MT

IL-QORTI
EWROPEA
TAL-AWDITURI

Analiżi Rapida dwar Każ Speċifiku

Impenji pendenti fil-baġit tal-UE – Ħarsa aktar mill-qrib

April 2019

Werrej

	Paragrafu
Sommarju eżekuttiv	I-VII
Introduzzjoni	01-21
X'inhu r-RAL?	04-08
Bażi għall-impenji	09-11
Kontabbiltà għar-RAL	12-15
Żvilupp tar-RAL	16-21
X'inhuma l-fatturi li għandhom impatt fuq ir-RAL?	22-78
Differenza bejn l-approprjazzjonijiet ta' impenn u l-approprjazzjonijiet ta' pagament fi ħdan QFP	24-29
Implimentazzjoni bil-mod tal-oqfsa finanzjarji pluriennali	30-33
Il-każ partikolari tal-fondi SIE	34-69
RAL f'oqsma baġitarji oħra	70-75
Azzjonijiet esterni	70-72
Programmi oħra	73-75
"RAL potenzjalment anormali"	76-78
Tqabbil bejn l-Istati Membri	79-85
Konklużjoni u t-triq 'il quddiem	86-106
L-istorja tirrepeti ruħha	87-93
Riskji għall-baġits futuri	94-101
Kif jista' jitnaqqas ir-RAL?	102-106

Annessi

Anness I — RAL skont il-programmi prinċipali - mill-2014 sal-2017 (f'miljun EUR)

Anness II — Rati kumulattivi ta' pagament u r-RAL fi tmiem l-2017 għall-QFP 2014-2020, skont l-Istat Membru

Tim tal-QEA

Sommarju eżekuttiv

I L-impenji pendenti, jiġifieri l-ammonti impenjati iżda mhux imħallsa, regolarment ġibdu l-attenzjoni ta' bosta partijiet ikkonċernati fil-baġit tal-UE. Dan huwa dovut għad-daqs kumulattiv ta' dawn l-impenji u għaż-żieda kostanti fil-valur tagħhom.

II Il-QEA ssegwi l-evoluzzjoni tal-impenji pendenti bħala parti mill-awditu annwali li twettaq tal-kontijiet tal-UE. Din l-analiżi tiffoka fuq il-livell ta' impenji pendenti fi tmiem l-2017, is-sena l-aktar reċenti li għaliha aħna kkompletajna l-awditu annwali tagħna. L-iskop tagħha mhuwiex li tipprovdi aċċertament dwar dan l-ammont, iżda li tanalizza l-fatturi prinċipali li influwenzawh. Aħna nibbażaw ir-rapport tagħna fuq eżaminar tad-dokumenti rilevanti, fuq analiżi tad-*data* disponibbli fis-sistemi u f'rapporti oħra tal-Kummissjoni, fuq diskussjonijiet mal-persunal tal-Kummissjoni u fuq eżaminar ta' għadd limitat ta' impenji pendenti.

III Wara snin ta' żieda kważi kontinwa, il-valur tal-impenji pendenti kien laħaq EUR 267 biljun sa tmiem l-2017. Fil-biċċa l-kbira, dan huwa influwenzat mid-differenza bejn l-approprjazzjonijiet ta' impenn u l-approprjazzjonijiet ta' pagament, flimkien mat-trikkib ta' oqfsa finanzjarji pluriennali u l-implimentazzjoni bil-mod tal-programmi ffinanzjati mill-UE. Parti miż-żieda tista' tiġi attribwita wkoll għat-tkabbir fil-baġit tal-UE, inkluża l-ħtieġa ta' adattament dovut għall-adeżjoni ta' Stati Membri ġodda.

IV Ir-regoli dwar l-infiq f'diversi oqsma tal-baġit kellhom impatt sinifikanti fuq iż-żieda fl-impenji pendenti. Il-fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej (SIE) kkontribwew l-akbar sehem, jiġifieri EUR 189.9 biljun fi tmiem l-2017, prinċipalment minħabba:

- It-trikkib bejn il-perjodi li fihom il-programmi SIE jistgħu jiġu implimentati;
- L-adozzjoni tardiva tal-qafas leġiżlattiv għall-programmi SIE;
- L-estensjoni tal-perjodu tad-diżimpenn awtomatiku minn sentejn għal tliet snin;
- Id-dewmien ikkawżat mill-proċeduri u r-rekwiżiti l-ġodda f'dak li jirrigwarda l-infiq mill-fondi SIE għall-perjodu 2014-2020.

V Aħna niġbdu l-attenzjoni għar-riskji sinifikanti li livell għoli ta' impenji pendenti jista' joħloq għall-baġit tal-UE. Dan jista' jwassal biex ma jkunx possibbli li t-talbiet għall-pagament jitħallsu fil-ħin minħabba li ma jkunx hemm ammonti suffiċjenti fil-baġits annwali u jżid l-esponiment finanzjarju tal-baġit tal-UE.

VI Il-livell ta’ impenji pendenti jista’ jitnaqqas billi:

- jinbidlu l-livelli tal-komponenti baġitarji tiegħu: l-impenji, il-pagamenti u d-diżimpenji;
- jiġu indirizzati l-fatturi għaż-żieda tiegħu; u
- jiġu żgurati dixxiplina finanzjarja u regoli aktar sempliċi għall-infiq mill-baġit.

VII Aħna niġbdu l-attenzjoni għas-soluzzjonijiet possibbli li ħadna inkunsiderazzjoni fix-xogħol preċedenti tagħna. Pereżempju:

- l-adozzjoni tal-QFP 2021-2027 u tal-programmi pluriennali assoċjati tiegħu fil-waqt;
- is-simplifikazzjoni tar-regoli għall-infiq mill-baġit;
- l-istabbiliment ta’ previżjoni soda tal-ħtiġijiet ta’ pagamenti; u
- l-aċċertament ta’ bilanċ xieraq bejn l-approprjazzjonijiet ta’ impenn u l-approprjazzjonijiet ta’ pagament.

Introduzzjoni

01 Il-valur kumulattiv tal-impenji pendenti - magħruf ukoll bħala r-"RAL"[1] - kien is-suġġett ta' dibattiti bejn bosta partijiet ikkonċernati fil-baġit tal-UE. Għal ħafna snin, aħna użajna r-rapporti annwali tagħna biex nesprimu tħassib dwar ix-xejra li dan dejjem qed jiżdied[2] u rrakkomandajna lill-Kummissjoni biex tieħu azzjoni sabiex jitnaqqas il-livell tiegħu. B'din l-analiżi, aħna għandna l-għan li nipprovdu informazzjoni approfondita dwar kif l-ammont tal-impenji pendenti evolva sa tmiem l-2017 u dwar il-fatturi prinċipali wara din ix-xejra. Aħna niġbdu l-attenzjoni għar-riskji prinċipali assoċjati ma' livell għoli ta' RAL u nikkonkludu billi nieħdu kont ta' xi wħud mir-rakkomandazzjonijiet preċedenti tagħna.

02 Dan mhuwiex rapport tal-awditjar. Huwa analiżi bbażata prinċipalment fuq informazzjoni disponibbli għall-pubbliku. Aħna ħejjejna dan ir-rapport b'segwitu għall-mistoqsijiet li rċevejna matul il-preżentazzjoni tar-Rapport Annwali tagħna għas-sena finanzjarja 2017, fl-4 ta' Ottubru 2018, fil-kumitat għall-kontroll tal-baġit tal-Parlament Ewropew. L-analiżi tuża x-xogħol li sar għar-rapporti annwali tagħna u għadd ta' rapporti speċjali. Aħna eżaminajna wkoll dokumenti rilevanti maħruġin mill-Kummissjoni u minn korpi oħra, u organizzajna laqgħat mad-dipartimenti tal-Kummissjoni li jirrappreżentaw oqsma ta' nfiq ewlenin li jikkontribwixxu għar-RAL[3].

03 Għar-rapporti annwali tagħna aħna nittestjaw kampjun ta' impenji, magħmul minn impenji li jkunu saru matul is-sena finanzjarja awditjata u minn impenji pendenti mis-snin preċedenti. Aħna bbażajna fuq ir-riżultati tal-ittestjar li wettaqna tal-impenji fil-kuntest tar-Rapport Annwali 2017 tagħna, u ssupplimentajna dan ix-xogħol b'kampjun addizzjonali ta' 30 impenn pendenti bl-għan li nifhmu għalfejn għadhom miftuħa.

---

[1] Mill-Franċiż "*reste à liquider*".

[2] Pereżempju, ara l-paragrafu 2.48 tar-Rapport Annwali 2017; il-paragrafu 2.14 tar-Rapport Annwali 2016; il-paragrafu 2.40 tar-Rapport Annwali 2015; il-paragrafi 1.37 u 1.38 tar-Rapport Annwali 2011; il-paragrafi 3.8 sa 3.11 tar-Rapport Annwali 2007; il-paragrafi 2.16 sa 2.20 tar-Rapport Annwali 2003.

[3] Aħna żorna d-Direttorati Ġenerali responsabbli għall-ġestjoni tal-baġit tal-UE (DĠ BUDG), għall-politika ta' koeżjoni reġjonali u urbana (DĠ REGIO), għall-iżvilupp rurali (DĠ AGRI), għall-viċinat u n-negozjati għat-tkabbir (DĠ NEAR) u għar-riċerka u l-innovazzjoni (DĠ RTD).

X'inhu r-RAL?

04 Biex tkun tista' tidħol f'obbligi legali u tipprovdi finanzjament ("impenji legali"), il-Kummissjoni jrid ikollha baġit annwali approvat mill-Parlament Ewropew u mill-Kunsill. Il-baġit annwali jinkludi approprjazzjonijiet ta' impenn, ammonti li jkunu disponibbli biex jiġu impenjati matul is-sena, iżda li mhux neċessarjament jitħallsu fl-istess sena, u approprjazzjonijiet ta' pagament, l-ammonti reali disponibbli għall-pagament matul is-sena.

05 Ir-RAL jinkludi l-impenji kollha li jkunu saru matul is-sena attwali u dawk preċedenti li jkunu għadhom la tħallsu u lanqas ma ġew ikkanċellati ("diżimpenjati"). Il-biċċa l-kbira minnhom jirrappreżentaw obbligu finanzjarju futur għall-baġit tal-UE.

06 Normalment ikun hemm intervall inerenti ta' żmien bejn il-bidu ta' programm[4], meta ġeneralment jiġu impenjati fondi, jew integralment jew f'pagamenti annwali, u d-data li fiha jsiru l-pagamenti. Skont it-tip ta' proġett, qabel ma x-xogħol ikun jista' jinbeda, il-proċeduri jistgħu jinkludu sejħa għal espressjonijiet ta' interess, l-evalwazzjoni ta' applikazzjonijiet għall-finanzjament mill-UE, deċiżjonijiet għall-għoti ta' finanzjament mill-UE, kif ukoll sejħiet għall-offerti u l-għoti ta' kuntratti. Ladarba dawn il-passi jiġu kkompletati u l-proġett ikun qed jiġi implimentat, l-infiq imġarrab irid jiġi ddikjarat, ivverifikat u ċċertifikat qabel ma l-Kummissjoni tintbagħat klejm għall-pagament. It-tul ta' dawn il-proċeduri jvarja skont il-proġett u jista' jieħu bosta snin f'każ ta' proġetti kumplessi ta' infrastruttura.

07 Għalhekk, billi l-impenji jsiru kull sena, huma jistgħu jibqgħu pendenti għal bosta snin waqt li l-proġetti jkunu qed jiġu implimentati. Matul dan iż-żmien huma jikkostitwixxu r-RAL, li l-valur tiegħu jiżdied meta jiġu kkuntrattati impenji ġodda u jonqos meta jsiru pagamenti jew diżimpenji.

08 Mhux l-impenji pendenti kollha jitħallsu finalment. Xi wħud jiġu kkanċellati (diżimpenjati) għal firxa ta' raġunijiet definiti fir-regolamenti. Dawn id-diżimpenji jnaqqsu r-RAL. Eżempji jinkludu ammonti impenjati mill-baġit tal-UE li jaqbżu l-limiti ta' żmien sa meta jistgħu jsiru l-pagamenti jew is-surplus jekk il-pagamenti totali jkunu

---

[4] Fil-każ tal-Intestatura 1b tal-QFP, il-programmi operazzjonali jikkostitwixxu pjanijiet dettaljati li fihom l-Istati Membri jistabbilixxu kif ikunu se jonfqu l-fondi mill-baġit tal-UE. Il-programmi jiġu implimentati permezz ta' proġetti li jiġu magħżula u mmonitorjati mill-Istati Membri.

inqas mill-ammont ikkuntrattat. Il-valur tad-diżimpenji huwa relattivament baxx. Matul l-aħħar 11-il sena (2007-2017) dawn irrappreżentaw 2.1 % tal-impenji totali li saru.

Bażi għall-impenji

09 Il-bażi tipika għall-impenji tvarja minn qasam wieħed tal-baġit għal ieħor. It-*Tabella 1* turi eżempji tal-bażi għall-impenji taħt kull intestatura tal-qafas finanzjarju pluriennali tal-UE (QFP).

Tabella 1 – Bażi għall-impenji

Intestatura tal-QFP	Bażi għall-impenji
Intestatura 1a Kompetittività għat-tkabbir u l-impjiegi	Kuntratti ma' riċerkaturi u ma' organizzazzjonijiet tar-riċerka, ftehimiet ta' finanzjament għal proġetti ta' infrastruttura, organizzazzjonijiet involuti fi programmi spazjali, aġenziji nazzjonali involuti fil-programmi ERASMUS.
Intestatura 1b Koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali	Pagamenti annwali stabbiliti fil-pjan ta' finanzjament ta' programmi operazzjonali għal infiq ippjanat fil-qasam tal-Koeżjoni.
Intestatura 2 Tkabbir sostenibbli: riżorsi naturali	Pagamenti annwali stabbiliti fil-pjan ta' finanzjament ta' programmi operazzjonali għal infiq ippjanat għall-iżvilupp rurali. Ftehimiet dwar sajd ibbażati fuq il-Protokolli ffirmati bejn il-Kunsill u pajjiżi terzi biex jiġu żgurati d-drittjiet tas-sajd.
Intestatura 3 Sigurtà u ċittadinanza	Kuntratti u ftehimiet mal-Istati Membri jew ma' partijiet terzi oħra għall-promozzjoni tas-saħħa, il-kultura, l-ażil, l-ugwaljanza u l-ġustizzja.
Intestatura 4 Ewropa Globali	Ftehimiet ta' finanzjament iffirmati ma' sħab fil-qasam tal-iżvilupp għal perjodu speċifiku.
Intestatura 5 Amministrazzjoni	Kuntratti ta' akkwist għal provvisti u servizzi.

Sors: Il-QEA.

10 Ċerti impenji – pereżempju dawk għal proġetti ta' infrastruttura – jistgħu jibqgħu pendenti għal bosta snin. Fl-2017, it-total tar-RAL, li kien jammonta għal EUR 267.3 biljun, kien jirrappreżenta, bħala medja, 2.7 snin ta' impenji li saru, b'durata

ta' aktar minn sena[5]. Dan kien ivarja bejn l-intestaturi tal-QFP minħabba n-natura differenti tal-impenji u tal-proġetti taħt kull intestatura (it-*Tabella 2*).

Tabella 2 – RAL fi snin ta' impenji b'durata ta' aktar minn sena

Intestatura tal-QFP	RAL fi snin ta' impenji
1 Tkabbir inkluživ u intelliġenti	
1a Kompetittività għat-tkabbir u l-impjiegi	1.7 sena
1b Koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali	3.0 snin
2 Tkabbir sostenibbli: riżorsi naturali	2.3 snin
3 Sigurtà u ċittadinanza	1.2 sena
4 Ewropa Globali	2.7 snin
5 Amministrazzjoni	mhux applikabbli
L-Intestaturi kollha tal-QFP	2.7 snin

Sors: Ir-rapport tal-Kummissjoni dwar il-ġestjoni baġitarja u finanzjarja għall-2017.

11 Il-biċċa l-kbira mill-intestaturi jikkombinaw l-impenji li jkunu saru u tħallsu fl-istess sena mal-impenji riportati għal snin fil-futur. Il-Fond Agrikolu Ewropew ta' Garanzija (FAEG), taħt l-Intestatura 2, u l-Intestatura 5 "Amministrazzjoni" jikkonsistu kważi kompletament minn impenji mħallsa fl-istess sena u għalhekk, ma jaffettwawx ir-RAL. L-*Anness I* jipprovdi aktar informazzjoni dwar il-programmi prinċipali.

Kontabbiltà għar-RAL

12 Ir-RAL huwa ppreżentat f'"Il-Kontijiet annwali kkonsolidati tal-UE", kemm fir-rapporti dwar l-implimentazzjoni baġitarja kif ukoll fir-rapporti finanzjarji. Ir-rapporti dwar l-implimentazzjoni baġitarja juru l-ammont totali tar-RAL, filwaqt li fil-kontijiet annwali kkonsolidati ta' tmiem l-2017[6], il-valur totali tar-RAL li jammonta għal EUR 267.3 biljun, huwa maqsum bejn obbligazzjonijiet (EUR 45.9 biljun) u entrati li ma jidhrux fil-karta bilanċjali (EUR 221.4 biljun).

[5] Ikkalkulat bħala l-ammont tar-RAL fi tmiem l-2017 diviż bl-ammont ta' approprjazzjonijiet ta' impenn differenzjati tal-Baġit 2017. L-approprjazzjonijiet ta' impenn differenzjati jirrappreżentaw ammonti li, b'mod ġenerali, ma jitħallsux fl-istess sena, iżda fil-futur.

[6] COM(2018)521 – Il-kontijiet annwali kkonsolidati tal-Unjoni Ewropea 2017.

13 Il-parti tar-RAL li fil-karta bilanċjali hija kontabilizzata bħala obbligazzjoni tirrappreżenta l-ammont inkluż fl-ispejjeż u tidher:

- jew bħala ammont pagabbli, għal klejms għall-ispejjeż jew għal fatturi riċevuti iżda li jkunu għadhom ma tħallsux;
- jew bħala imposta dovuta, li tikkorrispondi għall-ammonti li għalihom tkun għadha ma waslet l-ebda klejm, iżda li jistgħu jkunu marbuta mal-progress ta' programm jew ta' proġett.

14 Il-parti tar-RAL ippreżentata bħala entrata li ma tidhirx fil-karta bilanċjali[7] tirrappreżenta impenji li (għadhom) ma jistgħux ikunu marbuta ma' ammont ta' nfiq. Dawn huma obbligi kontinġenti li jew ikunu se jitħallsu jew inkella jkunu se jiġu diżimpenjati fis-snin li ġejjin.

15 L-abbozz ta' Ftehim dwar il-ħruġ tar-Renju Unit mill-UE jistipula li r-Renju Unit għandu jkun responsabbli lejn l-Unjoni għas-sehem tiegħu ta' impenji baġtarji tal-UE[8] li jkunu għadhom pendenti sal-31 ta' Diċembru 2020[9]. Għalhekk, żieda fir-RAL tfisser li l-ammont li jkun irid jitħallas ikun ogħla. Madankollu, dan ma jżidx il-kontribuzzjoni kumplessiva tar-Renju Unit, billi żieda fir-RAl tfisser ukoll li jkun hemm kontribuzzjonijiet aktar baxxi għall-istess ammont fil-perjodu qabel il-31 ta' Diċembru 2020.

Żvilupp tar-RAL

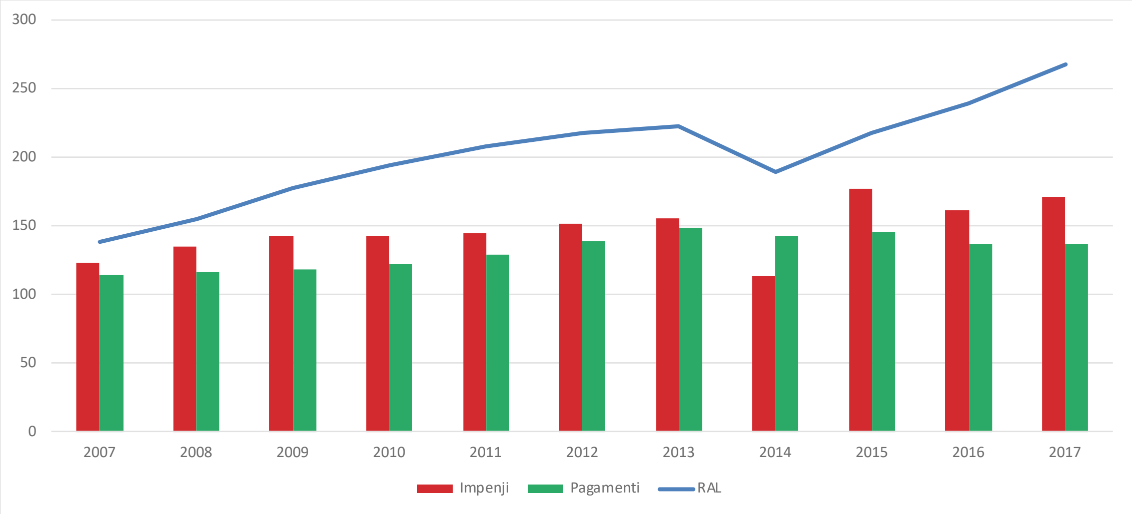
16 Kif jidher fil-***Figura 1***, ir-RAL żdied gradwalment u kellu aċċelerazzjoni qawwija f'dawn l-aħħar snin. Huwa żdied minn EUR 138.7 biljun fi tmiem l-2007 għal EUR 267.3 biljun fi tmiem l-2017, żieda ta' 93 %. Iż-żieda mistennija tkompli fil-futur (il-***paragrafu 91***).

[7] Taħt in-Nota 5.1 "Impenji baġitarji pendenti li għadhom ma ġewx iddebitati" li takkumpanja l-kontijiet annwali kkonsolidati tal-UE 2017.

[8] U l-baġits tal-aġenziji deċentralizzati tal-Unjoni.

[9] U għas-sehem tar-Renju Unit ta' impenji li jkunu saru fl-2021 fuq ir-riport ta' approprjazzjonijiet ta' impenn mill-baġit għall-2020.

Figura 1 – Evoluzzjoni tar-RAL (f'biljun EUR)



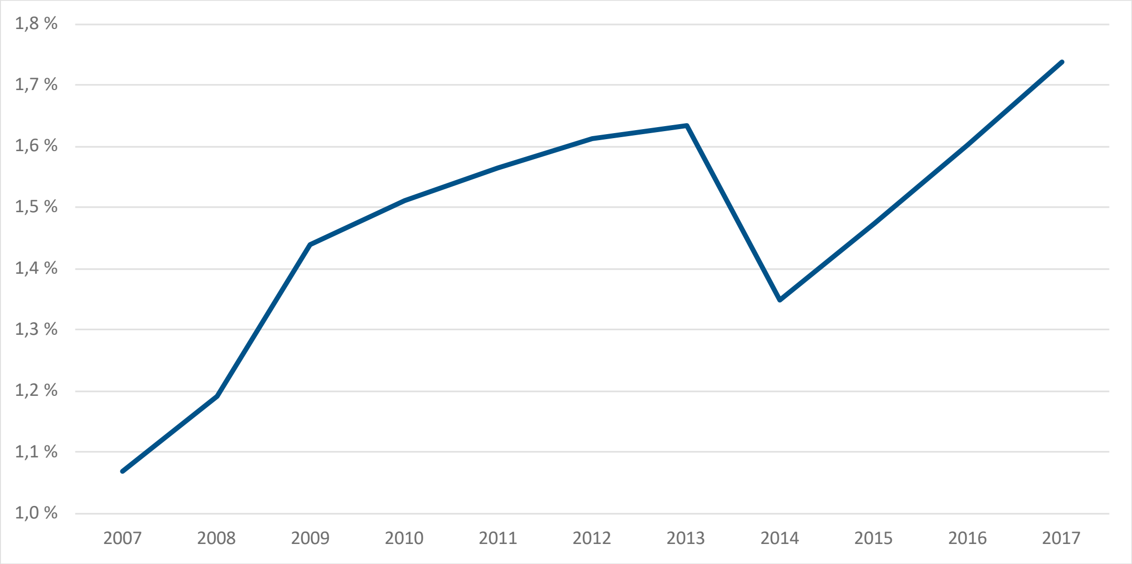
Sors: Il-QEA, ibbażat fuq rapporti tal-Kummissjoni dwar il-ġestjoni baġitarja u finanzjarja.

17 L-2017 hija r-raba' sena tal-QFP 2014-2020. Ir-RAL fl-2017 kien ta' 25 % tat-total tal-approprjazzjonijiet ta' impenn tal-QFP. Fl-2010, ir-raba' sena tal-QFP 2007-2013, ir-RAL kien biss 20 % tat-total tal-approprjazzjonijiet ta' impenn. Ir-RAL espress fi snin ta' impenji b'durata ta' aktar minn sena żdied ukoll minn 2.4 snin fl-2010 għal 2.7 snin fl-2017.

18 Ir-RAL huwa valur nominali. L-evoluzzjoni tiegħu tinkludi intrinsikament element ta' inflazzjoni matul is-snin, li jaffettwa l-impenji u l-pagamenti sottostanti li joħolqu dan ir-RAL. L-impatt tal-inflazzjoni jista' jkun sinifikanti meta jsir tqabbil bejn perjodi twal ta' żmien[10]. Sabiex jittieħed kont tal-inflazzjoni, fil-***Figura 2***, aħna nuru l-evoluzzjoni tar-RAL bħala perċentwal tal-Introjtu Nazzjonali Gross (ING) tal-UE. Tqabbil bejn ir-raba' sena ta' żewġ QFP korrispondenti, juri li r-RAL żdied minn 1.5 % tal-ING fl-2010 għal 1.7 % fl-2017.

[10] Skont l-Artikolu 6(1) tar-Regolament dwar il-QFP, kull sena l-Kummissjoni taġġusta l-QFP biex jirrifletti l-impatt tal-inflazzjoni, bl-applikazzjoni ta' deflatur fiss ta' 2 % fis-sena.

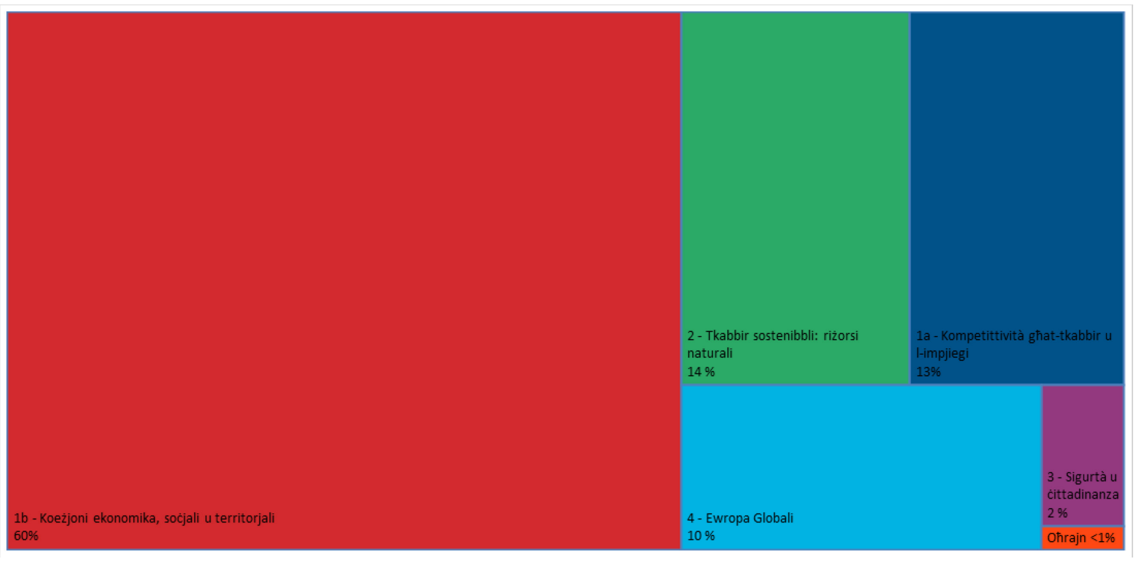
Figura 2 – Evoluzzjoni tar-RAL bħala perċentwal tal-ING tal-UE



Sors: Il-QEA, ibbażat fuq rapporti tal-Kummissjoni dwar il-ġestjoni baġitarja u finanzjarja u fuq *data* mid-database makroekonomika annwali tal-Kummissjoni (AMECO).

19 Kif jidher fil-***Figura 3***, l-Intestatura 1b kienet il-kontributur ewlieni għar-RAL totali ta' EUR 267.3 biljun fi tmiem l-2017, segwita mill-parti tal-Intestatura 2 implimentata permezz ta' impenji b'durata ta' aktar minn sena.

Figura 3 – RAL 2017, skont l-intestatura tal-QFP

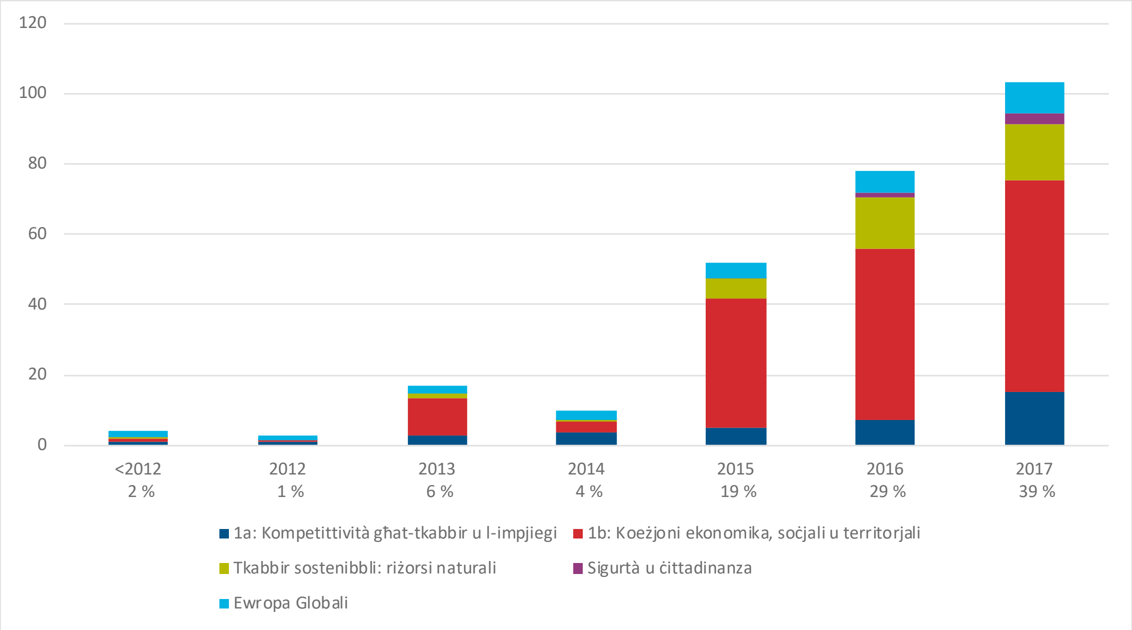


Sors: Il-QEA, ibbażat fuq il-kontijiet annwali kkonsolidati tal-UE 2017.

20 Il-parti l-kbira tar-RAL fi tmiem sena partikolari hija relatata mal-impenji li jkunu saru fit-tliet snin preċedenti. Dan jirrifletti, fil-biċċa l-kbira, ix-xejra tal-infiq mill-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej (SIE), fejn l-Istati Membri huma suġġetti għar-riskju li jitilfu l-fondi jekk ma jagħmlux klejms għar-rimborż fi żmien tliet snin (il-

paragrafi ***44***-***46***). Dan jidher fil-***Figura 4*** mis-sena ta' meta nħolqu l-impenji fir-RAL 2017, billi 87 % tal-ammont totali ġie ġġenerat matul it-tliet snin ta' qabel.

Figura 4 – RAL 2017, skont is-sena ta' oriġini (f'biljun EUR)



Sors: Il-QEA, ibbażat fuq il-kontijiet annwali kkonsolidati tal-UE 2017.

21 It-tkabbir tal-UE bi 13-il Stat Membru ġdid[11] fl-2004, l-2007 u l-2013 wassal awtomatikament għal żieda fil-baġit tal-UE u b'riżultat ta' dan, għal żieda fir-RAL. Il-QFP 2007–2013 kien l-ewwel perjodu li kien jinkludi 27 Stat Membru (28 meta l-Kroazja ssieħbet fl-2013). L-approprjazzjonijiet ta' impenn żdiedu minn EUR 752 biljun għall-QFP 2000-2006, għal EUR 976 biljun għall-QFP 2007-2013, u għal EUR 1 087 biljun għall-QFP 2014-2020. Dan wassal għal żieda fir-RAL. Il-parti tar-RAL dovuta għall-fondi SIE attribwibbli għall-Istati Membri l-ġodda kienet ta' EUR 53.4 biljun fl-2010 u EUR 93.7 biljun fl-2017.

[11] Ir-Repubblika Ċeka, l-Estonja, Ċipru, l-Ungerija, il-Latvja, il-Litwanja, Malta, il-Polonja, is-Slovenja u s-Slovakkja ssieħbu fl-UE fl-2004, il-Bulgarija u r-Rumanija fl-2007, u l-Kroazja fl-2013.

X'inhuma l-fatturi li għandhom impatt fuq ir-RAL?

22 It-taqsimiet li ġejjin jiddeskrivu l-impatt ta' diversi fatturi fuq ir-RAL. Filwaqt li l-impatt individwali tagħhom ma jistax jiġi ddeterminat bi preċiżjoni, aħna nipprovdu, fejn ikun possibbli, ċifri li jistgħu jispjegaw kif kull wieħed minnhom jikkontribwixxi għar-RAL. Aħna ffukajna, b'mod partikolari, fuq il-QFP attwali (2014-2020), li matulu nħolqu l-biċċa l-kbira mill-impenji tar-RAL attwali, u fuq il-QFP preċedenti (2007-2013), billi jippermettilna neżaminaw QFP wieħed kważi sħiħ.

23 Xi wħud mill-fatturi li jinfluwenzaw ir-RAL għandhom impatt fuq il-baġit fl-intier tiegħu (eż. id-differenza bejn l-approprjazzjonijiet ta' impenn u l-approprjazzjonijiet ta' pagament, id-daqs tal-QFP), filwaqt li oħrajn jimmaterjalizzaw b'mod aktar qawwi f'oqsma speċifiċi ta' nfiq (eż. ir-regoli ta' diżimpenn awtomatiku). Billi l-fondi SIE jiġġeneraw aktar minn żewġ terzi tar-RAL, aħna eżaminajna l-evoluzzjoni tagħhom u x-xejriet tal-nfiq f'aktar dettall. Fl-analiżi tagħna, aħna nagħmlu wkoll osservazzjonijiet dwar l-Intestaturi 1a, 3 u 4 tal-QFP. Il-parti tal-Intestatura 2 li tirrigwarda l-Fond Agrikolu Ewropew ta' Garanzija (FAEG), u l-Intestatura 5 "Amministrazzjoni"[12] kollha kemm hi, qed jużaw approprjazzjonijiet imħallsa fl-istess sena li fiha ġew impenjati, u ma jikkontribwixxu kważi xejn għar-RAL, għalhekk, aħna ma inkludejniehomx fl-analiżi tagħna.

