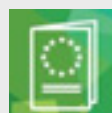


Ειδική έκθεση

Χρήση των επιχορηγήσεων από τους οργανισμούς: όχι πάντοτε η ενδεδειγμένη ή αποδεδειγμένα αποτελεσματική επιλογή



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ
ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
ΛΟΥΞΕΜΒΟΥΡΓΟ

Τηλ. +352 4398-1
Πληροφορίες: eca.europa.eu/el/Pages/ContactForm.aspx
Ιστότοπος: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditorsECA

Περισσότερες πληροφορίες για την Ευρωπαϊκή Ένωση παρέχονται από το διαδίκτυο (<http://europa.eu>).

Λουξεμβούργο: Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, 2016

Print	ISBN 978-92-872-4693-6	ISSN 1831-0826	doi:10.2865/045670	QJ-AB-16-009-EL-C
PDF	ISBN 978-92-872-4660-8	ISSN 1977-5660	doi:10.2865/637166	QJ-AB-16-009-EL-N
EPUB	ISBN 978-92-872-4685-1	ISSN 1977-5660	doi:10.2865/109720	QJ-AB-16-009-EL-E

© Ευρωπαϊκή Ένωση, 2016
Επιτρέπεται η αναπαραγωγή με αναφορά της πηγής.

Ειδική έκθεση**Χρήση των επιχορηγήσεων
από τους οργανισμούς:
όχι πάντοτε η ενδεδειγμένη
ή αποδεδειγμένα
αποτελεσματική επιλογή**

(υποβαλλόμενη δυνάμει του άρθρου 287, παράγραφος 4,
δεύτερο εδάφιο, ΣΛΕΕ)

52 – 57	Συμπεράσματα και συστάσεις
53	Κατάλληλη χρήση του εργαλείου της χρηματοδότησης μέσω επιχορηγήσεων
54	Ετήσιος προγραμματισμός των επιχορηγούμενων δράσεων
55	Διαδικασίες χορήγησης επιχορηγήσεων
56	Εκ των προτέρων και εκ των υστέρων έλεγχοι επαλήθευσης
57	Βασικοί δείκτες επιδόσεων και εκ των υστέρων αξιολογήσεις

Παράρτημα — Δείγματα

Απαντήσεις της Επιτροπής και του ΕΙΤ

Απαντήσεις του ECDC

Απαντήσεις του ΕΟΠ

Απαντήσεις της EFSA

Απαντήσεις του Frontex

IV

Διατυπώνουμε τις ακόλουθες πέντε συστάσεις, οι οποίες θεωρούμε ότι θα είναι χρήσιμες τόσο για τους οργανισμούς που χρησιμοποιούν επί του παρόντος επιχορηγήσεις όσο και για εκείνους που εξετάζουν το ενδεχόμενο να το πράξουν:

- α) Πριν από τη δρομολόγηση της διαδικασίας χορήγησης επιχορηγήσεων, οι οργανισμοί πρέπει να εξετάζουν αν οι επιχορηγήσεις συνιστούν το αποτελεσματικότερο μέσο. Εφόσον δικαιολογείται από τις συνθήκες, πρέπει να χρησιμοποιούνται οι απλουστευμένες επιλογές κόστους και η απευθείας ανάθεση.
- β) Τα προγράμματα εργασίας των οργανισμών πρέπει να προσδιορίζουν ποιες δραστηριότητες πρόκειται να υλοποιηθούν μέσω επιχορηγήσεων, τους συγκεκριμένους στόχους και τα αποτελέσματα που προσδοκάται να επιτευχθούν με τις επιχορηγούμενες δράσεις, καθώς και τους χρηματοδοτικούς και ανθρώπινους πόρους που προβλέπεται να χρειαστούν για την υλοποίηση των δράσεων αυτών.
- γ) Οι οργανισμοί που εφαρμόζουν ειδικές διαδικασίες χορήγησης επιχορηγήσεων πρέπει να θεσπίσουν επίσημες εσωτερικές διαδικασίες οι οποίες να σέβονται τις αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης και να προβλέπουν δικλίδες ασφαλείας έναντι πιθανών συγκρούσεων συμφερόντων.
- δ) Οι οργανισμοί πρέπει να ενισχύσουν το σύστημα ελέγχων επαλήθευσης όσον αφορά την υλοποίηση των επιχορηγηθέντων έργων.
- ε) Οι οργανισμοί πρέπει να θεσπίσουν συστήματα παρακολούθησης και υποβολής στοιχείων σχετικά με τις επιχορηγήσεις, βάσει βασικών δεικτών επιδόσεων προσανατολισμένων στα αποτελέσματα και τον αντίκτυπο, καθώς και βάσει των αποτελεσμάτων των εκ των υστέρων αξιολογήσεων.

Εμβέλεια και τρόπος προσέγγισης του ελέγχου

Εμβέλεια του ελέγχου

11

Στις ειδικές ετήσιες εκθέσεις του, το Συνέδριο έχει επανειλημμένως επισημάνει αδυναμίες στη διαχείριση των επιχορηγήσεων, ιδίως σε σχέση με τους εκ των προτέρων και εκ των υστέρων ελέγχους επαλήθευσης των δηλώσεων δαπανών, την αξιοπιστία των εκ των προτέρων επαληθεύσεων του εξωτερικού ελεγκτή, την παρακολούθηση της επιχειρησιακής υλοποίησης των επιχορηγήσεων, καθώς και την ανάκτηση αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών.

12

Ως εκ τούτου, στο πλαίσιο του ελέγχου αξιολογήθηκε ο τρόπος με τον οποίο οι οργανισμοί διαχειρίστηκαν τις επιχορηγήσεις, καθώς και αν αυτές εκτελέστηκαν σύμφωνα με τους κανόνες. Το ερώτημα αυτό αναλύθηκε στα ακόλουθα επιμέρους ερωτήματα ελέγχου:

- α) Η επιλογή των οργανισμών να καταφύγουν στις επιχορηγήσεις βασίζεται στο ότι είναι το καταλληλότερο εργαλείο χρηματοδότησης; Είναι επαρκώς ευθυγραμμισμένες οι επιχορηγούμενες δραστηριότητες με την εντολή, τα στρατηγικά καθήκοντα και τους στόχους των οργανισμών;
- β) Εξασφαλίζουν οι διαδικασίες των οργανισμών την επιλογή προτάσεων σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες και την αποτελεσματική παρακολούθηση της υλοποίησής τους;
- γ) Είναι ενδεδειγμένος ο τρόπος με τον οποίο μετρούν και αξιολογούν οι οργανισμοί τα επακόλουθα των δραστηριοτήτων επιχορήγησης;

13

Ο έλεγχος επικεντρώθηκε στο σύνολο της διαδικασίας διαχείρισης των επιχορηγήσεων, αλλά δεν κάλυψε τον κοινωνικοοικονομικό αντίκτυπο των επιχορηγήσεων των οργανισμών.

Τρόπος προσέγγισης του ελέγχου

14

Ο έλεγχος βασίστηκε στα εξής:

- α) σε επιτόπιες επισκέψεις σε πέντε οργανισμούς (EIT, Frontex, ΕΟΠ, EFSA και ECDC) προκειμένου να συγκεντρωθούν αποδεικτικά στοιχεία ελέγχου σχετικά με τις πρακτικές διαχείρισης των επιχορηγήσεων, μέσω συνεντεύξεων με υπαλλήλους επιχειρησιακών ή διοικητικών καθηκόντων σε νευραλγικές θέσεις, εξέτασης εγγράφων, ανάλυσης διαδικασιών εσωτερικού ελέγχου και εξέτασης του δείγματος που παρουσιάζεται στο **παράρτημα**.
- β) σε εξέταση των ιδρυτικών κανονισμών, των πολυετών και ετήσιων προγραμμάτων εργασίας, εγγράφων προγραμματισμού επιχορηγήσεων, κατευθυντήριων οδηγιών σχετικά με τη διαχείριση των επιχορηγήσεων, καθώς και των εκθέσεων αξιολόγησης επιχορηγήσεων των πέντε οργανισμών που επελέγησαν και στους οποίους πραγματοποιήθηκαν επισκέψεις ελέγχου.
- γ) σε λεπτομερή ανάλυση 16 διαδικασιών πρόσκλησης υποβολής προτάσεων και 75 επιχορηγήσεων που καταβλήθηκαν από τους πέντε επιλεγέντες οργανισμούς κατά την περίοδο Ιανουαρίου 2013 - Μαρτίου 2015 (βλέπε **παράρτημα**).

15

Κατά τη διενέργεια του ελέγχου ελήφθησαν υπόψη ο γενικός δημοσιονομικός κανονισμός (ΔΚ) και οι κανόνες εφαρμογής του (ΚΕΔΚ), τα πρότυπα εσωτερικού ελέγχου και ο ιδρυτικός κανονισμός του εκάστοτε ελεγχόμενου οργανισμού, καθώς και τα πολυετή πλαίσια πολιτικής που σχετίζονται με τον τομέα πολιτικής του οργανισμού.

Σύσταση 3

Η σύσταση είναι άνευ αντικειμένου για το ECDC.

56

Βλ. απάντηση στο σημείο 39 ανωτέρω.

Σύσταση 4

Το ECDC αποδέχεται τη σύσταση.

57

Βλ. απαντήσεις στα σημεία 43 και 50 ανωτέρω.

Σύσταση 5

Το ECDC αποδέχεται τη σύσταση.

