



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ
ΣΥΝΕΔΡΙΟ

EL

2019

Σύντομες επισημάνσεις του ΕΕΣ

σχετικά με τις νομοθετικές προτάσεις
της Επιτροπής για το επόμενο πολυετές
δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ)

Φεβρουάριος 2019

Περιεχόμενα

Πρόλογος του Προέδρου	4
Οι επισημάνσεις μας σχετικά με την πρόταση της Επιτροπής για το ΠΔΠ 2021-2027	6
Γενικά θέματα - τι επισημάνσαμε;	6
Καθορίστηκαν οι προτεραιότητες όσον αφορά τις δαπάνες βάσει στρατηγικών εκτιμήσεων;	7
Ποιες αλλαγές προτείνονται για τη βελτίωση της δημοσιονομικής ευελιξίας και την κατανομή της χρηματοδότησης;	7
Πόσο πειστική είναι η έμφαση που δίδεται στην απλούστευση και στις επιδόσεις;	8
Πώς θα μπορούσε να βελτιωθεί η λογοδοσία;	9
Έσοδα - τι επισημάνσαμε;	10
Δαπάνες - τι επισημάνσαμε;	11
Έρευνα και καινοτομία	12
Συνοχή	13
Γεωργία και φυσικοί πόροι	15
Γειτονία, ανάπτυξη και διεθνής συνεργασία	18
InvestEU	19
Οριζόντιες πτυχές - τι επισημάνσαμε;	21
Διασφάλιση του κράτους δικαίου	21
Καταπολέμηση της απάτης και της διαφθοράς	22
Αξιολόγηση του αντικτύπου της νομοθεσίας: η αρχή περί βελτίωσης της νομοθεσίας	24
Δεν έχουν ακόμη τεθεί οι προϋποθέσεις για την προσέγγιση χορήγησης βεβαίωσης	26
Ενίσχυση της λειτουργίας του ανεξάρτητου εξωτερικού ελέγχου των οργανισμών που συστήνονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση	27
Γενικές πληροφορίες	28
Δέσμη μέτρων για το ΠΔΠ 2021-2027 - 51 νομοθετικές προτάσεις	28
Η νομοθετική διαδικασία του ΠΔΠ	28
Χρονοδιάγραμμα	29

Ο ρόλος μας στη νομοθετική διαδικασία του ΠΔΠ	30
Παραρτήματα	33
Παράρτημα Ι - Επισκόπηση των νομοθετικών προτάσεων της Επιτροπής σχετικά με τη δέσμη για το ΠΔΠ	33
Παράρτημα ΙΙ - Πρόταση της Επιτροπής για το ΠΔΠ 2021-2027 - Προτεινόμενες αλλαγές στον επταετή προϋπολογισμό της ΕΕ	41
Παράρτημα ΙΙΙ - Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) - η νομική βάση για τη διατύπωση των γνωμών του ΕΕΣ	42

Πρόλογος του Προέδρου



Στις σελίδες που ακολουθούν συνοψίζονται οι κύριες επισημάνσεις που το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο υπέβαλε στους συννομοθέτες της ΕΕ -το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο- προκειμένου αυτές να ληφθούν υπόψη κατά τη συζήτηση και τη λήψη αποφάσεων σχετικά με τις νομοθετικές προτάσεις της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) της περιόδου 2021-2027.

Η παρούσα δημοσίευση επιχειρεί τη συνοπτική επισκόπηση αυτής της συμβολής του ΕΕΣ για τους διάφορους τομείς του προϋπολογισμού. Βασίζεται κυρίως στις γνώμες που εκδώσαμε σχετικά με τις προτάσεις της Επιτροπής το 2018, αλλά και στα πρόσφατα ενημερωτικά έγγραφα και άλλες εκθέσεις μας που ασχολούνται με τα οικονομικά της ΕΕ, καθώς και στη συσσωρευμένη πείρα μας. Οι επισημάνσεις μας επικεντρώθηκαν όλως ιδιαιτέρως στην προτεινόμενη διαδικασία προτεραιοποίησης των δαπανών της ΕΕ, στην ευελιξία του προϋπολογισμού της ΕΕ, στον προσανατολισμό στις επιδόσεις και στη διοικητική απλούστευση, καθώς και στις ρυθμίσεις περί λογοδοσίας και ελέγχου.

Οφείλουμε να υπογραμμίσουμε ότι, για να είναι αποτελεσματική, η κοινοβουλευτική εποπτεία πρέπει να βασίζεται σε αυστηρές ρυθμίσεις περί λογοδοσίας. Για τον λόγο αυτό, προτείναμε το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο να διορίζεται ως ο κατ' αρχήν εξωτερικός ελεγκτής όλων των οργανισμών που συστήνονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Η γενική μας θέση είναι ότι επιδοκιμάζουμε τις προσπάθειες της Επιτροπής για τον εκσυγχρονισμό του προϋπολογισμού της ΕΕ για τη μετά το 2020 περίοδο.

Ταυτόχρονα, στις γνώμες μας σχετικά με τις νομοθετικές προτάσεις της Επιτροπής και στις εκθέσεις μας, υπογραμμίζουμε διάφορους πιθανούς κινδύνους, εντοπίζουμε σειρά αδυναμιών και προτείνουμε συγκεκριμένες βελτιώσεις. Ορισμένες από τις βελτιώσεις αυτές απαιτούν τροποποιήσεις των ίδιων των βασικών νομοθετικών πράξεων. Ωστόσο, πολλές άλλες θα μπορούσαν να εξασφαλιστούν με την έκδοση από την Επιτροπή κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικών πράξεων για την εφαρμογή της εν λόγω νομοθεσίας στην πράξη. Η Επιτροπή σπανίως έχει ζητήσει τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με μη νομοθετικές πράξεις, μολονότι αυτές συχνά περιέχουν σημαντικές διατάξεις που επηρεάζουν την κανονικότητα και την αποτελεσματικότητα των δαπανών της ΕΕ.

Στόχος της Επιτροπής είναι πλέον να εξασφαλίσει την έγκριση της νομοθετικής δέσμης του ΠΔΠ έως το τέλος του 2019, ήδη με μεγάλη καθυστέρηση σε σχέση με το αρχικό χρονοδιάγραμμα. Ως εκ τούτου, τα σχετικά χρονικά περιθώρια είναι στενά. Η εμπειρία από την περίοδο 2014-2020 έδειξε πόσο δύσκολο είναι να καλυφθεί ο χαμένος χρόνος, εάν υπάρχουν καθυστερήσεις στην έγκριση του νομοθετικού πλαισίου. Για τον λόγο αυτό, παροτρύνουμε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να καταλήξουν σε πολιτική συμφωνία το συντομότερο δυνατόν, έτσι ώστε η εφαρμογή να μπορέσει να ξεκινήσει με την έναρξη της περιόδου προγραμματισμού το 2021.



Klaus-Heiner Lehne
Πρόεδρος

Οι επισημάνσεις μας σχετικά με την πρόταση της Επιτροπής για το ΠΔΠ 2021-2027

Γενικά θέματα - τι επισημάνσαμε;

Στην παρούσα πρώτη ενότητα συνοψίζονται οι επισημάνσεις μας σχετικά με τις κύριες προτάσεις της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) 2021-2027 όσον αφορά τέσσερα συγκεκριμένα ζητήματα:

- την προτεραιοποίηση των δαπανών βάσει στρατηγικών εκτιμήσεων·
- την ευελιξία του προϋπολογισμού της ΕΕ και την προτεινόμενη κατανομή της χρηματοδότησης·
- την απλούστευση και τον προσανατολισμό στις επιδόσεις για τα προγράμματα δαπανών·
- τις ρυθμίσεις περί λογοδοσίας.

Είναι σημαντικό να έχουμε κατά νου, ανά πάσα στιγμή, ότι δεν είναι αρμοδιότητά μας να αξιολογούμε τις προτεινόμενες πολιτικές προτεραιότητες ή την κατανομή της χρηματοδότησης στο νέο ΠΔΠ.



Καθορίστηκαν οι προτεραιότητες όσον αφορά τις δαπάνες βάσει στρατηγικών εκτιμήσεων;

Χαιρετίζουμε την πρόταση της Επιτροπής να ευθυγραμμίσει επακριβώς τη διάρθρωση του προϋπολογισμού και την κατανομή των πόρων με τις πολιτικές της προτεραιότητες και να επικεντρώσει τις δαπάνες σε μέτρα που αποδεδειγμένα αποφέρουν προστιθέμενη αξία για την ΕΕ.

Ωστόσο, σημειώνουμε ότι η Επιτροπή ξεκίνησε τις διαπραγματεύσεις σχετικά με τον οικονομικό προγραμματισμό για την περίοδο 2021-2027 παρά την απουσία πολιτικής συμφωνίας σχετικά με τους στρατηγικούς στόχους της ΕΕ για τα επόμενα χρόνια τόσο με τα κράτη μέλη όσο και μεταξύ των κρατών μελών. Η τρέχουσα στρατηγική - «Ευρώπη 2020» - θα λήξει πριν από την έναρξη της νέας περιόδου. Ως εκ τούτου, η πρόταση της Επιτροπής αποτελεί περισσότερο μέσο για τη διαμόρφωση των πολιτικών στόχων της ΕΕ μετά το 2020 και λιγότερο ανταπόκριση σε αυτούς τους στόχους. Θεωρούμε σημαντικό για τους νομοθέτες της ΕΕ να διασφαλίζουν καθ' όλη τη διάρκεια του ΠΔΠ ότι ο οικονομικός σχεδιασμός της ΕΕ λαμβάνει δεόντως υπόψη τυχόν αλλαγές στους στόχους.

Θα θέλαμε επίσης να επισημάνουμε ότι η Επιτροπή δεν έχει προτείνει ακόμη έναν εμπεριστατωμένο ορισμό της έννοιας της προστιθέμενης αξίας της ΕΕ, ο οποίος θα μπορούσε στη συνέχεια να αποτελεί τη βάση για μια συνολική αξιολόγηση του κόστους και των οφελών της συμμετοχής στην ΕΕ.

Ποιες αλλαγές προτείνονται για τη βελτίωση της δημοσιονομικής ευελιξίας και την κατανομή της χρηματοδότησης;

Η Επιτροπή διατυπώνει διάφορες προτάσεις που θα αυξήσουν τη συνολική ευελιξία του προϋπολογισμού (όπως την αύξηση του ανώτατου ορίου των ιδίων πόρων, την κατάργηση των περιορισμών που ισχύουν για το περιθώριο μεταξύ του ανώτατου ορίου του ΠΔΠ για τις ετήσιες πιστώσεις πληρωμών και των πληρωμών που εκτελούνται σε συγκεκριμένο έτος και τη δημιουργία αποθεματικού για τις μη χρησιμοποιηθείσες αναλήψεις υποχρεώσεων και τις αποδεσμεύσεις).

Από την άποψη της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, συμφωνούμε ότι οι αλλαγές αυτές θα μπορούσαν να διευκολύνουν την ταχεία και αποτελεσματική ανταπόκριση σε απρόβλεπτες ανάγκες. Επισημαίνουμε επίσης ότι η πρόταση οι ειδικοί μηχανισμοί, όπως το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση, το Ταμείο Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το Αποθεματικό Επείγουσας Βοήθειας και το Μέσο Ευελιξίας, να μην υπολογίζονται στα ετήσια ανώτατα όρια για τις πιστώσεις πληρωμών θα αποσαφηνίσει την κατάσταση.

Όσον αφορά την εξέλιξη των δαπανών για το ΠΔΠ 2021-2027, για τη σύγκριση με το ΠΔΠ 2014-2020, πρέπει να ληφθούν υπόψη ορισμένοι παράγοντες (όπως ο πληθωρισμός και ο δημοσιονομικός αντίκτυπος της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την ΕΕ) (βλέπε επίσης [παράρτημα II](#)). Επισημαίνουμε επίσης ότι η Επιτροπή δεν στηρίζει τις προτάσεις της για αλλαγές στις προτεραιότητες ως προς τις δαπάνες σε εκτίμηση της ενωσιακής προστιθέμενης αξίας σε κάθε τομέα. Τέλος, η Επιτροπή οφείλει να αποσαφηνίσει σε ένα ολοκληρωμένο οικονομικό σχέδιο τις βασικές παραδοχές στις οποίες βασίζεται η πρόταση για το ΠΔΠ.