Differenza bejn l-approprjazzjonijiet ta' impenn u l-approprjazzjonijiet ta' pagament fi ħdan QFP

24 Il-baġit tal-UE jiġi adottat b'tali mod li l-impenji bbaġitjati għal QFP partikolari ma jkunux jikkorrispondu għall-pagamenti bbaġitjati. Id-differenza bejn dawn it-tnejn tirrifletti l-impenji li ma jkunux tħallsu matul il-QFP, iżda li jkunu jridu jitħallsu bl-użu ta' approprjazzjonijiet ta' pagament mill-QFP futuri jew jiġu diżimpenjati.

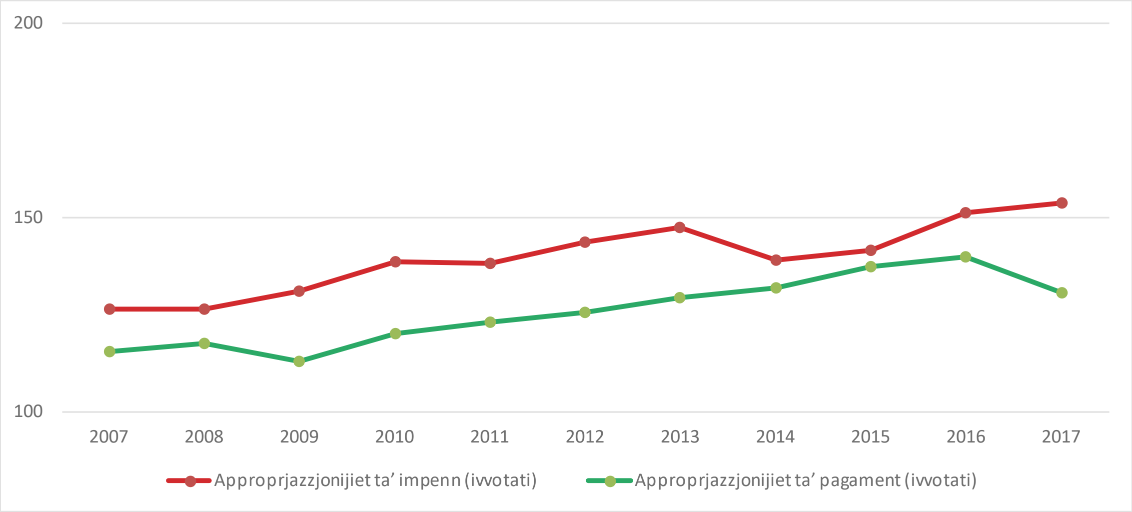
25 Id-differenza kienet evidenti, f'livell li jvarja, fl-oqfsa finanzjarji pluriennali l-aktar reċenti. Madankollu, il-QFP 2014-2020 introduċa l-akbar differenza bejn il-limiti massimi kumplessivi għall-approprjazzjonijiet ta' impenn u l-approprjazzjonijiet ta'

[12] Fi tmiem l-2017, ir-RAL għall-Intestatura 5 "Amministrazzjoni" kien ta' EUR 867 miljun, li minnhom EUR 508 miljun kienu jirrigwardaw istituzzjonijiet oħra tal-UE, għajr il-Kummissjoni.

pagament[13], jiġifieri EUR 51.5 biljun fi prezzijiet tal-2011 (id-differenza fil-QFP 2007-2013 kienet ta' EUR 50 biljun fi prezzijiet tal-2011). Dak iż-żmien, il-Kummissjoni ddikjarat li din id-differenza kienet sempliċiment kumpatibbli mal-prinċipji tal-ġestjoni finanzjarja tajba u mar-rekwiżiti legali[14].

26 Il-*Figura 5* turi d-differenza annwali bejn l-approprjazzjonijiet ta' impenn u l-approprjazzjonijiet ta' pagament ivvotati fil-baġits tal-UE għas-snin 2007 sal-2017, li b'kollox tammonta għal EUR 153.4 biljun u tikkontribwixxi għal żieda fir-RAL.

Figura 5 – Differenza annwali bejn l-approprjazzjonijiet ta' impenn u l-approprjazzjonijiet ta' pagament ivvotati (f'biljun EUR)



Sors: Il-QEA, ibbażat fuq informazzjoni mir-rapporti tal-Kummissjoni dwar il-ġestjoni baġitarja u finanzjarja.

---

[13] Il-QFP jistabbilixxi l-ammonti annwali massimi ("limiti massimi") li jistgħu jintnefqu mill-UE matul il-perjodu, espressi f'approprjazzjonijiet ta' impenn u approprjazzjonijiet ta' pagament. Id-differenza ("marġni") bejn il-limiti massimi annwali u l-approprjazzjonijiet ibbaġitjati tista' tintuża f'każ ta' ħtiġijiet u ta' emerġenzi imprevisti.

[14] Id-Dokument ta' Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni li jakkumpanja l-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill, Mid-term review/revision of the multiannual financial framework 2014-2020 - An EU budget focused on results (Rieżami/reviżjoni ta' nofs it-terminu tal-qafas finanzjarju pluriennali 2014-2020 - Baġit tal-UE ffukat fuq ir-riżultati), SWD(2016)299 final.

27 Skont il-Kummissjoni, dan il-fattur se jkompli jikkawża aktar żidiet fir-RAL fil-futur: ir-RAL mistenni jkompli bit-tendenza tiegħu li jiżdied minħabba d-differenza bejn l-approprjazzjonijiet ta' impenn u l-approprjazzjonijiet ta' pagament[15].

28 Il-***Figura 6*** hawn taħt turi tqabbil bejn iż-żieda annwali fir-RAL u dik li setgħet tkun mistennija fuq il-bażi tal-livell tal-approprjazzjonijiet ta' impenn u l-approprjazzjonijiet ta' pagament inklużi fil-baġit ivvotat. Iż-żieda aktar baxxa milli mistennija fl-2012 u l-2013 tista' tiġi spjegata mill-approprjazzjonijiet ta' pagament addizzjonali matul dawn is-snin biex tiġi indirizzata l-problema tal-insuffiċjenza ta' approprjazzjonijiet ta' pagament, filwaqt li t-tnaqqis fl-2014 kien konsegwenza tar-riprogrammazzjoni tal-impenji (il-***paragrafu 61***).

29 Iż-żieda reali fis-snin mill-2015 sal-2017 kienet ferm ogħla minn dik mistennija, anke jekk jittieħed kont tar-riprogrammazzjoni tal-2014. Dan kien prinċipalment dovut għad-dewmien fl-implimentazzjoni tal-programmi, b'mod partikolari taħt l-Intestatura 1b, li wassal għal ħtiġijiet ta' approprjazzjonijiet ta' pagament aktar baxxi milli kien ibbaġitjat.

Figura 6 – Tqabbil bejn iż-żieda reali u ż-żieda mistennija fir-RAL (f'biljun EUR)

Sors: Il-QEA, ibbażat fuq informazzjoni mir-rapporti tal-Kummissjoni dwar il-ġestjoni baġitarja u finanzjarja.

[15] Ara l-Paġna 37 tar-rapport tal-Kummissjoni dwar il-ġestjoni baġitarja u finanzjarja għall-2017.

Implimentazzjoni bil-mod tal-oqfsa finanzjarji pluriennali

30 Bejn l-2007 u l-2010, l-infiq mill-baġit seħħ ferm aktar bil-mod milli kien previst meta ntlaħaq qbil dwar il-limiti massimi rispettivi tal-QFP. B'mod partikolari, kien hemm dewmien fil-bidu tal-programmi ta' Koeżjoni l-ġodda. Billi l-Istati Membri kienu aktar iffukati fuq li jagħlqu l-programmi tal-QFP 2000-2006 fil-ħin, il-livell tal-approprjazzjonijiet ta' pagament fil-baġits annwali baqa' ferm taħt il-limiti massimi rispettivi[16]. Fl-istess ħin, madankollu, l-impenji ġew utilizzati kważi kompletament kull sena. Dan wassal biex ir-RAL jiżdied rapidament, minn EUR 131.7 biljun fil-bidu tal-perjodu tal-QFP (tmiem l-2006), għal EUR 194.4 biljun fi tmiem l-2010.

31 Bejn l-2011 u l-2013, ir-ritmu tal-implimentazzjoni tal-programm aċċelera. Madankollu, kien matul dan iż-żmien li l-effetti tal-kriżi finanzjarja tal-2007 wasslu għal reċessjoni qawwija u għal deterjorament fil-livelli tad-defiċit pubbliku u tad-dejn pubbliku. B'riżultat ta' dan, kien hemm insuffiċjenza ta' approprjazzjonijiet ta' pagament kif ukoll dewmien fil-ħlas ta' klejms għall-pagament b'valur ta' bosta biljuni ta' euro. Ir-riżultat ta' dan kien li r-RAL żdied għal EUR 217.8 biljun sa tmiem l-2012. Aħna ġbidna l-attenzjoni għal dan il-fenomenu fir-Rapporti Annwali 2011 u 2012 tagħna[17].

---

[16] Ara l-Paġna 96 tad-dokument intitolat: European Union public finance (Il-finanzi pubbliċi tal-Unjoni Ewropea) — il-ħames edizzjoni.

[17] Il-paragrafi 1.34 u 1.38 tar-Rapport Annwali 2011; il-paragrafi 1.51-1.55 tar-Rapport Annwali 2012.

Kaxxa 1

Arretrati ta' pagament "anormali"

Il-Kummissjoni tikklassifika l-ammont ta' klejms għall-pagament pendenti fi tmiem is-sena (arretrati) bħala "normali" u "anormali". L-arretrati normali jikkonsistu fi klejms li jaslu tard wisq biex jiġu pproċessati qabel tmiem is-sena, filwaqt li dawk anormali jirreferu għal klejms li ma jistgħux jitħallsu minħabba l-insuffiċjenza ta' approprjazzjonijiet ta' pagament fil-baġit.

Fi tmiem l-2011, il-Kummissjoni rċeviet ammont kbir ta' klejms għall-pagament mingħand l-Istati Membri, prinċipalment fil-qafas tal-fondi SIE. Fost dawn, klejms li kienu ammontaw għal EUR 11-il biljun ma setgħux jitħallsu minħabba l-insuffiċjenza ta' approprjazzjonijiet ta' pagament fil-Baġit 2011. Dawn il-klejms tħallsu fl-ewwel ftit xhur tal-2012. Sitwazzjonijiet simili seħħew matul is-snin ta' wara u l-arretrati laħqu l-ogħla livell ta' EUR 24.7 biljun fl-2014. Fl-2015, f'"Dikjarazzjoni konġunta dwar pjan ta' pagament"[18], il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni qablu li jeliminaw progressivament l-arretrati "anormali" ta' klejms għall-pagament pendenti sa tmiem l-2016. L-azzjonijiet meħuda, flimkien mal-effetti tat-tnedija tardiva tal-programmi taħt il-fondi s-SIE għall-perjodu 2014-2020, ippermettew l-eliminazzjoni tal-arretrati anormali sa tmiem l-2016.

32 Il-QFP 2014-2020 ġie adottat fit-2 ta' Diċembru 2013. Konsegwentement, il-biċċa l-kbira mill-programmi operazzjonali taħt il-fondi SIE ma ġewx approvati fl-2014, li wassal biex EUR 33 biljun[19] f'approprjazzjonijiet ta' impenn jiġu ttrasferiti għas-snin ta' wara. Dan it-tnaqqis fl-approprjazzjonijiet ta' impenn wassal biex ir-RAL jonqos temporanjament għal EUR 189.6 biljun sa tmiem l-2014

33 L-arretrati ta' pagament sinifikanti tal-2013 u l-2014, kif ukoll l-adozzjoni tardiva tal-qafas legali kkawżaw dewmien fit-tnedija ta' programmi oħra ta' nfiq taħt l-

---

[18] Dikjarazzjoni konġunta dwar pjan ta' pagament 2015-2016, eżitu tal-laqgħa interistituzzjonali tas-26 ta' Mejju 2015 dwar il-pagamenti.

[19] F'konformità mal-Artikolu 19 tar-Regolament dwar il-QFP, minħabba l-adozzjoni tardiva tal-programmi taħt ġestjoni kondiviża fl-Intestaturi 1b, 2 u 3, approprjazzjonijiet ta' impenn li kienu jammontaw għal EUR 21.1 biljun ġew ittrasferiti mill-2014, prinċipalment għall-2015, kif ukoll għall-2016 u l-2017. Din ir-riprogrammazzjoni ma bidlitx il-limitu massimu kumplessiv tal-impenji espress fi prezzijiet kurrenti, iżda tirrifletti d-dewmien fl-implimentazzjoni ta' dawn il-programmi. Ammont addizzjonali ta' EUR 12-il biljun f'approprjazzjonijiet ta' impenn ġie riportat mill-2014 għall-2015.

Intestaturi 1a u 4[20], kif ukoll dewmien ta’ sena fl-implimentazzjoni ta’ programmi tal-iżvilupp rurali taħt l-Intestatura 2. Dan id-dewmien flimkien ma’ fatturi oħra analizzati hawn taħt, aċċelleraw iż-żieda fir-RAL ta’ dawn l-aħħar snin.

Il-każ partikolari tal-fondi SIE

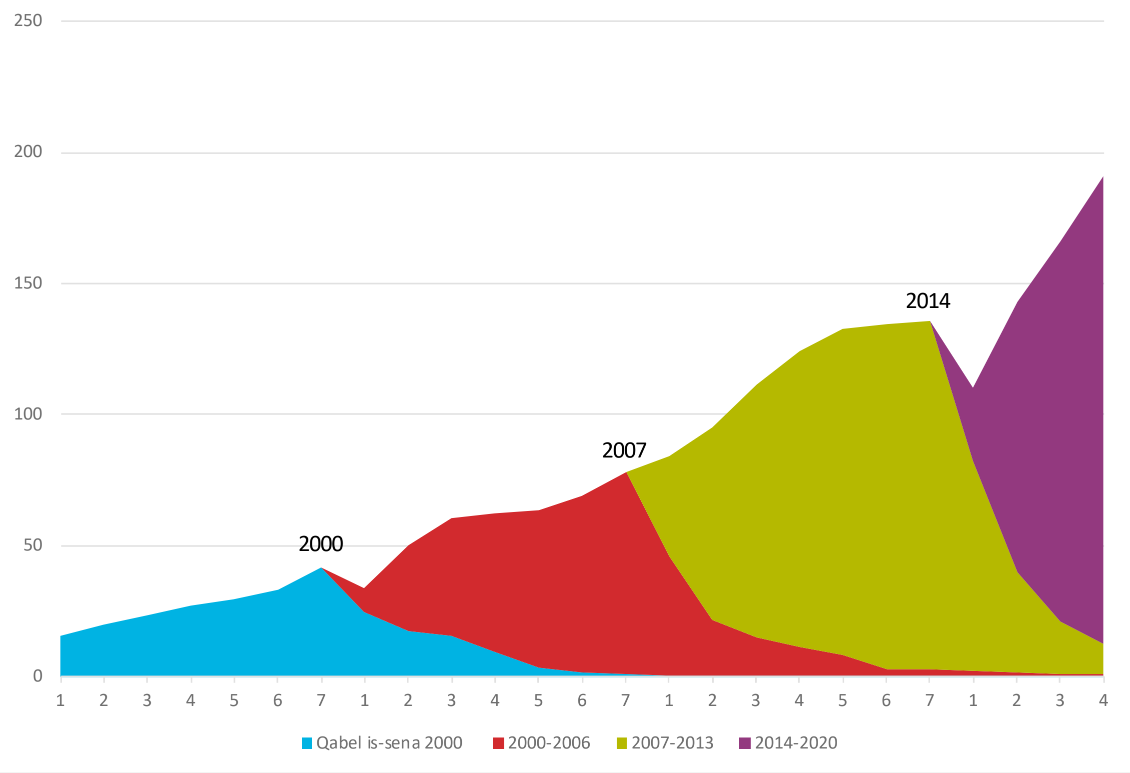
34 Il-fondi SIE jikkontribwixxu l-akbar sehem għar-RAL. Għall-QFP 2014-2020, il-fondi SIE huma l-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali (FEŻR), il-Fond ta’ Koeżjoni (FK), il-Fond Soċjali Ewropew (FSE), inkluża l-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ (taħt l-Intestaura 1b), kif ukoll il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali (FAEŻR) u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd (FEMS) (taħt l-Intestatura 2). Fi tmiem l-2017, l-impenji pendenti taħt il-fondi SIE ammontaw għal EUR 189.9 biljun (2016: EUR 165.2 biljun), jiġifieri 71 % tar-RAL totali. Din is-sitwazzjoni hija parzjalment dovuta għas-sehem għoli ta’ dawn il-fondi fil-baġit globali, u parzjalment għar-regoli speċjali relatati mal-ġestjoni tagħhom.

L-oqfsa finanzjarji pluriennali jikkoinċidu b’madwar seba’ snin

35 Il-*Figura 7* turi l-punt sa fejn l-impenji u l-pagamenti minn QFP differenti jikkoinċidu. Matul l-ewwel snin ta’ QFP, ħafna mill-pagamenti jkunu relatati mal-impenji tal-QFP preċedenti. Dan it-trikkib ma ħalliex ir-RAL totali jonqos, billi sakemm l-impenji ta’ QFP partikolari kienu bdew jitħallsu, impenji oħra nħolqu fil-qafas tal-QFP ta’ wara. Kull żmien addizzjonali li ngħata bħala ġustifikazzjoni għall-infiq fl-għeluq finali żied it-trikkib, u għaldaqstant, ir-RAL.

[20] Ara d-dokument tal-Kummissjoni intitolat: “Elements for a payment plan to bring the EU budget back onto a sustainable track” (Elementi għal pjan ta’ pagament sabiex il-baġit tal-UE jerġa’ jaqbad triq sostenibbli), 2015.

Figura 7 – Evoluzzjoni tar-RAL dovut għall-fondi SIE fi QFP suċċessivi (f'biljun EUR)



Sors: Il-QEA, ibbażat fuq informazzjoni mir-rapporti tal-Kummissjoni intitolati: "Analysis of the budgetary implementation of the ESI funds" (Analiżi tal-implimentazzjoni baġitarja tal-fondi SIE).

36 Kif osservajna qabel[21], wara t-tmiem tal-aħħar tliet QFP, ir-regoli baġitarji tal-UE ppermettew li l-Istati Membri jkollhom aktar żmien biex jonfqu l-fondi allokati lilhom. Fil-perjodi 2000-2006 u 2007-2013, huma tħallew ikomplu l-infiq tagħhom għal sentejn oħra wara t-tmiem tal-QFP. Għaldaqstant, il-perjodu ta' eliġibbiltà għall-2007-2013 kompla sal-31 ta' Diċembru 2015 (minflok sa tmiem l-2013). Barra minn hekk, l-Istati Membri setgħu jippreżentaw id-dokumenti ta' għeluq finali sa Marzu 2017 fil-każ tal-koeżjoni u sat-30 ta' Ġunju 2016 fil-każ tal-iżvilupp rurali.

37 Fl-ewwel snin tal-QFP 2014-2020, l-implimentazzjoni ta' maġġoranza kbira tal-programmi kienet għadha ma bdietx minħabba li l-fondi li ma ntnefqux kienu għadhom disponibbli mill-perjodu preċedenti u li l-Istati Membri ffukaw fuq l-għeluq tal-

[21] Ara l-paragrafu 58 tar-Rapport Speċjali Nru 36/2016 tagħna: "Valutazzjoni tal-arranġamenti għall-għeluq tal-programmi tal-koeżjoni u tal-iżvilupp rurali għall-2007-2013".

programmi korrispondenti. It-trikkib tal-perjodi ta’ eliġibbiltà ħoloq b’mod ċar diżinċentiv biex il-programmi tal-perjodu l-ġdid jinbdew fil-pront[22].

38 Skont ir-regoli għall-QFP 2014-2020, l-infiq se jkun eliġibbli mhux għal sentejn, iżda għal tliet snin wara t-tmiem tal-QFP. Ix-xogħol tal-Istati Membri, b’konnessjoni mal-aċċettazzjoni annwali tal-kontijiet (il-***paragrafu 53***) għall-programmi tal-perjodu 2014-2020, se jikkoinċidi mal-implimentazzjoni ta’ programmi ġodda mill-1 ta’ Jannar 2021. Il-perjodu ta’ eliġibbiltà estiż wassal sa tmiem Ġunju 2024 fil-każ tal-iżvilupp rurali u sal-15 ta’ Frar 2025 fil-każ tal-koeżjoni (it-***Tabella 3***).

Tabella 3 – Koeżjoni - perjodi ta’ eliġibbiltà u dati ta’ skadenza

QFP	Tmiem tal-QFP	Perjodu ta’ eliġibbiltà	Data għall-preżentazzjoni tad-dokumenti ta’ għeluq
2000-2006	31.12.2006	1.1.2000 - 31.12.2008	31.3.2010
2007-2013	31.12.2013	1.1.2007 - 31.12.2015	31.3.2017
2014-2020	31.12.2020	1.1.2014 - 31.12.2023	15.2.2025

Sors: Il-QEA, ibbażat fuq atti legali.

39 Il-Kummissjoni tqis li l-“proċess tal-għeluq għall-perjodu ta’ programmazzjoni 2014–2020 se jiġi ssimplifikat iktar minħabba l-aċċettazzjoni annwali tal-kontijiet u eżami ulterjuri tal-aspetti tal-legalità u tar-regolarità. [...] l-aħħar sena se tittratta biss mal-għeluq tal-kategorija ta’ nefqiet iċċertifikati fir-rigward tal-aħħar sena tal-kontabbiltà”[23].

Adozzjoni tardiva tal-qafas leġiżlattiv

40 Il-Kummissjoni ppreżentat il-proposta tagħha għall-QFP 2014-2020 f'Ġunju 2011. Il-QFP ġie adottat mill-Kunsill u mill-Parlament Ewropew f’Diċembru 2013. Ir-Regolament dwar “dispożizzjonijiet komuni”[24] u r-regolamenti speċifiċi għall-ħames

[22] Ara l-paragrafu 64 tar-Rapport Speċjali Nru 36/2016.

[23] Ir-Rapport Speċjali Nru 36/2016 – ir-risposta tal-Kummissjoni għall-paragrafu 68.

[24] Ir-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-17 ta’ Diċembru 2013 (ir-Regolament dwar “dispożizzjonijiet komuni”).

fondi SIE ġew adottati mill-Kunsill fis-17 ta' Diċembru 2013. Il-proċess ħa ħames xhur aktar minn dak għall-perjodu 2007-2013, li r-regolamenti għalih ġew adottati f'Lulju 2006[25]. Il-leġiżlazzjoni sekondarja għall-QFP 2014–2020 (atti ta' implimentazzjoni u atti ta' delega), ma ġietx adottata bis-sħiħ qabel Jannar 2016.

41 Id-dewmien wassal lill-Kunsill biex jittrasferixxi l-approprjazzjonijiet ta' impenn li ma setgħux jintużaw fl-2014 għas-snin ta' wara[26]. L-ammont ikkonċernat kien ta' EUR 20.7 biljun (36 % tal-ammont totali tal-approprjazzjonijiet ta' impenn ta' dik is-sena għall-fondi SIE) (il-***paragrafu*** ***61***).

Impenji u diżimpenji awtomatiċi

42 F'konformità mar-regoli għall-fondi SIE[27], il-Kummissjoni tagħmel "impenn awtomatiku" annwali għal kull programm operazzjonali matul is-seba' snin tal-QFP. L-ammont impenjat huwa bbażat fuq il-pjan ta' finanzjament għall-programm, li jippreżenta ripartizzjoni annwali tal-baġit tal-programm. L-unika kundizzjoni biex isir l-impenn hija li l-programm irid ikun ġie approvat mill-Kummissjoni. Għalhekk, fil-mument li jsir impenn, ma hemm l-ebda rabta mal-progress reali tal-implimentazzjoni tal-programm. L-Istati Membri għandhom tliet snin biex jużaw il-fondi impenjati u biex jiddikjaraw l-ispejjeż lill-Kummissjoni għar-rimborż (ir-regola "n+3"). Wara dan iż-żmien, sistema ta' "diżimpenji awtomatiċi" hija intenzjonata li tikklerja l-fondi li ma jkunux intużaw (il-***paragrafu*** ***45***).

43 Fil-bidu ta' kull sena, il-valur tal-impenji pendenti b'hekk jiżdied awtomatikament, attwalment b'madwar EUR 50 biljun (matul il-QFP 2007–2013 dan l-ammont kien ta' EUR 30 biljun fis-sena)[28]. L-impenji li jkunu saru f'sena partikolari jinżdiedu ma' dawk pendenti mis-snin preċedenti u, jekk il-pagamenti korrispondenti ta' dik is-sena jkunu aktar baxxi, ir-RAL jiżdied f'kull sena tal-QFP, kif jidher fil-***Figura 8***. L-ammont tar-RAL

---

[25] Ara l-paragrafu 35 tar-Rapport Speċjali Nru 2/2017 tagħna. "In-negozjar, li sar mill-Kummissjoni, tal-Ftehimiet ta' Sħubija 2014-2020 u l-programmi fil-qasam tal-Koeżjoni, għall-perjodu 2014-2020: l-infiq qed ikun aktar immirat fuq il-prijoritajiet ta' Ewropa 2000, iżda l-arranġamenti għall-kejl tal-prestazzjoni qed ikunu dejjem aktar kumplessi".

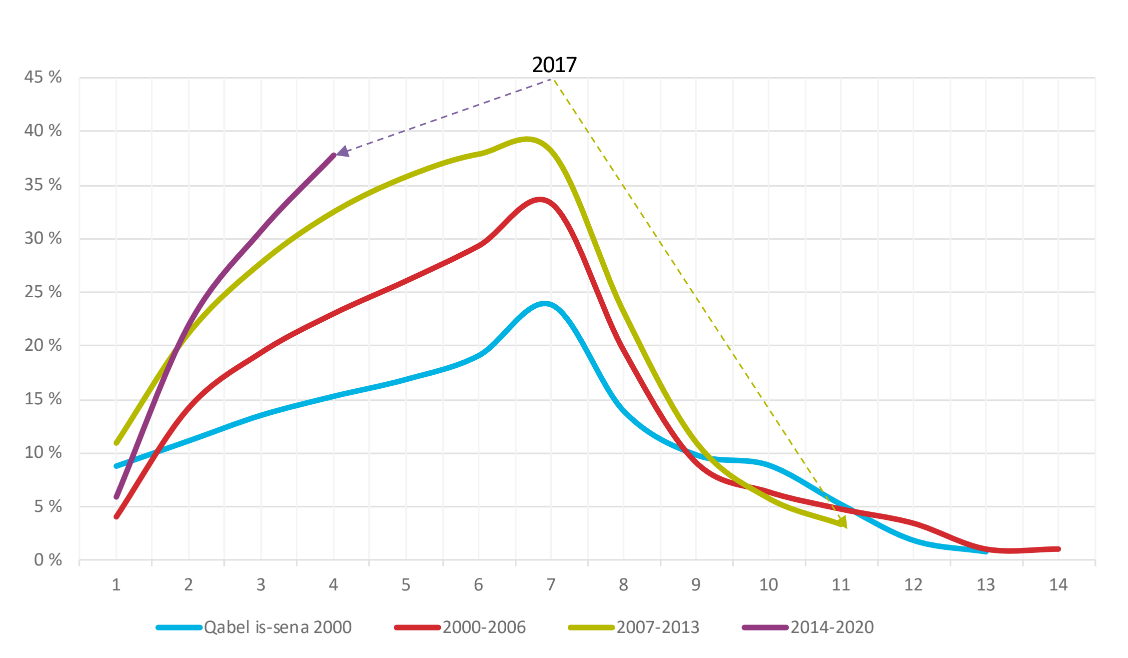
[26] L-Artikolu 19 tar-Regolament dwar il-QFP jipprevedi li, fil-każ tal-adozzjoni wara l-1 ta' Jannar 2014 ta' regoli ġodda jew programmi taħt ġestjoni kondiviża għall-fondi SIE, il-QFP għandu jiġi rivedut sabiex jiġu ttrasferiti għal snin sussegwenti, lil hinn mil-limiti massimi tan-nefqa korrispondenti, l-allokazzjonijiet li ma jintużawx fl-2014.

[27] L-Artikolu 76 tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-17 ta' Diċembru 2013.

[28] Espress fi prezzijiet tal-QFP korrispondenti.

għal QFP partikolari jibda jonqos biss wara l-aħħar sena tal-QFP, li warajha mhuwiex possibbli jsiru impenji ġodda.

Figura 8 – Evoluzzjoni tar-RAL dovut għall-fondi SIE, għal kull sena tal-QFP sa tmiem l-2017



Nota: Ir-RAL huwa espress bħala perċentwal tat-total tal-approprjazzjonijiet ta' impenn għall-fondi SIE taħt il-QFP korrispondenti.

Sors: Il-QEA, ibbażat fuq ċifri mir-rapporti tal-Kummissjoni, Analiżi tal-implimentazzjoni baġitarja tal-fondi SIE.

44 Hemm żewġ modi kif ir-RAL jista' jonqos. Wieħed huwa billi jsiru l-pagamenti u l-ieħor huwa permezz tad-diżimpenn tal-ammonti. Id-diżimpenji għall-Intestaturi 1b u 2 iseħħu jew wara l-applikazzjoni tar-regola "n+3", jew meta jagħlaq il-perjodu.

45 Ir-regoli għall-fondi SIE jipprevedu d-diżimpenn awtomatiku tal-ammonti li ma jkunux intużaw sal-iskadenzi speċifikati. Ir-regola ta' diżimpenn awtomatiku[29] għandha l-għan li tippromwovi d-dixxiplina finanzjarja u l-implimentazzjoni f'waqtha tal-programmi billi toħloq rabta bejn l-ammonti impenjati u dawk imħallsa. Jekk il-fondi impenjati fis-sena "n" ma jkunux ġew iġġustifikati minn klejms għall-pagament fl-ammont ta' snin meħtieġ, huma ma jibqgħux aktar disponibbli biex jintużaw u jiġu diżimpenjati. Dan għandu wkoll jikkontribwixxi biex jillimita ż-żieda fir-RAL.

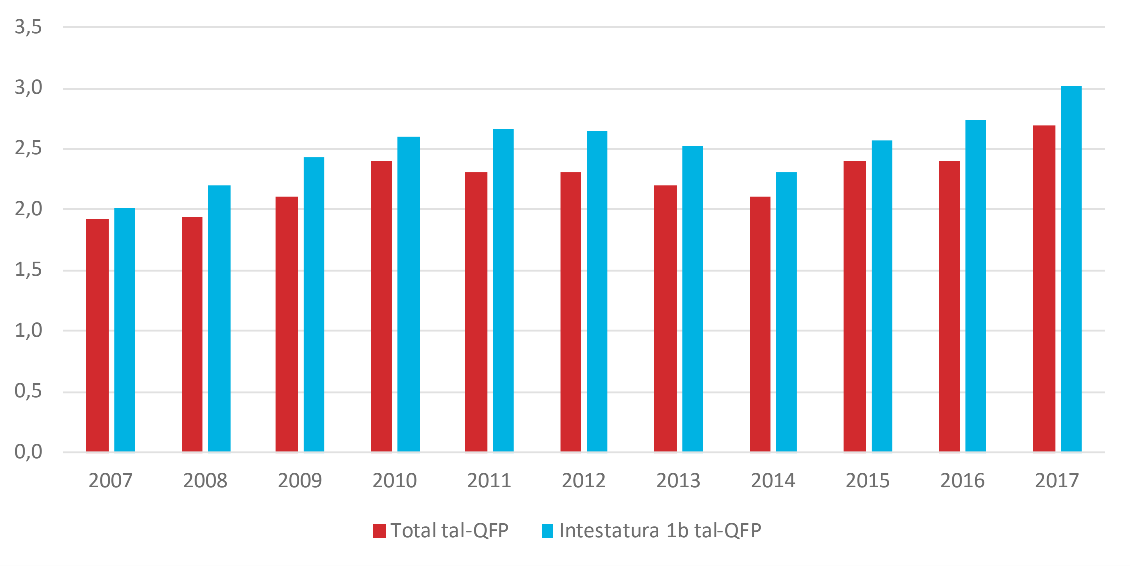
---

[29] Ara l-Artikolu 136(1) tar-Regolament dwar "dispożizzjonijiet komuni".

46 Ir-regola ġiet introdotta għall-ewwel darba fil-qafas tal-QFP 2000-2006 u kienet tippermetti li jgħaddu sentejn wara li jsir impenn (ir-regola "n+2")[30] qabel l-ammont pendenti ma jiġi kkanċellat. Matul il-QFP 2007-2013, il-perjodu ġie estiż għal tliet snin għal xi wħud mill-Istati Membri u għal ċerti fondi[31]. Għall-QFP 2014-2020, ir-regola "n+3" ġiet estiża għall-Istati Membri kollha u għall-fondi SIE. L-estensjoni tad-data ta' skadenza b'sena kellha l-effett dirett li tikkawża żieda fir-RAL.

47 Il-*Figura 9* turi kif ir-RAL evolva bħala multiplu tas-snin ta' impenji (ir-RAL diviż bl-approprjazzjonijiet ta' impenn b'durata ta' aktar minn sena). Fil-prinċipju, skont ir-regola n+3, il-valur tar-RAL ma għandux ikollu valur ta' aktar minn tliet darbiet l-ammont tal-impenji annwali. Fl-2017, huwa laħaq dan il-limitu għall-Intestatura 1b.

Figura 9 – RAL, fi snin ta' impenji



Sors: Il-QEA, ibbażat fuq informazzjoni mir-rapporti annwali tagħna u mir-rapporti tal-Kummissjoni dwar il-ġestjoni baġitarja u finanzjarja.

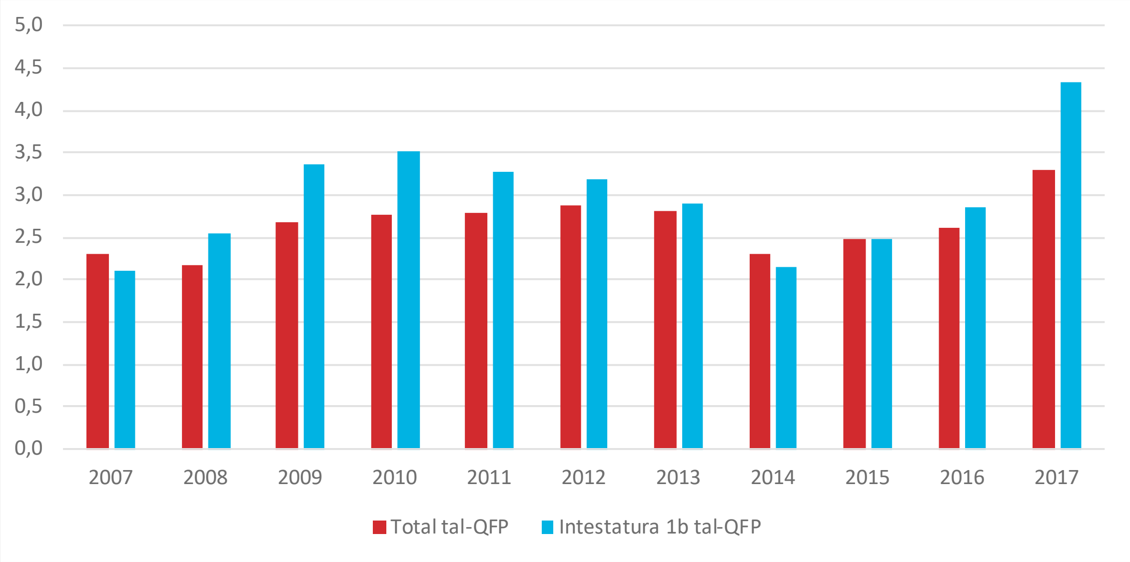
48 Il-*Figura 10* turi l-evoluzzjoni tar-RAL bħala multiplu tas-snin ta' pagamenti (ir-RAL diviż bl-approprjazzjonijiet ta' pagament). Hija għandha tipprovdi stima tal-għadd ta' snin meħtieġa għar-rimborż tar-RAL ta' sena partikolari, bis-suppożizzjoni li jinżamm l-istess livell ta' pagamenti fis-snin futuri. Madankollu, aħna nosservaw li l-livelli tal-pagament jistgħu jvarjaw b'mod sinifikanti.

---

[30] L-Artikolu 31(2) tar-Regolament tal-Kunsill Nru 1260/99 tal-21 ta' Ġunju 1999.

[31] L-Artikolu 93 tar-Regolament tal-Kunsill Nru 1083/2006 tal-11 ta' Lulju 2006.

Figura 10 – RAL, fi snin ta' pagamenti



Sors: Il-QEA, ibbażat fuq informazzjoni mir-rapporti annwali tagħna, mir-rapporti tal-Kummissjoni dwar il-ġestjoni baġitarja u finanzjarja, u mill-maħżen virtwali tad-*data* tal-Kummissjoni.

49 L-impatt finanzjarju tar-regola ta' diżimpenn awtomatiku huwa limitat, peress li l-ammonti diżimpenjati kienu żgħar. Għall-QFP 2000-2006, il-valur totali tad-diżimpenji li rriżultaw mir-regola "n+2" kien ta' EUR 1.3 biljun (0.6 % tal-impenji għall-perjodu)[32]. Għall-QFP 2007-2013, fi tmiem l-2017, il-valur totali tad-diżimpenji li rriżultaw mir-regola "n+2"/"n+3" kien ta' EUR 1.6 biljun (0.5 % tal-impenji kollha għall-perjodu)[33]. Għall-QFP 2014-2020, ma kinux saru diżimpenji awtomatiċi sa tmiem l-2017[34].

50 Għall-QFP 2021–2027, il-Kummissjoni pproponiet lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill biex jerġgħu lura għar-regola "n+2". Din il-miżura hija pass fid-direzzjoni t-tajba u tista' tikkontribwixxi, għalkemm mhux waħedha, għat-tnaqqis tar-RAL kumplessiv, li jiddependi wkoll fuq fatturi oħra. Meta introduċiet ir-regola "n+2" għall-QFP 2000-

[32] Analiżi tal-implimentazzjoni baġitarja tal-Fondi Strutturali u ta' Koeżjoni fl-2013.

[33] B'segwitu għall-analiżi tal-pakketti ta' għeluq, il-Kummissjoni ddiżimpenjat EUR 2.8 biljun oħra.

[34] L-2017 kienet l-ewwel sena li fiha kien japplika r-riskju tar-regola "n+3" għal diżimpenji awtomatiċi. Ibbażat fuq ir-rapport tal-Kummissjoni, Analiżi tal-implimentazzjoni baġitarja tal-fondi SIE fl-2017, b'segwitu għall-eżaminar tal-applikazzjonijiet għall-pagament riċevuti, l-ammont massimu espost għal riskju ta' diżimpenn kien ta' madwar EUR 50 miljun u kien jikkonċerna għadd limitat ta' programmi.

2006, il-Kummissjoni qieset li din "għandha tirriżulta f'livell ta' impenji pendenti li jsir stabbli, fil-ftit snin li ġejjin"[35]. Minkejja r-regola "n+2", ir-RAL kompla jiżdied.

Rekwiżiti ġodda għall-QFP 2014-2020

51 Fir-regoli għall-QFP 2014-2020 iddaħħlu għadd ta' elementi ġodda, pereżempju, qafas ta' prestazzjoni u regola dwar il-kundizzjonalità *ex ante*. L-introduzzjoni ta' dawn l-elementi, flimkien mas-sistemi ta' ġestjoni u kontroll irrinforzati, kienet tirrikjedi ħin u riżorsi.

52 Il-proċedura tan-nomina[36] għall-QFP 2014-2020 taqa' taħt ir-responsabbiltà tal-Istati Membri u għandha l-għan li tiżgura li l-awtoritajiet nazzjonali jkunu stabbilew is-sistema xierqa meħtieġa għall-ġestjoni u l-kontroll tal-fondi tal-UE. Dan il-proċess tan-nomina ħa fit-tul. Billi kellu jiġi kkompletat qabel ma setgħu jiġu ppreżentati l-klejms għall-pagament, kien hemm dewmien fil-pagament tal-ammonti korrispondenti u, konsegwentement, fit-tnaqqis tar-RAL. Dan ir-rekwiżit ma ġġenerax l-istess dewmien fil-każ tal-FAEŻR[37].

Aċċettazzjoni annwali tal-kontijiet

53 Għall-QFP 2014-2020, ġiet introdotta proċedura ta' aċċettazzjoni tal-kontijiet li permezz tagħha l-Kummissjoni taċċetta (jew tirrifjuta) il-kontijiet ta' kull programm operazzjonali darba fis-sena. Taħt l-oqfsa finanzjarji pluriennali preċedenti, il-kontroll finali fuq il-legalità u r-regolarità tal-infiq iddikjarat seħħ biss wara l-għeluq tal-programm.

54 Għall-FEŻR, l-FSE, l-FK u l-FEMS, ir-rimborż tal-pagamenti *interim* huwa limitat għal 90 % tal-ammont totali rimborżabbli. L-10 % li jifdal jifformaw parti mir-RAL għal perjodu ta' żmien qasir sakemm jitħallsu wara l-eżaminar annwali u l-aċċettazzjoni tal-kontijiet.

---

[35] Ara r-risposti għar-Rapport Annwali 2003 (il-paragrafu 2.48) u għar-Rapport Annwali 2004 (il-paragrafu 2.24).

[36] L-Artikoli 123 u 124 tar-Regolament dwar "dispożizzjonijiet komuni".

[37] L-Artikolu 65(2) tar-Regolament Nru 1305/2013 dwar l-Iżvilupp Rurali, jirrikjedi li l-Istati Membri għandhom jaħtru, għal kull programm ta' żvilupp rurali, l-Awtorità ta' Ġestjoni, l-aġenzija tal-pagamenti akkreditata u l-korp taċ-ċertifikazzjoni. Għall-QFP 2014-2020, il-kontinwazzjoni tal-aġenziji eżistenti tal-pagamenti akkreditati ppermettiet li l-pagamenti *interim* għall-iżvilupp rurali jsiru hekk kif jiġi adottat il-programm relatat.

55 Filwaqt li dan l-arranġament għandu l-potenzjal li jtejjeb is-sistema ta' kontroll u jnaqqas l-iżbalji, f'ċerti każijiet jista' jwassal għal aktar dewmien, billi l-awtoritajiet tal-Istati Membri jistgħu jiddeċiedu li jipposponu d-dikjarazzjoni tal-infiq sakemm ikunu żguri li dan huwa legali u regolari.

Riżerva ta' prestazzjoni

56 Waħda min-novitajiet introdotti għall-QFP 2014-2020 hija l-istabbiliment ta' qafas ta' prestazzjoni. Dan wassal għar-rekwiżit li l-Istati Membri jwarrbu parti mill-finanzjament li huma jirċievu mill-UE f'"riżerva ta' prestazzjoni" għall-biċċa l-kbira mill-programmi tal-fondi SIE. Ir-riżerva ta' prestazzjoni tirrappreżenta 6 %[38] tar-riżorsi allokati għall-FEŻR, l-FSE u l-FK taħt l-għan ta' "investiment għat-tkabbir u l-impjiegi" (madwar EUR 20 biljun), kif ukoll għall-FAEŻR, u għal miżuri ffinanzjati taħt ġestjoni kondiviża f'konformità mar-Regolament dwar il-FEMS. Dawn il-fondi ta' riżerva jiġu inklużi fil-programmi u jiġu impenjati awtomatikament kull sena, biex b'hekk jikkontribwixxu għaż-żieda fir-RAL, iżda jistgħu jintużaw biss skont l-eżitu tal-analiżi tal-prestazzjoni mwettqa mill-Kummissjoni fl-2019. Dawn l-ammonti mhumiex suġġetti għall-proċedura ta' diżimpenn awtomatiku, u għalhekk jistgħu jew jintużaw jew ikomplu jiffurmaw parti mir-RAL sad-data ta' eliġibbiltà finali għall-QFP. L-ammont totali allokat għar-riżerva ta' prestazzjoni sa tmiem l-2017 kien ta' madwar EUR 14-il biljun, u dan l-ammont ġie inkluż fir-RAL fi tmiem l-2017.

Impatt tal-prefinanzjamenti

57 Skont ir-regoli għall-QFP 2014-2020, il-Kummissjoni trid tħallas ammont inizjali ta' prefinanzjament wara l-adozzjoni ta' programm operazzjonali taħt il-fondi SIE[39]. Il-prefinanzjamenti inizjali li ma jintużawx ma jiġux ikklerjati kompletament qabel l-għeluq tal-programm.

58 Mill-2016 sal-2023, għall-FEŻR, l-FSE, l-FK u l-FEMS, ir-regoli jirrikjedu wkoll li l-Kummissjoni tħallas prefinanzjamenti annwali addizzjonali li jammontaw għal 2 % sa 3 % tal-fondi allokati[40].

---

[38] Ara l-paragrafu 101 tar-Rapport Speċjali Nru 15/2017 tagħna.

[39] Skont l-Artikolu 134(1) tar-Regolament dwar "dispożizzjonijiet komuni", dan l-ammont ivarja bejn 1 % u 1.5 % tal-ammonti totali impenjati u jitħallas f'pagamenti annwali bejn l-2014 u l-2016.

[40] L-Artikolu 134(2) tar-Regolament dwar "dispożizzjonijiet komuni".

59 Il-prefinanzjamenti jnaqqsu l-ammont tar-RAL u, effettivament "jipproteġu" dak l-ammont mid-diżimpenn awtomatiku. Għalhekk, aktar ma jkun għoli l-ammont ta' prefinanzjament imħallas, aktar ma jkun baxx l-ammont li jista' jiġi diżimpenjat bl-użu tar-regola "n+3". It-total tal-prefinanzjamenti mħallsa (inizjali u annwali) mill-2014 sal-2017 kien ta' EUR 34 biljun.

60 Il-Kummissjoni teżamina l-kontijiet annwali aċċettati ta' programm operazzjonali biex tiddetermina kemm mill-prefinanzjamenti annwali mhumiex koperti minn klejms għall-pagament *interim* matul il-perjodu kontabilistiku korrispondenti. Hija tirkupra l-ammonti kkonċernati, li jsiru dħul assenjat disponibbli, biex b'hekk jinħolqu approprjazzjonijiet ta' impenn u approprjazzjonijiet ta' pagament ġodda għall-istess objettivi ta' nfiq. L-approprjazzjonijiet ta' impenn ġodda jistgħu jintużaw sal-għeluq tal-programm[41], iżda l-approprjazzjonijiet ta' pagament ġodda jistgħu jintużaw biss sa tmiem is-sena ta' wara. L-ammonti impenjati jikkontribwixxu għaż-żieda fir-RAL u mhumiex suġġetti għad-diżimpenn awtomatiku. Fl-2017, l-ewwel sena li matulha saret l-aċċettazzjoni annwali tal-kontijiet, l-ammont ta' prefinanzjament irkuprat kien ta' EUR 6.5 biljun. Dan l-ammont kien 100 % impenjat, u 84 % minnu tħallsu. Dawn l-ammonti jistgħu jsiru aktar sinifikanti fis-snin li ġejjin. Aħna nosservaw li l-Kummissjoni pproponiet li tnaqqas il-prefinanzjamenti għas-snin mill-2021 sal-2023[42].

Aġġustamenti fil-QFP

61 Kif awtorizzat mill-Artikolu 19 tar-Regolament dwar il-QFP, il-biċċa l-kbira mill-approprjazzjonijiet ta' impenn ta' EUR 20.7 biljun li ma ntużawx fl-2014 minħabba dewmien fl-adozzjoni tal-programmi ġew ittrasferiti għall-2015 (u għall-2016 fil-każ tal-FAEŻR). Dan żied b'mod sinifikanti l-impenji għall-2015 u naqqas bl-istess mod l-impenji għall-2014 (it-***Tabella 4***). Filwaqt li l-livell kumplessiv ta' impenji għall-QFP baqa' l-istess, id-data ta' skadenza tad-diżimpenn għall-ammonti kkonċernati ġiet riportata mill-2017 għall-2018.

[41] L-Artikolu 12(4)(b) tar-Regolament Finanzjarju – ir-Regolament (UE, Euratom) 2018/1046: "L-approprjazzjonijiet ta' impenn […] li jkunu disponibbli fil-31 ta' Diċembru [u] li jiġu minn pagamenti mill-ġdid ta' pagamenti ta' prefinanzjament, jistgħu jiġu riportati sal-għeluq tal-programm u jiġu użati meta meħtieġ, dment li ma jkunx għad hemm approprjazzjonijiet għall-impenji oħra disponibbli".

[42] Il-Kummissjoni pproponiet li l-prefinanzjamenti annwali matul l-aħħar tliet snin (2021–2023) jitnaqqsu minn 3 % għal 1 %. Ara l-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1303/2013 fir-rigward tal-aġġustament tal-prefinanzjament annwali għas-snin mill-2021 sal-2023, COM(2018) 614.

Tabella 4 – Trasferiment ta' approprjazzjonijiet mhux użati mill-2014 (miljun EUR)

	2014	2015	2016	2017
QFP 1b	- 11 216	11 173		43
QFP 2	- 9 446	5 093	4 353	

Sors: Ir-Regolament tal-Kunsill (UE, Euratom) 2015/623 tal-21 ta' April 2015.

62 Fl-2017, f'konformità mal-Artikolu 7 tar-Regolament dwar il-QFP[43], il-Kummissjoni rrieżaminat l-allokazzjonijiet tal-Istati Membri taħt il-mira "Investiment għat-tkabbir u l-impjiegi" tal-politika ta' koeżjoni. Abbażi ta' din ir-reviżjoni, il-limitu massimu għall-approprjazzjonijiet ta' impenn għall-perjodu 2017-2020 żdied b'EUR 4.6 biljun u dak għall-approprjazzjonijiet ta' pagament b'EUR 1.4 biljun (fi prezzijiet kurrenti). Wara li l-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ ġiet estiża sal-2020, l-ammont addizzjonali ta' EUR 1.2 biljun (fi prezzijiet kurrenti) ġie allokat għall-Intestatura 1b. Dan kompla jżid id-differenza bejn l-approprjazzjonijiet ta' impenn u l-approprazzjonijiet ta' pagament mill-2017 'il quddiem.

Previżjonijiet tal-pagamenti

63 Ir-regoli[44] jirrikjedu li sal-31 ta' Jannar u sal-31 ta' Lulju ta' kull sena, l-Istati Membri jridu jibagħtu lill-Kummissjoni previżjoni tal-klejms għall-pagament li huma jkunu mistennija jippreżentaw matul is-snin finanzjarji attwali u sussegwenti. Wara li taġġusta ċ-ċifri għall-mudelli proprji tagħha[45], il-Kummissjoni tuża dawn il-previżjonijiet biex tiddetermina l-livell tal-approprjazzjonijiet ta' pagament meħtieġa u tipproponi li l-baġit jiġi emendat kif meħtieġ.

64 Fl-2017, il-Kummissjoni applikat korrezzjoni ta' 25 % fuq il-previżjoni ta' Lulju tal-Istati Membri u pproponiet li l-livell ta' approprjazzjonijiet ta' pagament għall-fondi SIE jitnaqqas b'EUR 5.9 biljun. L-ammont ta' klejms għall-pagament li verament ġie

---

[43] Ir-Regolament tal-Kunsill Nru 1311/2013 tat-2 ta' Diċembru 2013.

[44] L-Artikolu 112(3) tar-Regolament (UE) dwar "dispożizzjonijiet komuni" għall-FK u l-Fondi Strutturali.

[45] Il-Kummissjoni tieħu kont ta' għadd ta' elementi oħra, bħalma huma l-evoluzzjoni tal-għażla ta' proġetti fuq il-post, ix-xejriet osservati fl-implimentazzjoni u l-miri fir-rigward tar-riskju relatat mad-diżimpenn awtomatiku.

ppreżentat sa tmiem is-sena kien kemxejn inqas mill-istima tal-Kummissjoni (b'EUR 0.3 biljun).

65 Filwaqt li l-preċiżjoni tal-previżjonijiet tal-Istati Membri żdiedet (minn 52 % fl-2016 għal 80 % fl-2017[46]), għad hemm differenza sinifikanti bejn l-ammonti mistennija u l-ammonti verament ikklejmjati. Konsegwentement, ir-RAL ma naqasx daqs kemm kien mistenni.

Strumenti finanzjarji fil-ġestjoni kondiviża

66 Il-baġit tal-UE jista' jintnefaq ukoll bl-użu ta' għodod ġodda bħal strumenti finanzjarji. Għalkemm l-ammonti mħallsa mill-baġit favur dawn l-istrumenti jnaqqsu r-RAL, huma ma jitħallsux immedjatament lill-benefiċjarju finali. Għalhekk, dan jirriżulta biex fil-livell tal-istrument jinħolqu impenji pendenti, li ma jiffurmawx parti mill-baġit tal-UE u mhumiex suġġetti għar-regola ta' diżimpenn awtomatiku[47].

67 Sa tmiem l-2017, ammont ta' EUR 14.2 biljun kien ġie impenjat mill-fondi SIE favur l-istrumenti finanzjarji, filwaqt li EUR 4.4 biljun kienu tħallsu. Minn dawn, EUR 1.5 biljun kienu tħallsu lir-riċevituri finali[48]. Fir-Rapport Speċjali Nru 19/2016 tagħna, aħna osservajna li għadd sinifikanti ta' strumenti finanzjarji kienu kbar wisq meta mqabbla mal-ħtiġijiet tas-suq. Aħna sibna li fattur li kkontribwixxa għal dan kien l-intenzjoni tal-Istati Membri li jaraw kif iduru mar-regola "n+2"[49].

Żvilupp rurali

68 Il-FAEŻR isegwi regoli finanzjarji li huma kemxejn differenti minn dawk applikabbli għall-fondi SIE l-oħra. Id-dispożizzjonijiet dwar il-prefinanzjamenti inizjali, ir-regola "n+3" għad-diżimpenji u r-riżerva ta' prestazzjoni ta' 6 % huma kollha applikabbli, iżda ma hemmx differenzi sinifikanti meta mqabbla mal-perjodu preċedenti. L-Istati Membri jipprogrammaw madwar nofs l-ammonti allokati għall-hekk imsejħa "miżuri annwali", fejn il-pagamenti jsiru fi żmien sena wara l-impenji. Il-bqija huwa ddedikat

---

[46] Ikkalkulata bħala l-perċentwal ta' klejms stmati mill-Istati Membri mqabbla ma' dawk li verament ġew ippreżentati. Ibbażat fuq ir-rapport tal-Kummissjoni, Analiżi tal-implimentazzjoni baġitarja tal-fondi SIE fl-2017.

[47] Ara l-paragrafi 54 sa 57 tar-Rapport Speċjali Nru 2/2012 tagħna.

[48] L-istrumenti finanzjarji taħt il-Fondi SIE - Sommarji tad-*data* dwar il-progress li sar fil-finanzjament u fl-implimentazzjoni tal-istrumenti finanzjarji għall-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020 - is-sitwazzjoni fil-31 ta' Diċembru 2017.

[49] Ara l-paragrafu 150 tar-Rapport Speċjali Nru 19/2016 tagħna.

għal "miżuri ta' investiment" simili għal dawk iffinanzjati mill-fondi SIE taħt l-Intestatura 1b.

69 Il-FAEŻR ma esperjenzax l-istess dewmien bħall-fondi SIE l-oħra f'dak li jirrigwarda l-ħatra tal-awtoritajiet inkarigati mill-programm, billi l-proċess ma nbidilx meta mqabbel mal-QFP preċedenti. B'riżultat ta' dan, id-dewmien fit-tnedija tal-implimentazzjoni tal-programmi kien iqsar u kien prinċipalment dovut għall-fatt li l-qafas leġiżlattiv ġie adottat tard. Dan xorta wassal għar-riprogrammazzjoni tal-approprjazzjonijiet ta' impenn għall-2014 (il-***paragrafu*** ***61***).

RAL f'oqsma baġitarji oħra

Azzjonijiet esterni

70 Fil-qasam tal-azzjonijiet esterni (l-Intestatura 4, Ewropa Globali) il-proċedura ta' impenn issegwi ċiklu li huwa differenti minn dak għall-fondi SIE. Għal din l-intestatura, ir-RAL jirrappreżenta 2.7 snin ta' impenji[50], li jirrifletti t-tul tal-proċess mill-impenn sal-pagament. L-impenji ġeneralment isiru f'żewġ stadji. L-ewwel isir impenn globali, segwit minn impenji individwali[51]. Pereżempju, il-programmi li għalihom ikun sar impenn globali fis-sena "n", jiġu formalizzati ma' pajjiż terz matul is-sena "n+1", u l-kuntratti li jiffurmaw il-bażi għal impenji individwali jiġu mbagħad konklużi sas-sena "n+4". Il-proġetti u l-programmi jingħalqu, u l-fondi li ma jkunux intużaw jiġu diżimpenjati, ladarba l-obbligi kuntrattwali kollha jkunu ġew issodisfati u l-pagamenti u l-irkupri korrispondenti jkunu saru.

71 Fil-bidu ta' QFP, parti kbira mir-RAL għall-Intestatura 4 tikkonsisti f'impenji globali. Peress li dawn qed jiġu implimentati permezz ta' impenji individwali, is-sehem tagħhom fir-RAL qed jonqos. Fi tmiem l-2017, is-sehem tal-parti tar-RAL ġġenerata

---

[50] Dan l-indikatur huwa jerġa' ogħla għal xi wħud mill-programmi taħt din l-intestatura. Fil-każ tal-Istrument għall-assistenza ta' qabel l-adeżjoni, l-indikatur huwa ta' 3.3, filwaqt li dak għall-Istrument Ewropew ta' Viċinat huwa ta' 3.1.

[51] Meta r-riċevitur u l-ammont tal-infiq ikunu magħrufa, l-impenn ikun "individwali". Jekk mill-inqas wieħed minn dawn l-elementi ma jkunx magħruf, l-impenn ikun "globali".

minn impenji globali taħt l-Intestatura 4 kien ta' EUR 8.3 biljun[52] (32 % tar-RAL għall-Intestatura 4, il-bqija ġejja minn impenji individwali).

72 Ir-rapporti annwali tal-attività tad-DĠ NEAR u d-DĠ DEVCO (id-direttorati ġenerali tal-Kummissjoni li jimplimentaw il-biċċa l-kbira mill-infiq taħt l-Intestatura 4) jinkludu indikaturi ewlenin tal-prestazzjoni (KPIs) relatati mal-ammont tar-RAL. Il-KPI 4 intitolat "perjodu ta' assorbiment tar-RAL"[53] għandu mira annwali ta' "inqas minn erba' snin". Iċ-ċifra reali għall-2017 kienet ta' 4.24[54] snin għad-DĠ NEAR (imqabbla ma' 4.15 fl-2016) u ta' 3.7 snin għad-DĠ DEVCO (imqabbla ma' 3.88 fl-2016).

Programmi oħra

73 L-infiq taħt l-Intestatura 1a (Kompetittività għat-tkabbir u l-impjiegi) isegwi struttura simili għal dik tal-Intestatura 4, fejn l-impenji globali (eż. ibbażati fuq sejħiet għal proposti) jiġu segwiti minn impenji individwali (meta jiġi ffirmat ftehim ta' għotja). L-Intestatura 1a hija magħmula minn sensiela ta' programmi differenti b'diversi karatteristiċi li jinfluwenzaw ir-RAL, bħad-durata tal-programm u l-modalità ta' implimentazzjoni tiegħu (prinċipalment permezz ta' ġestjoni diretta u ġestjoni indiretta).

74 Pereżempju, għall-programm Orizzont 2020, li, f'konformità mal-baġit allokat[55], huwa l-kontributur prinċipali għar-RAL taħt din l-intestatura, l-iffirmar ta' kuntratt jiġi segwit mill-pagament ta' prefinanzjamenti (normalment ta' 10 %-30 %). Id-durata medja ta' kuntratt hija ta' madwar sentejn jew tlieta, u twassal għal pagamenti *interim* kif ukoll għal pagament finali fl-għeluq.

---

[52] Fi tmiem l-2017, it-total tar-RAL iġġenerat minn impenji globali għall-intestaturi kollha tal-QFP kien ta' EUR 17-il biljun (6.4 % tat-total).

[53] Ikkalkulat bid-diviżjoni tar-RAL fi tmiem is-sena bil-valur tal-pagamenti li jkunu saru matul dik is-sena.

[54] Id-DĠ NEAR jispjega għalfejn l-indikatur huwa ogħla mill-mira bil-mod li ġej: kien hemm 12-il delegazzjoni li ma laħqux il-parametru referenzjarju għal dan il-KPI. Dan huwa r-riżultat tal-ammonti finanzjarji għolja impenjati matul is-sena flimkien mal-livell baxx ta' pagamenti matul is-sena tar-rappurtar.

[55] Li jirrappreżenta aktar minn 60 % tal-approprjazzjonijiet ta' impenn taħt l-Intestatura 1a tal-QFP 2014-2020.

75 Il-biċċa l-kbira mill-finanzjament allokat taħt l-Intestatura 3 (Sigurtà u Ċittadinanza) tiġi implimentata permezz ta' ġestjoni kondiviża mal-Istati Membri permezz tal-Fond għall-Asil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni (AMIF) u l-Fond għas-Sigurtà Interna. Dawn isegwu regoli li huma simili għal dawk tal-fondi SIE. L-Istati Membri jippreżentaw pjanijiet pluriennali; ladarba l-pjanijiet ikunu ġew approvati l-ammonti jiġu impenjati kull sena f'konformità mal-pjan ta' finanzjament. F'dan il-każ japplika diżimpenn awtomatiku skont ir-regola "n+2". Minħabba l-adozzjoni tardiva tal-qafas leġiżlattiv għall-AMIF[56], l-Istati Membri ftit kellhom żmien biex iħejju u jippreżentaw il-pjanijiet pluriennali tagħhom. Min-naħa tagħha, din dewmet l-implimentazzjoni tal-impenji. F'dawn l-aħħar snin, ir-ritmu tal-implimentazzjoni żdied u, fi tmiem l-2017, 90 % tar-RAL għal dan il-qasam kien iġġenerat fl-2016 u 2017.

"RAL potenzjalment anormali"

76 L-eżerċizzju tar-"RAL potenzjalment anormali" (RPA) jikkonsisti f'analiżi annwali mwettqa mill-Kummissjoni. L-għan prinċipali tiegħu huwa li jidentifika l-każijiet kollha fejn ir-RAL ma jkunx iġġustifikat, jiġifieri l-impenji rreġistrati fil-kontijiet, iżda li jitqiesu li potenzjalment ma għandhomx ġustifikazzjoni legali u/jew fattwali biex isiru pagamenti ulterjuri. L-analiżi tinkludi l-impenji li ilhom fil-kontijiet għal mill-inqas ħames snin u dawk li għalihom ma sar l-ebda pagament fl-aħħar sentejn. Fil-prinċipju, dawn l-impenji "anormali" kollha jridu jiġu diżimpenjati. Id-dipartimenti tal-Kummissjoni li jimmaniġġjaw l-impenji inkwistjoni jwettqu l-analiżi fuq bażi ta' każ b'każ.

77 Il-Kummissjoni tippreżenta r-riżultati ta' dan l-eżerċizzju fid-dokument intitolat: "Draft budget - working document Part V – Budget implementation and assigned revenue" (Abbozz ta' baġit - il-Parti V tad-dokument ta' ħidma - Implimentazzjoni baġitarja u dħul assenjat).

78 Matul is-snin mill-2010 sal-2017, l-ammont identifikat bħala RAL kien jirrappreżenta, bħala medja, madwar 2.1 % tar-RAL għas-sena. Parti żgħira minn dan l-ammont (eż. 0.15 % tar-RAL fi tmiem l-2017) kienet anormali u ġiet diżimpenjata fi stadju aktar tard.

---

[56] INFO(2017)60 - "Active monitoring and forecast of budget implementation - summer information note" (Monitoraġġ attiv u previżjoni tal-implimentazzjoni tal-baġit - nota ta' informazzjoni għall-perjodu tas-sajf).

Tabella 5 – Riżultati tal-eżerċizzju RPA (f'biljun EUR)

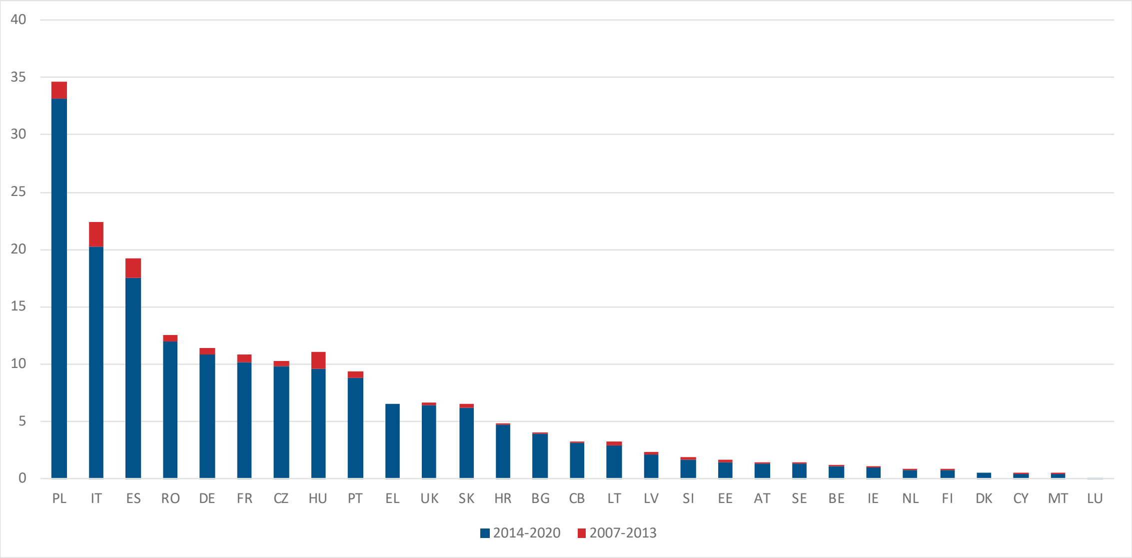
Sena	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
RAL totali	194.4	207.4	217.8	222.4	189.6	217.7	238.8	267.3
RPA totali	1.9	2.4	9.4	5.2	4.1	2.8	3.0	8.5
% tar-RPA/RAL	1.0 %	1.1 %	4.3 %	2.4 %	2.2 %	1.3 %	1.2 %	3.2 %

Sors: Il-QEA, ibbażat fuq id-dokumenti ta' ħidma tal-abbozz ta' baġit.

Tqabbil bejn l-Istati Membri

79 Peress li l-impenji pendenti għall-fondi SIE jiġu implimentati permezz ta' ġestjoni kondiviża, huma jistgħu jiġu analizzati wkoll fil-livell tal-Istati Membri. Mir-RAL totali għall-fondi SIE fi tmiem l-2017 (EUR 189.9 biljun), EUR 178.2 biljun (94 %) kienu jikkonsistu f'impenji mill-2014-2020 u EUR 11.7 biljun (6 %) f'impenji mill-2007-2013. Il-*Figura 11* tippreżenta ripartizzjoni skont l-Istat Membru.

Figura 11 – RAL dovut għall-fondi SIE, skont l-Istat Membru u l-perjodu ta' oriġini (f'biljun EUR)



Nota: CB tirreferi għall-programmi transkonfinali.

Sors: Il-QEA, ibbażat fuq informazzjoni mir-rapporti tal-Kummissjoni, Analiżi tal-implimentazzjoni baġitarja tal-fondi SIE.

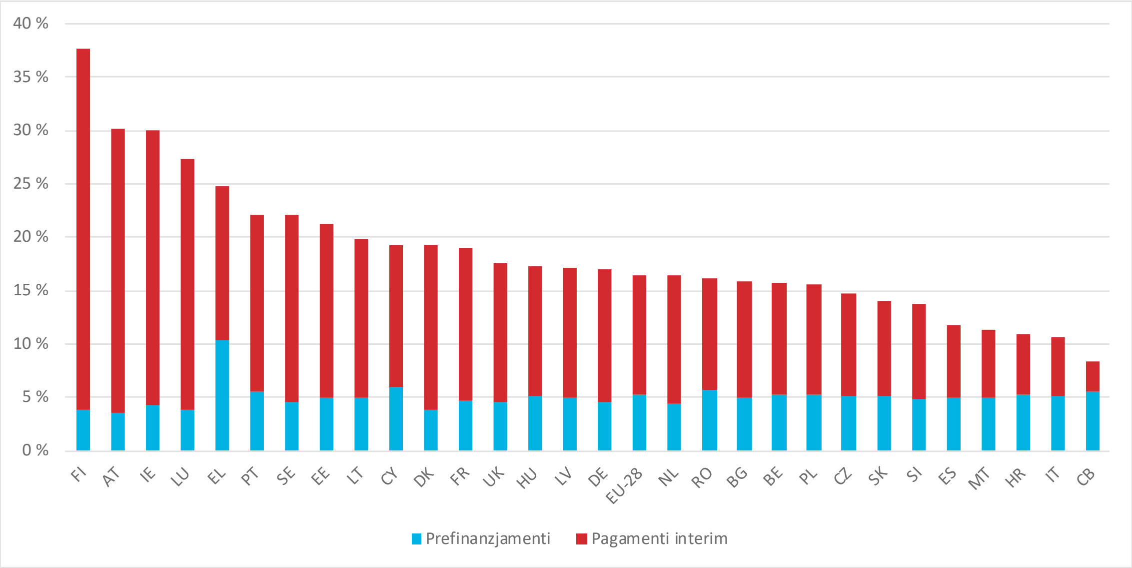
80 It-tliet Stati Membri bl-ogħla RAL fl-2017 kellhom ukoll l-akbar allokazzjonijiet ta' approprjazzjonijiet ta' impenn fil-QFP. Dawn kienu l-Polonja, l-Italja u Spanja (b'RAL ta'

EUR 34.6 biljun, EUR 22.3 biljun u EUR 19.2 biljun rispettivament), li rrappreżentaw 40 % tar-RAL 2017 dovut għall-fondi SIE fi tmiem l-2017.

81 F'termini relattivi, l-Istati Membri bl-ogħla RAL bħala proporzjon tal-allokazzjonijiet rispettivi tagħhom għall-QFP 2014-2020 kienu Ċipru, l-Italja u Malta, bi 48 %, 46 % u 44 %. L-Istati Membri bil-proporzjonijiet l-aktar baxxi kienu l-Finlandja, l-Awstrija u l-Irlanda, fejn ir-RAL kien jirrappreżenta, rispettivament, 19 %, 26 % u 27 % tal-allokazzjonijiet totali[57].

