

## ARUANNE

## Euroopa lennuliikluse uue põlvkonna juhtimissüsteemi väljaarendamisega tegeleva ühissettevõtte eelarveaasta 2016 raamatupidamise aastaaruande kohta koos ühissettevõtte vastusega

(2017/C 426/08)

## SISUKORD

	<i>Punkt</i>	<i>Lk</i>
SISSEJUHATUS . . . . .	1-10	57
Ühissettevõtte SESAR loomine . . . . .	1-2	57
Juhtimine . . . . .	3-4	57
Eesmärgid . . . . .	5-6	57
Ressursid . . . . .	7-10	58
ARVAMUS . . . . .	11-23	58
Arvamus raamatupidamise aastaaruande usaldusvärsuse kohta . . . . .	12	58
Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tulude seaduslikkuse ja korrektuse kohta . . . . .	13	58
Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate maksete seaduslikkuse ja korrektuse kohta . . . . .	14	58
Juhtkonna ja majandusüksuse valitsemise eest vastutavate isikute kohustused . . . . .	15-17	59
Audiitori kohustused raamatupidamise aastaaruande ja selle aluseks olevate tehingute auditeerimisel . . . . .	18-22	59
EELARVE HALDAMINE JA FINANTSJUHTIMINE . . . . .	24-30	60
2016. aasta eelarve täitmine . . . . .	24	60
Mitmeaastane eelarve täitmine seitsmenda raamprogrammi ja TEN-T raames . . . . .	25-27	60
Mitmeaastane eelarve täitmine „Horisont 2020“ raames . . . . .	28-30	60
SISEKONTROLLIMEHCHANISMID . . . . .	31-34	60
Sisekontrolliraamistik . . . . .	31	60
Programmi SESAR 2020 projektide mitterahaliste sissemaksete alane aruandlus ja kontroll . . . . .	32	61
Projektikonkurssidel osalevate taotlejate finantssuutlikkuse hindamine . . . . .	33	61
Teenuslepingute kulutõhusus . . . . .	34	61
LISA. EELMISE AASTA KOMMENTAARIDE PÕHJAL VÕETUD MEETMED . . . . .		62

## SISSEJUHATUS

### Ühisettevõtte SESAR loomine

1. Brüsselis asuv ühisettevõtte Euroopa lennuliikluse uue põlvkonna juhtimissüsteemi (SESAR) väljaarendamiseks asutati veebruaris 2007 kaheksaks aastaks ja alustas iseseisvalt tööd 10. augustil 2007 <sup>(1)</sup>. Juunis 2014 muutis nõukogu määrust ja pikendas ühisettevõtte tegutsemisaega kuni 31. detsembrini 2024 <sup>(2)</sup>.

2. Ühisettevõtte SESAR on avaliku ja erasektori partnerlus, mille eesmärk on Euroopa lennuliikluse korraldamise moderniseeritud süsteemi väljatöötamine ja kasutuselevõtt. Ühisettevõtte asutajaliikmeteks on Euroopa Liit (mida esindab Euroopa Komisjon) ja Euroopa Lennuliikluse Ohutuse Organisatsioon (Eurocontrol). Osalemiskutse alusel valiti ühisettevõtte liikmeteks 19 aeronavigatsioonitööstuse avaliku ja erasektori ettevõtet. Nende seas on lennukitootjaid, lennuvälja- ja kosmoseseadmete tootjaid, aeronavigatsiooniteenuste pakkujaid ja lennujaamu.

### Juhtimine

3. Ühisettevõtte SESAR juhtimisstruktuur hõlmab haldusnõukogu ja tegevdirektorit.

4. Haldusnõukogu koosneb ühisettevõtte SESAR liikmete ja sidusrühmade esindajatest (kaitsetarbelised kasutajad, õhuruumi tsiviileesmärkidel kasutajaid, aeronavigatsiooniteenuste pakkujad, seadmetootjad, lennujaamad, lennuliikluse korraldamise valdkonna töötajad ja teadusringkonnad). Haldusnõukogu ülesanne on nõukogu poolt heaks kiidetud lennuliikluse korraldamise üldkava vastuvõtmine ning üldine kontroll projekti SESAR elluviimise üle. Ühisettevõtte igapäevase juhtimise eest vastutab tegevdirektor.

### Eesmärgid

5. Projekti SESAR eesmärk on Euroopa lennuliikluse korraldamise moderniseerimine uute või parandatud tehnoloogiate ja menetluste määramise, väljatöötamise ja tarnimise kaudu. Projekt on jagatud järgnevasse kolme etappi:

- määramisetapp (2004–2007), mida juhib Eurocontrol ning mida kaasrahastatakse üleeuroopaliste transpordivõrkude (TEN-T) programmist. Etapi tulemuseks oli Euroopa lennuliikluse korraldamise üldkava, milles määratletakse järgmise põlvkonna moodsa lennuliikluse korraldamise süsteemi sisu ning kirjeldatakse selle arendamist ja kasutuselevõttu;
- kaheosaline arendusetapp (2007–2013, pikendatud 2016. aastani), mida juhib ühisettevõtte SESAR ning mida kaasrahastatakse TEN-T programmist ja teadusuuringute seitsmenda raamprogrammist;
- kasutuselevõtu etapp (2014–2024), mida juhivad lennutranspordiettevõtted ja sidusrühmad; selles Horisont 2020“ programmist kaasrahastatud etapis toimub uue lennuliikluse korraldamise infrastruktuuri laiaulatuslik rajamine ja kasutusele võtmine.

6. Seitsmenda raamprogrammi ja TEN-T programmi raames oli ühisettevõtte SESAR ülesanne Euroopa lennuliikluse korraldamise süsteemi moderniseerimine ja ohutuse suurendamine; selleks pidi ühisettevõtte kontsentreerima kogu ELi asjakohase teadus- ja arendustöö uute tehnoloogiliste süsteemide ning nende koostisosade ja käitamisprotseduuride tootmiseks vastavalt Euroopa lennuliikluse korraldamise üldkavale (SESAR I arendusetapp) ning seda tööd koordineerima. Programmi „Horisont 2020“ raames rakendab ühisettevõtte programmi SESAR II (SESAR 2020), mille eesmärk on sidusrühmade teadustöö ja innovatsiooni koordineerimine (arendusetapi jätk) ning lennuliikluse korraldamise uue taristu laiaulatuslik rajamine ja kasutusele võtmine (kasutuselevõtu etapp).

<sup>(1)</sup> Nõukogu 27. veebruari 2007. aasta määrus (EÜ) nr 219/2007 ühisettevõtte loomise kohta Euroopa lennuliikluse uue põlvkonna juhtimissüsteemi (SESAR) väljaarendamiseks (ELT L 64, 2.3.2007, lk 1), mida muudeti määrusega (EÜ) nr 1361/2008 (ELT L 352, 31.12.2008, lk 12).

<sup>(2)</sup> Nõukogu 16. juuni 2014. aasta määrus (EL) nr 721/2014, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 219/2007 ühisettevõtte loomise kohta Euroopa lennuliikluse uue põlvkonna juhtimissüsteemi (SESAR) väljaarendamiseks seoses ühisettevõtte tegevusaja pikendamisega aastani 2024 (ELT L 192, 1.7.2014, lk 1).

**Ressursid**

7. Programmi SESAR I arendusetapi (2008–2015) eelarve oli 2 100 miljonit eurot, mis tuli eraldada võrdsetes osades ELi, Eurocontrol'i ning programmis osalevate lennundussektori avaliku ja erasektori partnerite poolt. ELi 700 miljoni euro suurust maksimaalset rahalist toetust rahastatakse läbi seitsmenda raamprogrammi ja TEN-T programmi <sup>(3)</sup>.
8. EL toetab ühisettevõtet SESAR 2020 rakendamiseks programmi „Horisont 2020“ kaudu maksimaalselt 585 miljoni euroga <sup>(4)</sup>. Vastavalt SESAR 2020 liikmelepingutele panustab Eurocontrol ligikaudu 500 miljonit eurot, teised lennundussektoris tegutsevad liikmed aga eraldavad ühisettevõtte põhitegevuseks vähemalt 720,7 miljoni euroulatuses ressursse. Ligikaudu 90 % Eurocontrol'i ja teiste liikmete panustatud vahenditest tuleb mitterahaliste sisse maksetena.
9. Ühisettevõtte halduskulude katteks vajalike rahaliste sisse maksete suuruse otsustab haldusnõukogu (summa sõltub iga liikme võetud kohustuste suurusest) ning määrab kindlaks tähtajad, mille jooksul liikmed peavad maksed tegema.
10. Ühisettevõtte SESAR 2016. aasta maksete eelarve oli 157,1 miljonit eurot (2015. aastal 136,9 miljonit eurot). 31. detsembril 2016. aasta seisuga oli ühisettevõttel 44 töötajat (2015. aastal 41) <sup>(5)</sup>.

**ARVAMUS**

11. Kontrollikoda auditeeris:

- a) ühisettevõtte raamatupidamise aastaaruannet, mis koosneb finantsaruannetest <sup>(6)</sup> ja eelarve täitmise aruannetest <sup>(7)</sup> 31. detsembril 2016. aastal lõppenud eelarveaasta kohta,
- b) raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 287 sätestatud nõuetele.

**Arvamus raamatupidamise aastaaruande usaldusvääruse kohta**

12. Kontrollikoja hinnangul annab ühisettevõtte raamatupidamise aastaaruanne 31. detsembril 2016 lõppenud eelarveaasta kohta kõikides olulistes aspektides õiglase pildi ühisettevõtte finantsolukorrast 31. detsembril 2016. aasta seisuga, finantstulemustest, rahavoogudest ja netovara muutustest lõppenud aastal vastavalt selle finantsmäärusele ja komisjoni peaarvupidaja poolt vastu võetud arvestuseeskirjadele. Viimased põhinevad rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori raamatupidamisstandarditel.

**Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta**

13. Kontrollikoja hinnangul on 31. detsembril 2016 lõppenud eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tulud kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed.

**Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate maksete seaduslikkuse ja korrektsuse kohta**

14. Kontrollikoja hinnangul on 31. detsembril 2016 lõppenud eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad maksed kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed.

<sup>(3)</sup> Euroopa Komisjoni ja ühisettevõtte SESAR vahel 2009. aasta detsembris sõlmitud üldise rahastamislepingu artikkel 3.

<sup>(4)</sup> Määruse (EÜ) nr 219/2007 artikli 4 lõige 1, mida on muudetud määrusega (EÜ) nr 1361/2008.

<sup>(5)</sup> Täiendav teave ühisettevõtte ja selle tegevuse kohta on kättesaadav selle veebisaidil <http://www.sesarju.eu>

<sup>(6)</sup> Finantsaruanded sisaldavad bilanssi, tulemiaruanne, rahavoogude aruannet, netovara muutuste aruannet, tähtsamate arvestuspõhimõtete kokkuvõtet ja muud selgitavat teavet.

<sup>(7)</sup> Eelarve täitmise aruanded sisaldavad kõiki eelarvetoiminguid koondavaid aruandeid ja selgitavaid lisasid.

**Juhtkonna ja majandusüksuse valitsemise eest vastutavate isikute kohustused**

15. Vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitele 310–325 ja ühisetevõtte finantsmäärusele vastutab juhtkond rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori raamatupidamisstandardite kohase raamatupidamise aastaaruande koostamise ja esitamise ning raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse eest. Juhtkonna kohustused hõlmavad finantsaruannete koostamiseks ja esitamiseks vajalike sisekontrollimehhanismide kavandamist, rakendamist ja käigushoidmist nii, et neis ei esineks pettusest või vigadest tingitud olulist väärkajastamist. Juhtkond vastutab ka selle eest, et finantsaruannetes kajastatud tegevus, finantstehingud ja teave oleks kooskõlas vastavate õigusaktidega. Ühisetevõtte juhtkonnal on lõplik vastutus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse eest.

16. Raamatupidamise aastaaruande koostamisel on juhtkonna ülesanne hinnata ühisetevõtte vastavust tegevuse jätkuvuse põhimõttele, avaldades tegevuse jätkuvusega seotud küsimused, kui see on asjakohane, ja lähtudes raamatupidamises tegevuse jätkuvuse põhimõttest.

17. Isikud, kelle ülesandeks on majandusüksuse valitsemine, vastutavad majandusüksuse finantsaruandluse üle järelevalve tegemise eest.

**Audiitori kohustused raamatupidamise aastaaruande ja selle aluseks olevate tehingute auditeerimisel**

18. Kontrollikoja eesmärk on saada piisav kindlus selle kohta, et ühisetevõtte raamatupidamise aastaaruanne ei sisalda olulisi väärkajastamisi ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed, ning esitada oma auditi põhjal Euroopa Parlamendile ja nõukogule või muudele asjaomastele elarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavatele institutsioonidele kinnitav avaldus, mis kinnitab raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsust ning selle aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust. Piisav kindlus on väga suurt tõenäosust tähistav kindlus, kuid see ei taga, et oluline väärkajastamine või nõuete mittejärgimine auditi käigus alati avastatakse. Need võivad tuleneda pettusest või veast ja neid peetakse oluliseks siis, kui võib põhjendatult eeldada, et need võivad üksikult või koos mõjutada majandusotsuseid, mida kasutajad raamatupidamise aastaaruande alusel teevad.

19. Auditi käigus viiakse läbi protseduure auditi tõendusmaterjali kogumiseks aruandes esitatud summade ja andmete ning aruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta. Audiitor valib protseduurid, tuginedes oma hinnangule, sh hinnates aruandes pettusest või vigadest põhjustatud olulise väärkajastamise ja selle aluseks olevate tehingute Euroopa Liidu õigusraamistiku olulise nõuete mittevastavuse riski. Asjakohaste auditiprotseduuride kavandamiseks (kuid mitte arvamuse esitamiseks sisekontrollimehhanismide tulemuslikkuse kohta) võtab audiitor riskihinnangu tegemisel arvesse aruande koostamiseks ja õiglaseks esitamiseks ning selle alustehingute seaduslikkuse ja korrektsuse tagamiseks rakendatud sisekontrollimehhanisme. Auditi käigus hinnatakse ka kasutatud arvestuspõhimõtete asjakohasust ja juhtkonna koostatud arvestushinnangute põhjendatust, samuti aruande üldist esituslaadi.

20. Tulude puhul kontrollib kontrollikoda komisjonilt saadud toetust ning hindab ühisetevõtte tasude ja muude tulude kogumise korda.

21. Kulude puhul auditeerib kontrollikoda maksetehinguid, kui kulud on kantud, kirjendatud ja heaks kiidetud. Kõiki makseliike (sealhulgas vara soetamiseks tehtud makseid) auditeeritakse nende tegemise seisuga.

22. Käesoleva aruande ja kinnitava avalduse koostamisel võttis kontrollikoda arvesse sõltumatu välisaudiitori audititööd, mis hõlmas ühisetevõtte raamatupidamise aastaaruande kontrollimist vastavalt ELi finantsmääruse artikli 208 lõikes 4<sup>(8)</sup> sätestatud nõuetele.

23. Järgnevad kommentaarid ei sea kontrollikoja arvamusi kahtluse alla.

<sup>(8)</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 298, 26.10.2012, lk 1).

**EELARVE HALDAMINE JA FINANTSJUHTIMINE****2016. aasta eelarve täitmine**

24. Koos varasemate aastate kasutamata maksete assigneeringutega (5,7 miljonit eurot) sisaldas seitsmendast raamprogrammist ja programmist „Horisont 2020“ eraldatud 2016. aasta lõplik eelarve 101,4 miljoni euro väärtuses kulukohustuste assigneeringuid ja 162,8 miljoni euro väärtuses maksete assigneeringuid. Kulukohustuste ja maksete assigneeringute kasutusmäärad olid vastavalt 95,7% ja 63,2%. Maksete assigneeringute madal kasutusmäär tuleneb peamiselt viivitustest ühissettevõtte SESAR liikmete tehtud uuringute ja arendustöö rakendamisel.

**Mitmeaastane eelarve täitmine seitsmenda raamprogrammi ja TEN-T raames**

25. Programmi SESAR I tegevus- ja halduseelarvest (kokku 892,8 miljonit eurot)<sup>(9)</sup> oli ühissettevõtte 2016. aasta lõpu seisuga võtnud kulukohustusi summas 827,4 miljonit eurot ja teinud makseid summas 704,2 miljonit eurot (79% olemasolevast eelarvest).

26. Ühissettevõtte SESAR põhitegevus- ja halduskulude katteks ette nähtud teiste liikmete mitterahalise ja rahalise toetuse 1 254,5 miljoni euro suurusest summast (670,2 miljonit eurot Eurocontrolilt ja 584,3 miljonit eurot lennundussektori esindajatelt) oli ühissettevõtte 31. detsembriks 2016 kinnitanud 910 miljonit eurot (427,7 miljonit eurot Eurocontrolilt ja 482,3 miljonit eurot lennundussektorilt). Teised liikmed olid ühissettevõttele SESAR 2016. aasta lõpu seisuga teatanud mitterahalistest sissemaksetest summas 133,5 miljonit eurot (49,2 miljonit eurot Eurocontrolilt ja 84,2 miljonit eurot lennundussektori esindajatelt).

27. 2016. aasta lõpu seisuga oli ELi eraldanud rahalist toetust kokku 597,1 miljonit eurot, samas kui Eurocontrolilt ja lennundussektorit esindavatel liikmetelt saadud mitterahalise ja rahalise toetuse kogumaht oli vastavalt 476,9 miljonit eurot ja 566,5 miljonit eurot.

**Mitmeaastane eelarve täitmine „Horisont 2020“ raames**

28. Ühissettevõttele SESAR programmi SESAR 2020 eraldatud „Horisont 2020“ raames eraldatud 585 miljonist eurost oli ühissettevõtte 2016. aasta lõpuks võtnud kulukohustusi summas 61,6 miljonit eurot ja teinud makseid summas 49,9 miljonit eurot (8,5% eraldatud vahenditest). Maksed tehti peamiselt programmi SESAR 2020 projektide esimese laine ettemakseteks.

29. 2016. aasta lõpu seisuga oli EL teinud ühissettevõtte põhitegevuse toetamiseks rahalisi sissemakseid kokku 56,8 miljonit eurot.

30. Teised liikmed peaksid andma ühissettevõttele programmi SESAR 2020 põhitegevuse kulude katteks mitterahalist toetust summas 1 220,7 miljonit eurot (500 miljonit eurot Eurocontrolilt ja 720,7 miljonit eurot lennundussektorilt). 2016. aasta lõpus olid SESAR 2020 projektid aga alles algetapis ja juhatus ühtegi mitterahalist ega rahalist sissemakset ei kinnitanud.

**SISEKONTROLLIMEHHAANISMID****Sisekontrolliraamistik**

31. Ühissettevõtte SESAR on loonud finants- ja tegevusalaste dokumentide kontrollil põhinevad eelkontrollimenetlused ja teeb toetusesaajate juures järelauditeid. Nimetatud kontrollid on peamised raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute, sh ühissettevõttele muude liikmete kui EL poolt tehtavate rahaliste ja mitterahaliste maksete seaduslikkuse ja korrektsuse hindamise vahendid. Ühissettevõtte SESAR 2016. aasta tegevusaruandes järelauditeid kohta esitatud allesjäänud veamäär oli 1,34%<sup>(10)</sup>.

<sup>(9)</sup> 892,8 miljoni eurone kogusumma hõlmab 700 miljoni euro suurust ELi rahalist toetust, mida rahastatakse seitsmendast raamprogrammist ja TEN-T programmist, 165 miljoni euro suurust rahalist toetust Eurocontrolilt ning 27,8 miljoni euro suurust rahalist toetust lennundussektorit esindavatel liikmetel.

<sup>(10)</sup> Ühissettevõtte SESAR 2016. aasta tegevusaruanne, lk 81.

**Programmi SESAR 2020 projektide mitterahaliste sissemaksete alane aruandlus ja kontroll**

32. Ühisettevõtte SESAR ei ole veel koostanud liikmetele ja nende välisaudiitoreile spetsiaalseid suuniseid, mis puudutavad SESAR 2020 projektidele tehtud mitterahaliste sissemaksete deklareerimist ja sertifitseerimist. Ühisettevõtte ei ole ka koostanud sisemiseks kasutuseks mõeldud suuniseid SESAR 2020 projektide väljamaksetaotluste eelkontrollide tegemiseks; need suunised peaksid põhinema komisjoni programmi „Horisont 2020“ eelkontrollistrateegial.

**Projektikonkurssidel osalevate taotlejate finantsuutlikkuse hindamine**

33. Ühisettevõtte tööstusharu ettevõtetest partneritele suunatud piiratud konkursside raames andis ühisettevõtte toetust projektikonsortsiumidele; seda hoolimata asjaolust, et kahel juhul olid Teadusuuringute Rakendusameti poolt toetusesaajate juures tehtud rahalise elujõulisuse kontrollid näidanud, et konsortsiume koordineerivate liikmete finantsvõimekus oli nõrk. See tähendab, et ka teisi projekte, milles nimetatud kaks toetusesaajat osalevad, ohustavad suurem valmimise ja finantsrisk. Mõlemal kõnealusel juhul põhjendas tegevdirektor oma otsust täiendava juhtumipõhise riskihindamisega, mille olid teinud ühisettevõtte SESAR töötajad. Ühisettevõttel puudub aga endiselt sisemiseks kasutuseks mõeldud süstemaatiline menetlus juhuks, kui on vaja ümber hinnata toetuse projektikoordinaatori nõrk finantsvõimekus ja võtta meetmeid suurenenud finantsriski maandamiseks ja kompenseerimiseks.

**Teenuslepingute kulutõhusus**

34. Teenuste hankemenetluste puhul on ühisettevõtte kehtestanud lepingute maksimaalse eelarve. Maksimaalne summa ei põhine süstemaatilisel kulude prognoosimisel ega mõistlikul turuhindade võrdlussüsteemil. See ei taga ühisettevõtte mitmeaastaste teenuslepingute kulutõhusust, kuna kogemused näitavad, et enamik saadud pakkumustest oli eelarvele kehtestatud ülempiiri lähedal.

IV auditikoda, mida juhib kontrollikoja liige Baudilio TOMÉ MUGURUZA, võttis käesoleva aruande vastu 19. septembri 2017. aasta koosolekul Luxembourgis.

*Kontrollikoja nimel*

*president*

Klaus-Heiner LEHNE

## LISA

## Eelmiste aastate kommentaaride põhjal võetud meetmed

Aasta	Kontrollikoja kommentaar	Parandusmeetmete võtmise seis (lõpetatud/pooleli/alustamata)
	<i>Huvide konfliktid</i>	
2015	2015. aasta juulis esitas komisjon ühisettevõtetele suunised, milles käsitletakse huvide konflikte, sh ühtne huvide konflikti puudumise deklaratsioon, mis tuleb lisada ühisettevõtte menetlustesse.	Lõpetatud

**ÜHISETTEVÕTTE VASTUSED**

24. Liikmete uuringute ja arendustöö rakendamise maksete assigneeringute madala kasutusmäära üks peapõhjusi on see, et programmi „Horisont 2020“ ühiseid IT-vahendeid on olnud keeruline kohandada ühisettevõtte SESAR vajadustele. See protsess algas 2016. aastal ning ei ole veel lõppenud.

30. Liikmed peaksid esitama SESARi programmi „Horisont 2020“ piirangutega hangete projektide esimesed kuludeklaratsioonid 2018. aastal. Seejärel hakkab ühisettevõtte SESAR kinnitama nendega seotud mitterahalisi sissemakseid.

32. 2016. aasta detsembris võttis ühisettevõtte SESAR juhatus vastu dokumendi mitterahaliste sissemaksete metoodika ja kinnitamise kohta SESAR 2020 programmi jaoks ning selle alusel töötatakse välja tingimused ja sertifitseerimismudel, mis esitatakse õigeaegselt, enne mitterahaliste sissemaksete vastuvõtmist 2018. aastal, juhatusel. Ühisettevõtte SESAR uurib, kas SESAR 2020 projektidega seotud eririskidele on vaja kohandada komisjoni „Horisont 2020“ eelkontrollistrateegiat. Seni kohaldab ühisettevõtte komisjoni eelkontrollistrateegiat analoogia põhjal.

33. „Horisont 2020“ juhiste järgi tehtud täiendavate riskihinnangute põhjal leidis ühisettevõtte, et projekti koordineerijatest loobumine ainiti Teadusuuringute Rakendusameti analüüsi tulemuste alusel oleks tekitanud ühisettevõttele olulise kaebuse riski. Ühisettevõtte aga nõustub sellega, et tuleb luua sisemenetlus, mille alusel ümber hinnata toetust saava projekti koordineerija, kelle finantssuutlikkus on nõrk, samuti võtta meetmeid suurenenud finantsriskide maandamiseks ja kompenseerimiseks.

34. Kontrollikoja tähelepanekut arvestades võttis ühisettevõtte SESAR 2017. aasta aprillis kasutusele metoodika, et hanke kavandamisetapis süstemaatiliselt hinnata lepingute vajadusi ja kulusid. Seda metoodikat on juba mitmel juhul kasutatud.

---