

# Přezkum č. 01

CS

## Sledování výdajů v oblasti klimatu v rozpočtu EU



EVROPSKÝ  
ÚČETNÍ DVŮR

2020

# Obsah

	Body
<b>Shrnutí</b>	I–VII
<b>Úvod</b>	01–12
<b>Výdaje v rozpočtu EU související s klimatem</b>	01–05
<b>Zelená dohoda pro Evropu</b>	06–10
<b>Předchozí činnost EÚD týkající se výdajů na oblast klimatu</b>	11–12
<b>Rozsah a koncepce</b>	13–16
<b>Sledování výdajů souvisejících s oblastí klimatu v rozpočtu EU – přezkum</b>	17–53
<b>Metodika pro sledování výdajů v oblasti klimatu v rozpočtu EU</b>	17–22
<b>Výdaje na oblast klimatu – 2014–2020</b>	23–39
<b>Výdaje na oblast klimatu – 2021–2027</b>	40–53
<b>Sledování výdajů souvisejících s oblastí klimatu v rozpočtu EU – shrnutí</b>	54–55
<b>Příloha – Kontrola EÚD, jak jsou plněna doporučení zvláštní zprávy č. 31/2016</b>	
<b>Pojmy a zkratky</b>	
<b>Tým EÚD</b>	

## Shrnutí

**I** Změna klimatu je globální výzvou, která má významný dopad na naše životy, a EU si v reakci na ni stanovila ambiciózní cíle. Vycházejíc z těchto cílů zohledňuje EU oblast klimatu tak, že opatření v této oblasti integruje so svých politik a fondů a zavazuje se vydat na řešení změny klimatu určitý procentní podíl svého rozpočtu. Sledování výdajů v oblasti klimatu znamená měřit finanční příspěvek na cíle v oblasti klimatu z různých zdrojů.

**II** V roce 2011 Komise oznámila svůj cíl vynaložit alespoň 20 % z rozpočtu EU na období 2014–2020 na opatření v oblasti klimatu. V roce 2018 si Komise pro navrhovaný rozpočet EU na období 2021–2027 stanovila ambicióznější cíl – 25 % výdajů přispívajících k cílům v oblasti klimatu. V absolutních číslech se v období 2021–2027 plánuje vynaložit na opatření v oblasti klimatu 320 miliard EUR, což je oproti období 2014–2020 předpokládané zvýšení o 114 miliard EUR. V Zelené dohodě, zveřejněné v prosinci 2019, se opětovně formulují cíle EU související se změnou klimatu a životním prostředím a potvrzuje se cíl 25 %. Na základě Zelené dohody se mají v příštím desetiletí mobilizovat udržitelné investice v hodnotě nejméně 1 bilionu EUR, které budou financovány z rozpočtu EU a z dalších veřejných a soukromých zdrojů. V květnu 2020 Komise upravila svoje návrhy na období 2021–2027 s ohledem na krizi způsobenou onemocněním covid-19.

**III** Tento přezkum není auditní zprávou. Jeho cílem je aktualizovat předchozí analýzu EÚD týkající se sledování klimatu v rozpočtu EU, jak to doporučil Evropský parlament a Rada. Naše předchozí práce související s výdaji EU na oblast klimatu ([zvláštní zpráva č. 31/2016](#)) potvrdila, že se podnikají ambiciózní kroky a že Komise celkově dosáhla při plnění tohoto cíle na období 2014–2020 pokroku. Upozornili jsme však také na riziko, že tento cíl nebude splněn, a také na určité metodické nedostatky, které vedou k nadhodnocení výdajů v oblasti klimatu.

**IV** Přezkum má dva cíle: vyhodnotit, jak byla plněna doporučení z naší předchozí zprávy, která se zabývala tím, jaká opatření Komise přijala a jak informovala o výdajích souvisejících s klimatem v období 2014–2020, a analyzovat ambicióznější závazek vynaložit z budoucího rozpočtu EU na opatření v oblasti klimatu nejméně 25 %. Zaměříme se na oblasti, které k tomuto závazku na období 2021–2027 přispívají nejvíce, totiž zemědělství, soudržnost a výzkum.

**V** Komise sleduje výdaje na oblast klimatu pomocí metodiky založené na sledování tří koeficientů, které jsou přizpůsobenými ukazateli Organizace pro hospodářskou spolupráci

a rozvoj (OECD): koeficientu 100 %, přiřazeného financování s významným příspěvkem k cílům v oblasti klimatu, 40 %, přiděleného financování s mírným příspěvkem, a 0 %, spojeného s financováním s nulovým nebo zanedbatelným příspěvkem. Výhodou této metody je, že je jednoduchá a praktická, může však vést k nadhodnocení odhadů.

**VI** V roce 2019 Komise informovala, že rozpočet EU je na dobré cestě k tomu, aby výdaje na oblast klimatu v období 2014–2020 dosáhly 19,7 %. Metodika sledování výdajů v oblasti klimatu zůstala od zveřejnění naší [zprávy z roku 2016](#) z velké části nezměněna. Proto i nadále nadhodnocuje příspěvek některých režimů společné zemědělské politiky k boji proti změně klimatu. V této souvislosti upozorňujeme na riziko, že některé výdaje v oblasti zemědělství a politiky soudržnosti by mohly změnu klimatu urychlit. Odvětví výzkumu zaostává při plnění svého ambiciózního cíle vynakládat na oblast klimatu 35 % výdajů.

**VII** Rozpočet na programové období 2021–2027 stejně jako společnou zemědělskou politiku a rámec politiky soudržnosti projednává nyní v polovině roku 2020 Rada a Evropský parlament. Opatření v oblasti klimatu jsou pro Komisi v období 2021–2027 i nadále klíčovou prioritou. Podle řady publikací je předpokládaný příspěvek z některých zemědělských režimů na výdaje související s klimatem nadhodnocen. Jejich autoři se domnívají, že metodiku Komise pro sledování výdajů na oblast klimatu je třeba přehodnotit, aby byla spolehlivější. Zabývají se též vyrovnáním hodnoty finančních prostředků EU tím, že investice s negativním dopadem na klima se kompenzují dalšími výdaji souvisejícími s klimatem. Některé skutečnosti celkově nasvědčují tomu, že spolehlivě zvýšit výdaje související s klimatem na 25 % rozpočtu EU bude na základě současných návrhů Komise obtížné.

# Úvod

## Výdaje v rozpočtu EU související s klimatem

**01** Změna klimatu je jedním z největších problémů, které dnes ovlivňují náš život. Projevuje se zvýšením teploty, změnami ve srážkové činnosti, většími suchy a extrémními povětrnostními událostmi, zvýšením hladiny moří a táním ledu. Změna klimatu má důsledky pro naše zdraví, ale také pro divokou přírodu, hospodářství a další oblasti (viz [obrázek 1](#)).

### Obrázek 1 – Změna klimatu má své důsledky



Zdroj: EÚD.

**02** EU má ambiciózní cíle, pokud jde o řešení změny klimatu, kterých chce dosáhnout jak prostřednictvím svých vlastních politik, tak prostřednictvím spolupráce s mezinárodními partnery. Patří mezi ně cíle týkající se snižování emisí skleníkových plynů, zlepšování energetické účinnosti a většího využívání obnovitelných zdrojů energie.

**03** Komise nevytvořila pro řešení změny klimatu zvláštní nástroj financování, nýbrž se rozhodla začlenit oblast klimatu do rozpočtu EU. Integrovala tedy opatření v oblasti klimatu do politik, programů a fondů EU a zavázala se vydat na ně určitý procentní podíl svého rozpočtu. V této souvislosti tedy sledování výdajů v oblasti klimatu (nebo sledování

financování opatření v oblasti klimatu) znamená měřit finanční příspěvek na cíle v oblasti klimatu z různých zdrojů.

**04** Vycházejíc z cílů EU pro řešení změny klimatu (viz bod **02**) vyhlásila Komise v roce 2011 cíl vynaložit nejméně 20 % (**každé páté euro**) z rozpočtu EU na období 2014–2020 na opatření v oblasti klimatu<sup>1</sup>. O celkových výdajích souvisejících s klimatem informuje Komise ve své *výroční zprávě o řízení a výkonnosti rozpočtu EU za rok 2018*, svém *návruhu souhrnného rozpočtu* a od roku 2019 v *přehledu výkonnosti programů*.

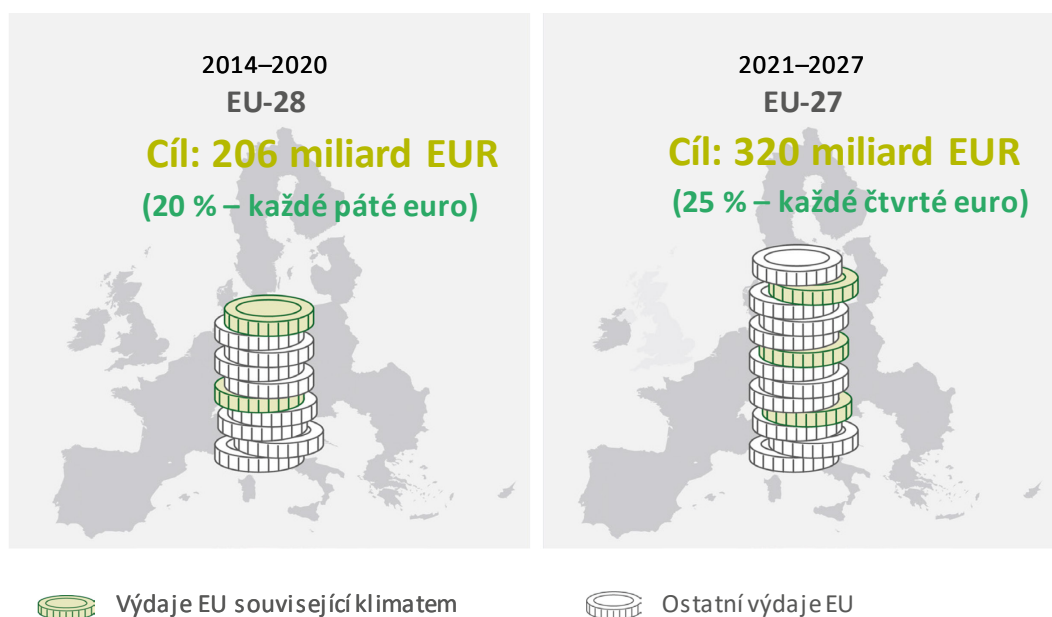
**05** V návrhu dalšího víceletého finančního rámce (VFR) v roce 2018 stanovila Komise pro začleňování oblasti klimatu do všech programů EU ambicióznější cíl. Novým cílem je, aby na opatření v oblasti klimatu přispívalo 25 % výdajů EU<sup>2</sup>, tedy **každé čtvrté euro**. V absolutních číslech se v návrhu z roku 2018 plánuje v letech 2021 až 2027 vynaložit na opatření v oblasti klimatu 320 miliard EUR (v současných cenách), což je oproti období 2014–2020 zvýšení o 114 miliard EUR (viz *obrázek 2*). V květnu 2020 Komise upravila svoje návrhy na období 2021–2027 s ohledem na krizi způsobenou onemocněním covid-19. Do května 2020 nebyly aktualizované údaje o výdajích na oblasti klimatu zveřejněny. V době našeho přezkumu nebyl VFR ještě schválen.

---

<sup>1</sup> COM(2011) 500 final: Rozpočet strategie Evropa 2020, část II, s. 13.

<sup>2</sup> COM(2018) 321 final: Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání – víceletý finanční rámec na období 2021–2027.

## Obrázek 2 – Cíle v oblasti výdajů souvisejících s klimatem (stav z dubna 2020)



Zdroj: EÚD na základě [COM\(2018\) 321](#), květen 2018: Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání – víceletý finanční rámec na období 2021–2027, s. 22.


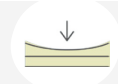




## Zelená dohoda pro Evropu

**06** Komise chce opětovně formulovat své odhodlání řešit problémy způsobené změnou klimatu a problémy životního prostředí v podobě [Zelené dohody](#)<sup>3</sup>, zveřejněné v prosinci 2019. Ta má podporovat přechod na transformované hospodářství EU, které reaguje na výzvy spojené se změnou klimatu a se zhoršováním životního prostředí. V Zelené dohodě se potvrzuje cíl Komise vynakládat na oblast klimatu ve všech programech 25 % výdajů.

**07** Komise Zelenou dohodu předložila jako součást své strategie zaměřené na splnění Agendy OSN pro udržitelný rozvoj 2030 a cílů udržitelného rozvoje. Z těchto cílů se na adaptaci, začleňování opatření v oblasti změny klimatu do národních politik, zvyšování povědomí, výdajové závazky a opatření na boj se změnou klimatu zaměřuje cíl 13 – Klimatická opatření (viz [obrázek 3](#)).

<sup>3</sup> [COM\(2019\) 640 final](#): Zelená dohoda pro Evropu:

## Obrázek 3 – Dílčí cíle obsažené v cíli udržitelného rozvoje 13 – Klimatická opatření

 <b>Cíl udržitelného rozvoje 13 – Klimatická opatření</b> Přijmout bezodkladná opatření na boj se změnou klimatu a zvládnání jejích dopadů	
	<b>13.1</b> Ve všech zemích zvýšit odolnost a schopnost adaptace na nebezpečí související s klimatem a přírodními pohromami
	<b>13.2</b> Začlenit opatření v oblasti změny klimatu do národních politik, strategií a plánování
	<b>13.3</b> Zlepšit vzdělávání a zvyšování povědomí o klimatické změně, rozšířit lidské i institucionální kapacity pro zmírňování změny klimatu, adaptaci na ni, snižování jejích dopadů a včasné varování
	<b>13.A</b> Uvést do praxe závazek přijatý vyspělými zeměmi v Rámcové úmluvě OSN o změně klimatu a do roku 2020 společně dát k dispozici ze všech zdrojů 100 miliard ročně na řešení potřeb rozvojových zemí
	<b>13.B</b> Podporovat mechanismy pro zvyšování kapacit pro efektivní plánování a řízení v oblasti změny klimatu v nejméně rozvinutých zemích a malých ostrovních rozvojových státech

Zdroj: EÚD na základě údajů z <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg13>.

**08** V Zelené dohodě se hovoří o potřebě ekologizovat vnitrostátní rozpočty a klade se v ní zvláštní důraz na podporu výzkumu a inovací při dosahování klimatických cílů. Komise se v Zelené dohodě zavazuje zvýšit své úsilí, aby bylo zajištěno vykazování spolehlivých údajů o klimatu („eliminovat falešná ekologická tvrzení“) v souvislosti se spotřebními výrobky – tvrzení, že výrobky a služby jsou ekologické, by měla být doložena pomocí standardní metodiky, která posoudí jejich dopady.

**09** Boj proti změně klimatu vyžaduje značné investice, a proto Komise v lednu 2020 zveřejnila investiční plán Zelené dohody pro Evropu. Cílem je mobilizovat v příštím desetiletí udržitelné investice v hodnotě nejméně 1 bilionu EUR na řešení otázek klimatu a také opatření na ochranu životního prostředí v EU. Plán má být částečně financován z rozpočtu EU, ale také z vnitrostátních zdrojů a investic využívajících pákového efektu ze soukromého sektoru. V rámci plánu pak mechanismus pro spravedlivou transformaci nabídne cílenou podporu pro regiony a odvětví, které jsou přechodem na zelenou

ekonomiku nejvíce dotčeny<sup>4</sup>. Tato podpora bude k dispozici pro všeobecný hospodářský rozvoj a nebude omezena na snižování emisí uhlíku.

**10** Krize způsobená onemocněním covid-19 může změnit politické priority a vést k přesunutí pozornosti na řešení hrozeb pro veřejné zdraví, podporu ekonomiky nebo tvorbu pracovních míst a současně také ke změně ve způsobu provádění politik. Změna klimatu však bude i nadále představovat globální problém a bude se na ni upírat pozornost občanů, tvůrců politik i zainteresovaných subjektů.

### Předchozí činnost EÚD týkající se výdajů na oblast klimatu

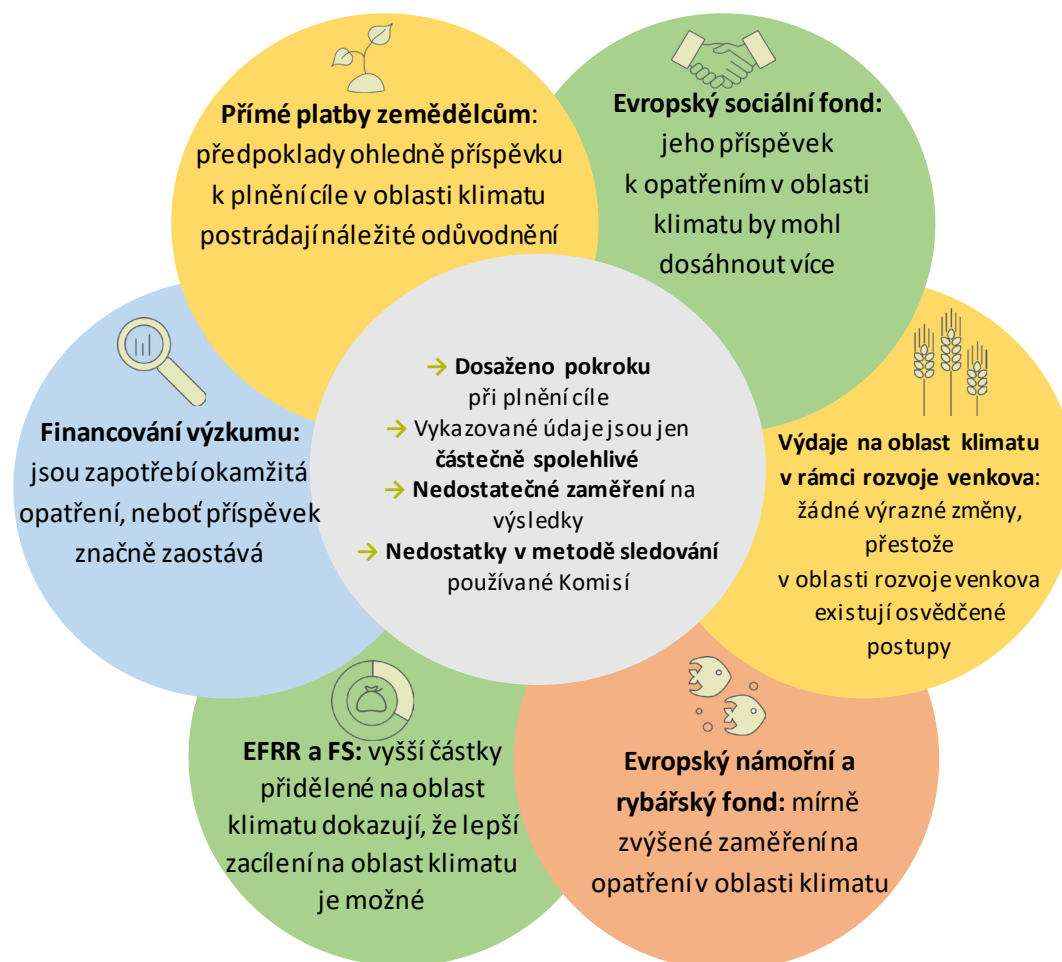
**11** Ve [zvláštní zprávě č. 17/2013](#) o financování opatření v oblasti klimatu Evropskou unií v kontextu vnější pomoci jsme informovali o výsledcích auditu, v němž jsme zkoumali, jak Komise řídí výdaje související s klimatem z rozpočtu EU a z evropského rozvojového fondu. Zjistili jsme, že výdaje související s klimatem v konkrétních partnerských zemích narůstají, a předložili jsme doporučení, jak zlepšit vykazování výdajů EU na rozvojovou pomoc související s oblastí klimatu, monitorování a sledování těchto výdajů a spolupráci mezi Komisí a členskými státy v této oblasti.

**12** Ve [zvláštní zprávě č. 31/2016](#) jsme se zabývali politickým závazkem EU zohledňovat opatření v oblasti klimatu v rozpočtových výdajích EU z VFR na období 2014–2020 tak, aby se nejméně 20 % rozpočtu EU vynaložilo na opatření v oblasti klimatu. Ve zprávě jsme potvrdili, že se podnikají ambiciózní kroky a že Komise celkově dosáhla při plnění tohoto cíle pokroku. Auditóři však rovněž upozornili na vážné riziko, že cíl 20 % nebude splněn (viz [obrázek 4](#)).

---

<sup>4</sup> Viz sdělení Komise „[Financování ekologické transformace](#)“, leden 2020, které obsahuje další podrobnosti. Viz též bod 9 „Rámec výkonnosti pro Fond pro spravedlivou transformaci“ stanoviska EÚD č. 2/2020 k pozměněnému návrhu nařízení o společných ustanoveních.

**Obrázek 4 – Hlavní zjištění zvláštní zprávy EÚD č. 31/2016**



Zdroj: EÚD, zvláštní zpráva č. 31/2016.

## Rozsah a koncepce

**13** Cílem tohoto přezkumu je poskytnout přehled o tom, jak Komise sleduje výdaje v rozpočtu EU související s klimatem. Zaměřili jsme se zejména na sledování opatření v oblasti klimatu v zemědělské politice, politice soudržnosti a v politice výzkumu, na něž společně připadá převážná většina výdajů na oblast klimatu. V tomto dokumentu:

- o přezkoumáváme metodiku Komise pro sledování výdajů souvisejících s klimatem v rozpočtu EU;
- o zabýváme se závazkem vynakládat nejméně každé páté euro (20 %) z rozpočtu EU na období 2014–2020 na klimatická opatření, zkoumáme, jak Komise svůj závazek plnila a jak informovala o výdajích souvisejících s klimatem ve VFR na období 2014–2020, a sledujeme, jak byla plněna doporučení z naší předchozí zprávy na toto téma, [zvláštní zprávy č. 31/2016](#);
- o zabýváme se ambicióznějším závazkem vynakládat z rozpočtu EU na období 2021–2027 na opatření v oblasti klimatu nejméně každé čtvrté euro (25 %).

**14** Nejedná se o auditní zprávu, nýbrž o přezkum vycházející z veřejně dostupných informací nebo z materiálu shromážděného zvláště k tomuto účelu. EÚD se rozhodl provést tento přezkum nyní, protože příslušné zainteresované subjekty projevují o tuto oblast veliký zájem. Cílem přezkumu je aktualizovat předchozí analýzu EÚD týkající se sledování klimatu v rozpočtu EU a zařadit ji do kontextu nového VFR, jak to doporučil Evropský parlament a Rada.

**15** Přezkum se zabývá výdajovou stranou rozpočtu EU. V [Zelené dohodě](#) se uvádí, že rozpočet může k dosažení cílů v oblasti klimatu přispět i na straně příjmů, avšak to předmětem našeho přezkumu není.

**16** Během celé práce na tomto dokumentu jsme jej projednávali s Komisí a zohledňovali jsme její připomínky. Informace uváděné v tomto přezkumu jsme získali z:

- o externích zpráv, studií, dokumentů a článků,
- o příslušných právních předpisů EU přijatých nebo navržených od roku 2015 do poloviny roku 2020,
- o pracovních dokumentů Komise týkajících se výdajů na oblasti klimatu,






- o dotazníků zaslaných těmto generálním ředitelstvím Komise: GŘ pro zemědělství a rozvoj venkova, GŘ pro rozpočet, GŘ pro oblast klimatu, GŘ pro regionální a městskou politiku a GŘ pro výzkum a inovace;
- o konzultací s těmito zainteresovanými subjekty: [Climate Action Network Europe](#) a [Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj \(OECD\)](#).

# Sledování výdajů souvisejících s oblastí klimatu v rozpočtu EU – přezkum

## Metodika pro sledování výdajů v oblasti klimatu v rozpočtu EU

**17** Od roku 1998 sleduje OECD finanční toky zaměřené na cíle stanovené v úmluvách z Ria o biologické rozmanitosti, změně klimatu a desertifikaci pomocí tzv. ukazatelů z Ria („Rio markers“). Aby mohla Komise sledovat výdaje v rozpočtu EU související s klimatem, upravila ukazatele OECD z Ria pro klima a aplikovala je na každou politiku, oblast nebo opatření EU (viz [tabulka 1](#)). Komise použila klimatické koeficienty EU k vyčíslení výdajů přispívajících k plnění klimatických cílů. OECD však nekoncepovala ukazatele z Ria tak, aby vedly k přesným číselným údajům, nýbrž tak, aby poskytovaly informace o míře zohledňování konkrétních cílů, například v oblasti změny klimatu.

**Tabulka 1 – Srovnání ukazatelů OECD z Ria a klimatických koeficientů EU**

			
Ukazatele OECD z Ria	Finanční toky / činnost podle OECD	Financování/program/opatření EU	Klimatický koeficient EU
<b>2</b>	Činnost, pro niž je klima <b>hlavním cílem</b> ; bez tohoto cíle by nebyla financována	Financování s <b>významným příspěvkem</b> k cílům v oblasti klimatu	
<b>1</b>	Činnost, pro niž je klima <b>významným</b> (výslovně uvedeným) <b>cílem, nikoli však hlavním cílem</b>	Financování s <b>mírným příspěvkem</b> k cílům v oblasti klimatu	
<b>0</b>	Činnost, která <b>se na klimatické cíle</b> úmluv z Ria významně <b>nezaměřuje</b>	Financování s <b>nulovým nebo zanedbatelným příspěvkem</b> k cílům v oblasti klimatu	

Zdroj: *Handbook on the OECD Climate Markers* a Evropská Komise, *Funding for Climate Action*.

**18** Ve [zvláštní zprávě č. 31/2016](#) jsme upozornili na následující nedostatky ve způsobu, jakým EU vydaje na oblast klimatu sleduje:

- Při uplatňování klimatických koeficientů EU v některých oblastech nebyla dodržována zásada konzervativnosti, stanovená proto<sup>5</sup>, aby odhady týkající se financování v oblasti klimatu nebyly nadhodnocovány. Podle této zásady je upřednostňováno vykazování podhodnocených, spíše než nadhodnocených údajů o financování opatření v oblasti klimatu, pokud jsou údaje nedostupné nebo nejisté;
- Nejvyšší kategorií v rámci OECD jsou činnosti zaměřené hlavně na dosažení cílů v oblasti klimatu. EU uplatňuje 100% koeficient nejen na tyto politiky, ale také na politiky EU, které ke změně klimatu přispívají významně, což je v klasifikaci OECD střední kategorie (viz [tabulka 1](#));
- metoda sledování nezahrnuje výdaje EU na opatření v oblasti klimatu prostřednictvím finančních nástrojů;
- EU nesleduje adaptační a zmírňující opatření samostatně.

**19** Komise se k tomuto přístupu vyjádřila ve svých odpovědích na body 34–37 naší [zvláštní zprávy č. 31/2016](#), v nichž zdůraznila, že je třeba vyvážit spolehlivost údajů a administrativní zátěž. K metodě používané Komisí se kriticky vyjadřují i nedávno zveřejněné studie zaměřené na zemědělskou politiku. V jedné studii se například navrhuje přepracovat metodiku založenou na ukazatelích z Ria tak, aby se zaměřovala na zmírňování změny klimatu, a to tak, že se budou zaznamenávat jen konkrétní opatření na snižování emisí skleníkových plynů namísto plánovaných plateb, jejichž dopad na emise není v současné době znám<sup>6</sup>.

**20** V jiné publikaci<sup>7</sup> souhlasí autoři s tím, že výhodou metody používané Komisí je její jednoduchost a pragmatičnost, avšak poukazují na to, že může být zavádějící. Například výdaje, které vedou ke zvýšení emisí, nemají záporný koeficient zohledňující jejich negativní dopad. Tím se metoda dále odchyluje od ukazatelů OECD z Ria. V publikaci se

---

<sup>5</sup> Viz [Common Principles for Climate Mitigation Finance Tracking](#).

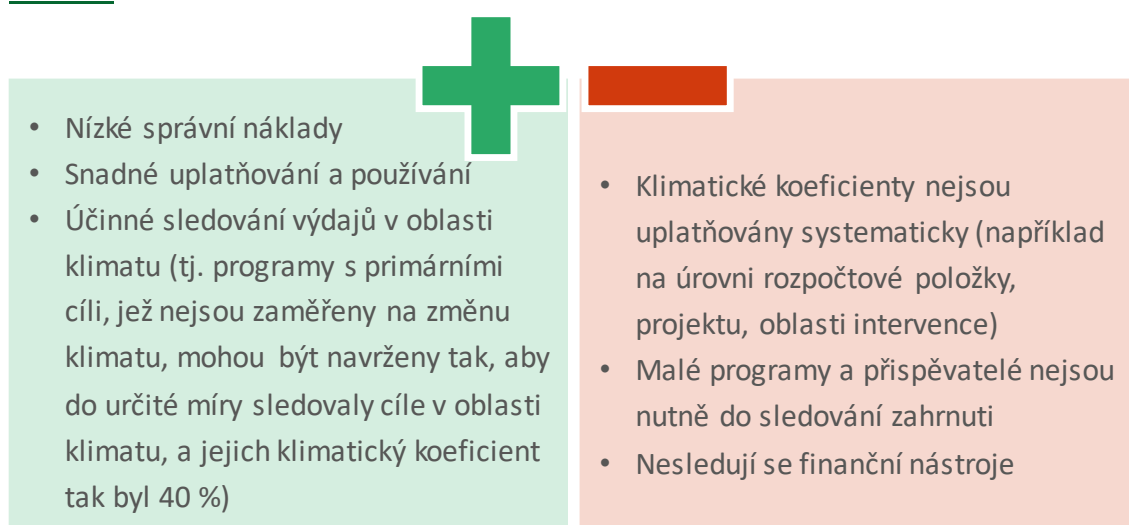
<sup>6</sup> Pe'er, G., Bonn, A., Bruelheide, H. a kol: [Action needed for the EU Common Agricultural Policy to address sustainability challenges](#), *People Nat.* 2020, 00:1–12.

<sup>7</sup> Claeys, G., Tagliapietra, S. and Zachmann, G.: [How to make the European Green Deal work](#), *Bruegel Policy Contribution*, číslo °13, listopad 2019.

volá po náročnější, avšak přesnější metodice, jejímž cílem je odhadnout uhlíkovou stopu každé činnosti, což přispěje k tomu, že rozpočet EU bude skutečně ekologičtější.

**21** Komise tento způsob sledování výdajů v oblasti klimatu ve VFR na období 2021–2027 zachovala, přičemž poukázala na výhody této metody, avšak zároveň uznala její problémy v období 2014–2020 (viz [obrázek 5](#)).

### **Obrázek 5 – Přehled výhod a nevýhod metody sledování výdajů souvisejících s oblastí klimatu na základě ukazatelů OECD z Ria vypracovaný Komisí – VFR 2014–2020**



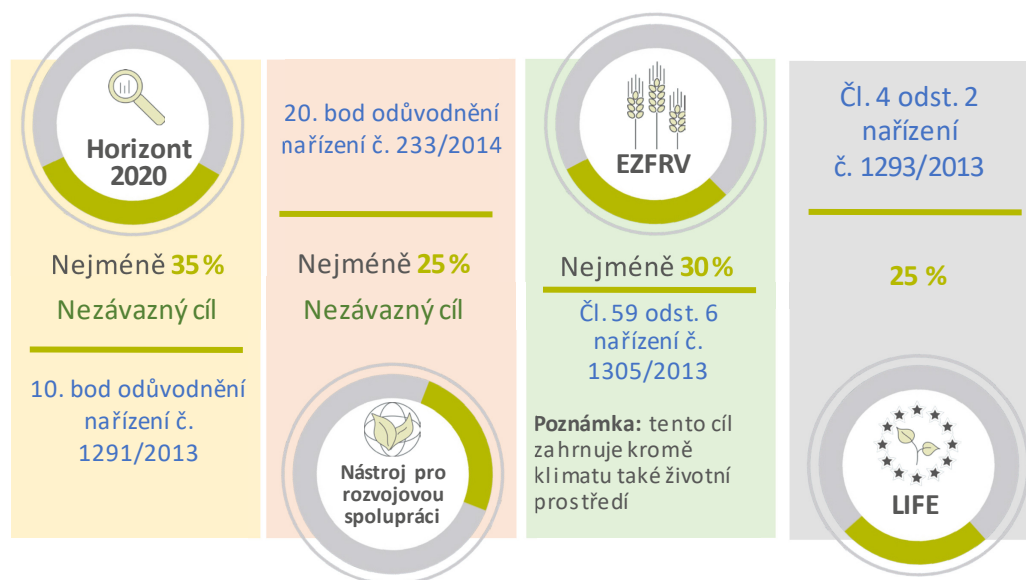
Zdroj: odpovědi Komise na dotazník EÚD.

**22** Komise plánuje, že ve VFR na období 2021–2027 bude výdaje související s klimatem sledovat na úrovni projektu u všech programů podléhajících přímému řízení, včetně malých opatření, která se dříve nesledovala. Plánuje také sledovat investice související s klimatem financované prostřednictvím finančních nástrojů, jakou jsou půjčky, záruky nebo kapitálové financování.

### **Výdaje na oblast klimatu – 2014–2020**

**23** Aby bylo možné splnit závazek vynaložit alespoň 20 % rozpočtu EU na období 2014–2020 na opatření v oblasti klimatu, byly do některých nařízení začleněny konkrétní cíle na podporu výdajů souvisejících s klimatem (viz [obrázek 6](#)).

## Obrázek 6 – Cíle pro výdaje na oblast klimatu v právních předpisech EU (VFR 2014–2020)



Zdroj: EÚD na základě nařízení EU.

**24** Jak je znázorněno na **obrázku 2**, Komise odhaduje, že příspěvek na cíle v oblasti klimatu bude činit 206 miliard EUR, tj. 20 % VFR na období 2014–2020. Podle novějších údajů Komise o výdajích souvisejících s klimatem ve VFR na období 2014–2020<sup>8</sup> je rozpočet EU na dobré cestě k tomu, aby podíl ve VFR na období 2014–2020 dosáhl 19,7 %. Tento procentní podíl je každoročně aktualizován a celková částka vykázaných výdajů na oblast klimatu v tomto VFR bude potvrzena až po roce 2023, což je poslední rok pro financování programů v rámci sdíleného řízení na období 2014–2020.

### Společná zemědělská politika

**25** Komise odhadovala, že k plnění cíle, pokud jde o výdaje z rozpočtu EU na oblast klimatu, nejvíce přispěje zemědělství, a to jak z přímých plateb, tak z rozvoje venkova. Ve VFR na období 2014–2020 Komise tento příspěvek vyčíslila na 102,8 miliardy EUR<sup>9</sup>, což představuje 50 % výdajů na opatření v oblasti klimatu v tomto období.

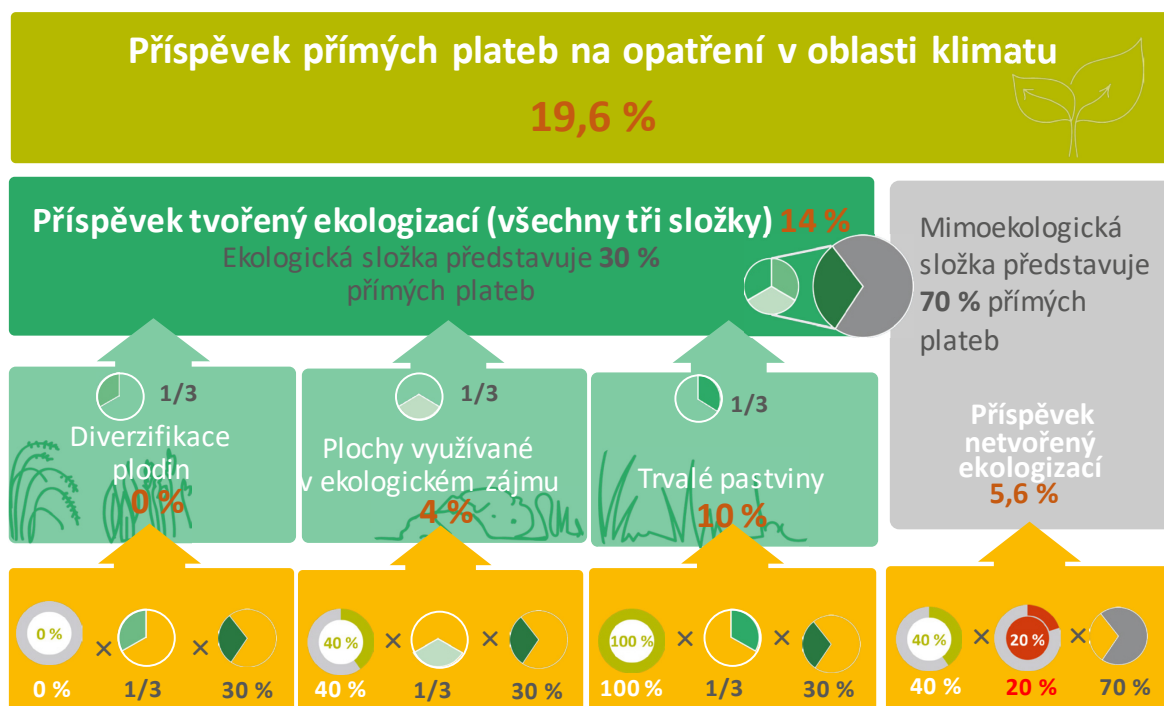
**26** Komise vypočítala, že příspěvek na výdaje související s klimatem z **přímých plateb** by měl celkově být necelých 20 %. Výpočet rozlišuje mezi třemi zemědělskými postupy, které

<sup>8</sup> COM(2019) 400, červen 2019: *Programmes Performance Overview, EU Budget 2014–2020*, s. 7.

<sup>9</sup> Odhady Evropské komise pro rozpočtový rok 2019, s. 110.

tvoří ekologickou složku přímých plateb, a zahrnuje úpravu ve výši 20 % zohledňující mimoekologickou složku (viz [obrázek 7](#)).

### Obrázek 7 – Výpočet příspěvku na opatření v oblasti klimatu z přímých zemědělských plateb provedený Komisí



Zdroj: EÚD na základě metodiky Komise pro sledování výdajů souvisejících s klimatem na přímé platby v období 2014–2020. Viz též obrázek 7 ve [zvláštní zprávě č. 31/2016](#).

**27** Ve [zvláštní zprávě č. 31/2016](#) EÚD předpoklady použité v tomto modelu zpochybnil a uvedl, že 20% úprava uplatňovaná na mimoekologickou složku přímých plateb není náležitě odůvodněna. Komise tento přístup převážně zdůvodňovala předpokládaným příspěvkem norem v oblasti podmíněnosti<sup>10</sup>, avšak klimatické přínosy mají pouze některé požadavky na podmíněnost a ty se nevztahují na všechny příjemce přímých plateb. Jiný procentní podíl, který by byl více v souladu se zásadou konzervativnosti, by celkový příspěvek výrazně snížil (například změna procentního podílů z 20 % na 10 % by vedla ke snížení o 9 miliard EUR). Tyto pochyby potvrzují i jiné studie a články<sup>11</sup>.

<sup>10</sup> Viz odpovědi Komise na body 53 až 54 [zvláštní zprávy č. 31/2016](#).

<sup>11</sup> Viz Matthews, A.: *Climate mainstreaming the CAP in the EU budget: fact or fiction*, 2020, Kelleher, L.: *Commission's Dodgy Calculations Improve CAP's Climate Impact*, 2020, nebo Pe'er, G., Bonn, A., Bruehlheide, H. a kol.: *Action needed for the EU Common Agricultural Policy to address sustainability challenges*, *People Nat.* 2020, 00:1–12.

**28** Zjistili jsme rovněž, že některé koeficienty přiřazené výdajům na opatření a činnosti v oblasti rozvoje venkova se neřídí zásadou konzervativnosti, což vedlo k nadhodnocení. Například většina plateb na „oblasti s přírodními omezeními“, jejichž cílem je zabránit opouštění zemědělské půdy, byla vážena koeficientem ve výši 100 %. Tyto platby s cíli v oblasti životního prostředí a klimatu nesouvisí.

**29** Z naší analýzy programů rozvoje venkova v členských státech v téže zprávě vyplynulo, že Komise nadhodnocuje svůj příspěvek k opatřením v oblasti klimatu o více než 40 %, tj. téměř o 24 miliard EUR. Je tomu tak proto, že Komise odpovídajícím způsobem nerozlišovala, jaké přínosy pro oblasti klimatu vytvářejí různé činnosti. Komise tento přístup zdůvodnila potřebou nalézt rovnováhu mezi minimalizací administrativní zátěže a nákladů a poskytnutím přiměřeně spolehlivého odhadu výdajů z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) týkajících se klimatu (viz bod 43).

**30** Ve zprávě z roku 2016 jsme konstatovali, že ve srovnání s obdobím 2007–2013 nedošlo v rámci zemědělské politiky a politiky rozvoje venkova k žádnému významnému posunu směrem k opatřením v oblasti klimatu. Nejistili jsme ani významné změny v řízení rozvoje venkova, jakou jsou revidované požadavky související s oblastí klimatu nebo kritéria způsobilosti a výběrová kritéria. Nalezli jsme však některé příklady osvědčených postupů u některých méně významných opatření pro rozvoj venkova, která se díky své přepracované koncepci stala šetrnější ke klimatu.

**31** V květnu 2019 zveřejnila Komise studii<sup>12</sup>, v níž se hodnotí dopad SZP na změnu klimatu a emise skleníkových plynů. Ve studii se kromě jiného konstatovalo, že SZP má na emise skleníkových plynů jak kladný, tak záporný dopad.

**32** Metoda, kterou se sleduje, jak SZP přispívá k řešení změny klimatu, však nebere v úvahu, že SZP podporuje také zemědělské činnosti s potenciálně negativním dopadem na změnu klimatu. Tyto činnosti vedou ke zvýšenému chovu hospodářských zvířat a používání hnojiv, které uvolňují do ovzduší další skleníkové plyny, avšak nepodléhají zápornému klimatickému koeficientu. Komise souhlasí s tím, že některé členské státy by dopady na klima mohly zlepšit kvalitnějším výběrem nebo prováděním některých projektů rozvoje venkova, avšak odhad jejich celkového účinku nemá.

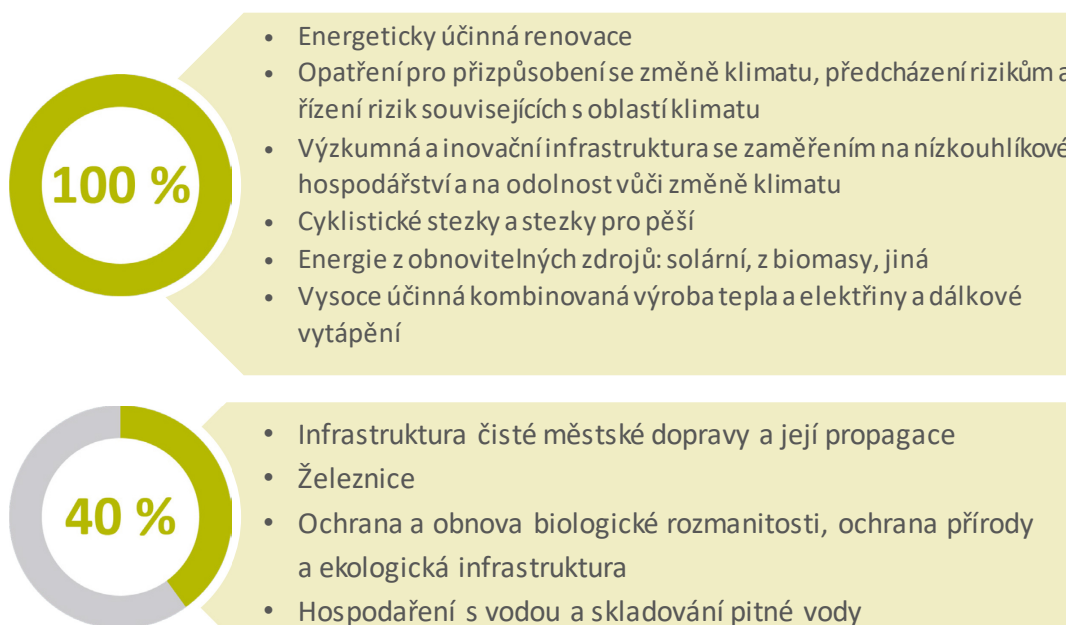
---

<sup>12</sup> *Evaluation study of the impact of the CAP on climate change and greenhouse gas emissions*, Alliance Environnement, 2018.

## Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR) a Fond soudržnosti (FS)

**33** Komise považuje EFRR a FS za významné přispěvatele k celkovému cíli EU, pokud jde o výdaje na oblast klimatu. Předpokládá, že v období 2014–2020 poskytnout tyto dva fondy z rozpočtu EU na opatření v oblasti klimatu více než 55 miliard EUR<sup>13</sup>. Tato částka odráží plánované investice EU po uplatnění koeficientů 100 %, 40 % nebo 0 % přidělených jednotlivým oblastem intervence. Příklady nejdůležitějších oblastí intervence pro výdaje na oblast klimatu v období 2014–2020 uvádí **obrázek 8**.

### Obrázek 8 – Nejdůležitější oblasti intervence pro oblast klimatu a jejich klimatické koeficienty v EFRR a FS v období 2014–2020



Zdroj: EÚD na základě [platformy veřejně přístupných údajů](#) Komise a [prováděcího nařízení Komise \(ES\) č. 215/2014](#), příloha I.

**34** Rámec politiky soudržnosti na období 2014–2020 umožňuje za určitých podmínek výdaje s potenciálně škodlivým dopadem na klima. Mohla by tak být například povolena omezená podpora fosilních paliv, pokud by byla podmíněna snížením emisí skleníkových plynů. Tyto intervence mají klimatický koeficient 0 %, přestože vedou k emisím skleníkových plynů.

**35** Ve **zvláštní zprávě** jsme také vzali na vědomí lepší zaměření EFRR a FS na období 2014–2020 na oblast klimatu oproti předchozímu VFR, uvedli příklady osvědčených

<sup>13</sup> Platforma veřejně přístupných údajů Komise pro evropské strukturální a investiční fondy, stav k 15. dubnu 2020.

postupů u projektů přispívajících k výdajům na oblast klimatu a popsali kvalitativní zlepšení v řídicích postupech a požadavcích souvisejících s řešením změny klimatu.

## Politika v oblasti výzkumu – Horizont 2020

**36** Výzkum a inovace hrají při dosahování cílů EU v oblasti klimatu důležitou úlohu. Cíl pro výdaje související s klimatem v rozpočtu programu Horizont 2020 byl stanoven na 35 % (viz [obrázek 6](#)). Znamená to, že z programu Horizont 2020 se během programového období 2014–2020 na oblast klimatu vynaloží 26 miliard EUR.

**37** Ve [zvláštní zprávě](#) jsme upozornili, že příspěvek z financování výzkumu značně zaostává. Odhadli jsme, že k tomu, aby byl 35% cíl na období 2014–2020 splněn, muselo by s klimatem souviset 47 % výdajů z programu Horizont 2020 v letech 2018–2020. Komise vypracovala akční plán, jak řešit pomalý pokrok při plnění cíle v oblasti klimatu, v němž navrhla opatření, jako jsou aspekty týkající se klimatu ve formulářích pro návrhy projektů a v kritériích pro udělování grantů nebo změny rozpočtu. Uznáváme význam akčního plánu, ale zároveň upozorňujeme, že chybí kvantifikované cíle a modely ukazující, jak cíle 35 % dosáhnout.

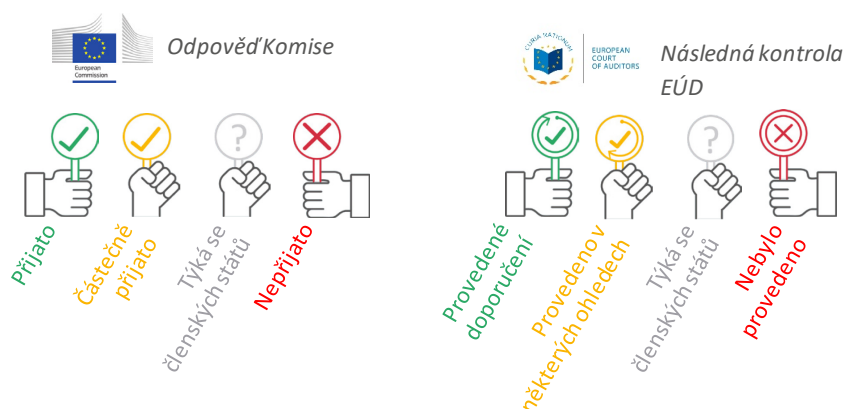
**38** Komise informovala, že na konci roku 2018 dosáhla výše výdajů na oblast klimatu z programu Horizont 2000 hodnoty 30 % prostředků na závazky v oblasti klimatu<sup>14</sup> a že úsilí dále pokračuje. Dosáhnout cíle 35 % bude i nadále náročné, zejména proto, že více než čtvrtinu rozpočtu na program Horizont 2020 tvoří návrhy výzkumných projektů, které nejsou svázané s konkrétním tematickým cílem („opatření vycházející zdola“) a které se hodnotí podle své vědecké úrovně, nikoli podle svého příspěvku v oblasti klimatu. Ve fázi plánování je tudíž nejisté, jakou mírou tato opatření vycházející zdola k výdajům souvisejícím s klimatem přispějí.

## Kontrola plnění doporučení ve zvláštní zprávě č. 31/2016









**39** Ve [zvláštní zprávě č. 31/2016](#) jsme se zabývali politickým závazkem EU zohledňovat opatření v oblasti klimatu v rozpočtových výdajích EU z VFR na období 2014–2020. Zpráva obsahovala sedm hlavních doporučení rozdělených do 12 dílčích doporučení, z nichž Komise přijala tři, částečně přijala šest a nepřijala tři. Sledovali jsme, jak jsou tato doporučení plněna, a svá zjištění jsme shrnuli v [tabulce 2](#) (další podrobní v [příloze](#)).

<sup>14</sup> Výroční zpráva o činnostech Evropské unie v oblasti výzkumu a technologického rozvoje a sledování programu Horizont 2020 v roce 2018 (COM(2019) 315 final), s. 10.

## Tabulka 2 – Shrnutí doporučení ze zvláštní zprávy č. 31/2016 a výsledky kontroly jejich plnění



Doporučení ve zvláštní zprávě č. 31/2016	Odpověď Komise	Následná kontrola EÚD
1) Důkladný víceletý proces konsolidace ke sledování 20% cíle [Komise]		
2) Komplexní rámec pro podávání zpráv o výdajích na oblast klimatu a 20% cíli		
a) výroční zprávy a zprávy o výkonnosti, akční plány, přínos finančních nástrojů k opatřením v oblasti klimatu [Komise]		
b) oblasti spadající do režimu sdíleného řízení s možností realizovat opatření v oblasti klimatu [členské státy]		
c) rozlišování mezi adaptací a zmírňováním [Komise a členské státy]		
3) Posouzení potřeb v oblasti změny klimatu při plánování potenciálního příspěvku nástrojů financování [Komise]		
4) Opravit nadhodnocené odhady v EZFRV [Komise a členské státy]		
5) Vypracovat akční plány, pokud je možné, že nebude dosaženo očekávaných příspěvků z konkrétních oblastí [Komise]		
6) Vypracovat ukazatele pro monitorování výdajů na opatření v oblasti klimatu a souvisejících výsledků [Komise]		
a) pro provádění opatření v oblasti klimatu v oblastech v oblasti sdíleného řízení		

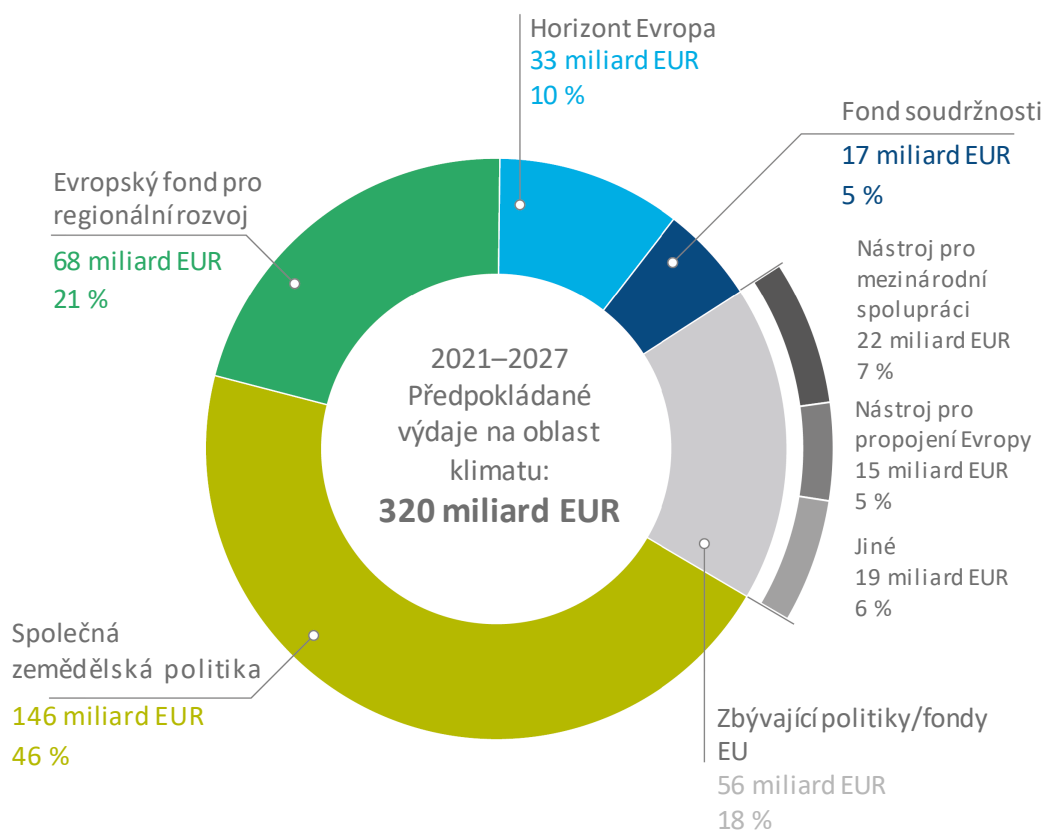
b) ukazatele výsledků pro oblasti, které přispívají k 20% cíli		
c) výměna zkušeností s osvědčenými postupy pro výsledkové ukazatele týkající se klimatu		
7) Prozkoumat všechny potenciální možnosti a zajistit skutečný posun směrem k opatřením v oblasti klimatu [Komise]		
a) určit oblasti, jejichž potenciál pro opatření v oblasti klimatu je nedostatečně využit, a případně vypracovat akční plány		
b) zohledňovat opatření v oblasti klimatu v zemědělství, rozvoji venkova a rybolovu		

Zdroj: EÚD.

## Výdaje na oblast klimatu – 2021–2027

**40** V roce 2018 zvýšila Komise své ambice, pokud jde o zohledňování změny klimatu ve všech programech EU v programovém období 2021–2027, a stanovila cíl, který předpokládá, že k plnění cílů v oblasti klimatu bude přispívat 25 % výdajů EU (viz bod **05**). Podle **obrázku 9** by mělo nejvíce přispívat zemědělství (46 %), regionální politika (26 %) a výzkumné činnosti (10 %).

**Obrázek 9 – Návrh výdajů souvisejících s klimatem z roku 2018 (2021–2027)**



Zdroj: EÚD na základě návrhu víceletého finančního rámce 2021–2027, předloženého Komisí v roce 2018.

**41** Konečný rozpočet bude záviset na výsledku jednání o VFR a jeho konkrétních programech. Komise v odpovědi na náš dotazník zdůraznila, že návrhy týkající se výdajů na oblast klimatu je zapotřebí posuzovat obezřetně, protože v sociálním a ekonomickém prostředí může docházet k nepředvídatelným změnám, jako jsou například změny způsobené onemocněním covid-19.

### Společná zemědělská politika

**42** V legislativních návrzích SZP na období po roce 2020<sup>15</sup>, které ještě nebyly přijaty, se uvádí, že se „[o]čekává [...], že opatření v rámci SZP přispějí 40 % celkového finančního rámce SZP na cíle v oblasti klimatu“. V absolutním vyjádření by z předpokládaných výdajů z rozpočtu EU na oblast klimatu ve výši 320 miliard EUR mělo 146 miliard EUR (46 %) být uvolněno ze SZP.

<sup>15</sup> Návrh nařízení o strategických plánech, 52. bod odůvodnění.

**43** Komise má v úmyslu i nadále sledovat výdaje související s klimatem stejnou základní metodikou jako v období 2014–2020 (*tabulka 1*), i když s revidovanými vahami pro nové intervence v rámci SZP, jak je uvedeno v *tabulce 3*. Ve svém návrhu SZP po roce 2020 mění Komise váhu plateb pro oblasti s přírodními omezeními ze 100 % na 40 %.

**Tabulka 3 – Koeficienty pro opatření SZP v oblasti klimatu v období 2021–2027**

%	Režimy SZP
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Základní podpora příjmu pro udržitelnost – přímé platby</li> <li>○ Doplnková podpora příjmu – přímé platby</li> <li>○ Platby v rámci rozvoje venkova na oblasti s přírodními omezeními</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Režimy přímých plateb pro klima a životní prostředí (tzv. ekorežimy)</li> <li>○ Intervence v rámci rozvoje venkova v oblasti změny klimatu a energie z obnovitelných zdrojů</li> <li>○ Intervence v rámci rozvoje venkova na podporu udržitelného rozvoje a účinného řízení přírodních zdrojů</li> <li>○ Intervence v rámci rozvoje venkova přispívající k ochraně biologické diversity, posilování ekosystémových služeb a zachování přírodních stanovišť a krajiny</li> </ul>

Zdroj: COM(2018) 392 final, návrh nařízení, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány, článek 87.

**44** Předpokládaný přínos SZP k opatřením v oblasti klimatu se zvýšil z 28 % v období 2014–2020 na 40 % v období 2021–2027. Důvodem je odhadovaný příspěvek režimů přímých plateb, který se zvýšil z necelých 20 % na 40 %. Toto zvýšení částečně vyvažuje skutečnost, že z výpočtu jsou vyloučeny platby vázané na produkci a podpora příjmu mladých zemědělců. Komise zvýšený příspěvek odůvodňuje novou „posílenou podmíněností“, která kombinuje dřívější podmíněnost se zjednodušenými ekologickými postupy, a také novými požadavky. EÚD se k tomu vyjádřil ve svém *stanovisku k návrhům týkajícím se SZP po roce 2020* (viz *rámeček 1*).

## Rámeček 1

### Posouzení příspěvku SZP k výdajům na oblast klimatu, které EÚD uvedl ve svém stanovisku č. 7/2018 k návrhům Komise na nařízení týkající se společné zemědělské politiky v období po roce 2020

„Největší příspěvek k danému výdajovému cíli [v oblasti klimatu] představuje váha 40 % přidělená podpoře základního příjmu. **Domníváme se [...], že odhadovaný příspěvek SZP k plnění cílů v oblasti změny klimatu není realistický.**

Nadhodnocení příspěvku SZP by mohlo vést k nižším příspěvkům na jiné oblasti politiky, a tak snížit celkový příspěvek výdajů EU na zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně. Namísto použití váhy 40 % pro všechnu podporu ve formě přímých plateb by spolehlivější metodou odhadu příspěvku bylo použít tuto váhu jen pro podporu ve formě přímých plateb na oblastech, kde zemědělci skutečně uplatňují postupy na zmírnění změny klimatu“.

**45** Také v některých člancích na toto téma se uvádí, že příspěvek SZP k výdajům souvisejícím se změnou klimatu může být nadhodnocen. V jednom se konstatuje, že „neexistuje žádný důvod pro to, aby se váha dále zvýšila z 19,5 % na 40 %, kromě toho, že to členskými státy umožňuje pozměnit údaje, aby vypadaly tak, že toho pro klima dělají více, než ve skutečnosti dělají. Komise nijak nezdůvodnila, proč by posílená podmíněnost, která je předpokladem základní podpory příjmu a redistributivních plateb, měla ospravedlňovat klimatický koeficient 40 %. Uvádí se čistě formalistický argument, že vzhledem k tomu, že některé z podmínek mohou pomoci snížit emise nebo zlepšit odolnost, ospravedlňuje to koeficient vyšší než 0 % a dalším krokem je 40 %“<sup>16</sup>.

**46** Tytéž pochybnosti jsou vyjádřeny i v jiné studii<sup>17</sup>: „Ačkoli se navrhovaná základní podpora příjmu na období 2021–2027 může na papíře jevit jako o něco ambicióznější, není to dostatečným důvodem k tomu, aby se současný klimatický koeficient, který byl již v současném období kritizován jako podle všeho nadhodnocený, zdvojnásobil.“ Pokud jde o posílenou podmíněnost, podle Institute of European Environmental Policy (IEEP) „máloco svědčí o tom, že platby na podporu příjmů a pravidla způsobilosti jsou samy o sobě prospěšné pro klima, a naopak existují důkazy, že v některých případech mohou být kontraproduktivní. Povaha samotných plateb tedy žádným způsobem navrhované zdvojnásobení klimatického koeficientu neodůvodňuje.“

<sup>16</sup> Matthews, A.: *Climate mainstreaming the CAP in the EU budget: fact or fiction*, 2020.

<sup>17</sup> Bas-Defossez, F., Hart K. and Mottershead, D.: *Keeping track of climate delivery in the CAP?* zpráva IEEP pro NABU, 2020.

**47** Některé publikace přinesly relevantní doporučení, jak zlepšit metodiku pro sledování výdajů souvisejících s klimatem v rámci SZP (viz [rámeček 2](#)).

## Rámeček 2

### Doporučení týkající se sledování výdajů na klima v rámci SZP

Podle:

**A) *Climate-friendly design of the EU Common Agricultural Policy, Discussion Paper*, autorů Bastiana Lotze, Yannicka Monschauera a Moritze Schäfera;**

**B) *Climate mainstreaming the CAP in the EU budget: fact or fiction*, autora Alana Matthewse;**

**C) *Climate-friendly design of the overall EU budget, Discussion Paper*, autorů Moritze Schäfera, Yannicka Monschauera a Finn-Rasmuse Hingsta**

- Použít váhový faktor 40 % pouze pro některé přímé platby, a to buď v oblastech, kde tyto platby vedou ke skutečným změnám zemědělských postupů, které podporují zmírňování změny klimatu, například ochranou mokřadů a rašelinišť, nebo v oblastech, kde jsou platby nezbytné k zachování takových zemědělských postupů. To by však vyžadovalo složitější individuální přístup a pravděpodobně by vedlo k větší administrativní zátěži. **A)**
- Použít před klimatickým koeficientem ve výši 40 % dodatečný faktor stanovený konzervativně, aby se zabránilo nadhodnocování příspěvků na oblast klimatu. Ten by mohl například zohledňovat:
  - podíl dobrého zemědělského a environmentálního stavu (DZES), který souvisí s klimatem,
  - rizikový faktor odrážející nejednotnou úroveň ambicí ve vnitrostátních normách,
  - podíl zemědělské půdy, u níž se předpokládá změna ve prospěch zemědělských postupů šetrnějších ke klimatu. **A)**
- Používat váhový faktor 100 % obezřetně a pouze v příslušných případech, jako jsou:
  - ekorežimy v rámci SZP, avšak pouze tehdy, pokud obsahují intervence spojené s klimatem (například nikoli ekorežimy na ochranu biologické rozmanitosti),
  - závazky v oblasti rozvoje venkova, avšak pouze v případě, že financovaná intervence přispívá hlavně ke zmírňování změny klimatu, nikoli k jiným environmentálním cílům. To by se mělo posuzovat především




individuálně v souladu s intervencemi stanovenými na vnitrostátní úrovni. **A)**









- Pokud budou váhy Komise 0 %, 40 % a 100 % uplatňované na výdaje v oblasti klimatu zachovány, měly by se uplatňovat na co možná nejpodrobnějším stupni členění intervencí. **B)**
- Jedním z možných přístupů by bylo pokusit se kvantifikovat klimatický dopad požadavků v rámci posílené podmíněnosti u vzorku lokalit, který zahrnuje různé zemědělské systémy, půdní typy a klimatické zóny v celé EU. **B)**
- Sledování opatření v oblasti klimatu by mělo zohledňovat započtení plateb v rámci SZP, které vedou k negativnímu dopadu na klima, jako jsou platby vázané na zvířata nebo podpora investic do neudržitelných zavlažovacích postupů. **B)**
- Klimatická kvóta by se měla definovat jako čistý cíl, tj. všechny investice s negativním dopadem na klima by měly být vyváženy dodatečnými výdaji souvisejícími s klimatem. **C)**

## Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR) a Fond soudržnosti (FS)

**48** V oblasti politiky soudržnosti stanovila Komise na období 2021–2027 cílový příspěvek na klimatické cíle ve výši 30 % u EFRR (68 miliard EUR) a 37 % u FS (17 miliard EUR) (viz [obrázek 9](#)). Stejně jako v předchozím VFR jsou výdaje rozděleny mezi tzv. oblasti intervence, z nichž každé je přiřazen jeden ze tří klimatických koeficientů. Hlavní změny týkající se klimatických koeficientů u oblastí intervence ve srovnání s obdobím 2014–2020 jsou shrnuty v [tabulce 4](#).

**Tabulka 4 – Změny oblastí intervence a koeficientů uplatňovaných na výdaje související s klimatem v období 2021–2027**

Oblast intervence	2014–2020	2021–2027
Železnice		
nově postavené		
rekonstruované nebo modernizované		

Infrastruktura a kolejová vozidla čisté městské dopravy		
Infrastruktura pro alternativní paliva	–	
Digitalizace dopravy (železniční, silniční, městské, jiné)	–	
Výzkumné a inovační procesy, přenos technologií a spolupráce mezi podniky se zaměřením na oběhové hospodářství	–	
Inteligentní systémy distribuce energie středního a nízkého napětí	–	
Podpora podniků, jejichž služby přispívají k nízkouhlíkovému hospodářství	–	
Produktivní investice do velkých podniků související s nízkouhlíkovým hospodářstvím	–	

Zdroj: návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu plus, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu – COM(2018) 375 final, příloha I, a prováděcí nařízení Komise (EU) č. 215/2014, příloha I.

**49** Návrh nařízení o EFRR a o Fondu soudržnosti z oblasti působnosti fondů výslovně vylučuje investice související s výrobou, zpracováním, distribucí, skladováním nebo spalováním fosilních paliv, vyjma investic souvisejících s čistými vozidly. Jedna publikace<sup>18</sup> poukázala na to, že mezi některými procentními podíly určenými ke sledování opatření v oblasti klimatu a cíli v oblasti klimatu na období 2021–2027 jsou nesrovnalosti (viz též **tabulka 4** a **obrázek 8**):

- 100% koeficient pro granty na „vysoce účinnou kombinovanou výrobu tepla a elektřiny a dálkové vytápění“ v praxi otevírá prostor pro prodlužování životnosti zařízení na fosilní paliva;
- 100% koeficient pro financování „infrastruktury pro alternativní paliva“ podporuje využívání fosilních paliv v odvětví dopravy, a brání tak v přechodu k mobilitě s nulovými emisemi;
- 100% koeficient pro financování nových železnic představuje odchylku od investičního zaměření na přechod k mobilitě s nulovými emisemi.

<sup>18</sup> Climate Action Network Europe: *Climate Mainstreaming and Climate Proofing: The Horizontal Integration of Climate Action in the EU Budget – Assessment and Recommendations*, srpen 2018.

Komise názory vyjádřené v citované publikaci nesdílí a tvrdí, že tyto investice k plnění cílů v oblasti klimatu významně přispívají.

## Politika v oblasti výzkumu – Horizont Evropa

**50** Program Horizont Evropa je výzkumným programem EU na období 2021–2027. Jeho předpokládaný přínos k cílům v oblasti klimatu zůstává 35 %; v původním návrhu Komise to bude v období 2021–2027 odpovídat 33 miliardám EUR (viz [obrázek 9](#)).

**51** V [Zelené dohodě](#) se konstatuje, že pro dosažení jejích cílů má zásadní význam mobilizace výzkumu a podpora inovací. Čtyři mise v rámci Zelené dohody proto pomohou programu Horizont Evropa realizovat rozsáhlé změny v oblastech, jako jsou přizpůsobení se změně klimatu, oceány, města a půda. Komise předpokládá, že tyto mise propojí širokou škálu zúčastněných stran včetně místních a regionálních orgánů a jednotlivců.

**52** Komise ve své odpovědi na náš dotazník připouští, že dosáhnout 35% cíle bude proveditelné, i když náročné, a zdůrazňuje, že je třeba stanovit jasné priority a očekávání směrem shora dolů, v protikladu k významu opatření v rámci programu prováděných zdola nahoru, jejichž výsledek je nepředvídatelný (viz bod [38](#)).

**53** EU podporuje přechod nízkouhlíkových technologií od výzkumu k jejich tržnímu uplatnění. Vědci<sup>19</sup> vyjádřili pochybnosti o tom, zda jsou tyto ambiciózní plány v krátkodobém až střednědobém výhledu uskutečnitelné. Poukazují na to, že je náročné uvádět inovační nízkouhlíkové technologie, jako je zachycování a ukládání uhlíku<sup>20</sup> nebo vodík, na trh a že v mnoha případech na to ještě není připraveno právní prostředí. Současná úroveň cen uhlíku je taková, že nové technologie často nemohou být v krátkodobém nebo střednědobém výhledu ziskové, a také často chybí nezbytná infrastruktura.







---

<sup>19</sup> Delbeke, J. a Vis, P.: *Towards a Climate-Neutral Europe: Curbing the Trend*, 2019.

<sup>20</sup> Viz též [zvláštní zpráva EÚD č. 24/2018: Prokázání zachycování a ukládání uhlíku a inovačních obnovitelných zdrojů energie v EU v komerčním měřítku: zamýšlený pokrok nebyl v posledním desetiletí dosažen](#).

# Sledování výdajů souvisejících s oblastí klimatu v rozpočtu EU – shrnutí

**54** Opatření proti změně klimatu jsou pro EU významnou prioritou. Stanovit cílový procentní podíl z rozpočtu EU, který má být vynaložen na opatření v oblasti klimatu, může být účinným krokem při plnění klimatických cílů. Hlavní otázky, o nichž tento přezkum pojednává, jsou shrnuty níže.

<p>2014–2020 EU-28</p> <p><b>Cíl: 206 miliard EUR</b> (20 % – každé páté euro)</p>		<p>2021–2027 EU-27</p> <p><b>Cíl: 320 miliard EUR</b> (25 % – každé čtvrté euro)</p>	
<p>Metodika pro sledování výdajů v oblasti klimatu v rozpočtu EU – inspirovaná ukazateli OECD z Ria</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Nízké správní náklady</li> <li>+ Snadné uplatňování a používání</li> <li>- Není konzervativní</li> <li>- Maximální (100 %) hodnota přiřazena činnostem s významným, avšak nikoli hlavním cílem v oblasti klimatu</li> <li>- Nerozlišuje se mezi zmírňováním a adaptací</li> <li>- Nezapočítávají se výdaje s negativním dopadem na klima</li> </ul>		
<p>Příspěvek na výdaje v oblasti klimatu ze společné zemědělské politiky</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Největší předpokládaný příspěvek na výdaje v oblasti klimatu</li> <li>+ Zvýšený předpokládaný příspěvek v období 2021–2027</li> <li>- Přímé platby: neodůvodněné předpoklady ohledně příspěvku k plnění cíle v oblasti klimatu, příspěvek v období 2021–2027 se odhaduje na dvojnásobek příspěvku v období 2014–2020</li> <li>- Rozvoj venkova: nadhodnocený příspěvek přes určitá zlepšení v období 2021–2027</li> <li>- Zemědělské činnosti s potenciálně nepříznivým dopadem na klima: nejsou započítány</li> </ul>		
<p>Příspěvek na výdaje v oblasti klimatu z EFRR a FS</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Lepší zaměření na klima v období 2014–2020 ve srovnání s předchozím obdobím, stanoveny osvědčené postupy</li> <li>- Činnosti s omezenou podporou fosilních paliv: potenciálně nepříznivý dopad na klima není započítán</li> </ul>		
<p>Příspěvek na výdaje v oblasti klimatu z politiky v oblasti výzkumu</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Akční plán na zvýšení výdajů v oblasti klimatu určených na výzkum</li> <li>- Obtíže při plnění cíle, způsobené omezenými možnostmi plánovat výzkumné návrhy související s opatřeními v oblasti klimatu</li> </ul>		

**55** Pokud jde o budoucnost, určili jsme následující klíčové úkoly, které tvoří základ spolehlivého a relevantního podávání zpráv o výdajovém cíli v oblasti klimatu:





- vypracovat spolehlivou metodiku pro sledování výdajů v oblasti klimatu,
- metodiku důsledně uplatňovat ve všech oblastech,
- kompenzovat výdaje, které mohou urychlit změnu klimatu.







Tento přezkum přijal senát I, jemuž předsedá Samo Jereb, člen Účetního dvora, v Lucemburku na svém zasedání dne 17. června 2020.





*Za Účetní dvůr*







Klaus-Heiner Lehne  
*předseda*





## Příloha – Kontrola EÚD, jak jsou plněna doporučení zvláštní zprávy č. 31/2016

Doporučení	Odpověď Komise	Následná kontrola EÚD
<b>Doporučení 1 – Důkladný víceletý proces konsolidace</b>	<b>Přijato</b> 	<b>Provedeno</b> 
<b>Komise</b> by měla každoročně provádět důkladný víceletý proces konsolidace s cílem určit, zda se míra výdajů v oblasti klimatu vyvíjí v souladu s plánem dosáhnout cíle 20 %.	Komise plánuje pokračovat v každoročním sledování procesu v kontextu přípravy ročního návrhu rozpočtů.	Komise provádí každý rok konsolidaci výdajů, aby stanovila, zda se plánované výdaje na oblast klimatu vyvíjí v souladu s plánem dosáhnout cíle 20 %. Výsledky zveřejňuje ve <i>výroční zprávě o řízení a výkonnosti rozpočtu EU a každoročním návrhu souhrnného rozpočtu</i> . Počínaje rokem 2019 se údaje o klimatu uvádí také v <i>přehledu výkonnosti programů</i> .
<b>Doporučení 2 – Komplexní rámec pro podávání zpráv</b>		
<b>Doporučení 2 a)</b>	<b>Částečně přijato</b> 	<b>Provedeno v některých ohledech</b> 
<b>Komise</b> by měla každoročně v rámci své roční zprávy o řízení a výkonnosti a také v každé příslušné výroční zprávě o činnosti vykazovat konsolidované informace o pokroku při plnění celkového cíle 20 %. V rámci těchto zpráv by měla informovat o pokroku při uskutečňování akčních plánů, pokud existují. Dále by se měly	Komise potvrzuje, že bude podle potřeby ve výročních zprávách vykazovat příslušné aspekty a dosažený pokrok při uskutečňování opatření v oblasti klimatu. Komise nepřijímá doporučení podávat zprávy o nástrojích financování v kontextu sledování rozpočtové snahy dosáhnout cíle 20 %.	O výdajích souvisejících s klimatem se informuje ve <i>výroční zprávě o řízení a výkonnosti rozpočtu EU, návrhu souhrnného rozpočtu a v přehledu výkonnosti programů</i> . Některé výroční zprávy o činnosti obsahují omezené informace o pokroku při plnění cílů v oblasti klimatu ve vztahu k jednotlivým programům.

Doporučení	Odpověď Komise	Následná kontrola EÚD
vykazovat informace o přínosu finančních nástrojů k opatřením v oblasti klimatu.		Neexistují žádné nové akční plány kromě akčního plánu pro program Horizont 2020, o němž se hovoří ve <a href="#">zvláštní zprávě č. 31/2016</a> . V současném VFR se problematika klimatu u finančních nástrojů nesleduje, avšak to by se v příštím VFR mělo změnit.
<b>Doporučení 2 b)</b>	<b>Určeno členskými státy</b> 	<b>Není v rozsahu následné kontroly</b> 
<b>Členské státy</b> by měly podávat informace o oblastech spadajících do režimu sdíleného řízení, v nichž existují potenciální možnosti k realizaci opatření v oblasti klimatu.	Komise upozorňuje, že toto doporučení je určeno členskými státy.	Následná kontrola EÚD se vztahuje na doporučení určená Komisi.
<b>Doporučení 2 c)</b>	<b>Nepřijato</b> 	<b>Neprovedeno</b> 
<b>Komise a členské státy</b> by měly zajistit, aby se při shromažďování údajů rozlišovalo mezi zmírňováním změny klimatu a přizpůsobováním se této změně.	Je nejasné, jak se taková dodatečná administrativní zátěž pro Komisi a členské státy projeví.	Komise nepodnikla k realizaci doporučení žádné kroky.
<b>Doporučení 3 – Posouzení potřeb v oblasti změny klimatu</b>	<b>Částečně přijato</b> 	<b>Provedeno v některých ohledech</b> 
Při plánování potenciálního příspěvku k opatřením v oblasti klimatu ze strany jednotlivých rozpočtových položek či nástrojů financování by <b>Komise</b> měla zajistit, aby tyto	Komise uznává, že by měla zvážit potřeby změny klimatu a potenciálního příspěvku v jednotlivých oblastech při navrhování nového celkového	Komise financovala externí studii o potřebě financování, aby získala přehled o tom, jak se v současnosti zohledňuje změna klimatu a jak se sledují výdaje související s klimatem. Studie pojednává o tom, jakého financování je zapotřebí,

Doporučení	Odpověď Komise	Následná kontrola EÚD
plány vycházely z realistického a důkladného posouzení potřeb v oblasti změny klimatu a z potenciálu jednotlivých oblastí přispět k plnění celkového cíle.	politického cíle. Komise se nechystá plánovat konkrétní příspěvky pro každou oblast nebo program.	aby byl splněn cíl zohledňování změny klimatu, spíše než o potřebách souvisejících se změnou klimatu. Není jasné, zda předpokládaný procentní podíl výdajů souvisejících s klimatem u jednotlivých programů vycházel z realistických předpokladů. O budoucím VFR se stále vyjednává.
<b>Doporučení 4 – Opravit nadhodnocené odhady</b>	<b>Částečně přijato</b> 	<b>Provedeno v některých ohledech</b> 
<b>Komise a členské státy</b> by měly uplatnit zásadu konzervativnosti a opravit nadhodnocené odhady týkající se prostředků v rámci EZFRV tím, že přezkoumají soubor klimatických koeficientů EU.	Metoda sledování musí zůstat v průběhu aktuálního víceletého finančního rámce stabilní z důvodů předvídatelnosti, konzistence a transparentnosti. Komise však zváží způsoby, jak vylepšit metodu sledování u EZFRV pro programové období po roce 2020.	V návrhu SZP po roce 2020 se koeficient snížil ze 100 % na 40 % u plateb na přírodní omezení nebo jiná omezení specifická pro určité oblasti. Navrhovaný koeficient 100 % pro environmentální a klimatické závazky není v souladu se zásadou konzervativnosti. Návrh budoucí SZP se stále projednává na úrovni Rady.
<b>Doporučení 5 – Vypracovat akční plány</b>	<b>Částečně přijato</b> 	<b>Neprovedeno</b> 
Kdykoli proces každoroční konsolidace odhalí možné riziko, že očekávaných příspěvků ze strany určité oblasti nebude dosaženo, by <b>Komise</b> měla vypracovat akční plán pro tuto oblast.	Komise vyhodnotí příležitosti ke zvýšení významu klimatu v kontextu přezkumů v polovině období jednotlivých programů a politik. Na základě výsledku těchto revizí Komise zváží nápravné opatření. Zavádění jednotlivých akčních plánů by nebylo vhodné, neboť jednotlivé programy již poskytují postupy pro nastavení priorit v závislosti na režimu řízení.	Komise věnovala zvláštní pozornost opatřením v oblasti klimatu a vyčlenila na ně značný rozpočet v pracovním programu na roky 2018–2020 programu Horizont 2020. To začalo již před zveřejněním zvláštní zprávy č. 31/2016. Žádné jiné akční plány Komise nevypracovala. Namísto toho se rozhodla každoročně prověřovat rozpočtový postup, aby výdaje související s klimatem směřovaly ke splnění cíle.

Doporučení	Odpověď Komise	Následná kontrola EÚD
<b>Doporučení 6 – Vypracovat ukazatele pro monitorování skutečných výdajů na opatření v oblasti klimatu a souvisejících výsledků</b>		
<b>Doporučení 6 a)</b>	<b>Nepřijato</b> 	<b>Neprovedeno</b> 
<b>Komise</b> by měla ve spolupráci s členskými státy vyvinout v oblasti sdíleného řízení harmonizovaný a přiměřený systém pro monitorování toho, jak jsou opatření v oblasti klimatu ve skutečnosti prováděna.	Toto doporučení by vedlo ke zvýšení administrativní zátěže členských států, která nebyla stávajícími směrnici předpokládána a která nebyla zahrnuta do partnerských dohod a operačních programů.	Komise nepodnikla k realizaci doporučení žádné kroky.
<b>Doporučení 6 b)</b>	<b>Přijato</b> 	<b>Provedeno v některých ohledech</b> 
<b>Komise</b> by měla v souladu se svou iniciativou s názvem „Rozpočet zaměřený na výsledky“ stanovit ve všech oblastech, které k dosažení daného cíle přispívají, výsledkové ukazatele související s klimatem.	Komise posílí a zlepší porovnatelnost výsledkových ukazatelů souvisejících s klimatem ve všech oblastech rozpočtu EU a v kontextu následujícího VFR zváží možnost vytvořit výsledkové ukazatele související s klimatem k vyhodnocení příspěvku rozpočtu EU k opatřením v oblasti klimatu.	Komise zapracovala výsledkové ukazatele související s klimatem do návrhů SZP a EFRR/FS po roce 2020, ale ne ve všech oblastech. Návrhy SZP a EFRR/FS po roce 2020 se posuzují, a proto dosud nebyly přijaty.
<b>Doporučení 6 c)</b>	<b>Přijato</b> 	<b>Provedeno</b> 
<b>Komise</b> by měla usnadňovat výměnu osvědčených postupů ohledně výsledkových ukazatelů týkajících se klimatu mezi členskými státy.	Komise bude nadále aktivně prosazovat výměnu osvědčených postupů také v konkrétní oblasti výsledkových ukazatelů týkajících se klimatu.	Komise prostřednictvím setkání odborníků, studií, seminářů a platformy umožnila členským státům sdílet osvědčené postupy týkající se ukazatelů výsledků v oblasti klimatu.

Doporučení	Odpověď Komise	Následná kontrola EÚD
<b>Doporučení 7 – Prozkoumat všechny potenciální možnosti a zajistit skutečný posun směrem k opatřením v oblasti klimatu</b>		
<b>Doporučení 7 a)</b>	<b>Částečně přijato</b> 	<b>Neprovedeno</b> 
<b>Komise</b> by měla identifikovat oblasti, jejichž potenciál pro opatření v oblasti klimatu je nedostatečně využit, jako je například Evropský sociální fond, a vypracovat akční plány, jak přispěvek těchto oblastí k uvedeným opatřením zvýšit.	Podobně jako u doporučení 5, tj. Komise zjistí oblasti s nedostatečně využitým potenciálem a zváží možnosti a činnosti ke zvýšení významu otázky klimatu v příslušných výdajových programech v kontextu jednotlivých přezkumů v polovině období. Nebude však pro jednotlivé programy vytvářet zvláštní akční plány na výdaje v oblasti klimatu.	Komise nevypracovala akční plány pro oblast klimatu pro jiné specifické oblasti, s výjimkou pracovního programu na roky 2018–2020 programu Horizont 2020, o němž se zmiňuje zvláštní zpráva č. 31/2016.
<b>Doporučení 7 b)</b>	<b>Nepřijato</b> 	<b>Provedeno v některých ohledech</b> 
<b>Komise a členské státy</b> by měly opatření v oblasti klimatu více zohledňovat v oblasti zemědělství, rozvoje venkova a rybolovu.	Změna víceletého finančního plánování ESI fondů, které jsou řízeny sdíleně, není v této fázi proveditelná. Současně Komise zváží možnosti, jak posílit zohledňování otázky klimatu v kontextu přezkumů v polovině období jednotlivých programů.	Komise navrhla zvýšit cíl týkající se zohledňování oblasti klimatu ve SZP po roce 2020. Navzdory silnému odhodlání Komise řešit změnu klimatu zůstává v této fázi nejasné, zda to přispěje ke zvýšení výdajů na opatření v oblasti klimatu. Návrhy SZP po roce 2020 se projednávají, takže dosud nebyly přijaty.

## Pojmy a zkratky

**Cíle udržitelného rozvoje:** 17 cílů stanovených v Agendě OSN pro udržitelný rozvoj 2030, které mají stimulovat všechny země k provádění opatření v oblastech, které mají pro lidstvo a planetu zásadní význam.

**Dobrá zemědělská a environmentální stav (DZES):** stav, v němž zemědělci musí udržovat veškerou zemědělskou půdu, zejména půdu, která se aktuálně nevyužívá k produkci, aby získali určité platby v rámci SZP. Zahrnuje problematiku jako hospodaření s vodou a půdou.

**Ekologizace:** přijetí zemědělských postupů příznivých pro klima a životní prostředí. Běžně také označuje související režim podpory EU.

**Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR):** fond EU, který posiluje hospodářskou a sociální soudržnost v EU financováním investic, které snižují nerovnováhu mezi jejími regiony.

**Evropský sociální fond (ESF):** fond EU pro vytváření vzdělávacích a pracovních příležitostí a zlepšování situace osob ohrožených chudobou.

**Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV):** fond EU pro financování příspěvku EU na programy rozvoje venkova.

**Fond soudržnosti (FS):** fond EU, který má za cíl zmírňovat hospodářské a sociální nerovnosti v EU financováním investic v členských státech, jejichž hrubý národní důchod na obyvatele je menší než 90 % průměru EU.

**Horizont 2020:** program EU pro výzkum a inovace na období 2014–2020.

**Horizont Evropa:** program EU pro výzkum a inovace na období 2021–2027.

**Nový systém podmíněnosti:** systém nahrazující podmíněnost a ekologizaci ve SZP po roce 2020, který podporuje zemědělské postupy prospěšné pro klima a životní prostředí a podporuje dobré životní podmínky zvířat a bezpečnost potravin.

**Opatření v oblasti klimatu:** opatření na řešení změny klimatu a jejích dopadů; jeden ze 17 cílů udržitelného rozvoje OSN.

**Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD).**

**Předchozí systém podmíněnosti:** mechanismus, v němž platby zemědělcům závisí na tom, jak plní požadavky týkající se životního prostředí, bezpečnosti potravin, zdraví a dobrých životních podmínek zvířat a obhospodařování půdy.

**Přímá platba:** platba zemědělské podpory, jako například podpora na plochu, poskytovaná přímo zemědělcům.

**Skleníkový plyn:** plyn v atmosféře, například oxid uhličitý nebo metan, který pohlcuje a emituje záření, zadržuje teplo, a ohřívá tak povrch Země tzv. skleníkovým efektem.

**Sledování financování v oblasti klimatu:** měření finančního příspěvku na cíle v oblasti klimatu z různých zdrojů.

**Společná zemědělská politika (SZP):** politika EU sestávající z dotací a různých dalších opatření, které mají zaručit potravinové zabezpečení, zajistit přiměřenou životní úroveň zemědělců v EU, podporovat rozvoj venkova a chránit životní prostředí.

**Víceletý finanční rámec (VFR):** výdajový plán EU, v němž jsou stanoveny priority (na základě cílů příslušných politik) a stropy v šesti hlavních okruzích, povětšinou na sedm let. Je strukturou, která slouží ke stanovení ročních rozpočtů EU a omezuje výdaje v každé jejich kategorii. Současný VFR se vztahuje na období 2014–2020.

**Zohledňování problematiky klimatu:** začlenění aspektů týkajících se klimatu do všech politik, nástrojů, programů a fondů.

## Tým EÚD

Přezkum EÚD – Sledování výdajů v oblasti klimatu v rozpočtu EU

Tento přezkum přijal auditní senát I, jemuž předsedá člen EÚD Samo Jereb. Úkol vedla členka EÚD Joëlle Elvingerová a podporu jí poskytovali vedoucí kabinetu Ildikó Preissová, tajemnice kabinetu Charlotta Törnelingová, vyšší manažer Colm Friel, vedoucí úkolu Ramona Bortnowschiiová, zástupce vedoucí úkolu Jan Huth, auditor Bertrand Tanguy a Marika Meisenzahlová, odpovědná za grafické zpracování.

## AUTORSKÁ PRÁVA

© Evropská unie, 2020.

Politiku opakovaného použití dokumentů Evropského účetního dvora (EÚD) upravuje [rozhodnutí Evropského účetního dvora č. 6-2019](#) o politice týkající se veřejně přístupných údajů a o opakovaném použití dokumentů.

Pokud není uvedeno jinak (například v jednotlivých upozorněních o ochraně autorských práv), je obsah EÚD vlastněný EU předmětem [licence Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). To znamená, že opakované použití je povoleno za podmínky, že je uveden zdroj a případné změny jsou označeny. Uživatel nesmí zkreslit původní význam nebo sdělení dokumentů. EÚD nenese za jakékoli důsledky opakovaného použití odpovědnost.

Jste povinni vypořádat další práva, pokud konkrétní obsah zobrazuje identifikovatelné fyzické osoby, například na fotografiích zaměstnanců EÚD, nebo obsahuje díla třetích stran. Je-li povolení poskytnuto, ruší toto povolení výše uvedené obecné povolení a musí jasně uvádět veškeré omezení týkající se použití.

K reprodukci obsahu, který není vlastnictvím EU, musíte žádat o povolení přímo od držitelů autorských práv.

Programové vybavení nebo dokumenty, na něž se vztahují práva průmyslového vlastnictví, jako patenty, ochranné známky, zapsané (průmyslové) vzory, loga a názvy, jsou z politiky EÚD pro opakované použití vyloučeny a není vám k nim poskytnuta licence.

Soubor internetových stránek orgánů a institucí Evropské unie využívajících doménu europa.eu obsahuje odkazy na stránky třetích stran. Protože nad jejich obsahem nemá EÚD žádnou kontrolu, doporučujeme seznámit se s jejich vlastními zásadami ochrany soukromí a politikou v oblasti autorských práv.

### **Používání loga Evropského účetního dvora**

Logo Evropského účetního dvora nesmí být použito bez předchozího souhlasu Evropského účetního dvora.

Komise se zavázala, že nejméně 20 % rozpočtu EU na období 2014–2020 vydá na oblast klimatu, a to tím způsobem, že výdaje související s touto oblastí začlení do všech politik EU. Na období 2021–2027 se tento cíl zvýšil na 25 %. Sledování výdajů souvisejících s oblastí klimatu Komisi umožňuje vyhodnocovat, zda tento cíl plní. Na základě své předchozí práce na toto téma posuzujeme v předkládaném dokumentu metodiku pro sledování výdajů v oblasti klimatu v rozpočtu EU, pojednáváme o pokroku dosaženém při plnění tohoto cíle a zabýváme se výhledem do období po roce 2020. V přezkumu zpochybňujeme některé předpoklady Komise a upozorňujeme na nebezpečí nadhodnocení výdajů na oblast klimatu. Popisujeme zlepšení dosažená v současných legislativních návrzích, ale konstatujeme, že metodické nedostatky a problémy přetrvávají.

**EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR**  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Lucemburk  
LUCEMBURSKO

**Tel.: +352 4398-1**

**Dotazy: [eca.europa.eu/cs/Pages/ContactForm.aspx](https://eca.europa.eu/cs/Pages/ContactForm.aspx)**

**Internetová stránka: [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)**

**Twitter: @EUAuditors**



**EVROPSKÝ  
ÚČETNÍ DVŮR**