Επιπλέον, οι προτεραιότητες του ΠΔΠ ως προς τις δαπάνες και η κατανομή της χρηματοδότησης εν γένει ενδέχεται να πρέπει να επανεξεταστούν υπό το πρίσμα της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την ΕΕ, η οποία μπορεί να επιφέρει τη μείωση των διαθέσιμων πόρων.

Τέλος, η Επιτροπή πρέπει να θέσει ως προτεραιότητα την πρόβλεψη επαρκών πιστώσεων πληρωμών στο ΠΔΠ 2021-2027, προκειμένου να ικανοποιήσει τόσο τις εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων από το τρέχον ΠΔΠ όσο και τις τυχόν νέες που θα λήξουν πριν από το τέλος του 2027.

Πόσο πειστική είναι η έμφαση που δίδεται στην απλούστευση και στις επιδόσεις;

Η Επιτροπή προτείνει να μειωθεί ο αριθμός των προγραμμάτων δαπανών και να εφαρμοστούν απλουστευμένοι κανόνες. Κατ' αυτό τον τρόπο, αναμένεται να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος για τους δικαιούχους και τις εθνικές ή περιφερειακές αρχές που διαχειρίζονται κονδύλια της ΕΕ. Όσον αφορά τα έσοδα, η Επιτροπή προτείνει επίσης τη διακοπή του διορθωτικού μηχανισμού που εφαρμόζεται στις συνεισφορές των κρατών μελών στον προϋπολογισμό.

Εκφράζουμε την ικανοποίησή μας για το γενικότερο πλαίσιο που θέτουν οι προτάσεις αυτές. Ωστόσο, πιστεύουμε ότι είναι πολύ νωρίς ακόμη για να αξιολογηθεί κατά πόσον τα μέτρα αυτού του είδους θα αυξήσουν την αποδοτικότητα της δράσης της ΕΕ. Συγκεκριμένα, η απλούστευση θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί για την εξάλειψη περιττών κανόνων ή διαδικασιών και όχι απλώς για την ενοποίηση των υφιστάμενων εγχειριδίων κανόνων. Επιπλέον, ιδίως στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης, η Επιτροπή πρέπει να μεριμνήσει ώστε οι κανόνες των κρατών μελών να εξασφαλίζουν τη σωστή ισορροπία μεταξύ της εύκολης εκτέλεσης και της ορθής χρησιμοποίησης των κονδυλίων της ΕΕ.

Η Επιτροπή προτίθεται επίσης να ενισχύσει την εστίαση στις επιδόσεις σε όλα τα προγράμματα δαπανών. Αυτό θα μπορούσε να επιτευχθεί εν μέρει με τον καθορισμό σαφέστερων στόχων και λιγότερων, αλλά καλύτερης ποιότητας, δεικτών επιδόσεων.

Ωστόσο, συμφωνούμε ότι είναι απαραίτητο όλα τα προγράμματα να διαθέτουν ένα ενιαίο ισχυρό πλαίσιο επιδόσεων, που να μπορεί να χρησιμοποιείται με συνέπεια για την παρακολούθηση της αποτελεσματικότητας των δαπανών της ΕΕ.

Πώς θα μπορούσε να βελτιωθεί η λογοδοσία;

Η Επιτροπή προτείνει ένα συνεκτικότερο και διαφανέστερο πλαίσιο για τα προγράμματα δαπανών της. Επίσης, προβλέπεται τα μέσα που θα χρηματοδοτούνται εκτός του προϋπολογισμού της ΕΕ να είναι λιγότερα. Πιστεύουμε ότι και τα δύο αυτά μέτρα θα μπορούσαν γενικώς να ενισχύσουν τη λογοδοσία.

Είναι σημαντικό τα προγράμματα δαπανών της ΕΕ να συμμορφώνονται με τα υψηλότερα πρότυπα που ισχύουν για τη δημόσια λογοδοσία και τη διαφάνεια. Από την άποψη αυτή, τασσόμαστε υπέρ της ανάπτυξης μιας γενικής δέσμης αρχών λογοδοσίας, η οποία θα μπορούσε να συμπεριληφθεί στη διοργανική συμφωνία που συνοδεύει την πρόταση για το ΠΔΠ.

Για περισσότερες πληροφορίες συμβουλευθείτε:

- το **ενημερωτικό έγγραφο** σχετικά με την πρόταση της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο της περιόδου 2021-2027, που δημοσιεύθηκε στις 10 Ιουλίου 2018,
- τη **γνώμη αριθ. 5/2018** σχετικά με τους ιδίους πόρους, που δημοσιεύθηκε στις 11 Οκτωβρίου 2018.

Έσοδα - τι επισημάναμε;

Στην παρούσα ενότητα συνοψίζονται οι επισημάνσεις μας σχετικά με τις νομοθετικές προτάσεις της Επιτροπής για τους ιδίους πόρους, οι οποίες δημοσιεύθηκαν ως μέρος της δέσμης του ΠΔΠ στις 2 Μαΐου 2018.



Για το επόμενο ΠΔΠ, η Επιτροπή προτείνει να διατηρηθούν οι δασμοί ως ένας από τους ιδίους πόρους της ΕΕ, αλλά με χαμηλότερο ποσοστό παρακράτησης εξόδων εισπραξης για τα κράτη μέλη. Προτείνει επίσης τη διατήρηση του πόρου που βασίζεται στο ΑΕΕ ως σημαντικής πηγής εσόδων και την απλούστευση του υπολογισμού των συνεισφορών με βάση τη συνιστώσα ΦΠΑ. Οι εν λόγω τρεις ίδιοι πόροι προβλέπεται να αποτελούν από κοινού το 87 % των εσόδων της ΕΕ. Επιπλέον, θα εισαχθούν τρεις νέοι ίδιοι πόροι που θα βασίζονται στο νέο σύστημα φορολόγησης των εταιρειών της ΕΕ, στο σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών (ΣΕΔΕ) της ΕΕ και σε ένα φόρο για τα μη ανακυκλούμενα απορρίμματα πλαστικών συσκευασιών.

Γενικό συμπέρασμά μας είναι ότι το προτεινόμενο σύστημα χρηματοδότησης της ΕΕ εξακολουθεί να είναι πολύπλοκο. Πέραν τούτου, επισημαίνουμε διάφορα ζητήματα που είναι πιθανόν να υπονομεύσουν την αποτελεσματικότητα των προτεινόμενων νέων ιδίων πόρων. Παραδείγματος χάριν, η Επιτροπή προτείνει τον υπολογισμό του πόρου που βασίζεται στο ΣΕΔΕ της ΕΕ ως ποσοστού των εισπράξεων από τον πλειστηριασμό δικαιωμάτων εκπομπών, ο συνολικός όγκος των οποίων είναι καθορισμένος. Αν και το σύστημα αυτό προβλέπεται ασφαλώς να αποφέρει έσοδα, δεν θα συνιστά πρόσθετο κίνητρο ώστε τα κράτη μέλη να μειώσουν τις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου. Η κοινή ενοποιημένη βάση φορολογίας εταιρειών (ΚΕΒΦΕ)

προβλέπεται να εφαρμοστεί σταδιακά αρκετά χρόνια μετά την έναρξη ισχύος του νέου ΠΔΠ. Τέλος, τα κράτη μέλη θα χρειαστεί να εναρμονίσουν τον τρόπο με τον οποίο θα συλλέγουν και θα υπολογίζουν τα στοιχεία για την ανακύκλωση πλαστικών, τα οποία στη συνέχεια θα πρέπει να επαληθεύονται από την Επιτροπή.

Πιστεύουμε επίσης ότι η Επιτροπή πρέπει να επανεξετάσει την πρότασή της για απλούστευση του πόρου που βασίζεται στον ΦΠΑ, δεδομένου ότι οι παραδοχές στις οποίες βασίζεται για τον υπολογισμό των νέων συνεισφορών δεν αντιστοιχούν στους συλλογισμούς που συνθέτουν το σκεπτικό στο οποίο βασίζεται η απλούστευση.

Προκειμένου να αντισταθμιστεί ο αντίκτυπος της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την ΕΕ και της ενσωμάτωσης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης (ΕΤΑ) στον προϋπολογισμό της ΕΕ, η Επιτροπή προτείνει την αύξηση των ανώτατων ορίων που ισχύουν για τους ιδίους πόρους. Επίσης, προτείνει τη σταδιακή κατάργηση των διορθωτικών μηχανισμών που εφαρμόζονται επί του παρόντος σε ορισμένα κράτη μέλη. Κατ' αυτό τον τρόπο, το σύστημα αναμένεται να καταστεί περισσότερο διαφανές και λιγότερο πολύπλοκο. Ωστόσο, η Επιτροπή δεν προτείνει την ολοκλήρωση της διαδικασίας πριν από το 2026.

Για περισσότερες πληροφορίες συμβουλευθείτε:

- τη [γνώμη αριθ. 5/2018](#) σχετικά με τους ιδίους πόρους, που δημοσιεύθηκε στις 11 Οκτωβρίου 2018.

Δαπάνες - τι επισημάναμε;

Στην παρούσα ενότητα συνοψίζονται οι επισημάνσεις μας σχετικά με τις προτάσεις της Επιτροπής για τους ακόλουθους κύριους τομείς δαπανών:

- έρευνα και καινοτομία,
- συνοχή,
- γεωργία και φυσικούς πόρους,
- γειτονία, ανάπτυξη και διεθνή συνεργασία,
- πρόγραμμα InvestEU.

Έρευνα και καινοτομία

Στις 7 Ιουνίου 2018, η Επιτροπή ενέκρινε την πρότασή της για το «Ορίζων Ευρώπη», ένα πρόγραμμα έρευνας και καινοτομίας, ύψους 100 δισεκατομμυρίων ευρώ, που θα διαδεχθεί το πρόγραμμα «Ορίζων 2020».



Δεν μας ζητήθηκε να γνωμοδοτήσουμε επί της πρότασης αυτής. Ωστόσο, σε πρόσφατο ενημερωτικό έγγραφο, διατυπώσαμε σειρά προτάσεων για την απλούστευση της συμμετοχής στο πρόγραμμα «Ορίζων 2020».

Προτείνουμε, παραδείγματος χάριν, στην Επιτροπή να διευρύνει περαιτέρω τη χρήση απλουστευμένων επιλογών κόστους, ώστε να αυξηθεί ο αριθμός των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ) και των νεοεισερχομένων που συμμετέχουν σε ερευνητικά προγράμματα της ΕΕ. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή οφείλει να μεριμνήσει για τον μετριασμό των τυχόν κινδύνων που συνεπάγονται οι επιλογές απλουστευμένου κόστους (βλέπε ενότητα για τη συνοχή, σ. 12).

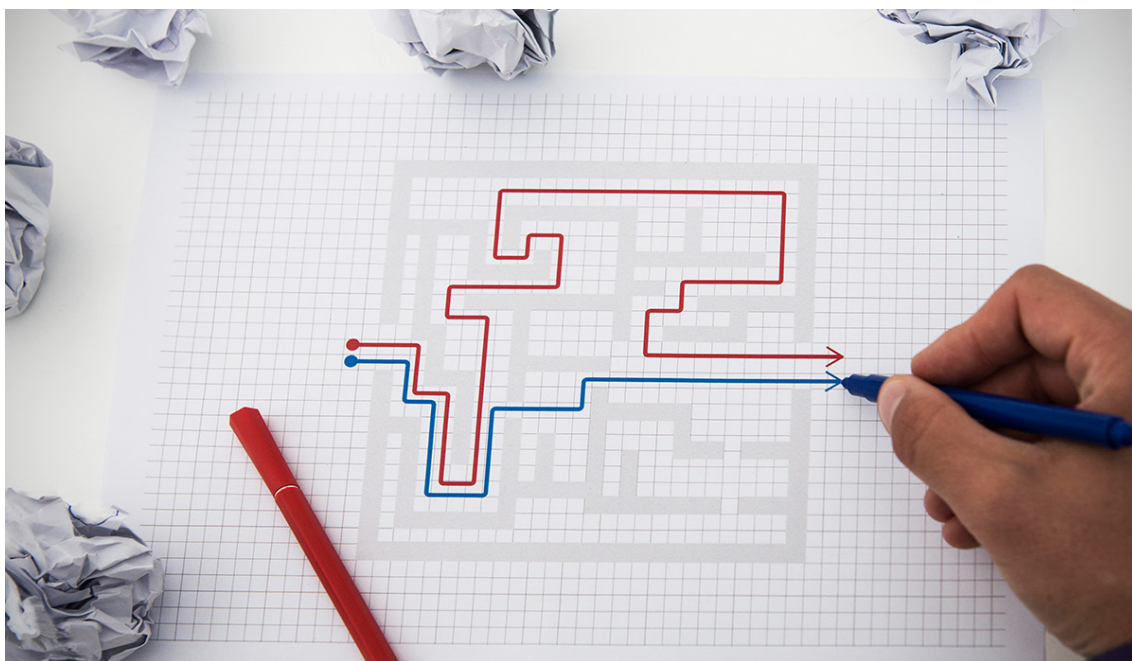
Εισηγηθήκαμε επίσης οι ερευνητικές προτάσεις που έχουν μεν ήδη αξιολογηθεί ως υψηλής ποιότητας από την Επιτροπή, αλλά για τις οποίες δεν διατίθεται χρηματοδότηση από τα κονδύλια της έρευνας της ΕΕ, να μπορούν να χρηματοδοτούνται μέσω άλλων ευρωπαϊκών ή εθνικών προγραμμάτων, χωρίς να απαιτείται άλλη διαδικασία επιλογής. Αυτό θα μπορούσε να συμβάλει στη μείωση του διοικητικού φόρτου για τους συμμετέχοντες.

