

Rapport Speċjali

Il-Fond Fiducjarju ta' Emerġenza tal-Unjoni Ewropea għall-Afrika: għodda flessibbli, iżda mhuwiex iffukat bizżejjed

(skont l-Artikolu 287(4), it-tieni subparagrafu, TFUE)



IL-QORTI
EWROPEA
TAL-AWDITURI

TIM TAL-AWDITJAR

Ir-rapporti speċjali tal-QEA jipprezentaw ir-rizultati tal-awditj li twettaq ta' politiki u programmi tal-UE, jew ta' suġġetti relatati mal-ġestjoni minn oqsma speċifiċi tal-baġit. Il-QEA tagħzel u tfassal dawn il-kompiti tal-awditjar biex timmassimizza l-impatt tagħhom billi tqis ir-riskji għall-prestazzjoni jew għall-konformità, il-livell ta' introjtu jew ta' nfiq involut, l-iżviluppi li jkunu għad iridu jseħħu u l-interess politiku u pubbliku.

Dan l-awditu tal-prestazzjoni twettaq mill-Awla III tal-Awditjar, Azzjoni esterna/Sigurtà u ġustizzja, immexxija minn Bettina Jakobsen, Membru tal-QEA, li kienet ukoll il-Membru Relatur għal dan ir-rapport. Is-Sinjura Jakobsen ingħatat appoġġ minn Katja Mattfolk, Kap tal-Kabinett u Kim Storup, Attaché tal-Kabinett; Beatrix Lesiewicz, Maniġer Prinċipali; Emmanuel-Douglas Hellinakis, Kap tal-Kompitu; Laura Gores, Attaché, Jiri Lang u Piotr Zych, Awdituri.



Mix-xellug għal-lemin: Katja Mattfolk, Kim Storup, Emmanuel-Douglas Hellinakis, Jiri Lang, Bettina Jakobsen, Piotr Zych.

WERREJ

	Paragrafu
Akronimi u abbrevjazzjonijiet	
Sommarju eżekuttiv	I - VIII
Introduzzjoni	1 - 9
Dwar il-fondi fiduċjarji tal-UE	1 - 2
L-EUTF għall-Afrika	3 - 9
Ambitu u approċċ tal-awditjar	10 - 13
Osservazzjonijiet	14 - 54
L-EUTF għall-Afrika huwa għodda flessibbli, iżda meta jitqiesu l-isfidi mingħajr preċedent li huwa qed jiffaċċja, it-tfassil tiegħu kellu jkun aktar iffukat	14 - 25
L-EUTF għall-Afrika huwa għodda flessibbli, iżda l-oġettivi tiegħu huma generali wisq biex tiġi orjentata l-azzjoni u jitkejjel l-impatt b'mod effiċjenti	15 - 19
Il-Kummissjoni ma analizzatx b'mod komprensiv il-ħtiġijiet u l-mezzi li għandha għad-dispożizzjoni tagħha biex tindirizzahom	20 - 25
L-EUTF għall-Afrika huwa għodda rapida, iżda għad hemm xi dgħufijiet fl-implimentazzjoni	26 - 54
L-għażla tal-proġetti hija rapida iżda mhix kompletament konsistenti u ċara	27 - 44
Il-proġetti bdew jagħtu l-outputs, iżda għad ma hemmx sistema operazzjonali għall-monitoraġġ tar-riżultati fiż-żoni kollha	45 - 54
Konklużjonijiet u rakkomandazzjonijiet	55 - 61
Anness I - Kontribuzzjonijiet mill-Istati Membri tal-UE u minn donaturi oħra (wegħdiet u kontribuzzjonijiet riċevuti) fil-31 ta' Awwissu 2018	
Anness II - Korpi ta' governanza tal-EUTF għall-Afrika u r-responsabbiltajiet prinċipali tagħhom	
Anness III - Proġetti awditjati tal-EUTF għall-Afrika	
Risposti tal-Kummissjoni	

AKRONIMI U ABBREVJAZZJONIJIET

AF	Skeda Informattiva ta' Azzjoni: Dokument li fih l-informazzjoni kollha rilevanti dwar proġett jew programm
CA	Ftehim Kostituttiv: Id-dokument li jstabbilixxi l-EUTF għall-Afrika
DĠ NEAR	Direttorat Ġenerali għall-Viċinat u n-Negożjati għat-Tkabbir
DĠ DEVCO	Direttorat Ġenerali għall-Kooperazzjoni Internazzjonali u l-Iżvilupp
EUDEL	Delegazzjoni tal-UE
EUTF għall-Afrika	Fond Fiducjarju ta' Emergenza tal-UE għall-Afrika għall-istabbiltà u li jindirizza l-għeruq ta' dak li jikkawża l-migrazzjoni irregolari u l-ispostament tal-persuni fl-Afrika
FEŻ	Fond Ewropew għall-Iżvilupp
HoA	Żona/reġjun tal-Qarn tal-Afrika
IcSP	L-Istrument li jikkontribwixxi għall-Istabbiltà u l-Paċi
Kummissjoni	Kummissjoni Ewropea
NoA	Żona/reġjun tal-Afrika ta' Fuq
OpCom	Kumitat Operazzjonali
PIE	Pjan ta' Investiment Estern
REF	Facilità ta' Riċerka u Evidenza
SEAE	Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna
SLC	Żona/reġjun tas-Saħel u l-Lag Chad
SM	Stati Membri tal-UE
TF	Fond Fiducjarju
UNDP	Programm ta' Żvilupp tan-Nazzjonijiet Uniti

SOMMARJU EŻEKUTTIV

- I. Minn Jannar 2013 'il hawn, ir-Regolament Finanzjarju li jirregola l-baġit tal-UE ppermetta lill-Kummissjoni Ewropea toħloq u tamministra l-fondi fiduċjarji tal-Unjoni Ewropea għal azzjonijiet esterni. Dawn huma fondi fiduċjarji multidonaturi għal azzjonijiet ta' emerġenza, ta' wara emerġenza jew tematiċi.

- II. Il-Fond Fidučjarju ta' Emerġenza tal-Unjoni Ewropea għall-istabbiltà u li jindirizza l-għeruw ta' dak li jikkawża l-migrazzjoni irregolari u l-ispostament tal-persuni fl-Afrika (l-"EUTF għall-Afrika") għandu l-għan li jippromwovi l-istabbiltà u jgħin biex il-migrazzjoni tiġi mmanigġjata aħjar billi jindirizza l-għeruw ta' dak li jikkawża d-destabilizzazzjoni, l-ispostament sfurzat u l-migrazzjoni irregolari. Dan intlaħaq qbil dwaru fis-Summit tal-Belt Valletta dwar il-Migrazzjoni li sar f'Novembru 2015. Huwa jappoġġa attivitajiet f'26 pajjiż fi tliet reġjuni tal-Afrika (imsejha "żoni"): is-Saħel u l-Lag Chad, il-Qarn tal-Afrika u l-Afrika ta' Fuq.

- III. Aħna eżaminajna jekk l-EUTF għall-Afrika huwiex imfassal u implimentat tajjeb. Aħna nikkonkludu li l-EUTF għall-Afrika huwa għodda flessibbli, iżda meta nqisu l-isfidi mingħajr preċedent li huwa qed jiffaċċja, jidhrilna li t-tfassil tiegħu kellu jkun aktar iffukat. Meta mqabbel ma' strumenti tradizzjonali, l-EUTF għall-Afrika kien aktar rapidu fit-tnedija tal-proġetti. B'mod kumplessiv, huwa rnexxielu jhaffef l-iffirmar tal-kuntratti u l-ħlas ta' pagamenti bil-quddiem. Madankollu, il-proġetti jiffaċċjaw sfidi simili bħal dawk tal-istrumenti tradizzjonali li jdewmu l-implimentazzjoni tagħhom.

- IV. Aħna sibna li l-oġġettivi tal-EUTF għall-Afrika huma ġenerali. Dan ippermetta li jkun hemm flessibbiltà f'termini ta' adattament tal-appoġġ għal sitwazzjonijiet differenti u li qed jinbidlu, iżda huwa inqas utli fl-orjentazzjoni tal-azzjoni fit-tliet żoni u fil-kejl tal-impatt. Il-Kummissjoni ma analizzatx u ma kkwantifikatx b'mod komprensiv il-ħtiġijiet li jridu jiġu indirizzati mill-fond fidučjarju, u lanqas il-mezzi li għandha għad-dispożizzjoni tagħha. Aħna sibna wkoll li l-gwida strategika pprovduta lill-manigġers tat-tliet żoni ma kinitx speċifika biżżejjed, u li l-aggregazzjoni tar-riżorsi u l-kapaċitajiet tad-donaturi għadha mhix effettiva biżżejjed.

V. Fir-rigward tal-implimentazzjoni, aħna sibna li l-proċeduri għall-għażla tal-proġetti kienu jvarjaw bejn iż-żoni u li l-kriterji għall-valutazzjoni tal-proposti għall-proġetti ma kinux ċari jew iddokumentati biżżejjed. Barra minn hekk, il-vantaġġ kumparattiv tal-finanzjament tal-proġetti permezz tal-EUTF għall-Afrika mhux dejjem gie spjegat tajjeb.

VI. Filwaqt li l-EUTF għall-Afrika adotta sistema komuni ta' monitoraġġ, din għadha mhix operazzjonali u t-tliet żoni jużaw sistemi differenti għall-monitoraġġ tal-prestazzjoni. Aħna sibna li l-oġġettivi tal-proġetti spiss ma kinux SMART, u li l-indikaturi użati għall-kejl tal-prestazzjoni tal-proġetti kellhom nuqqas ta' linji bażi. Il-proġetti awditjati kienu f'fażi bikrija tal-implimentazzjoni, iżda kienu bdew jipproduċu l-outputs.

VII. L-EUTF għall-Afrika kkontribwixxa għall-isforz li sar biex jitnaqqas l-għadd ta' migranti irregolari li jaqsmu mill-Afrika għall-Ewropa, iżda dan il-kontribut ma jistax jitkejjel b'mod preċiż.

VIII. Fuq il-bażi tal-awditu tagħna, aħna nagħmlu għadd ta' rakkomandazzjonijiet, li għandhom jiġu implimentati mill-aktar fis possibbli, peress li l-EUTF għall-Afrika huwa mistenni li jintemm fl-2020. Jenġtiegħ li l-Kummissjoni:

- ittejjeb il-kwalità tal-oġġettivi tal-EUTF għall-Afrika,
- tirrevedi l-proċedura tal-għażla għall-proġetti,
- tiegħu miżuri biex tħaffef l-implimentazzjoni,
- ittejjeb il-monitoraġġ tal-EUTF għall-Afrika.

INTRODUZZJONI

Dwar il-fondi fiduċjarji tal-UE

1. Il-fondi fiduċjarji (TFs) li jiġu stabbiliti għal skop speċifiku ta' żvilupp, b'kontribuzzjonijiet finanzjarji minn donatur wieħed jew aktar, ġeneralment jiġu amministrati minn organizzazzjoni internazzjonali bħall-Bank Dinji jew in-Nazzjonijiet Uniti. Mis-snin disgħin 'il hawn, it-TFs qed jintużaw dejjem aktar bħala strument ta' finanzjament għall-kooperazzjoni internazzjonali. Huma spiss jiġu stabbiliti b'reazzjoni għal krizijiet bħal diżastri naturali jew kunflitti.
2. Mill-2013 'il hawn, ir-Regolament Finanzjarju ppermetta lill-Kummissjoni toħloq fondi fiduċjarji tal-Unjoni Ewropea (EUTFs)¹. L-EUTFs huma magħmulin minn fondi aggregati mill-baġit tal-UE jew mill-Fond Ewropew għall-Iżvilupp (FEŻ), flimkien ma' kontribuzzjonijiet minn donatur wieħed jew aktar donaturi oħra, inklużi l-Istati Membri u pajjiżi donaturi mhux tal-UE. L-EUTFs għal azzjoni ta' emerġenza jew ta' wara emerġenza jistgħu jiġu implimentati jew direttament mill-Kummissjoni jew inkella indirettament billi l-kompiti ta' implimentazzjoni tal-baġit jiġu fdati f'idejn korpi speċifiċi².

L-EUTF għall-Afrika

3. Fl-2014, l-għadd ta' migranti li kienu qed jippruvaw jaslu fl-Ewropa billi jaqsmu l-fruntieri tan-Nofsinhar tagħha żdied drastikament, b'konsegwenza tal-instabbiltà fis-Sirja, fl-Iraq, fl-

¹ L-Artikolu 187 tar-Regolament Finanzjarju (ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 966/2012 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-25 ta' Ottubru 2012 dwar ir-regoli finanzjarji applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni u li jhassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE, Euratom) Nru 1605/2002 (ĠU L 298, 26.10.2012, p. 1)) jipprovdi l-qafas legali għall-istabbiliment ta' fondi fiduċjarji tal-UE għal azzjonijiet esterni. Fir-Regolament Finanzjarju 2018 (ir-Regolament (UE, Euratom) 2018/1046 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Lulju 2018 dwar ir-regoli finanzjarji applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni, li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 1296/2013, (UE) Nru 1301/2013, (UE) Nru 1303/2013, (UE) Nru 1304/2013, (UE) Nru 1309/2013, (UE) Nru 1316/2013, (UE) Nru 223/2014, (UE) Nru 283/2014, u d-Deċiżjoni Nru 541/2014/UE u li jhassar ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 966/2012 (ĠU L 193, 30.7.2018, p. 1)), li daħal fis-sehħ fit-2.8.2018, dan huwa previst fl-Artikolu 234.

² L-Artikolu 58(1)(c) tar-Regolament Finanzjarju tal-2012, issa l-Artikolu 62 (1)(c) tar-Regolament Finanzjarju 2018.

Eritrea u fl-Afganistan, kif ukoll fir-regjuni tas-Saħel u tal-Lag Chad. Hafna migranti minn regjuni differenti fl-Afrika tilfu ħajjithom waqt li kienu qed jaqsmu l-Mediterran biex jippruvaw jaslu fl-Ewropa. Dawn ir-regjuni saru l-punt fokali tal-politika esterna tal-UE dwar il-migrazzjoni, b'mod partikolari minn meta ngħalqet l-hekk imsejha rotta tal-Balkani fl-2016, wara l-ftehim bejn l-UE u t-Turkija.

4. F'April 2015, il-Kunsill Ewropew iddeċieda li jirreaġixxi għal din il-kriżi, billi laqqa' summit internazzjonali biex jiddiskuti kwistjonijiet ta' migrazzjoni ma' Stati Afrikani u ma' pajjiżi ewlenin oħra. Is-s summit seħħ fil-11 u t-12 ta' Novembru 2015 fil-Belt Valletta (Malta). Huwa rriżulta f'dikjarazzjoni komuni u Pjan ta' Azzjoni mibnija madwar 5 oqsma ta' prijetà u 16-il inizjattiva ta' prijetà. Barra minn hekk, fit-12 ta' Novembru 2015, 25 Stat Membru tal-UE, in-Norveġja, l-Iżvizzera u l-Kummissjoni Ewropea ffirmaw il-Ftehim Kostitutiv³, li stabbilixxa uffiċjalment il-Fond Fiducjarju ta' Emergenza tal-UE għall-istabbiltà u li jindirizza l-għeruw ta' dak li jikkawża l-migrazzjoni irregolari u l-ispostament tal-persuni fl-Afrika (l-"EUTF għall-Afrika"), flimkien mal-istrateġija tiegħu li takkumpanjah.

5. L-EUTF għall-Afrika huwa t-tielet minn erba' TFs⁴ li ġew immaniġġjati sa issa mill-Kummissjoni Ewropea ("il-Kummissjoni"). Huwa ta' benefiċċju għal 26 pajjiż Afrikan⁵ fit-tliet regjuni (li għal finijiet amministrattivi jissejhu "żoni"): is-Saħel u l-Lag Chad (SLC), il-Qarn tal-Afrika (HoA) u l-Afrika ta' Fuq (NoA). Il-pajjiżi koperti mill-EUTF jidhru fil-**Figura 1**.

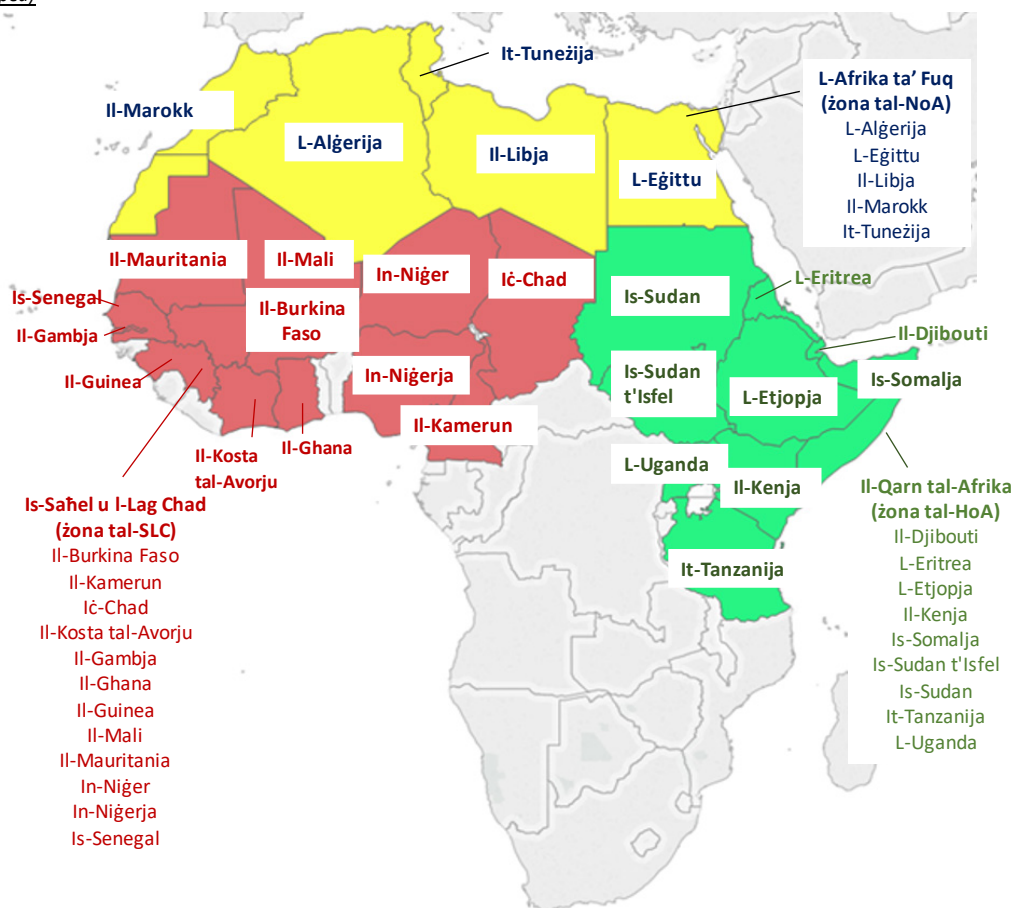
³ Il-Ftehim Kostitutiv huwa dokument imfassal mill-Kummissjoni Ewropea, mill-Istati Membri tal-UE u minn donaturi oħra.

⁴ Il-fondi l-oħra huma: (a) it-TF Bêkou għar-Repubblika Ċentru-Afrikana, li ġie stabbilit f'Lulju 2014 biex jappoġġa l-ħruġ tal-pajjiż mill-kriżi u r-rikostruzzjoni tiegħu; (b) it-TF Madad, li ġie stabbilit f'Diċembru 2014 b'reazzjoni għall-kriżi Sirjana; u (c) it-TF għall-Kolombja, li ġie stabbilit fl-2016 biex jappoġġa l-proċess ta' wara l-kunflitti.

⁵ Għall-bidu, l-EUTF għall-Afrika kien ikopri 23 pajjiż. Il-Bord tat-TF iddeċieda li jinkludi l-Ghana, il-Guinea u l-Kosta tal-Avorju fit-tieni laqgħa tiegħu li saret fit-13.12.2016.

Figura 1 – Pajjiżi koperti mill-EUTF għall-Afrika

(Il-fruntieri u l-ismijiet li jidhru fuq din il-mappa kif ukoll id-deżinjazzjonijiet użati ma jimplikawx l-approvazzjoni jew l-aċċettazzjoni uffiċjali mill-Unjoni Ewropea)



Sors: Il-Kummissjoni Ewropea, “2017 annual report of the EUTF for Africa” (Rapport Annwali 2017 dwar l-EUTF għall-Afrika).

6. Il-Ftehim Kostituttiv tal-EUTF għall-Afrika stabbilixxa l-korpi ta' governanza u dawk manigerjali:

- (a) Bord tal-Fond Fidučjarju ppresdut mill-Kummissjoni (id-DĠ DEVCO) u assistit mis-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna (SEAE) u minn servizzi oħra tal-Kummissjoni. Huwa magħmul minn rappreżentanti tad-donaturi (l-Istati Membri tal-UE kif ukoll il-pajjiżi l-oħra, li kkontribwew mill-inqas EUR 3 miljun), u minn rappreżentanti tal-Kummissjoni li jaġixxu f'isem l-Unjoni Ewropea. Sa issa, l-ebda pajjiż Afrikan ma ddeċieda li jipparteċipa fl-EUTF għall-Afrika bħala Membru sħiħ bid-dritt ta' vot. Id-

donaturi li ma tawx il-kontribuzzjoni minima jipparteċipaw bħala osservaturi⁶ (ara l-**Anness I**). Fejn ikun rilevanti, ir-rappreżentanti tal-pajjiżi kkonċernati u l-organizzazzjonijiet reġjonali tagħhom jistgħu jiġu wkoll mistiedna bħala osservaturi. Mill-2017 'il hawn, il-Parlament Ewropew ingħata l-istatus ta' osservatur. Il-Bord tal-Fond Fiducjarju jipprovdi linji gwida strateġiċi dwar l-użu tal-fondi;

- (b) Kumitat Operazzjonali (OpCom) għal kull zona biex jeżamina u japprova l-azzjonijiet iffinanzjati mit-TF. Huwa magħmul minn rappreżentanti tal-Kummissjoni⁷, tas-SEAE, kif ukoll minn rappreżentanti tad-donaturi (l-Istati Membri tal-UE kif ukoll pajjiżi oħra), li kkontribwew mill-inqas EUR 3 miljun. Fir-rigward tal-Bord tal-Fond Fiducjarju, id-donaturi li ma tawx il-kontribuzzjoni minima, l-Istati Membri tal-UE mhux kontributori, il-pajjiżi kkonċernati u l-organizzazzjonijiet reġjonali tagħhom jistgħu jattendu għal laqgħat bħala osservaturi. Ir-rappreżentanti tal-Parlament Ewropew ma għandhomx l-istatus ta' osservaturi fil-laqgħat tal-Kumitat Operazzjonali;
- (c) il-ġestjoni tal-fond fiducjarju tiġi żgurata mill-Kummissjoni (fiducjarju) li taġixxi bħala s-segretarjat tal-Bord tal-Fond Fiducjarju u tal-Kumitati Operazzjonali. Hija responsabbli għall-implimentazzjoni tal-azzjonijiet iffinanzjati mill-fond fiducjarju u tiddelega l-kompiti ta' ġestjoni lill-membri tal-persunal tagħha (Maniġers tat-TF) f'konformità mar-regoli ta' proċedura (ara l-**Anness II**).

7. L-EUTF għall-Afrika huwa mistenni li jopera mill-2015 sa tmiem l-2020. Fi tmiem Awwissu 2018, il-kontribuzzjonijiet għall-EUTF għall-Afrika ammontaw għal total ta' EUR 4.09 biljun. L-akbar parti ta' dan l-ammont (EUR 3.6 biljun, li jirrappreżentaw 89 % tal-kontribuzzjonijiet totali) kienet tikkonsisti fi trasferimenti mill-FEŻ u mill-baġit tal-UE. L-Istati Membri tal-UE, flimkien man-Norveġja u l-Iżvizzera, ikkontribwew EUR 439 miljun (11 %). Il-**Figura 2** tqabbel il-kontribuzzjonijiet li saru għall-fondi fiducjarji kollha tal-UE.

⁶ L-Istati Membri tal-UE li ma kkontribwewx għall-EUTF għall-Afrika jistgħu wkoll jipparteċipaw bħala osservaturi.

⁷ Persunal mid-DĠ DEVCO (li jippresiedi l-OpComs tal-SLC u l-HoA), mid-DĠ NEAR (li jippresiedi l-OpCom tal-NoA), mid-DĠ ECHO, mid-DĠ HOME, u persunal mis-Servizz tal-Istrumenti tal-Politika Barranija.

Figura 2 – Kontribuzzjonijiet mill-Istati Membri tal-UE u minn donaturi oħra għall-fondi fiduċjarji tal-UE fil-31 ta' Awwissu 2018

Fondi Fiducjarji tal-UE			
Isem	Kontribuzzjonijiet totali (miljun EUR)	Kontribuzzjonijiet tal-Istati Membri u ta' donaturi oħra (miljun EUR)	Kontribuzzjonijiet tal-Istati Membri u ta' donaturi oħra bħala percentwal tat-total
EUTF għall-Afrika	4 092	439	11 %
EUTF Bêkou	240	66	27 %
EUTF għall-Kolombja	96	23	24 %
EUTF Madad	1 571	152	10 %

Sors: Ir-Rapport ta' Kull Xahar dwar l-Implimentazzjoni Pluriennali tal-fondi fiduċjarji tal-UE fil-31 ta' Awwissu 2018, il-Kummissjoni Ewropea, id-DĠ Baġit. Iċ-ċifri kollha ġew arrotondati.

8. Meta ġie stabbilit għall-ewwel darba fi tmiem l-2015, l-EUTF għall-Afrika kien jirrappreżenta 1.5 % tal-Għajjnuna Uffiċjali għall-Iżvilupp kollha li tingħata lill-pajjiżi li huwa jkopri.
9. Minhabba t-tipi differenti ta' emergenzi u s-sitwazzjonijiet lokali diffiċli, l-EUTF għall-Afrika jinkludi attivitajiet li jvarjaw minn assistenza ta' emergenza sa għajjnuna għall-iżvilupp.

AMBITU U APPROĊ TAL-AWDITJAR

10. L-awditu tal-prestazzjoni tagħna eżamina jekk l-EUTF għall-Afrika huwiex imfassal u implimentat tajjeb. Aħna koprejna l-perjodu minn meta ġie stabbilit fi tmiem l-2015 sa tmiem Frar 2018. L-ewwel parti ta' dan ir-rapport teżamina t-tfassil tal-EUTF għall-Afrika (l-oġettivi tiegħu, l-analiżi tal-ħtiġijiet tal-Kummissjoni u l-finanzjament). It-tieni parti teżamina aspetti speċifiċi tal-implimentazzjoni tal-EUTF għall-Afrika (il-proċeduri tal-għażla għall-proġetti, is-sistema ta' monitoraġġ u l-outputs mogħtija mill-proġetti awditjati).
11. Aħna wettaqna l-awditu bejn Novembru 2017 u Marzu 2018. Ix-xogħol tagħna kien jinkludi analiżi dokumentarja tal-evidenza tad-dokumenti, bħal dokumenti ta' programmazzjoni, rapporti ta' progress, monitoraġġ u evalwazzjoni tal-proġetti, kif ukoll dokumentazzjoni rilevanti dwar il-mekkaniżmi tal-fondi fiduċjarji f'organizzazzjonijiet Internazzjonali (in-NU u l-Bank Dinji). Aħna wettaqna żjarat fuq il-post fin-Niġer u lid-

delegazzjoni tal-UE għal-Libja⁸. Aħna intervistajna persunal inkarigat mill-EUTF għall-Afrika fid-DĠ DEVCO, fis-SEAE, fid-DĠ NEAR, fid-DĠ ECHO, kif ukoll ir-Rappreżentant Speċjali tal-UE għas-Saħel, id-delegazzjonijiet tal-UE (EUDELS) għan-Niġer u l-Libja, għadd ta' donaturi għall-EUTF għall-Afrika⁹ u l-awtoritajiet minn pajjiżi Afrikani. Aħna ħadna kont tax-xogħol tal-awditjar rilevanti preċedenti tagħna u dak tas-Servizz tal-Awditjar Intern tal-Kummissjoni.

12. Il-pajjiżi li saritilhom żjara ntgħażlu minn żewġ żoni, l-SLC u n-NoA, fejn saret il-maġġoranza l-kbira tal-infiq tal-EUTF għall-Afrika sa issa. Il-pajjiżi li għandhom l-akbar allokkazzjoni mill-fond f'dawn iż-żoni huma n-Niġer u l-Libja. Aħna eżaminajna 20 proġett li kienu għaddejnin fiż-żewġ pajjiżi. Fin-Niġer, aħna żorna sebgħa minn disa' proġetti li kienu għaddejnin, iżda dan ma kienx possibbli għall-proġetti fil-Libja minħabba s-sitwazzjoni tas-sigurtà fuq il-post. L-eżaminar tal-proġetti ntuża biex isostni l-valutazzjoni li wettaqna tat-tfassil u l-implimentazzjoni attwali tal-EUTF għall-Afrika. Aħna nużaw ir-referenzi numerici tal-proġetti (kif indikat fl-**Anness III**) matul dan ir-rapport kollu.

13. Billi dan huwa, bil-bosta, l-akbar fond fiduċjarju tal-UE, aħna wettaqna dan il-kompitu fl-2018 sabiex nikkontribwixxu għall-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu tat-TF, li l-Kummissjoni se twettaq dalwaqt.

OSSERVAZZJONIJIET

L-EUTF għall-Afrika huwa għodda flessibbli, iżda meta jitqiesu l-isfidi mingħajr preċedent li huwa qed jiffaċċja, it-tfassil tiegħu kellu jkun aktar iffukat

14. F'din il-parti, aħna eżaminajna kif il-Kummissjoni u l-Istati Membri tal-UE fasslu l-EUTF għall-Afrika. Aħna vvalutajna l-oġettivi strateġici u operazzjonali għat-TF u l-analiżi tal-

⁸ Id-Delegazzjoni tal-UE għal-Libja giet rilokata f'Tuneż minħabba t-tifqigha ta' ostilitajiet armati li seħħet fi tmiem l-2014.

⁹ Intbagħat kwestjonarju lill-pajjiżi parteċipanti kollha fl-EUTF għall-Afrika (21 minn 28 irrispondew). Saru intervisti separati ma' rappreżentanti mill-Istati Membri li jikkontribwixxu l-aktar għat-TF (il-Ġermanja u l-Italja), ma' daww li għandhom proġetti fin-Niġer u fil-Libja (Franza u l-Lussemburgu) u ma' Stati Membri magħżula oħra (bħall-Belġju, il-Portugall u l-Iżvezja).

ħtiġijiet li fuqha huma bbażati l-interventi tiegħu. Aħna qisna wkoll l-approċċ tal-Kummissjoni lejn l-aggregazzjoni tal-kapaċitajiet¹⁰ tad-donaturi attivi fir-reġjuni, u jekk kienx hemm għodda għat-tagħlimiet meħuda u qafas ta' ġestjoni tar-riskju.

L-EUTF għall-Afrika huwa għodda flessibbli, iżda l-oġġettivi tiegħu huma ġenerali wisq biex tiġi orjentata l-azzjoni u jitkejjel l-impatt b'mod effiċjenti

15. Il-Kummissjoni stabbiliet it-TF malajr, wara li sar is-Summit tal-Belt Valletta f'Novembru 2015, u dan sar b'żewġ skopijiet. L-ewwel nett, bħala għodda ta' emerġenza biex jiġu indirizzati l-kriżijiet fir-reġjuni tas-Saħel u tal-Lag Chad, tal-Qarn tal-Afrika u tal-Afrika ta' Fuq. It-tieni nett, l-oġġettiv prinċipali tiegħu huwa li jindirizza l-għeruq ta' dak li jikkawża d-destabilizzazzjoni, l-ispostament sfurzat u l-migrazzjoni irregolari, b'mod partikolari billi jippromwovi r-reżiljenza, l-oportunitajiet ekonomiċi u indaqs, is-sigurtà u l-iżvilupp u jindirizza l-abbużi tad-drittijiet tal-bniedem¹¹.

16. Bħala TF ta' emerġenza, l-EUTF għall-Afrika għandu l-għan li jipprovdi reazzjoni rapida, flessibbli u effettiva¹² għal emerġenzi li jirriżultaw mill-kriżijiet fi tliet reġjuni. Madankollu, il-kriżijiet li huwa biħsiebu jindirizza ma ġewx iddefiniti b'mod ċar għal kull reġjun (eż. Il-kawżi ta' kull kriżi, l-impatt tagħha fuq l-istabbiltà, ir-rabtiet ma' kriżijiet oħra, id-durata stmata, il-ħtiġijiet l-aktar urġenti, u r-rizorsi stmata meħtieġa biex dawn jiġu indirizzati).

17. L-imperattiv politiku li tingħata reazzjoni rapida għas-sitwazzjoni tal-migrazzjoni wassal lill-EUTF għall-Afrika biex iniedi proġetti malajr. L-oġġettivi tiegħu nżammu ġenerali kemm

¹⁰ Il-Premessa 18 tal-Ftehim Kostitutiv: Il-Fond Fiduċjarju se jilhaq l-oġġettivi tiegħu permezz tal-aggregazzjoni tar-rizorsi u tal-kapaċità li janalizza, jidentifika u jimplimenta l-azzjonijiet, u b'mod partikolari daww tad-donaturi attivi fir-reġjuni. L-għan huwa li jiġu sfruttati l-istrumenti u l-għarfien espert tal-Kummissjoni u l-Istati Membri tal-UE biex b'hekk tiġi żviluppata reazzjoni Ewropea solida.

¹¹ L-Artikolu 2 (Oġġettivi tal-fond fiduċjarju) tal-Ftehim li jstabbilixxi l-EUTF għall-Afrika (il-Ftehim Kostitutiv). Il-Ftehim Kostitutiv huwa dokument imfassal mill-Kummissjoni Ewropea u mill-Istati Membri parteċipanti tal-UE.

¹² Id-Deciżjoni tal-Kummissjoni C(2015) 7293 tal-20.10.2015 dwar l-istabbiliment tal-EUTF għall-Afrika.

jista' jkun, sabiex il-biċċa l-kbira mill-azzjonijiet ikunu jistgħu jitqiesu eliġibbli. It-tipi kollha ta' proġetti ta' żvilupp (eż. fl-oqsma tal-ikel u n-nutrizzjoni, is-sigurtà, is-saħħa, l-edukazzjoni, is-sostenibbiltà ambjentali, eċċ.) u metodi ta' implimentazzjoni (il-ġestjoni indiretta, l-appoġġ baġitarju, eċċ.) jistgħu jintużaw, u effettivament intużaw taħt l-EUTF għall-Afrika. Filwaqt li din il-karatteristika għamlitu għodda flessibbli, hija għad-detriment ta' strateġija li hija ffukata biżżejjed biex jiġi żgurat l-impatt. L-oġettivi tat-TF, minn dawk strateġiċi¹³ sa dawk l-aktar speċifiċi fil-livell reġjonali, tal-pajjiż jew dak tematiku, u anke dawk għal azzjonijiet ta' prijetà speċifiċi, ma għandhomx miri ċari u ma jistgħux jitkejlu.

18. Il-Bord tal-Fond Fiducjarju huwa maħsub biex jipprovdi prijetajiet strateġiċi u linji gwida lill-manigġers tat-TF. Sa issa, dawn ukoll kienu ġenerali ħafna u mhux speċifiċi (ara l-**Kaxxa 1**).

Kaxxa 1 – Eżempji ta' gwida ġenerali pprovduta mill-Bord tal-Fond Fiducjarju

Fit-tieni laqgħa tal-Bord tal-Fond Fiducjarju li saret fit-13 ta' Diċembru 2016, il-President osserva, f'waħda mill-konkluzjonijiet, li l-qafas strateġiku tal-EUTF għall-Afrika huwa ġenerali u ċar biżżejjed biex jibqa' validu, u jkollu l-migrazzjoni, l-istabbiltà u l-iżvilupp bħala ċ-ċentru tal-gravità. Madankollu, b'kont meħud tar-riżorsi disponibbli għall-2017 u l-livell ta' għarfien u evidenza, il-Kummissjoni Ewropea se tkun aktar selettiva għall-azzjonijiet li għandhom jiġu proposti lill-Kumitat Operazzjonali, sabiex tiżgura sinerġija u komplementarjetà totali ma' strumenti oħra tal-UE, inkluż il-pjan ta' investiment estern Ewropew.

¹³ Dawn jinkludu: (a) Opportunitajiet ekonomiċi u ta' impjieg akbar, (b) tishih tar-reżiljenza tal-komunitajiet, (c) ġestjoni tal-migrazzjoni mtejbja fil-pajjiżi ta' oriġini, ta' tranżitu u ta' destinazzjoni, (d) Titjib fil-governanza u l-prevenzjoni ta' kunflitti.

Fit-tielet laqgħa tal-Bord tal-Fond Fiducjarju li saret fit-30 ta' Ġunju 2017, il-President ikkonkluda li:

- ikompli jkun hemm fokus fuq l-implimentazzjoni billi kollettivament jizdiedu l-operazzjonijiet mal-atturi implimentattivi;
- ikompli jiġi applikat approċċ ibbilanċjat fl-allokkazzjoni tar-riżorsi fost l-oġettivi strateġiċi differenti tal-EUTF għall-Afrika u l-pilastri tal-Pjan ta' Azzjoni tal-Belt Valletta;
- jiġi segwit approċċ integrat u kkoordinat.

19. Minkejja realtà li qed tinbidel kontinwament fuq il-post, id-Dokument ta' Orjentazzjoni Strateġika¹⁴, li jiddefinixxi l-istrateġija kumplessiva tat-TF, ilu ma jiġi aġġornat mit-12 ta' Novembru 2015, u l-oqfsa operazzjonali għat-tliet żoni ilhom ma jiġu aġġornati mill-approvazzjoni tagħhom fl-2016¹⁵. Bħala eżempju, iż-żona tal-NoA, għall-bidu, iddeċidiet li tiffoka biss fuq l-Oġettiv Strateġiku 3 ("Ġestjoni tal-migrazzjoni mtejbja fil-pajjiżi ta' oriġini, ta' tranżitu u ta' destinazzjoni"), iżda s-sitwazzjoni fir-reġjun ħolqot il-ħtieġa li jiġu inklużi proġetti relatati mal-oġettivi strateġiċi l-oħra wkoll. Filwaqt li iż-żona tal-NoA adattat l-approċċ tagħha fil-prattika, id-dokumenti strateġiċi ma ġewx aġġornati. Dan kellu wkoll impatt fuq iċ-ċarezza u l-koerenza tar-rappurtar (ara l-**paragrafu 53**).

Il-Kummissjoni ma analizzatx b'mod komprensiv il-ħtiġijiet u l-mezzi li għandha għad-dispożizzjoni tagħha biex tindirizzahom

Il-kwantifikazzjoni tal-ħtiġijiet

20. Id-Dokument ta' Orjentazzjoni Strateġika jiddikjara li l-interventi tal-fond se jkunu bbażati fuq approċċ integrat u bbażat fuq l-evidenza. Fid-dokumentazzjoni li eżaminajna, aħna sibna prinċipalment deskrizzjonijiet narrattivi tal-kuntest u ta' xi ħtiġijiet korrispondenti. Il-Kummissjoni rrikonoxxiet li ma hemmx analiżi kkwantifikata tal-ħtiġijiet u

¹⁴ https://ec.europa.eu/europeaid/eu-emergency-trust-fund-strategic-orientation-document_en

¹⁵ Il-qafas operazzjonali għat-tliet żoni ġie approvat fid-dati li ġejjin: l-SLC (15.2.2016), l-HoA (31.5.2016), l-NoA (16.12.2016).

għalhekk ma hemmx linji bażi¹⁶ għat-TF fl-intier tiegħu. Aħna sibna wkoll li l-analiżijiet tal-ħtiġijiet imwettqa mis-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni taħt il-proġetti individwali spiss ma ġewx ikkwantifikati kif suppost. Dan jillimita l-abbiltà tal-Kummissjoni li turi li ġew identifikati l-prijoritajiet it-tajbin u, fl-aħħar mill-aħħar, li l-azzjonijiet approvati huma l-aktar rilevanti biex tindirizzahom. B'kont meħud tal-isfidi u tal-baġit inkwistjoni (EUR 3.3 biljun fi tmiem l-2017), il-kapaċità tal-kejl tal-prestazzjoni hija aspett importanti tal-obbligu ta' rendikont.

21. Il-Kummissjoni ma stmatx l-ammont kumplessiv ta' flus meħtieġ biex tissodisfa l-oġġettivi stabbiliti. Għaldaqstant, hija ma ddefinietx il-“massa kritika” meħtieġa biex jiġi ffinanzjat it-TF. Fl-14 ta' Marzu 2018, il-Kummissjoni ddikjarat, fir-rigward tal-EUTF għall-Afrika, li dak iż-żmien kien għad jonqos aktar minn EUR 1 biljun għax-xogħol importanti li kien se jsir fil-futur. Din iċ-ċifra tirrappreżenta stima tal-ammont meħtieġ biex jiġu ffinanzjati proġetti pendenti aktar milli l-ammont meħtieġ biex jintlaħqu l-oġġettivi tat-TF.

Aggregazzjoni tal-kapaċitajiet tad-donaturi u tagħlimiet meħuda

22. Id-Dokument ta' Orjentazzjoni Strateġika jiddikjara li wieħed mill-prinċipji tal-intervent tat-TF huwa r-riċerka u l-analiżi b'saħħithom, li huma essenzjali għall-fehim tal-kuntest u għall-iżgurar li l-interventi jkollhom impatt pożittiv. Biex jikseb dan, l-EUTF għall-Afrika għandu jserra fuq il-faċilitajiet ta' riċerka, filwaqt li jimmobilizza l-aħjar sħab disponibbli fir-riċerka, biex isaħħaħ l-għarfien u l-fehim tal-għeruq kumplessi ta' dak li jikkawża l-instabbiltà, in-nuqqas ta' sigurtà, il-migrazzjoni irregolari u l-ispostament sfurzat, il-motivaturi u l-fatturi ta' bażi tagħhom. Fiż-żmien meta sar l-awditu, iż-żona tal-HoA biss kienet żviluppat Faċilità ta' Riċerka u Evidenza (REF) li tiffunzjona, li ġiet stabbilita f'Mejju 2016. Għaž-żoni tal-SLC u tal-NoA, il-Kummissjoni bdiet negozjati biex tiffinanzja kuntratti ta' riċerka transreġjonali fi Frar 2018, li sa dan iż-żmien il-biċċa l-kbira mill-fondi kienu ġew approvati.

¹⁶ Fihom infushom, il-linji bażi huma punti tat-tluq iddefiniti b'mod ċar, li permezz tagħhom tibda l-implimentazzjoni u jiġi vvalutat it-titjib.

23. Billi l-ebda donatur uniku ma jkun jista', waħdu, jindirizza l-isfidi ffaċċjati f'26 pajjiż kopert mill-EUTF għall-Afrika, il-premessi tal-Ftehim Kostitutiv jenfasizzaw li t-TF se jilhaq l-objettivi tiegħu billi jaggrega r-riżorsi u l-kapaċitajiet, partikolarment dawk tad-diversi donaturi attivi fir-reġjun¹⁷. Approċċ effiċjenti lejn l-aggregazzjoni jirrikjedi inventarju komprensiv tal-esperjenza u l-kapaċitajiet ta' kull donatur sabiex dawn jintużaw bl-aħjar mod u b'mod sistematiku. Madankollu, aħna sibna li ż-żona tal-HoA biss kellha dan l-inventarju¹⁸.

24. Aħna sibna wkoll li ma hemmx mekkanizmu ta' tagħlimiet meħuda¹⁹ għall-EUTF għall-Afrika fl-intier tiegħu. In-nuqqas ta' dan il-mekkanizmu jipprevieni l-gbir konsistenti tal-aħjar prattiki u t-tfassil tal-miżuri ta' mitigazzjoni għal azzjonijiet futuri. Filwaqt li l-Iskeda Informattiva ta' Azzjoni, li tiddokumenta kull proposta għal proġett, fiha taqsimha dwar it-tagħlimiet meħuda, din ġeneralment tkun limitata għal lista ta' proġetti preċedenti jew għal deskrizzjoni tal-esperjenza tas-sieħeb inkarigat mill-implimentazzjoni. Dan jista' jkun rilevanti bħala kriterju tal-għażla biex jintgħażlu s-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni, iżda mhuxwix repożitorju adatt għall-ħżin tat-tagħlimiet meħuda. F'każijiet rari biss rajna eżempji ta' kif it-tagħlimiet meħuda jistgħu jintużaw fi proġetti ġodda.

Qafas ta' ġestjoni tar-riskju

25. Element importanti ieħor huwa li jkun hemm qafas xieraq ta' ġestjoni tar-riskju²⁰. Madankollu, il-Ftehim Kostitutiv ma jagħmilx referenza għal din l-għodda ta' ġestjoni. Barra minn hekk, l-Istati Membri parteċipanti fit-TF huma esposti wkoll għar-riskji (finanzjarji,

¹⁷ Il-Premessa 18 tal-Ftehim Kostitutiv.

¹⁸ L-REF għal din iż-żona kienet wettqet analiżi tad-dokumentazzjoni li vvalutat l-istat tar-riċerka dwar il-migrazzjoni, l-ispostament u l-kunflitti fil-Qarn tal-Afrika, li tqis ukoll il-firxa ta' atturi li attwalment qed jaħdmu fuq il-migrazzjoni u l-kunflitti fil-Qarn.

¹⁹ Il-lezzjonijiet meħuda huma komunement mifhuma bħala ġeneralizzazzjonijiet ibbażati fuq esperjenzi ta' evalwazzjoni tal-punti pożittivi jew tad-dgħufijiet fit-tnejn, it-tfassil, u l-implimentazzjoni li jaffettwaw il-prestazzjoni, l-eżitu, u l-impatt. Glossary of Key Terms in Evaluation and Results Based Management (Glossarju ta' Termini Ewlenin fl-Evalwazzjoni u l-Ġestjoni Bbażata fuq ir-Riżultati), l-OECD 2002.

²⁰ Ir-Regolament Finanzjarju jiddikjara li "l-fondi fiduċjarji tal-Unjoni għandhom iġibu [...] kontroll aħjar tal-Unjoni ta' riskji" (l-Artikolu 187 3.b).

reputazzjonali, eċċ.) bħalma hija l-Kummissjoni. Żewġ Stati Membri esplicitament talbu qafas speċifiku ta' valutazzjoni tar-riskju matul l-ewwel laqgħa tal-Bord tal-Fond Fiducjarju²¹.

Madankollu, sa issa, il-Kummissjoni ppreferiet isserraħ fuq is-sistemi ta' kontroll intern tad-DĠ DEVCO u tad-DĠ NEAR, aktar milli tistabbilixxi qafas speċifiku ta' valutazzjoni tar-riskju għall-EUTF għall-Afrika. B'kuntrast ma' dan, għall-fondi fiducjarji mmaniġġjati min-NU u mill-Bank Dinji, l-istabbiliment ta' qafas speċifiku ta' valutazzjoni tar-riskju jitqies bħala prattika tajba.

L-EUTF għall-Afrika huwa għodda rapida, iżda għad hemm xi dgħufijiet fl-implimentazzjoni

26. F'din il-parti, aħna eżaminajna aspetti tal-implimentazzjoni tal-EUTF għall-Afrika. Aħna vvalutajna l-proċeduri tal-għażla tal-proġetti, l-informazzjoni pprovduta lill-OpComs, il-koordinazzjoni bejn id-direttorati ġenerali tal-Kummissjoni u fiż-żoni kollha, il-komplementarjetà ma' strumenti oħra tal-UE u l-ħeffa tal-proċeduri. Barra minn hekk, aħna eżaminajna l-monitoraġġ u l-outputs ta' proġetti li kienu għaddejjin u li kienu appoġġati mill-EUTF għall-Afrika.

L-għażla tal-proġetti hija rapida iżda mhix kompletament konsistenti u ċara

Għażla tal-proġetti għat-tliet żoni

27. Fir-rigward tal-għażla tal-proġetti, iż-żoni tal-NoA u l-SLC jagħzlu proposti għall-proġetti minn daww ippreżentati mis-sħab potenzjali inkarigati mill-implimentazzjoni, wara konsultazzjoni ma' partijiet ikkonċernati differenti. Jekk proposta tikkorrispondi għall-prijoritajiet taż-żona, il-manijer tat-TF iħejji Skeda Informattiva ta' Azzjoni (f'konsultazzjoni mad-delegazzjonijiet tal-UE). L-Iskeda Informattiva ta' Azzjoni tiġi ppreżentata lill-OpCom għal approvazzjoni. Taħt dan l-approċċ, il-manijers tat-TF iserrħu fil-biċċa l-kbira fuq l-analiżi tal-ħtiġijiet identifikata mis-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni, biex issostni l-proposti għall-proġetti tagħhom.

²¹ Fir-raba' laqgħa tal-Bord tal-Fond Fiducjarju li saret f'April 2018, żewġ pajjiżi addizzjonali semmew il-ħtieġa li jiġi eżaminat il-monitoraġġ tar-riskji fil-proġetti kollha u li jkompli jsir titjib fil-monitoraġġ u l-evalwazzjoni.

28. Iż-żona tal-HoA tapplika approċċ minn fuq għal isfel, li permezz tiegħu, il-manijer tat-TF f'konsultazzjoni mad-delegazzjonijiet tal-UE, janalizza l-ħtiġijiet speċifiċi, filwaqt li jibbaża fuq l-analiżi kwalitattiva tal-REF (ara l-**paragrafu 22**) u fuq il-konsultazzjonijiet fil-livell governattiv fil-pajjiżi Afrikani. Fuq il-bażi tal-analiżi tal-ħtiġijiet u l-konsultazzjonijiet, tithejja Skeda Informattiva ta' Azzjoni, li tinkludi wkoll sħab potenzjali inkarigati mill-implimentazzjoni, u tiġi ppreżentata lill-OpCom għal approvazzjoni. Dan l-approċċ jippermetti li l-fokus ikun aktar fuq il-prioritajiet stabbiliti mit-TF u fuq il-ħtiġijiet iddeterminati.

29. Iż-żoni tal-NoA u tal-HoA ma għandhomx kriterji ddokumentati għall-għażla tal-proposti għall-proġetti. Minflok, skont il-Kummissjoni, huma jqisu r-rilevanza ta' kull proposta għall-istrategġiji reġjonali jew nazzjonali, kif ukoll l-għarfien espert speċifiku tas-sħab potenzjali inkarigati mill-implimentazzjoni u l-preżenza tagħhom fuq il-post. Il-qafas operazzjonali taż-żona tal-SLC biss jinkludi kriterji għall-għażla tal-azzjonijiet²². Madankollu, aħna ma sibna l-ebda valutazzjoni ddokumentata tal-proposti għall-proġetti abbażi ta' dawn il-kriterji. Għalhekk, aħna ma stajniex neżaminaw jekk il-proġetti magħżula x'aktarx li kienu daww li kienu aktar rilevanti. Xi wħud mill-Istati Membri kienu diżappuntati dwar in-nuqqas ta' kriterji tal-għażla ċari tal-proġetti²³.

Informazzjoni pprovduta lill-OpComs

30. Id-differenza bejn il-mekkaniżmi ta' implimentazzjoni tradizzjonali tal-UE u l-EUTF għall-Afrika tinsab fl-eżistenza u fir-rwol tal-OpComs. L-Artikolu 4.1(b) tal-Ftehim Kostituttiv jiddikjara li l-OpCom huwa responsabbli b'mod partikolari għall-għażla tal-azzjonijiet li jridu jiġu ffinanzjati mill-EUTF għall-Afrika. Madankollu, l-OpComs jaraw biss daww il-proposti li

²² Dawn il-kriterji huma: (a) tingħata reazzjoni għal-loġika doppja: tiġi pprevenuta l-migrazzjoni irregolari u l-ispostament sfurzat, kif ukoll tiġi ffaċilitata ġestjoni aħjar tal-migrazzjoni, jew jinbena approċċ komprensiv għall-istabbiltà, is-sigurtà u r-reżiljenza; (b) jiġi rrispettat l-ambitu tematiku u ġeografiku ta' kull strument finanzjarju kontribwenti u r-regolament rispettiv tagħhom, speċjalment rigward ir-regoli tal-għajjuna uffċjali għall-iżvilupp (ODA); (c) jiġu rrispettati l-oqsma speċifiċi ta' azzjoni identifikati fil-qafas operazzjonali; (d) ikun hemm komplementarjetà ma' azzjonijiet oħra tal-UE u tal-Istati Membri fir-reġjun; (e) ikun hemm qbil mal-awtoritajiet benefiċjarji.

²³ Il-minuti tal-laqqgħat tal-Kumitat Operazzjonali tal-SLC tal-14.1.2016 u tat-18.4.2016.

jkunu ġew żviluppati fi Skedi Informattivi ta' Azzjoni. Huma ma jiġux infurmati dwar dawn il-proposti, li ma jiġux żviluppati fi Skedi Informattivi ta' Azzjoni, bl-istess mod b'hall-aġenziji ta' implimentazzjoni, li l-proġetti tagħhom ma jintgħażlux, ma jiġux infurmati b'mod sistematiku dwar ir-raġunijiet għar-rifjut. Dan jillimita l-abbiltà tagħhom li jtejbju l-kwalità tal-proposti futuri.

31. Minkejja li l-OpComs ma jiġux ipprovduti informazzjoni dwar il-proposti kollha riċevuti, huma xorta ffaċċjaw l-isfida tal-ammont ta' xogħol varjat li huwa relatat mal-approvazzjoni tal-proġetti. Pereżempju, 28 Skeda Informattiva ta' Azzjoni (674 paġna) tqassmu għal-laqqgħa tal-OpCom tal-SLC fl-14 ta' Diċembru 2016, filwaqt li l-OpCom tal-NoA kellu japprova biss 3 Skedi Informattivi ta' Azzjoni (62 paġna) fil-laqqgħa tiegħu li saret fis-16 ta' Diċembru 2016. Id-dokumenti relatati mal-proġetti tqassmu tard²⁴ (gimgha kalendarja biss qabel ma dawn kellhom jiġu approvati), u dan ħalla żmien limitat biex ir-rappreżentanti tal-Istati Membri u l-pajjiżi Afrikani jiskrutinizzawhom b'mod xieraq.

32. Il-Ftehim Kostitutiv jiddikjara²⁵ li jekk bidla sostanzjali fin-natura jew fl-oġġettivi ta' azzjoni tkun meħtieġa wara l-approvazzjoni tiegħu, il-manigier tat-TF irid jippreżenta l-Iskeda Informattiva ta' Azzjoni emendata lill-OpCom għal approvazzjoni qabel l-implimentazzjoni. Għalkemm l-OpCom tal-HoA ġie nnotifikat dwar il-bidliet li saru fil-proġetti, dan ma kienx il-każ għall-OpCom tal-SLC²⁶. Aħna ma identifikkajniex każijiet simili fir-rigward taż-żona tal-NoA.

²⁴ L-Artikolu 7 tar-Regoli ta' Proċedura tal-OpCom jiddikjara li d-dokumenti tal-laqqgħa jridu jiġu ppreżentati, kemm jista' jkun, mill-inqas 15-il jum qabel id-data tal-laqqgħa. Pereżempju, il-minuti tal-ħames laqqgħa tal-OpCom tal-HoA li saret f'Diċembru 2017 jiddikjaraw li: Il-Kumitat Operazzjonali rreġistra t-tħassib serju tiegħu dwar id-distribuzzjoni tardiva tad-dokumentazzjoni għal-laqqgħa... Fil-futur, id-dokumentazzjoni għandha titqassam ferm minn qabel (tliet gimghat).

²⁵ L-Artikolu 6.6.5.

²⁶ L-ewwel laqqgħa tal-OpCom li saret f'Jannar 2016 adottat il-Proġett Nru 8 fin-Niġer. Matul il-fażi tat-tnejn/tan-negozjar, l-aġenziji tal-Istati Membri pproponew li jbiddu l-oġġettivi tal-azzjoni. B'riżultat ta' dan, id-Deskrizzjoni tal-Azzjoni li giet iffirmata f'Settembru 2016 kienet tvarja b'mod sostanzjali mill-Iskeda Informattiva ta' Azzjoni li giet adottata mill-OpCom. L-OpCom tal-SLC ma kienx ġie nnotifikat dwar din il-modifika.

Koordinazzjoni u komplementarjetà

33. Fil-fażi tal-għażla, il-koordinazzjoni bejn id-diversi direttorati ġenerali tal-Kummissjoni hija essenzjali. Biex tiżgura dan, il-Kummissjoni ħolqot mekkanizmi interni u arrangamenti dettaljati ta' ħidma bejn id-DĠ DEVCO, id-DĠ NEAR, is-SEAE, id-DĠ HOME u d-DĠ ECHO. Dawn is-servizzi jipparteċipaw b'mod regolari f'laqgħat interni dwar l-analiżi tal-kwalità (bħala parti mill-Grupp ta' Appoġġ għall-Kwalità) biex jivvalutaw il-proġetti qabel ma dawn jiġu ppreżentati għal approvazzjoni. Minkejja dawn l-isforzi, hemm aktar lok għal titjib fil-koordinazzjoni.

34. Il-ħtiġijiet identifikati fl-Afrika għandhom natura li spiss tirrikjedi reazzjoni trasversali, pereżempju bejn is-Saħel u l-Afrika ta' Fuq. L-Artikolu 3.1 tar-Regoli ta' Proċedura tal-OpCom jiddikjara li l-OpCom għandu jiltaqa' f'sessjonijiet kongunti biex jeżamina kwistjonijiet ta' interess komuni kif meħtieġ. Fil-prattika, il-laqgħat tal-OpCom ikunu normalment separati għal kull żona, u sa issa kien hemm biss żewġ sessjonijiet kongunti tal-OpCom²⁷. Fit-tielet laqgħa tiegħu li saret f'Ġunju 2017, il-Bord tal-Fond Fiducjarju ddeċieda li jżid il-fokus fuq l-għażla ta' programmi trasversali. Madankollu, minkejja din l-enfasi li saret fuq il-kooperazzjoni trasversali, 4 programmi bħal dawn biss (minn 143) ġew approvati²⁸.

35. Meta jkunu qed jagħzlu l-proġetti, l-OpComs jeħtieġu wkoll informazzjoni suffiċjent biex jivvalutaw il-komplementarjetà tal-azzjonijiet tat-TF, jiġifieri biex jivverifikaw li dawn jkunx hemm trikkib fuq strumenti oħra tal-UE, jew duplikazzjoni tagħhom, u biex jidentifikaw sinerġiji potenzjali. Id-Dokument ta' Orjentazzjoni Strateġika jistabbilixxi rekwiżiti addizzjonali biex jiżgura li l-EUTF għall-Afrika jkun komplementari għal strumenti oħra tal-UE. Wieħed minn dawn ir-rekwiżiti huwa li jiġu ffinanzjati biss attivitajiet li mhumx diġà inklużi fi Programm Indikattiv Nazzjonali jew Reġjonali. Madankollu, aħna identifikajna żewġ proġetti fiż-żona tal-HoA (li ma kinux parti mill-kampjun tagħna), li kienu inizjalment jagħmlu

²⁷ Dawn il-laqgħat seħħew fis-16.12.2015 u fis-26.2.2018.

²⁸ Tnejn minnhom jirrigwardaw il-Facilità ta' Ricerka u Evidenza u l-Facilità ta' Kooperazzjoni Teknika.

parti minn Programm Indikattiv Reġjonali u, wara trasferiment tal-fondi, kienu ttieħdu mit-TF.

36. Minkejja l-isforzi ta' koordinazzjoni li saru mill-Kummissjoni, aħna sibna wkoll eżempji ta' proġetti magħżula mill-EUTF għall-Afrika li jindirizzaw ħtiġijiet simili għal dawk ta' attivitajiet oħra ffinanzjati mill-UE, u għaldaqstant jirriskjaw id-duplikazzjoni ta' forom oħra ta' appoġġ mill-UE²⁹. Il-Kummissjoni ma għustifikatx ir-raġuni għalfejn dawn il-proġetti huma ffinanzjati mill-EUTF għall-Afrika aktar milli minn strumenti oħra³⁰. Il-**Kaxxa 2** tipprovdi eżempji ta' proġetti li jindirizzaw ħtiġijiet simili, minkejja l-isforzi ta' koordinazzjoni.

Kaxxa 2 - Eżempji ta' proġetti li jindirizzaw ħtiġijiet simili

Assistenza ta' emergenza

L-arrangamenti ta' ħidma jiġu stabbiliti biex jiżguraw koordinazzjoni bejn l-EUTF għall-Afrika u d-DĠ ECHO. Matul laqgħa tal-Grupp ta' Appoġġ għall-Kwalità dwar *Strengthening protection and resilience of displaced populations in Libya* (It-tiġi tal-protezzjoni u r-reżiljenza tal-popolazzjonijiet spostati fil-Libja) (il-Proġett Nru 17), id-DĠ ECHO wissja li l-proposta hija dwar intervent tradizzjonali ta' dan id-DĠ li, jekk tiġi ffinanzjata, ikollha trikkib serju ma' inizjattivi eżistenti. Minkejja dawn il-kummenti, il-Kummissjoni ma kkjarifikatx, fl-Iskeda Informattiva ta' Azzjoni li giet ippreżentata lill-OpCom għal approvazzjoni, għalfejn dan il-proġett għandu jiġi ffinanzjat mill-EUTF għall-Afrika.

Strument li jikkontribwixxi għall-Istabbiltà u l-Paċi

Aħna sibna żewġ proġetti (wieħed iffinanzjat mill-IcSP u wieħed mill-EUTF għall-Afrika) li t-tnejn kienu jiffukaw fuq ir-ripatrijazzjoni umanitarja tal-migranti mil-Libja għall-pajjiżi ta' oriġini tagħhom. It-tnejn li huma jappoġġaw attivitajiet fil-qasam tal-istabbilizzazzjoni tal-komunitajiet, ingħataw lill-

²⁹ L-Artikolu 187(3)(b) tar-Regolament Finanzjarju jiddikjara li l-fondi fiduċjarji tal-UE "ma għandhomx jinholqu jekk jidduplikaw biss kanali oħrajn ġa eżistenti ta' finanzjament jew strumenti simili mingħajr ma jipprovdu addizzjonalità".

³⁰ Dan ir-rekwiżit huwa stipulat fit-Taqsima 2 tad-Dokument ta' Orjentazzjoni Strategika, dwar il-komplementarjetà (p. 11): Il-Fond Fiducjarju se jkopri l-lakuni, kemm f'termini ġeografici kif ukoll dawk tematiċi, li mhumiex koperti minn mezzi oħra jew minn sħab oħra fil-qasam tal-iżvilupp (inklużi l-Istati Membri tal-UE). Dan se jkun jeħtieġ li jiġi indikat għal kull proġett approvat.

istess sieħeb inkarigat mill-implimentazzjoni u joperaw parzjalment matul l-istess perjodu. Barra minn hekk, huma t-tnejn jinkludu ċerti attivitajiet, bħal xogħol ta' riabilitazzjoni u appoġġ għall-koeżjoni soċjali, u jitwettqu fl-istess bliet – Sabha u Qatroun.

37. Barra minn hekk, reċentement il-Kummissjoni stabbiliet il-Pjan ta' Investiment Estern (PIE), li għandu l-għan li jindirizza "l-kawżi soċjoekonomiċi speċifiċi tal-migrazzjoni u jrawwem riintegrazzjoni sostenibbli tal-migranti li jirritornaw fil-pajjiżi ta' oriġini tagħhom, filwaqt li jsaħħaħ il-komunitajiet ta' tranżitu u dawk ospitanti"³¹. Il-Bord tal-Fond Fiducjarju enfasizza l-ħtieġa li tiġi żgurata l-komplementarjetà ma' strumenti oħra bħall-PIE futur, il-mekkanizmi ta' finanzjament ikkombinat, eċċ. Madankollu, aħna ma sibna l-ebda dokumentazzjoni dwar kif għandha titwettaq il-koordinazzjoni bejn l-EUTF għall-Afrika u l-PIE, jew dwar miżuri meħuda biex tiġi massimizzata l-komplementarjetà bejn l-azzjonijiet magħżula taħt iż-żewġ strumenti.

38. L-eżempji ta' hawn fuq juru li l-EUTF għall-Afrika ma applikax diviżjoni tax-xogħol ċara biżżejjed bejn il-fond u strumenti oħra, jew bejn l-intervent tad-DĠ DEVCO, id-DĠ NEAR u d-DĠ ECHO. Għal-Libja, il-Kummissjoni qed thejji matrici ta' interventi għas-settur tas-saħħa, iżda din mhix Prattika standard għal pajjiżi u setturi oħra. Dan id-dokument, jekk jiġi estiz fis-setturi kollha, jiffaċilita l-proċess ta' analiżi tal-kwalità għall-għażla tal-proġetti, u jimmassimizza l-komplementarjetà tal-azzjonijiet fuq il-post.

Heffa tal-proċeduri

39. L-għażla rapida tal-proġetti³² kienet waħda mill-modi ta' kif l-EUTF għall-Afrika kien mistenni jipprovdi valur miżjud. Dan għamel pressjoni fuq il-Kummissjoni biex tħaffef il-proċeduri u tagħzel malajr il-proġetti għall-finanzjament. L-analiżi tagħna turi li l-għażla tal-

³¹ Ir-Regolament (UE) 2017/1601 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Settembru 2017 li jistabbilixxi l-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Sostenibbli (EFSD), il-Garanzija tal-EFSD u l-Fond ta' Garanzija tal-EFSD, l-Artikolu 3 – Għan.

³² Il-Premessa 10 tad-Deciżjoni tal-Kummissjoni C(2015) 7293 tal-20 ta' Ottubru 2015 tiddikjara li l-Fond Fiducjarju se jipprovdi lill-UE u lill-Istati Membri tagħha strument rapidu u flessibbli biex jagħtu riżultati immedjati u konkreti f'sitwazzjonijiet fragli sensittivi u li jinbidlu malajr.

proġetti taħt l-EUTF għall-Afrika kienet effettivament aktar rapida meta mqabbla ma' strumenti tradizzjonali tal-UE³³. It-TF ippermetta li jithaffu l-fażijiet differenti, u li jitnaqqas iż-żmien meħud għall-identifikazzjoni u l-formulazzjoni, kif ukoll għall-ikkuntrattar u biex isir l-ewwel pagament (ara l-**Figura 3**). Il-partijiet kollha li ġew intervistati matul dan l-awditu laqgħu l-heffa li biha t-TF kien irnexxielu jfassal il-proġetti u faħħru r-reazzjoni rapida tiegħu għal varjetà ta' htigijiet urgenti.

Figura 3 – Tqabbil indikattiv tal-heffa tal-proċeduri

Fażi	Definizzjoni	EUTF għall-Afrika, iż-żoni kollha (f'jiem)	Baġit tal-UE u FEŻ (f'jiem)	Żmien iffrankat bħala medja (f'jiem)
1. Identifikazzjoni/formulazzjoni	Għadd medju ta' jiem bejn il-Grupp ta' Appoġġ għall-Kwalità u l-approvazzjoni mill-OpComs jew il-Kumitat tal-FEŻ/tad-DCI	33	133	100
2. Ikkuntrattar	Għadd medju ta' jiem bejn l-approvazzjoni mill-OpComs jew il-Kumitat tal-FEŻ/tal-ENI/tad-DCI, u l-iffirmar tal-kuntratt	270	423	153
3. L-ewwel pagament	Għadd medju ta' jiem bejn l-iffirmar tal-kuntratt u l-awtorizzazzjoni tal-ewwel pagament	30	42	12

40. Madankollu, għandu jiġi osservat li bosta proġetti tal-EUTF għall-Afrika ġew inizjalment identifikati taħt strumenti oħra tal-UE u aktar tard ittiehdu mit-TF. F'xi każijiet, il-heffa żejda kienet għad-detriment li l-OpComs ikollhom żmien biżżejjed biex jivvalutaw bir-reqqa l-proposti qabel ma japprovaw il-proġetti tat-TF (ara l-**paragrafu 31**).

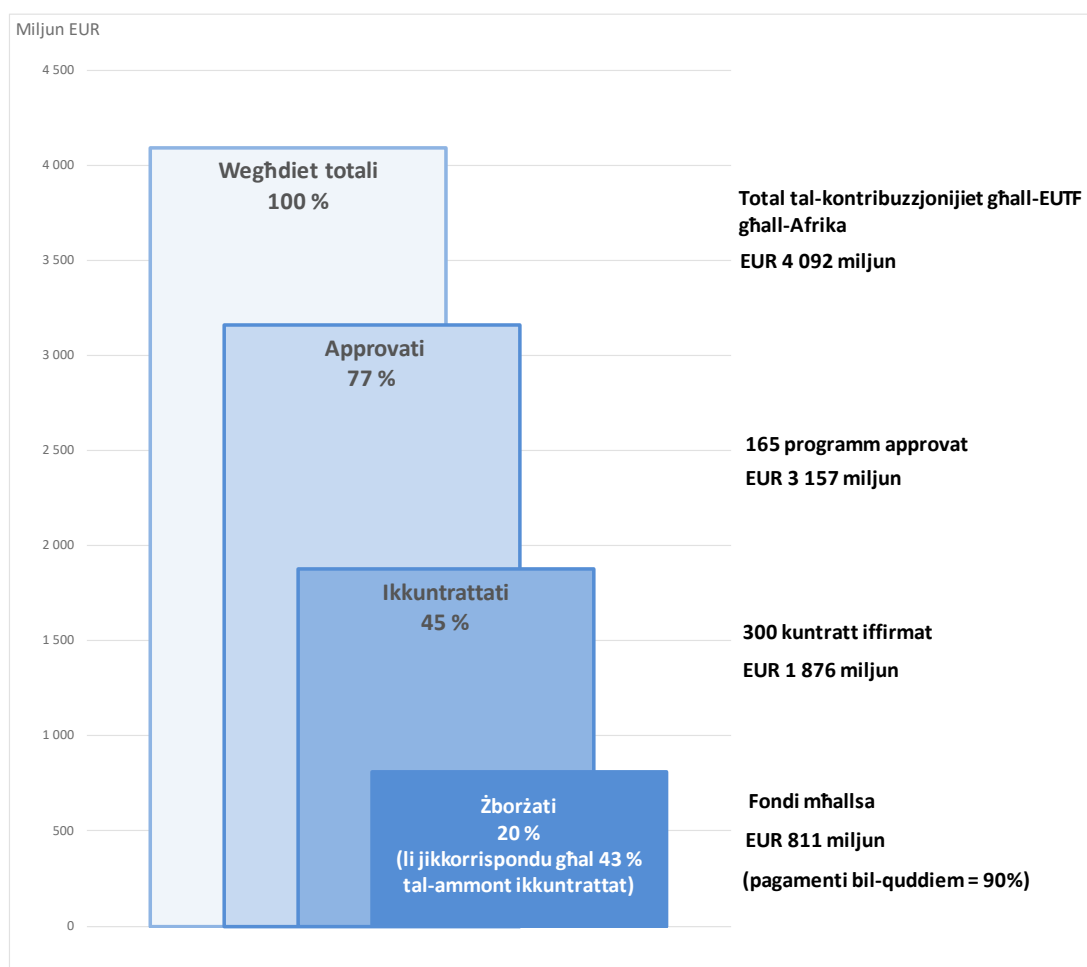
41. F'termini ta' kuntratti, f'nofs il-ħajja tiegħu, l-EUTF għall-Afrika ffirmat kuntratti b'valur ta' 45 % tal-fondi kollha disponibbli (ara l-**Figura 4**). Għalkemm, b'mod kumplessiv, l-EUTF għall-Afrika rnexxielu jhaffef l-iffirmar tal-kuntratti³⁴, strumenti ta' emergenza eżistenti oħra għadhom aktar rapidi f'dan ir-rigward. Pereżempju, l-IcSP, li jintuża f'oqsma simili bħall-EUTF

³³ Bi "strumenti tradizzjonali tal-iżvilupp", aħna nifhmu l-Fond Ewropew għall-Iżvilupp u l-istrumenti taħt il-baġit tal-UE li jistgħu jiffinanzjaw attivitajiet fis-26 pajjiż Afrikan li huma koperti mill-EUTF għall-Afrika, jiġifieri l-Istrument Ewropew ta' Viċinat u l-Istrument tal-Kooperazzjoni għall-Iżvilupp.

³⁴ L-isforzi li saru mill-Kummissjoni biex thaffef l-ikkuntrattar jinkludu: ittri mibgħuta lill-Istati Membri u diskussjonijiet mal-aġenziji ta' implimentazzjoni tagħhom fil-Practitioners' Network for European Development Cooperation (Netwerk tal-Professjonisti għall-Kooperazzjoni Ewropea għall-iżvilupp), pjattaforma ta' koordinazzjoni magħmula minn 15-il aġenzija ta' implimentazzjoni tal-Istati Membri.

għall-Afrika, għandu l-possibbiltà li juża “miżuri ta' għajnuna eċċezzjonali”³⁵. Għal dawn il-miżuri, 86 % tal-kuntratti kollha jiġu ffirmati fi żmien erba' xhur³⁶ (meta mqabbel ma' 270 jum għall-EUTF għall-Afrika), ladarba l-Kummissjoni tkun adottat deċiżjoni ta' finanzjament. L-EUTF għall-Afrika huwa għodda ta' emerġenza u għalhekk setgħet tkun mistennija heffa akbar għall-iffirmar tal-kuntratti.

Figura 4 – Eżekuzzjoni tal-baġit fi tmiem Awwissu 2018



Sors: Ibbażat fuq *data* tal-Kummissjoni Ewropea dwar l-istat ta' implimentazzjoni fil-31 ta' Awwissu 2018, li giet ippubblikata fuq is-sit web tal-EUTF għall-Afrika. Iċ-ċifri kollha ġew arrotondati.

³⁵ L-Artikolu 3 tar-Regolament (UE) Nru 230/2014 tal-11 ta' Marzu 2014 li jistabbilixxi strument li jikkontribwixxi għall-istabbiltà u l-paċi.

³⁶ Ir-Rapport Annwali tal-Attività 2017 - Service for Foreign Policy Instruments (is-Servizz tal-Istrumenti tal-Politika Barranija) – l-Anness 12 “Performance tables” (“Tabelli tal-prestazzjoni”), p. 139.

42. F'termini ta' implimentazzjoni tal-proġetti, l-EUTF għall-Afrika kellu biss impatt limitat fit-tħaffif tal-proċess meta mqabbel mal-għajjuna tradizzjonali għall-iżvilupp. It-TF iffaċċja sfidi simili bħal dawk tal-istrumenti tradizzjonali. Dan, min-naħa tiegħu, jiġi rifless mil-livell baxx ta' pagamenti (ara l-**Figura 4**), li għall-parti l-kbira (kważi 90 %) jirrappreżenta pagamenti bil-quddiem jew jirrigwarda l-appoġġ baġitarju³⁷. Skont il-Kummissjoni, l-ambjent kumplessiv u diffiċli li fih jopera l-EUTF għall-Afrika huwa l-kawża l-aktar komuni tad-dewmien billi s-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni spiss ma jkunux jistgħu jintervjenu f'żoni milquta minn kunflitti.

43. Minkejja dan, minħabba l-kuntest eċċezzjonali li fih jopera l-EUTF għall-Afrika, ikun raġonevoli li wieħed jistenna li l-Kummissjoni tivvaluta b'mod sistematiku l-possibbiltà li jiġu applikati miżuri aċċellerati u tiddiskuti dan ma' sħab potenzjali inkarigati mill-implimentazzjoni. Mod wieħed biex jiġi aċċellerat il-bidu tal-implimentazzjoni huwa li l-ispejjeż għat-tnejn tal-proġetti jsiru eliġibbli, sa mid-data tal-approvazzjoni tal-proġett (jiġifieri ladarba l-kundizzjonijiet essenzjali għall-proġett ikunu ġew deċiżi u fejn ikun xieraq). Fil-fatt, il-linji gwida tal-Kummissjoni dwar is-sitwazzjonijiet ta' emerġenza jippermettu dan l-approċċ.

Kaxxa 3 - Eżempju min-Niġer, fejn il-proġetti setgħu ġew implimentati aktar malajr li kieku l-finanzjament ġie awtorizzat minnufih

Proġett Nru 10: "Support for training and labour market integration for young people in the Agadez and Zinder regions" (Appoġġ għat-taħriġ u l-integrazzjoni fis-suq tax-xogħol għaż-żgħażaġħ fir-reġjuni ta' Agadez u ta' Zinder)

L-OpCom approva l-proġett fit-18 ta' April 2016. Madankollu, il-proċess ta' reklutaġġ għall-Kap ta' dan il-proġett seta' jibda biss wara l-iffirmar tal-kuntratt f'Novembru 2016. Li kieku l-ispejjeż għat-tnejn tal-proġetti kienu saru eliġibbli hekk kif il-proġett ġie approvat, il-konsegwenzi tal-proċess twil ta' reklutaġġ kienu jiġu mmitigati u, għaldaqstant, jitnaqqas iż-żmien meħud biex tinbeda l-implimentazzjoni tal-proġetti.

³⁷ L-appoġġ baġitarju għan-Niġer (il-Proġett Nru 12) jirrappreżenta 7 % tal-fondi żborżati totali.

44. Aħna sibna li, fil-biċċa l-kbira mill-każijiet, l-Iskedi Informattivi ta' Azzjoni li ġew ippreżentati lill-OpComs għal approvazzjoni, ma speċifikawx id-data mistennija tal-bidu tal-attivitàjiet tal-proġetti, iżda minflok irreferew għad-durata kumplessiva tal-proġetti (li tvarja minn 12 sa 60 xahar għall-proġetti eżaminati). Għalhekk, l-OpComs ma jistgħux jieħdu dan l-aspett inkunsiderazzjoni meta jkunu qed japprovaw il-proġetti, jew iqisu alternattivi biex jiżguraw bidu aktar rapidu tal-implimentazzjoni.

Il-proġetti bdew jagħtu l-outputs, iżda għad ma hemmx sistema operazzjonali għall-monitoraġġ tar-riżultati fiż-żoni kollha

Monitoraġġ

45. Fl-2017, it-tliet żoni tal-EUTF għall-Afrika adottaw pjattaforma ta' monitoraġġ komuni għall-proġetti kollha, li kien fiha l-logframes³⁸, il-miri u l-valuri reali korrispondenti tagħhom għal kull indikatur speċifiku. Il-Kummissjoni rreġistrat il-biċċa l-kbira mill-miri għall-proġetti tat-TF f'din is-sistema ta' monitoraġġ, iżda l-valuri tar-riżultati għadhom mhumieq disponibbli. Mhux is-sħab kollha inkarigati mill-implimentazzjoni huma lesti li jdaħħlu informazzjoni dwar il-pjattaforma komuni u l-maġġoranza mhumieq marbuta b'kuntratt biex jagħmlu dan. Dan huwa dovut għall-fatt li s-sistema kienet għadha ma ġietx żviluppata jew prevista fiż-żmien meta l-kuntratti ġew iffirmati, u l-Kummissjoni ma għamlitx dispożizzjonijiet bħal dawn fil-ftehimiet ta' finanzjament.

46. Fiż-żmien meta sar l-awditu, il-Kummissjoni kienet żviluppat sett ta' 19-il indikatur aggregat għal din il-pjattaforma ta' monitoraġġ, li huma komuni għat-tliet żoni kollha. Madankollu, xi wħud minn dawn l-indikaturi għandhom trikkib, u r-rabta bejn dawn l-indikaturi u dawk ta' livell ogħla li nstabu fil-qafas kumplessiv tar-riżultati tat-TF mhux dejjem hija ċara (ara l-**Kaxxa 4**).

³⁸ Deskrizzjoni fil-qosor ta' proġett li fiha l-oġettivi, il-miri u l-indikaturi.

Kaxxa 4 – Dgħufijiet relatati mad-19-il indikatur aggregat

Hemm trikkib potenzjali bejn l-Indikaturi 2.3 (Għadd ta' persuni li jirċievu assistenza ta' nutrizzjoni) u 2.4 (Għadd ta' persuni li jirċievu assistenza relatata mas-sigurtà alimentari). Fiż-żewġ każijiet, l-assistenza tinkludi taħriġ dwar il-prattiki agrikoli;

- l-indikaturi ma jkoprox il-firxa sħiħa ta' proġetti tal-EUTF għall-Afrika (pereżempju, il-Proġett Nru 6);

- huwa kompitu diffiċli ħafna li dawn l-indikaturi komuni tal-outputs jiġu marbuta/immappjati mal-eluf ta' indikaturi fil-livell tal-proġetti u mbagħad mal-Qafas kumplessiv tar-Riżultati tat-TF, kif ukoll mal-prijoritajiet tal-Pjan ta' Azzjoni tal-Belt Valletta. Iż-żona tal-HoA ddeċidiet li, fuq l-inizjattiva proprja tagħha, testernalizza dan il-kompitu lil esperti tekniċi.

47. Sa issa, iż-żona tal-SLC iddeċidiet li tuża s-sistema CAD (Collect, Analyse and Disseminate (Iġbor, Analizza u Xerred)), filwaqt li l-HoA qed tuża s-sistema MLS (Monitoring and Learning System (Sistema ta' Monitoraġġ u Tagħlim)). L-NoA ħadet passi biex tistabbilixxi s-sistema ta' monitoraġġ u evalwazzjoni proprja tagħha. Il-pletora ta' informazzjoni u ta' sistemi ta' monitoraġġ ma tippermettix li tinkiseb stampa ġenerali unika u komprensiva unika tar-riżultati miksuba mill-EUTF għall-Afrika fl-intier tiegħu.

48. Barra minn hekk, ma hemmx demarkazzjoni ċara bejn ir-responsabbiltajiet ta' monitoraġġ tas-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni u dawk tal-Kummissjoni jew l-EUDELS. Pereżempju, fi proġett wieħed fin-Niġer (il-Proġett Nru 7), il-baġit għall-proġett kollu kemm hu ntnefaq fi 12-il xahar, minflok fis-36 xahar previst, u prinċipalment indirizza objettiv wieħed kondiviz ma' donaturi oħra (assistenza diretta għall-migranti). Iż-żewġ objettivi l-oħra, governanza u azzjonijiet marbuta mal-iżvilupp, baqgħu fil-biċċa l-kbira ma ġewx indirizzati. Aħna osservajna wkoll xejra ta' dewmien³⁹ fi proġetti relatati mas-sigurtà, mal-ġestjoni tal-fruntieri u ma' oqsma simili.

³⁹ Il-Proġett Nru 11 iddewwem bi 3.5 xhur; il-Proġett Nru 5 ddewwem b'7 xhur, u l-Proġett Nru 4, proġett ta' sentejn, li issa jeħtieġ li jiġi estiż sabiex jagħti r-riżultati prinċipali tiegħu.

49. Fi żmien l-awditu, ma kien inħareġ l-ebda rapport tal-MOR⁴⁰ għal xi wieħed mill-proġetti inklużi fl-awditu. Il-Kummissjoni kienet żaret il-proġetti kollha li ġew implimentati fin-Niġer għal mill-inqas darba, u dan ippermetta lill-persunal tal-Kummissjoni li jwettaq segwitu tal-proġetti. Fil-Libja, minħabba s-sitwazzjoni diffiċli tas-sigurtà, il-Kummissjoni ma setgħetx iżżur il-proġetti kollha li kienu għaddejnin. Madankollu, il-Kummissjoni kienet qed teżamina l-possibbiltà li tintroduċi l-monitoraġġ minn partijiet terzi (jiġifieri il-monitoraġġ tal-ikkuntrattar lil partijiet lokali). Parti essenzjali tal-monitoraġġ hija l-verifikazzjoni perijodika tal-proġetti bi tqabbil mal-logframe tagħhom. Il-maġġoranza tal-proġetti awditjati kien fihom biss logframes provizorji, li kellhom jiġu kkompletati wara l-fażi tal-bidu tagħhom, jiġifieri mhux qabel ma jkun gie ffirmat il-kuntratt rilevanti. Fil-fażi tal-bidu, is-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni jikkonsultaw lill-benefiċjarji finali u jidentifikaw il-ħtiġijiet speċifiċi tal-popolazzjoni jew tal-amministrazzjoni. Bi qbil mal-EUDEL, huma jiżviluppaw jew jaġġornaw l-indikaturi jew il-miri. Skont il-Kummissjoni, dan l-approċċ jipprovdi xi fteit flessibbiltà f'kuntest diffiċli u jippermetti l-ġbir ta' *data* li ma tkunx disponibbli mill-bidu nett. Madankollu, anke wara li l-oqfsa loġiċi ġew aġġornati, il-proġetti awditjati kellhom nuqqas ta' miri li jistgħu jitkejlu, u għalhekk, l-oġettivi speċifiċi kienu għadhom mhumieq SMART⁴¹ (ara l-**Kaxxa 5**).

Kaxxa 5 – Eżempji ta' oġettivi mhux speċifiċi fiż-żona tal-SLC

Proġett Nru 8: appoġġ għall-implimentazzjoni ta' miżuri strutturali u fuq terminu qasir

Proġett Nru 9: appoġġ għall-ġestjoni ddelegata tal-proġetti

Proġett Nru 10: l-orjentazzjoni ta' azzjonijiet edukattivi tjebet

Proġett Nru 10: "the employability of the young is improved" (l-impjegabbiltà taż-żgħażaġh tjebet)

⁴⁰ Monitoraġġ orjentat lejn ir-riżultati. Is-sistema MOR ġiet stabbilita mill-EuropeAid fl-2000 biex issaħħaħ il-monitoraġġ, l-evalwazzjoni u t-trasparenza tal-għajnuna għall-iżvilupp. Hija bbażata fuq valutazzjonijiet qosra, ffukati u fuq il-post li jitwettqu minn esperti esterni. Hija tuża metodoloġija strutturata u konsistenti bi tqabbil ma' ħames kriterji: rilevanza, effiċjenza, effettività, impatt potenzjali u sostenibbiltà probabbli.

⁴¹ Speċifiċi, li jistgħu jitkejlu u jinkisbu, rilevanti u marbuta mal-ħin.

50. L-utilità ta' xi indikaturi kienet limitata. Fi proġett wieħed (il-Proġett Nru 10), indikatur kien ibbażat fuq deċiżjoni politika sussegwenti li kellha tittieħed mill-awtoritajiet lokali. Dan it-tip ta' indikatur huwa dgħajjef, billi s-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni ma għandhom l-ebda influwenza fuq dawn id-deċiżjonijiet u ma jistgħux jinżammu responsabbli. Aħna sibna wkoll indikaturi bbażati fuq l-opinjonijiet tal-benefiċjarji (eż. eżiti ta' sħarriġiet), li huma suġġettivi u diffiċli biex jiġu vverifikati. Indikaturi oħra ġew inklużi fil-qafas minħabba li s-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni użawhom għar-rappurtar intern tagħhom. Dan iżid il-piż amministrattiv fuq l-EUTF għall-Afrika.

51. Linja bażi xierqa tippermetti li jiġi vvalutat il-progress li jkun sar fir-rigward tal-ħtiġijiet kumplessivi, kemm f'termini relattivi kif ukoll dawk assoluti. Il-linji bażi kienu jikkostitwixxu punt dgħajjef fil-logframes kollha li analizzajna, anke dawk li kienu ġew riveduti. Fil-biċċa l-kbira mill-każijiet, il-valur tal-linji bażi marbut ma' indikaturi speċifiċi kien ta' żero jew immarkat bħala "mhux applikabbli"⁴², li jagħmilha impossibbli li jiġi ppreżentat il-progress li jkun sar f'termini relattivi. F'każ wieħed, l-indikaturi ma kellhom l-ebda linja bażi iżda tkejlu xorta⁴³. Dan il-kejl ma jipprovdi informazzjoni utli dwar il-progress.

Outputs ta' proġetti li kienu għaddejjin

52. Fiż-żmien meta sar l-awditu, il-proġetti ffinanzjati mill-EUTF għall-Afrika kienu ġeneralment f'fażi bikrija tal-implimentazzjoni, iżda l-proġetti awditjati fil-Libja u fin-Niġer kienu bdew jipproduċu l-ewwel outputs tagħhom (ara l-eżempji fil-**Kaxxa 6**). Fin-Niġer, it-tim tal-awditjar żar, fost proġetti oħra, iċ-ċentru ta' tranżitu tal-migranti u wieħed mill-15-il osservatorju stabbilit tal-migrazzjoni f'Agadez u kellu intervisti ma' investigaturi tal-pulizija involuti fiż-żarmar ta' networks tat-traffikar. Fil-Libja, minħabba s-sitwazzjoni tas-sigurtà ma kienx possibbli li jsiru żjarat lill-ebda wieħed mill-proġetti li kienu għaddejjin.

⁴² Dan japplika għall-proġetti li ġejjin: il-Proġetti Nri 4, 5, 7, 11, 13, 17, 18, 19 u 20.

⁴³ Fil-Proġett Nru 7, l-indikaturi pprovdeu ċifri li juru l-ilħuq tal-miri dwar l-assistenza fiċ-ċentri ta' tranżitu u r-ritorni volontarji assistiti (eż. 380 %, 415 %, 225 %, eċċ.) iżda mingħajr l-ebda stima tal-linji bażi għat-tqabbil.

Kaxxa 6 – Eżempji ta' outputs fi proġetti awditjati li kienu għaddejjin

Skont ir-rapporti ta' progress imwettqa mis-shab inkarigati mill-implimentazzjoni (u vvalidati mill-Kummissjoni), aħna osservajna l-eżempji li ġejjin ta' outputs tal-proġetti:

In-Niġer

Proġett Nru 7: ipprova kundizzjonijiet tal-ghajxien aċċettabbli lill-migranti fiċ-Ċentru ta' Tranzitu tal-Migranti f'Agadez (wieħed minn erbgħa fin-Niġer). Aktar minn 9 000 migrant għaddew minn dawn iċ-ċentri fl-2017;

Proġett Nru 8: ħoloq 15-il osservatorju biex jimmonitorjaw il-konsegwenzi lokali tal-migrazzjoni u jidentifikaw

azzjonijiet mitiganti potenzjali;

Proġett Nru 11: fl-2017, żarma 7 networks nazzjonali u 12-il netwerk internazzjonali tat-traffikar bis-saħħa ta' timijiet komuni ta' investigazzjoni mill-pulizija.

Il-Libja

Proġett Nru 19, taħt wieħed mill-oġettivi tiegħu:

- ta appoġġ lil 4 709 migranti permezz ta' assistenza għar-ritorn volontarju,
- ipprova assistenza umanitarja lil 19 605 migranti fil-forma ta' oġġetti mhux tal-ikel u settijiet tal-igjene f'ċentri ta' detenzjoni differenti,
- wettaq valutazzjonijiet rapidi tal-htigijiet għall-migranti u pprova assistenza medika lil aktar minn 6 000 migrant,
- l-unità tal-protezzjoni pprovdiet appoġġ għall-akkomodazzjoni lil 929 persuna (inklużi nisa tqal u tfal mhux akkumpanjati). L-unità ta' kooperazzjoni teknika ħarrġet 21 ufficjal tal-gvern dwar il-valutazzjonijiet tad-drittijiet tal-bniedem u l-vulnerabbiltà.

53. Skont iċ-ċifri tal-Frontex, l-għadd globali ta' każijiet ta' qsim illegali tal-fruntieri l-UE mill-migranti lejn laħaq il-livell massimu kumplessiv fl-2016, qabel ma naqas fl-2017 (ara l-**Figura 5**). L-EUTF għall-Afrika huwa wieħed minn ħafna strumenti - kemm tal-UE kif ukoll mhux tal-UE - li jikkontribwixxi għat-titjib fiċ-ċifri, li mhumex uniformi fit-tliet żoni.

Figura 5 - Kazijiet ta' qsim illegali tal-fruntieri lejn l-UE mill-migranti, li joriginaw mir-reġjuni koperti mill-EUTF għall-Afrika

	2014	2015	2016	2017
Is-Saħel u l-Lag Chad	42 601	65 297	114 814	76 889
L-Afrika ta' Fuq	10 773	21 603	19 393	27 912
Il-Qarn tal-Afrika	46 536	70 875	42 850	17 984
Total tal-EUTF għall-Afrika	99 910	157 775	177 057	122 785

Sors: Il-QEA, ibbażat fuq *data* tal-Frontex mill-2014 sal-2017.

54. Ir-Rapport Annwali 2017 dwar l-EUTF għall-Afrika ma jirrappurtax b'mod komprensiv dwar ir-riżultati li nkisbu sa issa, iżda minflok jirrapporta dwar l-għadd ta' proġetti approvati, fondi minfuqa u eżempji ta' outputs mogħtija. Għalkemm ir-rapport annwali huwa dokument uniku u kkonsolidat, ir-rappurtar mhuwiex konsistenti bejn it-tliet żoni. Pereżempju, taħt il-Kapitolu 3 ("Strategic orientations, implementations and results" (Orjentazzjonijiet, implimentazzjonijiet u riżultati strateġiċi), ir-rapport annwali jippreżenta tabelli, għal kull zona, li fihom l-allokazzjoni tal-fondi bejn il-prijoritajiet appoġġati taħt iż-żona rilevanti. Madankollu, l-oġġettivi ġenerali tal-EUTF għall-Afrika jhallu livell għoli ta' diskrezzjoni għall-manigġers tat-TF meta jkunu qed jiddeċiedu dwar il-klassifikazzjoni tal-proġetti. Dan ifisser li l-fondi allokat i bejn il-prijoritajiet u ż-żoni ma jistgħux jitqabblu faċilment.

KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDAZZJONIJIET

55. Minhabba sfidi sinifikanti, l-EUTF għall-Afrika nħoloq bħala fond fiduċjarju ta' emerġenza sabiex jikkontribwixxi għall-indirizzar tal-kriżijiet fi tliet reġjuni fl-Afrika. Huwa jistinka wkoll biex jilħaq l-għanijiet ta' stabbiltà u żvilupp fuq terminu twil.

56. Aħna nikkonkludu li l-EUTF għall-Afrika huwa għodda flessibbli, iżda meta nqisu l-isfidi mingħajr precedent li huwa qed jiffaċċja, jidhrilna li t-tfassil tiegħu kellu jkun aktar iffukat. Huwa ma ddefinixx liema kriżijiet partikolari (eż. għal kull reġjun, għal kull pajjiż, il-kawżi u l-impatt fuq l-istabbiltà) it-TF huwa maħsub biex jindirizza. Filwaqt li l-oġġettivi ġenerali tat-TF jippermettu li jkun hemm flessibbiltà, dan kien għad-detriment li strateġija tkun iffukata biżżejjed biex l-azzjoni tiġi orjentata fit-tliet żoni u li tappoġġa l-kejl u r-rappurtar dwar ir-

riżultati. Barra minn hekk, il-gwida strateġika pprovduta lill-manigġers tat-TF, sa issa, ma kinitx speċifika ħafna (ara l-**paraġrafi 15 sa 19**).

57. Il-Kummissjoni ma analizzatx b'mod komprensiv il-ħtiġijiet li jridu jiġu indirizzati mit-TF, jew il-mezzi li għandha għad-dispożizzjoni tagħha. Meta ġew identifikati l-ħtiġijiet, aħna sibna li dawn ma kinux ikkwantifikati, bħalma massa kritika ta' finanzjament ma kinitx ġiet iddefinita. Barra minn hekk, aħna sibna li l-aggregazzjoni tar-riżorsi u l-kapaċitajiet ma twettqitx bl-aħjar mod u b'mod sistematiku. Apparti dan, mekkanizmu xieraq ta' taġħlimiet meħuda kien għadu ma ġiex żviluppat (il-**paraġrafi 20 sa 24**).

Rakkomandazzjoni 1 – Titjib tal-kwalità tal-oġettivi tal-EUTF għall-Afrika

Jenħtieġ li l-Kummissjoni tipproponi lill-Bord tal-Fond Fiducjarju biex jirrevedi l-analiżi tal-oġettivi u l-prijoritajiet eżistenti tal-EUTF għall-Afrika sabiex dawn isiru aktar speċifiċi u jkunu jistgħu jinkisbu. Jenħtieġ li hija tieħu kont tal-isfidi partikolari tat-tliet żoni, u sa fejn huwa possibbli, tinkludi miri u linji bażi. Jenħtieġ li f'dan l-eżerċizzju l-Kummissjoni, b'mod partikolari, tuża:

- (a) l-outputs tal-Facilitajiet ta' Riċerka u Evidenza;
- (b) il-kapaċitajiet tad-donaturi kollha; u
- (c) mekkanizmu ta' taġħlimiet meħuda għat-TF fl-intier tiegħu.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: tmiem l-2019.

58. Il-proċeduri għall-għażla tal-proġetti jvarjaw bejn iż-żoni. Aħna ma sibniex valutazzjoni ddokumentata tal-proposti għall-proġetti abbażi ta' kriterji predefiniti. L-OpComs, fil-biċċa l-kbira, kienu forums għall-approvazzjoni tal-proġetti, iżda aħna sibna li l-informazzjoni li ngħatatilhom mhux dejjem kienet kompleta u ma twasslitx fi żmien suffiċjenti minn qabel biex id-deċiżjonijiet ikunu jistgħu jithejjew aħjar (ara l-**paraġrafi 27 sa 32**).

59. Il-vantaġġ kumparattiv tal-finanzjament tal-proġetti permezz tal-EUTF għall-Afrika mhux dejjem ġie spjegat tajjeb, u aħna sibna eżempji ta' proġetti li kienu jindirizzaw ħtiġijiet simili għal dawk ta' strumenti oħra tal-UE (ara l-**paraġrafi 33 sa 38**).

Rakkomandazzjoni 2 – Reviżjoni tal-proċedura tal-għażla għall-proġetti

Jenħtieġ li l-Kummissjoni:

- (a) tistabbilixxi kriterji komuni u ċari applikati fiż-żoni kollha, u tiddokumenta l-valutazzjoni tal-proposti għall-proġetti abbażi ta' dawn il-kriterji;
- (b) tipprovdi lill-OpComs lista ta' proposti riċevuti li ma ġewx żviluppati fi Skeda Informattiva ta' Azzjoni, inklużi r-raġunijiet għar-rifjut tagħhom mill-Maniġer tat-TF;
- (c) tinforma lill-OpComs dwar kwalunkwe bidla sostanzjali li tkun saret għal proġetti li jkunu diġà ġew approvati (jiġifieri bidliet fl-oġettivi, fil-baġit u fid-durata);
- (d) toħloq taqsima ddedikata fl-Iskeda Informattiva ta' Azzjoni li turi l-vantaġġ kumparattiv tal-finanzjament ta' proġett permezz tal-EUTF għall-Afrika, aktar milli permezz ta' forum oħra ta' appoġġ mill-UE.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: nofs l-2019.

60. Meta mqabbel mal-istrumenti tradizzjonali, l-EUTF għall-Afrika kien aktar rapidu fit-tnedija tal-proġetti. B'mod kumplessiv, huwa rnexxielu jhaffef l-iffirmar tal-kuntratti u l-ħlas ta' pagamenti bil-quddiem. Madankollu, il-proġetti jiffaċċjaw sfidi simili bħal dawk tal-istrumenti tradizzjonali li jdewmu l-implimentazzjoni tagħhom. Filwaqt li l-EUTF għall-Afrika jopera f'sitwazzjoni eċċezzjonali, il-Kummissjoni għadha ma għamlitx użu sħiħ minn miżuri aċċellerati. Dawn il-miżuri jistgħu jiffaċilitaw ix-xogħol tas-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni u jippermettu l-attivitajiet tal-proġetti jibdew aktar malajr (ara l-**paraġrafi 39 sa 44**).

Rakkomandazzjoni 3 – Teħid ta' miżuri biex titħaffef l-implimentazzjoni

Jenħtieġ li l-Kummissjoni tidentifika l-proċeduri kollha aċċellerati li jistgħu jiġu applikati għall-EUTF għall-Afrika, u fejn ikun rilevanti, issaħħaħ l-użu tagħhom f'konsultazzjoni ma' sħab potenzjali inkarigati mill-implimentazzjoni.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: tmiem l-2019.

61. L-EUTF għall-Afrika adotta sistema komuni ta' monitoraġġ. Madankollu, hija għadha mhix operazzjonali u t-tliet żoni, sa issa, użaw sistemi differenti għall-ġbir ta' informazzjoni baġitarja, il-monitoraġġ u l-evalwazzjoni. Aħna sibna li l-oġġettivi tal-proġetti spiss ma kinux SMART, u li l-indikaturi użati għall-kejl tal-prestazzjoni tal-proġetti kellhom nuqqas ta' linji bażi. L-EUTF għall-Afrika kkontribwixxa għall-isforz li sar biex jitnaqqas l-għadd ta' migranti irregolari li jaqsmu mill-Afrika għall-Ewropa, iżda dan il-kontribut ma jistax jitkejjel b' mod preċiż. Il-proġetti awditjati kienu f'fażi bikrija tal-implimentazzjoni, iżda kienu bdew jipproduċu l-outputs (ara l-**paragrafi 45 sa 53**).

Rakkomandazzjoni 4 – Titjib fil-monitoraġġ tal-EUTF għall-Afrika

Jenħtieġ li l-Kummissjoni:

- (a) tagħmel is-sistema komuni ta' monitoraġġ kompletament operazzjonali;
- (b) tinkludi l-oġġettivi SMART fil-logframes tal-proġetti, u ttejjeb il-kwalità tal-indikaturi billi tistabbilixxi linji bażi u miri kkwantifikati.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: nofs l-2019.

Dan ir-Rapport ġie adottat mill-Awla III, immexxija mis-Sinjura Bettina JAKOBSEN, Membru tal-Qorti tal-Awdituri, fil-Lussemburgu fil-laqgħa tagħha tas-16 ta' Ottubru 2018.

Għall-Qorti tal-Awdituri

Klaus-Heiner LEHNE

President

ANNEX I

Kontribuzzjonijiet mill-Istati Membri tal-UE u minn donaturi oħra (wegħdiet u kontribuzzjonijiet riċevuti) fil-31 ta' Awwissu 2018

Il-pajjiżi li wiegħdu kontribuzzjonijiet ta' mill-inqas EUR 3 miljun, u b'hekk jiżguraw id-drittijiet tal-vot fil-Bord tal-Fond Fiducjarju u l-OpComs, huma aċċennati bil-griz.

Pajjiż	Kontribuzzjonijiet imwiegħda (EUR)	Kontribuzzjonijiet riċevuti (EUR)
L-Awstrija	6 000 000	6 000 000
Il-Belġju	10 000 000	9 000 000
Il-Bulgarija	550 000	550 000
Il-Kroazja	600 000	600 000
Ċipru	100 000	100 000
Ir-Repubblika Ċeka*	10 411 624	10 411 124
Id-Danimarka	20 045 876	20 045 876
L-Estonja	1 450 000	1 450 000
Il-Finlandja	5 000 000	5 000 000
Franza	9 000 000	9 000 000
Il-Ġermanja	157 500 000	139 500 000
L-Ungerija*	9 450 000	9 450 000
L-Irlanda	15 000 000	2 600 000
L-Italja	110 000 000	108 000 000
Il-Latvja	300 000	300 000
Il-Litwanja	200 000	200 000
Il-Lussemburgu	3 100 000	3 100 000
Malta	325 000	175 000
In-Netherlands	26 362 000	23 362 000
In-Norveġja	8 865 381	8 865 381
Il-Polonja*	10 550 748	10 550 748
Il-Portugall	1 800 000	1 800 000
Ir-Rumanija	100 000	100 000
Is-Slovakkja*	10 350 000	10 350 000
Is-Slovenja	100 000	100 000
Spanja	9 000 000	9 000 000
L-Iżvezja	3 000 000	3 000 000
L-Iżvizzera	4 100 000	4 100 000
Ir-Renju Unit	6 000 000	2 800 000
<i>Grupp ta' Visegrád (CZ, HU, PL, SK)*</i>	35 000 000	35 000 000
Total tal-Kontribuzzjonijiet Esterni	439 260 629	409 510 629

*Il-kontribuzzjonijiet individwali għall-wegħda ta' EUR 35 miljun li saret mill-Grupp ta' Visegrád huma riflessi fiċ-ċifri ta' kull pajjiż rispettiv.

Sors: Is-sit web tal-EUTF għall-Afrika fil-Kummissjoni Ewropea, it-taqsimha "Financial resources" ("Riżorsi finanzjarji").

ANNEX II**Korpi ta' governanza tal-EUTF għall-Afrika u r-responsabbiltajiet prinċipali tagħhom****Responsabbiltajiet prinċipali**

- Jadotta u janalizza l-istrateġija;
- Jaġġusta l-ambitu ġeografiku;
- Joħroġ linji gwida strateġiċi;
- Jiddeċiedi dwar emendi għall-Ftehim Kostitutiv.

- Jeżaminaw u japprovaw l-azzjonijiet ifffinanzjati mit-TF;
- Jissorveljaw l-implimentazzjoni;
- Japprovaw ir-rapport annwali u l-kontijiet annwali.

- Jaġixxu bħala Segretarjat tat-TFB u l-OpComs;
- Jimplimentaw l-azzjonijiet (billi jiddelegaw kompiti lis-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni);
- Iħejju rapport annwali u rapporti finanzjarji.

Korpi ta' governanza tal-EUTF għall-Afrika**Bord tal-Fond Fiducjarju (TFB)**

President: Id-DĠ DEVCO, id-Direttur Ġenerali assistit mis-SEAE u minn servizzi oħra tal-Kummissjoni

Membri: L-Istati Membri tal-UE u donaturi oħra (li jikkontribwixxu mill-inqas EUR 3 miljun)

Osservaturi: pajjiżi Afrikani, Organizzazzjonijiet reġjonali, Stati Membri oħra tal-UE

**Kumitat Operazzjonali
Is-Saħel u l-Lag Chad
(OpCom tal-SLC)**

President: Id-DĠ DEVCO,
id-Direttur għall-Afrika
tal-Punent u Ċentrali

Maniġer tat-TF, id-DG
DEVCO

**Kumitat Operazzjonali
Il-Qarn tal-Afrika
(OpCom tal-HoA)**

President: Id-DĠ DEVCO,
id-Direttur għall-Afrika
tal-Lvant u tan-Nofsinhar

Maniġer tat-TF, id-DG
DEVCO

**Kumitat Operazzjonali
L-Afrika ta' Fuq
(OpCom tal-NoA)**

President: Id-DĠ NEAR,
id-Direttur għall-Viċinat
tan-Nofsinhar

Maniġer tat-TF, id-DG
NEAR

Delegazzjonijiet tal-UE f'pajjiżi Afrikani

ANNEX III**Proġetti awditjati tal-EUTF għall-Afrika****Lista' ta' proġetti**

								Temi koperti mill-EUTF						
								1	Opportunitajiet ekonomiċi u ta' impjieg akbar					
								2	Tishih tar-reżiljenza					
								3	Gestjoni tal-migrazzjoni mtejba					
								4	Titjib fil-governanza u l-prevenzjoni ta' kunflitti					
#	ID	Titlu	Tema				Sieheb inkarigati mill-implementazzjoni	Baġit (EUR miljun)			Durata tal-Azzjoni (xhur)	Data tal-approvazzjoni tal-Iskeda Informativa ta' Azzjoni	Data tat-tal-iffirmar tal-EUTF	Jiem bejn l-Approvazzjoni u l-iffirmar
			1	2	3	4		EUTF	Kofinanzjament	Total				
Trasversali														
1	REG-REG-01	Research and Evidence Facility for the Sahel and Lake Chad Region and the North of Africa	X	X	X	X	Hafna shab	8,0		8,0	60	30.10.2016 Permezz ta' proċedura bil-miktub	25.9.2017	330
2	SAH-REG-02	Technical Cooperation Facility	X	X	X	X	Hafna shab	5,0		5,0	60	14.1.2016	4.11.2016	295
Zona tas-Sahel u l-Lag Chad														
Proġett Regionali														
3	SAH-REG-01	Appui à la coopération régionale des pays du G5 Sahel et au Collège Sahélien de Sécurité				X	MSA	7,0		7,0	24	14.1.2016	10.7.2016	178
4	SAH-REG-03	Support to the strengthening of police information systems in the broader West Africa region (WAPIS)				X	Organizzazzjoni Internazzjonali	5,0		5,0	24	18.4.2016	18.5.2016	30
5	SAH-REG-04	GAR-SI SAHEL (Groupes d'Action Rapides - Surveillance et intervention au Sahel)				X	MSA	41,6		41,6	46	13.6.2016	23.12.2016	193
6	SAH-REG-09	La voix des jeunes du Sahel	X			X	NGO	2,2	0,3	2,5	12	28.3.2017 permezz ta' proċedura bil-miktub	15.5.2017	48
Proġett Nazzjonali: In-Niger														
7	SAH-NE-01	Migrant Resource and Response Mechanism (MRRM) Phase II				X	Organizzazzjoni Internazzjonali	7,0		7,00	36	14.1.2016	1.8.2016	200
8	SAH-NE-02	Renforcement de la gestion durable des conséquences des flux migratoires (ProGem)	X				MSA	25,0		25,0	36	14.1.2016	30.9.2016	260
9	SAH-NE-03	Projet d'appui aux filières agricoles dans les régions de Tahoua et Agadez	X	X			MSA	30,0	37,0	67,0	52	18.4.2016	20.9.2016	155
10	SAH-NE-04	Appuyer la formation et l'insertion professionnelle des jeunes filles et garçons des régions d'Agadez et Zinder en vue de contribuer au développement socioéconomique de ses deux régions	X				MSA	6,9	18,4	25,3	36	18.4.2016	7.11.2016	203
11	SAH-NE-05	Création d'une Equipe Conjointe d'Investigation (ECI) pour la lutte contre les réseaux criminels liés à l'immigration irrégulière, la traite des êtres humains et le trafic des migrants				X	MSA	6,0		6,0	36	18.4.2016	22.12.2016	248
12	SAH-NE-06	Contrat relatif à la Reconstruction de l'Etat au Niger en complément du SBC II en préparation / Appui à la Justice, Sécurité et à la Gestion des Frontières au Niger (AIJUSEN)				X	MSA	6,0		80,0	60	13.6.2016	30.8.2016	78
						X	MSA	4,0					19.12.2016	189
						X	Appoġġ Baġitarju	70,0					19.12.2016	189
13	SAH-NE-07	Renforcement de la gestion et de la gouvernance des migrations et le retour durable au Niger (Sustainable Return from Niger - SURENI)				X	Organizzazzjoni Internazzjonali	15,0		15,0	36	14.12.2016	11.4.2017	118
14	SAH-NE-08	Plan d'Actions à Impact Economique Rapide à Agadez (PAIERA)	X			X	NGO	1,1				14.12.2016	14.1.2017	31
						X	NGO	3,5		8,0	18		7.4.2017	114
						X	NGO	2,7					20.2.2017	68
							Assistenza Teknika	0,6					7.3.2017	83
15	SAH-NE-09	Soutien à la résilience institutionnelle et communautaire dans la région de Diffa				X	Organizzazzjoni Internazzjonali	12,0	1,0	13,0	36	14.12.2016	7.6.2017	175
Zona tal-Afrika ta' Fuq														
Proġett Regionali														
16	NOA-REG-03	Technical Cooperation Facility (TCF): Formulation of programmes, Implementation of the Monitoring and Evaluation Framework, and Communication activities				X	Organizzazzjoni Internazzjonali	2,2			36	23.5.2017	15.11.2017	176
							Tbd	2,0		5,2			mhux applikabbli	mhux applikabbli
							Tbd	1,0					mhux applikabbli	mhux applikabbli
Proġett Nazzjonali: Il-Libja														
17	NOA-LY-01	Strengthening protection and resilience of displaced populations in Libya				X	MSA	5,9	1,0	6,0	30	16.6.2016	6.1.2017	204
18	NOA-LY-02	Supporting protection and humanitarian repatriation and reintegration of vulnerable migrants in Libya				X	Tbd	3,0			36	16.12.2016	2.6.2017	168
						X	Organizzazzjoni Internazzjonali (*)	16,8					2.6.2017	51
						X	Organizzazzjoni Internazzjonali (*)						22.5.2017	40
19	NOA-LY-03	Managing mixed migration flows in Libya through expanding protection space and supporting local socio-economic development				X	Organizzazzjoni Internazzjonali	38,0	5,0	95,0	36	12.4.2017 permezz ta' proċedura bil-miktub	31.5.2017	49
						X	Organizzazzjoni Internazzjonali						9.6.2017	58
						X	MSA	13,0			12		12.6.2017	61
20	NOA-LY-04	Support to Integrated border and migration management in Libya - First phase				X	SM	42,2	4.1 (**)	46,3	36	28.7.2017	8.12.2017	133

(*) L-attivitàjiet implementati minn din l-Organizzazzjoni Internazzjonali fil-Libja ngħaqdu f'kontratt uniku (NOA-LY-03-01), intitolat Niproteġu l-migranti vulnerabbli u nistabbilizzaw il-komunitajiet fil-Libja.

(**) Dan l-ammont jinkludi l-finanzjament parallel ta' EUR 1.84 miljun mill-Fond għas-Sigurtà Interna tal-UE.

MSA tisser Aġenzija tal-Istat Membru.

Tbd tisser "għad irid jiġi deċiż".

Sors: L-EUTF għall-Afrika.

TWEĠIBIET TAL-KUMMISSJONI GHAR-RAPPORT SPEĊJALI TAL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

“FOND FIDUĊJARJU TA’ EMERĠENZA TAL-UNJONI EWROPEA GĦALL-AFRIKA: HUWA GHODDA FLESSIBBLI, IŻDA MHUWIEX IFFUKAT BIŻŻEJJED”

SOMMARJU EŻEKUTTIV

III. L-EUTF ġie mfassal bħala għodda ta’ implimentazzjoni b’għanijiet flessibbli, immirat li jirrispondi għal bżonnijiet u sfidi emergenti li joriġinaw minn krizijiet kumplessi li kollha huma ta’ natura differenti u li jaffettwaw lit-tliet reġjuni.

IV. Il-Kummissjoni kellha informazzjoni rilevanti u ħadet kont tagħha meta fformulat l-oġġettivi strateġiċi tal-EUTF għall-Afrika. Għal kull oġġettiv u qasam ta’ politika ta’ prijetà, id-Dokument ta’ Orjentazzjoni Strateġika, l-Oqfsa Operazzjonali Reġjonali, l-Oqfsa Operazzjonali speċifiċi għall-pajjiż u, sa ċertu punt, il-minuti tal-laqqgħat tal-Bord, jinkludu valutazzjonijiet tal-ħtiġijiet.

Il-valutazzjonijiet tal-ħtiġijiet huma kkomplementati minn analiżi bbażati fuq il-pajjiż li d-Delegazzjonijiet tal-UE jwettqu fuq bażi regolari fi shubija ma’ pajjiżi shab u b’konsultazzjoni mal-Istati Membri u s-soċjetà ċivili.

V. Il-Kummissjoni ma tqisx neċessarju li tiġi stabbilita lista ta’ kriterji ġenerali u komuni li għandha tintuża waqt il-valutazzjoni ta’ dokumenti ta’ azzjoni, iżda se tiehu miżuri sabiex tiżgura li dawn jispjegaw b’mod ċar ir-rabta bejn l-azzjoni proposta u l-oġġettivi strateġiċi ddefiniti.

Dokumenti ta’ azzjoni huma identifikati u żviluppati permezz ta’ proċess inklużiv u konsultattiv li jinvolvi ħafna atturi kemm fil-Kwartieri Ġenerali kif ukoll fil-livell ta’ pajjiż.

VI. Il-Kummissjoni tirrikonoxxi l-bżonn li jkompli jissahhu xi karatteristiċi tas-sistema komuni ta’ monitoraġġ tal-EUTF għall-Afrika. Il-Kummissjoni qed tiehu miżuri biex sa fejn possibbli tinkludi oġġettivi SMART fl-oqfsa loġiċi tal-proġetti, u biex tkompli ttejjeb il-kwalità tal-indikaturi.

VII. Il-Kummissjoni tqis li l-EUTF jista’ jkollu impatt indirett fuq il-qsim illegali tal-fruntieri lejn l-Ewropa, flimkien ma’ strumenti oħra tal-UE. Madankollu, il-motivaturi ewlenin tiegħu huma li jsahhah l-istabbiltà, isalva u jipproteġi persuni, johloq opportunitajiet ekonomiċi u rotot legali. Fi kważi tliet snin, l-EUTF għall-Afrika pproduċa riżultati u wera li huwa għodda ta’ implimentazzjoni rapida u effettiva li ffaċilitat id-djalogu mal-pajjiżi shab, applikat approċċi innovattivi u li pproduċiet riżultati konkreti billi gabret flimkien il-finanzjament u l-għarfien espert minn għadd ta’ partijiet interessati.

VIII.

L-ewwel inċiż: Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

It-tieni inċiż: Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni parzjalment.

It-tielet inċiż: Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

Ir-raba’ inċiż: Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

OSSERVAZZJONIJIET

16. Il-preambolu tal-Ftehim Kostitutiv tal-EUTF għall-Afrika jsemmi b’mod ċar l-isfidi interni u l-krizijiet interkonnessi parzjalment li affettwaw lill-pajjiżi tat-tliet żoni tal-Fond Fiducjarju. L-ewwel nett, dawn jinkludu krizijiet politiċi fil-Libja u fil-Jemen, kunflitti interni fis-Sudan u s-Sudan t’Isfel, il-Mali u n-Niġerja (it-theddida ta’ Boko Haram) u għadd ta’ attacchi terroristiċi li biddlu r-reġjun kollu f’sitwazzjoni ta’ kriżi. L-identifikazzjoni u r-rappurtar dwar aspetti speċifiċi ta’ kull kriżi li għaddejja fir-reġjuni kienu jwasslu għal dewmien kunsiderevoli fl-istabbiliment tal-EUTF f’kuntast ta’ emerġenza.

17. L-obiettivi tal-EUTF għall-Afrika thallew pjuttost wiesgħa fir-rigward tal-iskop ta' rispons għal bżonnijiet u sfidi emergenti li joriginaw mill-kriżijiet kumplessi li kollha huma ta' natura differenti u li jaffettwaw lit-tliet reġjuni.

Huwa ppjanat li l-Qafas tar-Riżultati tal-EUTF jiġi aġġornat sabiex jirrifletti n-natura li qed tevolvi tal-EUTF u jiddefinixxi aħjar l-objettiv ġenerali tiegħu.

It-tliet żoni operazzjonali qed jahdmu biex jidentifikaw aħjar objettivi, miri u linji bażi speċifiċi. Il-ħidma tas-Sistema ta' Monitoraġġ u Tagħlim (MLS) għall-Qarn tal-Afrika kif ukoll għas-Saħel, f'kooperazzjoni mill-qrib mal-monitoraġġ u l-evalwazzjoni għaž-żona tal-Afrika ta' Fuq, għandha l-għan li ttejjeb is-sistema ta' monitoraġġ u evalwazzjoni globali sabiex tirrapporta aħjar dwar il-prijoritajiet stabbiliti.

Kaxxa 1 – Eżempji ta' gwida wiesgħa pprovduta mill-Bord tal-Fond Fidučjarju

Wara l-konkluzjonijiet tal-President fi tmiem it-tieni u t-tielet laqgħa tal-Bord (li saru f'Diċembru 2016 u Ġunju 2017 rispettivament), il-Kummissjoni pprezentat għadd ta' prijoritajiet strateġiċi għat-tliet żoni, li ġew diskussi b'mod estensiv ma' membri tal-Bord u mal-pajjiżi msieħba b'kont meħud tal-isfidi/ħtiġijiet prevalenti f'dak iż-żmien. Barra minn hekk, ir-raba' laqgħa tal-Bord li saret f'April 2018 qablet li tiffoka fuq sett ta' sitt kriterji ta' prijorità fl-iżvilupp ta' attivitajiet futuri għall-Qarn tal-Afrika u s-Saħel / il-Lag Chad, filwaqt li jitqies ukoll il-livell ta' riżorsi disponibbli għal programmi godda:

- Ritorn u riintegrazzjoni (IOM / UNHCR);
- Immaniġġjar tar-refuġjati (Qafas ta' Rispons Komprensiv għar-Refuġjati);
- Jitlesta l-progress fit-totalizzazzjoni ta' dokumenti u tar-registru ċivili;
- Miżuri kontra t-traffikar;
- Sforzi essenzjali ta' stabbilizzazzjoni fis-Somalja, is-Sudan u s-Sudan t'Isfel u fis-Saħel;
- Djalogi dwar il-migrazzjoni (mal-Gambja, l-Etjopja eċċ.).

Fir-rigward taż-żona tal-Afrika ta' Fuq, il-Bord ikkonferma li ż-żona se tkompli tiffoka fuq:

- Il-protezzjoni ta' migranti vulnerabbli, ir-ritorn volontarju assistit u r-riintegrazzjoni sostenibbli kif ukoll l-istabbilizzazzjoni tal-komunità (inkluż permezz ta' assistenza lill-muniċipalitajiet tul ir-rotot tal-migrazzjoni);
- Assistenza għal ġestjoni integrata tal-fruntieri;
- Assistenza għal migrazzjoni u mobbiltà tal-ħaddiema;
- Assistenza għal governanza aħjar tal-migrazzjoni.

19. Ma kienx neċessarju li tiġi emendata l-istrategija ġenerali tal-EUTF għall-Afrika adottata mill-Bord f'Novembru 2015. Il-Kumitati Operazzjonali jiddiskutu regolarment il-prijoritajiet għall-perjodu li jmiss, kif rifless fil-minuti tal-OpCom u sussegwentement użat mill-Maniġers tal-Fond Fidučjarju għall-finijiet ta' gwida dwar l-identifikazzjoni u l-formulazzjoni ta' azzjonijiet godda.

Iż-żona tal-Afrika ta' Fuq tirrapporta dwar l-azzjonijiet kollha tagħha taħt l-Objettiv Strateġiku 3 bħala riżultat ta' għażla deliberata li jiġu indirizzati sfidi speċifiċi fir-reġjun li huma marbuta mal-ġestjoni u l-governanza tal-migrazzjoni. L-attivitajiet kollha, inklużi l-azzjonijiet individwali li jidhru li jaqgħu taħt Objettivi Strateġiċi oħra huma meqjusa li jolqtu u jibbenefikaw minnhom il-migranti fir-reġjuni, u fl-aħħar mill-aħħar jindirizzaw kwistjonijiet relatati mal-ġestjoni tal-migrazzjoni.

Iż-żona tal-Afrika ta' Fuq qed tikkunsidra taġġorna l-qafas operazzjonali żviluppat speċifikament għal-Libja.

20. Il-Kummissjoni kellha informazzjoni rilevanti u hadet kont taghha meta fformulat l-oġġettivi strateġiċi tal-EUTF għall-Afrika. Għal kull għan u qasam ta' politika ta' prijetà, id-Dokument ta' Orjentazzjoni Strateġika, l-Oqfsa Operazzjonali Reġjonali, u, sa ċertu punt, il-minuti tal-laqqhat tal-Bord, jinkludu valutazzjonijiet tal-htigijiet.

Il-valutazzjonijiet tal-htigijiet huma kkomplementati minn analiżi bbażati fuq il-pajjiż li d-Delegazzjonijiet tal-UE jwettqu fuq bażi regolari fi shubija ma' pajjiżi shab u b'konsultazzjoni mal-Istati Membri u s-soċjetà ċivili.

L-estent, il-varjetà u n-natura li dejjem tevolvi ta' attivitajiet imwettqa permezz tal-EUTF ma jippermettux li jiġi kkalkolat il-proporzjon ta' htigijiet ewlenin indirizzati minn kull proġett tal-EUTF.

21. Sa mill-bidu tiegħu, l-EUTF kien kapaċi jattira riżorsi minn bosta sorsi ta' finanzjament tal-UE kif ukoll mill-Istati Membri u donaturi oħra.

Il-Kummissjoni tassew tikkalkola d-diskrepanza li qiegħda tevolvi fil-ffinanzjament tal-EUTF għall-Afrika abbażi tal-programmi pendenti, li huma riveduti skont il-htigijiet u l-isfidi li qed jevolvu u d-disponibbiltà tar-riżorsi fit-tliet żoni tal-Fond Fiducjarju. Il-Kummissjoni ma tkunx kapaċi tkopri b'mod shih il-htigijiet f'pajjiżi shab b'riżorsi finanzjarji eżistenti jew futuri.

22. Abbażi tal-esperjenza miksuba sa issa mill-Faċilità ta' Riċerka u Evidenza, minn Awwissu 2018 ġew iffirmati erba' kuntratti REF għaż-żona tas-Sahel u l-Lag Chad, b'somma totali li taqbeż il-EUR 5 miljun. Huwa previst li studji addizzjonali jiġu ffinanzjati taħt il-pjan indikattiv attwali.

Iż-żona tal-Afrika ta' Fuq, flimkien maż-żona tas-Sahel u l-Lag Chad, iffirmaw kuntratt transreġjonali f'April 2018 ma' konsorzju mmexxi mill-Inizjattiva Globali kontra l-Kriminalità Organizzata Transnazzjonali, b'attenzjoni speċjali mogħtija lill-monitoraġġ tax-xejriet tal-faċilitazzjoni ta' immigrazzjoni illegali u tat-traffikar ta' bniedmin fir-reġjuni tas-Sahara l-Kbira u l-Magreb. Is-sieheb ta' implimentazzjoni pproduċa l-ewwel riżultat f'Lulju 2018.

23. Il-premessa 18 tal-Ftehim Kostituttiv (FK) tassew tindika li l-EUTF għall-Afrika se jimmobilizza r-riżorsi u l-għarfien ta' donaturi, inkluż ta' Stati Membri tal-UE, attivi fit-tliet reġjuni sabiex jiżviluppaw rispons Ewropew solidu għall-kriżijiet u l-isfidi relatati. Bħala riżultat, il-Kummissjoni għamlet użu wiesa' minn kooperazzjoni ddelegata ma' Stati Membri tal-UE. Madankollu, il-FK tal-Fond Fiducjarju ma jeħtieġx analiżi tal-kapaċitajiet u l-għarfien espert ta' kull donatur li jopera fit-tliet reġjuni. Il-Maniġers tal-Fond Fiducjarju, filwaqt li jibbażaw fuq ix-xogħol magħmul mid-Delegazzjonijiet, jevalwaw bir-reqqa l-kapaċità operazzjonali, il-preżenza fil-post u l-grad ta' għarfien espert tas-shab fl-implimentazzjoni, inklużi l-Istati Membri, fuq livell ta' kull proġett individwali.

24. Peress li l-implimentazzjoni tal-programmi tal-EUTF bdiet bejn tmiem l-2016 u tmiem l-2017, fl-2017 bdew jidhru riżultati konkreti. Minhabba n-nuqqas ta' mekkaniżmu speċifiku għall-Fond Fiducjarju kollu, waqt laqqhat *ad hoc* b'mod regolari jsir skambju tat-"tagħlimiet meħuda" mas-shab fl-implimentazzjoni. Jeżistu mekkaniżmi għat-tagħlim mill-implimentazzjoni ta' proġetti u huma ffinanzjati permezz tal-Faċilità ta' Riċerka u Evidenza, il-Faċilità ta' Kooperazzjoni Teknika (FKT) u l-MLS. It-timijiet tal-EUTF se jkomplu jiġbru l-aħjar prattiki li jirriżultaw minn proġetti individwali, inkluż permezz ta' evalwazzjonijiet *interim* u finali, studji *ad hoc* u Monitoraġġ Orjentat lejn ir-Riżultati (rapporti MOR), li mbagħad se jinqasmu.

25. Il-Kummissjoni hija tal-fehma li l-ġestjoni tar-riskju hija element essenzjali tal-Fond Fiducjarju, kemm għall-Kummissjoni kif ukoll għad-donaturi. Il-Kummissjoni tirrikonoxxi wkoll it-talba magħmula minn żewġ delegazzjonijiet fl-aħħar laqgħa tal-Bord, li jkun hemm qafas ta' ġestjoni tar-riskju għal Fond Fiducjarju kollu. Abbażi tal-ħidma mwettqa sa issa f'dan il-qasam, it-tliet żoni operazzjonali se jipprezentaw qafas kongunt ta' ġestjoni tar-riskju fil-ħarifa tal-2018.

Tweġiba komuni għall-paragrafi minn 27 sa 28:

Il-proposti huma identifikati permezz ta' proċess konsultattiv. Dawn il-konsultazzjonijiet jinkludu wkoll lill-gvernijiet nazzjonali u firxa ta' partijiet interessati differenti, inklużi s-soċjetà ċivili, l-awtoritajiet lokali kif ukoll is-shab fl-EUTF, donaturi oħra, u organizzazzjonijiet internazzjonali u multilaterali preżenti fil-pajjiż jew reġjun.

Għaż-żona tas-Sahel u l-Lag taċ-Ċad u tal-Afrika ta' Fuq il-proċess ta' għażla huwa bbażat fuq l-oqfsa operazzjonali żviluppata mad-Delegazzjonijiet tal-UE f'konsultazzjoni mal-pajjiżi shab u adottati mill-Kumitat Operazzjonali rispettiv, kif ukoll fuq ir-rilevanza tal-proposti dwar dawn l-istrategiji.

Fil-fażi inizjali tiegħu, l-EUTF għall-Afrika kien mistenni li jiżgura mekkaniżmi ta' għażla rapidi għal rispons malajr u b'heffa għall-isfidi tal-migrazzjoni u tas-sigurtà, li kienu jirrikjedu għarfien espert speċifiku dwar kwistjonijiet ta' migrazzjoni u f'kuntast ta' emerġenza.

29. Il-Kummissjoni ma tikkunsidrax li huwa neċessarju li tiġi stabbilita lista ta' kriterji komuni u generali li għandha tintuża peress li l-EUTF mhuwix jaħdem fuq il-bażi ta' tressiq ta' proposti. Il-Kummissjoni se tiegħu miżuri sabiex tiżgura li d-dokumenti ta' azzjoni jispjegaw b'mod ċar ir-rabta bejn l-azzjoni proposta u l-oġettivi strateġiċi ddefiniti.

Għalkemm fiż-żona SLC il-valutazzjoni tal-kriterji tal-għażla inklużi fil-Qafas Operazzjonali ma gietx iddokumentata, il-proċess ta' konsultazzjoni mas-servizzi kkonċernati tal-Kummissjoni, l-SEAE u d-Delegazzjonijiet tal-UE jiżgura li l-azzjonijiet magħżulin huma konformi ma' dawn il-kriterji.

30. L-Artikolu 6.3(a) tal-FK jindika li l-Kumitat Operazzjonali huwa responsabbli għall-approvazzjoni ta' "azzjonijiet li għandhom jiġu ffinanzjati mill-Fond Fiducjarju". Il-FK ma jispeċifikax jekk il-Kumitat Operazzjonali huwix mitlub jeżamina jew jirrevedi l-proposti kollha li l-Maniġers tal-Fond Fiducjarju jew id-Delegazzjonijiet tal-UE jirċievu.

L-EUTF japplika proċess ta' teħid ta' deċiżjonijiet li, għajr xi ftit eċċezzjonijiet, ma jużax il-modalità tas-sejthiet għal proposti għall-għażla ta' proġetti, kif huwa l-każ taht mekkaniżmi aktar tradizzjonali. L-ideat għal proġetti li jaslu permezz ta' rotot differenti jiġu riveduti u diskussi f'livelli differenti, f'kooperazzjoni mad-delegazzjonijiet ikkonċernati, mar-rappreżentanti tal-Istati Membri u partijiet interessati oħrajn kif xieraq.

Huma biss dawk li jinżammu li jiġu żviluppati fi Skedi Informattivi ta' Azzjoni li għandhom jiġu vvalutati permezz ta' mekkaniżmi ta' rieżami intern u li jintbagħtu lill-Kumitat Operazzjonali għall-eżami u l-approvazzjoni min-naha tiegħu. Għaldaqstant, ir-raġunijiet għal ċaħda ta' ideat għal proġetti huma diskussi b'mod informali mal-agenziji ta' implimentazzjoni kkonċernati.

31. Il-Kummissjoni hija kompletament konxja tad-dewmien li kultant ikun hemm fis-sottomissjoni ta' proposti lill-membri tal-Kumitat Operazzjonali. Fil-laqgħat ikkonċernati, il-Kummissjoni skużat ruħha għal dan id-dewmien u impenjat ruħha li tipprovdi dokumenti, inklużi Skedi Informattivi ta' Azzjoni, f'konformità mar-regoli u l-proċeduri tal-Kumitat Operazzjonali.

32. Kif isir għall-Qarn tal-Afrika, is-Sahel u l-Lag Chad se jinformat u jiksbu l-approvazzjoni tal-OpComs li jmiss meta ssir bidla sostanzjali fi Skeda Informattiva ta' Azzjoni approvata.

Fil-każ taż-żona tal-Afrika ta' Fuq ma sarux bidliet sostanzjali. Il-membri tal-Kumitat Operazzjonali ġew debitament notifikati dwar bidliet mhux sostanzjali waqt il-laqgħa tal-Kumitat Operazzjonali.

33. Il-Kummissjoni tenfasizza l-fatt li l-koordinazzjoni bejn is-servizzi permezz ta' konsultazzjonijiet formali u informali kienet u tibqa' parti importanti tal-fażi ta' għażla u formulazzjoni għal proġetti tal-EUTF.

Il-koordinazzjoni ma' servizzi oħra tgiebet b'mod sinifikanti, partikolarment peress li l-EUTF għall-Afrika sar għodda ewlenija għall-implimentazzjoni ta' prioritatijiet politiċi u għall-implimentazzjoni ta' attivitajiet f'kuntest ta' emerġenza tul ir-rotta tal-Mediterran Ċentrali. Il-Kummissjoni u s-SEAE mbagħad impenjaw ruħhom fi djalogu regolari u sostanzjali, inkluż permezz ta' laqgħat ta' kull ġimgħa.

35. Fl-istadji bikrin tal-EUTF kien hemm għadd ta' azzjonijiet sottomessi u approvati mill-OpCom li kienu jindirizzaw htigijiet simili għal strumenti oħra tal-UE (eż. PIN / PIR għall-Etjopja). Kien ikkunsidrat li dawn l-azzjonijiet kienu konsistenti fis-shih mal-oġġettivi tal-EUTF, u li l-finanzjament tagħhom permezz tal-EUTF kien se jhaffef il-proċess preparatorju u l-implimentazzjoni tagħhom, bil-konsegwenza li jinholq vantaġġ komparattiv qawwi. Għaldaqstant, l-OpCom approva dawn l-azzjonijiet.

Sa minn Lulju 2017, il-Kummissjoni qiegħda tuża mudell standard meta tipproponi, lill-Kumitat tal-FEŻ, trasferiment ta' fondi tal-FEŻ lejn l-EUTF. Dan il-mudell jistabbilixxi l-gustifikazzjoni għall-użu tal-EUTF bħala mekkaniżmu ta' implimentazzjoni.

Kaxxa 2 - Eżempji ta' proġetti li jindirizzaw htigijiet simili

Fir-rigward tal-assistenza ta' emerġenza, id-DĠ NEAR ha nota sew tal-kummenti tad-DĠ ECHO matul il-Grupp ta' Appoġġ għall-Kwalità u wara. Il-kummenti dwar it-tip u l-modalitajiet ta' intervent ġew ikkunsidrati waqt il-fażi kontraenti biex jiġu rispettati l-mandati tal-istrumenti differenti. Madankollu, fir-rigward tal-għan u l-benefiċjarji fil-mira tal-proġett, fil-fehma tad-DĠ NEAR ma hemmx trikkib. Id-DĠ ECHO jirrispondi għall-bżonnijiet umanitarji ta' popolazzjonijiet milquta mill-kunflitt fil-Libja, skont il-vulnerabbiltà tagħhom, filwaqt li l-EUTF jirrispondi għal htigijiet bażiċi u ta' emerġenza ta' migranti u refuġjati vulnerabbli maqbuda fil-Libja u l-komunitajiet ospitanti tagħhom. L-EUTF jirrispondi għal diskrepanza identifikata fir-rigward tal-protezzjoni u l-kura tas-saħħa għal migranti u refuġjati, partikolarment dawk li ma jinsabux f'ċentri ta' detenzjoni (dak iż-żmien ma kien jeżisti l-ebda programm immirat lejn dawn il-popolazzjonijiet).

Fir-rigward tal-Istrument li jikkontribwixxi għall-Istabbiltà u l-Paċi, iż-żewġ proġetti msemmija jkopru l-istess tip ta' attivitajiet fl-istess postijiet. Il-proġett tal-EUTF kien mahsub biex jespandi l-proġett tal-IcSP, li kien inholq bħala proġett pilota. Abbażi tat-tagħlimiet meħuda minn dan il-proġett pilota, id-DĠ NEAR inkorpora u espanda l-attivitajiet fi programm usa' li beda fl-1 ta' Mejju 2017. Il-komponent ta' stabbilizzazzjoni tal-Komunità ġie estiż u l-firxa tiegħu kibret b'postijiet godda. Inizjalment kien previst li l-komponent ta' stabbilizzazzjoni tal-Komunità tal-proġett tal-IcSP fin-Nofsinhar tal-Libja jispiċċa fil-31 ta' Ottubru 2017, u finalment ġie estiż sat-30 ta' April 2018. F'dak li għandu x'jaqsam mar-ritorni volontarji assistiti, il-fondi taħt il-proġett IcSP kienu diġà ġew eżawriti meta beda l-proġett tal-EUTF.

37. Taħt il-presidenza tad-Direttur Ġenerali, id-DEVCO stabbilixxa għadd ta' Kumitati ta' Tmexxija Strateġiċi, b'mod rispettiv għall-EIP, għall-Fondi Fiduciari u għal programmi implimentati permezz ta' PINs u PIRs. Wiehed mir-rwoli ta' dawn il-kumitati huwa li tiġi żgurata l-komplementarjetà bejn l-istrumenti differenti.

38. L-EUTF jikkomplementa u jaħdem f'sinergija ma' strumenti politiċi, ta' politika u strumenti relatati mal-iżvilupp oħra.

Id-Delegazzjonijiet tal-UE għandhom rwol ewleni fl-identifikazzjoni u l-formulazzjoni ta' azzjonijiet tal-EUTF u huma kompletament informati dwar azzjonijiet iffinanzjati mill-UE li huma għaddejjin jew ippjanati, kif ukoll dwar attivitajiet iffinanzjati minn donaturi oħrajn fil-livell ta' pajjiż.

Barra minn hekk, il-proċessi ta' koordinazzjoni permezz ta' konsultazzjonijiet formali u informali stabbiliti sew bejn is-servizzi tal-Kummissjoni jiżguraw il-komplementarjetà ta' interventi ffinanzjati mill-EUTF.

39. Il-Kummissjoni tapprezza l-osservazzjoni tal-Qorti tal-Awdituri li permezz tal-EUTF għall-Afrika sar possibbli li jithaffu l-proċeduri f'fazijiet differenti (l-identifikazzjoni u l-formulazzjoni, kif ukoll għall-ikkuntrattar u biex isir l-ewwel pagament).

40. Il-Kummissjoni tagħraf li f'numru limitat ta' każijiet li sehhew fil-perjodu inizjali tal-Fond Fiduċjarju, il-proposti adottati mill-Kumitat Operazzjonali kienu ġew identifikati u/jew parzjalment ifformulati preċedentement taht strumenti oħra tal-UE. Dan kien dovut għan-neċessità li ssir reazzjoni malajr u li jiġi pprovdut rispons immedjat għall-kriżi tal-migrazzjoni u tas-sigurtà eżistenti u għall-isfidi kritiċi li kienu qed jaffettwaw pajjiżi shab. Dawn il-proġetti identifikati preċedentement taht strumenti oħrajn kienu konformi mal-prijoritajiet tal-EUTF. Il-Kummissjoni hija impenjata li ttipprovi dokumenti, inklużi Skedi Informattivi ta' Azzjoni, lill-Kumitat Operazzjonali fil-hin.

41. It-tnaqqis fid-dewmien u t-thaffif tal-implimentazzjoni ta' programmi tal-EUTF ilhom sfida konsistenti u prijorità sa mill-bidu tal-Fond Fiduċjarju. Il-Kummissjoni ripetutament ġibdet l-attenzjoni tal-aġenziji tal-Istati Membri dwar in-neċessità li jonqos id-dewmien, jadattaw il-proċeduri interni tagħhom u jhaffu l-pass tal-implimentazzjoni. Addizzjonalment, jenhtieg li jiġi kkunsidrat li l-operazzjonijiet tal-EUTF jitwettqu f'ambjenti kumplessi u fragli, li sikwit jaffettwaw implimentazzjoni normali tal-attivitajiet u jwasslu għal diskussjonijiet itwal mas-shab fl-implimentazzjoni.

Il-mira ta' 4 xhur għall-iffirmar tal-kuntratti ma tapplikax għall-operazzjonijiet kollha tal-IcSP (jiġifieri l-perjodu tal-ikkuntrattar medju tal-operazzjonijiet kollha tal-IcSP huwa itwal u iktar viċin tal-EUTF għall-Afrika), iżda għal dawk li jaqgħu fil-kamp ta' applikazzjoni tal-Artikolu 3. Dawn l-operazzjonijiet mhumieks komparabbli mal-EUTF għall-Afrika peress li jiffokaw fuq il-provvista ta' rispons għal kriżi fi żmien qasir, b'tul ta' żmien standard ta' sena u nofs. L-EUTF għall-Afrika għandu ambitu iktar divers u objettivi usa' mis-sempliċi rispons għal kriżi, b'operazzjonijiet li jdumu bejn 3 u 4 snin. Għaldaqstant, il-kuntratti tal-EUTF għall-Afrika huma iktar kumplessi u jirrikjedu l-investiment ta' iktar sforz u hin.

Madankollu, huwa rikonoxxut li huwa possibbli titjib fir-ritmu ta' implimentazzjoni.

42. It-tul ta' żmien għall-pagamenti, ta' 30 jum taht l-EUTF meta mqabbel ma' 44 jum taht strumenti tradizzjonali, jenhtieg li ma jitqiesx bħala "żbors tardiv". Infatti, l-iżborzi huma b'mod awtomatiku progressivi. Fl-2016 u l-2017, l-EUTF għall-Afrika kien għadu ma rrankax f'dak li jirrigwarda l-iżborzi, iżda pjuttost kien fil-fażi tal-bidu. Iċ-ċifri dwar l-iżborzi huma mistennija jizdiedu matul it-tielet u r-raba' sena ta' hajjet il-Fond Fiduċjarju.

Għalissa huwa kmieni wisq biex isiru konklużjonijiet dwar il-livell ta' pagamenti fl-EUTF. Filwaqt li fl-analiżi tagħha l-Qorti tal-Awdituri tuża ċifri mill-2017, l-EUTF effettivament beda japprova programmi fl-2016.

Barra minn hekk, il-livell ta' pagamenti għandu jiġi vvalutat skont l-ammont ta' kuntratti ffirmati iktar milli skont il-programmi approvati. B'din il-perspettiva, ir-rata ta' pagament teċċedi t-43 % fil-perjodu qasir analizzat.

43. L-EUTF għall-Afrika jagħmel użu estensiv mill-miżuri mgħaġġla kollha meta u fejn huwa meqjus li dan ikun rilevanti u ġustifikat.

L-argument tal-eligibbiltà tal-ispejjeż mid-data tal-approvazzjoni tal-proġett ma jistax jiġi applikat minghajr distinzjoni fil-każijiet kollha, peress li dan faċilment jista' jkun f'kunflitt mal-prinċipju ta' ġestjoni finanzjarja tajba. L-użu ta' finanzjament retroattiv u eċċezzjonijiet oħra, għalkemm isibu

applikazzjoni wiesgħa fl-EUTF għall-Afrika, ma jistgħux jiġu applikati mingħajr distinzjoni iżda bil-kawtela, fuq bażi *ad hoc* / skont il-każ.

Kaxxa 3 - Eżempju min-Niġer, fejn il-proġetti setgħu ġew implimentati iktar malajr li kieku l-finanzjament ġie awtorizzat minnufih

Għandu jiġi nnotat li l-implimentazzjoni tal-proġett imsemmi fin-Niġer iddewmet minhabba l-proċess ta' dekoncentrazzjoni mwettaq fis-sajf tal-2016, meta l-ġestjoni tal-proġett giet ittrasferita mill-Kwartieri Ġenerali lejn id-Delegazzjoni tal-UE fin-Niġer.

44. Il-proċess tal-ikkuntrattar jiddependi hafna mill-heffa li biha s-shab fl-implimentazzjoni jistgħu jipprovdnu abbozzi tal-kuntratti wara l-adozzjoni ta' programm. Barra minn hekk, il-Kummissjoni hija obbligata tiżgura l-kontroll tal-kwalità ta' kuntratti ffirmati. Bħala riżultat, il-Kummissjoni mhijiex f'pożizzjoni li tinforma lill-Kumitat Operazzjonali dwar id-data tal-bidu mistennija fil-mument tal-adozzjoni tal-programm.

45. Il-Kummissjoni tagħraf il-bżonn li tkompli ssahħa xi karatteristiċi tas-sistema ta' monitoraġġ sabiex proċessi eżistenti jsiru eħfef u iktar faċli għall-utent. Giet implimentata assistenza teknika sabiex takkumpanja lis-shab fl-implimentazzjoni fit-titjib ta' oqfsa loġiċi, il-ġbir ta' *data* u l-immappjar ta' indikaturi lejn l-indikaturi komuni tal-output u l-ikkowdjar fil-pjattaforma ta' rapportar tal-EUTF.

46. Fit-tieni kwart tal-2018 intlaħaq qbil dwar sett ta' 41 indikatur komuni tal-output. Fil-pjattaforma ta' rapportar tal-EUTF diġà hemm, fil-livell tad-deċiżjonijiet, valuri reali ta' dawn l-indikaturi li qablu dwarhom iż-żoni kollha, kif ġie rrappurtat fl-ewwel rapport ta' kull tliet xhur tal-MLS tal-HoA. Irid jiġi kkunsidrat l-ammont ta' żmien bejn l-approvazzjoni ta' programmi sakemm jibdew jidhru l-ewwel riżultati. Maż-żmien se jkun hemm iktar *data* disponibbli għar-rappurtar, peress li l-biċċa l-kbira tal-proġetti jidhlu fil-fażi ta' implimentazzjoni. Kif ġie deskritt, l-aggregazzjoni ta' valuri kkwodjati fost iż-żoni, speċjalment għall-indikaturi komuni, tiffaċilita rapportar kollettiv fir-rigward tal-EUTF għall-Afrika kollu kemm hu.

Kaxxa 4 - Dghufijiet relatati mad-19-il indikatur aggregat

Skont il-lista riveduta ta' 41 indikatur komuni tal-output tal-EUTF, l-indikatur 2.3 (nutrizzjoni) jiehu kont tan-numru ta' persuni li jibbenefikaw mit-trattament relatat man-nutrizzjoni u / jew mis-sensitizzazzjoni għal Prattiki Nutrizzjonali mtejbja, inklużi wirjiet ta' tisjir, filwaqt li l-indikatur 2.4 (sigurtà tal-ikel) jiehu kont tan-numru ta' persuni li l-ghajxien u s-sigurtà tal-ikel tagħhom ikunu rċevew appoġġ minn skemi tal-protezzjoni soċjali, taħriġ tekniku fi Prattiki Agrikoli, appoġġ fil-produzzjoni agrikola u l-iżvilupp tal-art.

- Iż-żieda tal-indikaturi komuni tal-output tal-EUTF minn 19 għal 41 kienet maħsuba li tkopri kemm jista' jkun l-attivitajiet imwettqa permezz tal-EUTF. Minkejja l-isforzi tagħna, u meta wiehed jikkunsidra l-ambitu ta' programmi tal-EUTF, xi attivitajiet individwali jibqgħu koperti biss parzjalment.

- L-eżerċizzju tal-immappjar ta' indikaturi komuni tal-output fl-isfond tal-qafas loġiku huwa magħmul minn manigers tal-programmi fi djalogu mas-shab fl-implimentazzjoni u bl-ghajnuna tal-assistenza teknika pprovduta mill-Kummissjoni.

47. L-armonizzazzjoni tal-oqfsa M&E hija prijorità għolja għall-Kummissjoni u bħalissa qieghda tiġi indirizzata. Għal din ir-raġuni, l-EUTF għall-Afrika żviluppa lista komuni waħda ta' indikaturi komuni tal-output għall-aggregazzjoni ta' riżultati. Is-sistema M&E globali tipprovdni harsa ġenerali lejn ir-riżultati miksuba sa issa.

Barra minn hekk, iż-żoni SLC u HoA se jużaw l-istess kuntrattur għall-MLS tagħhom u, filwaqt li ż-żona NoA tuża wiehed differenti, iż-żewġ entitajiet se jkun u f'konsultazzjoni u koordinazzjoni mill-qrib sabiex jiżguraw sistema ta' monitoraġġ u ta' rapportar koerenti u armonizzata, li wkoll

tista' tipprovdi tagħlimiet meħuda kollettivi, għall-finijiet tal-programmazzjoni futura u d-direzzjoni strategika.

48. Il-kuntratti tal-proġetti kollha msemmija mill-Qorti saru taħt il-qafas PAGODA (ftehimiet ta' delegazzjoni sugġetti għal valutazzjoni tal-pilastri fil-ġestjoni indiretta). Il-kuntest sensittiv partikolari tas-sigurtà, ġestjoni tal-fruntieri u oqsma simili jirrikjedi djalogi intensivi mal-partijiet ikkonċernati involuti u huwa r-raġuni għad-dewmien.

F'dak li għandu x'jaqsam mal-eżempju tan-Niġer, il-kisbiet li saru malajr taħt il-komponent ta' migrazzjoni huma dovuti għal htigijiet kbar u urġenti f'din iż-żona, minhabba l-instabbiltà fil-Libja u l-adozzjoni ta' regolamenti fin-Niġer. Il-fondi mbaġħad ġew riallokati sabiex jipprovdu dan l-appoġġ. Il-biċċa l-kbira tal-attivitajiet l-oħra ġew iffinanzjati minn donaturi oħra jew minn inizzjattiva reġjonali tal-EUTF relatata ("SURENI"), implimentata mill-IOM.

49. Il-Kummissjoni tagħraf li aktar titjib huwa meħtieġ għall-finijiet tal-identifikazzjoni ta' objettivi SMART. Tasew, it-tliet żoni operazzjonali qed jaħdmu biex jidentifikaw aħjar objettivi u linji bażi speċifiċi. Il-hidma tal-faċilitajiet ta' riċerka se tintuża sabiex timla l-vojt fil-linji bażi għall-kejl ta' objettivi speċifiċi.

Barra minn hekk, wiehed mill-kompiti tal-MLS huwa li tirrevedi l-oqfsa logiċi tal-azzjonijiet u li tiċċekkja l-bżonn li jiġu rriveduti l-indikaturi proposti, il-miri jew ir-riżultati miftiehma sabiex tagħmilhom aktar SMART.

Peress li l-ewwel programmi ġew approvati fl-2016 (bl-eċċezzjoni ta' programm wiehed), kien hemm biss 36 analiżi ta' MOR fl-2017 u 38 ippjanati fl-2018.

Fl-istess waqt, id-DĠ NEAR qed jaħdem fuq l-istabbiliment ta' monitoraġġ minn parti terza għal-Libja, bħala rispons għar-riskji li ġgħib magħha l-ġestjoni remota tal-proġetti implimentati f'dan il-pajjiż. L-EUDEL ikkummissjonat studju u ġew imressqa numru ta' rakkomandazzjonijiet li fuqhom il-Fond Fiducjarju bħalissa qed jibni sabiex jistabbilixxi l-qafas tiegħu stess għall-monitoraġġ minn parti terza. Bħalissa l-Fond Fiducjarju qed jidentifika l-partijiet interessati li huma l-iktar adattati biex iwettqu dan il-monitoraġġ u li jistgħu jibagħtu persunal kompetenti fuq il-post fuq bażi temporanja.

Il-Kummissjoni tixtieq tenfasizza li s-sistema ta' monitoraġġ u evalwazzjoni għaż-żona tal-Afrika ta' Fuq, implimentata mill-ICMPD, qiegħda tirrevedi wkoll l-oqfsa logiċi tal-proġetti sabiex tiżgura indikaturi SMART.

50. Il-Kummissjoni qed issaħħaħ l-isforzi tagħha biex izzid il-kwalità tal-oqfsa logiċi tal-EUTF. L-inkluzjoni potenzjali ta' indikaturi użati mis-shab fl-implimentazzjoni għar-rappurtar intern tagħhom hija vvalutata waqt il-formulazzjoni ta' azzjoni u dawn jiġu inklużi biss meta jkunu rilevanti u jikkontribwixxu lejn żieda fil-kwalità tal-monitoraġġ.

51. Fil-biċċa l-kbira tal-każijiet, in-nuqqas ta' linji bażi jista' jiġi ġġustifikat bl-urġenza li jiġu fformulati u approvati azzjonijiet tal-EUTF sabiex jiġu indirizzati bżonnijiet partikolari, kif ukoll bil-kundizzjonijiet fuq il-post li ħafna drabi huma kkaratterizzati minn nuqqas ta' informazzjoni li hija affidabbli. Minkejja dan, fil-fażijiet tal-bidu s-shab fl-implimentazzjoni huma mistennija jkomplu jiġbru *data* fuq linji bażi u janalizzaw is-sitwazzjoni fuq il-post.

53. L-EUTF jista' jkollu impatt indirett fuq il-qsim illegali tal-fruntieri lejn l-Ewropa, flimkien ma' strumenti oħra tal-UE. Madankollu, il-motivaturi ewlenin tiegħu huma li jsaħħaħ l-istabbiltà, isalva u jipproteġi persuni, joħloq opportunitajiet ekonomiċi u rotot legali.

54. Ir-Rapport Annwali (RA) tal-2017 tal-EUTF għall-Afrika kien jipprovdi, għal kull zona reġjonali, indikazzjoni tal-progress miksub fl-2017 kif ukoll numru ta' riżultati preliminari miksuba. Il-harġa tar-RA ma kinitx intiza li tipprovdi harsa generali komprensiva tar-riżultati miksuba mill-EUTF għall-Afrika fl-intier tiegħu, minhabba l-fatt li fl-aħħar tal-2017 għadd kbir ta' proġetti kienu

għadhom fi stadju bikri tal-implimentazzjoni. It-tabelli inklużi fir-RA juru, għal kull reġjun, programmi approvati skont il-prijoritajiet tal-Oqfsa Operazzjonali Reġjonali iktar milli skont l-oġettiv strateġiku tal-Fond Fiduċjarju, li jfisser li kull zona reġjonali rrapportat skont il-prijoritajiet tagħha. Il-Kummissjoni se tikkunsidra li tirrevedi t-tqassim tal-harga li jmiss tar-RA, sabiex tiegħu inkunsiderazzjoni l-osservazzjonijiet tal-Qorti tal-Awdituri.

KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDAZZJONIJIET

56. Il-preambolu tal-Ftehim Kostitutiv tal-EUTF għall-Afrika jsemmi b'mod ċar l-isfidi interni u l-kriżijiet li affettwaw lill-pajjiżi tat-tliet żoni tal-Fond Fiduċjarju. Dawn jinkludu l-kriżijiet politiċi fil-Libja u fil-Jemen, kunflitti interni fis-Sudan u s-Sudan t'Isfel, il-Mali u n-Niġerja (Boko Haram) u għadd ta' attakki terroristiċi. Dawn il-kunflitti li huma parzjalment interkonnessi biddlu r-reġjun kollu fi kriżi. Il-Kummissjoni tagħraf li l-oġettivi tal-EUTF għall-Afrika nżammu pjuttost flessibbli apposta, sabiex ikun possibbli r-rispons għall-bżonnijiet u l-isfidi emergenti fit-tliet reġjuni skont il-bżonn.

57. Il-Kummissjoni kellha informazzjoni rilevanti u ħadet kont tagħha meta fformulat l-oġettivi strateġiċi tal-EUTF għall-Afrika. Għal kull oġettiv u qasam ta' politika ta' prijarità, id-Dokument ta' Orjentazzjoni Strateġika, l-Oqfsa Operazzjonali Reġjonali, u, sa ċertu punt, il-minuti tal-laqgħat tal-Bord, jinkludu valutazzjonijiet tal-htigijiet kwalitattivi. Dawn huma kkomplementati minn analiżi bbażati fuq il-pajjiż li d-Delegazzjonijiet tal-UE jwettqu fuq bażi regolari fi shubija ma' pajjiżi shab u b'konsultazzjoni mal-Istati Membri u s-soċjetà ċivili.

Id-diskrepanzi fil-finanzjament huma kkalkolati abbażi tal-programmi pendenti, li huma riveduti skont il-htigijiet u l-isfidi li qed jevolvu u d-disponibbiltà tar-riżorsi fit-tliet żoni tal-Fond Fiduċjarju. Il-Kummissjoni ma tkunx kapaċi tkopri b'mod shih il-htigijiet f'pajjiżi shab b'riżorsi finanzjarji eżistenti jew futuri.

Sa mill-bidu tiegħu, l-EUTF kien kapaċi jattira riżorsi kunsiderevoli minn bosta sorsi ta' finanzjament tal-UE kif ukoll mill-Istati Membri u donaturi oħra.

Rakkomandazzjoni 1 – Isir titjib fil-kwalità tal-oġettivi tal-EUTF għall-Afrika

Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

Il-Bord Strateġiku tal-EUTF għall-Afrika rriveda, f'kull wahda mil-laqgħat tiegħu, il-prijoritajiet strateġiċi sabiex jiġu riflessi l-htigijiet li qed jevolvu, l-isfidi emergenti u l-input mingħand il-partijiet interessati differenti, filwaqt li titqies ukoll id-disponibbiltà ta' riżorsi finanzjarji. Infatti, f'April 2018 il-Bord Strateġiku qabel li jiffoka fuq sitt kriterji ta' prijarità għall-HoA u s-SLC, kif indikat fil-minuti tal-laqgħa:

- Ritorn u riintegrazzjoni (IOM / UNHCR);
- Immaniġġjar tar-refuġjati (Qafas ta' Rispons Komprensiv għar-Refuġjati);
- Progress fit-titolizzazzjoni ta' dokumenti u registru ċivili;
- Miżuri kontra t-traffikar;
- Sforzi essenzjali ta' stabbilizzazzjoni fis-Somalja, is-Sudan u s-Sudan t'Isfel u fis-Saħel;
- Djalogi dwar il-migrazzjoni (mal-Gambja, l-Etjopja eċċ.).

Fir-rigward taż-żona tal-Afrika ta' Fuq, il-Bord ikkonferma li ż-żona se tkompli tiffoka fuq:

- Il-protezzjoni ta' migranti vulnerabbli, ir-ritorn volontarju assistit u r-riintegrazzjoni sostenibbli kif ukoll l-istabbilizzazzjoni tal-komunità (inkluż permezz ta' assistenza lill-muniċipalitajiet tul ir-rotot tal-migrazzjoni);
- Assistenza għal ġestjoni integrata tal-fruntieri;

- Assistenza għal migrazzjoni u mobbiltà tal-ħaddiema;
- Assistenza għal governanza aħjar tal-migrazzjoni.

Il-proġetti pendenti u d-diskrepanzi fil-finanzjament ippreżentati fil-laqgħa tal-Bord tal-21 ta' Settembru 2018 kienu jsegwu l-erba' priyoritajiet ta' hawn fuq.

58. L-EUTF għall-Afrika ma joperax fuq il-bażi ta' proposti ta' proġetti sottomessi minn shab esterni. Il-manigġers tal-Fond Fiduċjarju jikkoordinaw l-identifikazzjoni u l-formulazzjoni ta' azzjonijiet, filwaqt li jqisu l-orjentazzjonijiet strateġiċi miftiehma. L-ideat għal proġetti li jaslu permezz ta' rotot differenti jiġu riveduti u diskussi f'livelli differenti, f'kooperazzjoni mad-delegazzjonijiet tal-UE kkonċernati, mar-rappreżentanti tal-Istati Membri u partijiet interessati lokali kif xieraq.

Ideat li jinżammu biss jiġu żviluppati fi Skedi Informattivi ta' Azzjoni li għandhom jiġu vvalutati permezz ta' mekkaniżmi ta' rieżami intern u li jintbagħtu lill-Kumitat Operazzjonali għall-eżami u l-approvazzjoni min-naħa tiegħu.

Il-Kummissjoni ttenni l-impenn tagħha li tipprovdi lill-membri tal-Kumitat Operazzjonali dokumentazzjoni f'waqtha u shiħa sabiex ikunu jistgħu jieħdu deċiżjonijiet imhejjija tajjeb.

59. Fl-istadji bikrin tal-EUTF kien hemm għadd ta' azzjonijiet sottomessi u approvati mill-OpCom li kienu jindirizzaw htigijiet simili għal strumenti oħra tal-UE (eż. PIN / PIR għall-Etjopja). Kien ikkunsidrat li dawn l-azzjonijiet kienu konsistenti fis-shiħ mal-oġġettivi tal-EUTF, u li l-finanzjament tagħhom permezz tal-EUTF kien se jhaffef il-proċess preparatorju u l-implimentazzjoni tagħhom, bil-konsegwenza li jinholq vantaġġ komparattiv qawwi. Għaldaqstant, l-OpCom approva dawn l-azzjonijiet.

Fil-każ partikolari tal-Libja, l-EUTF żgura li ma jkun hemm l-ebda kunflitt mal-mandat umanitarju ta' ECHO u mal-azzjonijiet li għaddejjin fl-IcSP, filwaqt li jimtlew il-lakuni identifikati f'termini ta' protezzjoni ta' persuni vulnerabbli.

Sa minn Lulju 2017, il-Kummissjoni qiegħda tuża mudell standard meta tipproponi, lill-Kumitat tal-FEŻ, trasferiment ta' fondi lejn l-EUTF. Dan il-mudell jistabbilixxi l-għustifikazzjoni għall-użu tal-EUTF bħala l-mekkanizmu ta' implimentazzjoni.

Rakkomandazzjoni 2 – Tiġi riveduta l-proċedura tal-għażla għall-proġetti

Il-Kummissjoni ma taċċettax ir-rakkomandazzjonijiet 2(a) u 2(b), iżda taċċetta r-rakkomandazzjonijiet 2(c) u 2(d).

Il-Kummissjoni ma tqisx li huwa neċessarju li tiġi stabbilita lista ta' kriterji ġenerali u komuni li għandha tintuża peress li l-EUTF mhuwiex jahdem fuq il-bażi tas-sottomissjoni ta' proposti, u l-Kummissjoni se tieħu miżuri sabiex tiżgura li d-dokumenti ta' azzjoni jispjegaw b'mod ċar ir-rabta bejn l-azzjoni proposta u l-oġġettivi strateġiċi ddefiniti.

Kif ġie indikat, l-azzjonijiet huma identifikati u żviluppati mill-Kummissjoni (manigġer tal-EUTF) f'dokumenti ta' proġetti permezz ta' proċess konsultattiv li jinvolvi ħafna atturi fil-Kwartieri Ġenerali u f'livell tal-pajjiż, b'mod konformi mal-prattiki komuni tal-Kummissjoni (eż. kumitati tad-DCI u tal-FEŻ).

Fil-futur l-OpComs se jiġu informati dwar il-bidliet sostanzjali kollha tal-proġetti.

Il-Kummissjoni se tirrevedi l-mudell tal-Iskeda Informattiva ta' Azzjoni sabiex tkun tinkludi sezzjoni għad-dimostrazzjoni tal-vantaġġ komparattiv jekk il-proġett jiġi ffinanzjat permezz tal-EUTF meta mqabbel ma' għodod oħra ta' implimentazzjoni.

60. Fl-EUTF għall-Afrika jsir użu estensiv minn miżuri mgħaġġla u l-Kummissjoni se teżamina kif tista' testendi l-użu tagħhom.

Rakkomandazzjoni 3 – Jittieħdu miżuri biex tithaffef l-implimentazzjoni

Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

61. Il-Kummissjoni tirrikonoxxi l-htieġa li tkompli ssahha is-sistema komuni ta' monitoraġġ. Fit-tieni kwart tal-2018 intlaħaq ftehim dwar sett ta' 41 indikatur komuni tal-output u ġiet stabbilita assistenza teknika sabiex takkumpanja lis-shab fl-implimentazzjoni fit-titjib ta' oqfsa loġiċi, il-ġbir ta' *data* u l-immappjar ta' indikaturi lejn l-indikaturi komuni tal-output.

It-tliet żoni operazzjonali qed jaħdmu sabiex jidentifikaw aħjar objettivi u linji bazi speċifiċi f'livell tal-proġetti, inkluż permezz tax-xogħol tal-faċilitajiet ta' riċerka.

Rakkomandazzjoni 4 – Isir titjib fil-monitoraġġ tal-EUTF għall-Afrika

Il-Kummissjoni taċċetta din ir-rakkomandazzjoni.

Il-Kummissjoni qieghda tistabbilixxi sistema komuni ta' monitoraġġ li hija kompletament operazzjonali għall-EUTF għall-Afrika. Filwaqt li żżomm il-flessibbiltà neċessarja, il-Kummissjoni qed tiehu miżuri biex sa fejn possibbli tinkludi objettivi SMART fl-oqfsa loġiċi tal-proġetti, u biex tkompli ttejjeb il-kwalità tal-indikaturi. Barra minn hekk, fil-qafas tal-QFS futur, il-programm il-ġdid propost "Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi l-Istrument ta' Viċinat, ta' Kooperazzjoni għall-Iżvilupp u ta' Kooperazzjoni Internazzjonali" (COM(2018) 460), jipprevedi dispożizzjoni speċjali, l-Artikolu 31, dwar l-evalwazzjoni, ir-rappurtar u l-monitoraġġ.

Avveniment	Data
Adozzjoni tal-APM / Bidu tal-awditu	28.11.2017
L-abbozz tar-rapport jintbagħat uffiċjalment lill-Kummissjoni (jew lil parti awditjata oħra)	30.7.2018
Adozzjoni tar-rapport finali wara l-proċedura kontradittorja	16.10.2018
Ir-risposti uffiċjali tal-Kummissjoni (jew ta' parti awditjata oħra) riċevuti bil-lingwi kollha	19.11.2018

PDF ISBN 978-92-847-1349-3 doi:10.2865/631354 QJ-AB-18-029-MT-N

HTML ISBN 978-92-847-1304-2 doi:10.2865/44118 QJ-AB-18-029-MT-Q

Il-Fond Fiducjarju ta' Emergenza tal-Unjoni Ewropea għall-istabbiltà u li jindirizza l-għeruq ta' dak li jikkawża l-migrazzjoni irregolari u l-ispostament tal-persuni fl-Afrika (l-"EUTF għall-Afrika") għandu l-għan li jippromwovi l-istabbiltà u jgħin biex il-migrazzjoni tiġi mmaniġġjata aħjar billi jindirizza l-għeruq ta' dak li jikkawża d-destabilizzazzjoni, l-ispostament sfurzat u l-migrazzjoni irregolari. Huwa jappoġġa attivitajiet f'26 pajjiż fi tliet reġjuni tal-Afrika: is-Saħel u l-Lag Chad, il-Qarn tal-Afrika u l-Afrika ta' Fuq. L-awditu tagħna eżamina jekk l-EUTF għall-Afrika huwiex imfassal u implimentat tajjeb. Aħna nikkonkludu li l-EUTF għall-Afrika huwa għodda flessibbli, iżda meta nqisu l-isfidi mingħajr preċedent li huwa qed jiffaċċja, jidhrilna li t-tfassil tiegħu kellu jkun aktar iffukat. Meta mqabbel ma' strumenti tradizzjonali, l-EUTF għall-Afrika kien aktar rapidu fit-tnedija tal-proġetti, iżda ffaċċja sfidi simili bħall-istrumenti tradizzjonali, li jdewmu l-implimentazzjoni tagħhom. Il-proġetti awditjati kienu f'fażi bikrija, iżda kienu bdew jipproduċu l-outputs.



IL-QORTI
EWROPEA
TAL-AWDITURI



L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet

IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Mistoqsijiet: eca.europa.eu/mt/Pages/ContactForm.aspx
Sit web: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditors

©Unjoni Ewropea, 2018.

Għal kull użu jew riproduzzjoni ta' ritratti jew materjal ieħor li ma jaqax taħt id-drittijiet tal-awtur tal-Unjoni Ewropea, irid jintalab il-permess direttament mingħand id-detenturi tad-drittijiet tal-awtur.