82 Sa tmiem l-2017 (ir-raba' sena tal-QFP), kien ġie implimentat 16.4 % tal-baġit allokat għall-fondi SIE għall-perjodu (5.3 % fil-forma ta' prefinanzjamenti u 11.1 % f'pagamenti *interim*). Fir-raba' sena tal-perjodu 2007-2013, ir-rata ta' implimentazzjoni kienet ogħla, f'livell ta' 22.1 % (8.7 % ta' prefinanzjamenti u 13.4 % ta' pagamenti *interim*). Il-***Figura 12*** turi l-implimentazzjoni kumulattiva sa tmiem l-2017 f'kull Stat Membru. L-***Anness II*** jipprovdi informazzjoni aktar dettaljata.

Figura 12 – Implimentazzjoni kumulattiva fi tmiem l-2017, skont l-Istat Membru għall-perjodu 2014-2020 (bi tqabbil mal-allokazzjonijiet)



Nota: CB tirreferi għall-programmi transkonfinali.

Sors: Ir-rapport tal-Kummissjoni, Analiżi tal-implimentazzjoni baġitarja tal-fondi SIE fl-2017.

83 Jekk l-Istati Membri jimplimentaw il-programmi b'rata li tkun bejn wieħed u ieħor kumparabbli, is-sehem tagħhom tar-RAL huwa mistenni jkun proporzjonali għas-sehem tagħhom tat-total tal-approprjazzjonijiet ta' impenn. Madankollu, jirriżultaw differenzi minħabba li l-Istati Membri jassorbu l-finanzjament b'rati differenti. Għall-QFP 2014-

[57] Ir-rapport tal-Kummissjoni, Analiżi tal-implimentazzjoni baġitarja tal-fondi SIE fl-2017.

2020, l-Istati Membri bl-ogħla rati ta' assorbiment sa tmiem l-2017 kienu l-Finlandja, l-Awstrija u l-Irlanda (kollha aktar minn 25 %), filwaqt li dawk bir-rati l-aktar baxxi kienu l-Italja, il-Kroazja, Malta u Spanja (kollha inqas minn 12 %)[58]. Aħna rrappurtajna dwar ir-raġunijiet għall-assorbiment baxx fir-Rapport Annwali 2017[59] tagħna u f'rapport speċjali reċenti[60]. Ir-raġunijiet prinċipali kienu l-għeluq tardiv tal-QFP preċedenti, l-adozzjoni tardiva ta' atti legali u d-diffikultajiet fl-adattament għal u l-implimentazzjoni ta' bidliet sostanzjali li ġew introdotti fil-QFP 2014-2020. Indikajna wkoll li l-Istati Membri jistgħu jiffaċċjaw diffikultajiet biex jidentifikaw għadd suffiċjenti ta' proġetti ta' kwalità għolja f'perjodu ta' żmien qasir[61].

84 Il-***Figura 13*** turi r-rati differenti ta' implimentazzjoni, f'termini tas-snin ta' impenji b'durata ta' aktar minn sena rrappreżentati mir-RAL. Fl-2017, ir-RAL għall-biċċa l-kbira mill-Istati Membri kien jirrappreżenta bejn sentejn u tliet snin ta' impenji, kif mistenni skont ir-regola "n+3".

---

[58] Ir-rapport tal-Kummissjoni, Analiżi tal-implimentazzjoni baġitarja tal-fondi SIE fl-2017.

[59] Ir-Rapport Annwali 2017 tal-QEA – il-Kapitolu 2.

[60] Ir-Rapport Speċjali Nru 17/2018: "L-azzjonijiet tal-Kummissjoni u tal-Istati Membri fl-aħħar snin tal-programmi għall-perjodu 2007-2013 indirizzaw l-assorbiment baxx iżda ma kinux iffukati biżżejjed fuq ir-riżultati".

[61] Ara l-paragrafu 2.17 tar-Rapport Annwali 2017 tagħna.

Figura 13 – RAL / impenji annwali medji

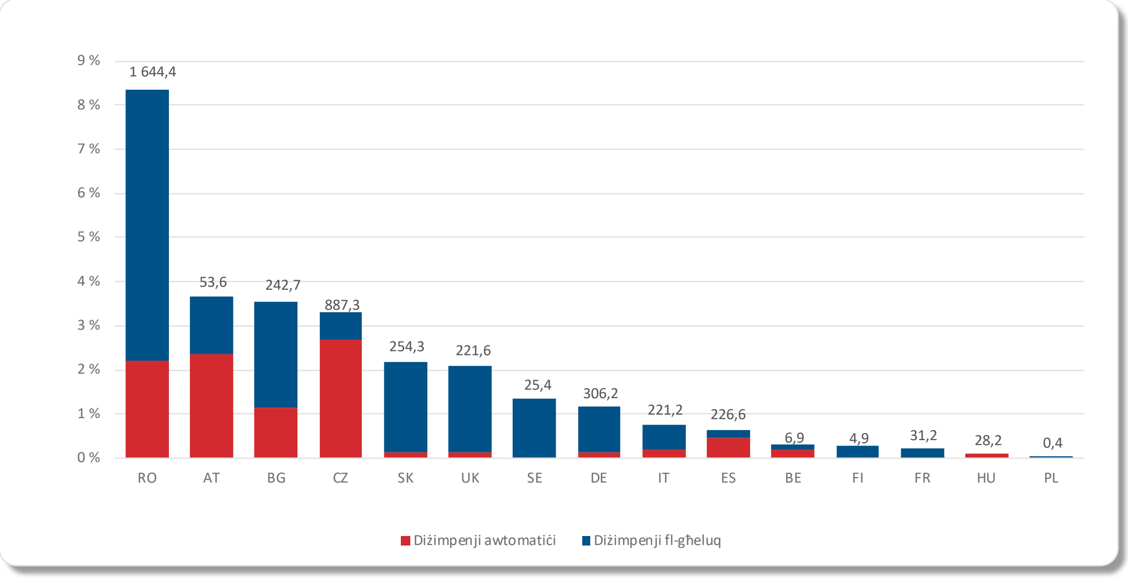
Sors: Il-QEA, ibbażat fuq ir-rapport tal-Kummissjoni, Analiżi tal-implimentazzjoni baġitarja tal-fondi SIE fl-2017.

85 Id-diżimpenji totali għall-perjodu 2007-2013 kienu ta' EUR 4.4 biljun, li minnhom EUR 1.6 biljun kienu jikkorrispondu għad-diżimpenji awtomatiċi u EUR 2.8 biljun għad-diżimpenji fl-għeluq. Dawn id-diżimpenji jnaqqsu r-RAL, iżda huma ammonti li ma jistgħux jintużaw aktar u, għaldaqstant, huma mitlufa għall-Istati Membri kkonċernati u għall-baġit tal-UE[62]. Fil-proposta tagħha għall-QFP 2021-2027, il-Kummissjoni pproponiet li tiġi stabbilita "riżerva tal-Unjoni". Din mistennija tiġi ffinanzjata permezz ta' fondi li jkunu ġew impenjati iżda li fl-aħħar mill-aħħar ma jkunux intefqu, kif ukoll mill-marġni li jibqgħu disponibbli taħt il-livelli massimi għall-impenji tas-sena finanzjarja preċedenti[63]. Il-***Figura 14*** turi r-ripartizzjoni tal-ammont ta' EUR 4.4 biljun fost il-15-il Stat Membru kkonċernat, bl-akbar parti dovuta għar-Rumanija.

[62] Għall-kuntrarju tal-approprjazzjonijiet ta' pagament li ma jkunux intużaw u li jiġu rreġistrati bħala surplus fil-baġit tal-UE biex b'hekk inaqqsu l-kontribuzzjonijiet tal-Istati Membri għall-baġit tal-UE fis-sena ta' wara.

[63] COM(2018)321 – Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Reġjuni – Baġit modern għal Unjoni li Tipproteġi, Tagħti s-Setgħa u Tiddefendi – Il-Qafas Finanzjarju Pluriennali għall-2021-2027.

Figura 14 – Diżimpenji kumulattivi għall-QFP 2007-2013 bħala perċentwal tal-allokazzjonijiet totali u bħala ammonti assoluti



Nota: Ammonti espressi f'miljun EUR.

Sors: Il-QEA, ibbażat fuq ċifri mir-rapporti tal-Kummissjoni.

Konklużjoni u t-triq 'il quddiem

86 Ħafna mill-fatturi għar-RAL li eżaminajna f'dan id-dokument huma simili għal dawk ippreżentati mill-Kummissjoni fl-analiżi tagħha tal-2002[64] dwar ir-RAL matul il-QFP 2000-2006. Dawn il-fatturi jinkludu t-trikkib ta' żewġ QFP, l-impatt tar-regola tad-diżimpenn awtomatiku u t-tnedija tardiva tal-programmi. Fatturi ġodda, bħar-rekwiżiti għall-fondi SIE taħt il-QFP 2014-2020, ikkontribwew għall-ilħuq tal-livell rekord attwali tar-RAL. Skont l-istimi tagħna[65], kif ukoll il-previżjonijiet tal-Kummissjoni, iż-żieda hija mistennija tkompli fil-futur.

L-istorja tirrepeti ruħha

87 Fis-sena 2000 sar eżerċizzju ta' riprogrammazzjoni simili għal dak li twettaq fl-2014, u li rriżulta fit-trasferiment ta' impenji mis-sena 2000 għall-2001. Kif diġà rajna (il-***paragrafu*** ***30***), kien hemm dewmien ukoll sakemm inbeda l-QFP 2007-2013.

88 Fl-2004, il-livell tal-impenji pendenti għall-programmi tal-perjodu 2000-2006 kien EUR 3.7 biljun ogħla minn dak li l-Kummissjoni kienet ipprevediet fl-2002. L-impenji baġitarji pendenti għall-programmi tal-perjodu 1994-1999 ammontaw għal EUR 3.3 biljun, filwaqt li fl-analiżi mwettqa mill-Kummissjoni fl-2002, dawn kienu mistennija li jiġu kompletament likwidati[66]. Dan juri li l-livelli previsti tar-RAL kienu kontinwament qed jiġu stmati b'mod insuffiċjenti.

89 Meta ntlaħaq qbil dwar il-QFP 2007-2013 f'Mejju 2006, huwa kien ibbażat fuq is-suppożizzjoni li r-RAL kellu jammonta għal EUR 180 biljun sa tmiem l-2013[67]. L-ammont reali kien ta' EUR 222 biljun.

---

[64] COM(2002)528 – Communication from the Commission to the Council and the European Parliament – Evolution of the budget execution of the Structural funds, in particular outstanding commitments (RAL) (Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Kunsill u lill-Parlament Ewropew – Evoluzzjoni tal-eżekuzzjoni tal-baġit tal-Fondi Strutturali, b'mod partikolari l-impenji pendenti (RAL)).

[65] Ara l-paragrafu 2.7 tar-Rapport Annwali 2017 tagħna.

[66] Ara l-paragrafu 2.20 tar-Rapport Annwali 2004 tagħna.

[67] Dokument ta' Ħidma dwar l-impenji pendenti (RAL) u l-kwistjoni tal-pagamenti - Il-Kumitat għall-Baġits tal-Parlament Ewropew.

90 Il-previżjoni tal-pagamenti għall-programmi tal-perjodu 2014-2020 kienet ibbażata fuq *data* storika miż-żewġ QFP preċedenti (tal-2000-2006 u l-ewwel snin tal-2007-2013). Il-Kummissjoni assumiet li d-dewmien li seħħ fl-2007 u fl-2008 ma kienx se jerġà jseħħ u li l-programmi l-ġodda kienu se jinbdew aktar kmieni[68]. Din is-suppożizzjoni rriżultat li kienet żbaljata, u fil-fatt, id-dewmien kien jerġà itwal minn dak tal-perjodu preċedenti.

91 Meta ġie adottat il-QFP attwali fl-2013, kien previst RAL ta' aktar minn EUR 260 biljun għat-tmiem tal-2020[69]. Prinċipalment minħabba li l-implimentazzjoni tal-fondi SIE bdiet aktar bil-mod milli mistenni, iċ-ċifra reali hija prevista li se tkun sostanzjalment ogħla. Fl-2018, il-Kummissjoni pprevediet[70] li r-RAL se jilħaq EUR 295 biljun fi tmiem l-2020, u EUR 314-il biljun fi tmiem l-2023[71].

92 Il-Kummissjoni tirrapporta li kien ferm diffiċli li tagħmel previżjoni preċiża tal-evoluzzjoni tal-pagamenti għall-QFP 2014-2020, b'mod partikolari fir-rigward tal-fondi SIE. Bidla ta' (±) 1 % fir-ritmu tal-implimentazzjoni twassal għal bidla ta' (±) EUR 4 biljun fil-ħtiġijiet ta' pagamenti[72].

93 Għalkemm il-previżjoni tar-RAL jew tal-ħtieġa futura għal approprjazzjonijiet ta' pagament hija proċedura kumplessa, dan l-eżerċizzju jifforma parti essenzjali mit-tħejjija tal-baġits futuri u jgħin biex tiġi evitata l-akkumulazzjoni ta' arretrati ta' pagamenti anormali. Wara li rrakkomandajna b'mod konsistenti li l-Kummissjoni tipproduċi previżjonijiet ta' pagamenti fit-tul[73], aħna nilqgħu l-fatt li fir-Regolament

---

[68] Id-Dokument ta' Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni li jakkumpanja l-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill, Rieżami/reviżjoni ta' nofs it-terminu tal-qafas finanzjarju pluriennali 2014-2020 - Baġit tal-UE ffukat fuq ir-riżultati, SWD(2016) 299 final.

[69] Abbozz ta' Baġit 2019 – Dikjarazzjoni tal-istimi mħejjija mill-Kummissjoni.

[70] COM(2018) 687 tal-10.10.2018 - Rapport tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill "Previżjoni fuq terminu twil ta' flussi ta' dħul u flussi ta' ħruġ futuri tal-baġit tal-UE (2019-2023)".

[71] Bis-suppożizzjoni li l-proposti għall-QFP li jmiss jiġu adottati kif propost mill-Kummissjoni.

[72] Previżjoni ta' pagamenti fuq terminu medju mwettqa mill-Kummissjoni – 16 ta' Ottubru 2017.

[73] Ara d-dokumenti tagħna: Opinjoni Nru 1/2017 (il-paragrafi 110-112), Rapport Annwali 2017 (il-paragrafu 2.49), Rapport Annwali 2015 (il-paragrafu 2.10) u Rapport Annwali 2014 (il-paragrafu 2.22).

Finanzjarju tal-2018 hemm inkluż l-obbligu li l-Kummissjoni kull sena trid tibgħat lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill previżjoni fit-tul tal-flussi futuri ta' dħul u ta' ħruġ li tkopri l-ħames snin li jkun imiss[74].

Riskji għall-baġits futuri

94 Il-Kummissjoni tqis li "ż-żieda fil-livell ta' impenji pendenti għall-Fondi SIE fit-tielet sena tal-perjodu ta' programmazzjoni hija parti miċ-ċiklu normali ta' implimentazzjoni osservat preċedentement għal dawn il-fondi. Il-profil annwali bla xkiel tal-approprjazzjonijiet ta' impenn matul il-perjodu 2014-2020, l-introduzzjoni tar-regola "n+3" u l-implimentazzjoni bil-mod iwasslu għal żieda sinifikanti f'impenji pendenti"[75]. Aħna nqisu, madankollu, li l-livelli attwali għoljin tar-RAL jistgħu jesponu l-baġit tal-UE għar-riskji li ġejjin.

Insuffiċjenza ta' approprjazzjonijiet ta' pagament fl-aħħar snin tal-QFP 2014-2020

95 Fir-rapporti annwali tagħna, aħna diġà osservajna li meta l-ammont tar-RAL ikun għoli jiżdied ir-riskju ta' arretrati ta' pagamenti anormali, simili għal dak li nstab matul il-perjodu 2013-2015, billi l-għadd ta' klejms huwa mistenni li jiżdied b'mod sostanzjali matul l-aħħar snin tal-QFP 2014-2020[76].

96 Dan ir-riskju jista' jitnaqqas permezz tal-"marġni globali għall-pagamenti", strument speċjali li jippermetti li l-marġnijiet li ma jkunux intnefqu jiġu riportati għas-snin ta' wara[77].

97 Skont il-Kummissjoni[78], ma kienx hemm arretrati ta' pagamenti anormali fi tmiem l-2017. Madankollu, l-arretrati fi tmiem l-2017, komposti prinċipalment minn klejms għall-programmi tal-perjodu 2014-2020 li ġew riċevuti tard wisq biex jitħallsu dik sena,

---

[74] L-Artikolu 247(1) tar-Regolament (UE, Euratom) 2018/1046.

[75] Ir-risposta għall-paragrafu 2.14 tar-Rapport Annwali 2016 tagħna.

[76] Ara r-Rapport Annwali 2017 tagħna, il-paragrafu 2.47

[77] Ara r-Rapport Annwali 2017 tagħna, il-paragrafi 2.9 sa 2.12.

[78] Nota ta' Informazzjoni tal-Kummissjoni intitolata: Active Monitoring and Forecast of Budget Implementation – 2017 (Monitoraġġ Attiv u Previżjoni tal-Implimentazzjoni tal-Baġit – 2017), is-16 ta' Marzu 2018.

ammontaw għal EUR 2.3 biljun. Huwa probabbli li dawn l-arretrati jiżdiedu fis-snin li ġejjin, hekk kif tavvanza l-implimentazzjoni tal-programmi.

Insuffiċjenza ta' approprjazzjonijiet ta' pagament fil-QFP li jmiss

98 Bħal fil-perjodi preċedenti, minħabba d-dewmien fl-implimentazzjoni tal-programmi taħt il-QFP 2014-2020, l-approprjazzjonijiet ta' pagament meħtieġa għal dawn il-programmi kienu baxxi ħafna fl-ewwel erba' snin. Madankollu, għall-kuntrarju ta' oqfsa finanzjarji pluriennali preċedenti, l-approprjazzjonijiet ta' pagament annwali ntużaw kważi kompletament fl-2014 u fl-2015 biex isiru l-pagamenti relatati mar-RAL tal-QFP 2007-2013[79]. Dan ifisser li d-dewmien fl-implimentazzjoni kellu wkoll effett pożittiv f'termini baġitarji u għen biex titnaqqas il-pressjoni fuq il-pagamenti. Madankollu, li kieku ma kienx hemm dewmien, il-ħtiġijiet ta' pagament kienu jkunu ħafna ogħla fl-ewwel snin ta' dan il-QFP. Għall-QFP li jmiss, hemm ir-riskju li tinħoloq sitwazzjoni ta' insuffiċjenza ta' approprjazzjonijiet ta' pagament, simili għal dik tal-perjodu 2011-2015[80] (il-***paragrafu 38***).

99 Il-Kummissjoni osservat din il-problema fil-previżjoni fuq terminu twil li ħarġet[81]. Hija ddikjarat li l-limiti massimi tal-pagamenti maqbula għall-2019-2020 u dawk proposti għall-2021-2023 huma kumpatibbli mal-ħtiġijiet mistennija għall-programmi tal-2014-2020, u mal-introduzzjoni gradwali tal-programmi tal-2021-2027. Kull dewmien ulterjuri fl-implimentazzjoni tal-fondi SIE jista' jagħmel pressjoni fuq il-limiti massimi tal-pagamenti għall-2021-2023 u jaffettwa l-kapaċità tagħhom li jkopru l-programmi ġodda ta' nfiq.

100 Jeħtieġ li l-Kummissjoni u l-awtoritajiet baġitarji jindirizzaw dan ir-riskju f'konformità mad-Deċiżjoni tal-Kunsill dwar ir-riżorsi proprji[82], li tirrikjedi li jinżamm bilanċ ordnat bejn l-approprjazzjonijiet ta' impenn u l-approprjazzjonijiet ta' pagament. Ir-Rapport Annwali 2016 u r-Rapport Annwali 2017 tagħna, inkludew rakkomandazzjonijiet li jindirizzaw din il-kwistjoni. Fir-Rapport Annwali 2016, aħna rrakkomandajna li l-Kummissjoni tieħu kont taż-żieda fl-impenji pendenti, fil-previżjoni tagħha tal-approprjazzjonijiet ta' pagament għall-QFP li jmiss, sabiex tgħin biex jiġi

---

[79] Fl-2014, fil-fatt, il-marġni ta' kontinġenza għall-pagamenti ntużat bħala miżura ta' emerġenza għar-riport ta' approprjazzjonijiet ta' pagament biex ikopru l-ħtiġijiet tas-sena.

[80] Ara r-Rapport Annwali 2016 tagħna, il-paragrafi 2.36 u 2.37.

[81] COM(2018) 687 - Previżjoni fuq terminu twil ta' flussi ta' dħul u flussi ta' ħruġ futuri tal-baġit tal-UE (2019-2023).

[82] Id-Deċiżjoni tal-Kunsill 2014/335/UE, Euratom tas-26 ta' Mejju 2014.

żgurat bilanċ ordnat bejn l-approprjazzjonijiet ta' impenn u l-approprjazzjonijiet ta' pagament[83]. Fir-Rapport Annwali 2017, aħna rrakkomandajna li l-Kummissjoni tistieden lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill, fil-kuntest tad-dibattitu dwar il-QFP ta' wara l-2020, biex jipprevedu mekkaniżmi li jippermettu li ssir ġestjoni aħjar tar-riskju ta' arretrati ta' pagamenti, fid-dawl tal-livell għoli ta' impenji pendenti fil-QFP attwali u f'dak preċedenti[84].

Esponiment akbar tal-baġit tal-UE

101 Minbarra l-impenji pendenti, l-UE għandha għadd ta' obbligazzjonijiet, garanziji u obbligi ġuridiċi sinifikanti u fuq terminu twil[85]. Dawn jinkludu l-pensjonijiet tal-persunal, il-garanziji għas-self u l-istrumenti finanzjarji. RAL għoli jżid l-ammonti dovuti mill-UE u, għalhekk, iżid l-esponiment finanzjarju tal-baġit tagħha.

Kif jista' jitnaqqas ir-RAL?

102 Sabiex jiġi evitat nuqqas fl-approprjazzjonijiet ta' pagament lejn tmiem il-QFP attwali u r-riport anormali tar-RAL minn sena għall-oħra, il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni qablu li[86]:

- jimmonitorjaw mill-qrib il-livell tar-RAL;
- ir-regoli tad-diżimpenn jiġu applikati b'mod strett, b'mod partikolari dawk għad-diżimpenji awtomatiċi;
- janalizzaw u jiddiskutu l-istimi tal-Kummissjoni fir-rigward tal-livell ta' pagamenti meħtieġ, biex jiġi żgurat li l-UE tkun tista' tissodisfa l-obbligi finanzjarji tagħha matul il-perjodu 2014-2020.

103 Skont id-definizzjoni tiegħu, il-livell tar-RAL jista' jitnaqqas bi tliet modi:

  - biż-żieda tal-livell ta' approprjazzjonijiet ta' pagament meta ma jkunx suffiċjenti;

[83] Ara l-paragrafu 2.48, ir-Rakkomandazzjoni 1 tar-Rapport Annwali 2016 tagħna.

[84] Ara l-paragrafu 2.62, ir-Rakkomandazzjoni 3 tar-Rapport Annwali 2017 tagħna.

[85] Ara r-Rapport Annwali 2016 tal-QEA, il-paragrafi 2.15 sa 2.20.

[86] Ir-Regolament Finanzjarju applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni — Lulju 2018, l-Anness - Kooperazzjoni interistituzzjonali matul il-proċedura baġitarja.

- bid-diżimpenn tal-fondi; jew
- bit-tnaqqis tal-livell ta' approprjazzjonijiet ta' impenn fil-baġits futuri, biex b'hekk l-approprjazzjonijiet ta' pagament ikunu suffiċjenti biex jitħallsu l-impenji pendent[87].

104 Id-deċiżjoni dwar iż-żieda fl-approprjazzjonijiet ta' pagament u t-tnaqqis fl-approprjazzjonijiet ta' impenn issir mill-awtoritajiet baġitarji. Id-diżimpenji jiġu strettament iddeterminati mir-regoli finanzjarji, li jridu jiġu rispettati mill-Kummissjoni meta tapplikahom. Filwaqt li l-volum tad-diżimpenji kien baxx fis-snin li għaddew, huma xorta waħda jirrappreżentaw riżorsi baġitarji mhux użati li ma jistgħux jikkontribwixxu aktar għall-ilħuq tal-objettivi tal-politika.

105 Ir-RAL mill-perjodu 2014-2020 huwa mistenni li jonqos mill-2020 sal-2025, meta l-valur ta' dak li jibqa' se jkun, normalment, insinifikanti. L-isfida prinċipali se tkun li jiġi żgurat li r-RAL ma jibdiex jiżdied b'mod li jsir jerġa' ogħla fil-perjodu l-ġdid. Xi wħud mill-miżuri li l-Kummissjoni introduċiet għall-QFP attwali (bħall-approvazzjoni annwali tal-kontijiet), jew li hija pproponiet għall-QFP li jmiss (il-bidla mir-regola tad-diżimpenn "n+3" għal dik "n+2", it-tnaqqis tal-prefinanzjamenti, iż-żamma ta' arranġamenti simili għall-ġestjoni u l-kontroll (bħar-riport ta' awtoritajiet maħtura fl-Istati Membri), flessibilità akbar fit-trasferiment ta' fondi fi ħdan il-programmi u bejniethom)[88] jistgħu jindirizzaw din l-isfida b'mod parzjali.

106 Il-miżuri li ġejjin huma mistennija wkoll li jgħinu biex jiġi evitat li jkun hemm żieda fir-RAL taħt il-QFP li jmiss:

- l-adozzjoni tal-QFP 2021-2027 u tal-programmi pluriennali assoċjati tiegħu fil-waqt;
- is-simplifikazzjoni tar-regoli għall-infiq mill-baġit[89];

---

[87] Ara l-paragrafu 2.36 tar-Rapport Annwali 2016 tagħna.

[88] Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistipula dispożizzjonijiet komuni dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew Plus, il-Fond ta' Koeżjoni, u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u r-regoli finanzjarji għalihom u għall-Fond għall-Ażil u l-Migrazzjoni, il-Fond għas-Sigurtà Interna u l-Istrument għall-Ġestjoni tal-Fruntieri u tal-Viżi, COM(2018)375.

[89] Ara d-dokumenti informattivi u analitiċi tagħna: "Simplifikazzjoni fit-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020" – Mejju 2018; "Kontribut għas-simplifikazzjoni tal-programm ta' riċerka tal-UE wara Orizzont 2020" – Marzu 2018; "Il-ġejjieni tal-PAK" – Marzu 2018.

- l-istabbiliment ta’ previżjoni soda tal-ħtiġijiet ta’ pagamenti;
- l-aċċertament ta’ bilanċ xieraq bejn l-approprjazzjonijiet ta’ impenn u l-approprjazzjonijiet ta’ pagament.

Annessi

Anness I — RAL skont il-programmi prinċipali - mill-2014 sal-2017 (f'miljun EUR)

Subintestatura tal-QFP	Isem tas-subintestatura tal-QFP	RAL kumulattiv fi tmiem is-sena				Approprjazzjonijiet ta' impenn ivvotati 2017	RAL 2017 fi snin ta' impenji
		2014	2015	2016	2017		
a	b	c	d	e	f	g	h = f / g
1.2.11	Konverġenza reġjonali (Reġjuni inqas żviluppati)	61 866	69 135	71 813	82 421	26 122	3,2
2.0.20	Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali (FAEŻR)	16 550	24 643	29 641	32 742	14 366	2,3
1.2.13	Kompetittività (Reġjuni aktar żviluppati)	16 292	19 157	22 235	25 870	8 251	3,1
1.2.15	Fond ta' Koeżjoni	24 499	22 223	23 497	24 398	9 056	2,7
1.1.31	Orizzont 2020	19 947	20 434	19 945	19 928	10 346	1,9
1.2.12	Reġjuni fi tranżizzjoni	2 771	8 873	12 382	16 151	5 627	2,9
4.0.3	Strument tal-Kooperazzjoni għall-Iżvilupp (DCI)	8 605	8 613	8 286	8 646	3 168	2,7
4.0.2	Strument Ewropew ta' Viċinat (ENI)	6 693	7 371	7 345	7 663	2 440	3,1
4.0.1	Strument għall-Assistenza ta' Qabel l-Adeżjoni (IPA II)	5 948	5 898	6 402	6 901	2 115	3,3
1.2.6	Kontribuzzjoni għall-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa (CEF)	-	1 806	3 402	4 704	1 593	3,0
1.1.82	Trasport	4 175	3 510	3 892	3 673	1 723	2,1
1.2.2	Kooperazzjoni territorjali Ewropea	2 102	1 880	2 217	3 514	1 940	1,8
2.0.31	Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd (FEMS)	1 549	2 170	2 595	3 218	912	3,5
1.1.10	Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi (FEIS)	-	1 357	2 460	2 654	2 661	1,0
3.0.1	Fond għall-Asil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni (AMIF)	689	980	1 734	2 447	1 620	1,5
1.2.5	Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ (allokazzjoni add	1 540	2 142	2 215	2 248	-	
1.1.12	Reattur Termonukleari Sperimentali Internazzjonali (ITE	2 378	2 373	2 128	1 727	323	5,3
1.1.81	Enerġija	485	803	1 140	1 678	700	2,4
2.0.4	Ambjent u azzjoni klimatika (LIFE)	1 176	1 270	1 404	1 564	494	3,2
3.0.2	Fond għas-Sigurtà Interna	738	982	1 191	1 421	739	1,9
1.1.11	Sistema Ewropea ta' Navigazzjoni bis-Satellita (EGNOS u	582	919	1 267	1 300	897	1,4
1.2.4	Għajnuna Ewropea għall-Persuni l-Aktar fil-Bżonn (FEAD	91	584	841	1 101	546	2,0
	Total għall-programmi pluriennali prinċipali	**178 675**	**207 122**	**228 033**	**255 971**	**95 639**	**2,7**
	Programmi oħra	10 509	10 042	10 332	10 817	8 378	
	Total	**189 183**	**217 164**	**238 365**	**266 788**	**104 017**	

Nota 1: Il-programmi huma kklassifikati skont l-ammont li jirrappreżentaw fir-RAL 2017.
Nota 2: L-ammonti totali tar-RAL ma jinkludux ir-RAL għal istituzzjonijiet oħra.
Sors: *Il-QEA, ibbażat fuq informazzjoni mill-maħżen virtwali tad-*data *tal-Kummissjoni.*

Anness II — Rati kumulattivi ta' pagament u r-RAL fi tmiem l-2017 għall-QFP 2014-2020, skont l-Istat Membru

Stat Membru	Ammonti allokati mill-QFP (biljun EUR)	Prefinanzjamenti sa tmiem l-2017	Pagamenti *interim* sa tmiem l-2017	Rata ta' pagament totali	RAL 2014-2020 fi tmiem l-2017 (biljun EUR)
a	b	c	d	e = c + d	f
FI	3,77	3,8%	33,9%	37,7%	0,7
AT	4,92	3,5%	26,7%	30,2%	1,3
IE	3,50	4,3%	25,8%	30,1%	0,9
LU	0,14	3,8%	23,6%	27,4%	0,0
EL	21,37	10,4%	14,4%	24,8%	6,5
PT	26,09	5,6%	16,5%	22,1%	8,8
SE	3,72	4,6%	17,5%	22,1%	1,3
EE	4,42	4,9%	16,3%	21,2%	1,4
LT	8,45	4,9%	15,0%	19,9%	2,9
CY	0,95	6,0%	13,3%	19,3%	0,4
DK	1,55	3,9%	15,4%	19,3%	0,5
FR	27,84	4,7%	14,3%	19,0%	10,1
UK	16,88	4,5%	13,1%	17,6%	6,4
HU	25,11	5,1%	12,2%	17,3%	9,5
LV	5,69	5,0%	12,2%	17,2%	2,1
DE	27,93	4,5%	12,5%	17,0%	10,8
NL	1,89	4,4%	12,0%	16,4%	0,7
RO	31,18	5,7%	10,4%	16,1%	11,9
BG	9,99	5,0%	10,9%	15,9%	3,9
BE	2,87	5,3%	10,4%	15,7%	1,1
PL	86,65	5,2%	10,4%	15,6%	33,2
CZ	23,89	5,1%	9,6%	14,7%	9,8
SK	15,49	5,1%	9,0%	14,1%	6,2
SI	3,95	4,8%	8,9%	13,7%	1,7
ES	42,56	5,0%	6,8%	11,8%	17,5
MT	0,83	5,0%	6,3%	11,3%	0,4
HR	10,93	5,2%	5,7%	10,9%	4,7
IT	44,70	5,1%	5,5%	10,6%	20,3
CB	9,26	5,6%	2,7%	8,3%	3,1
Total	**466,54**	5,3%	11,1%	16,4%	**178,2**

Nota 1: CB tirreferi għall-programmi transkonfinali.

Sors: Il-QEA, ibbażat fuq ir-rapport tal-Kummissjoni, Analiżi tal-implimentazzjoni baġitarja tal-fondi SIE fl-2017.

Tim tal-QEA

Din l-Analiżi Rapida tal-QEA dwar "Impenji pendenti fil-baġit tal-UE – Ħarsa aktar mill-qrib" ġiet adottata mill-Awla V tal-Awditjar, Finanzjament u Amministrazzjoni tal-Unjoni, li hija mmexxija minn Lazaros S. Lazarou, Membru tal-QEA. Il-kompitu tmexxa minn Annemie Turtelboom, Membru tal-QEA, li ngħatat appoġġ minn Dennis Wernerus, Kap tal-Kabinett; Margit Spindelegger, Maniġer Prinċipali; Paul Sime, Kap tal-Kompitu; Michael Tatianos u Mircea-Cristian Martinescu. Thomas Everett pprovda appoġġ lingwistiku, filwaqt li Manuela Magliocca u Valérie Tempez-Erasmi pprovdew assistenza segretarjali.

Wara snin ta' żieda kważi kontinwa, l-impenji pendenti tal-baġit tal-UE laħqu livell għoli ġdid ta' EUR 267 biljun sa tmiem l-2017. Il-biċċa l-kbira minnhom jirrappreżentaw obbligu ta' pagament futur għall-baġit tal-UE. Permezz ta' din l-analiżi, aħna qed nipprovdu informazzjoni approfondita dwar kif l-ammont tagħhom evolva matul iż-żmien u x'inhuma l-fatturi ewlenin għal din ix-xejra ta' żieda. Dawn il-fatturi jinkludu approprjazzjonijiet ta' impenn ogħla mill-approprjazzjonijiet ta' pagament, it-trikkib bejn l-għeluq ta' QFP wieħed u l-bidu ta' ieħor ġdid u l-implimentazzjoni bil-mod tal-programmi ffinanzjati mill-UE fl-Istati Membri. Aħna nidentifikaw ir-riskji li l-ammont kbir ta' impenji pendenti jippreżenta għall-baġit tal-UE, bħall-impossibbiltà li jiġu ssodisfati l-ħtiġijiet ta' approprjazzjonijiet ta' pagamenti futuri, kif ukoll is-soluzzjonijiet possibbli.

IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Mistoqsijiet: eca.europa.eu/mt/Pages/ContactForm.aspx
Sit web: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditors

CURIA RATIONUM
IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

© Unjoni Ewropea, 2019.

Għal kull użu jew riproduzzjoni ta' ritratti jew materjal ieħor li ma jaqax taħt id-drittijiet tal-awtur tal-Unjoni Ewropea, irid jintalab il-permess direttament mingħand id-detenturi tad-drittijiet tal-awtur.