Για περισσότερες πληροφορίες συμβουλευθείτε:

- το **ενημερωτικό έγγραφο** με τίτλο «**Συμβολή στην απλούστευση του προγράμματος έρευνας της ΕΕ μετά το πρόγραμμα "Ορίζων 2020"**», που δημοσιεύθηκε στις 21 Μαρτίου 2018.

Συνοχή

Στις 29 Μαΐου 2018, η Επιτροπή δημοσίευσε την πρότασή της για κανονισμό κοινών διατάξεων (ΚΚΔ) για επτά ταμεία της ΕΕ που τελούν υπό επιμερισμένη διαχείριση: το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας, το Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης, το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας και το Μέσο για τη Διαχείριση των Συνόρων και των Θεωρήσεων. Συνολικά, η αξία των εν λόγω ταμείων ανέρχεται σε περίπου 360 δισεκατομμύρια ευρώ, ποσό που αντιστοιχεί κατά προσέγγιση στο 30 % του συνολικού προϋπολογισμού της περιόδου 2021-2027.



Όροι χρηματοδότησης και προσανατολισμός στις επιδόσεις

Θεωρούμε ότι οι προσπάθειες της Επιτροπής να ενισχύσει τη σχέση μεταξύ της χρήσης της ενωσιακής χρηματοδότησης και του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και η στροφή από τους εκ των προτέρων όρους σε απλούστερους «αναγκαίους πρόσφορους» όρους σηματοδοτούν μια θετική εξέλιξη. Ωστόσο, ελλείψει στρατηγικής που να καλύπτει ολόκληρη την ΕΕ ή συνόλου στόχων που να παρέχει σαφή εικόνα για το τι επιδιώκει να επιτύχει η ΕΕ μέσω των πολιτικών της, τα κράτη μέλη θα είναι εκείνα

που θα καθορίσουν τους στρατηγικούς στόχους των σχετικών ταμείων. Θα χρειαστεί προσοχή ώστε να εξασφαλιστεί ότι οι εν λόγω εθνικοί/περιφερειακοί στόχοι είναι επαρκώς φιλόδοξοι.

Ευελιξία

Σε γενικές γραμμές, χαιρετίζουμε τα διάφορα μέτρα που περιέχει η πρόταση ΚΚΔ όσον αφορά την αύξηση της ευελιξίας του προϋπολογισμού της ΕΕ. Ωστόσο, ορισμένα από τα μέτρα αυτά ενδέχεται να αυξήσουν τον διοικητικό φόρτο που θα βαρύνει τις εθνικές ή τις περιφερειακές αρχές (παραδείγματος χάριν, ο προγραμματισμός των χορηγήσεων σε δύο στάδια) ή να χρειαστούν περαιτέρω διευκρινίσεις.

Απλούστευση

Η πρόταση αντικατοπτρίζει σαφώς τη φιλοδοξία της Επιτροπής να επιτύχει απλούστευση, την οποία υποστηρίζουμε πλήρως. Ωστόσο, σε ορισμένες περιπτώσεις, θεωρούμε ότι τα δυνητικά οφέλη της απλούστευσης αναιρούνται από κινδύνους που απειλούν τη συμμόρφωση και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση. Ειδικότερα:

- η απλούστευση μπορεί να αποβεί εις βάρος της σαφήνειας που χρειάζονται οι δικαιούχοι και οι εθνικές ή περιφερειακές αρχές·
- το ευρύ φάσμα των προτεινόμενων μέτρων (παραδείγματος χάριν, απλουστευμένες επιλογές κόστους, χρηματοδότηση που δεν συνδέεται με δαπάνες) θα μπορούσε να οδηγήσει σε αποδόσεις δυσανάλογες προς τα πραγματοποιούμενα έξοδα, γεγονός που ενέχει κίνδυνο για την οικονομική αποδοτικότητα·
- η κατάργηση ορισμένων χαρακτηριστικών, όπως των εκ των προτέρων αξιολογήσεων των προγραμμάτων, των αξιολογήσεων των μεγάλων έργων, της κατάρτισης στρατηγικών εκθέσεων και του αποθεματικού επιδόσεων, μπορεί να αποδυναμώσει τους μηχανισμούς που εφαρμόζονται για την επίτευξη αποτελεσμάτων.

Τέλος, η ετήσια χρηματοδότηση προς κάθε πρόγραμμα σε αυτόν τον τομέα πολιτικής διατίθεται στην αρχή της περιόδου προγραμματισμού. Κάθε μερίδιο της ετήσιας χρηματοδότησης που δεν μπορεί να απορροφήσει ένα κράτος μέλος εντός προκαθορισμένου χρονικού διαστήματος αφαιρείται αυτομάτως από τα κονδύλια που του έχουν τεθεί στη διάθεσή του και επιστρέφεται στον προϋπολογισμό της ΕΕ. Η Επιτροπή προτείνει τη μείωση της περιόδου απορρόφησης από τα 3 στα 2 έτη, εισήγηση που χαιρετίζουμε ως ένα βήμα προς τη σωστή κατεύθυνση.

Λογοδοσία

Η πρόταση μεταθέτει την ευθύνη εκτέλεσης στα κράτη μέλη, διευρύνει τις ρυθμίσεις ενιαίου ελέγχου και περιορίζει τον ρόλο της Επιτροπής. Οι αλλαγές αυτές, εάν εφαρμοστούν σωστά, έχουν ασφαλώς τη δυνατότητα να μειώσουν τα διοικητικά έξοδα και να αυξήσουν την αποδοτικότητα. Ωστόσο, θα καταργήσουν συγχρόνως την εποπτεία, με κίνδυνο να αυξηθούν τα επίπεδα παρατυπιών στις δαπάνες, και θα μπορούσαν εν τέλει να θέσουν σε κίνδυνο την πρόοδο που έχει σημειωθεί την τελευταία 20ετία στον τομέα του εσωτερικού ελέγχου.

Για περισσότερες πληροφορίες συμβουλευθείτε:

- το **ενημερωτικό έγγραφο σχετικά με την απλούστευση της εφαρμογής της πολιτικής συνοχής μετά το 2020**, που δημοσιεύθηκε στις 28 Μαΐου 2018,
- τη **γνώμη αριθ. 6/2018 σχετικά με τον ΚΚΔ**, που δημοσιεύθηκε στις 31 Οκτωβρίου 2018.

Γεωργία και φυσικοί πόροι

Την 1 Ιουνίου 2018, η Επιτροπή δημοσίευσε την πρότασή της για τη μετά το 2020 κοινή γεωργική πολιτική (ΚΓΠ), στην οποία θα χορηγηθεί χρηματοδότηση ύψους περίπου 330 δισεκατομμυρίων ευρώ. Οι βασικές αλλαγές σε σύγκριση με την τρέχουσα περίοδο προγραμματισμού συνοψίζονται ως εξής:

- ένα στρατηγικό σχέδιο της ΚΓΠ ανά κράτος μέλος, για όλες τις δαπάνες της ΚΓΠ (άμεσες ενισχύσεις, αγροτική ανάπτυξη και μέτρα στήριξης της αγοράς),
- προσπάθεια μετάβασης σε σύστημα βάσει επιδόσεων,
- επαναπροσδιορισμός της επιλεξιμότητας των δαπανών (βάσει των αναφερόμενων εκροών και της νέας αντίληψης περί νομιμότητας και κανονικότητας),
- αλλαγές των συστημάτων ελέγχου, ειδικότερα αλλαγή του ρόλου των οργανισμών πιστοποίησης.



Όροι χρηματοδότησης και προσανατολισμός με γνώμονα τις επιδόσεις

Επιδοκιμάζουμε τη πρόθεση της Επιτροπής να στραφεί προς ένα μοντέλο βάσει επιδόσεων όσον αφορά την ΚΓΠ. Ωστόσο, η έλλειψη σαφών, συγκεκριμένων και ποσοτικώς προσδιορισμένων στόχων της ΕΕ δημιουργεί αβεβαιότητα όσον αφορά τον τρόπο αξιολόγησης από την Επιτροπή των στρατηγικών σχεδίων των κρατών μελών για την ΚΓΠ. Εκφράζουμε επίσης την απογοήτευσή μας για το γεγονός ότι τα κίνητρα που προσφέρει το προτεινόμενο πλαίσιο επιδόσεων δεν είναι παρά ασθενή: είναι δυνατό να υπάρξει σημαντική απόκλιση από τις τιμές-στόχο, με μικρό αντίκτυπο στη χρηματοδότηση από την ΕΕ, ενώ οι θετικές επιδόσεις θα είχαν ως αποτέλεσμα, στην καλύτερη περίπτωση, μια οριακή «πριμοδότησή» του.

Εκφράζουμε τις αμφιβολίες μας όσον αφορά την άποψη της Επιτροπής ότι η πρόταση θα ενδυναμώσει τη σύνδεση της ΚΓΠ με τους περιβαλλοντικούς και κλιματικούς στόχους. Επίσης, αμφισβητούμε τον τρόπο με τον οποίο η Επιτροπή σκοπεύει να αξιολογήσει ή να μετρήσει τον περιβαλλοντικό αντίκτυπο των προτεινόμενων αλλαγών.

Τέλος, επισημαίνουμε ότι το μεγαλύτερο μέρος των δαπανών του ΠΔΠ θα συνεχίσει να πραγματοποιείται για άμεσες ενισχύσεις σε γεωργούς. Η πρόταση δεν περιέχει επαρκή στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι οι γεωργοί χρειάζονται πράγματι αυτή τη μορφή εισοδηματικής στήριξης.

Απλούστευση

Η Επιτροπή προτείνει οι κανονισμοί που συνθέτουν το νομοθετικό πλαίσιο να μειωθούν από τρεις σε πέντε. Είναι βέβαιο ότι ο συνδυαστικός προγραμματισμός

μέτρων, που διαμοιράζονται επί του παρόντος μεταξύ του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Εγγυήσεων (ΕΓΤΕ) και του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ), μέσω ενός ενιαίου εθνικού στρατηγικού σχεδίου για την ΚΓΠ, θα μπορούσε να συμβάλει στη διασφάλιση της συνεκτικότητας. Ωστόσο, δεν είναι σαφές αν με αυτό τον τρόπο η ΚΓΠ καθίσταται απλούστερη συνολικά, καθώς θα αυξηθεί η πολυπλοκότητα σε άλλους τομείς (παραδείγματος χάριν, η πρόταση εισάγει οικολογικό πρόγραμμα παρόμοιας στόχευσης με δύο άλλα περιβαλλοντικά μέσα).

Λογοδοσία

Η αξιολόγηση της επιλεξιμότητας από την Επιτροπή θα βασίζεται στις εκροές και σε ένα λειτουργικό σύστημα διακυβέρνησης, αλλά θα αποκλείει τους κανόνες για επιμέρους κατηγορίες δικαιούχων που περιλαμβάνονται στα στρατηγικά σχέδια για την ΚΓΠ. Η πρόταση δεν περιλαμβάνει ορισμό της «εκροής». Ωστόσο, κατά την άποψή μας, οι εκροές, για ορισμένα μέτρα, εξαρτώνται από τη συμμόρφωση των δικαιούχων με τις δεσμεύσεις που καθορίζονται στα στρατηγικά σχέδια για την ΚΓΠ. Επομένως, δεν καθίσταται σαφές πώς θα αξιολογείται η επιλεξιμότητα ορισμένων δαπανών.

