

Rapport Speċjali

Il-Garanzija għaż-Żgħażagħ tal-UE: ittiegħdu l-ewwel passi iżda hemm riskji fil-gejjieni għall-implimentazzjoni



IL-QORTI
EWROPEA
TAL-AWDITURI

IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

E-mail: eca-info@eca.europa.eu
Internet: <http://eca.europa.eu>

Twitter: @EUAuditorsECA
YouTube: EUAuditorsECA

Hafna informazzjoni addizzjonali dwar l-Unjoni Ewropea hija disponibbli fuq l-Internet.
Jista' jsir aċċess għaliha permezz tas-server Europa (<http://europa.eu>).

Il-Lussemburgu: L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet tal-Unjoni Ewropea, 2015

Print	ISBN 978-92-872-2056-1	ISSN 1831-0907	doi:10.2865/90391	QJ-AB-15-002-MT-C
PDF	ISBN 978-92-872-2019-6	ISSN 1977-5741	doi:10.2865/514620	QJ-AB-15-002-MT-N
EPUB	ISBN 978-92-872-2044-8	ISSN 1977-5741	doi:10.2865/176721	QJ-AB-15-002-MT-E

© L-Unjoni Ewropea, 2015
Ir-riproduzzjoni hija awtorizzata kemm-il darba jissemma s-sors originali.

Printed in Luxembourg

Rapport Speċjali**Il-Garanzija għaż-Żgħażaġh
tal-UE: ittieħdu l-ewwel
passi iżda hemm
riskji fil-gejjieni
għall-implimentazzjoni**

(skont l-Artikolu 287(4), it-tieni subparagrafu, TFUE)

Tim tal-awditjar

Ir-rapporti speċjali tal-QEA jagħtu r-riżultati tal-awditi tal-prestazzjoni u tal-konformità tagħha ta' oqsma baġitarji jew suġġetti ta' ġestjoni speċifiċi. Il-QEA tagħzel u tfassal dawn il-kompiti tal-awditjar biex ikollhom impatt massimu billi tqis ir-riskji għall-prestazzjoni jew għall-konformità, il-livell ta' introjtu jew ta' nfiq involut, l-iżviluppi li jkunu għad iridu jseħħu u l-interess politiku u pubbliku.

Dan l-awditu tal-prestazzjoni ġie prodott mill-Awla II tal-Awditjar — — immexxija mill-Membru tal-QEA s-Sur Henri Grethen — li tispċjalizza fl-oqsma ta' nfiq ta' politiki strutturali, trasport u enerġija. L-awditu tmexxa mill-Membru tal-QEA Iliana Ivanova, b'appoġġ minn Tony Murphy, kap tal-kabinett; Mihail Stefanov, attaché tal-kabinett; Emmanuel Rauch, kap tal-unità; Valeria Rota, kap tat-tim; Kristina Maksinen, awditur; Erika Soveges, awditur; Paolo Pesce, awditur.



Mix-xellug għal-lemin: P. Pesce, T. Murphy, I. Ivanova, M. Stefanov, K. Maksinen, E. Rauch.

Paragrafu

Abbrevjazzjonijiet

Glossarju

I – V Sommarju Eżekuttiv

1 – 23 Introduzzjoni

1 – 8 Qgħad fost iż-żgħażaġh fl-UE

9 – 10 Ir-rwol tal-UE fil-politika dwar l-impjieg

11 – 13 Garanzija għaż-Żgħażaġh: miżura biex tappoġġa liż-żgħażaġh biex isibu x-xogħol u riforma strutturali għat-titjib tat-tranzizzjonijiet mill-iskola għax-xogħol

14 – 23 Finanzjament tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh

24 – 26 Ambitu u approċċ tal-awditjar

27 – 84 Osservazzjonijiet

27 – 43 Il-Kummissjoni pprovdiet appoġġ adegwat u f'waqtu lill-Istati Membri fl-istabbiliment tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh

29 – 31 Il-gwida tal-Kummissjoni dwar it-tfassil tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh giet ipprovduta lill-Istati Membri fi żmien ħames xhur mir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill

32 – 35 Il-Kummissjoni wettqet valutazzjoni komprensiva u f'waqtha tal-abbozzi tal-YGIPs ipprezentati mill-Istati Membri

36 – 37 Il-valutazzjoni mill-Kummissjoni identifikat ħafna minn nuqqasijiet fl-abbozzi tal-YGIPs

38 – 39 Mhux l-Istati Membri kollha pprezentaw YGIP rivedut wara l-valutazzjoni mill-Kummissjoni

40 – 43 Il-valutazzjoni tal-YGIPs mill-Kummissjoni mhijiex koordinata biżżejjed mal-valutazzjoni tagħha tal-kundizzjonalità *ex-ante* għall-programmi operazzjonali tal-FSE/YEI

44 - 84 **Il-Qorti identifikat għadd ta' riskji għall-implimentazzjoni effettiva tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh**

45 - 57 Riskju li l-finanzjament totali jista' ma jkunx adegwat

58 - 64 In-nuqqas ta' definizzjoni ta' offerta ta' xogħol ta' kwalità tajba jista' jfixkel l-effettività tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh

65 - 84 Qafas komprensiv għall-monitoraġġ u r-rappurtar dwar il-Garanzija għaż-Żgħażaġh għadu qed jiġi żviluppat

85 - 91 **Konklużjonijiet u rakkomandazzjonijiet**

Anness I — Rata tal-qgħad fost iż-żgħażaġh (Ġunju 2014)

Anness II — Pajjiżi eliġibbli għal finanzjament taħt il-YEI

Anness III — Valutazzjoni mill-Kummissjoni tal-kundizzjonalitajiet *ex-ante* tal-YGIP u tal-YEI

Ir-risposti tal-Kummissjoni

CPR: Ir-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni (ir-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-17 ta' Diċembru 2013 li jistabbilixxi dispożizzjonijiet komuni dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali u l-Fond Marittimu u tas-Sajd Ewropew u li jistabbilixxi d-dispożizzjonijiet ġenerali dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u li jħassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1083/2006 (ĠU L 347, 20.12.2013, p. 320))

CSRs: Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiż

EMCO: Kumitat tal-Impjiegi

FSE: Fond Soċjali Ewropew

FSIE: Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej

IA: Valutazzjoni tal-impatt

ICT: Teknoloġija tal-Infurmazzjoni u tal-Komunikazzjoni

ILO: Organizzazzjoni Internazzjonali tax-Xogħol

NEETs: (Żgħażaġh) Barra mill-Impjieg, Edukazzjoni jew Taħriġ

PDG: Prodott Domestiku Gross

PES: Servizzi pubbliċi tal-impjiegi

PO: Programm Operazzjonali

RAI: Rapport Annwali dwar l-Implimentazzjoni

SWD: Dokument ta' Hidma tal-Persunal

YAT: Tim ta' Azzjoni għaż-Żgħażaġh

YEI: Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażaġh

YG: Garanzija għaż-Żgħażaġh

YGIP: Pjan ta' Implimentazzjoni ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh

Fond Soċjali Ewropew: Il-Fond Soċjali Ewropew (FSE) għandu l-għan li jsaħħaħ il-koeżjoni ekonomika u soċjali fi ħdan l-Unjoni Ewropea billi jtejjeb l-oportunitajiet ta' impjieg u ta' xogħol (prinċipalment permezz ta' miżuri ta' taħriġ), jinkoraġġixxi livell għoli ta' impjieg u l-ħolqien ta' aktar xogħol ta' kwalità aħjar.

Forniment minn qabel (front-loading): Fil-kuntest tal-YEI, forniment minn qabel ifisser li l-baġit sħiħ relatat ikun disponibbli għall-iżburżar matul l-ewwel sentejn tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali (QFP) minflok ma jiġi distribwit fuq is-seba' snin (2014-2020).

Garanzija għaż-Żgħażaġh: Il-Garanzija għaż-Żgħażaġh, adottata bir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-22 ta' April 2013 dwar it-twaqqif ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh, għandha tiżgura li ż-żgħażaġh kollha sal-età ta' 25 sena jirċievu offerta ta' kwalità tajba għal impjieg, edukazzjoni kontinwa, apprendistat jew traineeship fi żmien erba' xhur minn meta jispiċċaw l-edukazzjoni formali jew minn meta jsiru qiegħda. Il-Garanzija għaż-Żgħażaġh hija riforma strutturali kruċjali, li tippermetti li l-istituzzjonijiet jaħdmu flimkien aħjar biex jipprovdu riżultati konkreti għaż-żgħażaġh.

Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażaġh: L-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażaġh (YEI) għandha l-għan li tipprovdi appoġġ finanzjarju lil reġjuni li jkunu qed jesperjenzaw rati tal-qgħad fost iż-żgħażaġh oġġla minn 25 %, billi tappoġġa l-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh biex jiġu rinforzati u komplementati l-attivitajiet ifffinanzjati mill-FSE. Hija tiffinanzja attivitajiet immirati direttament lejn żgħażaġh barra mill-impjieg, edukazzjoni jew taħriġ (NEETs) taħt l-età ta' 25 sena (jew fejn l-Istati Membri jqisu rilevanti, taħt l-età ta' 30 sena). Hija għandha baġit kumplessiv ta' EUR 6 biljun. Il-qafas ta' politika għall-YEI huwa magħmul mill-Pakkett dwar l-Impjieg taż-Żgħażaġh u b'mod partikolari mir-Rakkomandazzjoni dwar it-Twaqqif tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh. Il-baži legali għall-YEI hija pprovduta mir-Regolamenti dwar l-FSE għall-2014-2020.

Kundizzjonalitajiet ex-ante: Dawn huma fatturi kritiċi konkreti u predefiniti b'mod preċiż li huma prerekwizit għall-ksib effettiv u effiċjenti ta' objettiv speċifiku għal prijorità ta' investiment jew għal prijorità tal-Unjoni, u li għandhom rabta diretta u ġenwina miegħu u impatt dirett fuqu. Meta jkunu qed iħejju programmi operazzjonali li jirċievu kofinanzjament mill-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej (FSIE) fil-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020, l-Istati Membri jridu jivvalutaw jekk dawn il-kundizzjonalitajiet ikunux ġew issodisfati. Jekk ma jkunux ġew issodisfati, jeħtieġ li jithejjew pjanijiet ta' azzjoni jiġi żgurat li dawn jitwettqu sal-31 ta' Dicembru 2016.

NEETs: NEETs huma definiti bħala żgħażaġh "barra mill-impjieg, edukazzjoni jew taħriġ". Din id-definizzjoni sar qbil dwarha mill-Kumitat tal-Impjiegi (EMCO) f'April 2010 għall-użu fil-kuntest tal-Linji Gwida Integrati tal-Ewropa 2020. Din id-definizzjoni ta' NEET tinkludi persuni qiegħda barra mill-edukazzjoni u taħriġ u persuni inattivi barra mill-edukazzjoni u taħriġ.

Fi kliem ieħor, "mhux impjegat" tinkludi kemm persuni qiegħda kif ukoll persuni inattivi, filwaqt li "barra mill-edukazzjoni u taħriġ" tfisser li persuni li huma impjegati u/jew li qed jirċievu edukazzjoni formali jew mhux formali ma jitqisux bħala NEETs.

Network Ewropew ta' Servizzi Pubbliċi tal-Impjiegi: In-network ġie stabbilit wara Deċiżjoni mill-Kunsill u mill-Parlament Ewropew biex tiġi mmassimizzata l-effiċjenza tas-servizzi pubbliċi tal-impjiegi (PES). In-network jikkonsisti fit-28 pajjiż tal-UE kollha u l-Kummissjoni Ewropea. Huwa għandhu l-għan li jqabbal il-prestazzjoni tal-PES permezz ta' valutazzjoni kumparattiva, jidentifika prattiki tajbin ibbażati fuq l-evidenza u jrawwem tagħlim reċiproku, jippromwovi l-modernizzazzjoni u t-tisħiħ tat-twassil tas-servizz tal-PES, inkluż dak tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh, iħejji inputs għall-Istrateġija Ewropea dwar l-Impjiegi u għall-politiki korrispondenti tas-swieq tax-xogħol nazzjonali.

Organizzazzjoni Internazzjonali tax-Xogħol: L-Organizzazzjoni Internazzjonali tax-Xogħol (ILO) hija aġenzija tan-Nazzjonijiet Uniti li tittratta kwistjonijiet tax-xogħol, u b'mod partikolari standards internazzjonali tax-xogħol. Mill-193 stat membru tan-NU, 185 huma membri tal-ILO. B'differenza minn aġenziji speċjalizzati oħra tan-Nazzjonijiet Uniti, l-Organizzazzjoni Internazzjonali tax-Xogħol għandha struttura ta' tmexxija tripartitika – li tirrappreżenta gvernijiet, impjegaturi, u haddiema. L-ILO hija fornitur maġġuri ta' statistika dwar ix-xogħol.

Pjan ta' Implimentazzjoni ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh: Il-Pjan ta' Implimentazzjoni ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh (YGIP) jistipula kif il-Garanzija għaż-Żgħażaġh se tiġi implimentata fil-livell nazzjonali, ir-rwoli rispettivi tal-awtoritajiet pubbliċi u ta' organizzazzjonijiet oħra, kif se tiġi ffinanzjata (inkluż l-użu minn fondi tal-UE), kif il-progress se jiġi vvalutat u l-iskeda ta' żmien. Dawn il-pjanijiet jithejjew mill-Istati Membri. Ma jiġux adottati mill-Kummissjoni.

Programm Operazzjonali: Programm Operazzjonali (PO) jistipula l-prijoritajiet u l-oġettivi speċifiċi ta' Stat Membru u kif il-finanzjament (kofinanzjament mill-UE u kofinanzjament pubbliku u privat nazzjonali) ikun se jintuża matul perjodu partikolari (ġeneralment seba' snin) biex jiffinanzja proġetti. Dawn il-proġetti jridu jikkontribwixxu għall-ksib ta' ċertu għadd ta' oġettivi speċifikati fil-livell tal-assi prijoritarju tal-PO. Il-PO jeżistu għal kull wieħed mill-fondi fil-qasam tal-Koeżjoni (jiġifieri il-FEŻR, l-FK u l-FSE). PO jithejja mill-Istat Membru u jrid jiġi approvat mill-Kummissjoni qabel ma jkun jista' jsir kwalunkwe pagament mill-baġit tal-UE. Il-PO jistgħu jiġu modifikati biss matul il-perjodu kopert jekk iż-żewġ partijiet jaqblu.

Semestru Ewropew: Is-Semestru Ewropew huwa l-ewwel fażi taċ-ċiklu annwali ta' gwida u sorveljanza tal-politika ekonomika tal-UE. Kull Semestru Ewropew, il-Kummissjoni Ewropea tanalizza l-politiki ta' riforma fiskali u strutturali ta' kull Stat Membru, tipprovdi rakkomandazzjonijiet, u timmonitorja l-implimentazzjoni tagħhom. Fit-tieni fażi taċ-ċiklu annwali, magħruf bħala s-Semestru Nazzjonali, l-Istati Membri jimplementaw il-politiki li jkunu qablu dwarhom.

Tim ta' Azzjoni għaż-Żgħażaġh: Fi Frar 2012, il-Kummissjoni, flimkien mat-tmien Stati Membri bl-oġġla livelli ta' qgħad fost iż-żgħażaġh f'dak iż-żmien, stabbilixxew Timijiet ta' Azzjoni għaż-Żgħażaġh (YATs) biex jidentifikaw miżuri biex isir użu mill-finanzjament mill-UE (inkluż dak mill-FSE) li kien għadu disponibbli taħt il-perjodu ta' programmazzjoni 2017-2013 għall-appoġġ ta' opportunitajiet ta' xogħol għaż-żgħażaġh u ta' negozji żgħar u medji.

Valutazzjonijiet tal-impatt: Il-valutazzjonijiet tal-impatt (IAs) jikkontribwixxu għall-proċessi tat-teħid ta' deċiżjonijiet tal-UE billi jiġbru u janalizzaw b'mod sistematiku informazzjoni dwar interventi pplanati u jistmaw l-impatt probabbli tagħhom. L-IAs iridu jitwettqu għall-inizjattivi maġġuri ta' politika kollha (jiġifieri dawk ippreżentati fl-istrateġija ta' politika annwali (SPA) jew, aktar tard, fil-programm leġiżlattiv u ta' ħidma tal-Kummissjoni (CLWP)), b'xi eċċezzjonijiet li huma definiti b'mod ċar. Barra minn hekk, inizjattivi sinifikanti oħra jistgħu jiġu koperti fuq bażi ta' każ b'każ.

I

Ir-rata medja tal-qgħad ta' 22 % fl-UE f'Ġunju 2014 għal żgħażaġh b'età minn 15-il sena sa 24 sena tirrappreżenta sfida sinifikanti għall-Istati Membri kollha. Is-sitwazzjoni hija kritika f'xi Stati Membri fejn ir-rati tal-qgħad jaffettwaw bejn wiehied minn tnejn, jew wiehied minn tliet żgħażaġh, li jqajmu l-prospettiva ta' generazzjoni mitlufa bi spejjeż soċjoekonomiċi sinifikanti.

II

Bħala reazzjoni għas-sitwazzjoni li dejjem sejra għall-aġar għaż-żgħażaġh qiegħda, u li tħarrxet minhabba l-kriżi ekonomika u finanzjarja, fl-2012 il-Kummissjoni għamlet proposta għal Skema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh li rriżultat fl-adozzjoni ta' Rakkomandazzjoni tal-Kunsill fl-April 2013. F'din, il-Kunsill għamel rakkomandazzjonijiet lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri biex jistabbilixu l-"Garanzija għaż-Żgħażaġh", li hija definita biex tiżgura sistematikament, fl-UE kollha, li ż-żgħażaġh kollha taħt l-età ta' 25 sena jirċievu offerta "ta' kwalità tajba" għal impjieg, edukazzjoni kontinwa, apprendistat jew traineeship fi żmien erba' xhur minn meta jsiru qiegħda jew minn meta jispicċaw l-edukazzjoni formali.

III

L-iskema se tiġi ffinanzjata mill-baġit tal-UE permezz tal-Fond Soċjali Ewropew u ta' Inizjattiva dedikata favur l-Impjieg taż-Żgħażaġh b'allokazzjoni stmata ta' EUR 12,7 biljun għall-2014-2020. Se jkun jinħtieġ finanzjament nazzjonali komplementari, billi minbarra miżuri diretti lejn individwi, jinħtieġ wkoll riformi strutturali.

IV

L-awditu tal-Qorti vvaluta jekk il-Kummissjoni pprovdietx appoġġ xieraq lill-Istati Membri fl-istabbiliment tal-iskemi tagħhom ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh u eżaminat ir-riskji possibbli għall-implimentazzjoni. Il-Qorti kkonkludiet li l-Kummissjoni pprovdiet appoġġ xieraq u f'waqtu lill-Istati Membri. Madankollu, ġew identifikati tliet riskji potenzjali għall-implimentazzjoni effettiva tal-iskema, li huma, l-adekwatezza tal-finanzjament totali, kif tiġi definita offerta ta' kwalità tajba u l-mod li bih il-Kummissjoni timmonitorja u tirrapporta dwar ir-riżultati tal-iskema.

V

Il-Qorti tirrakkomanda li:

- L-Istati Membri għandhom jipprovdu ħarsa ġenerali ċara u kompleta tal-ispiza tal-miżuri kollha ppjanati biex jiġi miġġieled il-qgħad fost iż-żgħażaġh taħt l-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh, sabiex il-Kummissjoni tkun tista' tivvaluta l-ħtiġijiet kumplessivi għal finanzjament.
- Il-Kummissjoni għandha tippromwovi sett ta' attributi kwalitattivi li għandhom jiġu ssodisfati biex xogħol, traineeships u apprendistati jiġu appoġġati mill-baġit tal-UE. Dan jista' jkun ibbażat fuq l-elementi li jiddefinixxu offerta ta' kwalità tajba fil-Gwida tal-Kummissjoni għall-evalwazzjoni tal-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażaġh.
- Il-Kummissjoni għandha tistabbilixxi sistema komprensiva ta' monitoraġġ għall-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh, li tkopri kemm riformi strutturali kif ukoll miżuri mmirati lejn individwi. Ir-riżultati ta' dan il-monitoraġġ għandhom jiġu rrappurati lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill.

Qgħad fost iż-żgħażaġh fl-UE

01

Matul dan l-aħħar deċennju, u b'mod partikolari mill-bidu tal-kriżi ekonomika u finanzjarja, l-għadd ta' persuna qiegħda fl-UE żdied konsiderevolment. Ir-riskju li jkunu qiegħda huwa jerga' oghla għaż-żgħażaġh (15 - 24 sena): pereżempju, billi iż-żgħażaġh għandhom inqas esperjenza, spiss ikunu l-ewwel fil-mira meta jkun hemm tnaqqis ta' impjieg. F'xi Stati Membri, fl-eqel tal-kriżi ekonomika u finanzjarja dan irriżulta f'sitwazzjoni fejn it-tranżizzjoni taż-żgħażaġh mill-iskejjel għas-suq tax-xogħol kienet kwazi impossibbli¹.

02

Il-qgħad fost iż-żgħażaġh huwa wkoll aktar sensitiv għaċ-ċiklu ekonomiku mill-qgħad kumplessiv, u huwa wkoll aktar probabbli li iż-żgħażaġh jiġu impjegati f'setturi ekonomiċi aktar esposti għal tnaqqis fir-ritmu ekonomiku, bħal fis-setturi tal-manifattura, tal-bini, tal-bejgħ bl-imnut jew tal-ospitalità. F'dawn l-aħħar erba' snin, ir-rati kumplessivi ta' impjieg għaż-żgħażaġh naqsu bi tliet darbiet daqs dawk għall-adulti. Skont il-Fond Monetarju Internazzjonali (FMI), madwar 50 % tal-bidliet fir-rati tal-qgħad fost iż-żgħażaġh madwar l-Ewropa huma dovuti għal fatturi ċikliċi, iżda 70 % taż-żieda fir-rati tal-qgħad huma f'pajjiżi taż-żona tal-euro taħt stress².

03

Fl-2010, il-Kummissjoni nediet l-inizjattiva prominenti tal-Ewropa 2020 "Żgħażaġh Mobbli"³, li tkellmet favur edukazzjoni u taħriġ aħjar, integrazzjoni aħjar fis-suq tax-xogħol u mobbiltà akbar bħala għodod biex jiġi miġġieled il-qgħad fost iż-żgħażaġh. Il-Kummissjoni appellat ukoll lill-Istati Membri biex jiġi żgurat li iż-żgħażaġh kollha jkollhom xogħol, jew ikunu f'edukazzjoni ulterjuri jew f'miżura oħra ta' attivazzjoni fi żmien erba' xhur minn meta jtilqu mill-iskola u biex dan jiġi pprovdut bħala "Garanzija għaż-żgħażaġh".

04

F'Diċembru 2011, il-Kummissjoni pproponiet "Inizjattiva għall-Opportunitajiet taż-Żgħażaġh"⁴ u f'Jannar 2012 hija ħabbret li kienet se taħdem mat-tmien Stati Membri l-aktar affettwati mill-qgħad fost iż-żgħażaġh billi tistabbilixxi "Timijiet ta' Azzjoni għaż-Żgħażaġh" (YATs) bil-ħsieb li jsir użu aħjar mill-finanzjament mill-UE li kien għadu disponibbli matul il-perjodu ta' programmazzjoni 2007-2013.

05

F'Diċembru 2012, fil-"Pakkett dwar l-Impjieg taż-Żgħażaġh" tagħha⁵, il-Kummissjoni pproponiet Rakkomandazzjoni tal-Kunsill għat-twaqqif ta' "Garanzija għaż-Żgħażaġh". Din il-proposta ġiet adottata mill-Kunsill tal-Ministri tal-UE f'April 2013⁶ u approvata ulterjorament mill-Kunsill Ewropew ta' Ġunju 2013⁷.

- 1 United Nations Regional Information Centre for Western Europe "Youth: the hardest hit by the global financial crisis" (Ċentru Reġjonali ta' Informazzjoni tan-Nazzjonijiet Uniti għall-Ewropa tal-Punent, Iż-Żgħażaġh: dawk affettwati l-aktar mill-kriżi finanzjarja globali) (<http://www.unric.org>).
- 2 Il-Fond Monetarju Internazzjonali, Rapport dwar il-Pajjiżi Nru 14/199 "Euro Area Policies" (Politiki taż-Żona tal-Euro), Lulju 2014, il-Parti "Youth Unemployment in Europe: Okun's Law and Beyond" (Il-Qgħad fost iż-Żgħażaġh fl-Ewropa: Il-Liġi ta' Okun u Lil Hinn Minnha).
- 3 KUMM(2010) 477 finali tal-15 ta' Settembru 2010 "Żgħażaġh Mobbli".
- 4 KUMM(2011) 933 finali tal-20 ta' Diċembru 2011 "Inizjattiva għall-Opportunitajiet taż-Żgħażaġh".
- 5 COM(2012) 729 final tal-5 ta' Diċembru 2012 "Proposta għal Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar it-twaqqif ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh".
- 6 Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-22 ta' April 2013 dwar it-twaqqif ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh (GU C 120, 26.4.2013, p. 1).
- 7 Il-Konkluzjonijiet tal-Kunsill Ewropew, is-27-28 ta' Ġunju 2013, EUCO 104/2/13 (<http://www.consilium.europa.eu>).

06

Fl-2014, il-qgħad fost iż-żgħażaġh fi ħdan l-UE fl-intier tagħha kien għadu f'livelli għoljin b'mod allarmanti (ara l-**Kaxxa 1** u l-**Anness I**).

Hemm diskrepanza ta' kważi 50 punt perċentwali bejn l-Istat Membru bl-aktar rata baxxa tal-qgħad fost iż-żgħażaġh (il-Ġermanja b'livell ta' 7,8 % f'Ġunju 2014) u dak bl-ogħla rata (Spanja b'livell ta' 53,4 % f'Ġunju 2014).

07

Barra minn hekk, id-diskrepanza bejn il-pajjiżi bl-ogħla rati tal-qgħad għaż-żgħażaġh u daww bl-aktar rati baxxi hija għolja ħafna (ara l-**Figura 1**).

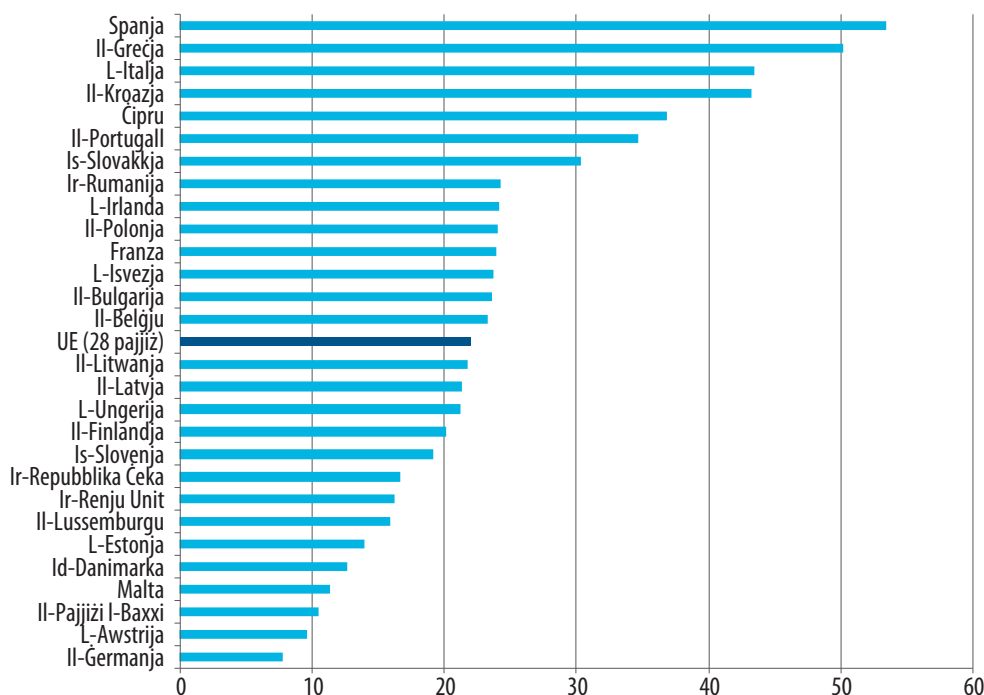
Kaxxa 1

Qgħad fost iż-żgħażaġh fl-UE - xi ċifri dwar is-sitwazzjoni fl-2014

Ftit inqas minn 5 miljun żagħżuġh (taħt il-25 sena) kienu qiegħda fiż-żona tal-UE-28 f'Ġunju 2014, li minnhom aktar minn 3,3 miljun kienu fiż-żona tal-euro. Dan jirrappreżenta rata tal-qgħad ta' 22 % fl-UE. Aktar minn wieħed minn kull ħames ċittadini żgħażaġh tal-UE fuq is-suq tax-xogħol ma jistgħux isibu xogħol; fil-Ġreċja u fi Spanja, dan jilhaq il-wieħed minn tnejn.

Figura 1

Rati tal-qgħad fost iż-żgħażaġh (b'età ta' 15-24 sena) fl-Istati Membri tal-UE (Ġunju 2014)



Sors: Il-Eurostat.

08

Il-qgħad fost iż-żgħażaġh għandu wkoll kost soċjoekonomiku sinifikanti. Studju tal-2012 tal-Eurofound⁸ ikkonkluda li ż-żgħażaġh Ewropej b'età bejn 15-il sena u 24 sena li huma barra mill-impjieg, edukazzjoni u taħrig (NEETs) huma stmati li għandhom kost (f'termini ta' benefiċċji tal-qgħad u ta' qligħ u taxxi mitlufin) ta' madwar EUR 153 biljun (madwar 1,2 % tal-PDG tal-UE) kull sena. Barra minn hekk, hemm il-kost fuq terminu twil tal-qgħad fost iż-żgħażaġh fuq l-ekonomija, fuq is-soċjetà u fuq l-individwi kkonċernati, bħar-riskju miżjud ta' qgħad fil-futur (b'riżultat tad-deterjorament tal-ħiliet u l-iskuraġġiment li jirriżultaw minn qgħad u inattività fit-tul) u ta' faqar. Fl-2014, total ta' 7,5 miljun żaġhżuġh kienu NEET.

Ir-rwol tal-UE fil-politika dwar l-impjieg

09

Ir-rwol tal-UE fil-politika dwar l-impjieg hija li tiżgura li l-politiki dwar l-impjieg tal-Istati Membri jkunu koordinati, partikolarment billi tiddefinixxi linji gwida għal din il-politika. Il-Kummissjoni tista' tappoġġa wkoll, u jekk meħtieġ, tikkomplementa azzjonijiet nazzjonali biex jiġi migġieled il-qgħad⁹.

10

Fil-kuntest tas-Semestru Ewropew, il-Kummissjoni għandha wkoll ir-rwol li tippromovi rakkomandazzjonijiet lill-Kunsill b'segwitu għas-sorveljanza multilaterali tagħha tal-politiki ekonomiċi tal-Istati Membri, inkluż l-impjieg¹⁰. Il-Kummissjoni tqis li dawn ir-rakkomandazzjonijiet magħrufa bħala "Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiż" (CSRs) huma politika-ment vinkolanti, ladarba jiġu approvati mill-Kunsill Ewropew. Fl-aħħar mill-aħħar dawn jistgħu jwasslu għal sanzjonijiet: jekk ikunu qed jindirizzaw dgħufijiet li jkunu meqjusa li qed ipoġġu lill-Istati Membri f'sitwazzjoni ta' żbilanċ makroekonomiku u/jew f'defiċit eċċessiv fejn il-Kunsill Ewropew iqis li, sussegwentement, ma jiġux indirizzati b'mod suffiċjenti mill-Istat Membru kkonċernat¹¹.

- 8 Eurofound (2012), "NEETs – Żgħażaġh barra mill-impjieg, edukazzjoni jew taħrig: Karatteristiċi, spejjeż u rispons għall-politiki fl-Ewropa", Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet tal-Unjoni Ewropea, il-Lussemburgu.
- 9 L-Artikoli 5(2) u 147 tal-Verżjoni Konsolidata tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (ĠU C 115, 9.5.2008, p. 47).
- 10 L-Artikolu 148 tal-Verżjoni Konsolidata tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (ĠU C 115, 9.5.2008, p. 47).
- 11 Ir-Regolament (UE) Nru 1176/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' Novembru 2011 dwar il-prevenzjoni u l-korrezzjoni tal-iżbilanċi makroekonomiċi (ĠU L 306, 23.11.2011, p. 25).

Garanzija għaż-Żgħażaġh: miżura biex tappoġġa liż-żgħażaġh biex isibu x-xogħol u riforma strutturali għat-titjib tat-tranzizzjonijiet mill-iskola għax-xogħol

11

Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-2013 tiddeskrivi fil-qosor il-kunċett tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh (ara l-**Kaxxa 2**) u tindirizza rakkomandazzjonijiet speċifiċi kemm lill-Istati Membri kif ukoll lill-Kummissjoni fir-rigward tal-istabbiliment u l-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh.

12

B'differenza minn miżuri preċedenti, il-Garanzija għaż-Żgħażaġh għandha l-għan li tipprovdi, b'mod sistematiku, waħda minn erba' offerti alternattivi (xogħol, apprendistat, traineeship jew edukazzjoni kontinwa) lil żgħażaġh li la huma f'impjieg u lanqas fi kwalunkwe edukazzjoni jew taħriġ madwar l-UE. Fil-fehma tal-Kunsill, l-Istati Membri għandhom iwasslu l-Garanzija għaż-Żgħażaġh "skont iċ-ċirkostanzi nazzjonali, reġjonali u lokali"¹².

13

L-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh teħtieġ taħlita ta' miżuri li jistgħu jiġu implimentati fit-terminu qasir, medju u f'dak aktar fit-tul. Filwaqt li xi riżultati li huma relatati ma' azzjonijiet diretti lejn individwi jistgħu jinkisbu malajr, xi oħrajn ikunu jeħtieġu ftit taż-żmien biex ikollhom impatt pożittiv. Eżempji ta' miżuri fuq terminu twil jinkludu: riformi strutturali fir-rigward ta' servizzi pubbliċi tal-impjieg (PES) u, aġġustamenti għal-leġislazzjoni tax-xogħol.

12 Ir-Rakkomandazzjoni 1 tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-22 ta' April 2013 dwar it-twaqqif ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh.

X'inhi l-"Garanzija għaż-Żgħażaġh"?

Taħt il-Garanzija għaż-Żgħażaġh l-Istati Membri għandhom jiżguraw li, fi żmien erba' xhur minn meta jitleq mill-iskola jew minn meta jitlefu x-xogħol, żgħażaġh taħt l-età ta' 25 sena jistgħu jew isibu xogħol "ta' kwalità tajba" li jkun adatt għall-edukazzjoni, il-ħiliet u l-esperjenza tagħhom jew jikkwistaw l-edukazzjoni, il-ħiliet u l-esperjenza meħtieġa biex isibu xogħol fil-futur permezz ta' apprendistat, traineeship jew edukazzjoni kontinwa.

Finanzjament tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh

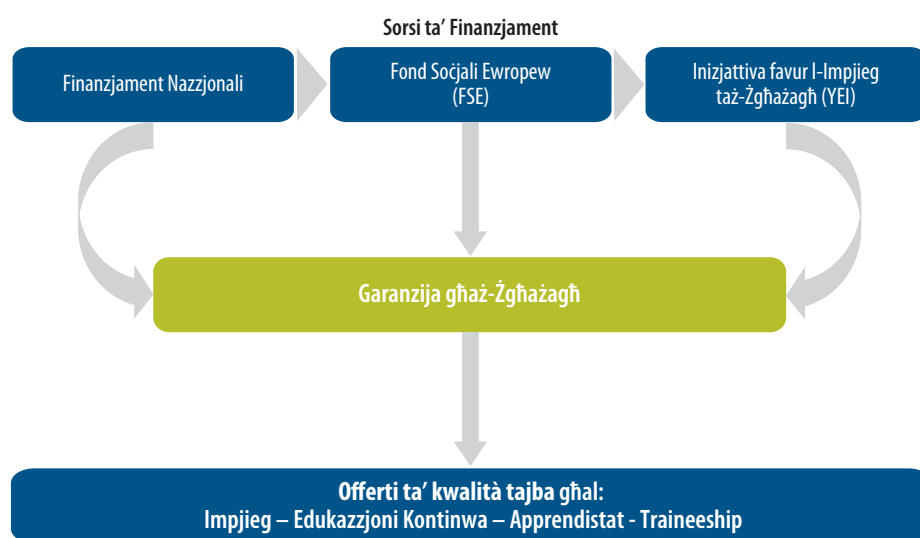
14

L-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh hija ffinanzjata mill-baġit tal-UE, b'mod partikolari permezz tal-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażaġh (YEI)¹³ u tal-Fond Soċjali Ewropew (FSE) għall-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020, u mill-baġits nazzjonali (ara l-**Figura 2**).

Dan il-finanzjament pubbliku jista' jiġi kkomplementat minn finanzjament privat (eż. investimenti minn kumpaniji fuq skemi ta' apprendistat jew skemi ta' taħriġ iffinanzjati minn fondazzjonijiet privati).

13 Il-konklużjonijiet tal-Kunsill Ewropew, it-8 ta' Frar 2013, EUCO 37/13 (<http://www.consilium.europa.eu>).

Figura 2 Harsa ġenerali lejn il-finanzjament tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh



Sors: II-QEA.

Fond Soċjali Ewropew

15

L-FSE huwa bil-bosta l-aktar sors importanti ta' finanzjament mill-UE għall-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh. Fi Frar 2015, il-Kummissjoni stmat li l-finanzjament taħt l-FSE se jammonta għal total ta' madwar EUR 9,5 biljun inklużi it-EUR 3,2 biljun meħtieġa biex il-finanzjament taħt il-YEI jiġi ppareġġat, fejn xieraq (ara l-paragrafu 16). L-FSE jista' jiffinanzja miżuri mmirati speċifikament lejn individwi kif ukoll dawk relatati ma' riformi strutturali (ara l-**Kaxxa 3**).

Kaxxa 3

Eżempji ta' attivitajiet li jistgħu jiġu appoġġati mill-FSE

Eżempji ta' attivitajiet li jistgħu jiġu appoġġati mill-FSE jinkludu: żvilupp ta' servizzi speċjalizzati għaż-żgħażaġh, stabbiliment ta' one-stop-shops (eż. fi ħdan is-Servizzi Pubbliċi tal-Impjiegi (PES) u fuq l-Internet), databases imsaħħin, appoġġ lis-servizzi tal-impjiegi u tal-karrieri fl-iskejjel, kampanji ta' sensibilizzazzjoni, appoġġ lill-organizzazzjonijiet volontarji li jipprovdu mentors, stabbiliment ta' ċentri għall-analiżi u żvilupp ta' mudelli tal-politika.

Inizjattiva favur l-Impjiegi taż-Żgħażaġh

16

Biex iżidu mal-appoġġ finanzjarju tal-UE disponibbli għar-regġuni fejn l-individwi għandhom l-akbar problemi fir-rigward ta' qgħad u ta' inattività fost iż-żgħażaġh, il-Kunsill u l-Parlament Ewropew qablu li joħolqu Inizjattiva favur l-Impjiegi taż-Żgħażaġh (YEI) dedikata ta' EUR 6,4 biljun. Il-finanzjament taħt il-YEI jikkonsisti fi EUR 3,2 biljun minn linja baġitarja speċifika ġdida tal-UE, iddedikata għall-impjiegi taż-żgħażaġh, li għandha tiġi ppareġġata b'mill-anqas EUR 3,2 biljun minn allokazzjonijiet nazzjonali taħt l-FSE eżistenti.

B'differenza mill-parti tal-FSE, l-allokazzjoni speċifika għall-YEI mhijiex sugġetta għar-reqwiżit tal-kofinanzjament nazzjonali¹⁴ u l-ispejjeż imġarrba mill-Istati Membri mill-1 ta' Settembru 2013 'l hawn huma eliġibbli għal rimborż fuq bażi retrospettiva. Il-finanzjament totali taħt il-YEI huwa fornut minn qabel sabiex dawn il-fondi jkunu disponibbli fl-2014 u fl-2015 u l-infiq relatat huwa dovut li se jiġġarrab sa tmiem l-2017 u l-2018.

14 L-Artikolu 22(3) tar-Regolament (UE) Nru 1304/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-17 ta' Dicembru 2013 dwar il-Fond Soċjali Ewropew u li jħassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1081/2006 (ĠU L 347, 20.12.2013, p. 470).

17

Il-YEI hija parti mill-programmazzjoni kumplessiva tal-FSE u tiġi approvata fi Programmi Operazzjonali speċifiċi tal-YEI jew bħala parti minn Programmi Operazzjonali tal-FSE bħala assi ta' prijorità jew anke bħala parti minn assi ta' prijorità¹⁵.

18

L-appoġġ għall-YEI jikkoncentra fuq reġjuni li jesperjenzaw rati tal-qgħad fost iż-żgħażaġh oġhla minn 25 % u fuq żgħażaġh barra mill-impjieg, edukazzjoni jew taħriġ (NEETs). Huwa jiffinanzja attivitajiet immirati direttament lejn żgħażaġh taħt l-età ta' 25 sena jew, fejn l-Istati Membri jqisu li huwa rilevanti, taħt l-età ta' 30 sena¹⁶ (ara l-**Kaxxa 4**).

