



EVROPSKÝ  
ÚČETNÍ DVŮR

CS

## Projev

18. ledna 2021

# Projev předsedy Evropského účetního dvora Klause-Heinera Lehneho

Představení výroční zprávy EÚD za rok 2019

Dílčí plenární zasedání Evropského parlamentu (Brusel)

18. ledna 2021

Porovnejte s předneseným projevem.  
V případě rozdílů platí mluvený text.

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Vážený pane předsedo

vážená paní Hohlmeierová,

vážení zpravodajové a stínovní zpravodajové pro udělení absolutoria,

vážené poslankyně, vážení poslanci,

pane komisaři Hahne,

předsednictví Rady,

dámy a pánové,

žijeme v těžkých časech. Jak tomu ale bylo v Evropské unii vždy, velké krize vedou k velkému pokroku a inovacím, které jsme ještě před několika měsíci považovali za nemožné.

Díky houževnatosti tohoto Parlamentu byly zásadní rozhodnutí a dohody, které budou směřovat finance EU po příštích sedm let, dokončeny včas. Rád bych proto využil této příležitosti a pogrataloval končícímu předsednictví Rady i Komisi. Můžeme se nyní těšit na – doufejme – rychlou ratifikaci rozhodnutí o vlastních zdrojích členskými státy.

Jsem rád, že zde mohu být se svým kolegou Tonym Murphym, který je členem odpovědným za výroční zprávu Účetního dvora, abych vám tuto výroční zprávu za rok 2019 představil a vedl s vámi o ní debatu.

S ohledem na zvláštní okolnosti dané trvajícím krizí související s onemocněním covid-19 se letošní prezentace koná o něco později než obvykle. To však může být i **výhoda**, protože Výbor pro rozpočtovou kontrolu již v práci na udělení absolutoria značně pokročil. Vhled, který jste v uplynulých týdnech získali účastí na různých slyšeních, tak již přispěje k dnešní debatě, a to vůbec není špatné.

Je obzvláště důležité, aby se politická rozhodnutí, která tato komora přijme nebo s nimiž vyjádří souhlas, promítla do reálných výsledků v praxi, a abyste mohli posoudit, co fungovalo a co ne, a jak se dají věci zlepšit. Zde je místo pro podrobné a nezávislé audity prováděné Účetním dvorem.

Naše zjištění za rok 2019 jsou již nyní dobře známa. Znovu vydáváme čistý výrok jak ke spolehlivosti účetní závěrky, tak ke správnosti příjmů.

Pokud jde o výdaje, zůstala podle našich odhadů celková míra chyb **stabilní** – v roce 2019 činila **2,7 %**, v roce 2018 to bylo **2,6 %**. Tento souhrnný údaj samozřejmě zastírá značné rozdíly mezi jednotlivými oblastmi politiky.

Pokud jde o oblast **Konkurenceschopnosti**, odhadujeme, že míra chyb se zvýšila (**4 %**), zejména v souvislosti s nezpůsobilými náklady.

V oblasti **Přírodních zdrojů** jsme zaznamenali zlepšení, která vedla k poklesu odhadované míry chyb na **1,9 %**.

V oblasti **Správy** jsme obdobně jako v uplynulých dvou letech nezjistili významnou (materiální) míru chyb.

V oblasti **Soudržnosti** odhadujeme související míru chyb po zohlednění oprav provedených orgány členských států na **4,4 %**, což je méně než loni, nicméně tato hodnota zůstává významná (materiální). Pokud navíc vnitrostátní orgány a Komise námi zjištěné problémy ve svých vlastních odhadech chyb v příštích letech vyřeší, budeme moci práci auditních orgánů členských států a jejich výsledky více využívat, tam však zatím nejsme. Víím, že Komise je pevně odhodlána tohoto cíle dosáhnout, a k tomu bude na všech úrovních potřeba vyvinout velké úsilí.

Dámy a pánové,

již několik let rozlišujeme mezi výdaji, které považujeme za **vysoce rizikové**, například výdaje na Soudržnost, kdy je řízení sdíleno s členskými státy, a výdaji spojenými s nízkou mírou rizika. Vysoce rizikové výdaje jsou zatíženy významnou (materiální) mírou chyb, kterou odhadujeme na **4,9 %** (2018: 4,5 %). V roce 2019 se však **podíl** vysoce rizikových výdajů, zejména v oblasti Soudržnosti, zvýšil (53 %). To samo o sobě nepředstavuje problém. Z této skutečnosti nicméně vyplývá, že většina našeho kontrolovaného základního souboru je zatížena významnou (materiální) mírou chyb – chyby mají proto rozsáhlý dopad. A proto se Účetní dvůr rozhodl vydat za rozpočtový rok 2019 **záporný výrok** o výdajích namísto výroku s výhradou jako v předchozích letech.

Tento krok by **neměl** být interpretován jako určitá obžaloba Komise – **orgány členských států** konec konců spravují přibližně 74 % výdajů EU. Každý subjekt má v řetězci svou roli a přílišné zjednodušování nikam nevede. Také by to **nemělo** chápáno jako známka toho, že se řízení a správa EU **zhoršují**. Pokud se podíváme, jak situace vypadala před deseti lety, vidíme, že jsme ušli velký kus cesty.

Pokud půjdeme za souhrnný údaj za rok 2019, naše závěry k různým výdajovým oblastem jsou **velmi rozdílné** a já víím, že se jimi v rámci své přípravy na rozhodnutí parlamentu o udělení absolutoria zabýváte.

Dámy a pánové,

do budoucna bych rád poukázal na tři důležité otázky.

Zaprvé, přál bych si, abychom místo debaty – jakkoliv je důležitá – o jmenovacích postupech pro Úřad evropského veřejného žalobce, která zde proběhne příští týden, již viděli Úřad evropského veřejného žalobce v akci, jak se zasazuje o ochranu finančních zájmů EU před nesrovnalostmi a podvody, stejně jako by šlo o národní finanční zájmy. Je nejvyšší čas, aby tento úřad zahájil činnost a disponoval při tom dostatečnými zdroji. Víím, že jak nejvyšší žalobce, tak vy jste odhodláni zasadit se o to, aby se tak i stalo. Účetní dvůr toto úsilí samozřejmě rád v souladu se svým kontrolním mandátem podpoří, jakkoliv to bude možné.

Zadruhé, zaznamenali jsme, že zprávy Účetního dvora se uvádějí jako jeden z možných zdrojů informačních vstupů pro kvalitativní hodnocení prováděná Komisí podle nařízení 2020/2092 („obecný režim mechanismu **podmíněnosti** na ochranu rozpočtu Unie“). Uznáním zřejmých skutečností, tedy že existuje „jasný vztah mezi dodržováním zásad právního státu a efektivním plněním rozpočtu Unie v souladu se zásadami řádného finančního řízení,“ stanovil normotvůrce EU jasnou hranici, jejíž uplatňování v praxi se nyní bude muset vynucovat, bude-li to nutné. Vítám rovněž to, že několik našich doporučení bylo v procesu tvorby právních předpisů přijato, zejména pokud jde o postavení konečných recipientů nebo příjemců prostředků EU.

Zatřetí, ve svých zprávách opakovaně upozorňujeme na to, že mnoho členských států se bez ohledu na cíle či požadavky stanovené na politické úrovni při **čerpání** prostředků EU stále potýká s obtížemi. Tyto obtíže přispěly k nárůstu zbývajících závazků, jež do konce roku 2019 dosáhly objemu 298 miliard EUR. To znamená, že tyto prostředky je stále nutno řádně využít k účelům zamýšleným normotvůrci. Příslušné členské státy musí tento problém zpoždování výdajů naléhavě řešit.

Rád bych zároveň využil naší debaty a vyslovil dvě poměrně praktické a na budoucnost orientované připomínky.

Se zahájením nástroje „Next Generation EU“ se v nacházejících letech výdaje EU téměř zdvojnásobí. Ve Výboru pro rozpočtovou kontrolu jsme o tom již debatovali, když jsem s vámi v listopadu hovořil naposledy, a nyní bych vás rád informoval, že právě vyhodnocujeme, co to pro nás znamená jako pro auditory – z hlediska **povinností** a nutných zdrojů. Je každopádně zřejmé, že to bude mít dopad na **počet potřebných pracovních sil** – doufám, že brzy vám o tom budu moci říci více.

Jako poslední bod bych rád upozornil na pilotní zprávu Účetního dvora nazvanou „Zpráva o výkonnosti rozpočtu EU – stav ke konci roku 2019“, která je odpovědí na žádosti mnoha poslanců a poslankyň tohoto Parlamentu, kteří si přáli, abychom se při své auditní práci více zaměřovali na výkonnost rozpočtu EU a posuzování informací, které Komise v tomto ohledu poskytuje.

Dámy a pánové, zde svůj proslov uzavírám,

v současné krizové době nesou Evropská komise a členské státy obrovskou odpovědnost za to, aby finance EU byly řízeny řádně a efektivně. Z naší výroční zprávy, o níž s vámi budu dnes rád diskutovat, vyplývá, že je potřeba vyvinout **další úsilí**. A vy, jako přímo volení poslanci a poslankyně, nesete v souvislosti s výkonem legislativní a politické kontroly **velkou odpovědnost**, že se tak také stane.

Děkuji vám za pozornost.