Επιπλέον, η πρόταση αποδυναμώνει τον εποπτικό ρόλο τόσο των κρατών μελών όσο και της Επιτροπής ως ακολούθως:

- όπως και στο παρελθόν, οι οργανισμοί πληρωμών θα είναι επιφορτισμένοι με τη διασφάλιση της νομιμότητας και της κανονικότητας των πράξεων που χρηματοδοτούνται από την ΚΓΠ, ενώ οι οργανισμοί πιστοποίησης θα ελέγχουν τη λειτουργία των συστημάτων διακυβέρνησης. Ωστόσο, δεν καθίσταται σαφές αν οι εν λόγω έλεγχοι θα καλύπτουν επίσης τους ορισμούς και τυχόν ειδικά κριτήρια επιλεξιμότητας στα στρατηγικά σχέδια. Επιπλέον, δεν θα είναι πλέον υποχρεωτικό για τους οργανισμούς πιστοποίησης να ελέγχουν τη νομιμότητα και την κανονικότητα·
- η Επιτροπή, μολονότι έχει την τελική ευθύνη για την εκτέλεση του προϋπολογισμού, δεν θα λαμβάνει πλέον στατιστικές ελέγχου από τους οργανισμούς πληρωμών και, ως εκ τούτου, δεν θα είναι σε θέση να προσδιορίζει ποσοτικά τις μη επιλέξιμες δαπάνες. Επίσης, θα παύσει και η τρέχουσα πρακτική των οργανισμών πιστοποίησης να παρέχουν διασφάλιση όσον αφορά τις πληρωμές σε μεμονωμένους γεωργούς.

Για περισσότερες πληροφορίες συμβουλευθείτε:

- το **ενημερωτικό έγγραφο σχετικά με το μέλλον της ΚΓΠ**, που δημοσιεύθηκε στις 19 Μαρτίου 2018,
- τη **γνώμη αριθ. 7/2018 σχετικά με την ΚΓΠ**, που δημοσιεύθηκε στις 7 Νοεμβρίου 2018.

Γειτονία, ανάπτυξη και διεθνής συνεργασία

Στις 14 Ιουνίου 2018, η Επιτροπή παρουσίασε την πρότασή της για τον Μηχανισμό Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας (ΜΓΑΔΣ), ο οποίος δημιουργήθηκε από τη συγχώνευση διαφόρων υφιστάμενων μέσω εξωτερικής δράσης. Για την υλοποίηση του ΜΓΑΔΣ την περίοδο 2021-2027, προτείνεται χρηματοδότηση ύψους 89,2 δισεκατομμυρίων ευρώ.



Απλούστευση και ευελιξία

Η πρόταση διαθέτει σαφώς τη δυναμική να απλουστεύσει τις δράσεις στον συγκεκριμένο τομέα πολιτικής. Ειδικότερα, εκφράζουμε την ικανοποίησή μας για το γεγονός ότι με την ενσωμάτωση του ΕΤΑ στον ΜΓΑΔΣ, θα ενταχθεί στον προϋπολογισμό της ΕΕ. Αποτέλεσμα αυτού αναμένεται να είναι η μεγαλύτερη συνοχή μεταξύ των διαφόρων ταμείων της ΕΕ που παρέχουν χρηματοδοτική στήριξη, καθώς και η ισχυροποίηση της δημοκρατικής εποπτείας για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Μένει να διαπιστωθεί κατά πόσον η συγχώνευση των ταμείων θα καταφέρει από μόνη της να καταστήσει περισσότερο ευέλικτη την αντίδραση σε απρόβλεπτες προκλήσεις και κρίσεις.

Η Επιτροπή προτείνει επίσης να αυξηθούν τα όρια πέραν των οποίων θα πρέπει σχέδια δράσης και μέτρα να εγκρίνονται με εκτελεστικές πράξεις. Τα προτεινόμενα κατώτατα όρια είναι δύο φορές υψηλότερα από εκείνα του ΕΤΑ, κάτι που θα μπορούσε να αποδυναμώσει τις ρυθμίσεις εποπτείας.

Επιδόσεις

Θεωρούμε ότι η προτεινόμενη προσέγγιση βάσει επιδόσεων πρέπει να εφαρμόζεται σε όλες τις περιπτώσεις και όχι μόνο στις χώρες της «γειτονίας». Ομοίως, ο προγραμματισμός βάσει αποτελεσμάτων θα πρέπει επίσης να επεκταθεί ώστε να καλύπτει και τα θεματικά προγράμματα.

Συνιστούμε στην Επιτροπή να προβεί, κατά την αξιολόγηση του ΜΓΑΔΣ, σε σαφέστερη διάκριση μεταξύ του ίδιου του κανονισμού και των μέτρων που απορρέουν από αυτόν. Επιπλέον, οι ειδικοί στόχοι που ορίζονται στον κανονισμό θα πρέπει να συνδέονται στενότερα με τους βασικούς δείκτες επιδόσεων.

Δεδομένου ότι το ΕΤΑ θα ενταχθεί στον προϋπολογισμό της ΕΕ, θεωρούμε ότι οι κανόνες περί δημοσιονομικής στήριξης που περιλαμβάνονται στον δημοσιονομικό κανονισμό του ΕΤΑ πρέπει και αυτοί να ευθυγραμμιστούν με τους κανόνες που ισχύουν για τον γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ. Επιπλέον, δεν έχει ακόμη αποσαφηνιστεί το εύρος της διακριτικής ευχέρειας της Επιτροπής όσον αφορά τη δημοσιονομική στήριξη σε υπερπόντιες χώρες και εδάφη (ΥΧΕ).

Για περισσότερες πληροφορίες συμβουλευθείτε:

- τη **γνώμη αριθ. 3/2018** όσον αφορά την πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου σχετικά με τον δημοσιονομικό κανονισμό που εφαρμόζεται στο ενδέκατο Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης, που δημοσιεύθηκε την 1η Οκτωβρίου 2018,
- τη **γνώμη αριθ. 10/2018** σχετικά με τον Μηχανισμό Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας, που δημοσιεύθηκε στις 17 Δεκεμβρίου 2018.

InvestEU

Στις 6 Ιουνίου 2018, η Επιτροπή πρότεινε το πρόγραμμα «InvestEU» για τη στήριξη επενδύσεων στην ΕΕ. Η Επιτροπή εκτιμά ότι το νέο ταμείο θα κινητοποιήσει πρόσθετες επενδύσεις ύψους περίπου 650 δισεκατομμυρίων ευρώ. Αυτό θα επιτευχθεί με τη διάθεση εγγύησης ύψους 38 δισεκατομμυρίων ευρώ από τον προϋπολογισμό της ΕΕ, σύμφωνα με το παράδειγμα του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ), το οποίο βασίζεται στη ζήτηση και συγκροτήθηκε την περίοδο 2014-2020.



Δεν έχουμε κληθεί να γνωμοδοτήσουμε επί της πρότασης αυτής. Ωστόσο, σε πρόσφατες εκθέσεις και σε μία γνώμη επισημάναμε αρκετά σχετικά με τη συμπληρωματικότητα του ΕΤΣΕ σε σχέση με άλλα χρηματοοικονομικά μέσα και εγγυήσεις από τον προϋπολογισμό, τις μεθόδους που χρησιμοποιήθηκαν για την εκτίμηση του ύψους των πρόσθετων επενδύσεων που κινητοποιήθηκαν και τη γεωγραφική κατανομή των έργων και, γενικότερα, τη χρήση των χρηματοοικονομικών μέσων για τη χρηματοδότηση των πολιτικών της ΕΕ.

Επιπλέον, έχουμε και στο παρελθόν διαπιστώσει κενά λογοδοσίας στο πλαίσιο της διαχείρισης και της αναφοράς στοιχείων σχετικά με δαπάνες που πραγματοποιούνται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ. Η συγκέντρωση όλων των χρηματοοικονομικών μέσων που υπόκεινται σε κεντρική διαχείριση σε ένα ενιαίο πρόγραμμα αποτελεί θετικό βήμα για τον μετριασμό του κινδύνου αυτού. Θεωρούμε ότι η εκτίμηση αυτή μπορεί κάλλιστα να χρησιμοποιηθεί και για την πρόταση της Επιτροπής.

Τέλος, η Επιτροπή θα πρέπει να επιδεικνύει τη δέουσα επιμέλεια κατά την παροχή εξουσιοδότησης για την ανάληψη υποχρεώσεων για λογαριασμό του προϋπολογισμού της ΕΕ, σε ευρύ ενδεχομένως φάσμα εταίρων. Θεωρούμε επίσης ότι η Επιτροπή θα πρέπει να παρέχει διεξοδική ανάλυση του συνολικού χρηματοδοτικού ανοίγματος του προϋπολογισμού της ΕΕ οσάκις προτείνει νομοθετικές πράξεις που οδηγούν στη δημιουργία ή την προσθήκη αξιόσημαντων ενδεχόμενων υποχρεώσεων.

Για περισσότερες πληροφορίες συμβουλευθείτε:

- τη **γνώμη αριθ. 2/2016 σχετικά με την ΚΓΠ**, που δημοσιεύθηκε στις 7 Νοεμβρίου 2018,
- τη **γνώμη αριθ. 6/2018 σχετικά με τον ΚΚΔ**, που δημοσιεύθηκε στις 31 Οκτωβρίου 2018.

Οριζόντιες πτυχές - τι επισημάνσαμε;

Στην τέταρτη αυτή ενότητα παρουσιάζονται συνοπτικά οι παρατηρήσεις μας σε σχέση με οριζόντιες πτυχές των προτάσεων της Επιτροπής για τα έσοδα και τις δαπάνες της ΕΕ.

Διασφάλιση του κράτους δικαίου

Τον Μάιο του 2018, η Επιτροπή πρότεινε σχέδιο κανονισμού για την προστασία του προϋπολογισμού της ΕΕ από «γενικευμένες ελλείψεις» όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη (όπως η ανεπαρκής ανεξαρτησία της δικαιοσύνης ή η μη λήψη προληπτικών, διορθωτικών ή εξαναγκαστικών μέτρων κατά της παράνομης λήψης αποφάσεων από τις δημόσιες αρχές).



Χαιρετίζουμε τον στόχο της συγκεκριμένης νομοθετικής πρότασης, από την άποψη ότι τα εν λόγω απρόβλεπτα περιστατικά μπορεί να επηρεάσουν τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση ή άλλα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης. Ο νέος αυτός

μηχανισμός είναι περισσότερο συγκεκριμένος από άλλες επιλογές που διαθέτει η Επιτροπή, ως προς το πεδίο εφαρμογής, την αποτελεσματικότητα και τη δυνατότητα εφαρμογής. Ωστόσο, θεωρούμε ότι, σε αυτό το στάδιο, η πρόταση δεν περιλαμβάνει μια σειρά από σαφή και συγκεκριμένα κριτήρια που θα καθορίζουν σε τι συνίσταται μια «γενικευμένη έλλειψη» ή τον τρόπο με τον οποίο θα εφαρμόζονται μέτρα. Διαπιστώνουμε, ως εκ τούτου, επίσης την ανάγκη για περαιτέρω αποσαφήνιση της διαδικασίας και του πεδίου εφαρμογής των μέτρων. Τέλος, τασσόμαστε υπέρ της συμπερίληψης διασφαλίσεων για την αποφυγή τυχόν δυσμενών συνεπειών στους δικαιούχους των προγραμμάτων της ΕΕ.

Για περισσότερες πληροφορίες συμβουλευθείτε:

- τη [γνώμη αριθ. 1/2018 σχετικά με το κράτος δικαίου](#), που δημοσιεύθηκε στις 17 Ιουλίου 2018.

Καταπολέμηση της απάτης και της διαφθοράς

Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF)

Στις 23 Μαΐου 2018, η Επιτροπή υπέβαλε την πρότασή της για την προσαρμογή των δραστηριοτήτων της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) ώστε να καταστεί δυνατή η σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (EPPO), καθώς και για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της OLAF.



Θεωρούμε ότι η πρόταση δεν εγγυάται την αποτελεσματική ενίσχυση της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ. Επισημαίνουμε επίσης ότι οι προτεινόμενες

αλλαγές δεν αρκούν για να αυξηθεί σημαντικά ο βαθμός αποτελεσματικότητας των ερευνών της OLAF.

Διατηρούμε επιφυλάξεις σχετικά με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις όσον αφορά τη συνεργασία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της OLAF. Παραδείγματος χάριν, συνιστούμε η OLAF να αναλάβει πιο στρατηγικό ρόλο όσον αφορά τη δράση της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης, ούτως ώστε να εξασφαλιστεί καλύτερη εποπτεία σε επίπεδο ΕΕ. Μεσοπρόθεσμα, η Επιτροπή πρέπει να επαναξιολογήσει τις εν λόγω ρυθμίσεις και, εάν είναι απαραίτητο, να προτείνει συμπληρωματική νομοθεσία.

Πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης

Στις 30 Μαΐου 2018, η Επιτροπή υπέβαλε την πρότασή της σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ και την ορθή εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ στους τομείς των τελωνείων και της γεωργίας. Ο συνολικός προϋπολογισμός που προτείνεται για το πρόγραμμα αυτό ανέρχεται σε 181 εκατομμύρια ευρώ.

Θεωρούμε ότι υπάρχουν κίνδυνοι αλληλεπικάλυψης και έλλειψη συνεργιών μεταξύ του προγράμματος αυτού και άλλων που χρηματοδοτούν παρόμοιες δράσεις. Ως εκ τούτου, αμφισβητούμε τις δυνατότητες του προγράμματος να παράγει προστιθέμενη αξία για την ΕΕ. Επίσης, τρέφουμε αμφιβολίες σχετικά με την καταλληλότητα των προτεινόμενων δεικτών επιδόσεων για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων των προγραμμάτων.

Καταγγελία παρατυπιών

Στις 29 Μαΐου 2018, η Επιτροπή υπέβαλε την πρότασή της για την προστασία των προσώπων που καταγγέλλουν παραβάσεις του δικαίου της Ένωσης.

Χαιρετίζουμε σε γενικές γραμμές την πρόταση αυτή και διατυπώνουμε σειρά συγκεκριμένων συστάσεων.

Για περισσότερες πληροφορίες συμβουλευθείτε:

- τη **γνώμη αριθ. 4/2018** σχετικά με πρόσωπα που καταγγέλλουν παραβάσεις, που δημοσιεύθηκε στις 15 Οκτωβρίου 2018,
- τη **γνώμη αριθ. 8/2018** σχετικά με την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF, που δημοσιεύθηκε στις 22 Νοεμβρίου 2018,
- τη **γνώμη αριθ. 9/2018** σχετικά με το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης, που δημοσιεύθηκε στις 22 Νοεμβρίου 2018.

Αξιολόγηση του αντικτύπου της νομοθεσίας: η αρχή περί βελτίωσης της νομοθεσίας

Οι εκτιμήσεις επιπτώσεων αποτελούν νευραλγικό κομμάτι της πολιτικής της Επιτροπής για τη βελτίωση της νομοθεσίας, η οποία αποσκοπεί στον σχεδιασμό και την αξιολόγηση των πολιτικών και της νομοθεσίας της ΕΕ, κατά τρόπο που να συντελεί στην επίτευξη των στόχων τους με τον πλέον αποδοτικό και αποτελεσματικό τρόπο¹. Ειδικότερα, στο πλαίσιο των εκτιμήσεων αυτών εξετάζεται κατά πόσον παρίσταται ανάγκη για δράση σε επίπεδο ΕΕ και αναλύονται οι πιθανές επιπτώσεις των διαθέσιμων λύσεων. Η διεξαγωγή εκτίμησης επιπτώσεων είναι απαραίτητη κάθε φορά που μια πρωτοβουλία της Επιτροπής αναμένεται να έχει σημαντικές οικονομικές, κοινωνικές ή περιβαλλοντικές επιπτώσεις. Είναι, επομένως, δυνατό να διενεργηθούν εκτιμήσεις για νομοθετικές προτάσεις, μη νομοθετικές πρωτοβουλίες (π.χ. χρηματοδοτικά προγράμματα, συστάσεις για τη διαπραγμάτευση διεθνών συμφωνιών) και εκτελεστικές / κατ' εξουσιοδότηση πράξεις. Τα πορίσματα που εξάγονται στο πλαίσιο διαδικασίας εκτίμησης επιπτώσεων παρουσιάζονται συνοπτικά σε έκθεση. Η επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου της Επιτροπής ελέγχει την ποιότητα κάθε έκθεσης και δημοσιεύει ανάλογη γνώμη.

Βάσει του δημοσιονομικού κανονισμού, τα προγράμματα και οι δραστηριότητες που συνεπάγονται σημαντικές δαπάνες υπόκεινται επίσης σε εκ των προτέρων αξιολογήσεις². Όταν ένα πρόγραμμα ή μια δραστηριότητα αναμένεται να έχει σημαντικές οικονομικές, περιβαλλοντικές ή κοινωνικές επιπτώσεις, η αξιολόγηση αυτή μπορεί να λάβει τη μορφή εκτίμησης επιπτώσεων - και στην περίπτωση αυτή, η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να εξετάσει διάφορες επιλογές υλοποίησης.

Μόνο για τους τομείς που κάλυπταν δύο από τις έξι γνώμες που δημοσιεύσαμε σχετικά με προτάσεις της δέσμης μέτρων για το ΠΔΠ, είχε διεξαγάγει η Επιτροπή διεξοδική και τεκμηριωμένη εκτίμηση επιπτώσεων. Από τις υπόλοιπες τέσσερις περιπτώσεις στις οποίες διαπιστώσαμε ότι δεν είχε διεξαχθεί εκτίμηση επιπτώσεων, είχε λάβει χώρα μία εκ των προτέρων αξιολόγηση (βλέπε πίνακα 1).

¹ Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Βελτίωση της νομοθεσίας: επίτευξη καλύτερων αποτελεσμάτων για μια ισχυρότερη Ένωση, COM(2016) 615 final, 14.9.2016.

² Άρθρο 34 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης.

Πίνακας 1 - Αξιολογήσεις της Επιτροπής που συνοδεύουν τις προτάσεις

Γνώμη σχετικά με	Εκτίμηση επιπτώσεων;	Εκ των προτέρων αξιολόγηση;
Κράτος δικαίου	Όχι	Όχι
Ίδιους πόρους	Όχι	Όχι
ΚΚΔ	Όχι	Όχι
ΚΓΠ	Ναι	Όχι
Πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης	Όχι	Ναι
ΜΓΑΔΣ	Ναι	Όχι

Εξακολουθούμε να θεωρούμε ότι η Επιτροπή θα έπρεπε να είχε διενεργήσει διεξοδικές, τεκμηριωμένες εκτιμήσεις επιπτώσεων για όλες αυτές τις σημαντικές νομοθετικές προτάσεις. Θα προσφερόταν έτσι μια στερεότερη βάση για την αξιολόγηση αυτών των προτάσεων και της δυναμικής τους να αποφέρουν στην ΕΕ προστιθέμενη αξία, ενώ θα εξασφαλιζόταν επιπλέον η συμμόρφωση με τους κανόνες για τη βελτίωση της νομοθεσίας.

Η Επιτροπή προέβη σε διεξοδική εκτίμηση επιπτώσεων για την ΚΓΠ, η οποία είναι ένας από τους μεγαλύτερους τομείς δαπανών. Ωστόσο, ορισμένες από τις αναλύσεις που περιλαμβάνονται σε αυτή διαφέρουν από τις δικές μας διαπιστώσεις. Ένα σημείο στο οποίο οι απόψεις μας διαφέρουν είναι τα παραδοσιακά μέτρα της ΚΓΠ (π.χ. άμεσες ενισχύσεις στους γεωργούς), τα οποία διατηρούνται και εξακολουθούν να αποτελούν το μεγαλύτερο μέρος του προϋπολογισμού της ΚΓΠ, μολονότι δεν είναι κατάλληλα για την αντιμετώπιση πολλών περιβαλλοντικών και κλιματικών προβλημάτων, ούτε αποτελούν τον πλέον αποτελεσματικό τρόπο εξασφάλισης βιώσιμου εισοδήματος.

Για περισσότερες πληροφορίες συμβουλευθείτε:

- τη **γνώμη αριθ. 1/2018 σχετικά με το κράτος δικαίου**, που δημοσιεύθηκε στις 17 Ιουλίου 2018,
- τη **γνώμη αριθ. 5/2018 σχετικά με τους ιδίους πόρους**, που δημοσιεύθηκε στις 11 Οκτωβρίου 2018,
- τη **γνώμη αριθ. 6/2018 σχετικά με τον ΚΚΔ**, που δημοσιεύθηκε στις 31 Οκτωβρίου 2018,
- τη **γνώμη αριθ. 7/2018 σχετικά με την ΚΓΠ**, που δημοσιεύθηκε στις 7 Νοεμβρίου 2018,
- τη **γνώμη αριθ. 9/2018 σχετικά με το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης**, που δημοσιεύθηκε στις 22 Νοεμβρίου 2018,
- τη **γνώμη αριθ. 10/2018 σχετικά με τον Μηχανισμό Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας**, που δημοσιεύθηκε στις 17 Δεκεμβρίου 2018.

Δεν έχουν ακόμη τεθεί οι προϋποθέσεις για την προσέγγιση χορήγησης βεβαίωσης

Στο πλαίσιο της επισκόπησής μας όσον αφορά τις προτάσεις της Επιτροπής για τη συνοχή, την ΚΓΠ και τον ΜΓΑΔΣ, αναλύσαμε επίσης κατά πόσον οι εν λόγω προτάσεις θα καθιστούσαν δυνατή την εκ μέρους μας διαδικασία χορήγησης βεβαίωσης στο πλαίσιο των εργασιών μας για τη δήλωση αξιοπιστίας (ΔΑ).

Θεωρούμε ότι η πρόταση στον τομέα της συνοχής δεν προβλέπει ακόμη στο ακέραιο τις ελάχιστες προϋποθέσεις για την προσέγγιση χορήγησης βεβαίωσης. Ωστόσο, επισημαίνουμε επίσης ότι δεν είναι δυνατόν ο ΚΚΔ να καλύπτει από μόνος του όλες τις σχετικές προϋποθέσεις για τη χορήγηση βεβαίωσης. Για την αντιμετώπιση κάθε έλλειψης, τα κράτη μέλη και η Επιτροπή θα πρέπει να σχεδιάσουν τις απαραίτητες ρυθμίσεις που απαιτείται να υπάρχουν στους τομείς που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά τους. Ειδικότερα, οι ελεγκτικές αρχές των κρατών μελών πρέπει να βελτιώσουν τη δειγματοληψία και την τεκμηρίωσή τους, τις ελεγκτικές εργασίες τους και τον έλεγχο των προκαταβολών σε χρηματοοικονομικά μέσα και έργα κρατικών ενισχύσεων, και η Επιτροπή θα πρέπει να επανεξετάσει τον τρόπο με τον οποίο εκτιμά το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος.

Η πρόταση για την ΚΓΠ πάσχει από διάφορα προβλήματα και αβεβαιότητες, που αφορούν κυρίως τον προτεινόμενο ορισμό των επιλέξιμων δαπανών, το πλαίσιο διασφάλισης και τον ρόλο των οργανισμών πιστοποίησης, και θα μπορούσαν να

δυσχεράνουν την εκ μέρους μας διενέργεια του ελέγχου για τη ΔΑ κατ' εφαρμογή της προσέγγισης χορήγησης βεβαίωσης.

Τέλος, θεωρούμε ότι η πρόταση για τον ΜΓΑΔΣ δεν περιέχει ακόμη ένα κατάλληλο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου που να εξυπηρετεί την επιδιωκόμενη στροφή μας προς μια προσέγγιση χορήγησης βεβαίωσης.

Ενίσχυση της λειτουργίας του ανεξάρτητου εξωτερικού ελέγχου των οργανισμών που συστήνονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση

Για την αποτελεσματική κοινοβουλευτική εποπτεία όλων των οργανισμών που συμμετέχουν στην εφαρμογή πολιτικών και προγραμμάτων της ΕΕ χρειάζονται αυστηρές ρυθμίσεις λογοδοσίας, στις οποίες περιλαμβάνεται η διατύπωση γνώμης από ανεξάρτητους εξωτερικούς ελεγκτές. Οι πολλαπλές εντολές ελέγχου πρέπει να αποφεύγονται, προκειμένου να περιορίζεται ο κίνδυνος αντικρουόμενων γνώμων, επαναλήψεων ή αλληλεπικαλύψεων.

Για τον λόγο αυτό, προτείνουμε το ΕΕΣ να διορίζεται ως ο κατ' αρχήν εξωτερικός ελεγκτής όλων των οργανισμών που συστήνονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Επιπλέον, κατά τη διαπραγμάτευση της νομοθετικής πρότασης της Επιτροπής, το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο θα πρέπει να επιμείνουν στην απρόσκοπτη και καθολική άσκηση των δικαιωμάτων ελέγχου μας σε όλους τους τομείς όπου εφαρμόζονται πολιτικές και προγράμματα της ΕΕ, εισπράττονται έσοδα και τίθενται σε κίνδυνο ή δαπανώνται πόροι της ΕΕ.

Για περισσότερες πληροφορίες συμβουλευθείτε:

- το **ενημερωτικό έγγραφο** σχετικά με την πρόταση της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο της περιόδου 2021-2027, που δημοσιεύθηκε στις 10 Ιουλίου 2018,
- τη **γνώμη αριθ. 2/2018** σχετικά με το Ευρωπαϊκό Νομισματικό Ταμείο, που δημοσιεύθηκε στις 8 Οκτωβρίου 2018.

Γενικές πληροφορίες

Δέσμη μέτρων για το ΠΔΠ 2021-2027 - 51 νομοθετικές προτάσεις

Το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο είναι ο μακροπρόθεσμος προϋπολογισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ορίζει το ανώτατο ύψος των πόρων που διατίθενται για καθεμία από τις κύριες κατηγορίες δαπανών (τομείς).

Στις 2 Μαΐου 2018, η Επιτροπή δημοσίευσε τη γενική νομοθετική πρότασή της για το επόμενο ΠΔΠ. Ακολούθησαν τομεακές προτάσεις που καλύπτουν, μεταξύ άλλων, τα κύρια προγράμματα δαπανών της ΕΕ. Συνολικά, η δέσμη για το ΠΔΠ περιλαμβάνει 51 νομοθετικές προτάσεις (βλέπε [παράρτημα I](#)).

Το επόμενο ΠΔΠ θα καλύπτει περίοδο 7 ετών, από το 2021 έως το 2027. Για την περίοδο αυτή, η Επιτροπή προτείνει συνολικές δαπάνες ύψους 1 135 δισεκατομμυρίων ευρώ σε τιμές 2018. Πρόκειται για αύξηση περίπου 5 % σε σχέση με το προηγούμενο ΠΔΠ. Ειδικότερα, η Επιτροπή προτείνει αυξημένη χρηματοδότηση για τους τομείς «Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιακή οικονομία», «Μετανάστευση και διαχείριση των συνόρων» και «Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος». Ταυτόχρονα, προτείνει μείωση της χρηματοδότησης για τον τομέα «Φυσικοί πόροι και περιβάλλον» (βλέπε [παράρτημα II](#)).

Η νομοθετική διαδικασία του ΠΔΠ

Πριν από την έναρξη κάθε δημοσιονομικής περιόδου 7 ετών, το Συμβούλιο εγκρίνει ομόφωνα τον κανονισμό του ΠΔΠ, αφού επιτύχει τη συναίνεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Το Κοινοβούλιο μπορεί είτε να εγκρίνει είτε να απορρίψει τη θέση του Συμβουλίου, αλλά δεν μπορεί να την τροποποιήσει. Με λίγες εξαιρέσεις, το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο εγκρίνουν από κοινού την τομεακή νομοθεσία στο πλαίσιο της συνήθους νομοθετικής διαδικασίας (γνωστής και ως συναπόφασης). Τέλος, το Συμβούλιο εγκρίνει ομόφωνα κάθε τροποποίηση του συνολικού χρηματοδοτικού συστήματος της ΕΕ (ίδιοι πόροι) -αν και πρόκειται για μια διαδικασία που πρέπει επίσης να κυρωθεί από τα εθνικά κοινοβούλια.

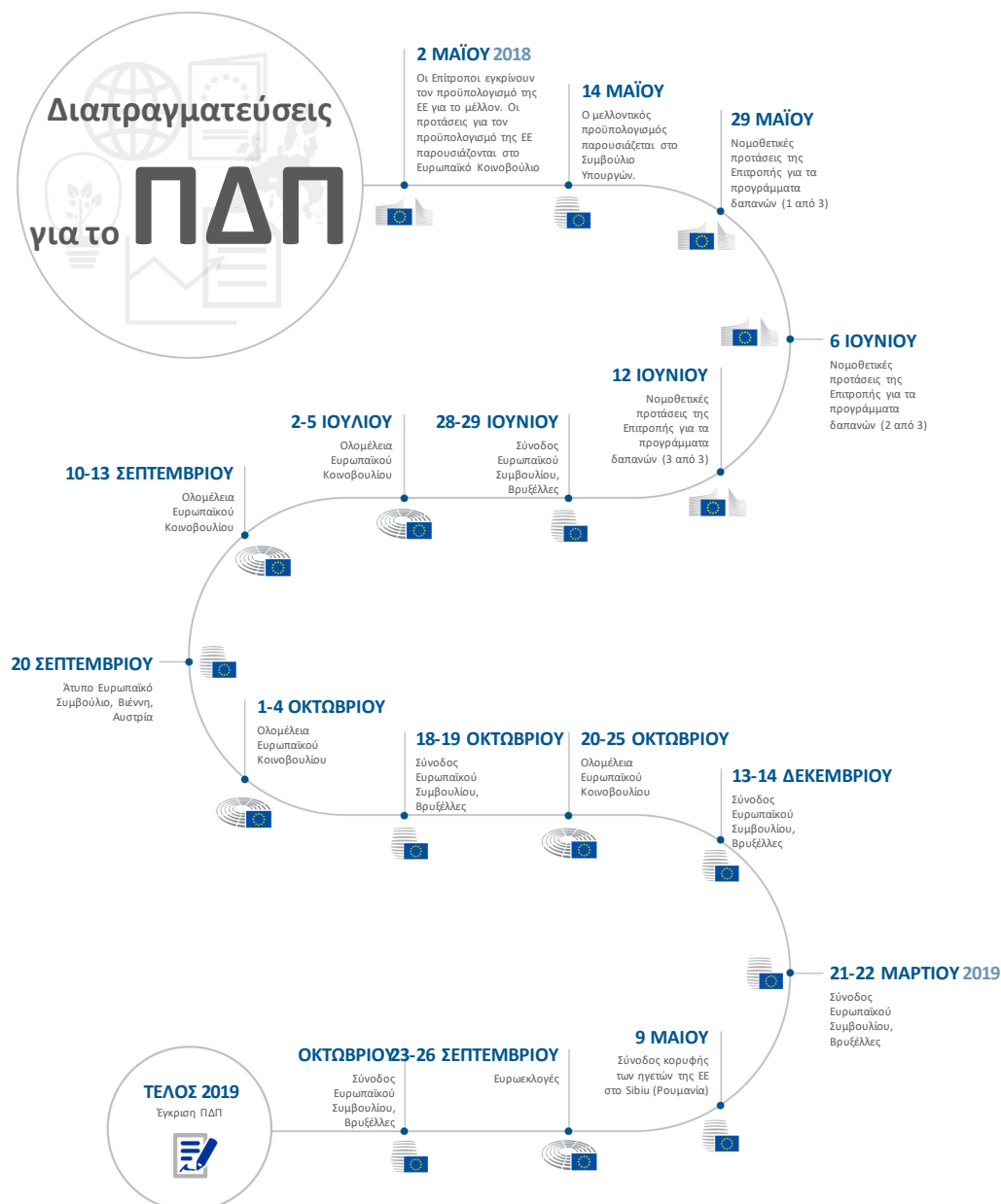
Οι δύο συννομοθέτες μπορούν επίσης να εξουσιοδοτήσουν την Επιτροπή να εγκρίνει εκτελεστικές πράξεις, με τις οποίες θεσπίζονται μέτρα με τα οποία διασφαλίζεται ότι η νομοθεσία εφαρμόζεται ομοίως σε ολόκληρη την Ένωση, ή/και κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, οι οποίες τροποποιούν ή συμπληρώνουν την ισχύουσα νομοθεσία, ιδίως προκειμένου να προστεθούν νέοι κανόνες.

Χρονοδιάγραμμα

Αρχικά, πρόθεση της Επιτροπής ήταν να καταλήξει σε πολιτική συμφωνία με τους συννομοθέτες έως την άνοιξη του 2019, ούτως ώστε να παράσχει εγκαίρως νομική και οικονομική ασφάλεια στις αρχές των κρατών μελών που είναι επιφορτισμένες με την εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ. Επί του παρόντος, σχεδιάζει να ολοκληρώσει τις διαπραγματεύσεις της για τη δέσμη για το ΠΔΠ έως το τέλος του 2019 -ένα έτος πριν από την έναρξη της νέας περιόδου δαπανών.

Στο **γράφημα 1** παρουσιάζεται το λεπτομερές χρονοδιάγραμμα της νομοθετικής διαδικασίας για την επόμενη δέσμη μέτρων για το ΠΔΠ.

Γράφημα 1 - Χρονοδιάγραμμα των διαπραγματεύσεων για το ΠΔΠ



Πηγή: ΕΕΣ, βάσει στοιχείων της Επιτροπής.

Ο ρόλος μας στη νομοθετική διαδικασία του ΠΔΠ

Το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ) είναι ο ανεξάρτητος εξωτερικός ελεγκτής της ΕΕ. Αποστολή μας είναι να συμβάλλουμε στη βελτίωση της δημοσιονομικής διαχείρισης της ΕΕ, να προάγουμε τη λογοδοσία και τη διαφάνεια και να ενεργούμε ως ο ανεξάρτητος θεματοφύλακας των οικονομικών συμφερόντων των πολιτών της ΕΕ. Προειδοποιούμε για τους κινδύνους, παρέχουμε διασφάλιση, υποδεικνύουμε τις αδυναμίες και αναδεικνύουμε τις επιτυχίες, και καθοδηγούμε τους υπευθύνους για τη χάραξη πολιτικής και τους νομοθέτες της ΕΕ σχετικά με το πώς να βελτιώνουν τη διαχείριση των πολιτικών και των προγραμμάτων της και να εξασφαλίζουν ότι οι πολίτες της γνωρίζουν πώς δαπανώνται τα χρήματά τους.

Όσον αφορά τις νομοθετικές προτάσεις της Επιτροπής, η συνεισφορά μας λαμβάνει συγκεκριμένα τη μορφή γνώμων. Οι γνώμες αυτές εκδίδονται είτε κατόπιν αιτήματος ενός από τα άλλα θεσμικά όργανα είτε υποχρεωτικά, όταν μια πρόταση έχει αντίκτυπο στη δημοσιονομική διαχείριση ή αφορά τις μεθόδους και τις διαδικασίες για την είσπραξη των εσόδων (βλέπε [παράρτημα III](#)).

Εξετάζουμε τις νομοθετικές προτάσεις βάσει των αποτελεσμάτων προηγούμενων ελεγκτικών εργασιών μας (δημοσιευμένων σε ετήσιες και ειδικές εκθέσεις). Για το επόμενο ΠΔΠ, δημοσιεύσαμε επίσης ορισμένα ενημερωτικά έγγραφα στα οποία διατυπώσαμε τις απόψεις μας προτού η Επιτροπή παρουσιάσει τις νομοθετικές προτάσεις της.

Η Επιτροπή ζήτησε τη γνώμη μας σχετικά με έναν επιλεγμένο αριθμό νομοθετικών προτάσεων (βλέπε [πίνακα 2](#)). Επιπλέον, το Συμβούλιο ή/και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ζήτησαν χωριστά τη γνώμη μας για ορισμένες από τις προτάσεις αυτές, κατ' εφαρμογή, γενικώς, του άρθρου 287, παράγραφος 4. Μας ζητήθηκε επίσης να διατυπώσουμε τη γνώμη μας σχετικά με τέσσερις άλλες νομοθετικές προτάσεις που δεν αποτελούν μέρος της δέσμης για το ΠΔΠ, αλλά σχετίζονται με αυτή.

Πίνακας 2 - Αιτήματα προς το ΕΕΣ για διατύπωση γνώμης όσον αφορά το επόμενο ΠΔΠ

Γνώμη	Θεσμικό όργανο	Σχετικό άρθρο της ΣΛΕΕ
Δέσμη μέτρων για το ΠΔΠ		
Γνώμη αριθ. 1/2018: Κράτος δικαίου	Επιτροπή	322, παράγραφος 1, στοιχείο α)
Γνώμη αριθ. 5/2018: Ίδιοι πόροι	Επιτροπή Κοινοβούλιο Συμβούλιο	322, παράγραφος 2 287, παράγραφος 4 287, παράγραφος 4
Γνώμη αριθ. 6/2018: Κανονισμός περί κοινών διατάξεων	Επιτροπή Συμβούλιο	322, παράγραφος 1, στοιχείο α) 287, παράγραφος 4
Γνώμη αριθ. 7/2018: ΚΓΠ	Επιτροπή Κοινοβούλιο	287, παράγραφος 4 322
Γνώμη αριθ. 9/2018: Πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης	Επιτροπή Συμβούλιο	325 287, παράγραφος 4
Γνώμη αριθ. 10/2018: ΜΓΑΔΣ	Επιτροπή Κοινοβούλιο Συμβούλιο	322, παράγραφος 1 322 287, παράγραφος 4
Δεν αποτελούν μέρος της δέσμης μέτρων για το ΠΔΠ		
Γνώμη αριθ. 2/2018: Ευρωπαϊκό Νομισματικό Ταμείο	Κοινοβούλιο	287, παράγραφος 4
Γνώμη αριθ. 3/2018: 11ο Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης	Επιτροπή Συμβούλιο	287, παράγραφος 4 287, παράγραφος 4
Γνώμη αριθ. 4/2018: Προστασία των ατόμων που καταγγέλλουν παραβάσεις του δικαίου της Ένωσης	Επιτροπή Συμβούλιο Κοινοβούλιο	325 287, παράγραφος 4 325, παράγραφος 4
Γνώμη αριθ. 8/2018: OLAF	Επιτροπή Κοινοβούλιο Συμβούλιο	325 322 287, παράγραφος 4

Τέλος, σε εκθέσεις ελέγχου και τις επισκοπήσεις που εκδόθηκαν τα τελευταία έτη (βλέπε [πίνακα 3](#)), διατυπώσαμε σειρά συστάσεων και προτάσεων για τη διευθέτηση συστημικών ζητημάτων τα οποία η Επιτροπή έπρεπε να αντιμετωπίσει κατά την προετοιμασία του νέου ΠΔΠ.

Πίνακας 3 - Ενημερωτικά έγγραφα που εκδόθηκαν σε σχέση με το ΠΔΠ 2021-2027

Τίτλος	Ημερομηνία δημοσίευσης
Ενημερωτικό έγγραφο σχετικά με την πρόταση της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο της περιόδου 2021-2027	10 Ιουλίου 2018
Ενημερωτικό έγγραφο σχετικά με την απλούστευση της εφαρμογής της πολιτικής συνοχής μετά το 2020	28 Μαΐου 2018
Συμβολή στην απλούστευση του προγράμματος έρευνας της ΕΕ μετά το πρόγραμμα «Ορίζων 2020»	21 Μαρτίου 2018
Ενημερωτικό έγγραφο σχετικά με το μέλλον της ΚΓΠ	19 Μαρτίου 2018

Παραρτήματα

Παράρτημα Ι - Επισκόπηση των νομοθετικών προτάσεων της Επιτροπής σχετικά με τη δέσμη για το ΠΔΠ

Αριθ.	Πρόγραμμα	Νομοθετική πράξη
Προτάσεις - Δέσμη μέτρων για το ΠΔΠ		
1	Δέσμη μέτρων για το ΠΔΠ	Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2021-2027
2		Πρόταση διοργανικής συμφωνίας μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής, για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση
3		Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης στην περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη
4		Απόφαση του Συμβουλίου για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης
5		Κανονισμός του Συμβουλίου για τις μεθόδους και τη διαδικασία απόδοσης των ιδίων πόρων που βασίζονται στην κοινή ενοποιημένη βάση φορολογίας εταιρειών, στο σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στα απορρίμματα πλαστικών συσκευασιών που δεν ανακυκλώνονται, και για τα μέτρα αντιμετώπισης των ταμειακών αναγκών
6		Κανονισμός του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1553/89 του Συμβουλίου για το ομοιόμορφο οριστικό καθεστώς είσπραξης των ιδίων πόρων που προέρχονται από το φόρο επί της προστιθέμενης αξίας
7		Κανονισμός του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση των εκτελεστικών μέτρων για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης
8	Δικαιοσύνη, δικαιώματα και αξίες	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του προγράμματος «Δικαιώματα και αξίες»
9		Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του προγράμματος «Δικαιοσύνη»
10	Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+ (ΕΚΤ+)

Αριθ.	Πρόγραμμα	Νομοθετική πράξη
Προτάσεις - Δέσμη μέτρων για το ΠΔΠ		
11	Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ)
12	PERICLES - προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία για την περίοδο 2021-2027 (πρόγραμμα «Pericles IV»)
13	Ευρωπαϊκή Λειτουργία Σταθεροποίησης Επενδύσεων για την Οικονομική και Νομισματική Ένωση	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη δημιουργία Ευρωπαϊκής Λειτουργίας Σταθεροποίησης Επενδύσεων
14	Πρόγραμμα διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση του προγράμματος στήριξης μεταρρυθμίσεων
15	LIFE - Πρόγραμμα για το περιβάλλον και τη δράση για κλίμα	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση Προγράμματος για το Περιβάλλον και τη Δράση για το Κλίμα (LIFE) και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1293/2013
16	Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων και Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη χρηματοδότηση, τη διαχείριση και την παρακολούθηση της κοινής γεωργικής πολιτικής και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013
17		Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση κανόνων για τη στήριξη των στρατηγικών σχεδίων που πρέπει να καταρτίζονται από τα κράτη μέλη στο πλαίσιο της κοινής γεωργικής πολιτικής (στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ) και να χρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων (ΕΓΤΕ) και το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ), και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1307/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

Αριθ.	Πρόγραμμα	Νομοθετική πράξη
Προτάσεις - Δέσμη μέτρων για το ΠΔΠ		
18		Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων, (ΕΕ) αριθ. 1151/2012 για τα συστήματα ποιότητας των γεωργικών προϊόντων και των τροφίμων, (ΕΕ) αριθ. 251/2014 για τον ορισμό, την περιγραφή, την παρουσίαση, την επισήμανση και την προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων των αρωματισμένων αμπελοοινικών προϊόντων, (ΕΕ) αριθ. 228/2013 για τον καθορισμό ειδικών μέτρων για τη γεωργία στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της Ένωσης και (ΕΕ) αριθ. 229/2013 για τον καθορισμό ειδικών μέτρων για τη γεωργία στα μικρά νησιά του Αιγαίου
19	Erasmus+	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του προγράμματος «Erasmus +»: το πρόγραμμα της Ένωσης για την εκπαίδευση, την κατάρτιση, τη νεολαία και τον αθλητισμό και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1288/2013
20	Δημιουργική Ευρώπη	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του προγράμματος «Δημιουργική Ευρώπη» (2021 έως 2027) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1295/2013
21	Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ταμείο Συνοχής	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και το Ταμείο Συνοχής
22		Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μηχανισμού αντιμετώπισης νομικών και διοικητικών εμποδίων σε διασυνοριακό πλαίσιο
23		Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τις ειδικές διατάξεις που διέπουν τον στόχο «Ευρωπαϊκή εδαφική συνεργασία» (Interreg) ο οποίος υποστηρίζεται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και τους μηχανισμούς εξωτερικής χρηματοδότησης
24		Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας, και δημοσιονομικών κανόνων για τα εν λόγω Ταμεία και για το Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης, το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας και το Μέσο για τη Διαχείριση των Συνόρων και των Θεωρήσεων

Αριθ.	Πρόγραμμα	Νομοθετική πράξη
Προτάσεις - Δέσμη μέτρων για το ΠΔΠ		
25	«Ορίζων Ευρώπη»	Πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του ειδικού προγράμματος που συμπληρώνει το πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη» - το πρόγραμμα πλαίσιο για την έρευνα και την καινοτομία
26		Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του προγράμματος-πλαισίου έρευνας και καινοτομίας «Ορίζων Ευρώπη» και των κανόνων συμμετοχής και διάδοσής του
27	Πρόγραμμα έρευνας και κατάρτισης της Ευρατόμ	Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για τη θέσπιση προγράμματος έρευνας και κατάρτισης της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας για την περίοδο 2021-2025, με το οποίο συμπληρώνεται το πρόγραμμα-πλαίσιο για την έρευνα και την καινοτομία «Ορίζων Ευρώπη»
28	Διεθνής θερμοπυρηνικός πειραματικός αντιδραστήρας (ITER)	Πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για την τροποποίηση της απόφασης 2007/198/Ευρατόμ περί ιδρύσεως της ευρωπαϊκής κοινής επιχείρησης για τον ITER και την ανάπτυξη της πυρηνικής σύντηξης και περί παραχωρήσεως προνομίων σε αυτήν
29	Πρόγραμμα για την ενιαία αγορά, όπου περιλαμβάνονται: – Ανταγωνιστικότητα για μικρομεσαίες επιχειρήσεις (COSME) – Ασφάλεια των τροφίμων – Υγεία των ζώων, καλή μεταχείριση των ζώων και υγεία των φυτών – Στατιστικές – Χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες – Κατανάλωση – Ανταγωνισμός – Κανονιστική και διοικητική συνεργασία – Κανόνες και καθορισμός προτύπων	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση προγράμματος για την ενιαία αγορά, την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των μικρομεσαίων, και τις ευρωπαϊκές στατιστικές και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 99/2013, (ΕΕ) αριθ. 1287/2013, (ΕΕ) αριθ. 254/2014, (ΕΕ) αριθ. 258/2014, (ΕΕ) αριθ. 652/2014 και (ΕΕ) 2017/826
30	Πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του προγράμματος της ΕΕ για την Καταπολέμηση της Απάτης

Αριθ.	Πρόγραμμα	Νομοθετική πράξη
Προτάσεις - Δέσμη μέτρων για το ΠΔΠ		
31	Ευρωπαϊκό διαστημικό πρόγραμμα – Galileo και EGNOS – Copernicus – Προώθηση ενός καινοτόμου ευρωπαϊκού διαστημικού τομέα – Παρακολούθηση της κατάστασης στο διάστημα και διαστημικά καιρικά φαινόμενα GOVSATCOM (ασφαλείς δορυφορικές επικοινωνίες) – Ευρωπαϊκός Οργανισμός Διαστήματος	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του διαστημικού προγράμματος της Ένωσης και του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το διαστημικό πρόγραμμα, και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 912/2010, (ΕΕ) αριθ. 1285/2013 και (ΕΕ) αριθ. 377/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ
32	Ταμείο InvestEU, με τέσσερα σκέλη:	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του προγράμματος InvestEU
33	– Βιώσιμες υποδομές – Έρευνα και καινοτομία – Κοινωνικές επενδύσεις και δεξιότητες – Μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις	Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2015/1588 του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2015, για την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε ορισμένες κατηγορίες οριζόντιων κρατικών ενισχύσεων
34	Συνεργασία στον τομέα των τελωνείων (Τελωνεία)	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση του προγράμματος «Τελωνεία» για τη συνεργασία στον τομέα των τελωνείων
35	Συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (Fiscalis)	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του προγράμματος «Fiscalis» για τη συνεργασία στον τομέα της φορολογίας
36	Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του προγράμματος του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης και για την κατάργηση του [κανονισμού του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης] και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 375/2014
37	Μηχανισμός «Συνδέοντας την Ευρώπη», για τρεις τομείς: – Μεταφορές – Ενέργεια – Ψηφιακό περιβάλλον	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη σύσταση της διευκόλυνσης «Συνδέοντας την Ευρώπη» και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1316/2013 και (ΕΕ) αριθ. 283/2014

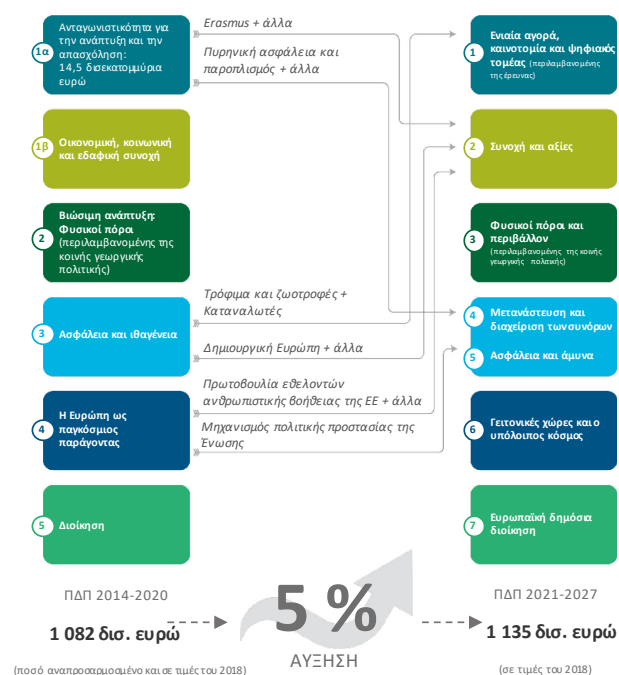
Αριθ.	Πρόγραμμα	Νομοθετική πράξη
Προτάσεις - Δέσμη μέτρων για το ΠΔΠ		
38	Πρόγραμμα Ψηφιακή Ευρώπη, με πέντε πυλώνες: – Ευρωπαϊκή υπολογιστική υψηλών επιδόσεων – Κυβερνοασφάλεια – Τεχνητή νοημοσύνη – Προηγμένες ψηφιακές δεξιότητες – Έργα ανάπτυξης μεγάλης κλίμακας	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του προγράμματος Ψηφιακή Ευρώπη για την περίοδο 2021-2027
39	Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας / Διεθνής αλιευτική συμφωνία	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 508/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου
40	Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του Ταμείου Ασύλου και Μετανάστευσης
41	Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, με δύο σκέλη:	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων
42	– Μέσο για τη Διαχείριση των Συνόρων και των Θεωρήσεων – Εξοπλισμός τελωνειακών ελέγχων	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, COM(2018) 473 final
43	Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας
44	Παροπλισμός πυρηνικών εγκαταστάσεων στη Λιθουανία	Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για τη σύσταση προγράμματος συνδρομής στον παροπλισμό του πυρηνοληκτρικού σταθμού Ignalina στη Λιθουανία (πρόγραμμα Ignalina)· και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1369/2013 του Συμβουλίου
45	Πυρηνική ασφάλεια και παροπλισμός, περιλαμβανομένων: – βοήθειας στη Βουλγαρία – βοήθειας στη Σλοβακία – παροπλισμού εγκαταστάσεων της Επιτροπής – πυρηνικής ασφάλειας και πυρηνικών διασφαλίσεων	Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για τη θέσπιση ειδικού χρηματοδοτικού προγράμματος για τον παροπλισμό πυρηνικών εγκαταστάσεων και τη διαχείριση ραδιενεργών αποβλήτων, και για την κατάργηση του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1368/2013 του Συμβουλίου

Αριθ.	Πρόγραμμα	Νομοθετική πράξη
Προτάσεις - Δέσμη μέτρων για το ΠΔΠ		
46	Ευρωπαϊκό Ταμείο Άμυνας, που καλύπτει: – Έρευνα – Ανάπτυξη ικανοτήτων	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Άμυνας
47	Ευρωπαϊκός μηχανισμός για την Ειρήνη	Πρόταση της Υπατης Εκπροσώπου της Ένωσης για Θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας, με την υποστήριξη της Επιτροπής, προς το Συμβούλιο σχετικά με την έκδοση απόφασης του Συμβουλίου για τη θέσπιση Ευρωπαϊκού Μηχανισμού για την Ειρήνη
48	Μηχανισμός Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας, όπου περιλαμβάνονται:	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας
49	– Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης – Μηχανισμός αναπτυξιακής συνεργασίας – Ευρωπαϊκός μηχανισμός γειτονίας – Ευρωπαϊκό μέσο για τη δημοκρατία και τα δικαιώματα του ανθρώπου – Μηχανισμός εταιρικής σχέσης – Μηχανισμός συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη – Μηχανισμός συνεργασίας στον τομέα της πυρηνικής ασφάλειας – Κοινός εκτελεστικός κανονισμός – Ευρωπαϊκό Ταμείο για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη – Μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή – Εντολή εξωτερικής δανειοδότησης – Ταμείο Εγγυήσεων για τις εξωτερικές δράσεις – Επενδυτική Διευκόλυνση για την Αφρική, την Καραϊβική και τον Ειρηνικό – Εξωτερικές πτυχές της μετανάστευσης	Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για τη θέσπιση Ευρωπαϊκού Μηχανισμού στον τομέα της Πυρηνικής Ασφάλειας, που συμπληρώνει τον Μηχανισμό Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας βάσει της Συνθήκης Ευρατόμ
50	Συνεργασία με υπερπόντιες χώρες και εδάφη (συμπεριλαμβανομένης της Γροιλανδίας)	Πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για τη σύνδεση των Υπερπόντιων Χωρών και Εδαφών με την Ευρωπαϊκή Ένωση, συμπεριλαμβανομένων των σχέσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αφενός, και της Γροιλανδίας και του Βασιλείου της Δανίας («απόφαση για τη σύνδεση ΥΧΕ-ΕΕ»)

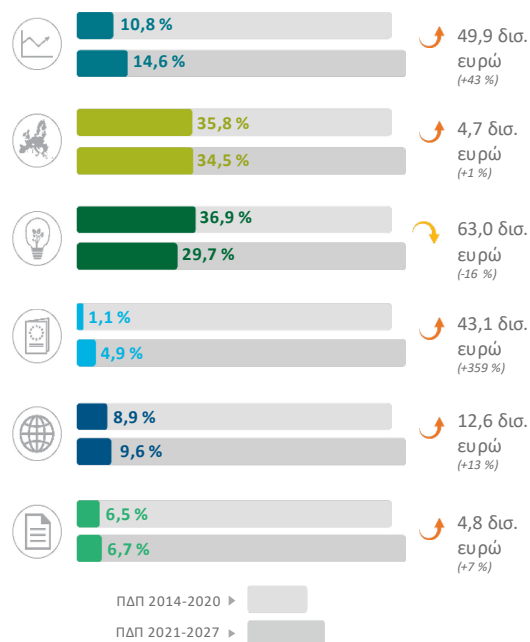
Αριθ.	Πρόγραμμα	Νομοθετική πράξη
Προτάσεις - Δέσμη μέτρων για το ΠΔΠ		
51	Μηχανισμός προενταξιακής βοήθειας	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση Μηχανισμού Προενταξιακής Βοήθειας (ΜΠΒ II)
Προτάσεις που αφορούν τη δέσμη μέτρων για το ΠΔΠ, αλλά δεν συμπεριλαμβάνονται σε αυτή		
+1		Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την ίδρυση του Ευρωπαϊκού Νομισματικού Ταμείου
+2		Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου σχετικά με τον δημοσιονομικό κανονισμό που εφαρμόζεται στο ενδέκατο Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης
+3		Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) όσον αφορά τη συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την αποτελεσματικότητα των ερευνών της OLAF (COM(2018) 338 final)
+4		Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την προστασία των προσώπων που καταγγέλλουν παραβάσεις του δικαίου της Ένωσης (COM(2018) 0218 final)

Παράρτημα II - Πρόταση της Επιτροπής για το ΠΔΠ 2021-2027 - Προτεινόμενες αλλαγές στον επταετή προϋπολογισμό της ΕΕ

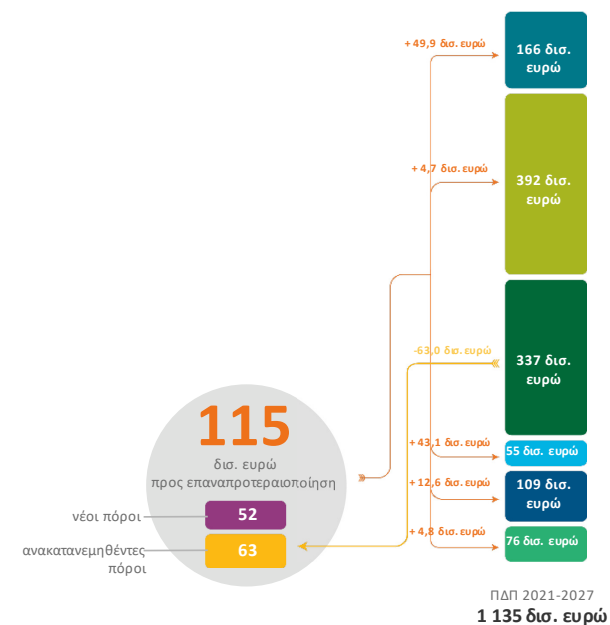
Δομή και τομείς ΠΔΠ



Τομείς προτεραιότητας: μεγάλες αυξήσεις σε μικρότερους τομείς



Πρόσθετοι πόροι για τομείς προτεραιότητας



Πηγή: ΕΕΣ, βάσει στοιχείων της Επιτροπής.

Παράρτημα III - Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) - η νομική βάση για τη διατύπωση των γνωμών του ΕΕΣ

Προαιρετική γνωμοδότηση

Άρθρο 287, παράγραφος 4: «[...] Το Ελεγκτικό Συνέδριο δύναται εξ άλλου να υποβάλλει οποτεδήποτε παρατηρήσεις, ιδίως υπό μορφή ειδικών εκθέσεων επί ειδικών ζητημάτων και να γνωμοδοτεί μετά από αίτηση ενός από τα άλλα θεσμικά όργανα της Ένωσης.»

Υποχρεωτική γνωμοδότηση

Άρθρο 322, παράγραφος 1

«Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία, και μετά από διαβούλευση με το Ελεγκτικό Συνέδριο, θεσπίζουν μέσω κανονισμών: α) τους δημοσιονομικούς κανονισμούς που ρυθμίζουν ιδίως τις πρακτικές λεπτομέρειες κατάρτισης και εκτέλεσης του προϋπολογισμού και παρουσίασης και ελέγχου των λογαριασμών, [...]»

Άρθρο 322, παράγραφος 2

«Το Συμβούλιο, αποφασίζοντας, προτάσει της Επιτροπής και μετά από διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Ελεγκτικό Συνέδριο, καθορίζει τους τρόπους και τη διαδικασία κατά τα οποία τα έσοδα του προϋπολογισμού που προβλέπονται από τη ρύθμιση περί ιδίων πόρων της Ένωσης τίθενται στη διάθεση της Επιτροπής και προσδιορίζει τα εφαρμοστέα μέτρα προς αντιμετώπιση, εφόσον είναι ανάγκη, των ταμειακών αναγκών.»

Άρθρο 325, παράγραφος 4

«Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία και μετά από διαβούλευση με το Ελεγκτικό Συνέδριο, λαμβάνουν τα απαραίτητα μέτρα στους τομείς της πρόληψης και της καταπολέμησης της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης με σκοπό την παροχή αποτελεσματικής και ισοδύναμης προστασίας στα κράτη μέλη καθώς και στα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης.»

Άρθρο 336

«Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας μέσω κανονισμών σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία, και μετά από διαβούλευση με τα άλλα ενδιαφερόμενα θεσμικά όργανα, εκδίδουν τον κανονισμό περί της υπηρεσιακής καταστάσεως των υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και το καθεστώς που εφαρμόζεται επί του λοιπού προσωπικού της Ένωσης.»



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ
ΣΥΝΕΔΡΙΟ



Υπηρεσία Εκδόσεων

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
ΛΟΥΞΕΜΒΟΥΡΓΟ

Τηλ. +352 4398-1

Πληροφορίες: eca.europa.eu/el/Pages/ContactForm.aspx

Ιστότοπος: eca.europa.eu

Twitter: @EUAuditors

© Ευρωπαϊκή Ένωση, 2019

Για οποιαδήποτε χρήση ή αναπαραγωγή φωτογραφιών ή άλλου υλικού που δεν αποτελεί πνευματική ιδιοκτησία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, πρέπει να ζητηθεί άδεια απευθείας από τους δικαιούχους των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας.