



EURÓPSKY
DVOR
AUDÍTOROV

**Rýchle preskúmanie vecí
Vrátenie DPH v oblasti
súdržnosti – neoptimálne
využívanie finančných
prostriedkov EÚ
náchylné na chyby**

November 2018

30 Okrem toho návrh Komisie týkajúci sa politiky súdržnosti na obdobie 2021 – 2027 je naďalej v rozpore s pravidlami platnými pre iné oblasti politiky. V nariadení o rozpočtových pravidlách, ktoré stanovuje všeobecné rozpočtové pravidlá pre rozpočet EÚ, sa vymedzuje spôsob uplatňovania DPH v prípade grantov spravovaných priamo Komisiou¹⁵. DPH je oprávnená len v prípade¹⁶, že nie je vratná podľa platných vnútroštátnych právnych predpisov o DPH a platí ju iný príjemca, než je nezdaniteľná osoba v zmysle smernice o DPH. Vo všeobecnosti teda verejné subjekty (štáty, regionálne a miestne orgány štátnej správy a iné verejnoprávne orgány) nemôžu považovať DPH za oprávnené náklady.

31 Domnievame sa preto, že odporúčanie vylúčiť možnosť vrátenia DPH verejným subjektom z finančných prostriedkov EÚ, ktoré je uvedené v našej výročnej správe za rok 2017¹⁷, znižuje riziko chýb vo výdavkoch v oblasti súdržnosti a zabezpečuje lepšie využívanie finančných prostriedkov EÚ z hľadiska správneho finančného riadenia.

32 V súlade s právnou situáciou, ktorá bola základom nášho odporúčania (pozri body 07 a 08), a v nadväznosti na argument uvedený v bode 88 stanoviska č. 6/2018, by sa DPH mala vracať len malému počtu súkromných subjektov, ktoré nemajú nárok na vrátenie DPH, t. j. keď predstavuje skutočné náklady¹⁸.

¹⁵ Článok 186 ods. 4 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, o zmene nariadení (EÚ) č. 1296/2013, (EÚ) č. 1301/2013, (EÚ) č. 1303/2013, (EÚ) č. 1304/2013, (EÚ) č. 1309/2013, (EÚ) č. 1316/2013, (EÚ) č. 223/2014, (EÚ) č. 283/2014 a rozhodnutia č. 541/2014/EÚ a o zrušení nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012 (Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1 – 222). Tieto ustanovenia sú rovnaké ako pravidlá oprávnenosti vymedzené v článku 126 ods 3 písm. c) zrušeného nariadenia o rozpočtových pravidlách (č. 966/2012) a článku 187 delegovaného nariadenia Komisie o uplatňovaní pravidiel č. 1268/2012).

¹⁶ Výnimky sú vymedzené v článku 186 ods. 4 nariadenia o rozpočtových pravidlách.

¹⁷ Pozri body 6.40 až 6.42 a 6.78 a odporúčanie 2 našej výročnej správy za rok 2017.

¹⁸ Na základe 561 projektov, ktoré sme v rokoch 2015 až 2017 preskúmali v rámci našej práce na účely DAS, odhadujeme, že podiel súkromných subjektov, ktoré nemali nárok na vrátenie DPH, bol len 0,2 % zo všetkých príjemcov.

O výročných správach a rýchlych preskúmaniach vecí EDA

V našich výročných správach uvádzame prehľad finančného riadenia EÚ v priebehu roka a predkladáme návrhy, ako by sa dalo zlepšiť. Týmto spôsobom pomáhame Európskemu parlamentu a Rade pri kontrole vynakladania finančných prostriedkov EÚ.

V rýchlych preskúmaniach vecí sa nevyužíva nová audítorská práca, ani sa v nich neprezentujú nové kontrolné zistenia a odporúčania. Predstavujú a stanovujú fakty týkajúce sa konkrétnych tém a poskytujú ciele analýzu s cieľom pomôcť pochopiť príslušné otázky.

Audítorský tím je možné kontaktovať na adrese:
ECA-COH-SOA-2018@eca.europa.eu

Glosár

Fondy v oblasti politiky súdržnosti: V programovom období 2014 – 2020 sú fondy v oblasti politiky súdržnosti súčasťou európskych štrukturálnych a investičných fondov (EŠIF).

Súdržnosť: Skratka pre podokruh 1b VFR „Hospodárska, sociálna a územná súdržnosť“.

Štandardné sadzby DPH: Je to sadzba, ktorú musí uplatniť krajina EÚ na všetky tovary a služby, ktoré nie sú oslobodené od dane. Členský štát môže na tovary a služby za určitých podmienok uplatniť znížené sadzby.

Verejné subjekty: Ústredná vláda, regionálna štátna správa alebo miestna samospráva, alebo iný orgán, ktorý sa riadi verejným právom.

Vrátenie dane: „Vrátenie dane“ nemusí znamenať skutočné peňažné toky, môže ísť o zníženie dane z obratu.

Zdaniteľná osoba: Spravidla podnik, živnostník alebo iný odborník.

Tím EDA

Toto rýchle preskúmanie veci prijala komora II Investície na podporu súdržnosti, rastu a začlenenia, ktorej predsedá členka EDA Iliana Ivanova. Úlohu viedol člen EDA Tony Murphy, podporu mu poskytol vedúci kabinetu Wolfgang Stolz, atašé kabinetu Brian Murphy a asistent kabinetu Peter Borsos; hlavný manažér Juan Ignacio Gonzalez Bastero a vedúca úlohy Orsolya Szarka. Jazykovú podporu poskytol Mark Smith.

V uplynulých rokoch sme v našich výročných správach prezentovali viaceré chyby a nedostatky týkajúce sa uplatňovania dane z pridanej hodnoty (DPH) ako oprávneného nákladu vo výdavkoch v oblasti súdržnosti. Toto preskúmanie dopĺňa pripomienky týkajúce sa DPH v našich výročných správach a názory vyjadrené v stanovisku č. 6/2018.

S použitím výsledkov a údajov z predchádzajúcich auditov DAS sme analyzovali vzťah medzi vratnou DPH a oprávnenosťou DPH. Uvádzame prehľad chýb a nezrovnalostí, ktoré sme zistili a upozorňujeme na prípady neoptimálneho využitia finančných prostriedkov EÚ, ku ktorým dochádza v dôsledku širšieho výkladu vratnej DPH, konkrétne v prípade, keď pomoc EÚ prijímajú verejné subjekty.

Na základe našej analýzy a v súlade s našimi predchádzajúcimi odporúčaniami zastávame názor, že Komisia a zákonodarcovia by mali zvážiť opätovné preskúmanie pravidiel o oprávnenosti DPH. Snaha zjednodušiť pravidlá by však mala podporiť zásadu správneho finančného riadenia finančných prostriedkov EÚ.

Na audítorský tím sa môžete obrátiť na adrese:
ECA-Cohesion-SoA-2018@eca.europa.eu.

EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURSKO

Tel. +352 4398-1

Otázky: eca.europa.eu/sk/Pages/ContactForm.aspx

Webová stránka: eca.europa.eu

Twitter: @EUAuditors



EURÓPSKY
DVOR
AUDÍTOROV



©Európska únia, 2018.

V prípade použitia či šírenia fotografií a iných materiálov, na ktoré sa nevzťahujú autorské práva Európskej únie, je potrebné žiadať povolenie priamo od držiteľov autorských práv.