19

Għoxrin Stat Membru huma eliġibbli għal finanzjament taħt il-YEI (ara l-**Figura 3** u l-**Anness II**), billi kellhom reġjuni fejn il-qgħad fost iż-żgħażaġh kien aktar minn 25 % fl-2012¹⁷.

20

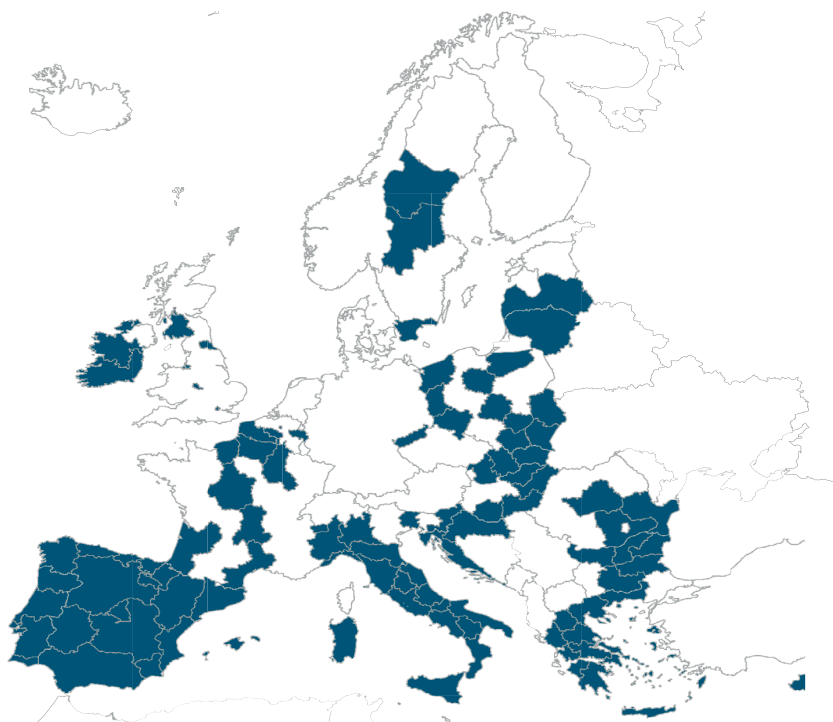
Fl-2014, il-Kummissjoni ddikjarat li sabiex il-Garanzija għaż-Żgħażaġh issir realtà, jeħtieġ li l-Istati Membri jipprijoritizzaw ukoll il-miżuri għall-impjieg taż-żgħażaġh fil-baġits nazzjonali tagħhom¹⁸.

- 15 L-Artikolu 18 tar-Regolament (UE) Nru 1304/2013.
- 16 L-Artikolu 16 tar-Regolament (UE) Nru 1304/2013 u l-Anness VIII tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013.
- 17 L-Artikolu 16 tar-Regolament (UE) Nru 1304/2013.
- 18 MEMO tal-Kummissjoni Ewropea "The EU Youth Guarantee" (Il-Garanzija għaż-Żgħażaġh tal-UE), it-8 ta' Ottubru 2014.

Eżempji ta' attivitajiet li jistgħu jiġu appoġġati mill-YEI

Miżuri li jistgħu jiġu ffinanzjati permezz tal-YEI huma, pereżempju: provvediment tal-ewwel esperjenza ta' xogħol, taħriġ fuq il-post tax-xogħol għal individwi, miżuri ta' mobbiltà biex jitlaqqgħu ħiliet u xogħol, appoġġ għal imprendituri żgħażaġh li jkun għadhom jibdew, appoġġ dirett għal traineeships u apprendis-tati, u provvediment ta' taħriġ ta' ħiliet diġitali.

Figura 3 Inizjattiva favur l-Impjeg taż-Żgħażagħ – reġjuni eliġibbli



Reġjuni eliġibbli

L-IŻVEZJA:

Mellersta Norrland, Norra Mellansverige, Sydsverige

IL-BELĠJU:

Hainaut Province, Liège Province, Région Bruxelles Capitale

L-IRLANDA:

Border, Midland and Western, Southern and Eastern

IR-RENJU UNIT:

Inner London, Merseyside, South Western, Scotland, Tees Valley and Durham, West Midlands

FRANZA:

Aquitaine, Auvergne, Centre, Champagne-Ardenne, Haute Normandie, Languedoc-Roussillon, Nord-Pas-de-Calais, Picardie, Mayotte, Guadeloupe, Guyane, Martinique, Réunion

IL-PORTUGALL:

Alentejo, Algarve, Centro (PT), Lisboa, Norte, Região Autónoma da Madeira, Região Autónoma dos Açores

SPANJA:

Andalucía, Aragón, Canarias, Cantabria, Castilla y León, Castilla-La Mancha, Catalunya, Ciudad Autónoma de Ceuta, Ciudad Autónoma de Melilla, Comunidad de Madrid, Comunidad Foral de Navarra, Comunidad Valenciana, Extremadura, Galicia, Illes Balears, La Rioja, País Vasco, Principado de Asturias, Región de Murcia

L-ITALJA:

Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Emilia-Romagna, Friuli-Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Molise, Piemonte, Puglia, Sardegna, Sicilia, Toscana, Umbria, Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste

IL-POLONJA:

Dolnoslaskie, Kujawsko-Pomorskie, Łódzkie, Lubelskie, Lubuskie, Maloposkie, Podkarpackie, Swietokrzyskie, Warminsko-Mazurskie, Zachodniopomorskie

IR-REPUBBLIKA ĊEKA:

Severozápad

L-UNGERIJA:

Dél-Alföld, Dél-Dunántúl, Észak-Alföld, Észak-Magyarország

IS-SLOVAKKJA:

Stredné Slovensko, Východné Slovensko, Západné Slovensko

IR-RUMANIJA:

Centru, Sud-Muntenia, Sud-Est

IL-BULGARIJA:

Severen tsentralen, Severoiztochen, Severozapaden, Yugoiztochen, Yuzhen tsentralen

IS-SLOVENJA:

Vzhodna Slovenia

IL-KROAZJA:

Jadranska Hrvatska, Kontinentalna Hrvatska

IL-GREĊJA:

Anatoliki Makedonia-Thraki, Attiki, Dytiki Ellada, Dytiki Makedonia, Ipeiros, Kentriki Makedonia, Kriti, Notio Aigaio, Peloponnisos, Sterea Ellada, Thessalia, Vorejo Aigaio

IL-LATVJA, IL-LITWANJA, ĊIPRU

Rwol tal-Kummissjoni fl-istabbiliment, l-implimentazzjoni u l-monitoraġġ tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh

21

Ir-rwol tal-Kummissjoni fir-rigward tal-istabbiliment, l-implimentazzjoni u l-monitoraġġ tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh ġie definit speċifikament fir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill ta' April 2013¹⁹. B'mod partikolari, il-Kummissjoni għandha:

- tinkoraġġixxi lill-Istati Membri biex jagħmlu l-aħjar użu mill-FSE, skont il-prijoritajiet ta' investiment rilevanti tal-FSE għall-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020, u mill-YEI, fejn applikabbli, biex jappoġġaw l-istabbiliment u l-implimentazzjoni ta' skemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh bħala strument ta' politika għall-ġlieda kontra u l-prevenzjoni tal-qgħad u l-eskluzjoni soċjali fost iż-żgħażaġh;
- timmonitorja t-tfassil, l-implimentazzjoni u r-riżultati tal-iskemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh, fil-kuntest tas-sorveljanza multilaterali tal-Kumitat tal-Impjiegi (ara l-paragrafu 68) fi ħdan il-qafas tas-Semestru Ewropew u bħala parti mill-programm ta' ħidma annwali tan-Netwerk Ewropew ta' Servizzi Pubbliċi tal-Impjiegi, tanaliżza l-impatt tal-politiki stabbiliti, u tindirizza, fejn xieraq, rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż lill-Istati Membri, abbażi tal-linji gwida għall-politiki dwar l-impjeg tal-Istati Membri.

22

Skont ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill, f'konformità mar-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni 2014-2020, il-Kummissjoni u l-Istati Membri għandhom jiżguraw l-effettività tal-fondi tal-FSE u tal-YEI matul it-tnejn u l-implimentazzjoni permezz ta' monitoraġġ, rappurtar u evalwazzjoni²⁰.

Valutazzjoni mill-Kummissjoni tal-Pjanijiet ta' Implimentazzjoni ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh

23

Wara l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni ta' Ġunju 2013 "Sejha għal Azzjoni fir-rigward tal-Qgħad fost iż-Żgħażaġh"²¹ u l-laqqgħa tal-Kunsill Ewropew²², l-Istati Membri impenjaw lilhom nfushom biex jipprezentaw Pjan ta' Implimentazzjoni ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh (YGIP) lill-Kummissjoni. L-Istati Membri tal-YEI li kienu eliġibbli kellhom jibagħtu dawn id-dokumenti sa tmiem l-2013 u l-oħrajn fl-2014. Fi ħdan il-qafas tas-Semestru Ewropew, id-Direttorat Ġenerali tal-Impjiegi, l-Affarijiet Soċjali u l-Inkluzjoni, tal-Kummissjoni, ġie fdat bil-valutazzjoni tal-YGIPs disponibbli tal-Istati Membri f'Jannar 2014 sabiex seta' ġie pprovdut feedback lill-Istati Membri matul il-laqqgħat bilaterali tas-Semestru Ewropew fi Frar 2014.

19 Ir-Rakkomandazzjoni tat-22 ta' April 2013 dwar it-twaqqif ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh.

20 L-Artikolu 4.9 tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013.

21 COM(2013) 447 final tad-19 ta' Ġunju 2013.

22 Il-Konkluzjonijiet tal-Kunsill Ewropew, is-27-28 ta' Ġunju 2013, EUCO 104/2/13 (<http://www.consilium.europa.eu>).

24

Permezz ta' dan l-awditu, il-Qorti vvalutat jekk il-Kummissjoni pprovdietx appoġġ xieraq lill-Istati Membri fl-istabbiliment tagħhom tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh u eżaminat ir-riskji possibbli għall-implimentazzjoni.

25

L-awditu kopra l-perjodu mill-adozzjoni tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill f'April 2013 sa Ġunju 2014. F'din id-da-ta, il-fażi ta' tfassil tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh kienet ikkompletata, inkluża l-preżentazzjoni tal-YGIPs mill-Istati Membri u l-valutazzjoni sussegwenti tagħhom mill-Kummissjoni. Barra minn hekk, xi informazzjoni addizzjonali pprovduta mill-Kummissjoni sa Frar 2015 (li tikkonċerna, b'mod partikolari, il-finanzjament stmat mill-UE allokat għall-Garanzija għaż-Żgħażaġh u l-iżvilupp tas-sistema ta' monitoraġġ) ittiegħed inkunsiderazzjoni mill-Qorti. L-awditu kellu l-għan li jidentifika riskji potenzjali li jista' jkollhom impatt fuq l-implimentazzjoni tal-iskema. Il-Qorti għandha l-intenzjoni li tkopri wkoll kwistjonijiet li jikkonċernaw l-impjieġ taż-żgħażaġh, inkluża l-implimentazzjoni ta' inizzjattivi tal-UE fil-livell tal-Istati Membri, f'rapporti futuri.

26

L-awditu ffoka fuq il-valutazzjoni mill-Kummissjoni tal-YGIPs għal kampjun ta' ħames Stati Membri: l-Irlanda, l-Italja, il-Litwanja u l-Portugall, li kienu wkoll sugġett għat-Timijiet ta' Azzjoni għaż-Żgħażaġh (YAT), u Franza. Għal dawn il-ħames Stati Membri, il-Qorti reġgħet wettqet il-valutazzjoni li kienet saret mill-Kummissjoni u analizzat kemm il-feedback li l-Kummissjoni pprovdiet lill-Istati Membri kif ukoll is-segwitu sussegwenti. Il-Qorti eżaminat ukoll, għall-Istati Membri li għalihom l-informazzjoni kienet disponibbli, ir-rabta bejn il-valutazzjoni tal-YGIPs u l-valutazzjoni tal-kundizzjonalitajiet *ex-ante* relatati mal-YEI. Fl-aħħar nett, il-Qorti vvalutat il-qafas tal-UE għall-monitoraġġ tal-progress lejn implimentazzjoni effettiva tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh u r-rappurtar relatat.

Il-Kummissjoni pprovdiet appoġġ adegwat u f'waqtu lill-Istati Membri fl-istabbiliment tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh

27

L-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh tehtiegħ riformi strutturali approfonditi tas-sistemi ta' taħriġ, ta' tfittix ta' xogħol u ta' edukazzjoni biex jitjiebu t-tranżizzjonijiet mill-iskola għax-xogħol u l-impjegabbiltà taż-żgħażaġh. Barra minn dawn ir-riformi strutturali, il-Garanzija għaż-Żgħażaġh tinkoraġġixxi wkoll l-użu minn firxa wiesgħa ta' miżuri proattivi biex tgħin tagħti spinta lid-domanda għax-xogħol taż-żgħażaġh. Dawn il-miżuri (bħal sussidji temporanji għall-pagi u għar-reklutaġġ, li jkunu mmirati tajjeb, jew għotjiet għal apprendistati u għal traineeships) jistgħu jgħinu liż-żgħażaġh jidhlu fis-suq tax-xogħol u jkomplu jiżviluppaw il-ħiliet tagħhom.

28

Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tipprovdi gwida ta' Prattika tajba għall-istabbiliment ta' skema effettiva ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh. Il-Qorti eżaminat sa liema punt il-Kummissjoni inkludiet dawn il-kriterji ta' Prattika tajba fil-valutazzjoni tagħha tal-Pjanijiet ta' Implimentazzjoni ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh (YGIPs). Barra minn hekk il-Qorti vvalutat sa liema punt l-Istati Membri ħadu kont tal-analiżi mill-Kummissjoni tal-abbozzi tal-YGIPs u jekk il-valutazzjoni mill-Kummissjoni tal-YGIPs kinitx ikkoordinata tajjeb mal-valutazzjoni *ex-ante* tagħha tal-PO tal-FSE/YEI.

Il-gwida tal-Kummissjoni dwar it-tfassil tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh giet ipprovduta lill-Istati Membri fi żmien ħames xhur mir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill

29

L-analiżi tal-Qorti wriet li l-Kummissjoni pprovdiet gwida għall-iżvilupp ta' YGIP nazzjonali u ċċirkulatha lill-Istati Membri f'Settembru 2013, jiġifieri ħames xhur wara l-adozzjoni tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill f'April 2013. Din in-nota ta' gwida kienet tikkonsisti f'mudell li jkopri l-elementi ewlenin meħtieġa għall-bini ta' pjan ta' implimentazzjoni komprensiv, ibbażat fuq l-assi differenti tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill:

- il-kuntest nazzjonali u kif il-Garanzija għaż-Żgħażaġh kienet se żżid il-valur għad-dispożizzjonijiet attwali;
- il-bini ta' approċċi ta' shubija;
- miżuri ta' intervent bikri u ta' attivazzjoni;
- miżuri ta' appoġġ li jippermettu integrazzjoni fis-suq tax-xogħol;
- finanzjament tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh;
- il-valutazzjoni u t-titjib kontinwu tar-riformi u tal-inizjattivi.

30

Barra minn hekk, il-Kummissjoni appoġġat lill-Istati Membri billi ppubblikat Mistoqsijiet Frekwenti f'Diċembru 2013 fuq is-sit web iddedikat għall-Garanzija għaž-Żgħażaġh u diversi dokumenti ta' sostenn, bħal Dokument ta' Hidma tal-Persunal li jagħti deskrizzjoni dettaljata tal-kunċett bażiku tal-Garanzija għaž-Żgħażaġh u tal-prinċipji li jistgħu jikkontribwixxu għas-suċċess tiegħu. Barra minn hekk, il-Kummissjoni organizzat avvenimenti tematiċi f'Ottubru 2013 u f'April 2014 u rnexxielha tikseb li kull Stat Membru jahtar koordinatur nazzjonali tal-Garanzija għaž-Żgħażaġh.

31

Għaldaqstant, il-Qorti tqis li l-Kummissjoni pprovdiet appoġġ f'waqtu lill-Istati Membri. Dan għamilha aktar faċli biex l-Istati Membri jibdwew l-istabbiliment tal-iskemi nazzjonali tagħhom ta' Garanzija għaž-Żgħażaġh u ppermettelihom jipprezentaw il-YGIPs fi ħdan l-iskeda ta' żmien qasira li sar qbil dwarha fil-konklużjonijiet tal-Kunsill ta' Ġunju 2013, jiġifieri sa tmiem l-2013 għall-Istati Membri eliġibbli taħt il-YEI u sar-rebbiegħa tal-2014 għal dawk li jifdal (ara l-**Anness II**).

Il-Kummissjoni wettqet valutazzjoni komprensiva u f'waqtha tal-abbozzi tal-YGIPs ipprezentati mill-Istati Membri

32

Il-Qorti tinnota li r-responsabbiltà għall-YGIPs taqa' fuq l-Istati Membri. Ir-rwol tal-Kummissjoni huwa li twettaq valutazzjoni bir-reqqa, f'waqtha u konsistenti tal-abbozzi tal-YGIPs biex tidentifika nuqqasijiet li jistgħu jaffettwaw b'mod negattiv il-possibbiltà li tinkiseb Garanzija għaž-Żgħażaġh effettiva. Fuq din il-bażi, l-Istati Membri mbagħad ikunu jistgħu jaġġustaw il-YGIPs tagħhom kif meħtieġ. B'mod partikolari, dan ikun jippermetti li l-Istati Membri jagħmlu l-aħjar użu mill-FSE u mill-YEI, fejn applikabbli, u jappoġġaw l-istabbiliment u l-implimentazzjoni tal-iskemi ta' Garanzija għaž-Żgħażaġh.

33

Il-Qorti eżaminat il-valutazzjoni tal-YGIPs nazzjonali li twettqet mill-Kummissjoni u sa liema punt l-Istati Membri rreaġixxew, sussegwentement, għan-nuqqasijiet identifikati.

34

Il-Qorti sabet li l-Kummissjoni żviluppat tabella komprensiva ta' evalwazzjoni, li tkopri l-aspetti ewlenin tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill. Abbażi ta' din it-tabella, il-Kummissjoni kienet f'pożizzjoni li tivvaluta sistematikament l-abbozzi tal-YGIPs ipprezentati mill-Istati Membri. Il-valutazzjonijiet imbagħad ġew suġġetti għal kontroverifiki orizzontali bil-ħsieb li tiġi żgurata l-konsistenza bejn it-28 YGIP kollha.

35

Fir-rigward tal-Istati Membri koperti minn dan ir-rapport, il-Kummissjoni kienet ivvalutat il-YGIPs kollha eżaminati mill-Qorti u kienet f'pożizzjoni li ttiprovdi feedback fil-hin għal-laqqgħat bilaterali li saru fi Frar 2014.

Il-valutazzjoni mill-Kummissjoni identifikat ħafna minn nuqqasijiet fl-abbozzi tal-YGIPs

36

Il-valutazzjoni mill-Kummissjoni identifikat għadd ta' nuqqasijiet fir-rigward tal-informazzjoni pprovduta mill-Istati Membri dwar aspetti ewlenin inklużi fil-YGIPs nazzjonali tagħhom. Xi eżempji ta' nuqqasijiet bħal dawn jinkludu: analiżi fqira jew ebda analiżi tan-nuqqas ta' tlaqqiġ tal-ħiliet, ma giex stipulat kif il-miżuri ppjanati se jiżguraw li jintlaħqu ż-żgħażaġħ NEETs kollha, u inkonsistenzi f'dak li jikkostitwixxi offerta ta' kwalità tajba.

37

Madankollu l-Kummissjoni ma indirizzatx bir-reqqa u b'mod konsistenti l-aspetti li ġejjin li huma inklużi speċifikament fir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill:

- **Ħiliet diġitali/ħiliet fl-ICT:** Il-Kummissjoni kienet identifikat li l-ħiliet fl-ICT jistgħu joffru potenzjal kbir għall-ħolqien ta' xogħol sostenibbli²³. Barra minn hekk, hija enfasizzat li attwalment l-għadd ta' gradwati fl-ICT huwa insuffiċjenti sabiex jimtlew il-postijiet vakanti kollha fis-settur tal-ICT, fejn, ukoll fi żminijiet ta' taqlib ekonomiku reċenti, id-domanda għal prattikanti f'ICT qed tikber b'rata ta' 3 % kull sena²⁴.

Filwaqt li l-Kummissjoni qajmet il-fatt li l-YGIPs Taljani u Litwani ma kien fihom ebda miżura għat-tishih tal-ħiliet diġitali/ħiliet fl-ICT, hija ma għamlitx dan għall-Irlanda u għall-Portugall għalkemm ir-referenza għal ħiliet diġitali/ħiliet fl-ICT kienet nieqsa bl-istess mod mill-YGIPs tagħhom.

- **Obbligu reċiproku:** Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tirrikonoxxi "r-responsabbiltà individwali taż-żgħażaġħ biex isibu rotta għal attività ekonomika." F'xi Stati Membri, żgħażaġħ qiegħda jirriskjaw li jitlew jew li jtnaqqsulhom il-benefiċċji tal-qgħad jew il-benefiċċji tal-assistenza soċjali jekk ma jaċċettawx kwalunkwe offerta raġonevoli ta' impjieg, internship, taħriġ jew edukazzjoni. Jekk dan il-prinċipju ma jitqiesx, ikun hemm ir-riskju li l-effettività ta' skema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġħ tkun limitata billi dan ikollu effett detrimentali fuq l-impenn tal-partecipanti u jnaqqas ir-responsabbiltà tal-Istati Membri biex jipprovdu offerta ta' kwalità tajba. Il-preżenza ta' obbligu reċiproku ma gietx ivvalutata mill-Kummissjoni għall-ebda wieħed mill-YGIPs eżaminati. Il-Qorti sabet li mill-ħames YGIPs eżaminati, kien biss dak mill-Irlanda li inkluda referenza speċifika għal dan il-prinċipju.

23 COM(2008) 868/3 "Ħiliet godda għal impjieg godda, L-anticipazzjoni u t-tlaqqiġ tas-suq tax-xogħol u l-ħiliet meħtieġa".

24 Id-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni Ewropea, SWD(2012) 409 finali, p. 21.

- **Tagħlim reċiproku:** Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tap- pella lill-Istati Membri biex "... jippromwovu attivitajiet ta' tagħlim reċiproku fil-livell naz- zjonali, reġjonali u lokali bejn il-partijiet kollha involuti fil-ġlieda kontra l-qgħad fost iż-żgħażaġh, u dan biex jitjieb it-tfassil u t-twassil tal-iskemi ta' Garan- zija għaż-Żgħażaġh fil-ġejjieni"²⁵. Il-Kummissjoni ma vvalutatx dan l-aspett rilevanti, li huwa marbut mal-kosteffettività tal-implimen- tazzjoni fl-Istati Membri, u l-Qorti sabet li bl-eċċezzjoni tal-YGIP Franciż, il-prinċipju tat-"tagħlim reċiproku" ma huwa inkluz f'ebda wieħed mill-YGIPs eżaminati.

Mhux l-Istati Membri kollha pprezentaw YGIP rivedut wara l-valutazzjoni mill-Kummissjoni

38

Matul il-proċess ta' valutazzjoni, il-Kummissjoni, fejn xieraq, talbet lill-Istati Membri kollha koperti minn dan ir-rapport għal kjarifika ulterjuri u/jew indikat id-dgħufijiet prinċipali tal-abbozzi tal-YGIPs tagħhom f'feedback bil-miktub. Il-Kummissjoni kellha wkoll laqgħat bilaterali mal-Ista- ti Membri biex tiddiskuti ulterjora- ment id-dgħufijiet identifikati. Barra minn hekk, il-Kummissjoni wettqet żjarat tekniċi f'ċerti Stati Membri biex tikkjarifika għadd ta' kwistjonijiet u biex tidentifika problemi pendenti fil-YGIPs²⁶.

39

Kien għad baqa' għadd ta' nuqqasijiet importanti fil-YGIPs wara l-laqgħat bilaterali u l-Kummissjoni talbet għal aktar informazzjoni mill-Istati Membri kollha. Għall-Istati Membri eżaminati, l-analiżi tal-Qorti wriet li l-Litwanja kienet l-unika waħda li kienet impenjat lilha nfisha biex tippreżenta verżjoni riveduta tal-YGIP²⁷. Franza, l-Italja u l-Portugall ilkoll ġew mistiedna jipprezentaw verżjoni ġdida tal-pjani- jiet ta' implimentazzjoni tagħhom iżda rrifjutaw għal raġunijiet differenti. Pereżempju, skont il-Kummissjoni, l-awtoritajiet Taljani wiegħbu li kienu se"... jiffukaw fuq it-tfassil b'attenzjoni tal-PO rilevanti minflok ma jergħu jiktbu YGIP ġdid".

- 25 Ir-Rakkomandazzjoni 25 lill-Istati Membri.
- 26 Fil-kampjun awditjat, l-Italja biss irċeviet żjara teknika bħal din.
- 27 Barra mil-Litwanja, 12-il Stat Membru ieħor ipprezentaw YGIPs riveduti sa Gunju 2014 (il-Belġju, il-Bulgarija, il-Greċja, Spanja, il-Kroazja, l-Ungerija, il-Latvja, in-Netherlands, il-Polonja, ir-Rumanija, l-Iżvezja u s-Slovakkja), wara t-talba tal-Kummissjoni.

Il-valutazzjoni tal-YGIPs mill-Kummissjoni mhi-jiex koordinata biżżejjed mal-valutazzjoni tagħha tal-kundizzjonalità *ex-ante* għall-programmi operazzjonali tal-FSE/YEI

40

Skont ir-Regolament CPR għall-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020, l-Istati Membri jridu jissodisfaw kundizzjonalitajiet *ex-ante* speċifiċi biex jiżguraw użu effettiv u effiċjenti mill-fondi tal-UE. Is-CPR²⁸ jiddikjara li "l-valutazzjoni tal-konformità mill-Kummissjoni għandha tkun limitata għall-kriterji stabbiliti fir-regoli speċifiċi għall-Fondi u fil-Parti II tal-Anness XI u għandha tirrispetta l-kompetenzi nazzjonali u reġjonali biex tiddeċiedi dwar miżuri ta' politika speċifiċi u adegwati inkluż il-kontenut tal-istrategġiji". Il-prijorità ta' investiment rilevanti għall-PO tal-FSE/YEI hija l-"integrazzjoni sostenibbli fis-suq tax-xogħol taż-żgħażaġh, b'mod partikolari għan-NEETs, inklużi ż-żgħażaġh f'riskju ta' esklużjoni soċjali u ż-żgħażaġh minn komunitajiet marginalizzati, inkluż permezz tal-implimentazzjoni tal-Garanzija għaž-Żgħażaġh".

41

Il-Kummissjoni trid tivvaluta l-konsistenza u l-adegwatezza tal-informazzjoni mogħtija mill-Istati Membri fir-rigward tal-kundizzjonalità *ex-ante* speċifika qabel l-adozzjoni ta' PO²⁹. Il-kundizzjonalità *ex-ante* għall-YEI hija l-eżistenza ta' qafas ta' politika strategika għall-promozzjoni tal-impjieg għaž-żgħażaġh, inkluż permezz tal-implimentazzjoni tal-Garanzija għaž-Żgħażaġh.³⁰ Il-Qorti tqis li l-valutazzjoni mill-Kummissjoni ta' din il-kundizzjonalità *ex-ante* speċifika għall-YEI u l-valutazzjoni tal-YGIP għandhom jiġu kkoordinati mill-qrib biex jiġi żgurat li l-PO tal-FSE/YEI u l-iskema ta' Garanzija għaž-Żgħażaġh ikunu konformi.

42

Il-Qorti vvalutat jekk in-nuqqasijiet identifikati mill-Kummissjoni matul il-valutazzjoni tal-YGIPs ġewx indirizzati wkoll minnha meta kienet qed tasal għal konklużjonijiet dwar jekk il-kundizzjonalitajiet *ex-ante* kinux ġew issodisfati jew le.

43

Il-Qorti sabet li l-Kummissjoni qieset il-kundizzjonalitajiet *ex-ante* relatati mal-PO tal-FSE/YEI bħala "ssodisfati" minkejja li l-YGIPs ġew evalwati minnha bħala "limitati ħafna" jew "parzjali" (ara l-Anness III). Il-Qorti tqis li din hija opportunità mitlufa għall-Kummissjoni biex tiżgura li l-Istati Membri jintroduċu strategġija għall-impjieg taż-żgħażaġh skont l-impenn politiku tagħhom għall-iskema ta' Garanzija għaž-Żgħażaġh qabel l-approvazzjoni tal-PO tal-FSE/YEI għall-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020. Barra minn hekk, l-eżami tal-Qorti wriet li l-kontrolli mwettqa mill-Kummissjoni għall-approvazzjoni tal-PO ma jkopru kif il-PO tal-FSE/YEI, b'mod partikolari, se jikkontribwixxu għall-implimentazzjoni effettiva tal-Garanzija għaž-Żgħażaġh.

28 L-Artikolu 19(3) tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013.

29 L-Artikolu 19(1) u (3) tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013.

30 L-Anness XI tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013.

Il-Qorti identifikat għadd ta' riskji għall-implimentazzjoni effettiva tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh

44

Il-Qorti qieset ukoll jekk ir-riskji potenzjali għall-implimentazzjoni effettiva tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh setgħux jiġu identifikati waqt l-eżaminar tal-valutazzjoni mill-Kummissjoni. B'mod partikolari, tqiesu l-adekwatezza tal-finanzjament tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh, il-mod kif l-offerta ta' kwalità tajba hija definita u l-monitoraġġ tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh.

Riskju li l-finanzjament totali jista' ma jkunx adegwat

45

L-implimentazzjoni tal-iskemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh fl-Istati Membri se tkun miżura li tiswa l-flus, speċjalment meta titqies l-iskala attwali ta' qgħad fost iż-żgħażaġh madwar l-UE. Il-Qorti tqis li stima globali u robusta tal-finanzjament meħtieġ għall-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh tista' tiġi stabbilita biss ibbażat fuq ċifri affidabbli għall-ispiza tal-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh f'kull Stat Membru. Barra minn hekk, għandu jkun hemm ċarezza dwar is-sorsi li minnhom l-iskemi nazzjonali ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh se jiġu ffinanzjati.

46

Il-Qorti tinnota li l-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh għandha l-għan li mhux biss tipprovdi appoġġ finanzjarju lil żgħażaġh (qiegħda jew f'riskju li jkunu qiegħda), iżda wkoll li tipprovdi riformi strutturali fundamentali fit-terminu medju u f'dak twil. Huwa għaldaqstant evidenti li l-Garanzija għaż-Żgħażaġh se tkun teħtieġ investiment sostanzjali.

47

Barra minn hekk, l-ammont ta' finanzjament nazzjonali li jsir disponibbli għall-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh għadu ma ġiex determinat għalkollox. Skont l-analiżi mill-Kummissjoni tal-YGIPs ipprezentati mill-Istati Membri, ⁹³¹ minn 28 Stat Membru ma pprovdew ebda informazzjoni dwar il-finanzjament nazzjonali previst. L-Istati Membri li jifdal ipprovdew informazzjoni bi grad ta' dettall li jvarja.

Ma twettqet ebda valutazzjoni tal-impatt għall-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh

48

Fil-prinċipju l-inizjattivi maġġuri kollha tal-Kummissjoni, leġiżlattivi, baġitarji u għad-definizzjoni ta' politika, li għandhom impatt sinifikanti, għandha ssirihom IA³². L-IAs iridu jispeċifikaw l-ispejjeż u l-benefiċċji tal-proposti, kif isehhu u min jiġi affettwat. Skont il-linji gwida tal-Kummissjoni, l-impatti kollha għandhom jiġu kwantifikati u valorizzati fejn ikun possibbli u xieraq, ibbażat fuq metodi robusti u *data* affidabbli³³.

- 31 L-Estonja, Spanja, il-Finlandja, l-Irlanda, il-Lussemburgu, Malta, il-Polonja, l-Iżvezja u r-Renju Unit.
- 32 Ir-Rapport Speċjali Nru 3/2010 "Il-valutazzjonijiet tal-impatt fl-istituzzjonijiet tal-UE: huma ta' appoġġ għat-teħid tad-deċiżjonijiet?", il-paragrafu 3 (<http://eca.europa.eu>).
- 33 Il-Kummissjoni Ewropea, "Impact assessment guidelines" (Linji gwida għall-valutazzjoni tal-impatt), SEC(2009) 92.

49

Il-Qorti tinnotta li l-Kummissjoni, qabel ma pproponiet l-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh, ma wettqet ebda valutazzjoni tal-impatt. Id-dokument ta' hidma tal-persunal (SWD) tal-Kummissjoni li akkompanja l-Proposta għal Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar it-Twaqqif ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh għamel referenza biss għall-istimi tal-2012 tal-Organizzazzjoni Internazzjonali tax-Xogħol (ILO) (ara t-taqsima 2.3 tad-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni) u pprova stimi preliminari għal xi Stati Membri (l-Awstrija, il-Finlandja, l-Iżvezja u r-Renju Unit)³⁴. B'riżultat ta' dan, minbarra l-istimi tal-ILO, ma hemm ebda informazzjoni dwar l-ispiza globali potenzjali tal-implimentazzjoni ta' skema bħal din madwar l-UE.

FI-2012 u l-2013, l-ILO ipprezentat stimi differenti ta' rekwiżiti annwali ta' finanzjament għall-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh

50

Fi Frar 2015, il-Kummissjoni stmat li għall-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020 kollu kemm hu, se jiġu allokati EUR 12,7 biljun ta' finanzjament mill-UE biex jiġu ffinanzjati l-iskemi. Precedentement, f'April 2014, il-Kummissjoni stmat³⁵ li dan kien se jiġi kkomplementat minn riżorsi nazzjonali, reġjonali u anke privati ta' EUR 4 biljun. Dan it-total ta' EUR 16,7 biljun jammonta għal madwar EUR 2,4 biljun kull sena.

51

FI-2012, l-ILO rrapportat li l-ispiza annwali stmata tal-implimentazzjoni effettiva tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh fiż-Żona tal-Euro kienet se tkun 0,2 % tal-PDG³⁶ jew 0,45 % tal-infiq tal-gvernijiet, li jammonta għal EUR 21 biljun³⁷. L-istimi tal-ILO ppubblikati fl-2013 u bbażati fuq sitt pajjiżi taż-Żona tal-euro³⁸ kienu jvarjaw minn bejn wiehded u ieħor 0,5 % u 1,5 % tal-PDG³⁹. Skont l-ILO, dawn l-ispejjeż tal-implimentazzjoni jkunu differenti skont id-disponibbiltà tal-infrastruttura amministrattiva għall-implimentazzjoni ta' garanzija fuq skala akbar u d-daqs tal-popolazzjoni eligibbli. Ebda stima robusta tal-ispejjeż għal miżuri speċifiċi tal-iskemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh

52

FI-2013, il-Kummissjoni talbet lill-Istati Membri biex jipprovdu stima tal-ispiza tal-miżuri pplanati u s-sorsi ta' finanzjament relatati meta jipprezentaw il-YGIPs tagħhom. B'mod partikolari, l-Istati Membri ntalbu jistipulaw is-sorsi ta' finanzjament u l-allokkazzjoni tiegħu għar-riformi u l-miżuri/inizjattivi ewlenin differenti fi pjan ta' finanzjament, u biex jipprovdu informazzjoni speċifika dwar kull waħda mill-miżuri (bħall-ispiza għal kull miżura, l-għadd ta' beneficijarji mistennija għal kull miżura, il-perċentwal tal-popolazzjoni fil-mira li għandu jintlaħaq minn kull miżura, l-ispiza addizzjonali ta' miżuri godda u l-eżiti mistennija).

- 34 Id-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni Ewropea, SWD(2012) 409 finali, p. 11-12.
- 35 Smiġh Pubbliku tal-Parlament Ewropew, il-Kumitat għall-Baġits f'kooperazzjoni mal-Kumitat għall-Impjiegi u l-Affarijiet Soċjali, it-Tlieta l-1 ta' April 2014, il-paġna 23.
- 36 ILO, Global Employment Outlook, "Global spill-overs from advanced to emerging economies worsen the situation for young jobseekers" (Prospettiva għall-Impjiegi Globali, Konsegwenzi globali minn ekonomiji avvanzati għal dawk emergenti jagħmlu s-sitwazzjoni aghar għal żgħażaġh li jkunu qed ifittxu x-xogħol), Settembru 2012, <http://www.ilo.org>
- 37 ILO, *Eurozone job crisis: trends and policy responses* (Kriżi tal-impjiegi fiż-Żona tal-Euro: xejriet u rispons għall-politiki), Lulju 2012. Din l-informazzjoni għet ippubblikata wkoll fuq is-sit web tal-Kummissjoni <http://ec.europa.eu>
- 38 Il-Belġju, l-Irlanda, Spanja, Franza, in-Netherlands u l-Portugall.
- 39 ILO, "Youth guarantees: a response to the youth employment crisis?" (Garanziji għaż-żgħażaġh: rispons għall-kriżi tal-impjiegi taż-żgħażaġh?), 2013 (<http://www.ilo.org>).

53

Dan kien jippermetti li l-Kummissjoni tivvaluta jekk ġewx allokat i riżorsi adegwati għall-iskema ta' Garanzija għaž-Żgħażaġh. Pereżempju, in-nuqqas ta' finanzjament nazzjonali komplementari, li jista' jdgħajef l-implimentazzjoni tal-Garanzija għaž-Żgħażaġh fit-terminu qasir kif ukoll fit-terminu twil⁴⁰ ġie identifikat mill-Kummissjoni bħala wieħed mill-aktar sfidi importanti tat-twassil ta' Garanzija għaž-Żgħażaġh fi Spanja. Għaldaqstant, il-Qorti eżaminat il-YGIPs ippreżentati mill-ħames Stati Membri koperti minn dan ir-rapport (Franza, l-Irlanda, l-Italja, il-Litwanja u l-Portugall) u ċċekkja jekk gietx iprovduta xi informazzjoni fir-rigward tal-ispejjeż stmati tal-miżuri pplanati u s-sorsi ta' finanzjament relatati.

54

Il-Qorti sabet li generalment l-Istati Membri pprovdew stimi għall-ispiża tal-miżuri mmirati lejn individwi. Madankollu, għal xi Stati Membri, il-YGIPs ippreżentati ma kellhomx informazzjoni rilevanti bħall-ispejjeż għal kull beneficijarju relatati mal-offerti (l-Irlanda u Franza), il-miri ta' parteċipazzjoni għal kull miżura u l-perċentwal tal-popolazzjoni fil-mira li mistenni jintlaħaq mill-YG (Franza). B'riżultat ta' dan, in-nuqqas ta' informazzjoni bħal din ma jippermettix l-identifikazzjoni bikrija mill-Kummissjoni ta' nuqqasijiet possibbli kif previst.

55

Barra minn hekk, ebda wieħed mill-ħames Stati Membri ma pprovdha informazzjoni fil-YGIP tiegħu dwar l-ispiża tal-implimentazzjoni stmata tar-riformi strutturali meħtieġa għat-twassil ta' Garanzija għaž-Żgħażaġh effettiva.

56

Għal tlieta mill-ħames Stati Membri eżaminati, l-allokazzjoni nazzjonali speċifikata fil-YGIP hija sinifikattivament anqas minn dik tad-diversi fondi tal-UE, u tvarja bejn 13 % (għall-Portugall) u 35 % (għall-Italja u l-Litwanja) tal-ammont totali. Għall-Irlanda, l-allokazzjoni nazzjonali qabżet lil dik tal-UE filwaqt li għal Franza, id-*data* disponibbli ma ppermettietx li jsir tqabbil bħal dan. Barra minn hekk, bl-eċċezzjoni tal-Litwanja, l-Istati Membri ddikjaraw globalment is-sorsi ta' finanzjament mill-UE relatati mal-miżuri (taħt l-istess intestatura UE/FSE/YEI). Għaldaqstant, minħabba n-nuqqas ta' informazzjoni kompleta u preċiża, ma kienx possibbli li l-Kummissjoni tivvaluta l-adeqwatezza tas-sorsi ta' finanzjament għall-miżuri jew li tikkonkludi dwar il-fattibbiltà u s-sostenibbiltà kumplessiva tal-pjanijiet finanzjarji tal-Garanzija għaž-Żgħażaġh.

40 Id-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni Ewropea, SWD(2014) 410 finali, p. 25.

Sfidi speċifiċi fil-verifikazzjoni tar-regolarità tal-infiq tal-YEI

57

Skont ir-Regolament dwar l-FSE⁴¹, l-arranġamenti ta' pprogrammar tal-YEI jistgħu jiehdu waħda jew aktar mill-forom li ġejjin (ara l-paragrafu 17):

- programm operattiv dedikat;
- assi ta' prijorità dedikat fi ħdan programm operattiv;
- parti minn assi wieħed jew aktar ta' prijorità.

Il-Qorti tqis li hemm sfida speċifika (meta mqabbel mal-infiq standard tal-FSE) biex l-Istati Membri u l-Kummissjoni jivverifikaw b'mod effettiv ir-regolarità tal-infiq tal-YEI ddikjarat. Dan huwa dovut għal rekwiżiti tal-eligibbiltà aktar stringenti, il-possibbiltà li l-infiq imġarrab minn Settembru 2013 'l hawn jiġi ddikjarat u, b'mod partikolari fl-aħħar każ ta' hawn fuq, in-nuqqas ta' kofinanzjament għall-YEI.

In-nuqqas ta' definizzjoni ta' offerta ta' xogħol ta' kwalità tajba jista' jfixkel l-effettività tal-Garanzija għaž-Żgħażaġh

58

Il-Qorti tfakkar li l-Garanzija għaž-Żgħażaġh għandha l-għan li tof-fri liż-żgħażaġh opportunità ġenwina biex iżidu l-impjegabbiltà tagħhom bil-ħsieb ta' integrazzjoni sostenibbli u sodisfaċenti fis-suq tax-xogħol, u konsekwentement tingħata spinta lir-rati kumplessivi ta' impjieg taż-żgħażaġh.

Għaldaqstant, il-Kunsill jirrakkomanda li l-Istati Membri jiżguraw li ż-żgħażaġh kollha taht l-età ta' 25 sena jirċievu offerta "ta' kwalità tajba" fi żmien erba' xhur minn meta jsiru qiegħda jew minn meta jispiċċaw l-edukazzjoni formali. Madankollu, ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill ma tindikax x'inhi offerta "ta' kwalità tajba", u lanqas ma tispeċifika min għandu jipprovdi definizzjoni bħal din.

59

Għadd ta' dokumenti tal-UE (bħar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar Qafas tal-Kwalità għall-Apprendistati⁴² u d-Dikjarazzjoni tal-Kunsill "Alleanza Ewropea għall-Apprendistati"⁴³) jistipulaw standards kwalitattivi minimi ta' kwalità tajba li mhumie x vinkolanti għal traineeships u għal apprendistati biex jevitaw li kumpaniji jisfruttawhom bħala sorsi rħas ta' xogħol. Min-naħa l-oħra, ma hemm ebda dokument ekwivalenti li jistabbilixxi prinċipji li jiddefinixxu xogħol ta' kwalità tajba.

60

F'Diċembru 2013, il-Kummissjoni ħarġet gwida li skontha offerta "ta' kwalità tajba" hija offerta li tkun mistennija tirriżulta f'involvement sostenibbli fis-suq tax-xogħol u li ma għandhx ikollha biss bħala effett immedjat it-tnaqqis tal-istatistika tal-qgħad fost iż-żgħażaġh għal ftit ta' żmien⁴⁴.

41 L-Artikolu 18 tar-Regolament (UE) Nru 1304/2013.

42 Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar Qafas tal-Kwalità għall-Apprendistati, Brussell, l-10 ta' Marzu 2014 (<http://www.consilium.europa.eu>).

43 Id-Dikjarazzjoni tal-Kunsill "Alleanza Ewropea għall-Apprendistati", il-Kunsill Impjiegi, Politika Soċjali, Saħħa u Affarijiet tal-Konsumatur, il-Lussemburgu, il-15 ta' Ottubru 2013.

44 FAQs dwar il-Garanzija għaž-Żgħażaġh, il-mistoqsija 6 (<http://www.ec.europa.eu>).

61

Ibbażat fuq eżaminar ta' studji rilevan-
ti⁴⁵ f'dan il-qasam, il-Qorti tqis li jista'
jkun hemm kombinament ta' attributi
li huma rilevanti għad-definizzjoni
ta' jekk offerta ta' xogħol għandhiex
titqies bħala "ta' kwalità tajba": jiġifieri
d-durata tal-kuntratt (durata fissa jew
kuntratt indefinit), it-tip ta' kuntratt
(part-time volontarju jew involontarju/
full-time); il-livell ta' rimunerazzjoni
marbut mal-għoli tal-ħajja tal-Istat
Membri inkwistjoni; il-ħiliet relatati
max-xogħol u l-livell u t-tip ta' kwalifiki
relatati meħtieġa, u d-disponibbiltà ta'
taħriġ addizzjonali relatat max-xogħol.
Fi hdan il-prinċipju tas-sussidjarjetà,
seta' ġie definit sett minimu ta' at-
tributi fil-livell tal-UE filwaqt li l-Istati
Membri jithallew il-flessibbiltà li jistab-
bilixxu l-valuri standard tagħhom stess
għal kull wieħed minn dawn.

62

Pereżempju, il-Qorti sabet li l-Kummissjoni, waqt il-valutazzjoni tal-abbozzi tal-YGIPs ippreżentati mill-Italja, kienet tqis offerta ta' impjieġ temporanju (minn ħames sa sitt xhur) bħala "ta' kwalità tajba" wkoll meta s-salarju jkun taħt il-livell limitu ta' faqar abbażi tad-dħul kull xahar fil-biċċa l-kbira mill-pajjiż, ibbażat fuq *data* mill-Istitut Nazzjonali Taljan tal-Istatistika (ISTAT)⁴⁶. Ma ttiehed inkunsiderazzjoni ebda element kwalitattiv ieħor mill-Kummissjoni.

63

In-nuqqas ta' sett ta' attributi kwalitattivi għal offerta ta' xogħol ta' kwalità tajba jwassal għar-riskju li l-iskemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh jistgħu jiġu implimentati b'mod inkonsistenti u ineffettiv madwar l-Istati Membri jew anke fi hdan Stat Membru individwali. Filwaqt li ovvjament huwa possibbli li l-kwalità tal-offerti li jkunu qed isiru fl-Istati Membri differenti tiġi ċċekkjata *ex-post* (jiġifieri permezz ta' evalwazzjonijiet), sa dak iż-żmien il-biċċa l-kbira mill-baġit tal-YEI tkun diġà giet impenjata u/jew minfuqa (minħabba l-forniment ta' fondi minn qabel fl-2014 u fl-2015) u kwalunkwe nuqqas li jhalli impatt fuq l-effettività tan-nefqi-et tal-YEI ma jiġix indirizzat.

64

Il-Qorti tinnota li f'Lulju 2014 il-Kummissjoni pprovdiet gwida speċifika biex tintuża għall-evalwazzjoni tal-YEI⁴⁷, prevista fir-regolament dwar l-FSE⁴⁸ għal tmiem l-2015 u tmiem l-2018, li tirrikjedi li l-evalwaturi jir-rappurtaw dwar il-kwalità tal-offerti ta' impjieġ riċevuti mill-partecipanti tal-YEI, filwaqt li jieħdu wkoll inkunsiderazzjoni kriterji kwalitattivi bħal daww stipulati hawn fuq.

45 Il-Parlament Ewropew, *Indicators of Job Quality in the European Union* (Indikaturi tal-Kwalità tax-Xogħol fl-Unjoni Ewropea) PE429.972, 2009 (<http://www.europarl.europa.eu>); CSES, *Study on Measuring Employment Effects* (Studju dwar il-Kejl ta' Effetti tal-Impjieġ), Gunju 2006; OECD, *Local Implementation of Youth Guarantees: Emerging Lessons from European Experiences* (Implimentazzjoni Lokali ta' Garanziji għaż-Żgħażaġh: Tagħlimiet Emerġenti minn Esperjenzi Ewropej), 2014.

46 L-Istitut Nazzjonali Taljan tal-Istatistika (ISTAT) "Calcolo della soglia di povertà assoluta" (Kalkolu tal-limitu tal-faqar assolut) (<http://www.istat.it>).

47 Il-Kummissjoni Ewropea, *Guidance on Evaluation of the Youth Employment Initiative* (Gwida dwar l-Evalwazzjoni tal-Inizjattiva favur l-Impjieġ taż-Żgħażaġh), Lulju 2014.

48 L-Artikolu 19(6) tar-Regolament (UE) Nru 1304/2013.

Qafas komprensiv għall-monitoraġġ u r-rappurtar dwar il-Garanzija għaż-Żgħażaġh għadu qed jiġi żviluppat

65

Il-Qorti tqis li valutazzjoni kontinwa tal-miżuri taħt il-Garanzija għaż-Żgħażaġh hija kruċjali biex jiġi żgurat li l-fondi jiġu investiti bil-għaqal u li l-miżuri jiġu implimentati b'modi li jagħmlu differenza reali għaż-Żgħażaġh. Għalhekk għandhom jiddaħħlu mill-bidu mekkaniżmi ta' monitoraġġ robusti fit-tfassil ta' miżuri tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh⁴⁹. Din hija l-bażi għat-tfassil ta' politika effettiva u bbażat fuq l-evidenza li għandu jiġbed l-attenzjoni tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill meta l-oġġettivi ma jkunux qed jintlaħqu jew meta l-effiċjenza tal-miżuri ma tkunx sodisfaċenti, u tippermettilhom itejbu t-tfassil jew l-implimentazzjoni tal-miżuri.

66

Il-Kummissjoni tissorvelja l-implimentazzjoni tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh fil-qafas tas-Semestru Ewropew, u hija tintalab tanalizza l-impatt tal-politiki fis-seħh, u tindirizza, fejn xieraq, CSRs lill-Istati Membri, abbażi tal-linji gwida għall-politiki dwar l-impjiegi tal-Istati Membri⁵⁰.

67

Il-Qorti vvalutat il-qafas stabbilit għall-monitoraġġ tal-implimentazzjoni u r-risultati kemm tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh fl-intier tagħha kif ukoll fir-rigward ta' dawk l-azzjonijiet iffinanzjati mill-YEI.

Arranġamenti komprensivi ta' monitoraġġ u rappurtar ma ġewx inklużi mill-bidu fit-tfassil tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh

68

Permezz tar-Rakkomandazzjoni tiegħu, il-Kunsill fada lill-Kummissjoni bil-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh permezz tas-sorveljanza multilaterali tal-Kumitat tal-Impjiegi⁵¹ (EMCO) fi ħdan il-qafas tas-Semestru Ewropew (ara l-**Kaxxa 5**). Madankollu, skont ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill, mhuwiex ippjanat li r-risultati ta' dan il-monitoraġġ jiġu rappurtati lill-Parlament Ewropew.

- 49 Il-Kummissjoni Ewropea, *The Youth Guarantee: Making It Happen* (Il-Garanzija għaż-Żgħażaġh: Nagħmluha Realtà), 2014, p. 3.
- 50 Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-22 ta' April 2013 dwar it-twaqqif ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh, ir-Rakkomandazzjoni 6.
- 51 L-EMCO nholoq bid-Deciżjoni tal-Kunsill 2000/98/KE tal-24 ta' Jannar 2000 li tistabbilixxi l-Kumitat tax-Xogħol (GU L 29, 4.2.2000, p. 21) abbażi tal-Artikolu 150 tat-TFUE. Kull wieħed mill-Istati Membri tal-UE u l-Kummissjoni jinnominaw żewġ membri għall-EMCO.

Ir-rwol tal-Kumitat tal-Impjiegi (EMCO)

Ir-rwol primarju tal-EMCO huwa bħala kumitat konsultattiv għall-Ministri tal-Impjiegi u l-Affarijiet Soċjali fil-Kunsill Impjiegi u Affarijiet Soċjali (EPSCO). Is-sorveljanza multilaterali tal-EMCO tgħin biex l-implimentazzjoni tiġi vvalutata b'mod komprensiv madwar Stati Membri bi sfidi simili, flimkien mal-valutazzjoni ta' għażliet u pjanijiet ta' politika. Huwa jimmonitorja l-progress tal-Istati Membri fl-implimentazzjoni tar-riformi mqanqla mis-CSRs. Wieħed mis-sottogruppi tiegħu għandu mandat biex jagħżel u jiżviluppa indikaturi għall-monitoraġġ tal-istrategija dwar l-impjiegi, li tinkludi l-monitoraġġ tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh.

69

Il-progress li sar fl-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh ġie eżaminat mill-EMCO f'Mejju 2014, flimkien ma' valutazzjoni tas-sitwazzjoni tal-impjieg u tal-Programmi Nazzjonali ta' Riforma tal-Istati Membri. Dan ha l-forma ta' evalwazzjonijiet bejn il-pari u kien intenzjonat li joffri kopertura kemm jista' jkun kompleta biex jiġu identifikati sfidi ewlenin fl-Istati Membri.

70

Ibbażat fuq ir-rapporti eżaminati għall-Istati Membri koperti mill-eżerċizzju ta' Mejju, il-Qorti sabet li l-livell ta' dettall ta' din l-analiżi kien iwarja b'mod sinifikanti. Pereżempju, filwaqt li l-eżaminar tal-Irlanda ffoka estensivament fuq il-Garanzija għaż-Żgħażaġh, dak tal-Portugall assolutament ma kopriex il-Garanzija għaż-Żgħażaġh.

71

Il-Qorti tinnota wkoll li sottogrupp tal-EMCO żviluppa indikaturi speċifiċi għall-monitoraġġ tal-implimentazzjoni u r-riżultati tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh fil-livell tal-UE⁵². Dawn huma indikaturi makroekonomiċi li huma mistennija jikkomplementaw indikaturi li jkejlu l-impatt dirett tal-politika u l-veloċità tat-twassil ta' offerti liż-żgħażaġh. L-indikaturi ġew approvati mill-Kunsill f'Diċembru 2014. F'Ottubru 2014 tnieda eżerċizzju pilota għall-ittestjar tal-metodoloġija, u r-riżultat se jiġi evalwat matul l-2015 li, skont l-EMCO, jista' jwassal għal xi reviżjoni teknika tal-qafas ta' indikaturi⁵³.

72

Billi dawn l-indikaturi mhumiex obbligatorji, informazzjoni rilevanti dwar is-suċċess tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh fl-intier tagħha se tkun tiddependi fuq l-impenn kontinwat tal-Istati Membri biex jipprovdu *data* komprensiva u affidabbli. Il-Qorti tqis ukoll li d-disponibbiltà ta' dawn l-indikaturi fi stadju aktar bikri kienet tippermetti li l-Istati Membri jinkluduhom fis-sistema amministrattiva tagħhom fl-istadju tat-tfassil tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh.

Jinhtiegu riformi fuq it-terminu twil biex jiġu indirizzati Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiżi relatati mal-Garanzija għaż-Żgħażaġh

73

Fil-qafas tas-Semestru Ewropew, il-Kummissjoni tanalizza wkoll l-impatt tal-politiki dwar l-impjieg billi tiehu inkunsiderazzjoni d-*data* rrapportata fit-tabella ta' valutazzjoni (ara l-**Kaxxa 6**) u, fejn xieraq, tindika d-dgħufijiet lill-Istati Membri permezz ta' CSRs annwali.

74

Il-Qorti eżaminat kif il-Garanzija għaż-Żgħażaġh ġiet indirizzata fis-CSRs. B'mod partikolari, għall-Istati Membri kkampjunati, twettqu kontrolli dwar jekk ir-rakkomandazzjonijiet kinux speċifiċi, li jistgħu jitkejlu u li jistgħu jinkisbu.

- 52 INDIC/07/13052014/EN – Monitoring the Youth Guarantee (Monitoraġġ tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh) – Nota Riveduta tal-Grupp ta' Hidma għal-laqgħa tal-IG fit-13 ta' Mejju 2014.
- 53 Il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea: "Implementation of the Youth Guarantee and monitoring framework – endorsement of the EMCO's key messages" (L-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh u l-qafas ta' monitoraġġ – approvazzjoni tal-messaġġi ewlenin tal-EMCO), is-17 ta' Novembru 2014.

Kaxxa 6

Tabella ta' valutazzjoni tal-Kummissjoni dwar il-Qgħad fost iż-żgħażaġh u l-indikaturi tan-NEETs

Il-qgħad fost iż-żgħażaġh u l-indikaturi tan-NEETs huma parti minn tabella ta' valutazzjoni ta' indikaturi ewlenin dwar l-impjieg u l-qasam soċjali, li l-Kummissjoni żviluppat reċentement u li tidentifika l-iżbilanċi maġġuri tal-impjieg u dawk soċjali fi ħdan l-UE. L-ewwel Tabella ta' valutazzjoni bħal din giet ippubblikata bħala parti mir-Rapport Kongunt dwar l-Impjieg 2014, li kien adottat b'mod kongunt mill-Kummissjoni u mill-Kunsill tal-Ministri tal-UE. Hija tikkonsisti f'ħames indikaturi ewlenin u tiffirma l-bażi tal-proposti tal-Kummissjoni għal riformi strutturali.

75

Il-Qorti sabet li, b'mod ġenerali, is-CSRs tal-2013 relatati mal-qgħad fost iż-żgħażaġh la kienu speċifiċi u lanqas ma setgħu jitkejlu (ara l-**Kaxxa 7**).

76

Fl-2014 il-Kummissjoni pproponiet rakkomandazzjonijiet speċifiċi dwar l-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh lil tmien pajjiżi (Spanja, l-Italja, is-Slovakkja, il-Kroazja, il-Portugall, il-Polonja, il-Bulgarija u l-Irlanda). Il-Qorti sabet li dawn is-CSRs ipprovdew aktar dettall u xi wħud minnhom kienu jinkludu wkoll stadji importanti li kellhom jintlaħqu.

77

Madankollu, l-implimentazzjoni effettiva tas-CSRs tiddependi fuq l-impenn politiku fil-livell nazzjonali. Skont il-Kummissjoni, 10 % biss tas-CSRs kollha tal-2013 ġew implimentati bis-sħiħ filwaqt li 45 % kellhom progress limitat jew ebda progress⁵⁴. Dan ġie indiriz-
zat ukoll mill-Parlament Ewropew f'Ottubru 2014⁵⁵.

78

Il-Qorti tinnota li fir-rigward tas-CSRs li jindirizzaw il-Garanzija għaż-Żgħażaġh, jinħtieġ li jsiru riformi konsiderevoli li mhux probabbli li jiġu implimentati fit-terminu qasir.

54 Is-sit web tal-Kummissjoni: Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiżi 2013 (<http://ec.europa.eu>).

55 Ir-Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tat-22 ta' Ottubru 2014 dwar is-Semestru Ewropew għall-koordinazzjoni tal-politika ekonomika: l-implimentazzjoni tal-prijoritajiet tal-2014 (2014/2059(INI)).

Kaxxa 7

Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiż fl-2013 — Eżempji tal-Litwanja u l-Italja

Is-CSR għal-Litwanja kienet biex "Ittejjeb l-impjegabbiltà taż-żgħażaġh, pereżempju permezz tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh, ittejjeb l-implimentazzjoni u l-effettività tal-iskemi għall-apprentistati, u tindirizza n-nuqqas persistenti ta' tlaqqiġ ta' ħiliet"; għall-Italja kienet biex: "Tieħu aktar azzjoni biex trawwem il-partecipazzjoni fis-suq tax-xogħol, speċjalment tan-nisa u taż-żgħażaġh, pereżempju permezz tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh". Iż-żewġ CSRs għamlu referenza għall-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh, iżda ebda waħda minnhom ma pprovdiet dettalji dwar kif il-pajjiżi għandhom jimplimentaw l-iskemi biex ikollhom l-akbar impatt; lanqas ma pprovdew miri li jistgħu jitkejlu, jew stadji importanti interim.

Ebda pjan għal rappurtar sistematiku dwar l-iskemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh fl-intier tagħhom

79

Ir-Regolament CPR jirrikjedi li kull sena, mill-2016 'il quddiem, il-Kummissjoni tibgħat rapport fil-qosor tar-rapporti annwali dwar l-implimentazzjoni (RAI) lill-Parlament Ewropew. Barra minn hekk, fl-2017 u l-2019, il-Kummissjoni għandha tippreżenta lill-Parlament Ewropew rapport strateġiku li jagħti deskrizzjoni fil-qosor tar-rapporti tal-progress tal-Istati Membri u tattiendi d-dibattitu tal-Parlament dwar dawk ir-rapporti⁵⁶.

80

Il-Qorti tinnota li l-miżuri tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh li mhumex iffinanzjati permezz tal-PO tal-FSE/YEI ma kinux se jiġu inklużi f'dawn ir-rapporti billi r-RAI jkopru biss interventi ffinanzjati mill-UE. B'riżultat ta' dan, bl-eċċezzjoni tal-indikaturi tal-EMCO, ma hemm ebda dispożizzjoni għal kwalunwke rappurtar fil-livell tal-UE dwar il-parti tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh li hija ffinanzjata fuq livell nazzjonali. Dan iġib miegħu r-riskju li l-partijiet interessati ma jkollhomx ħarsa ġenerali ċara dwar kif u sa liema punt il-Garanzija għaż-Żgħażaġh fl-intier tagħha tikkontribwixxi għat-trattament tal-qgħad fost iż-żgħażaġh.

Il-Qafas ta' Prestazzjoni l-ġdid għall-FSE/YEI jiffoka fuq ir-riżultati

81

L-azzjonijiet tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh iffinanzjati mill-FSE/YEI għandhom jiġu mmonitorjati skont il-qafas legali tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej⁵⁷. Ir-Regolament dwar l-FSE fih dispożizzjonijiet speċifiċi għall-monitoraġġ, ir-rappurtar u l-evalwazzjoni tal-YEI biex jiġi żgurat li l-impatti u l-kontribut tagħha għall-Garanzija għaż-Żgħażaġh ikunu jistgħu jitkejlu u jkunu viżibbli. B'mod partikolari, huwa jirrekjedi li "Mhux inqas minn darbtejn waqt il-perjodu ta' programmar, għandha ssir evalwazzjoni biex tivvaluta l-effikaċja, l-effiċjenza u l-impatt tal-appoġġ kongunt mill-FSE u l-allokazzjoni speċifika għall-YEI u l-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh. L-ewwel evalwazzjoni għandha titlesta sal-31 ta' Diċembru 2015 u t-tieni evalwazzjoni sal-31 ta' Diċembru 2018"⁵⁸.

82

Barra minn hekk, minn April 2015 u għas-snin sussegwenti, l-Istati Membri jridu jibgħatu lill-Kummissjoni *data* strutturata relatata ma' indikaturi komuni għal azzjonijiet appoġġati mill-UE, flimkien mar-rapporti annwali dwar l-implimentazzjoni (RAI). Dawn ir-rapporti għandhom jistabilixxu u jivvalutaw ukoll il-kwalità tal-offerti ta' impjegi li jkunu rċevew il-partecipanti kif ukoll il-progress tagħhom fl-edukazzjoni kontinwa, fis-sejbien ta' xogħol sostenibbli u decenti, jew fiċ-caqliq f'apprendistati jew traineeships ta' kwalità⁵⁹.

56 L-Artikolu 53 tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013.

57 Ir-Regolament (UE) Nru 1303/2013 u r-Regolament (UE) Nru 1304/2013.

58 L-Artikolu 19(6) tar-Regolament (UE) Nru 1304/2013.

59 L-Artikoli 19(3) u 19(4) tar-Regolament (UE) Nru 1304/2013.

83

Ir-Regolament dwar l-FSE jipprevedi indikaturi komuni u obbligatorji tal-output u tar-rizultati għall-azzjonijiet kollha appoġġati minn Programm Operazzjonali (PO)⁶⁰. Għall-PO li jattiva l-YEI huwa jirrikjedi wkoll li l-Istati Membri jagħtu deskrizzjoni dettaljata ta' indikaturi speċifiċi tar-rizultati.

84

Il-Qorti eżaminat ir-rilevanza tal-indikaturi tar-rizultati tal-YEI kif stabbiliti fir-Regolament dwar l-FSE u identifikat li l-indikaturi tar-rizultati li ġejjin jistgħu jkunu aktar dettaljati meta jkunu qed jiġu approvati l-PO tal-FSE/YEI fil-ġejjieni jew meta jkunu qed isiru emendi għall-PO eżistenti:

- l-indikaturi tar-rizultati speċifiċi għall-YEI "Partecipanti qiegħda / Qiegħda fit-tul/Inattivi li jirċievu offerta ta' impjieg, edukazzjoni kontinwa, apprendistat jew traineeship meta jtilqu" ma jehtigux li l-Istati Membri jipprovdu *data* li tiddistingwi bejn l-erba' offeriti differenti li l-partecipanti jistgħu jirċievu taħt l-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh. In-nuqqas ta' rekwiżit bħal dan ifisser li ma jkunx hemm disponibbli dettalji dwar it-tipi ta' offeriti tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh li jiġu aċċettati miż-żgħażaġh u konsegwentement dwar jekk humiex se jkunu meħtieġa azzjonijiet korrettivi biex tittejjeb l-effettività tal-miżuri;
- l-indikaturi tar-rizultati għall-YEI fuq terminu aktar fit-tul ikejlu s-sitwazzjoni taż-żgħażaġh sitt xhur biss wara li l-intervent ikun intemm, filwaqt li l-kejl fuq intervall latenti itwal ikun jiffaċilita l-ilħuq ta' konklużjonijiet dwar is-sostenibbiltà ta' ċerti offeriti (eż. offerta ta' xogħol);

- ir-Regolament jippermetti li l-Istati Membri jestendu, fuq bażi volontarja, il-grupp fil-mira tal-YEI għal persuni li jkollhom aktar minn 25 sena iżda li huma taħt l-età ta' 30 sena. Madankollu, ebda wieħed mill-indikaturi tar-rizultati tal-YEI ma jkopri l-grupp ta' età bejn il-25-29 sena, li jagħmilha diffiċli li tiġi vvalutata l-effettività tal-miżuri għal dan il-grupp ta' età. Filwaqt li l-gwida tal-Kummissjoni tinkoraġġixxi ħafna lill-Istati Membri biex jiżviluppaw l-indikaturi tagħhom stess tal-output (bħal partecipanti f'azzjonijiet iffinanzjati mill-YEI) għall-grupp ta' età bejn il-25-29 sena, hija ma tagħmel ebda referenza għall-indikaturi tar-rizultati relatati. Il-Qorti sabet li mill-erba' Stati Membri eżaminati li għażlu li jestendu l-ambitu tal-YEI (Franza, l-Italja, il-Litwanja u l-Portugall), ebda wieħed ma stabbilixxa indikaturi tar-rizultati addizzjonali li huma speċifiċi għall-programm, u tnejn minnhom (Franza u l-Portugall) lanqas biss issettjaw l-indikaturi tal-output addizzjonali biex ikopru l-grupp fil-mira estiż.

60 L-Anness II tar-Regolament (UE) Nru 1304/2013.

Konklużjonijiet u rakkomandazzjonijiet

34

85

Ir-Rakkomandazzjoni għal Garanzija għaż-Żgħażaġh ġiet adottata formalment mill-Kunsill tal-Ministri tal-UE fit-22 ta' April 2013 abbażi ta' proposta li saret mill-Kummissjoni f'Diċembru 2012. Din ir-Rakkomandazzjoni għamlet rakkomandazzjonijiet speċifiċi kemm lill-Istati Membri kif ukoll lill-Kummissjoni għall-implimentazzjoni tal-iskema. B'mod partikolari, il-Kummissjoni ġiet fdata bil-valutazzjoni tal-Pjanijiet ta' Implimentazzjoni ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh tal-Istati Membri, li kienu disponibbli, sabiex seta' ġie pprovdut feedback lill-Istati Membri matul il-laqgħat bilaterali tas-Semestru Ewropew.

Il-Kummissjoni pprovdiet appoġġ adegwat u f'waqtu lill-Istati Membri fl-istabbiliment tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh

86

Kumplessivament, il-Qorti tikkonkludi li l-Kummissjoni pprovdiet appoġġ adegwat u f'waqtu lill-Istati Membri fil-proċess tal-istabbiliment tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh. B'mod partikolari, il-Kummissjoni ħarġet gwida dwar it-tfassil ta' skemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh f'Settembru 2013, jiġifieri hames xhur biss wara l-adozzjoni tar-Rakkomandazzjonijiet tal-Kunsill f'April 2013 (il-paragrafi 29 sa 31).

87

Il-Kummissjoni wettqet valutazzjoni komprensiva u f'waqtha tal-abbozzi tal-YGIPs ippreżentati mill-Istati Membri u rnexxielha tidentifika bosta nuqqasijiet. Madankollu, il-Kummissjoni ma vvalutatx bir-reqqa u b'mod konsistenti dawn l-aspetti li ġejjin: hiliet fl-ICT/hiliet diġitali, obbligu reċiproku u taġħlim reċiproku. Il-Qorti sabet ukoll li mhux l-Istati Membri kollha ppreżentaw YGIP agġornat wara l-valutazzjoni mill-Kummissjoni (il-paragrafi 32 sa 39).

Il-Qorti identifikat riskji għal implimentazzjoni effettiva tal-iskemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh

88

Libbażat fuq l-eżami mill-Qorti tal-valutazzjoni tal-Pjanijiet ta' Implimentazzjoni ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh li saret mill-Kummissjoni, ġew identifikati għadd ta' riskji relatati mal-adegwatezza tal-finanzjament totali u man-natura ta' "offerta ta' kwalità tajba", kif ukoll mal-arrangamenti ta' monitoraġġ u rappurtar għall-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh.

Adegwatezza tal-finanzjament totali għall-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh

89

Il-Qorti tqis li, fin-nuqqas ta' valutazzjoni tal-impatt mill-Kummissjoni, ma hemmx biżżejjed informazzjoni dwar l-ispiża potenzjali tal-implimentazzjoni ta' skema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh fl-Istati Membri tal-UE. Barra minn hekk, fiż-żmien tal-awditu, il-Kummissjoni ma kellhiex stampa dettaljata tal-ammonti tal-finanzjament mill-UE u dak nazzjonali allokat li mill-Istati Membri għall-miżuri differenti tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh, u b'mod partikolari għal miżuri relatati ma' riformi strutturali. Il-Qorti tqis li minhabba n-nuqqas ta' informazzjoni bħal din hemm riskju li l-finanzjament totali jista' ma jkunx adegwat biex l-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh tiġi implimentata (il-paragrafi 45 sa 57).

Rakkomandazzjoni 1

L-Istati Membri għandhom jipprovdu ħarsa ġenerali ċara u kompleta tal-ispiża tal-miżuri kollha ppjanati biex jiġi miġġieled il-qgħad fost iż-żgħażaġħ taħt l-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġħ, sabiex il-Kummissjoni tkun tista' tivvaluta l-ħtiġijiet kumplessivi għal finanzjament.

Natura ta' "offerta ta' kwalità tajba"

90

In-natura "ta' kwalità tajba" tal-offerti, fattur enfasizzat fid-definizzjoni ta' x'jikkostitwixxi Garanzija għaż-Żgħażaġħ, hija kruċjali biex iż-żgħażaġħ jiġu pprovduti b'opportunità ġenwina biex iżidu l-impjegabbiltà tagħhom bil-ħsieb ta' integrazzjoni sostenibbli u ta' sodisfazzjon fis-suq tax-xogħol, u konsegwentement tingħata spinta lir-rati kumplessivi ta' impjieg taż-żgħażaġħ. In-nuqqas ta' sett ta' attributi kwalitattivi biex offerta ta' xogħol titqies li hija "ta' kwalità tajba" jinvolvi r-riskju ta' implimentazzjoni inkonsistenti u ineffettiva ta' skemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġħ madwar (u wkoll fi ħdan) l-Istati Membri (il-paragrafi 58 sa 64).

Rakkomandazzjoni 2

Il-Kummissjoni għandha tippromwovi sett ta' attributi kwalitattivi li għandhom jiġu ssodisfati biex xogħol, traineeships u apprendistati jiġu appoġġati mill-baġit tal-UE. Dan jista' jkun ibbażat fuq l-elementi li jiddefinixxu offerta ta' kwalità tajba fil-Gwida tal-Kummissjoni għall-evalwazzjoni tal-YEI.

Monitoraġġ tal-iskemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġħ

91

Il-Qorti sabet li qafas komprensiv għall-monitoraġġ u r-rappurtar dwar il-Garanzija għaż-Żgħażaġħ għadu qed jiġi żviluppat. Sabiex tinkiseb stampa ċara tal-implimentazzjoni tal-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġħ fl-intier tagħha, il-miżuri kollha għandhom jiġu mmonitorjati biex jiġi żgurat li l-fondi jiġu investiti bil-għaqal u li l-miżuri jiġu implimentati b'modi li jagħmlu differenza reali għaż-żgħażaġħ. Dan għandu jagħmilha possibbli wkoll li jkun hemm reazzjoni proattiva meta jkun ċar li l-miri ma jkunux se jintlaħqu. Din l-informazzjoni għandha tiġi rappurtata b'mod li jippermetti li s-suċċess (jew in-nuqqas tiegħu) tal-Garanzija għaż-Żgħażaġħ jiġi ddimostrat (il-paragrafi 65 sa 84).

Rakkomandazzjoni 3

Il-Kummissjoni għandha tistabbilixxi sistema komprensiva ta' monitoraġġ għall-iskema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġħ, li tkopri kemm riformi strutturali kif ukoll miżuri mmirati lejn individwi. Ir-riżultati ta' dan il-monitoraġġ għandhom jiġu rrappurtati lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill.

Dan ir-Rapport ġie adottat mill-Awla II, immexxija mis-Sur Henri GRETHEN, Membru tal-Qorti tal-Awdituri, fil-Lussemburgu fil-laqgħa tagħha tal-25 ta' Frar 2015.

Għall-Qorti tal-Awdituri

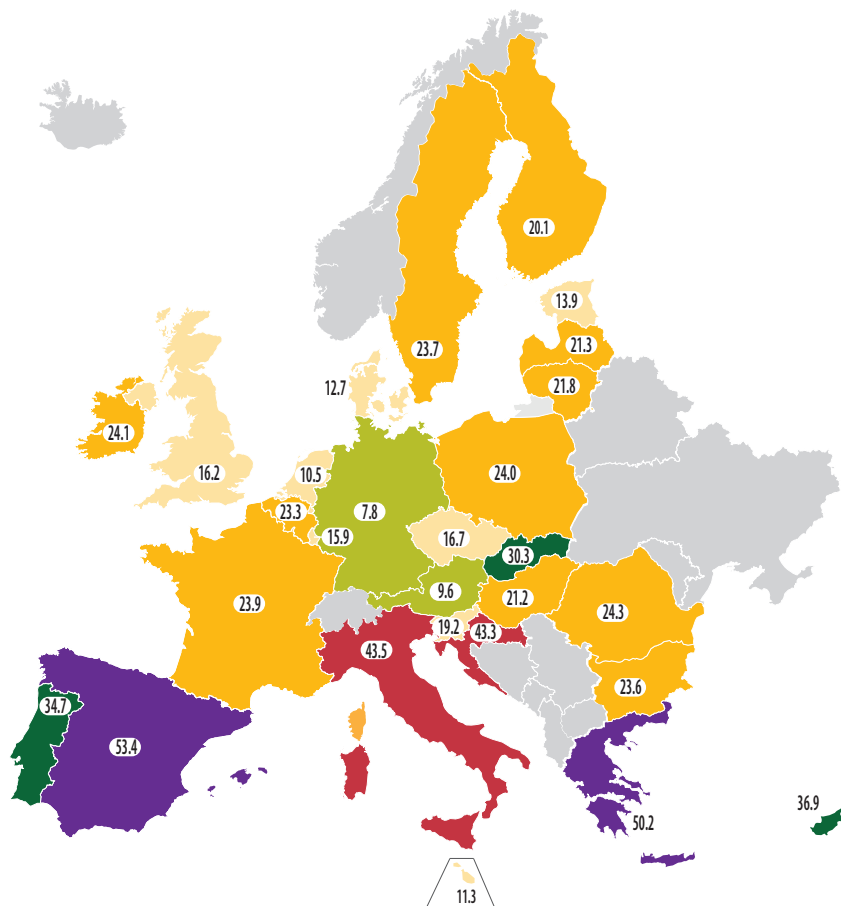


Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA
President

Rata tal-qgħad fost iż-żgħażaġħ (Ġunju 2014)

Percentwal tal-forza tax-xogħol
(Medja tal-UE = 22 %)

- < 10
- 10-20
- 20-30
- 30-40
- 40-50
- > 50



Sors: II-Eurostat.

Pajjiżi eliġibbli għal finanzjament taħt il-YEI

Stat Membru	Reġjun(i) eliġibbli għal finanzjament taħt l-Inizjattiva favur l-Impjieġ taż-Żgħażaġh	Allokazzjoni speċifika għall-Inizjattiva favur l-Impjieġ taż-Żgħażaġh (EUR)
Il-Belġju	Iva	42 435 070
Il-Bulgarija	Iva	55 188 745
Ir-Repubblika Ċeka	Iva	13 599 984
Id-Danimarka	Le	-
Il-Ġermanja	Le	-
L-Estonja	Le	-
L-Irlanda	Iva	68 145 419
Il-Greċja	Iva	171 517 029
Spanja	Iva	943 496 315
Franza	Iva	310 161 402
Il-Kroazja	Iva	66 177 144
L-Italja	Iva	567 511 248
Ċipru	Iva	11 572 101
Il-Latvja	Iva	29 010 639
Il-Litwanja	Iva	31 782 633
Il-Lussemburgu	Le	-
L-Ungerija	Iva	49 765 356
Malta	Le	-
In-Netherlands	Le	-
L-Awstrija	Le	-
Il-Polonja	Iva	252 437 822
Il-Portugall	Iva	160 772 169
Ir-Rumanija	Iva	105 994 315
Is-Slovenja	Iva	9 211 536
Is-Slovakkja	Iva	72 175 259
Il-Finlandja	Le	-
L-Iżvezja	Iva	44 163 096
Ir-Renju Unit	Iva	206 098 124
TOTAL		3 211 215 406

Valutazzjoni mill-Kummissjoni tal-kundizzjonalitajiet *ex-ante* tal-YGIP u tal-YEI

Stati Membri	Eżitu tal-valutazzjoni tal-YGIP	Kundizzjonalità <i>ex-ante</i>
Il-Bulgarija	● Limitat ħafna	● Issodisfata
Ir-Repubblika Ċeka	● Limitat ħafna	● Issodisfata
Il-Greċja	● Limitat ħafna	● Issodisfata
L-Italja	● Limitat ħafna	● Issodisfata
Il-Litwanja	● Limitat ħafna	● Issodisfata
Il-Polonja	● Limitat ħafna	● Issodisfata
Ir-Renju Unit	● Limitat ħafna	● Issodisfata
Il-Belġju	● Parzjali	● Issodisfata
L-Irlanda	● Parzjali	● Issodisfata
Spanja	● Parzjali	● Issodisfata
Franza	● Parzjali	● Issodisfata
Il-Kroazja	● Parzjali	● Issodisfata
Ċipru	● Parzjali	● Mhux issodisfata
Il-Latvja	● Parzjali	● Issodisfata
L-Ungerija	● Parzjali	● Issodisfata
Il-Portugall	● Parzjali	● Issodisfata
Is-Slovenja	● Parzjali	● Issodisfata
Is-Slovakkja	● Parzjali	● Issodisfata
L-Isvezja	● Parzjali	● Issodisfata

Nota: Il-kundizzjonalitajiet *ex-ante* tal-YEI għar-Rumanija ma ġewx iwwalutati mill-Kummissjoni fiż-żmien tal-awditu.

Sommarju eżekuttiv

V L-ewwel punt

Il-Kummissjoni tinnotta r-rakkomandazzjoni indirizzata lill-Istati Membri u tabilhaqq lesta li f'xi każijiet tikkunsidra ħarsa ġenerali ahjar tal-kost stmat tal-miżuri kollha pplanati kontra l-qgħad fost iż-żgħażaġh.

Fil-mudell prodott mill-Kummissjoni l-Istati Membri ntalbu jipprovdu informazzjoni dwar sorsi ta' finanzjament mill-UE, minn impjegatur nazzjonali, reġjonali/lokali u minn sorsi oħrajn, biex b'hekk l-Istati Membri jiġu mhegga jagħtu informazzjoni sħiħa dwar il-kostijiet globali u l-finanzjament ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh (GŻ) (inklużi d-diskrepanzi tal-likwidità).

Dsatax minn 28 Stat Membru pprovdew din l-informazzjoni (b'livelli differenti ta' dettall).

V It-tieni punt

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni u tqi-sha bħala parzjalment implimentata, b'mod partikolari permezz tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar Qafas ta' Kwalità għat-Traineeships, l-Alleanza Ewropea għall-Apprendistati u d-Dikjarazzjoni tal-Kunsill relatata u l-monitoraġġ tal-kwalità tal-impjiegi fis-Semestru Ewropew.

Rigward il-promozzjoni tal-attributi kwalitattivi, il-Kummissjoni se tkompli thegġeg ir-riflessjoni dwar l-offerti "ta' kwalità tajba", filwaqt li tqis l-attributi kwalitattivi msemmija fil-Linji Gwida għall-evalwazzjoni tal-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażaġh (IIŻ). B'mod partikolari l-Kummissjoni se: thegġeg dibattitu dwar il-kunċett ta' offerti "ta' kwalità tajba" fil-laqqgħa li jmiss tal-koordinaturi nazzjonali tal-GŻ, tistieden lill-Istati Membri biex jiddiskutu l-kunċett ta'offerta "ta' kwalità tajba" fil-kuntest tal-ħidma tal-Kumitat tal-Impjiegi (EMCO), tesplora l-possibbiltà li tindirizza offerti tal-GŻ "ta' kwalità tajba" skont il-Programm ta' Tagħlim Reċiproku (PTR), u tipprovdi aktar gwida dwar il-kunċett "ta' kwalità tajba" fid-dokument tal-mistoqsijiet frekwenti tal-GŻ.

Il-Kummissjoni tinnotta li l-evalwazzjonijiet *ex post* se jipprovdu evidenza dwar il-kwalità tal-offerti tal-impjiegi, kif ġie rrakkomandat fil-gwida għall-evalwazzjoni tal-IIŻ.

V It-tielet punt

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni u tqi-sha bħala implementata parzjalment permezz tal-qafas tal-indikaturi kif approvat mill-Kunsill Impjiegi, Politika Soċjali, Saħħa u Affarijiet tal-Konsumatur (EPSCO), permezz tal-arrangamenti rilevanti li huma stabbiliti fl-Artikolu 19 u l-Anness I u II tar-Regolament FSE u d-dispożizzjonijiet rilevanti tar-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni (RDK) relatati mal-monitoraġġ u l-evalwazzjoni fil-każ ta' miżuri ffinanzjati mill-IIŻ u permezz tal-impenn tagħha li tirrapporta dwar l-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill fl-2016.

L-attivitajiet ta' monitoraġġ se jiġu inklużi fil-valutazzjoni tal-Kummissjoni tal-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh skont is-Semestri Ewropej futuri. Dawn se jkunu inklużi wkoll fir-rapport tal-Kummissjoni tal-2016 dwar l-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh, li se tiġi ppreżentata formalment lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill permezz ta' mezzi xierqa.

Introduzzjoni

15

Il-Kummissjoni tinnotta li 11-il biljun oħra jimmiraw lejn miżuri bħall-modernizzazzjoni tas-servizzi tal-impjiegi u l-miżuri dwar l-impjiegi indipendenti li jappoġġjaw ukoll b'mod indirett l-impjiegi taż-żgħażaġh.

Aktar minn EUR 26 biljun se jintefqu fuq miżuri fil-qasam tal-edukazzjoni inkluż it-tagħlim tul il-ħajja fejn iż-żgħażaġh x'aktarx li jkunu fost dawk ewlenin li jibbenefikaw.

Osservazzjonijiet

37

Il-Kummissjoni tixtieq tfakkar li hija topera f'ambjent ta' liġi nonvinkolanti, ibbażata fuq rakkomandazzjoni tal-Kunsill u li filwaqt li ħafna sottoelementi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh huma mixtieqa fejn xieraq, mhux kollha jridu jkunu parti minn skema nazzjonali partikolari.

Barra minn hekk, l-evalwazzjoni tal-Pjan ta' Implimentazzjoni ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh (YGIP) ipprezentat kienet biss l-ewwel pass fi proċess ta' monitoraġġ kontinwu tal-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh fl-Istati Membri. Il-Kummissjoni tissorvelja l-implimentazzjoni tal-Iskemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh fis-Semestru Ewropew. Il-proċess tas-Semestru Ewropew ikopri firxa wiesgħa ta' politiki nazzjonali li huma marbuta mat-twettiq tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh.

37 L-ewwel inċiż

Fil-kuntest tas-Semestru Ewropew, il-ħtieġa li jissahħu l-ħiliet diġitali/tal-ICT hija enfazzzata fejn xieraq.

37 It-tieni inċiż

Il-Kummissjoni hija tal-opinjoni li n-nuqqas li titqies ir-rabta bejn in-nuqqas ta' aċċettazzjoni ta' offerta raġonevoli u l-qgħad jew il-benefiċċji tal-assistenza soċjali mhux neċessarjament jillimita l-effettività ta' skema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh.

Id-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni jistipula li prinċipji ta' obbligu reċiproku bħall-partecipazzjoni f'politiki attivi tas-suq tax-xogħol jistgħu jiġu kkunsidrati fit-tfassil ta' skema ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh¹.

Fir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill il-prinċipju ta' obbligu reċiproku jintalab fil-kuntest ta' intervent u attivazzjoni bikrija (rakkomandazzjoni 10).

Filwaqt li "obbligu reċiproku" jista' jkollu benefiċċji importanti, ma jidhirx fit-tabella ta' valutazzjoni, minħabba li jkun preskrittiv wisq li skema tiġi ġġudikata skont l-inkluzjoni tagħha f'każ li Stat Membru jagħżel li ma jibbażax l-iskema tiegħu fuqha, jew f'każ li d-dispożizzjonijiet nazzjonali u l-prattiki tiegħu ma jippermettux li dan isir.

Għaldaqstant, ingħatat prijorità biex jiġu vvalutati l-elementi kollha ewlenin tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh u l-eżistenza maħsuba u l-kopertura tal-offerti.

41

Fil-kuntest tal-adozzjoni ta' programm operazzjonali li jinkludi miżuri marbutin mal-IIŻ, irid ikun hemm fis-sehħ "qafas ta' politika strateġika għall-promozzjoni tal-impjieg għaż-Żgħażaġh" qabel ma jsir xi żborż ta' Fondi mill-Kummissjoni. Il-valutazzjoni tal-Kummissjoni ta' din il-prekundizzjoni (l-hekk imsejha kundizzjonalità *ex ante* tal-IIŻ) hija bbażata fuq l-awtovalutazzjoni tal-Istat Membru u l-informazzjoni pprovduta fiha. Kull meta l-Istat Membru rrefera għal aktar strateġiji nazzjonali dwar l-impjieg taż-żgħażaġh minbarra l-YGIP, il-Kummissjoni kellha tibbaża l-valutazzjoni tagħha rigward it-twettiq tal-kundizzjonalità *ex ante* tal-IIŻ fuq id-dokumenti strateġiċi kollha għall-impjieg taż-żgħażaġh msemija mill-Istati Membri. Madankollu, meta tiġi vvalutata l-kundizzjonalità *ex ante* tal-IIŻ, il-Kummissjoni tħares lejn il-konsistenza mal-YGIP sabiex l-investimenti tal-FSE jkunu jaqblu mal-oġettivi ta' politika tal-Istat Membru kkonċernat.

42

Il-Kummissjoni tinnota li l-qafas tal-valutazzjoni għall-YGIP mhuwiex l-istess bħall-kundizzjonalità *ex ante* tal-IIŻ, minħabba li ż-żewġ proċessi huma xprunati minn oġettivi differenti – l-oġettiv ta' politika (GŻ) u l-konformità legali (IIŻ) rispettivament.

Il-kriterji għat-twettiq tal-kundizzjonalità *ex ante* jeħtieġu "l-eżistenza ta' qafas ta' politika strateġika għall-promozzjoni tal-impjieg għaż-Żgħażaġh, inkluz permezz tal-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh". Fir-Regolament ġew stabbiliti wkoll is-sottokriterji skont liema dan il-"qafas ta' politika strateġika" għandu jiġi vvalutat mis-servizzi tal-Kummissjoni. Dawn tal-aħħar ma jagħmlu l-ebda referenza għall-eżistenza ta' YGIP u *a fortiori* għall-valutazzjoni pożittiva tiegħu mill-Kummissjoni.

Għalhekk, ma hemm l-ebda rabta awtomatika bejn il-valutazzjoni tal-YGIP li ssir minn perspettiva ta' politika u skont ir-rakkomandazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh u l-valutazzjoni tal-Edukazzjoni u Kultura marbutin mal-IIŻ li ssir permezz ta' sett fiss ta' kriterji dettaljati fir-RDK.

¹ Id-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni Ewropea SWD(2012) 409 finali, p. 4.

Il-Kummissjoni tinnotta li rabta bħal din li kienet tagħmel l-eżistenza ta' YGIP rekwiżit legali biex tiġi ssodisfata l-kundizzjonalità *ex ante* tal-ILŻ kienet proposta mill-Kummissjoni iżda miċhuda mill-Kunsill matul il-proċess legiżlattiv.

43

Il-Kummissjoni tirreferi għat-tweġiba tagħha fil-paragrafu 42. L-eżiti xi kultant sottili jew kemxejn differenti taż-żewġ proċessi huma spjegati permezz tan-natura tagħhom differenti għalkemm sa ċertu punt interkonnessa.

Is-sottokriterji li skonthom għandu jiġi vvalutat il-“qafas ta’ politika strategika għall-promozzjoni tal-impjiegi għaž-żgħažagħ” jinkludu wkoll elementi kwalitattivi bħall-identifikazzjoni ta’ partijiet ikkonċernati ewlenin, inkluzi l-awtoritajiet pubbliċi involuti u l-arranġamenti ta’ koordinazzjoni mas-sħab, it-twaqqif ta’ intervent bikri u l-attivazzjoni tas-sistemi kif ukoll l-arranġamenti ta’ monitoraġġ. Il-valutazzjoni ta’ dawn l-elementi kwalitattivi tmur lil hinn minn sempliċi verifika ta’ formalità.

Barra minn hekk, sa fejn huwa fattibbli, il-kuntest tal-valutazzjoni tal-Kummissjoni tat-tweġiti tal-kundizzjonalità *ex ante* tal-ILŻ serva ta’ mezz biex jintalbu ċerti modifiki għall-YGIP (pereżempju fil-każ ta’ Franza).

Ara t-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafi 45 u 46

Il-Kummissjoni taqbel, u tixtieq tenfasizza li l-investment f’Garanzija għaž-Żgħažagħ huwa kruċjali għall-UE biex jinżamm il-potenzjal tagħha ta’ tkabbir futur. Appoġġ finanzjarju sinifikanti mill-UE jista’ jgħin — partikolarment mill-Fond Soċjali Ewropew u fil-kuntest tal-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħažagħ. Iżda sabiex il-Garanzija għaž-Żgħažagħ issir realtà, l-Istati Membri jeħtiġilhom ukoll jagħtu prijorità lill-miżuri dwar l-impjiegi taż-żgħažagħ fil-baġits nazzjonali tagħhom.

47

Dsatax minn 28 Stat Membru pprovdew informazzjoni dwar is-sorsi previsti ta’ finanzjament tal-iskema tagħhom tal-Garanzija għaž-Żgħažagħ (b’livelli differenti ta’ dettall). F’xi każijiet, madankollu, il-Kummissjoni tippreferi ħarsa ġenerali aħjar tal-kost stmat tal-miżuri ppjanati kollha anki jekk hija konxja li xi stimi tal-kostijiet tal-Garanzija għaž-Żgħažagħ huma soġġetti għal riżervi.

49

Ir-Rakkomandazzjoni ta’ Garanzija għaž-Żgħažagħ ma tippreskrivi l-ebda mod preċiż li fih l-Istati Membri jimplimentaw il-Garanzija għaž-Żgħažagħ minhabba li dan jiddependi ħafna fuq is-sitwazzjoni nazzjonali (jiġifieri n-numru ta’ Żgħažagħ Barra mill-Edukazzjoni, Impjieg jew Taħriġ (NEETs) li għandhom u l-karatteristiċi speċifiċi tagħhom).

L-impatti għalhekk se jiddependu fuq l-għażla tal-Istati Membri fir-rigward tal-mira u t-tfassil tal-appoġġ.

Kif spjegat fil-Memorandum ta’ Spjegazzjoni tal-proposta tal-Kummissjoni, dan huwa akkumpanjat minn Dokument ta’ Hidma tal-Persunal (SWD), li jidhol f’aktar dettalji dwar x’jikkostitwixxi Garanzija għaž-Żgħažagħ, jindirizza kwistjonijiet dwar il-kostijiet u l-benefiċċji ta’ skemi bħal dawn, u jiddeskrivi wiehed wiehed l-elementi meħtieġa biex il-Garanzija għaž-Żgħažagħ tirnexxi. Barra minn hekk, f’anness, l-SWD jippreżenta politiki li jappoġġaw l-impjiegi taż-żgħažagħ li diġà hemm fis-seħh fis-27 Stat Membru u fil-Kroazja, b’mod li jirrifletti d-diversi punti ta’ tluq ta’ dawn il-pajjiżi bil-għan li jitwaqqfu skemi b’saħħithom ta’ Garanziji għaž-Żgħažagħ.

Il-kost reali ta’ Garanzija għaž-Żgħažagħ jiddependi wkoll fuq iċ-ċirkostanzi nazzjonali u l-mod kif huwa stabbilit u implimentat f’kull Stat Membru. Għaldaqstant, xi stimi tal-kostijiet ta’ Garanzija għaž-Żgħažagħ huma soġġetti għal għadd ta’ riżervi.

F’dan ir-rigward, il-pajjiżi eżempji bħall-Awstrija, il-Finlandja, l-Iżvezja u r-Renju Unit jistgħu jiġu kkunsidrati bħala indikazzjoni ta’ kostijiet potenzjali għall-intenzjonijiet tal-Istati Membri dwar l-implimentazzjoni tal-Garanzija għaž-Żgħažagħ.

50

Il-Kummissjoni tirreferi għat-tweġiba tagħha fil-paragrafu 15.

53

Il-Kummissjoni tirreferi għat-tweġiba tagħha fil-paragrafu 47.

54

Il-Kummissjoni fil-fatt infurmat lil Franza li l-miri globali kwantitattivi tal-pjan mhumie x ċari biżżejjed u indikat li għad hemm dubji dwar l-aspetti kwalitattivi tal-offerti li Pôle Emploi se tipproponi lil NEETs biex jikkonformaw mal-GŻ. Qed isir aktar segwitu fil-kuntest tas-Semestru Ewropew.

Fil-YGIP tagħha, l-Irlanda pprovdiet tabella li tippreżenta l-informazzjoni dwar il-partecipazzjoni medja, id-dhul ta' partecipanti godda, id-dhul mistenni taż-żgħażaġh u l-kost indikattiv tal-provvediment taż-żgħażaġh. L-awtoritajiet Irlandiżi huma reticenti biex jipprogettaw il-livelli tal-partecipazzjoni futura sakemm jiġu deċiżi l-allokazzjonijiet baġitarji nazzjonali u għalhekk ma pprovdew l-ebda ċifri għal wara l-2014. Għalhekk ma kienx meqjus neċessarju jew xieraq li tintalab aktar informazzjoni mingħand l-awtoritajiet Irlandiżi.

Ara t-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafi 55 u 56

Il-Kummissjoni kkunsidrat li kien primarjament importanti li tkun tista' tara jekk ġewx allokati riżorsi nazzjonali (suffiċjenti) minbarra l-fondi tal-UE. Għalhekk il-Kummissjoni pprovdiet lill-Istati Membri b'mudell fejn intalbu jipprovdut informazzjoni dwar is-sorsi ta' finanzjament disponibbli, jiġifieri jekk joriginawx minn sorsi tal-UE, sorsi nazzjonali, reġjonali/lokali, minn impjegatur u/jew minn sorsi oħra ta' finanzjament.

It-tqassim bejn il-fondi differenti tal-UE kien sekondarju f'dak l-istadju, peress li l-Programmi Operazzjonali (PO) kienu se jsiru f'qasir żmien. Il-Kummissjoni kkunsidrat li analiżi dettaljata tas-sorsi ta' finanzjament tal-UE mill-fondi tal-FSE u l-ILŻ jiġu pprovduti fil-PO rilevanti, speċjalment peress li n-negozjati informali dwar il-pjanijiet finanzjarji tal-PO kienu għadhom għaddejjin bejn l-Istati Membri u l-Kummissjoni.

57

Il-Kummissjoni tinnotta li r-regolarità tan-nefqa tal-ILŻ se tkun soġġetta għal verifiki bħala parti mill-proċess normali tal-bini tal-assigurazzjoni li kif xieraq jikkunsidraw ir-riskji speċifiċi.

Ara t-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafi 61 u 62

Il-Kummissjoni taqbel li l-"kwalità tajba" hija element kruċjali biex tiġi implimentata l-Garanzija għaž-Żgħażaġh.

Il-Kummissjoni tippromwovi sett ta' attributi kwalitattivi għat-traineeships (permezz tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar Qafas ta' Kwalità għat-Traineeships) u għall-apprendistati (permezz tal-Alleanza Ewropea għall-Apprendistati u d-Dikjarazzjoni tal-Kunsill relatata). Fir-rigward tal-impjiegi, il-Kummissjoni tissorvelja l-kwalità tal-impjiegi fis-Semestru Ewropew, b'attenzjoni partikolari għat-tranzizzjonijiet mill-iskola għax-xogħol u l-kwistjonijiet relatati mas-segmentazzjoni tas-suq tax-xogħol.

Rigward il-kwalità tal-impjiegi fis-suq miftuħ, il-Kummissjoni hija tal-fehma li kull valutazzjoni tal-kwalità se tkun tiddipendi fuq is-sitwazzjoni tas-suq tax-xogħol rilevanti, inklużi aspetti bħal liġijiet tax-xogħol jew il-klima ekonomika attwali.

Il-Kummissjoni tkompli thegġeg ir-riflessjoni dwar l-offerti "ta' kwalità tajba", filwaqt li tqis l-attributi kwalitattivi msemmija fil-Linji Gwida għall-evalwazzjoni tal-ILŻ. Il-Kummissjoni se thegġeg b'mod partikolari dibattitu dwar il-kunċett ta' offerti "ta' kwalità tajba" fil-laqgħa li jmiss tal-koordinaturi nazzjonali tal-GŻ, tistieden lill-Istati Membri biex jiddiskutu l-kunċett ta' offerta "ta' kwalità tajba" fil-kuntest tal-EMCO, tesplora l-possibbiltà li tindirizza offerti tal-GŻ "ta' kwalità tajba" skont il-Programm ta' Tagħlim Reċiproku (PTR), u tipprovdi aktar gwida dwar il-"kwalità tajba" fid-dokument tal-mistoqsijiet frekwenti tal-GŻ.

63

Il-Kummissjoni tirreferi għat-tweġibiet tagħha għall-paragrafi 61 u 62.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni tqis li l-implimentazzjoni konsistenti tal-GŻ u l-approċċ ta' "wieħed tajjeb għal kulhadd" la hija possibbli u lanqas f'konformità mar-rakkomandazzjoni tal-Kunsill, li tindika b'mod ċar li l-iskemi ta' GŻ għandhom ikunu f'konformità maċ-ċirkostanzi lokali, reġjonali u nazzjonali.

Madankollu, il-Kummissjoni taqbel li implimentazzjoni effettiva ta' skemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh hija kruċjali. L-approċċ ibbażat fuq l-eżitu segwit mill-Kummissjoni għandu preċiżament bosta vantaġġi fil-valutazzjoni tal-effettività tal-miżuri fl-iskemi ta' GŻ, minhabba li jqis is-sitwazzjonijiet diversi tas-suq tax-xogħol u l-adegwatezza ta' offerta lill-individwu.

F'dan ir-rigward, il-Kummissjoni hija tal-fehma li, b'mod ġenerali, offerta hija ta' kwalità tajba jekk il-persuna li tibbenefika minnha tikseb involviment sostenibbli fis-suq tax-xogħol. Jiġifieri, li ma tmurx lura għal sitwazzjoni ta' qgħad jew inattività minn hemm 'il quddiem; għaldaqstant offerta "ta' kwalità tajba" tista' titkejjel skont l-eżitu tagħha. Kif intqal (ara t-tweġiba għall-paragrafi 61 u 62) il-Kummissjoni se tkompli thegġeg ir-iflessjoni dwar l-offerti "ta' kwalità tajba".

Il-Kummissjoni tinnota li l-offerti ta' apprendistati, traineeships u edukazzjoni kontinwa, kemm jekk offerti ssussidjati – bħal daww i ffinanzjati skont il-programmi tal-ILŻ/FSE jew skont programmi nazzjonali – jew le, huma diġà koperti minn standards ta' kwalità.

65

Il-Kummissjoni tixtieq tiġbed l-attenzjoni li proċess ta' eżerċizzju ta' bini ta' kunsens fit-tul kien meħtieġ biex jiġi definit qafas ta' monitoraġġ komuni. Dan jista' jkun li dewwem l-adozzjoni tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill għall-Garanzija taż-Żgħażaġh f'mument kritiku u għalhekk fixkel it-twettiq rapidu.

68

Il-Kummissjoni tixtieq tiġbed l-attenzjoni li r-rizultati mill-monitoraġġ jiddaħħlu f'dokumenti ewlenin adottati mill-Kummissjoni Ewropea fil-kuntest tas-Semestru Ewropew (Dokumenti ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni, Analizijiet fil-Fond, proposti għal Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiż).

Il-Kummissjoni jkollha skambji regolari mal-Parlament Ewropew dwar l-iżviluppi tas-Semestru Ewropew.

Barra minn hekk, b'segwitu għall-konklużjonijiet tal-Kunsill Ewropew tas-27 u t-28 ta' Ġunju 2013, il-Kummissjoni se tirrapporta lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill fl-2016 dwar l-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh u dwar it-tħaddim tal-ILŻ.

Ara t-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafi 69 u 70

Il-Kummissjoni tinnota li it-tieni rieżami tal-progress dwar l-implimentazzjoni ta' skemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh f'21 Stat Membru sar fit-3 ta' Diċembru 2014 fl-EMCO, b'konklużjonijiet għal kull Stat Membru rieżaminat. Dawn se jiġu segwiti f'Mejju 2015. Ir-rieżamijiet tal-EMCO ta' Diċembru 2014 kollha ffukaw b'mod estensiv fuq l-iskemi tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh b'mod konsistenti, skont il-Metodi ta' Hidma applikati għall-Istati Membri kollha. Iż-żewġ rieżamijiet ta' Mejju u Diċembru 2014 issemew fil-laqgħat tal-EPSCO ta' wara dwar il-Qgħad fost iż-Żgħażaġh u l-Garanzija għaż-Żgħażaġh.

71

Il-Qafas ta' Indikaturi għall-Monitoraġġ tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh gie approvat mill-Kumitat tal-Impjiegi fit-22 ta' Settembru 2014. F'Diċembru 2014 il-Kunsill EPSCO approva l-messaġġi ewlenin tal-Kumitat tal-Impjiegi dwar il-Qafas ta' Indikaturi għall-Monitoraġġ tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh li jitolbu għal impenn politiku b'saħħtu biex jingħelbu l-ostakli eżistenti fil-ġbir tad-dejta u tiġi żgurata sistema ta' monitoraġġ soda tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh fil-livell tal-UE u tal-Istati Membri, imsejsa fuq il-qafas propost.

Ara wkoll it-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafu 65.

72

Il-Kummissjoni taqbel li l-impenn kontinwu tal-Istati Membri huwa meħtieġ. Il-ġbir pilota ta' dejta tal-GŻ tnieda minn grupp ta' indikaturi tal-Kumitat tal-Impjiegi f'Ottubru 2014. L-għan kien li tiġi vverifikata l-metodoloġija proposta għall-ġbir regolari ta' dejta amministrattiva għall-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh u jiġu vvalutati l-ostakoli li jaffaċċjaw l-Istati Membri u kif dawn jistgħu jingħelbu bil-għan li jitnieda ġbir regolari tad-dejta f'Ġunju 2015. Sat-18 ta' Frar, l-Istati Membri kollha ħlief tlieta bagħtu l-kontributi tagħhom. Il-kumpliment tal-kontributi huma mis-tennija dalwaqt.

73

Il-qari tat-tabella ta' valutazzjoni ta' indikaturi ewlenin soċjali u fl-impjiegi huwa ssupplementat bl-informazzjoni addizzjonali meħuda minn – *inter alia*– il-Monitoraġġ tal-Prestazzjoni fil-Qasam tal-Impjiegi (MPI), u l-valutazzjoni tal-miżuri tal-politika meħuda mill-Istati Membri.

Tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafi 74 sa 76

Il-Kummissjoni tenfasizza li l-formulazzjoni u l-adozzjoni tar-Rakkomandazzjoni Speċifika għall-Pajjiż (RSP) huma qabel kollox proċess politiku, fejn abbażi ta' analiżi speċifika għall-pajjiż f'Dokumenti ta' ħidma tal-persunal, il-Kummissjoni tagħmel proposta li wara tiġi rieżaminata permezz ta' proċess ta' sorveljanza multilaterali f'Kumitati, Gruppi tal-Kunsill u sussegwentement approvata mill-Kunsill Ewropew.

Il-proposti tal-Kummissjoni għal Rakkomandazzjonijiet Speċifiċi għall-Pajjiż jikkunsidraw l-ispeċifikitajiet ta' kull sitwazzjoni tal-pajjiż.

Kaxxa 7

Il-Kummissjoni tqis li r-rakkomandazzjonijiet għal kemm il-Litwanja kif ukoll l-Italja ikkunsidraw kif xieraq l-ispeċifikitajiet tas-sitwazzjoni ta' kull pajjiż.

77

Il-Kummissjoni tinnota li b'mod ġenerali, il-proċess tas-Semestru qed iwassal, fuq perspettiva ta' terminu medju, għal sforzi konsiderevoli ta' riforma fl-Istati Membri.

80

Il-Kummissjoni tqis li l-YGIP imressaq mill-Istati Membri jipprovdi diġà fil-maġġoranza l-kbira tal-każijiet ħarsa ġenerali utli tal-miżuri tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh kollha.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni waqqfet sistema ta' monitoraġġ ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh. Ir-riformi strutturali huma immonitorjati permezz tas-Semestru Ewropew, inkluż il-Kumitat tal-Impjiegi. Il-miżuri mmirati lejn l-individwi se jiġu mmonitorjati kemm permezz ta' Qafas ta' Indikaturi għall-Monitoraġġ tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh, u fil-każ ta' miżuri ffinanzjati mill-IIŻ, permezz tal-arranġamenti rilevanti li huma stabbiliti fl-Artikolu 19 u l-Anness I u II tar-Regolament FSE u d-dispożizzjonijiet RDK rilevanti relatati mal-monitoraġġ u l-evalwazzjoni.

84

L-Indikaturi tal-FSE tal-Anness II għall-IIŻ tfasslu biex isegwu kemm jista' jkun mill-qrib l-indikaturi komuni tal-Anness I tal-FSE. Fl-istess ħin, dawn jirriflettu n-natura speċifika tal-IIŻ.

84 L-ewwel inċiż

Sabiex jiġi żgurat riżultat ta' kwalità f'dak li għandu x'jaqsam mal-finanzjament (IIŻ) ipprovdut, il-Kummissjoni hija interessata li tqis l-eżiti ġenerali f'dak li jirrigwarda l-bidla fl-istatus tal-persuna – jiġifieri minn NEET fl-istadju tad-dhul fl-operazzjoni għal bidla potenzjali wara l-appoġġ tal-IIŻ.

Il-Garanzija għaż-Żgħażaġh għandha r-rekwiżiti ta' monitoraġġ tagħha stess li jippermettu t-traċċar tat-tip ta' offerti pprovduti skont il-Garanzija għaż-Żgħażaġh mill-2016 'il quddiem.

84 It-tieni inċiż

L-indikaturi IIŻ isegwu l-loġika u l-istruttura tal-indikaturi komuni tal-FSE.

Il-monitoraġġ sussegwenti għall-partecipanti preċedenti fil-miżuri tal-ILŻ ipogġi piż addizzjonali fuq il-partecipanti u r-riżorsi amministrattivi. Għal xi wħud mill-miżuri tali monitoraġġ obbligatorju estensiv jista' jitqies għali u eċċessiv. L-effetti osservati wara żmien twil inaqqsu wkoll il-kawżalità li torbot l-osservazzjonijiet mal-interventi, b'hekk jonqos il-valur miżjud ta' dawn l-osservazzjonijiet.

Madankollu, minbarra l-monitoraġġ obbligatorju l-Istati Membri jistgħu jiddeċiedu li jkollhom indikaturi addizzjonali fuq żmien itwal, pereżempju li jirrepetu s'tharriġ wara sitt xhur. Barra minn hekk, l-Istati Membri għandhom l-obbligu li jwettqu evalwazzjonijiet tal-impatt, li jipprovdu għarfien dwar l-effetti fit-tul ta' interventi bħal differenzi fid-dhul għal sena sussegwenti u indikaturi simili minbarra l-indikaturi ppreżentati fl-Anness II.

84 It-tielet inċiż

Kull meta Stat Membru jkun iddikjara fil-PO tiegħu li qed jippjana li jkabbar il-grupp destinatariju għal inqas minn 30 sena, il-Kummissjoni talbet li Stat Membru jinkludi indikaturi speċifiċi addizzjonali li jkopru l-grupp ta' 25-29.

L-indikaturi tar-riżultati mhumie x skont l-età u ma jkopru kull grupp ta' età bħal 15-18 eċċ. Madankollu, l-Istati Membri huma mitluba mill-Kummissjoni biex jinkludu l-indikaturi tal-Output speċifiċi għall-Programm għall-grupp tal-età ta' 25-29 tal-ILŻ, jekk dawn jiddeċiedu li jinkluduh. Dawn l-indikaturi jippermettu wkoll li tiġi vvalutata l-effettività tal-interventi meta mqabbla mal-indikaturi tar-Riżultat tal-Anness II tal-ILŻ.

Konklużjonijiet u rakkomandazzjonijiet

87

Ara t-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafu 37.

89

Il-Kummissjoni tirreferi għat-tweġiba tagħha fil-paragrafu 47.

Il-Kummissjoni tinnota li r-rakkomandazzjoni tal-Kunsill ma tippreskrivi l-ebda mod preċiż li fih l-Istati Membri se jimplimentaw il-GŻ (jiġifieri impjiegi, edukazzjoni kontinwa, apprentistat jew traineeship) minhabba li dan jiddependi fuq is-sitwazzjoni nazzjonali (jiġifieri kemm ikollhom NEETs, l-istruttura tan-NEETs). L-għan u t-tfassil tal-appoġġ preċiż jinfluwenza l-kostijiet u l-benefiċċji u jkun diffiċli li ssir stima minn qabel tal-kostijiet u l-benefiċċji tal-opzjonijiet potenzjali kollha.

Madankollu, il-Kummissjoni taqbel li jista' jkun hemm riskju li l-finanzjament totali jista' ma jkunx adegwat biex jimplimenta l-iskemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh u heġġet lill-Istati Membri biex jagħtu prijorità lill-miżuri għall-impjiegi taż-żgħażaġh fil-baġits nazzjonali tagħhom.

Għandu jifakkar ukoll li l-appoġġ tal-fondi tal-UE lill-GŻ imur lil hinn mill-miżuri tal-ILŻ u l-FSE għal miżuri ta' taħriġ u impjiegi għaż-żgħażaġh. Il-FSE jappoġġja wkoll il-modernizzazzjoni tas-servizzi tas-suq tax-xogħol, l-impjiegi indipendenti, l-edukazzjoni u l-miżuri ta' inklużjoni soċjali – li parzjalment jappoġġja wkoll l-impjiegi taż-żgħażaġh minn perspettiva ta' riforma strutturali.

Rakkomandazzjoni 1

Il-Kummissjoni tinnota r-rakkomandazzjoni indirizzata lill-Istati Membri u f'xi każijiet tikkunsidra ħarsa ġenerali aħjar tal-kost stmat tal-miżuri kollha ppjanati kontra l-qgħad fost iż-żgħażaġh.

Fil-mudell prodott mill-Kummissjoni l-Istati Membri ntalbu jipprovdu informazzjoni dwar sorsi ta' finanzjament mill-UE, minn sorsi nazzjonali, reġjonali/lokali, minn impjegatur u minn sorsi oħrajn, biex b'hekk l-Istati Membri jiġu mheġġa jagħtu informazzjoni sħiħa dwar il-kostijiet globali u l-finanzjament tal-GŻ (li tinkludi d-diskrepanzi tal-likwidità).

Dsatax minn 28 Stat Membru pprovdew din l-informazzjoni (b'livelli differenti ta' dettall).

90

Il-Kummissjoni tqis li l-implimentazzjoni konsistenti tal-GŻ u ta' approċċ ta' "wieħed tajjeb għal kulhadd" la hija possibbli u lanqas f'konformità mar-rakkomandazzjoni tal-Kunsill, li jindika b'mod ċar li l-iskemi tal-GŻ għandhom ikunu f'konformità maċ-ċirkostanzi lokali, reġjonali u nazzjonali.

Il-Kummissjoni taqbel li implimentazzjoni effettiva ta' skemi ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh hija kruċjali. L-approċċ ibbażat fuq l-eżitu li ssegwi l-Kummissjoni għandu preċiżament bosta vantaġġi fil-valutazzjoni tal-effettività tal-miżuri fl-iskemi tal-GŻ, minhabba li jqis is-sitwazzjonijiet diversi tas-suq tax-xogħol u l-adeqwatezza tal-offerta lill-individwu.

F'dan ir-rigward, il-Kummissjoni hija tal-fehma li, b'mod ġenerali, offerta hija ta' kwalità tajba jekk il-persuna li tibbenefika minnha tikseb involviment sostenibbli fis-suq tax-xogħol. Jiġifieri, li ma tmurx lura għal sitwazzjoni ta' qgħad jew inattività minn hemm 'il quddiem; għaldaqstant offerta "ta' kwalità tajba" tista' titqies permezz tal-eżitu tagħha.

Il-Kummissjoni tinnota li l-offerti ta' apprendistati, traineeships u edukazzjoni kontinwa, kemm jekk offerti ssussidjati – bħal dawk iffinanzjati skont il-programmi tal-IIŻ/FSE jew skont programmi nazzjonali – jew le, huma diġà koperti minn standards ta' kwalità.

F'dan ir-rigward, il-Kummissjoni tippromwovi sett ta' attributi kwalitattivi għat-traineeships (permezz tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar Qafas ta' Kwalità għat-Traineeships) u għall-apprendistati (permezz tal-Alleanza Ewropea għall-Apprendistati u d-Dikjarazzjoni tal-Kunsill relatata). Fir-rigward tal-impjiegi, il-Kummissjoni tissorvelja l-kwalità tal-impjiegi fis-Semestru Ewropew, b'attenzjoni partikolari għat-tranzizzjonijiet mill-iskola għax-xogħol u l-kwistjonijiet relatati mas-segmentazzjoni tas-suq tax-xogħol.

Dwar il-kwalità tal-impjiegi fis-suq miftuħ, il-Kummissjoni tinnota li kull valutazzjoni tal-kwalità se tkun tiddependi fuq is-sitwazzjoni tas-suq tax-xogħol rilevanti, inklużi aspetti bħal liġijiet tax-xogħol jew il-klima ekonomika attwali.

Rakkomandazzjoni 2

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni u tqisha bħala parzjalment implimentata, b'mod partikolari permezz tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar Qafas ta' Kwalità għat-Traineeships, l-Alleanza Ewropea għall-Apprendistati u d-Dikjarazzjoni tal-Kunsill relatata u l-monitoraġġ tal-kwalità tal-impjiegi fis-Semestru Ewropew.

Rigward il-promozzjoni tal-attributi kwalitattivi, il-Kummissjoni tkompli thegġeg ir-riflessjoni dwar l-offerti "ta' kwalità tajba", filwaqt li tqis l-attributi kwalitattivi msemmija fil-Linji Gwida għall-evalwazzjoni tal-Inizjattiva favur l-Impjiegi taż-Żgħażaġh (IIŻ). B'mod partikolari l-Kummissjoni se: thegġeg dibattitu dwar il-kunċett ta' offerti "ta' kwalità tajba" fil-laqgħa li jmiss tal-koordinaturi nazzjonali tal-GŻ, tistieden lill-Istati Membri biex jiddiskutu l-kunċett ta'offerta "ta' kwalità tajba" fil-kuntest tal-ħidma tal-Kumitat tal-Impjiegi (EMCO), tesplora l-possibbiltà li tindirizza offerti tal-GŻ "ta' kwalità tajba" skont il-Programm ta' Tagħlim Reċiproku (PTR), u ttiprovdi aktar gwida dwar il-kunċett "ta' kwalità tajba" fid-dokument tal-mistoqsijiet frekwenti tal-GŻ.

Il-Kummissjoni tinnota li l-evalwazzjonijiet *ex post* se jipprovdu evidenza dwar il-kwalità tal-offerti tal-impjiegi, kif ġie rrakkomandat fil-gwida għall-evalwazzjoni tal-IIŻ.

91

Il-Kummissjoni tissorvelja l-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh fis-Semestru Ewropew, inkluż permezz ta' laqgħat bilaterali mal-Istati Membri, u permezz ta' missjonijiet ta' tiftix tal-fatti.

Permezz tas-sħubija tagħha mal-Kumitat tal-Impjiegi (EMCO) – fit-thejjija tagħha ta' deliberazzjonijiet tal-Kunsill – il-Kummissjoni tikkontribwixxi wkoll għas-sorveljanza multilaterali tal-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażaġh. F'dan ir-rigward ir-rieżamijiet tas-sorveljanza multilaterali ddedikati saru mill-Kumitat tal-Impjiegi darba fl-2013 u darbtejn fl-2014. Iż-żewġ rieżamijiet ta' Mejju u Diċembru 2014 issemmew fil-laqgħat tal-EPSCO ta' wara dwar il-Qgħad fost iż-Żgħażaġh u l-Garanzija għaż-Żgħażaġh.

Il-Kummissjoni, fejn ikun xieraq, tipproponi rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiżi lill-Istati Membri. Il-konklużjonijiet tar-rieżamijiet multilaterali tal-Kumitat tal-Impjiegi jiġu inklużi fin-negozjati finali tal-RSP.

Fit-22 ta' Settembru 2014 il-Kumitat tal-Impjiegi approva Qafas ta' Indikaturi għall-Monitoraġġ tal-Garanzija għaż-Żgħira, ibbażat fuq indikaturi fuq il-livell makroekonomiku, dak ta' implimentazzjoni u dak ta' segwitu li, meqjusa f'daqqa, se jimmiraw biex jagħtu stampa olistika tal-impatt tal-iskemi tal-Garanzija għaż-Żgħira fuq is-sitwazzjoni tas-suq tax-xogħol taż-żgħira madwar l-Ewropa. Id-dejta amministrattiva meħtieġa għall-"livell ta' implimentazzjoni" hija attwalment ittestjata permezz ta' eżerċizzju pilota ta' għbir ta' dejta f'kull wieħed mit-28 Stat Membru, bi għbir regolari tad-dejta li għandu jibda fl-2015. Fil-11 ta' Diċembru 2014 ġew approvati l-messaġġi ewlenin dwar il-Qafas ta' Indikaturi mill-Kunsill EPSCO, li jenfasizzaw l-impenn politiku tal-Istati Membri biex jipprovdu d-dejta meħtieġa.

Il-miżuri mmirati lejn l-individwi se jiġu mmonitorjati kemm permezz ta' Qafas ta' Indikaturi għall-Monitoraġġ tal-Garanzija għaż-Żgħira, u fil-każ ta' miżuri ffinanzjati mill-IIŻ, permezz tal-arranġamenti rilevanti li huma stabbiliti fl-Artikolu 19 u l-Anness I u II tar-Regolament FSE u d-dispożizzjonijiet RDK rilevanti relatati mal-monitoraġġ u l-evalwazzjoni. Rigward l-IIŻ speċifikament, il-Kummissjoni stabbiliet qafas għall-monitoraġġ tal-azzjonijiet tal-IIŻ implimentati fil-qafas tal-GŻ, billi stabbiliet indikaturi komuni fir-Regolament tagħha tal-FSE.

Rakkomandazzjoni 3

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni u tqisha bħala implementata parzjalment permezz tal-qafas tal-indikaturi kif approvat mill-Kunsill (EPSCO), permezz tal-arranġamenti rilevanti li huma stabbiliti fl-Artikolu 19 u l-Anness I u II tar-Regolament FSE u d-dispożizzjonijiet rilevanti tar-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni (RDK) relatati mal-monitoraġġ u l-evalwazzjoni fil-każ ta' miżuri ffinanzjati mill-IIŻ u permezz tal-impenn tagħha li tirrapporta dwar l-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħira lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill fl-2016.

L-attivitajiet ta' monitoraġġ se jiġu inklużi fil-valutazzjoni tal-Kummissjoni tal-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħira skont is-Semestri Ewropej futuri. Dawn se jintużaw ukoll fir-rapport tal-Kummissjoni tal-2016 dwar l-implimentazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħira, li se jiġi ppreżentat formalment lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill permezz ta' mezzi xierqa.

KIF GĦANDEK TAGĦMEL BIEX TIKSEB IL-PUBBLIKAZZJONIJIET TAL-UE

Pubblikazzjonijiet bla ħlas:

- kopja waħda:
permezz tal-EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>);
- iżjed minn kopja waħda jew posters/mapep:
mir-rappreżentanzi tal-Unjoni Ewropea (http://ec.europa.eu/represent_mt.htm),
mid-delegazzjonijiet f'pajjiżi li mhumiex fl-UE (http://eeas.europa.eu/delegations/index_mt.htm),
billi tikkuntatja s-servizz Europe Direct (http://europa.eu/europedirect/index_mt.htm)
jew ċempel 00 800 6 7 8 9 10 11 (numru tat-telefown bla ħlas minn kullimkien fl-UE) (*).

(*) L-informazzjoni mogħtija hija b'xejn, kif ukoll it-telefonati ġeneralment huma b'xejn (għalkemm xi operaturi, kabini tat-telefown jew lukandi jistgħu jitolbu ħlas).

Pubblikazzjonijiet bi ħlas:

- permezz tal-EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

Il-qgħad fost iż-żgħażaġh huwa sfida enormi li l-Istati Membri kollha madwar l-UE qed jiffaċċjaw. F'dan ir-rigward, il-Kunsill Ewropew nieda inizjattiva, il-Garanzija għaż-Żgħażaġh, fl-2013. Taħt din l-iskema, iż-żgħażaġh kollha taħt l-età ta' 25 sena għandhom jirċievu offerta "ta' kwalità tajba" għal impjieg, edukazzjoni kontinwa, apprendistat jew traineeship fi żmien erba' xhur minn meta jsiru qiegħda jew minn meta jispiċċaw l-edukazzjoni formali. Din se tiġi ffinanzjata parzjalment mill-baġit tal-UE u se tkun teħtieġ finanzjament nazzjonali komplementari. B'dan ir-rapport, il-Qorti vvalutat jekk il-Kummissjoni pprovdietx appoġġ xieraq u f'waqtu lill-Istati Membri fl-iżvilupp tal-Pjanijiet tagħhom ta' Implimentazzjoni ta' Garanzija għaż-Żgħażaġh. Barra minn hekk, il-Qorti eżaminat jekk setgħux jiġu identifikati riskji potenzjali għall-implimentazzjoni effettiva tal-iskema.



IL-QORTI
EWROPEA
TAL-AWDITURI



L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet