	18–31
Anslagstilldelning	32–36
REPowerEU-kapitlen	37–59
Förfarande för inlämning av REPowerEU-kapitel	37–38
Innehållet i REPowerEU-kapitlen	39–49
Bedömning av REPowerEU-kapitlen	50–59
Rapportering, övervakning och utvärdering	60–74
Rapportering om genomförandet av REPowerEU-kapitel	61–63
Kommissionens övervakning	64–72
Utvärderingar	73–74

Inledning

01 Rysslands invasion av Ukraina har ökat oron för energitryggheten och visat på EU:s importberoende av gas, olja och kol från Ryssland. Med anledning av detta efterlyste kommissionen i mars 2022 dels att importen av ryska fossila bränslen skulle fasa ut snabbt, dels att den europeiska gröna given skulle påskyndas¹. Efter det beslutade Europeiska rådet att Europeiska unionen helt och hållet skulle fasa ut sitt importberoende av gas, olja och kol från Ryssland så snart som möjligt och uppmanade kommissionen att föreslå en plan senast i slutet av maj 2022.

02 Den 18 maj 2022 lade kommissionen fram planen REPowerEU², en färdplan för ett mer resilient energisystem och en verklig energiunion, som ska bryta EU:s beroende av fossila bränslen och påskynda övergången till ren energi. Avsikten med planens åtgärder är att de ska leva upp till dessa ambitioner genom energibesparingar, diversifiering av energiförsörjningen, snabbare utbyggnad av förnybar energi för att ersätta fossila bränslen i hushållen, inom industrin och elproduktionen samt produktion av ren energi.

¹ Meddelande från kommissionen – *REPowerEU: Gemensamma europeiska åtgärder för säkrare och hållbarare energi till ett mer överkomligt pris*, COM(2022) 108 final.

² Meddelande från kommissionen – *Planen REPowerEU*, COM(2022) 230.

03 Som en del av detta initiativ har kommissionen offentliggjort ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2021/241 vad gäller REPowerEU-kapitel i planer för återhämtning och resiliens och om ändring av förordning (EU) 2021/1060³, förordning (EU) 2021/2115⁴, direktiv 2003/87/EG⁵ och beslut (EU) 2015/1814⁶ [2022/0164 (COD)].

04 Förslaget uppmuntrar medlemsstaterna att använda sina nationella planer för återhämtning och resiliens som en strategisk ram för reformer och investeringar som ska säkerställa gemensamma europeiska åtgärder för mer resilienta, trygga och hållbara energisystem. Nya åtgärder i detta syfte ska ingå i ett nytt REPowerEU-kapitel som ska läggas till de godkända planerna för återhämtning och resiliens.

05 I linje med begäran från Europaparlamentets budgetkontrollutskott och rådet innehåller detta yttrande en bedömning av den övergripande utformningen av REPowerEU, de föreslagna ändringarnas lämplighet och de potentiella riskerna vid genomförandet. Vårt yttrande är främst inriktat på kommissionens förslag, men vi har även beaktat den tillhörande politiska överenskommelse som nåddes vid Europeiska rådets möte den 8 mars 2022.

³ [Förordning \(EU\) 2021/1060](#) om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik.

⁴ [Förordning \(EU\) 2021/2115](#) om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken (strategiska GJP-planer) och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av förordningarna (EU) nr 1305/2013 och (EU) nr 1307/2013.

⁵ [Direktiv 2003/87/EG](#) om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG.

⁶ [Beslut \(EU\) 2015/1814](#) om upprättande och användning av en reserv för marknadsstabilitet för unionens utsläppshandelssystem och om ändring av direktiv 2003/87/EG.

Allmänna iakttagelser

06 Vi drar slutsatsen att förslaget ger en heltäckande översikt över dels sammanhanget och de viktigaste utmaningarna, dels den process som ledde fram till förslaget. Kommissionen föreslår att relevanta åtgärder genomförs inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens för att man på så sätt ska kunna dra nytta av strukturer som redan finns på plats.

07 Vi noterar dock att det i praktiken kan bli svårt att genomföra REPowerEU enligt det nuvarande förslaget av följande skäl:

- REPowerEU riktar sig till EU som helhet, medan faciliteten för återhämtning och resiliens genomförs med hjälp av åtgärder som medlemsstaterna lägger fram. Detta innebär en risk i fråga om den strategiska hanteringen av framtida utmaningar och kan leda uppmärksamheten till prioriteringarna för enskilda medlemsstater snarare än till prioriteringarna för EU som helhet.
- Facilitetens begränsade tidsram i kombination med den tid som behövs för att lämna in och godkänna ändringarna av planerna för återhämtning och resiliens kanske inte lämpar sig för några av REPowerEU-målen.
- I nuläget är det oklart om de medel som finns tillgängliga kommer att stå i proportion till REPowerEU:s ambitiösa mål och motsvarande investeringsbehov, särskilt eftersom det i fråga om stora delar av medlen kommer att krävas att medlemsstaterna använder de återstående lånen från faciliteten för återhämtning och resiliens eller överför medel från andra EU-politikområden.
- De föreslagna fördelningsnycklarna för fördelningen av medel till medlemsstaterna återspeglar varken REPowerEU:s nuvarande utmaningar och mål eller medlemsstaternas särskilda investeringsbehov i detta avseende.
- Med tanke på facilitetens starka fokus på gröna mål och klimatet kan införandet av ett allmänt undantag från principen om att "inte orsaka betydande skada" för REPowerEU-åtgärderna äventyra ett av facilitetens centrala värden.

Särskilda kommentarer

REPowerEU:s mål och utformning

Artikel 1 i förslaget om ändring av artiklarna 4 och 18.4 q i förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens och införande av en ny artikel 21c samt bilaga I till förslaget

Centrala punkter

- För att REPowerEU-målen ska kunna uppnås kommer det att krävas kompletterande åtgärder på alla nivåer.
- Facilitetens tidsram utgör ett hinder för några av REPowerEU-målen.
- Samrådet med berörda parter begränsades till medlemsstaterna.

REPowerEU-målen

Förverkligande av målen

08 Det allmänna målet för REPowerEU är att ”göra unionens energisystem mer resilient genom att minska beroendet av fossila bränslen och diversifiera energiförsörjningen på unionsnivå”⁷. Detta mål skulle genomföras genom faciliteten för återhämtning och resiliens genom att relevanta åtgärder inkluderas i REPowerEU-kapiteln i planerna för återhämtning och resiliens⁸.

09 Det allmänna målet för REPowerEU rör hela EU. I stället för att identifiera strategiska projekt som mest sannolikt bidrar till detta allmänna mål ska REPowerEU genomföras genom åtgärder som medlemsstaterna lägger fram. Detta innebär risker i fråga om det strategiska genomförandet av REPowerEU och förverkligandet av dess övergripande mål.

10 Enligt förslaget ska energiinfrastruktur och energianläggningar förbättras för att omedelbart säkerställa försörjningstryggheten när det gäller olja och gas. Vi inser att

⁷ Artikel 1 i förslaget om ändring av artikel 4 i förordning (EU) 2021/241 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens.

⁸ Ny artikel 21c.1 i den ändrade förordningen.

vissa brådskande åtgärder kan vara nödvändiga för att tillgodose kortsiktiga behov. Investeringar i infrastruktur för fossila bränslen är dock inte nödvändigtvis i linje med det långsiktiga REPowerEU-målet att minska beroendet av fossila bränslen, eller med facilitetens starka fokus på den gröna omställningen enligt vilket minst 37 % av de totala anslagen från faciliteten för återhämtning och resiliens måste bidra till klimatmålen.

11 För att säkerställa synergieffekter och komplementaritet bör REPowerEU-kapiteln innehålla information om åtgärder som syftar till att uppnå REPowerEU-mål som inte finansieras genom faciliteten för återhämtning och resiliens, utan genom nationella fonder eller andra unionsfonder⁹. Vi välkomnar kommissionens avsikt att få en överblick över alla relevanta åtgärder, eftersom det kommer att krävas kompletterande åtgärder på alla nivåer för att REPowerEU ska lyckas. Vissa av dessa åtgärder, särskilt de som finansieras genom nationella källor, kommer dock inte att omfattas av facilitetens arrangemang för övervakning och kontroll.

Tidsram

12 Förslaget innehåller en uppsättning mål som kombinerar kortsiktiga åtgärder för att omedelbart säkerställa försörjningstryggheten, främst genom att förbättra energiinfrastruktur och energianläggningar, samt åtgärder på medellång och lång sikt inriktade på exempelvis energieffektivitet, flaskhalsar i energiöverföringen och omskolning av arbetskraften.

13 I bilaga I till förslaget anges att åtgärderna i REPowerEU-kapiteln förväntas ”bidra effektivt till unionens försörjningstrygghet för hela unionen, särskilt genom att diversifiera energiförsörjningen eller minska beroendet av fossila bränslen före 2030”. Vi noterar att tidsramen fram till 2030 skiljer sig från stödperioden för faciliteten för återhämtning och resiliens, som löper ut 2026.

14 När det gäller åtgärderna för att nå de långsiktiga målen för REPowerEU noterar vi att det eventuellt inte går att genomföra dem fullt ut inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens, som löper ut 2026. Faciliteten för återhämtning och resiliens kommer att bidra till genomförandet av kortsiktiga investeringar, men de långsiktiga målen för REPowerEU kan behöva genomföras även med hjälp av investeringar som finansieras genom andra EU-program.

⁹ Punkt 5 i motiveringen till förslaget.

Konsekvensbedömning och samråd med berörda parter på EU-nivå och i medlemsstaterna

15 I riktlinjerna för bättre lagstiftning föreslås att man använder konsekvensbedömningar och samråd med berörda parter som en del av den övergripande analysen av de utformnings- och genomförandealternativ som finns. Trots detta genomfördes ingen särskild konsekvensbedömning eller något samråd med berörda parter vid utarbetandet av förslaget. Vi håller dock med kommissionen om att det hade varit svårt att göra en omfattande konsekvensbedömning av REPowerEU inom en så begränsad tidsram.

16 Med förslaget införs ett krav på medlemsstaterna att genomföra samråd när de utarbetar sina planer för återhämtning och resiliens och lämna en sammanfattning av samrådsprocessen i REPowerEU-kapitlet med en förklaring av resultatet av samråden och en beskrivning av hur synpunkter från berörda parter har beaktats¹⁰.

17 Även om det kan innebära att det krävs längre tid för att utarbeta och lägga fram REPowerEU-kapitel, välkomnar vi deltagandet av berörda parter på nationell nivå. Det är dock oklart i vilken utsträckning och på vilket sätt kommissionen skulle kunna ingripa om en medlemsstat inte tar tillräcklig hänsyn till de berörda parternas synpunkter och farhågor.

¹⁰ Skäl 12 och artikel 1.3 i förslaget.

Finansiering och anslagstilldelning

Finansieringen av REPowerEU

Artikel 1 i förslaget om ändring av artikel 14 i förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens och införande av artikel 21a och 21b, artiklarna 2, 3, 4 och 5 i förslaget samt skälen 14–18 och 20 i förslaget

Centrala punkter

- Den totala finansieringen är osäker och kan uppgå till mellan 20 miljarder euro och 275 miljarder euro.
- Ytterligare finansiering (20 miljarder euro) kommer endast att täcka en mycket liten del av de totala investeringsbehoven.
- Incitamenten att använda lånedelen kan vara begränsade för vissa medlemsstater.

18 Kommissionen har uppskattat att det kommer att behövas 210 miljarder euro i ytterligare investeringar för REPowerEU, särskilt för att täcka utfasningen av import av fossila bränslen från Ryssland fram till 2027¹¹. Dessa ytterligare behov ska enligt planen finansieras från olika källor och uppgå till högst 274,4 miljarder euro, med följande fördelning:

- 20 miljarder euro i bidrag genom auktionen med utsläppsrätter från EU:s utsläppshandelssystem.
- Upp till 26,9 miljarder euro i bidrag från frivilliga överföringar från sammanhållningsfonderna.
- Upp till 7,5 miljarder euro i bidrag från frivilliga överföringar från landsbygdsutvecklingsfonder.
- Upp till 220 miljarder euro genom de återstående lånen från faciliteten för återhämtning och resiliens.

19 Vi påpekar att alla dessa källor utom utsläppsrätter ligger utanför kommissionens kontroll, eftersom de är beroende av att medlemsstaterna överför medel från andra

¹¹ Faktabladet "Financing REPowerEU".

politikområden eller använder den återstående delen av lånen från faciliteten för återhämtning och resiliens. Följaktligen kan den totala finansiering som faktiskt finns tillgänglig vara betydligt lägre, och det är inte säkert att den kommer att räcka för att täcka de beräknade investeringsbehoven på 210 miljarder euro.

Bidragstöd – nya intäkter från auktionen av utsläppsrätter

20 Enligt förslaget skulle kommissionen finansiera en del av REPowerEU-bidragen genom att anskaffa 20 miljarder euro (i löpande priser) från auktionen av utsläppsrätter som finns i reserven för marknadsstabilitet. Detta skulle endast täcka en liten del av de totala beräknade behoven.

21 Utsläppshandelssystemet bidrar i hög grad till EU:s klimatpolitiska mål att minska växthusgasutsläppen för att nå målen för 2030 och 2050. Reservan för marknadsstabilitet ska bidra till att stabilisera utsläppshandelssystemet genom att ta bort överskott av utsläppsrätter när det finns för många av dem och frigöra utsläppsrätter när det finns för få av dem.

22 I vår särskilda rapport från 2020 om utsläppshandelssystemet¹² rekommenderade vi kommissionen att rikta tilldelningen av gratis utsläppsrätter bättre och förbättra metoden för riktmärken. Enligt förslaget skulle ändringen av beslut (EU) 2015/1814 förlänga den nuvarande intagsnivån för utsläppsrätter i reserven för marknadsstabilitet fram till 2030 och göra det möjligt att ta ut och auktionera ut en del av utsläppsrätterna för att generera ytterligare inkomster för faciliteten för återhämtning och resiliens. Med den senaste tidens prisnivåer (mellan 80 och 100 euro/ton CO₂e) kommer man för att kunna anskaffa 20 miljarder euro att behöva sätta någonstans mellan 200 och 250 miljarder ytterligare utsläppsrätter i omlopp fram till 2030.

23 Att använda reserven för marknadsstabilitet för att generera ytterligare intäkter och att återföra så stora volymer utsläppsrätter till marknaden kan undergräva reservens ursprungliga syfte, som är att stödja koldioxidpriserna, och störa marknaden för EU:s utsläppshandelssystem. Dessutom kan det minska incitamenten att mobilisera alternativ finansiering för hållbara investeringar.

¹² Rekommendationerna 1 och 2 i [särskild rapport 18/2020 EU:s utsläppshandelssystem: tilldelningen av gratis utsläppsrätter behöver riktas bättre](#).

Bidragstöd – överföringar från EU:s sammanhållnings- och landsbygdsutvecklingsfonder

24 Genom förslaget införs en möjlighet för medlemsstaterna att överföra upp till ytterligare 7,5 % av sammanhållningsfondens ursprungliga nationella anslag för att stödja REPowerEU-verksamhet inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens¹³. Detta skulle generera upp till 26,9 miljarder euro, främst från Eruf. Förutsättningen för att det ytterligare beloppet ska kunna överföras är att den befintliga mekanismen för överföringar av upp till 5 % (17,7 miljarder euro) från sammanhållningsfonden till andra instrument med direkt eller indirekt förvaltning redan utnyttjats fullt ut. Överförda anslag skulle användas till förmån för den medlemsstat som godkänt dem.

25 Förslaget gör det likaledes möjligt att överföra 12,5 % av anslagen från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) till faciliteten för återhämtning och resiliens, upp till ett tak på 7,5 miljarder euro i alla medlemsstater.

26 Båda dessa ytterligare överföringar skulle vara frivilliga. Det faktum att REPowerEU-åtgärderna inte kräver nationell medfinansiering skulle kunna vara ett incitament för medlemsstaterna att göra dessa överföringar. Men överföringarna skulle kunna leda till att medel omfördelas från regional till nationell nivå i medlemsstaterna, med tanke på att både de sammanhållningspolitiska fonderna och Ejflu genomförs genom nationella och regionala program, medan REPowerEU inte nödvändigtvis har en regional komponent. De regionala myndigheterna skulle därför kunna vara obenägna att godta sådana överföringar.

27 Dessutom krävs enligt förslaget och kommissionens riktlinjer ändå att Ejflu-medel överförs för att bidra till målen för den gemensamma jordbrukspolitik. Detta för att utesluta risken för överföringar som motverkar dessa mål. Någon sådan anpassning finns dock inte när det gäller sammanhållningsmedel, om inte överföringen redan har skrivits in i partnerskapsavtalet. Medel som överförs från ett ändrat program kommer inte nödvändigtvis att bidra till det programmets mål.

28 Följaktligen kommer möjligheten att göra frivilliga överföringar av sammanhållnings- och landsbygdsutvecklingsmedel till faciliteten för återhämtning och resiliens i slutändan att vara ett politiskt val som kan innebära att tillgången till finansiering för andra sammanhållnings- och landsbygdsutvecklingsmål minskar.

¹³ Artikel 2.5 i förslaget.

Lånestöd – genom återstående lån från faciliteten för återhämtning och resiliens

29 Kommissionen föreslår också att REPowerEU-åtgärder finansieras med hjälp av återstående lån från faciliteten för återhämtning och resiliens. Av de 385,8 miljarder euro som gjorts tillgängliga för lån inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens har medlemsstaterna hittills begärt 165 miljarder euro, vilket gör att upp till 220 miljarder euro är tillgängliga för REPowerEU. Men eftersom endast sju medlemsstater hittills har begärt lån, och de övriga kan göra det fram till den 31 augusti 2023¹⁴, kan beloppet för de återstående lån som är tillgängliga för REPowerEU-åtgärder fortfarande minska avsevärt.

30 För att kommissionen ska få en indikation om andelen tillgängliga lån skulle alla medlemsstater behöva meddela att de avser att lämna in en låneansökan senast 30 dagar efter det att den ändrade förordningen har trätt i kraft. Denna information skulle dock endast vara vägledande, och hur stort belopp som faktiskt finns tillgängligt kommer således inte att vara känt förrän den 31 augusti 2023, då tidsfristen för att lämna in låneansökan löper ut.

31 Huruvida medlemsstaterna kommer att utnyttja de återstående lånen eller inte beror på ett antal faktorer, särskilt lånevillkoren eller medlemsstaternas ytterligare finansieringsbehov eller skuldkvot. Därför kommer viljan att begära lån sannolikt att variera. Generellt sett kommer medlemsstater med förmånligare lånevillkor än vad EU kan erbjuda sannolikt inte att utnyttja de tillgängliga lånen.

¹⁴ Artikel 14 i förordning (EU) 2021/241.

Anslagstilldelning

Artikel 1 i förslaget om ändring av artikel 14 i förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens och införande av artikel 21a och 21b, artiklarna 2, 3, 4 och 5 i förslaget samt skälen 14–18 och 20 i förslaget

Centrala punkter

- Fördelningsnyckeln för bidrag och lån är inte direkt kopplad till REPowerEU-målen.
- Tilldelningsmekanismen för den återstående delen av lånen från faciliteten för återhämtning och resiliens är ännu inte tydlig.

Tilldelning av bidrag

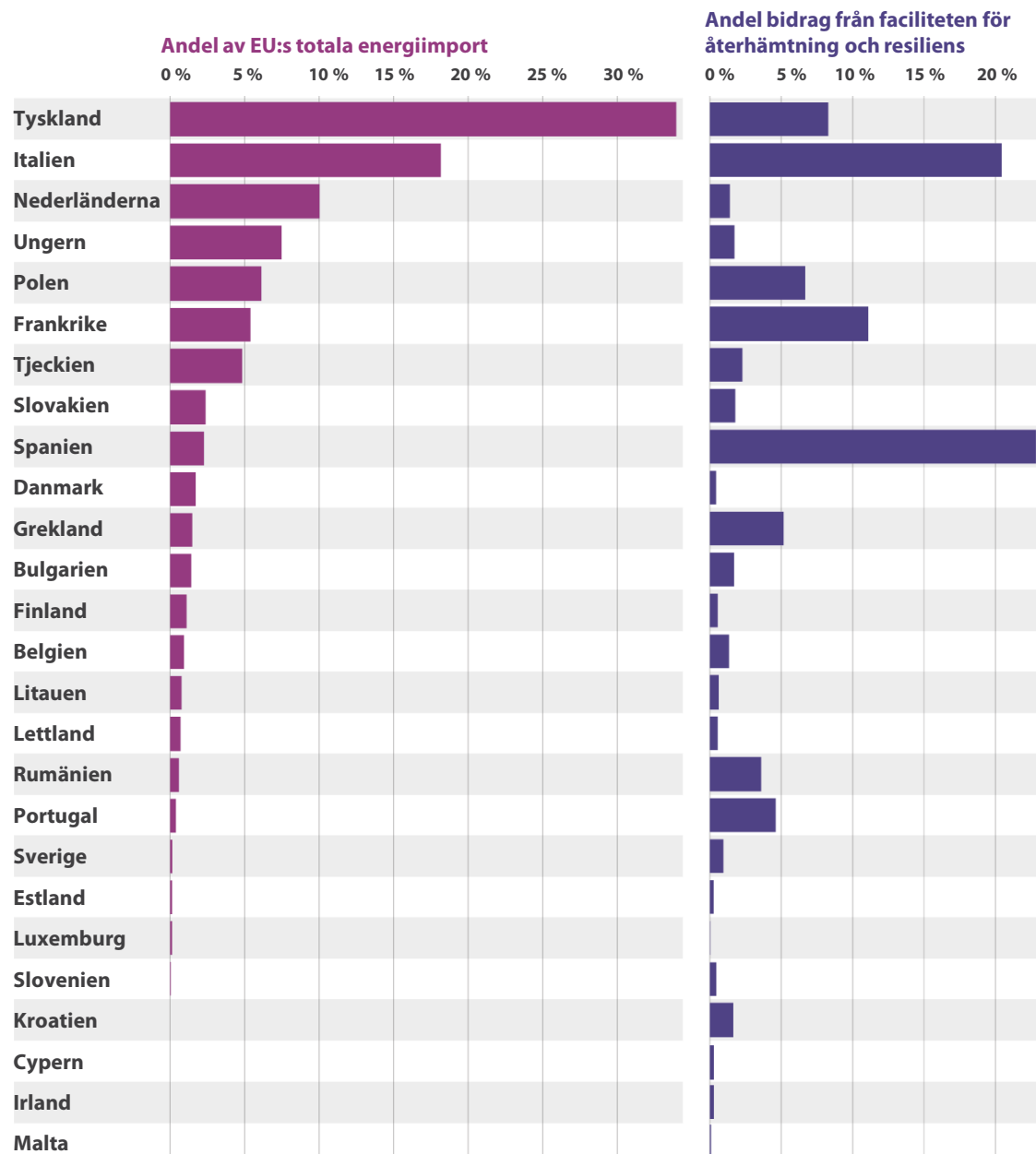
32 I förslaget¹⁵ föreslås att medlemsstaternas andel av bidragen ska beräknas på grundval av den fördelningsnyckel för faciliteten för återhämtning och resiliens som definieras i artikel 11 i förordning (EU) 2021/241. Till följd av det kommer 70 % av bidragsdelen att tilldelas på grundval av befolkningmängden, inversen av BNP per capita och arbetslösheten i varje medlemsstat. Återstående 30 % kommer att fördelas på grundval av befolkningmängden, inversen av BNP per capita och, i lika andel, förändringen i BNP i fasta priser 2020 och den sammantagna förändringen i BNP i fasta priser för perioden 2020–2021.

33 Den föreslagna fördelningsnyckeln är därför inte direkt kopplad till REPowerEU:s investeringsbehov eller till dess mål att minska beroendet av fossila bränslen och diversifiera energiförsörjningen. Den tar till exempel inte hänsyn till graden av energiberoende¹⁶, särskilt beroendet av Ryssland, som varierar avsevärt mellan medlemsstaterna (se *figur 1*), eller andelen förnybara energikällor i varje medlemsstats energimix, som varierar från 10 % till över 90 %.

¹⁵ Artikel 21a.2 i den ändrade förordningen (EU) 2021/241.

¹⁶ Graden av energiberoende visar hur stor andel av energin som en ekonomi måste importera.

Figur 1 – Andel av EU:s totala energiimport som kommer från Ryssland jämfört med den uppskattade andelen bidrag enligt fördelningsnyckeln för faciliteten för återhämtning och resiliens



*Uppgifter saknas för Österrike.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av <https://ec.europa.eu/eurostat/cache/infographs/energy/bloc-2c.html?lang=en> och https://ec.europa.eu/info/files/updated-member-states-grant-allocation-based-eurostat-outturn-data-2020-and-2021_en.

Tilldelning av lån

34 Förslaget ändrar inte fördelningsnyckeln för den lånedel som regleras genom artikel 14.5 i förordning (EU) 2021/241. Varje medlemsstat kan således begära lån på

upp till 6,8 % av sin BNI för 2019. Liksom när det gäller bidrag avser tilldelningen inte målen för REPowerEU.

35 Förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens ger möjlighet att öka lånebeloppet under exceptionella omständigheter. I linje med den föreslagna ändringen av artikel 14.6 bör denna ökning ta hänsyn till den ansökande medlemsstatens behov samt till begäranden som andra medlemsstater redan har lämnat in eller planerar att lämna in. I praktiken innebär detta att den återstående delen av faciliteten för återhämtning och resiliens lånekomponent kan omfördelas till andra medlemsstater.

36 Det är oklart hur de utestående lånen skulle fördelas mellan medlemsstaterna, eftersom den ändrade artikel 14.6 endast innehåller vägledande principer (likabehandling, solidaritet, proportionalitet och öppenhet) utan närmare uppgifter om hur dessa skulle genomföras i praktiken.

REPowerEU-kapiteln

Artikel 1 om införande av en ny artikel 21c samt skälen 4–8, 10, 11, 13 och 14 i förslaget

Centrala punkter

- Inlämning av REPowerEU-kapitel är inte obligatoriskt.
- Ett allmänt undantag för vissa av REPowerEU-åtgärderna från principen om att inte orsaka betydande skada innebär risker för facilitetens gröna mål.
- Gränsöverskridande initiativ spelar en viktig roll för att målen ska förverkligas, men de får inte systematiskt tas med i REPowerEU-kapiteln.
- Den tid som behövs för bedömningen kommer sannolikt att innebära att medel inte finns tillgängliga förrän i slutet av 2023.
- Det nya kriteriet för bedömning av REPowerEU-kapiteln ger utrymme för kvalitativ bedömning.

Förfarande för inlämning av REPowerEU-kapitel

37 I förordning (EU) 2021/241 fastställs på vilka villkor en medlemsstat får ändra sin plan för återhämtning och resiliens¹⁷. I **tabell 1** ger vi en översikt över möjliga skäl för att ändra en plan för återhämtning och resiliens enligt förordning (EU) 2021/241.

Tabell 1 – Omständigheter som gör det möjligt att ändra en plan för återhämtning och resiliens

Typ av ändring	Skäl för ändringen	Bestämmelse i förordning (EU) 2021/241
Generell ändring	Beräkningen av de slutliga anslagen från faciliteten för återhämtning och resiliens resulterar i en justering uppåt eller nedåt av anslagen till den berörda medlemsstaten.	Artikel 11.2
	Medlemsstaten begär (ytterligare) lån.	Artikel 14.4
	Medlemsstaten begär en ändring till följd av att delmål och mål i planen för återhämtning och resiliens inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter.	Artikel 21.1

¹⁷ Artikel 21 i förordning (EU) 2021/241.

REPowerEU-kapitel*	Medlemsstaten föreslår REPowerEU-åtgärder och begär den ytterligare finansiering som avses i artikel 21a i förslaget till ändring av förordning (EU) 2021/241.	Artikel 14
	Medlemsstaten föreslår REPowerEU-åtgärder och överför sammanhållnings- eller Ejflu-medel.	Artikel 18
	Medlemsstaterna kan begära en ökning av lånestödet så att det överstiger 6,8 % av BNI 2019.	Artikel 14.6

*Inlämning är obligatorisk om någon av de allmänna ändringarna gjorts.

Källa: Europeiska revisionsrätten.

38 Medlemsstater som lämnar in en begäran om att ändra sina planer för återhämtning och resiliens efter det att förslaget har trätt i kraft ska enligt förslaget vara skyldiga att inkludera ett REPowerEU-kapitel. Medlemsstater som inte gör en sådan begäran ska dock inte vara skyldiga att lämna in ett REPowerEU-kapitel. Detta skulle kunna undergräva förverkligandet av REPowerEU-målen.

Innehållet i REPowerEU-kapitlen

Landsspecifika rekommendationer

39 I förordning (EU) 2021/241 föreskrivs att planerna för återhämtning och resiliens förväntas "bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställs i de relevanta landsspecifika rekommendationerna" antagna inom den europeiska planeringsterminen¹⁸.

40 I de landsspecifika rekommendationerna för 2022¹⁹ nämns bland annat de energiutmaningar som medlemsstaterna står inför. År 2021 utfärdade inte kommissionen några landsspecifika rekommendationer utan endast rekommendationer om medlemsstaternas budgetsituation inom ramen för stabilitets- och tillväxtpakten²⁰.

41 Eftersom förslaget inte ändrar de nuvarande bestämmelserna om landsspecifika rekommendationer i förordning (EU) 2021/241 skulle de medlemsstater som föreslår ett REPowerEU-kapitel fortfarande behöva visa att deras ändrade planer för återhämtning och resiliens tar itu med alla eller en del av de relevanta landsspecifika rekommendationer som utfärdats vid den tidpunkten. De landsspecifika

¹⁸ Artiklarna 18 och 19 i och bilaga V till [förordning \(EU\) 2021/241](#).

¹⁹ [2022 European Semester: Country-Specific Recommendations / Commission Recommendations](#).

²⁰ [Country-Specific Recommendations for 2019, 2020 and 2021: A tabular comparison and an overview of implementation](#), s. 2.

rekommendationer från 2022 som rör energi (t.ex. ökad energieffektivitet, diversifiering av energiförsörjningen eller utveckling av energiinfrastruktur) motsvarar målen för REPowerEU, men de som inte rör energi (t.ex. de som rör pensioner, beskattning eller skattepolitik) faller utanför tillämpningsområdet för dessa kapitel, och det är därför fortfarande oklart hur de kommer att behandlas.

42 Vi noterar också att det vare sig i förordning (EU) 2021/241 eller i förslaget fastställs vad som avses med "relevanta" landsspecifika rekommendationer eller en "betydande del" av de utmaningar som fastställs i dem. Detta kommer att bero på diskussionerna mellan kommissionen och den berörda medlemsstaten, med hänsyn till de medel som är tillgängliga för medlemsstaten. I vilken utsträckning de landsspecifika rekommendationerna följs är därför en bedömningsfråga.

Principen om att "inte orsaka betydande skada"

43 Enligt förordning (EU) 2021/241 får inga åtgärder för genomförande av reformer och investeringsprojekt ingå i en plan för återhämtning och resiliens om de kan orsaka betydande skada på miljön (principen om att "inte orsaka betydande skada").

44 Genom förslaget införs ett undantag från denna princip för åtgärder som bidrar till att "förbättra energiinfrastruktur och energianläggningar för att omedelbart säkerställa försörjningstryggheten".

45 Vi uppfattar att åtgärderna i fråga sannolikt kommer att påverka miljön och att en avvägning kommer att behöva göras mellan målet om tryggad energiförsörjning och miljö- och klimatfrågorna, åtminstone på kort sikt. Men med tanke på facilitetens starka fokus på gröna mål och klimatet kan införandet av ett undantag från principen om att "inte orsaka betydande skada" äventyra ett av dess centrala värden. Därför kan det vara bra att åtminstone få en indikation på effekterna av potentiellt skadliga åtgärder, så att man kan välja ut de åtgärder som har en acceptabel miljö- och klimatpåverkan i förhållande till det mervärde som de förväntas tillföra REPowerEU-målen.

Gränsöverskridande projekt

46 Enligt förslaget är gränsöverskridande projekt och åtgärder särskilt lämpade för REPowerEU-målen²¹. Detta gäller särskilt projekt som är avsedda att förbättra energisammanlänkningen mellan medlemsstaterna för att öka försörjningstryggheten och diversifiering av energiförsörjningen.

²¹ Se motiveringen till förslaget.

47 Hittills har antalet gränsöverskridande projekt som ingår i godkända planer för återhämtning och resiliens varit begränsat, och förslaget innehåller inga särskilda åtgärder för att uppmuntra sådana projekt. Det faktum att REPowerEU-kapitlen kan lämnas in vid olika tidpunkter utgör dessutom ytterligare ett hinder för inkludering av gränsöverskridande projekt i planerna för återhämtning och resiliens.

48 Trots deras strategiska betydelse för att uppnå REPowerEU-målen noterar vi att gränsöverskridande projekt eller gränsöverskridande avsnitt av prioriterade projekt för transeuropeiska energinät (TEN-E) ofta blir försenade. Exempelvis är bland annat integrationen av EU:s elmarknad ofullständig nästan tio år efter den planerade tidsfristen, eftersom det saknas tillräcklig kapacitet hos gränsöverskridande sammanlänkningar²².

49 De särskilda utmaningar som uppstår vid utformningen och genomförandet av gränsöverskridande projekt understryker behovet av att projekt som föreslås för REPowerEU-finansiering är mogna, även med beaktande av tidsfristen för genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens. Detta kan resultera i att strategiska gränsöverskridande projekt inte inkluderas i planerna för återhämtning och resiliens.

Bedömning av REPowerEU-kapitlen

Förfarande och tidpunkt för bedömning

50 Förfarandena för att bedöma REPowerEU-kapitlen följer i allmänhet dem som används för planerna för återhämtning och resiliens i deras ursprungliga form:

- Kommissionen ska bedöma varje plan för återhämtning och resiliens inom två månader efter det att den lämnats in av medlemsstaten. Med medlemsstatens samtycke får denna tidsfrist vid behov förlängas med en rimlig period²³. Om kommissionen har gjort en positiv bedömning av planen för återhämtning och resiliens lägger den fram ett förslag till rådets genomförandebeslut.
- På grundval av kommissionens förslag ska rådet godkänna bedömningen genom ett genomförandebeslut om planen för återhämtning och resiliens inom fyra veckor²⁴.

²² Acers marknadsövervakningsrapport 2020 – *Electricity Wholesale Market Volume*.

²³ Artikel 19.1 i förordning (EU) 2021/241.

²⁴ Artikel 20 i förordning (EU) 2021/241.

- Efter rådets godkännande ingår kommissionen en operativ överenskommelse med medlemsstaten som omfattar tekniska aspekter av genomförandet, såsom tidslinje, mellanliggande steg utöver delmålen och målen samt arrangemang för tillgång till underliggande data.

51 Den 4 juli 2022 hade alla medlemsstater lämnat in sina planer för återhämtning och resiliens, men endast 14 av dem har undertecknat en operativ överenskommelse. I dessa 14 fall tog det i genomsnitt cirka nio månader från det att planen för återhämtning och resiliens lämnades in till det att den operativa överenskommelsen undertecknades (se [figur 2](#)).

Figur 2 – Tid från inlämnandet av planer för återhämtning och resiliens till undertecknandet av operativa överenskommelser



*Ungern och Nederländerna lämnade in sina planer för återhämtning och resiliens först nyligen och planerna håller fortfarande på att bedömas av kommissionen.

Källa: Europeiska revisionsrätten.

52 Såsom nämns ovan anges dessutom inte i förslaget något specifikt datum för när REPowerEU-kapitlen ska lämnas in utan endast följande: ”Planer för återhämtning och resiliens som lämnas in till kommissionen efter den [den dag då denna ändringsförordning träder i kraft] ska innehålla ett REPowerEU-kapitel.”²⁵

53 Om det saknas en tydlig tidsram för inlämnandet av REPowerEU-kapitlen och den tid som behövs för att bedöma dem kommer REPowerEU-finansieringen eventuellt inte att kunna ske i rätt tid. Även om det skulle gå snabbare att bedöma REPowerEU-kapitlen än de ursprungliga planerna för återhämtning och resiliens är det osannolikt att de ändrade operativa överenskommelserna skulle undertecknas före mitten av 2023, eller att finansiering skulle finnas tillgänglig före utgången av 2023.

Kriterier och betyg för bedömningen av REPowerEU-kapitlen

54 Kommissionens bedömning av planerna för återhämtning och resiliens och de nya REPowerEU-kapitlen utgår från ett antal kriterier i fyra olika kategorier (relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet)²⁶.

55 I sitt förslag inför kommissionen ytterligare ett kriterium för bedömningen av de investeringar och reformer som ingår i REPowerEU-kapitlen och räknar upp specifika delar som bör beaktas (se [tabell 2](#)).

Tabell 2 – Bedömningen av REPowerEU-kapitel

Kriterium	Delar som ska beaktas vid bedömningen
”[Åtgärderna] förväntas bidra effektivt till unionens försörjningstrygghet för hela unionen, särskilt genom att diversifiera energiförsörjningen eller minska beroendet av fossila bränslen före 2030.”	<p>”Genomförandet av de planerade åtgärderna förväntas</p> <ol style="list-style-type: none"> bidra avsevärt till att förbättra energiinfrastruktur och energianläggningar för att omedelbart säkerställa försörjningstryggheten när det gäller olja och gas, särskilt för att diversifiera försörjningen i hela unionens intresse, eller genomförandet av de planerade åtgärderna förväntas bidra avsevärt till att främja energieffektivitet i byggnader, fasa ut fossila bränslen i industrin, öka produktionen och användningen av hållbar biometan och förnybar eller fossilfri vätgas och öka andelen förnybar energi, eller genomförandet av de planerade åtgärderna förväntas tackla flaskhalsar i energiinfrastrukturen, särskilt genom att upprätta gränsöverskridande sammanlänkningar med andra

²⁵ Artikel 21c i förslaget till ändring av förordning (EU) 2021/241.

²⁶ Artikel 19.3 i [förordning \(EU\) 2021/241](#).

	<p>medlemsstater, eller stöder transporter med nollutsläpp och infrastruktur för dessa, inklusive järnvägar, eller</p> <p>4. genomförandet av de planerade åtgärderna förväntas bidra avsevärt till att stödja omskolningen av arbetskraften i grön kompetens samt till att stödja värdekedjorna för material och tekniker som är viktiga för den gröna omställningen, och</p> <p>5. om åtgärderna och förklaringen [...] kompletterar varandra, och [...] avsevärt bidrar till att diversifiera unionens energiförsörjning eller minska unionens beroende av fossila bränslen före 2030”, tillsammans med</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ “[åtgärder] som ingår i redan antagna genomförandebeslut av rådet”, ○ ”andra åtgärder som bidrar till REPowerEU-målen [...] och som ska genomföras från och med den 1 februari 2022 till och med den 31 december 2026 utan ekonomiskt stöd från faciliteten”.
--	---

Källa: Revisionsrätten, på grundval av förslaget.

56 En betygsskala för alla REPowerEU-kriterier finns i bedömningsriktlinjerna²⁷. Kommissionen ska enligt förslaget ge betyg på kapitlen på en skala från A (högst) till C (lägst). För att planen för återhämtning och resiliens ska bedömas positivt i sin helhet krävs dock betyget A för REPowerEU-kriteriet (se [tabell 3](#)).

Tabell 3 – Betygsättning av REPowerEU-kapitel

Kriterium	Möjliga betygsnivåer	Lägsta betygskrav
Åtgärderna ”förväntas bidra effektivt till unionens försörjningstrygghet för hela unionen, särskilt genom att diversifiera energiförsörjningen eller minska beroendet av fossila bränslen före 2030”.	<p>A – I stor utsträckning</p> <p>B – I måttlig utsträckning</p> <p>C – I liten utsträckning</p>	A

Källa: Revisionsrätten, på grundval av förslaget.

57 Som vi konstaterade i vårt yttrande över faciliteten för återhämtning och resiliens²⁸ är formuleringen av kriteriet och bedömningselementen inte alltid specifika (”bidra avsevärt” eller ”främja energieffektivitet”). Dessutom saknas i förslaget en tydlig definition av vad som utgör *åtgärder som bidrar i stor/måttlig/liten utsträckning*

²⁷ Se bilaga V i [förordning \(EU\) 2021/241](#).

²⁸ [Yttrande 06/2020](#) över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en facilitet för återhämtning och resiliens (COM(2020) 408).

till målen att trygga energiförsörjningen eller minska beroendet av fossila bränslen. Detta skulle därför handla om en kvalitativ bedömning som medför risker när det gäller de potentiella effekterna av planerna för återhämtning och resiliens och samstämmigheten i bedömningen av dem i olika medlemsstater.

58 Hittills har kommissionen i allmänhet bedömt planerna för återhämtning och resiliens utifrån deras egna meriter, utan någon jämförande analys mellan medlemsstaterna. Sannolikheten är ännu större att detta tillvägagångssätt kommer att tillämpas på ändringar av planer för återhämtning och resiliens, inklusive REPowerEU-kapitel, eftersom medlemsstaterna inte kommer att lämna in dem samtidigt. Därmed minskar också sannolikheten för identifiering och främjande av gränsöverskridande projekt (se [gränsöverskridande projekt](#)), som spelar en viktig roll i förverkligandet av REPowerEU-målen och som uttryckligen nämns i det tredje bedömningsselementet. Avsaknaden av en jämförande analys utgör dessutom en risk när det gäller samstämmigheten i bedömningarna av REPowerEU-kapitlen och skulle begränsa möjligheten att få en strategisk överblick över huruvida åtgärderna i kapitlen kan förväntas bidra till de övergripande målen för REPowerEU.

59 Vi välkomnar den särskilda hänvisningen till komplementaritet i det sista bedömningsselementet och medlemsstaternas skyldighet att ge en heltäckande översikt över alla relevanta åtgärder, oavsett finansieringskälla. Åtgärder som finansieras från andra källor, särskilt nationella källor, faller dock utanför facilitetens kontrollmekanismer och kan när som helst ändras eller upphävas. Detta begränsar fördelarna med detta bedömningsselement.

Rapportering, övervakning och utvärdering

Artikel 1 i förslaget om införande av en ny artikel 21d, skäl 21 och bilaga I till förslaget samt punkt 1.4.4 i finansieringsöversikten för rättsakten

Centrala punkter

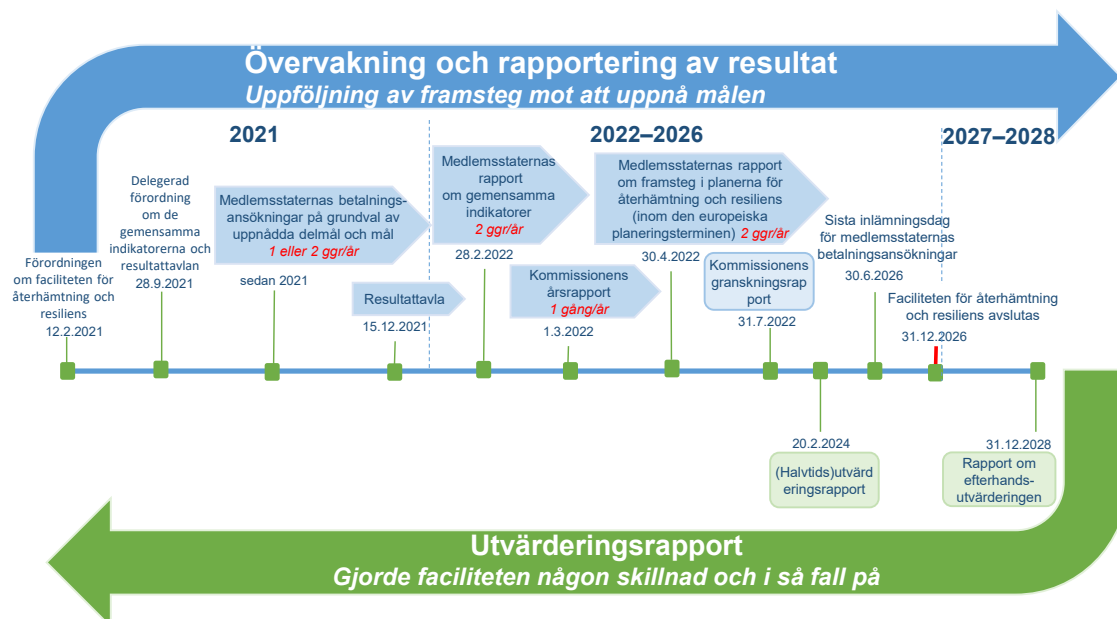
- Brist på vägledning om hur rapporteringen ska gå till kan göra det svårare att korrekt övervaka och utvärdera REPowerEU.
- De indikatorer som föreslås är inte lämpliga för att övervaka framstegen mot REPowerEU-målen.
- Halvtidsutvärderingsrapporten om faciliteten för återhämtning och resiliens 2024 kommer att komma för tidigt för att kunna ge information om genomförandet av REPowerEU-åtgärderna.

60 I förordning (EU) 2021/241²⁹ fastställs medlemsstaternas och kommissionens rapporteringsskyldigheter om de framsteg som gjorts mot målen för faciliteten för återhämtning och resiliens i förhållande till en uppsättning gemensamma indikatorer³⁰. En oberoende utvärderingsrapport om genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens krävs vid vissa bestämda tidpunkter. Enligt förslaget skulle investeringar och reformer i REPowerEU-kapitlet omfattas av samma övervakningsarrangemang som andra åtgärder i en plan för återhämtning och resiliens. I **figur 3** ges en översikt över arrangemangen för rapportering, övervakning och utvärdering enligt förordning (EU) 2021/241.

²⁹ Artiklarna 27, 30 och 31 i förordning (EU) 2021/241.

³⁰ Delegerad förordning (EU) 2021/2106 om komplettering av förordning (EU) 2021/241 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens genom fastställande av gemensamma indikatorer och närmare beståndsdelar i resultattavlan för återhämtning och resiliens.

Figur 3 – Övervakning och utvärdering av faciliteten för återhämtning och resiliens resultat 2021–2028



Källa: Revisionsrätten.

Rapportering om genomförandet av REPowerEU-kapitel

61 I förslaget upprepas att det befintliga rapporteringssystemet inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens bör utvidgas till att omfatta REPowerEU-kapitlet.

62 Vi välkomnar kommissionens förslag om att rapporteringen av REPowerEU ska ingå i det nuvarande rapporteringssystemet för faciliteten för återhämtning och resiliens. I detta sammanhang noterar vi att kommissionen behöver ge ytterligare vägledning om innehållet i medlemsstaternas rapporter och om insamlingen, analysen och kontrollen av de uppgifter och den information de bör innehålla. Rapporteringen måste innehålla all information som behövs för en korrekt övervakning och utvärdering av åtgärderna i REPowerEU-kapitlet, och eventuella förseningar och brister i detta avseende, inbegripet risken för bedrägerier och andra oriktigheter, måste undvikas eller minskas på lämpligt sätt.

63 Med anledning av detta är det viktigt att inrätta ändamålsenliga mekanismer för rapportering av bedrägerier som gör det möjligt att kontinuerligt övervaka och kontrollera skyddet av EU:s ekonomiska intressen³¹. Hittills har medlemsstaterna inte

³¹ Se punkt 23 i revisionsrättens yttrande 06/2020.

varit skyldiga att rapportera misstankar om bedrägerier inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens till kommissionen på samma sätt som för andra EU-ordningar³².

Kommissionens övervakning

64 Åtgärderna i REPowerEU-kapitlen ska enligt förslaget omfattas av samma övervakningsarrangemang som alla andra åtgärder inom faciliteten för återhämtning och resiliens. Dessa arrangemang bygger på 14 gemensamma indikatorer för rapportering av framsteg som görs mot målen för faciliteten för återhämtning och resiliens³³ och omfattar en metod för rapportering av sociala utgifter³⁴.

65 Enligt förslaget ska kommissionen dessutom följa framstegen och resultaten i förhållande till REPowerEU-kapitlen med hjälp av följande prestationsindikatorer³⁵:

- Antal ändrade planer som innehåller ett REPowerEU-kapitel som godkänts av kommissionen (output).
- Antal åtgärder i REPowerEU-kapitlen som genomförts (resultat).
- Totalt bidrag till REPowerEU-målen, särskilt till utfasningen av EU:s beroende av gas från Ryssland (resultat).
- De REPowerEU-mål i respektive kapitel som har uppnåtts bland annat till följd av det mottagna ekonomiska stödet (effekt).

66 Vi noterar dock att de föreslagna indikatorerna inte fullt ut motsvarar målen för REPowerEU och inte är lämpliga för att mäta dess prestation. Den första indikatorn är en outputindikator som inte är direkt kopplad till målen i REPowerEU-förslaget eller faciliteten för återhämtning och resiliens. Den andra indikatorn mäter REPowerEU:s resultat men har endast en indirekt koppling till målen. Den tredje och fjärde

³² Medlemsstaternas myndigheter rapporterar fall av misstänkt eller konstaterat bedrägeri (och andra oriktigheter) till kommissionen via systemet för hantering av oriktigheter (IMS), som är en del av Olafs informationssystem för bedrägeribekämpning.

³³ [Delegerad förordning \(EU\) 2021/2106](#) om fastställande av gemensamma indikatorer och närmare beståndsdelar i resultattavlan för återhämtning och resiliens.

³⁴ [Delegerad förordning \(EU\) 2021/2105](#) om komplettering av förordning (EU) 2021/241 genom fastställande av en metod för rapportering av sociala utgifter.

³⁵ Punkt 1.4.4 i den finansieringsöversikt för rättsakt som åtföljer förslaget.

indikatorn är direkt kopplade till REPowerEU-målen, men de kommer att vara svåra att bedöma eftersom de bygger på antagandet om ett enkelt orsakssamband som inte nödvändigtvis finns i verkligheten, nämligen att uppnåendet av målen är kopplat till det totala ekonomiska bidraget eller till storleken på det ekonomiska stödet.

67 Av de 14 gemensamma indikatorerna lämpar sig fyra för användning med åtgärder i REPowerEU-kapiteln: *”besparingar i årsförbrukningen av primärenergi”*, *”ytterligare operativ kapacitet installerad för förnybar energi”*, *”infrastruktur för alternativa bränslen (tank- eller laddningsstationer)”* och *”antal deltagare i utbildning”*. De gemensamma indikatorerna fångar dock inte alla aspekter av REPowerEU, såsom produktion och användning av hållbar biometan eller utfasning av fossila bränslen i industrin.

68 Övervakningssystemet bör skapa en tydlig koppling mellan indikatorerna och REPowerEU-målen samt de planerade delmålen och målen³⁶. För att underlätta övervakningen och utvärderingen av genomförandet av REPowerEU-åtgärderna och för att hjälpa medlemsstaterna att använda sina resurser på ett ändamålsenligt sätt så att de uppnår EU:s gemensamma energimål bör kommissionen fastställa tillräckligt detaljerade indikatorer. Detta skulle också garantera att uppgifter från olika medlemsstater går att jämföra och aggregera.

69 Vidare skulle det förvisso vara möjligt att mäta REPowerEU:s mål att minska beroendet av fossila bränslen och diversifiera energiförsörjningen³⁷, men förslaget kvantifierar inte de förväntade resultaten för detta övergripande mål på EU-nivå, utom i den mån det hänvisar till unionens klimatmål för 2030 och dess klimatneutralitetsmål för 2050.

70 På medlemsstatsnivå skulle det enligt artikel 21c i förslaget till ändring av förordning (EU) 2021/241 krävas en förklaring av på vilket sätt åtgärderna skulle bidra till REPowerEU-målen, inklusive en beräkning av energibesparingarna.

71 Enligt kommissionens vägledning³⁸ till medlemsstaterna ska de i sina REPowerEU-kapitel visa att motsvarande investeringar och reformer kommer att uppfylla REPowerEU-målen genom att mäta

³⁶ Riktlinjer för bättre lagstiftning, SWD (2017) 350.

³⁷ Verktygslådan för bättre lagstiftning, s. 110.

³⁸ *Guidance on Recovery and Resilience Plans in the context of REPowerEU*, s. 27.

- o den förväntade minskningen av importen av gas eller fossila bränslen från Ryssland och den förväntade minskningen av energiförbrukningen,
- o moderniseringen av nätinfrastrukturen för att främja decentralisering, marknadsintegration eller ökad försörjningstrygghet.

72 Vi välkomnar denna avsikt att mäta och rapportera om de potentiella effekterna av åtgärderna i REPowerEU-kapitlen. Men de föreslagna indikatorerna omfattar endast vissa av REPowerEU-målen, och den enda obligatoriska kvantifierade uppskattningen avser minskningen av gasimporten från Ryssland.

Utvärderingar

73 Enligt förordning (EU) 2021/241 krävs en oberoende halvtidsutvärderingsrapport om genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens senast den 20 februari 2024 och en oberoende efterhandsutvärderingsrapport senast den 31 december 2028. Halvtidsutvärderingen ska undersöka hur väl faciliteten för återhämtning och resiliens har uppnått sina mål, hur effektivt facilitetens resurser har använts och vilket mervärde den har gett. Utvärderingen ska om lämpligt åtföljas av ett förslag om ändringar av förordningen. Efterhandsutvärderingen ska ge en övergripande bedömning av faciliteten för återhämtning och resiliens och information om dess inverkan på lång sikt.

74 Halvtidsutvärderingsrapporten kommer sannolikt att innehålla endast lite information om genomförandet av REPowerEU-åtgärderna, eftersom de första REPowerEU-medlen sannolikt inte kommer att betalas ut förrän i slutet av 2023, beroende på hur lång tid det tar att slutföra lagstiftningsförfarandet för att anta förslaget och därefter bedöma de ändrade planerna för återhämtning och resiliens.

Detta yttrande antogs av revisionsrätten i Luxemburg den 21 juli 2022.

För revisionsrätten



Klaus-Heiner Lehne
ordförande