MT 2018 Nru 35

Rapport Speċjali

Trasparenza fl-implimentazzjoni tal-fondi tal-UE mill-NGOs: jeħtieġ li jsiru aktar sforzi

(skont l-Artikolu 287(4), it-tieni subparagrafu, TFUE)

CURIA RATIONUM
IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

TIM TAL-AWDITJAR

Ir-rapporti speċjali tal-QEA jippreżentaw ir-riżultati tal-awditi li twettaq ta' politiki u programmi tal-UE, jew ta' suġġetti relatati mal-ġestjoni minn oqsma speċifiċi tal-baġit. Il-QEA tagħżel u tfassal dawn il-kompiti tal-awditjar biex timmassimizza l-impatt tagħhom billi tqis ir-riskji għall-prestazzjoni jew għall-konformità, il-livell ta' introjtu jew ta' nfiq involut, l-iżviluppi li jkunu għad iridu jseħħu u l-interess politiku u pubbliku.

Dan l-awditu tal-prestazzjoni twettaq mill-Awla V tal-Awditjar, Finanzjament u Amministrazzjoni tal-Unjoni, li hija mmexxija minn Lazaros S. Lazarou, Membru tal-QEA. L-awditu tmexxa minn Annemie Turtelboom, Membru tal-QEA, li ngħatat appoġġ minn Dennis Wernerus, Kap tal-Kabinett; Sabine Hiernaux-Fritsch, Maniġer Priniċpali; Roberto Ruiz Ruiz, Kap tal-Kompitu; Eva Maria Coria Paramas, Erika Katalin Söveges, Maria-Luisa Gomez Valcarcel u Francesco Zoia Bolzonello, Awdituri. Hannah Critoph ipprovdiet appoġġ lingwistiku.

Mix-xellug għal-lemin: Hannah Critoph, Roberto Ruiz Ruiz, Annemie Turtelboom, Erika Katalin Söveges, Dennis Wernerus.

WERREJ

	Paragrafu
Akronimi u abbrevjazzjonijiet	
Sommarju eżekuttiv	I - IX
Introduzzjoni	1 - 7
Il-kunċett ta’ NGO	1 - 2
L-NGOs u l-finanzjament mill-UE	3 - 5
Il-kunċett ta’ trasparenza	6 - 7
Ambitu u approċċ tal-awditjar	8 - 17
Osservazzjonijiet	18 - 62
L-identifikazzjoni ta’ entitajiet bħala NGOs, min-naħa tal-Kummissjoni, fis-sistemi tagħha mhijiex affidabbli	18 - 27
Fil-biċċa l-kbira mill-każijiet, l-eliġibbiltà tal-finanzjament mill-UE ma tiddependix mill-istatus tal-NGOs	19 - 20
Il-Kummissjoni twettaq kontrolli limitati fuq l-entitajiet li jiddikjaraw lilhom infushom bħala NGOs meta tkun qed tirreġistrahom fis-sistema kontabilistika	21 - 27
Fil-qasam tal-azzjoni esterna, l-għażla ta’ proġetti mmexxija mill-NGOs kienet kumplessivament trasparenti, iżda kellha ċerti nuqqasijiet meta kienet titwettaq minn partijiet terzi	28 - 39
L-għażla, imwettqa mill-Kummissjoni, ta’ proġetti mmexxija mill-NGOs kienet ġeneralment trasparenti	28 - 33
It-trasferiment ta’ fondi permezz ta’ sottogħotjiet lil partijiet terzi bi status ta’ NGO xi kultant kellu nuqqas ta’ trasparenza	34 - 39
Il-Kummissjoni mhux dejjem tiġbor u tivverifika b’mod xieraq l-informazzjoni dwar il-fondi tal-UE implimentati mill-NGOs	40 - 49
Is-sistemi tal-Kummissjoni mhux dejjem jirreġistraw l-informazzjoni dwar il-fondi riċevuti mill-benefiċjarji kollha ta’ kuntratt	41 - 42

Fil-qasam tal-azzjoni esterna, il-Kummissjoni ma għandhiex informazzjoni komprensiva dwar l-NGOs kollha li ġew appoġġati 43 - 47

Fil-qafas ta’ ġestjoni indiretta, in-nuqqas ta’ informazzjoni disponibbli xekkel il-kontrolli mwettqa mill-Kummissjoni fuq l-ispejjeż iddikjarati 48 - 49

L-informazzjoni dwar il-fondi tal-UE implimentati mill-NGOs tiġi ppubblikata f’bosta sistemi, iżda l-informazzjoni ddivulgata hija limitata 50 - 62

L-informazzjoni dwar il-kuntratti li jiġu konklużi ma’ NGOs tiġi ppubblikata fis-Sistema ta’ Trasparenza Finanzjarja, iżda hija inkompleta 51 - 56

L-informazzjoni dwar l-għajnuna umanitarja u l-għajnuna għall-iżvilupp tiġi ġeneralment iddivulgata f’konformità mal-istandards internazzjonali ta’ trasparenza 57 - 60

Il-korpi tan-NU ppubblikaw informazzjoni inadegwata dwar il-kuntratti konklużi mal-NGOs 61 - 62

KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDAZZJONIJIET 63 - 74

Anness I - Proġetti awditjati taħt ġestjoni diretta

Anness II - Proġetti awditjati taħt ġestjoni indiretta

Anness III - Valutazzjoni tal-proġetti individwali - Stampa ġenerali

Risposta tal-Kummissjoni

AKRONIMI U ABBREVJAZZJONIJIET

ABAC	Sistema tal-kontabbiltà abbażi tad-dovuti tal-Kummissjoni
CORDIS	Servizz Komunitarju ta’ Informazzjoni dwar ir-Riċerka u l-Iżvilupp
CRIS	Sistema Komuni ta’ Informazzjoni dwar ir-Relazzjonijiet Esterni
DĠ BUDG	Direttorat Ġenerali għall-Baġit
DĠ EAC	Direttorat Ġenerali għall-Edukazzjoni, iż-Żgħażagħ, l-Isport u l-Kultura
DĠ DEVCO	Direttorat Ġenerali għall-Kooperazzjoni Internazzjonali u l-Iżvilupp
DĠ ECHO	Direttorat Ġenerali għall-Protezzjoni Ċivili u l-Operazzjonijiet tal-Għajnuna Umanitarja Ewropej
DĠ ENV	Direttorat Ġenerali għall-Ambjent
DĠ NEAR	Direttorat Ġenerali għall-Viċinat u n-Negozjati għat-Tkabbir
DĠ RTD	Direttorat Ġenerali għar-Riċerka u l-Innovazzjoni
EACEA	Aġenzija Eżekuttiva għall-Edukazzjoni, l-Awdjoviżiv u l-Kultura
EASME	Aġenzija Eżekuttiva għall-Intrapriżi Żgħar u Medji
EDRIS	Sistema ta' Informazzjoni Ewropea għar-Reazzjoni f'Każ ta' Diżastri
ERCEA	Aġenzija Eżekuttiva tal-Kunsill Ewropew għar-Riċerka
FEŻ	Fond Ewropew għall-Iżvilupp
IATI	Inizjattiva Internazzjonali għat-Trasparenza tal-Għajnuna
NGO	Organizzazzjoni nongovernattiva
OECD	Organizzazzjoni għall-Kooperazzjoni u l-Iżvilupp Ekonomiċi
OSĊ	Organizzazzjoni tas-soċjetà ċivili
PADOR	Sistema ta’ Reġistrazzjoni Online tad-*Data* tal-Applikanti Potenzjali
QFP	Qafas finanzjarju pluriennali
REA	Aġenzija Eżekuttiva għar-Riċerka
STF	Sistema ta’ Trasparenza Finanzjarja
UNICEF	Fond tan-Nazzjonijiet Uniti għat-Tfal

SOMMARJU EŻEKUTTIV

I. Il-Kummissjoni timplimenta rata stmata ta’ 1.7 % tal-baġit tal-UE u 6.8 % tal-Fondi Ewropej għall-Iżvilupp (FEŻ) permezz ta’ NGOs. F’ħafna oqsma ta' politika, bħall-għajnuna umanitarja u l-għajnuna għall-iżvilupp, l-ambjent, kif ukoll ir-riċerka u l-innovazzjoni, l-NGOs jassistu lill-Kummissjoni biex tfassal, timplimenta u timmonitorja l-programmi tal-UE. Matul il-perjodu 2014-2017, il-Kummissjoni impenjat ammont stmat ta’ EUR 11.3 biljun biex jiġu implimentati mill-NGOs. Il-Parlament Ewropew spiss esprima l-interess tiegħu fl-NGOs u fil-finanzjament tagħhom.

II. L-objettiv tal-awditu tagħna kien li jivvaluta t-trasparenza tal-fondi tal-UE li kienu s-suġġett ta’ kuntratti mal-NGOs. Aħna vvalutajna l-identifikazzjoni ta’ entitajiet bħala NGOs, min-naħa tal-Kummissjoni, fuq xiex jintnefqu l-fondi tal-UE li ġew implimentati minn dawn tal-aħħar, u jekk il-Kummissjoni ddivulgatx din l-informazzjoni b’mod trasparenti. Aħna koprejna l-oqsma ta' politika prinċipali li fihom l-NGOs jimplimentaw il-fondi tal-UE, billi ffukajna b’mod partikolari fuq il-qasam l-aktar importanti, l-azzjoni esterna.

III. Aħna kkonkludejna li l-Kummissjoni ma kinitx trasparenti biżżejjed f’dak li jirrigwarda l-implimentazzjoni tal-fondi tal-UE mill-NGOs.

IV. Il-klassifikazzjoni ta’ entità bħala NGO mhix affidabbli, peress li l-assenjazzjoni tal-istatus tagħha fis-sistema kontabilistika tal-Kummissjoni hija bbażata fuq awtodikjarazzjonijiet, u l-kontrolli mwettqa mill-Kummissjoni huma limitati.

V. Fir-rigward tal-azzjoni esterna, aħna sibna li l-għażla tal-Kummissjoni fir-rigward ta’ proġetti mmexxija mill-NGOs kienet ġeneralment trasparenti. Madankollu, id-diversi dipartimenti tal-Kummissjoni ma applikawx il-proċeduri ta’ sottogħotjiet bl-istess mod, u l-proċeduri tal-għażla li l-korpi awditjati tan-NU applikaw għall-NGOs mhux dejjem kienu trasparenti.

VI. L-informazzjoni miġbura dwar il-fondi tal-UE implimentati mill-NGOs mhijiex uniformi. B’mod partikolari, fil-qasam tal-azzjoni esterna, il-Kummissjoni ma kellhiex informazzjoni komprensiva. Dan seħħ prinċipalment fil-każ tan-netwerks ta’ NGOs internazzjonali u tal-proġetti taħt ġestjoni indiretta. Barra minn hekk, fil-qafas ta’ ġestjoni indiretta, in-nuqqas ta’

informazzjoni disponibbli xekkel il-kontrolli mwettqa mill-Kummissjoni fuq l-ispejjeż iddikjarati.

VII. L-informazzjoni dwar il-fondi tal-UE implimentati mill-NGOs tiġi ppubblikata f’bosta sistemi, iżda l-informazzjoni ddivulgata hija limitata. Fil-qasam tal-azzjoni esterna, il-Kummissjoni ġeneralment irrappurtat *data* dwar l-għajnuna umanitarja u l-għajnuna għall-iżvilupp f’konformità mal-istandards internazzjonali ta’ trasparenza.

VIII. F’ħamsa mis-sitt proġetti awditjati, il-korpi tan-NU jew ma ppubblikawx il-kuntratti konklużi mal-NGOs, jew inkella ppubblikawhom biss parzjalment, u l-Kummissjoni ma vverifikatx jekk il-korpi tan-NU kinux issodisfaw dan ir-rekwiżit.

IX. Fuq il-bażi tal-osservazzjonijiet li saru f’dan ir-rapport, aħna fformulajna għadd ta’ rakkomandazzjonijiet biex tittejjeb it-trasparenza tal-implimentazzjoni tal-fondi tal-UE mill-NGOs. Aħna nirrakkommandaw li l-Kummissjoni:

(a) ittejjeb l-affidabbiltà tal-informazzjoni dwar l-NGOs fis-sistema kontabilistika tagħha;

(b) tivverifika l-applikazzjoni tar-regoli u tal-proċeduri li jirrigwardaw is-sottogħotjiet lill-NGOs;

(c) ittejjeb l-informazzjoni miġbura dwar il-fondi implimentati mill-NGOs; u

(d) tadotta approċċ uniformi għall-pubblikazzjoni ta’ dettalji dwar il-fondi pprovduti lill-NGOs u tivverifika li l-korpi tan-NU jippubblkaw *data* kompleta u preċiża dwar il-kuntratti li jiġu konklużi mal-NGOs bl-użu ta’ finanzjament mill-UE.

INTRODUZZJONI

Il-kunċett ta' NGO

1. L-interess fit-trasparenza tal-NGOs u fil-finanzjament tagħhom qed jiżdied. Pereżempju, il-Parlament Ewropew diġà ħareġ bosta studji dwar dan is-suġġett[1] u "abbozz ta' rapport dwar kontroll baġitarju tal-finanzjament ta' NGOs mill-baġit tal-UE"[2].

2. L-organizzazzjonijiet nongovernattivi (NGOs) huma atturi importanti fl-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE. Il-Kummissjoni taħdem flimkien mal-NGOs, fost sħab oħra, biex tfassal, timplimenta u timmonitorja programmi f'ħafna oqsma ta' politika tal-UE. B'mod partikolari, dan huwa l-każ fl-oqsma tal-għajnuna għall-iżvilupp u l-għajnuna umanitarja, iżda wkoll f'oqsma oħra bħall-ambjent, ir-riċerka, l-edukazzjoni u l-kultura. Madankollu, attwalment ma hemmx definizzjoni ta' NGO li hija komuni fil-livell tal-UE (ara l-***Kaxxa 1***).

Kaxxa 1 – X'inhi NGO?

Minkejja li t-terminu "NGO" jintuża ħafna, ma hemmx definizzjoni li hija aċċettata b'mod ġenerali fil-livell internazzjonali[3]. Fi ħdan l-UE, l-istatus ta' NGO jiġi ddeterminat, f'xi wħud mill-Istati Membri,

---

[1] Id-Direttorat Ġenerali għall-Politiki Interni tal-Parlament Ewropew, EU financing for NGOs in the area of home affairs, security and migration (Finanzjament mill-UE għal NGOs fil-qasam tal-affarijiet interni, is-sigurtà u l-migrazzjoni); is-Servizz ta' Riċerka tal-Parlament Ewropew, Financial accountability of civil society organisations (Obbligu ta' rendikont finanzjarju tal-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili), Mejju 2015; id-Dipartiment għall-Politiki tal-Affarijiet Baġitarji tal-Parlament Ewropew, Democratic Accountability and Budgetary Control of non-Governmental Organisations Funded by the EU Budget (Obbligu ta' Rendikont Demokratiku u Kontroll Baġitarju ta' Organizzazzjonijiet Nongovernattivi Ffinanzjati mill-Baġit tal-UE), Jannar 2017.

[2] L-"Abbozz ta' Rapport dwar kontroll baġitarju tal-finanzjament ta' NGOs mill-baġit tal-UE" (2015/2345(INI) jistieden lill-Qorti Ewropea tal-Awdituri biex tħejji rapport speċjali dwar it-trasparenza tal-finanzjament mill-UE għal NGOs.

[3] L-organizzazzjonijiet internazzjonali jużaw definizzjonijiet differenti. Pereżempju, in-Nazzjonijiet Uniti (NU) tiddeskrivi NGO bħala grupp ta' ċittadini volontarji, mingħajr skop ta' qligħ u li huwa organizzat fil-livell lokali, nazzjonali jew internazzjonali (https://outreach.un.org/ngorelations/content/about-us-0).

mill-forma ġuridika ta' organizzazzjoni, filwaqt li f'oħrajn dan jiddependi min-natura tal-attivitajiet li jitwettqu.

F'Komunikazzjoni tal-1997, il-Kummissjoni identifikat ħames karatteristiċi tal-NGOs[4]. Dawn huma: (1) organizzazzjonijiet volontarji li għandhom eżistenza formali jew istituzzjonali; (2) mingħajr skop ta' qligħ; (3) indipendenti mill-awtoritajiet tal-gvern u dawk pubbliċi; (4) mhumiex immaniġġjati għall-gwadann personali; u (5) l-attivitajiet tagħhom iridu jikkontribwixxu, tal-inqas parzjalment, għall-ġid pubbliku.

L-NGOs u l-finanzjament mill-UE

3. L-NGOs jirċievu l-biċċa l-kbira mill-fondi tal-UE fil-kapaċità tagħhom bħala atturi inkarigati mill-implimentazzjoni meta jwettqu programmi u proġetti f'isem il-Kummissjoni[5]. Huma jistgħu jkunu wkoll il-benefiċjarji finali ta' azzjoni tal-UE, pereżempju fi programmi li jsaħħu s-soċjetà ċivili.

4. Skont is-sistema kontabilistika tal-Kummissjoni (ABAC), il-fondi impenjati biex jiġu implimentati mill-NGOs kienu jammontaw għal EUR 11.3 biljun għall-perjodu 2014-2017 (ara l-***Figura 1***). Madankollu, din hija biss stima, bħalma jiġi indikat b'mod ċar fit-taqsima tal-osservazzjonijiet li tinsab f'dan ir-rapport.

[4] COM(1997) 241 final tas-6.6.1997, "Promoting the role of voluntary organisations and foundations in Europe" (Promozzjoni tar-rwol tal-organizzazzjonijiet u l-fondazzjonijiet volontarji fl-Ewropa), il-paragrafu 2.3, il-punti a-e.

[5] L-għotjiet ta' azzjoni kienu jirrappreżentaw 95 % tal-fondi li kienu s-suġġett ta' kuntratti mal-NGOs fil-Baġit Ġenerali tal-UE (EUR 6.3 biljun minn total ta' EUR 6.6 biljun) fil-perjodu 2014-2016.

Figura 1 – Fondi tal-UE impenjati għall-NGOs, 2014-2017, skont is-sistema kontabilistika tal-Kummissjoni

Intestaturi tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali (QFP) u Fondi Ewropej għall-Iżvilupp		Ammonti impenjati għall-NGOs Perjodu: 2014-2017 (f'miljun EUR)	Total tal-ammonti impenjati Perjodu: 2014-2017 (f'miljun EUR)	Perċentwal tal-ammonti impenjati għall-NGOs
1.1	Tkabbir Intelliġenti u Inkluživ/Kompetittività għat-tkabbir u l-impjiegi	4 032	79 909	5,05%
1.2	Tkabbir Intelliġenti u Inkluživ/Koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali	19	209 214	0,01%
2	Tkabbir sostenibbli: riżorsi naturali	248	241 044	0,10%
3	Sigurtà u ċittadinanza	350	12 793	2,74%
4	Ewropa Globali	5 448	40 978	13,29%
-	Fondi Ewropej għall-Iżvilupp	1 217	17 833	6,82%
	Total	**11 314**	**601 771**	**1,88%**

Sors: Il-QEA, ibbażat fuq id-*data* pprovduta mid-DĠ BUDG.

5. Skont l-ABAC, il-biċċa l-kbira mill-fondi tal-UE allokati għall-NGOs huma maħsuba għall-azzjoni esterna. F'dan il-qasam, l-NGOs jirċievu fondi taħt l-Intestatura 4 – Ewropa Globali, tal-qafas finanzjarju pluriennali (QFP) u mill-Fond Ewropew għall-Iżvilupp (ara l-***Figura 1***). Is-servizzi kkonċernati tal-Kummissjoni huma d-Direttorat Ġenerali għall-Kooperazzjoni Internazzjonali u l-Iżvilupp (DĠ DEVCO), id-Direttorat Ġenerali għall-Viċinat u n-Negozjati għat-Tkabbir (DĠ NEAR), id-Direttorat Ġenerali għall-Protezzjoni Ċivili u l-Operazzjonijiet tal-Għajnuna Umanitarja Ewropej (DĠ ECHO) u s-Servizz tal-Istrumenti tal-Politika Barranija (FPI) (ara l-***Figura 2***).

Figura 2 – Fondi impenjati għall-NGOs, skont is-servizz tal-Kummissjoni, 2014-2017

Servizzi tal-Kummissjoni	Ammonti impenjati għall-NGOs Perjodu: 2014-2017 (f'miljun EUR)
DĠ ECHO	2 904
DĠ DEVCO	2 768
DĠ RTD	884
DĠ EAC	875
ERCEA	824
DĠ NEAR	783
REA	452
OĦRAJN*	1 824
Total	**11 314**

* CNECT, IEEA, INEA, FPI, EACEA, ENV, EMPL, JUST, GROW, HOME, ENER, PHAE, FISMA, OĦRAJN

Sors: Il-QEA, ibbażat fuq id-*data* pprovduta mid-DĠ BUDG.

Il-kunċett ta' trasparenza

6. It-trasparenza hija wieħed mill-prinċipji baġitarji stabbiliti fir-Regolament Finanzjarju applikabbli għall-baġit tal-UE. Dan jirrikjedi li l-Kummissjoni tqiegħed għad-dispożizzjoni, b'mod xieraq u f'waqtu, informazzjoni dwar ir-riċevituri ta' fondi tal-UE, inkluż meta dawn il-fondi jkunu jappoġġaw azzjonijiet implimentati mill-NGOs[6]. Minn perspettiva aktar ġenerali, it-trasparenza għandha tkopri l-proċess kollu kemm hu u l-livelli kollha tal-implimentazzjoni, mill-għażla ta' azzjonijiet immexxija mill-NGOs, sal-ġbir ta' informazzjoni dwar dawn l-azzjonijiet u d-divulgazzjoni tagħha.

7. Barra minn hekk, fil-qasam tal-azzjoni esterna, it-trasparenza hija wieħed mill-prinċipji ewlenin u li ilhom jeżistu li jirfdu l-effettività tal-għajnuna għall-iżvilupp. It-titjib tat-trasparenza fost il-partijiet ikkonċernati rilevanti kollha jsaħħaħ ukoll il-koordinazzjoni tad-donaturi u l-obbligu ta' rendikont tal-benefiċjarji kollha, inklużi l-NGOs (ara l-***Kaxxa 2***).

Kaxxa 2 – Trasparenza fil-qasam tal-azzjoni esterna

L-UE approvat l-impenji internazzjonali fir-rigward tat-trasparenza tal-għajnuna, b'mod partikolari fid-Dikjarazzjoni ta' Pariġi dwar l-Effikaċja tal-Għajnuna tal-2005, fil-Kunsens Ewropew dwar l-Għajnuna Umanitarja tal-2007, fl-Aġenda ta' Azzjoni ta' Akkra tal-2008 u fis-Sħubija ta' Busan għal Kooperazzjoni Effettiva għall-Iżvilupp tal-2011. Fit-tħejjija għall-Forum ta' Busan, il-Kunsill tal-UE adotta l-"Pożizzjoni Komuni tal-UE għar-Raba' Forum ta' Livell Għoli dwar l-Effikaċja tal-Għajnuna", li kienet tinkludi l-Garanzija ta' Trasparenza tal-UE[7]. Aktar reċentement, f'Ġunju 2017 il-Kummissjoni u l-Istati Membri affermaw mill-ġdid l-impenn tagħhom għall-prinċipju tat-trasparenza fil-Kunsens Ewropew għall-Iżvilupp[8].

---

6 Ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 966/2012 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-25 ta' Ottubru 2012 dwar ir-regoli finanzjarji applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni (ĠU L 298, 26.10.2012, p. 1), il-Kapitolu 8, l-Artikolu 35: "Pubblikazzjoni ta' informazzjoni dwar riċevituri u informazzjoni oħra".

7 Il-Konklużjonijiet tal-Kunsill dwar il-Pożizzjoni Komuni tal-UE għar-Raba' Forum ta' Livell Għoli dwar l-Effikaċja tal-Għajnuna, li ġew adottati fl-14 ta' Novembru 2011.

8 Il-Kunsens Ewropew għall-Iżvilupp huwa dikjarazzjoni konġunta mill-Unjoni Ewropea u mill-Istati Membri tagħha li tipprovdi qafas komuni komprensiv għall-kooperazzjoni Ewropea għall-iżvilupp.

AMBITU U APPROĊĊ TAL-AWDITJAR

8. Il-fondi tal-UE allokati mill-Kummissjoni biex jiġu implimentati mill-NGOs spiss jgħaddu minn bosta livelli. F'dan il-kuntest, u b'mod partikolari fl-għażla tal-applikanti għall-finanzjament, hemm ir-riskju ta' nuqqas ta' trasparenza. Hemm ukoll ir-riskju li l-informazzjoni, li tkun disponibbli għall-Kummissjoni, dwar l-ammonti u l-iskop tal-finanzjament li jingħata lill-NGOs ma tkunx kompleta jew affidabbli, kif ukoll ir-riskju li t-tipi kollha ta' NGOs ma jiġux ittrattati b'mod indaqs.

9. L-objettiv prinċipali tal-awditu tagħna kien li jivvaluta t-trasparenza tal-fondi tal-UE li kienu s-suġġett ta' kuntratti mal-NGOs. Biex nilħqu dan l-objettiv, aħna l-ewwel ivvalutajna l-identifikazzjoni ta' entitajiet bħala NGOs, min-naħa tal-Kummissjoni; imbagħad ivvalutajna fuq xiex intnefqu l-fondi tal-UE li ġew implimentati minn dawn tal-aħħar, u jekk il-Kummissjoni ddivulgatx din l-informazzjoni b'mod trasparenti.

10. Aħna kellna l-għan li nwieġbu l-mistoqsija li ġejja: Il-finanzjament mill-UE implimentat mill-NGOs huwa trasparenti? Biex inwiġbuha, aħna qsamna l-mistoqsija prinċipali tal-awditjar fit-tliet sottomistoqsijiet li ġejjin:

(i) L-identifikazzjoni ta' entitajiet bħala NGOs, min-naħa tal-Kummissjoni, hija affidabbli?

(ii) Fil-qasam tal-azzjoni esterna, l-għażla tal-NGOs li huma responsabbili mill-implimentazzjoni tal-azzjonijiet iffinanzjati mill-UE hija trasparenti?

(iii) Il-Kummissjoni tiġbor u tiddivulga l-informazzjoni dwar il-finanzjament mill-UE b'mod xieraq?

11. Aħna eżaminajna l-mod kif il-Kummissjoni identifikat l-NGOs fis-sistemi tagħhom (is-Sottomistoqsija 1). Aħna vvalutajna t-trasparenza tal-għażla tal-NGOs, kemm meta l-Kummissjoni kkonkludiet kuntratti direttament mal-NGOs kif ukoll meta l-fondi tal-UE ġew trasferiti permezz ta' sottogħotjiet (is-Sottomistoqsija 2). Aħna eżaminajna wkoll jekk il-Kummissjoni kinitx ġabret informazzjoni dwar l-azzjonijiet implimentati mill-NGOs, u jekk kinitx ivverifikatha u ddivulgatha b'mod xieraq (is-Sottomistoqsija 3).

12. Aħna koprejna l-oqsma ta' politika prinċipali f'termini tal-volum ta' fondi tagħhom impenjati għall-NGOs (ara l-***Figura 2***), jiġifieri d-direttorati ġenerali prinċipali involuti fil-qasam tal-azzjoni esterna (DĠ ECHO, DĠ DEVCO u DĠ NEAR) u żewġ direttorati ġenerali addizzjonali li kienu jallokaw fondi sinifikanti għall-NGOs: id-Direttorat Ġenerali għar-Riċerka u l-Innovazzjoni (DĠ RTD) u d-Direttorat Ġenerali għall-Edukazzjoni, iż-Żgħażagħ, l-Isport u l-Kultura (DĠ EAC). L-awditu kopra wkoll id-Direttorat Ġenerali għall-Ambjent (DĠ ENV), peress li dan id-DĠ għandu programm speċifiku li jipprovdi appoġġ għall-NGOs fil-qasam tal-ambjent u l-azzjoni klimatika. Fl-aħħar nett, id-Direttorat Ġenerali għall-Baġit (DĠ BUDG) kien ukoll inkluż fl-ambitu tal-awditjar, peress li huwa s-servizz responsabbli għas-sistema kontabilistika tal-Kumissjoni, li tintuża għar-rappurtar dwar il-finanzjament li jingħata lill-NGOs.

13. Aħna ġbarna evidenza permezz ta' analiżijiet dokumentarji u intervisti mwettqa ma' bosta direttorati ġenerali tal-Kummissjoni (DĠ BUDG, DĠ DEVCO, DĠ NEAR, DĠ ECHO, DĠ RTD, DĠ EAC u DĠ ENV), kif ukoll mal-Aġenzija Eżekuttiva għar-Riċerka (REA), mal-Aġenzija Eżekuttiva għall-Edukazzjoni, l-Awdjoviżiv u l-Kultura (EACEA) u mal-Aġenzija Eżekuttiva għall-Intrapriżi Żgħar u Medji (EASME).

14. Aħna ffukajna b'mod partikolari fuq il-qasam tal-azzjoni esterna, peress li, skont is-sistema kontabilistika tal-Kummissjoni, dan huwa fejn il-biċċa l-kbira mill-fondi tal-UE ġew impenjati għall-NGOs (ara l-***Figura 1***). Aħna eżaminajna l-proċeduri użati għall-għażla tal-azzjonijiet implimentati mill-NGOs, l-għodod użati għall-ġbir ta' informazzjoni dwar il-finanzjament li jingħata lill-NGOs u d-divulgazzjoni sussegwenti ta' din l-informazzjoni.

15. Fi ħdan il-qasam tal-azzjoni esterna, aħna kkonċentrajna prinċipalment fuq il-fondi li ilhom li ġew impenjati mill-2014 sabiex neżaminaw l-azzjonijiet li ttieħdu fil-perjodu ta' programmazzjoni attwali. Aħna eżaminajna 14-il proġett immexxija mill-NGOs taħt il-modalità ta' ġestjoni diretta[9] (ara l-***Anness I***), u 6 proġetti implimentati minn korpi tan-NU

[9] Fil-qafas ta' ġestjoni diretta, il-Kummissjoni hija inkarigata mill-kompiti kollha relatati mal-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE, li jitwettqu direttament mis-servizzi tagħha, jew fis-sede, fid-delegazzjonijiet tal-UE jew inkella permezz ta' aġenziji eżekuttivi tal-UE.

taħt il-modalità ta' ġestjoni indiretta[10], li għalihom 10 NGOs kienu ntgħażlu biex jibbenefikaw minn sottogħotjiet (ara l-***Anness II***).

16. Dawn il-proġetti ntgħażlu f'żewġ stadji. Fl-ewwel stadju, aħna għażilna li nżuru żewġ pajjiżi (l-Etjopja u l-Libanu) fuq il-bażi ta' kriterji bħad-DĠ responsabbli, il-volum ta' fondi rrappurtati li ġew impenjati għall-NGOs u l-fattibbiltà tat-twettiq ta' żjara tal-awditjar. Fit-tieni stadju, aħna ħadna l-kampjun ta' proġetti li kellhom jiġu awditjati fuq il-bażi ta' kriterji bħad-daqs tal-baġits, ir-rata ta' implimentazzjoni miksuba, il-firxa ta' strumenti ta' finanzjament, il-modalitajiet ta' ġestjoni użati u d-diversi livelli ta' implimentazzjoni li fihom operaw l-NGOs.

17. Fi Frar 2018, aħna wettaqna żjarat tal-awditjar fl-Etjopja u fil-Libanu, fejn żorna l-uffiċċji lokali tad-DĠ ECHO, id-Delegazzjonijiet tal-UE, l-uffiċċji tal-pajjiżi ta' bosta aġenziji tan-NU, kif ukoll rappreżentanti minn NGOs internazzjonali u lokali li kienu qed jipparteċipaw fl-implimentazzjoni ta' proġetti ffinanzjati mill-UE.

OSSERVAZZJONIJIET

L-identifikazzjoni ta' entitajiet bħala NGOs, min-naħa tal-Kummissjoni, fis-sistemi tagħha mhijiex affidabbli

18. Aħna eżaminajna l-proċeduri differenti li ġew segwiti mid-dipartimenti tal-Kummissjoni biex jirreġistraw fis-sistemi tagħhom l-NGOs li jistgħu jintgħażlu għall-implimentazzjoni tal-fondi tal-UE. Aħna eżaminajna jekk kienx hemm sistemi u programmi speċifiċi għall-NGOs, jekk kinux ivarjaw fost id-dipartimenti li żorna, il-mod kif kienu jintużaw, u l-mod kif l-entitajiet kienu jiġu identifikati u rreġistrati bħala NGOs fis-sistemi tal-Kummissjoni.

[10] Fil-qafas tal-modalità ta' ġestjoni indiretta, il-Kummissjoni tafda l-kompiti ta' implimentazzjoni tal-baġit lill-organizzazzjonijiet internazzjonali, l-aġenziji tal-iżvilupp tal-Istati Membri tal-UE, il-pajjiżi sħab jew korpi oħra.

Fil-biċċa l-kbira mill-każijiet, l-eliġibbiltà tal-finanzjament mill-UE ma tiddependix mill-istatus tal-NGOs

19. Inġenerali, l-NGOs japplikaw għal finanzjament mingħand il-Kummissjoni bl-istess mod bħalma jagħmlu organizzazzjonijiet oħra li jimplimentaw il-fondi tagħha. Dan għaliex ir-Regolament Finanzjarju applikabbli għall-baġit tal-UE ma jagħmilx distinzjoni bejn il-benefiċjarji li jkollhom status ta' NGO u benefiċjarji oħra. Barra minn hekk, il-Kummissjoni ma għandhiex strateġija li hija mmirata speċifikament għall-NGOs, u d-dipartimenti tagħha ma għandhomx kriterji komuni ta' x'jikkostitwixxi NGO.

20. Tnejn biss mid-direttorati ġenerali awditjati għandhom programmi li huma mmirati esklussivament għall-NGOs:

- id-DĠ ENV għandu programm ta' azzjoni għal għotjiet operattivi li huwa maħsub biex jappoġġa lill-NGOs Ewropej li joperaw fl-oqsma tal-ambjent u l-klima. F'dan il-kuntest, huwa jqis[11] li NGO hija persuna ġuridika mingħajr skop ta' qligħ, li hija indipendenti, kemm fil-livell finanzjarju kif ukoll f'dak politiku, b'mod partikolari mill-awtoritajiet tal-gvern u dawk pubbliċi, kif ukoll mill-interessi politiċi jew kummerċjali, u li hija legalment irreġistrata.
- id-DĠ ECHO jimplimenta l-għajnuna umanitarja permezz ta' għadd ta' NGOs li magħhom huwa kkonkluda ftehimiet qafas ta' sħubija. Huwa jżomm mad-definizzjoni stabbilita fir-Regolament tal-Kunsill Nru 1257/96 dwar l-għajnuna umanitarja li jiddikjara li l-NGOs li jkunu eliġibbli għal finanzjament iridu jkunu organizzazjonijiet awtonomi li jaħdmu bla profitt fi Stat Membru taħt il-liġijiet li jkunu fis-seħħ f'dak il-pajjiż[12].

[11] Ara s-sejħiet għal proposti għall-għotjiet operattivi li ngħataw lil NGOs li huma primarjament attivi fil-qasam tal-ambjent u/jew l-azzjoni klimatika (eż. L-identifikaturi tas-sejħiet huma LIFE-NGO-EASME-2014 u LIFE-NGO-FPA-EASME-2017).

[12] Taħt dan ir-Regolament, it-tieni rekwiżit li jrid jiġi ssodisfat biex l-NGOs ikunu eliġibbli għal finanzjament huwa li jkollhom il-kwartier ġenerali ewlieni tagħhom fi Stat Membru jew f'pajjiż terz li jkun jirċievi l-għajnuna. Eċċezzjonalment, il-kwartier ġenerali jista' jkun f'pajjiż donatur terz.

Il-Kummissjoni twettaq kontrolli limitati fuq l-entitajiet li jiddikjaraw lilhom infushom bħala NGOs meta tkun qed tirreġistrahom fis-sistema kontabilistika

Għad ma hemmx sistema komuni ta’ reġistrazzjoni għall-applikanti

21. L-applikanti għal finanzjament mill-UE, inklużi l-NGOs, iridu jirreġistraw biex japplikaw għal finanzjament fl-oqsma ta' politika differenti. Madankollu, id-direttorati ġenerali li awditjajna għad ma għandhomx sistema komuni ta’ reġistrazzjoni għall-applikanti (ara l-***Kaxxa 3***).

Kaxxa 3 – Eżempji tas-sistemi ta’ reġistrazzjoni għall-applikanti li jintużaw minn diversi dipartimenti tal-Kummissjoni Id-DĠ DEVCO u d-DĠ NEAR jużaw ir-”Reġistrazzjoni Online tad-*Data* tal-Applikanti Potenzjali” (PADOR), sistema online li fiha l-organizzazzjonijiet li jkunu qed japplikaw għal finanzjament jirreġistraw u jaġġornaw l-informazzjoni b’mod regolari. Id-DĠ RTD u d-DĠ EAC jużaw il-Faċilità ta’ Reġistrazzjoni Unika (URF) - is-servizz ta’ reġistrazzjoni għal finanzjament taħt programmi bħal Erasmus+, Ewropa Kreattiva, Ewropa għaċ-Ċittadini, Voluntier tal-Għajnuna tal-UE u Orizzont 2020. Fil-każ tad-DĠ ENV, l-applikanti jippreżentaw il-proposti tagħhom billi jużaw l-għodda web “eProposal” jew inkella l-formoli ta' applikazzjoni (għal ċerti tipi ta’ proġetti, inklużi l-għotjiet operattivi maħsuba għall-NGOs).

22. Peress li dawn is-sistemi mhumiex interkonnessi, l-NGOs iridu jagħmlu reġistrazzjoni separata ma’ kull DĠ li jinteraġixxu miegħu.

23. Attwalment, il-Kummissjoni qed tiżviluppa proġett, Spazju Uniku ta’ Interkambju tad-*Data* Elettronika (SEDIA), li għandu jipprovdi lill-applikanti, lill-kandidati u lill-offerenti punt uniku ta’ kuntatt biex jikkomunikaw mad-dipartimenti tal-Kummissjoni. Dan se jintuża kemm għall-proċeduri ta' akkwist kif ukoll għal dawk ta’ għotja.

<u>Il-Kummissjoni tivverifika biss b'mod limitat jekk l-entitajiet ikunux irreġistrati b'mod korrett bħala NGOs</u>

24. Meta applikant għal finanzjament, li jkun irreġistrat, jikkonkludi kuntratt mal-Kummissjoni għall-ewwel darba, l-informazzjoni li huwa jiddikjara tkun ibbażata fuq awtodikjarazzjoni. Il-Kummissjoni tivverifika l-informazzjoni li huwa jkun ipprovda fid-diversi sistemi ta' reġistrazzjoni u toħloq skeda informattiva dwar l-entitajiet ġuridiċi fl-ABAC.

25. F'din is-sistema, l-entitajiet ġuridiċi jistgħu jiġu "kklassifikati" bħala NGOs. Biex tiġi kklassifikata hekk, organizzazzjoni għandha tiddikjara lilha nfisha bħala li hija NGO meta tkun qed tirreġistra f'waħda mis-sistemi. Wieħed mir-rekwiżiti biex tiġi kklassifikata bħala NGO huwa li l-entità ġuridika għandha tiġi kkategorizzata bħala organizzazzjoni privata u mingħajr skop ta' qligħ. Is-servizzi ta' validazzjoni tal-Kummissjoni jivverifikaw din il-kategorizzazzjoni. Minbarra dan, huma ma jwettqux verifikazzjoni addizzjonali fuq il-kwalifikazzjoni tal-organizzazzjoni bħala NGO, dment li d-direttorati ġenerali ma jagħmlux din il-kwalifikazzjoni bħala kriterju għall-parteċipazzjoni f'sejħa għal proposti[13].

26. Minħabba n-nuqqas ta' verifikazzjoni tal-istatus ta' NGO, l-informazzjoni tal-Kummissjoni dwar il-finanzjament ipprovdut lilhom mhijiex affidabbli. Pereżempju, fil-każ tal-Intestatura 1.1 tal-QFP – Kompetittività għat-tkabbir u l-impjiegi, l-akbar benefiċjarji kklassifikati bħala NGOs fl-ABAC huma prinċipalment istituti tar-riċerka u universitajiet, inkluża soċjetà kooperattiva partikolari. Dawn it-tipi ta' entitajiet mhux dejjem jistgħu jitqiesu bħala NGOs. Filwaqt li t-termini NGOs u OSĊ (organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili) ta'

[13] Pereżempju, il-Linji Gwida tad-DĠ DEVCO għall-Applikanti tas-Sejħiet għal Proposti jirrikjedu li NGO tipprovdi l-istatuti jew l-artikoli ta' assoċjazzjoni tagħha, kif ukoll id-dokumenti ta' sostenn. Il-kumitati ta' evalwazzjoni jivverifikaw li d-dokumenti ġuridiċi jkunu jikkorrispondu għat-tip ta' entità.

spiss jintużaw b'mod interkambjabbli, l-NGOs huma subsett ta' OSĊ, fejn dawn tal-aħħar ikopru grupp usa' ta' organizzazzjonijiet bħal istituti tar-riċerka jew kooperattivi[14].

27. Barra minn hekk, billi l-qasam tal-NGOs mhuwiex obbligatorju fl-ABAC, il-Kummissjoni ma tidentifikax b'mod konsistenti l-NGOs kollha bħala tali fis-sistemi ta' informazzjoni tagħha. Pereżempju, fi tnejn mill-proġetti li awditjajna[15], żewġ NGOs parteċipanti, għalkemm kienu rreġistrati bħala NGOs fis-sistema ta' reġistrazzjoni għall-applikanti (PADOR), ma ġewx ikklassiifikati bħala tali fl-ABAC.

Fil-qasam tal-azzjoni esterna, l-għażla ta' proġetti mmexxija mill-NGOs kienet kumplessivament trasparenti, iżda kellha ċerti nuqqasijiet meta kienet titwettaq minn partijiet terzi

L-għażla, imwettqa mill-Kummissjoni, ta' proġetti mmexxija mill-NGOs kienet ġeneralment trasparenti

28. Aħna awditjajna kampjun ta' proġetti mmexxija mill-GOs fil-qasam ta' politika tal-azzjoni esterna, li kienu direttament immaniġġjati mill-Kummissjoni (ara l-***Anness I***). Aħna vvalutajna t-trasparenza tal-proċessi tal-għażla billi vverifikajna jekk l-attivitajiet imwettqa u l-objettivi stabbiliti kinux f'konformità mal-istrateġiji, jekk il-proċeduri tal-għażla kinux affidabbli, iddokumentati tajjeb, u bbażati fuq kriterji tal-għażla ċari, u jekk kienx qed isir użu xieraq minn esperjenzi preċedenti tal-NGOs. Is-sommarju tal-valutazzjoni jista' jinstab fl-***Anness III***).

29. Il-proċessi tal-għażla li ġew eżaminati fil-qasam tal-għajnuna għall-iżvilupp kienu fil-biċċa l-kbira sejħiet għal proposti[16]. Huma kienu jikkonformaw mar-rekwiżiti tar-Regolament Finanzjarju u mal-istrateġiji tal-Kummissjoni, u kienu kumplessivament jużaw kriterji tal-

---

[14] COM(2012) 492 final tat-12.9.2012, "L-għeruq ta' demokrazija u żvilupp sostenibbli: il-kooperazzjoni tal-Ewropa mas-Soċjetà Ċivili fir-relazzjonijiet esterni " tikklassifika bħala OSĊ, fost affarijiet oħra, NGOs, organizzazzjonijiet ibbażati fil-komunità, organizzazzjonijiet ibbażati fuq it-twemmin, fondazzjonijiet, istituzzjonijiet ta' riċerka, kooperattivi, assoċjazzjonijiet professjonali u tan-negozju.

[15] Il-Proġetti 7 u 16.

[16] Il-Proġett 4 ntgħażel permezz ta' proċedura ta' għoti dirett.

għażla ċari u kienu jikkomunikawhom lill-partijiet interessati kollha, kif ukoll kienu jiżguraw it-trattament indaqs tal-applikanti.

30. Aħna sibna xi nuqqasijiet fir-rigward tat-trasparenza fil-proċessi tal-għażla eżaminati, li d-DĠ ECHO wettaq fl-2014, fl-2015 u fl-2016. Dawn il-problemi, relatati mad-dokumentazzjoni tal-proċedura tal-għażla, kienu diġà ġew identifikati f'awditu preċedenti li twettaq mill-QEA[17]. B'riżultat ta' dan, id-DĠ ECHO ħa miżuri korrettivi, li rriżultaw fi pjan ta' azzjoni u f'mudell ġdid ta' valutazzjoni fil-qosor għall-2017, li kompla ġie rivedut għall-2018, biex jipprovdi dokumentazzjoni aħjar ta' valutazzjoni speċifika għal kull kriterju tal-għażla.

31. Il-kapaċità operazzjonali tal-applikanti hija wieħed mill-kriterji li d-DĠ DEVCO u d-DĠ NEAR japplikaw fil-proċeduri tal-għażla tagħhom. Il-kumitati ta' evalwzzjoni jivvalutaw din il-kapaċità fuq il-bażi tal-esperjenzi preċedenti ddikjarati mill-applikanti, iżda rarament jitolbu evidenza għal dan l-għan. Id-DĠ ECHO jqis ukoll li l-esperjenzi preċedenti huma kriterju ta' valutazzjoni rilevanti.

32. Il-Kummissjoni mhux dejjem tivverifika jekk id-dikjarazzjonijiet dwar l-esperjenzi preċedenti jkunux korretti, minħabba li s-sistemi ta' Informazzjoni dwar il-ġestjoni tagħha ma fihomx l-informazzjoni rilevanti kollha dwar il-finanzjament riċevut u dwar l-attivitajiet imwettqa mill-NGOs. Għalhekk, il-punt sa fejn din l-informazzjoni tista' tintuża għall-għażla huwa pjuttost limitat.

33. Aħna sibna li l-Kummissjoni kienet aċċettat inkonsistenzi u dikjarazzjonijiet żbaljati dwar l-esperjenzi preċedenti meta kienet qed tagħżel tnejn mill-proġetti awditjati[18].

---

[17] Ir-Rapport Speċjali Nru 15/2016 "Il-Kummissjoni mmaniġġjat b'mod effettiv l-Għajnuna umanitarja pprovduta lil popolazzjonijiet milquta minn kunflitti fir-Reġjun tal-Lagi l-Kbar Afrikani?", il-paragrafi 27 sa 29 (https:eca.europa.eu).

[18] Il-Proġetti 16 u 17.

It-trasferiment ta' fondi permezz ta' sottogħotjiet lil partijiet terzi bi status ta' NGO xi kultant kellu nuqqas ta' trasparenza

34. Aħna eżaminajna kemm l-għażla tal-NGOs kienet trasparenti meta l-għażla ma kinitx issir direttament mill-Kummissjoni. Aħna qisna jekk id-diversi dipartimenti tal-Kummissjoni kinux japplikaw b'mod konsistenti l-proċeduri biex jiżguraw it-trasparenza tal-għażla tal-NGOs li kienu jibbenefikaw minn sottogħotjiet. Barra minn hekk, aħna eżaminajna jekk dawn id-dipartiment kienu għażlu l-NGOs b'mod li jiżgura t-trattament indaqs tal-applikanti, jekk kinux użaw l-esperjenzi preċedenti biex itejbu l-għażla u jekk kinux ivverifikaw il-kapaċità tal-NGOs li jwettqu l-azzjoni ffinanzjata.

<u>Id-diversi dipartimenti tal-Kummissjoni ma japplikawx il-proċeduri ta' sottogħotjiet bl-istess mod</u>

35. Taħt ġestjoni diretta, meta l-Kummissjoni tikkonkludi ftehimiet ta' għotja u deċiżjonijiet mal-kuntratturi, inklużi l-NGOs, tiġi stabbilita relazzjoni ġuridika bejn iż-żewġ partijiet. F'xi każijiet, madankollu, il-fondi tal-UE jiġu trasferiti permezz ta' sottogħotjiet lil partijiet terzi. Tali trasferimenti permezz ta' sottogħotjiet huma suġġett għal kundizzjonijiet speċifiċi u trasparenti[19], pereżempju, il-limitu massimu li jista' jitħallas lil parti terza huwa ta' EUR 60 000, ħlief meta l-appoġġ finanzjarju jkun l-għan primarju tal-azzjoni[20].

36. Filwaqt li l-biċċa l-kbira mid-dipartimenti awditjati tal-Kummissjoni[21] japplikaw ir-regoli ġenerali mir-Regolament Finanzjarju u l-linji gwida dwar l-għotjiet li jinħarġu mid-DĠ BUDG b'mod konsistenti, id-DĠ ECHO juża interpretazzjoni differenti. Filwaqt li jsemmi l-ħtieġa li jiġu riflessi l-ħtiġijiet u l-karatteristiċi speċifiċi tal-għajnuna umanitarja, id-DĠ ECHO jqis li l-azzjonijiet kollha li jirrigwardaw għotjiet lis-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni għandhom

---

19 Stabbiliti fl-Artikolu 137 tar-Regolament Finanzjarju u fl-Artikolu 210 tar-Regoli tal-Applikazzjoni.

20 Ikun tajjeb li jiġi osservat li r-Regolament Finanzjarju tal-2018 jibdel il-formulazzjoni ta' dawn ir-regoli u fl-Artikolu 204 jiddikjara: "l-ammont massimu tal-appoġġ finanzjarju li jista' jitħallas lil parti terza li ma għandux jaqbeż is-EUR 60 000 […]. Dan il-limitu massimu jista' jinqabeż fejn il-kisba tal-objettivi tal-azzjonijiet b'xi mod ieħor tkun impossibbli jew diffiċli wisq."

21 Id-DĠ RTD, ENV, EAC, NEAR u DEVCO.

l-għan primarju li jagħtu appoġġ finanzjarju lil partijiet terzi. Dan ifisser li, fil-prattika, huma ma japplikawx il-limitu massimu ta’ EUR 60 000, minħabba li s-sottogħotjiet kollha jitqiesu li jaqgħu taħt l-eċċezzjoni msemmija hawn fuq.

37. L-effett ta’ din l-interpretazzjoni huwa li jkunu jistgħu jsiru trasferimenti permezz ta’ sottogħotjiet mingħajr ma jkun hemm limitu fuq l-ammont kuntrattwali jew fuq l-għadd ta’ livelli addizzjonali tal-implimentazzjoni. In-nuqqas ta’ dawn il-limitazzjonijiet fid-DĠ ECHO jaffettwa t-trasparenza tas-sottogħotjiet.

<u>Il-proċeduri tal-għażla li l-korpi tan-NU applikaw għall-NGOs mhux dejjem kienu trasparenti</u>

38. Taħt ġestjoni indiretta, korp tan-NU li japplika għal fondi tal-UE għandu juri kapaċità ta’ ġestjoni finnzjarja u ta’ protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-UE, li hija ekwivalenti għal dik tal-Kummissjoni. Jekk jirrispetta din il-kundizzjoni, huwa jista’ jagħżel is-sħab tiegħu inkarigati mill-implimentazzjoni (sottogħotjiet) skont ir-regoli u l-proċeduri proprji tiegħu[22].

39. Aħna sibna li f’nofs il-proġetti taħt ġestjoni indiretta, li għażilna għall-awditu (ara l-***<u>Anness II</u>***), il-proċeduri użati mill-korpi tan-NU għall-għażla tal-NGOs kellhom nuqqas ta’ trasparenza. Dan kien minkejja l-fatt li l-Kummissjoni kienet ivvalutathom b’mod pożittiv. F’dawn it-tliet każijiet[23], il-korpi tan-NU taw direttament sottogħotjiet lill-NGOs mingħajr ma żammew mal-proċeduri interni proprji tagħhom (ara l-***<u>Kaxxa 4</u>***).

<u>Kaxxa 4</u> – Eżempju ta’ proċess tal-għażla mwettaq minn parti terza li ma kinitx tikkonforma mar-regoli tal-għażla interni proprji tagħha

Il-Proġett 20, li ngħata lil korp tan-NU, kellu l-għan li jtejjeb ir-reżiljenza pastorali permezz tal-forniment ta’ servizz aħjar tas-saħħa tal-annimali f’żoni pastorali tal-Etjopja. Żewġ NGOs li kienu

[22] L-Artikolu 60(2)(d) tar-Regolament Finanzjarju jiddikjara li l-entitajiet fdati għandhom “japplikaw regoli u proċeduri xierqa sabiex jipprovdu finanzjament mill-fondi tal-Unjoni permezz ta’ għotjiet, akkwisti u strumenti finanzjarji”. Dan jiġi vverifikat f’valutazzjoni *ex ante* (“valutazzjoni tal-pilastri”) imwettqa minn awditur indipendenti f’konformità mat-termini ta’ referenza mħejjija minn kull DĠ.

[23] Il-Proġetti 9, 18 u 20.

jibbenefikaw minn sottogħotjiet wettqu ċerti komponenti ta' dan il-proġett. Il-proċedura tal-għażla li ġiet applikata mill-korp tan-NU fiż-żewġ każijiet kienet għotja diretta.

Skont il-linji gwida interni tal-korp tan-NU, l-għotjiet diretti jistgħu jingħataw biss taħt ċerti kundizzjonijiet. F'dawn il-każijiet, il-kundizzjoni użata biex tiġi ġġustifikata l-għotja diretta kienet li l-NGOs kienu diġà ngħataw il-mandat mill-gvern benefiċjarju biex jipprovdu s-servizz. Madankollu, l-NGOs ma ffirmawx il-ftehim ta' implimentazzjoni mal-gvern reġjonali qabel ma ntgħażlu mill-korp tan-NU. Għalhekk, il-kundizzjoni għall-għażla diretta ma ġietx issodisfata.

Il-Kummissjoni mhux dejjem tiġbor u tivverifika b'mod xieraq l-informazzjoni dwar il-fondi tal-UE implimentati mill-NGOs

40. Aħna eżaminajna jekk il-Kummissjoni kinitx taf kif kienu qed jintużaw il-fondi tal-UE implimentati mill-NGOs u jekk din l-informazzjoni kinitx tinġabar u tiġi vverifikata b'mod xieraq. Sabiex naċċertaw dan, aħna eżaminajna jekk il-Kummissjoni kellhiex informazzjoni komprensiva dwar l-NGOs kollha ffinanzjati, inklużi l-attivitajiet imwettqa u l-fondi riċevuti, kif ukoll jekk kienx hemm sistemi xierqa stabbiliti għall-ġbir ta' din l-informazzjoni. Aħna eżaminajna wkoll jekk din l-informazzjoni kinitx tippermetti lill-Kummissjoni tikkontrolla l-ispejjeż li jiġu ddikjarati.

Is-sistemi tal-Kummissjoni mhux dejjem jirreġistraw l-informazzjoni dwar il-fondi riċevuti mill-benefiċjarji kollha ta' kuntratt

41. Aħna sibna li d-dipartimenti tal-Kummissjoni li awditjajna kienu jimmaniġġjaw l-għotjiet bl-użu ta' sistemi differenti li kienu jinkludu ammonti differenti ta' informazzjoni dwar il-finanzjament ipprovdut lill-benefiċjarji (ara erba' eżempji fil-***Kaxxa 5***).

Kaxxa 5 – Informazzjoni miġbura fid-diversi sistemi tal-Kummissjoni

Is-sistema ta' ġestjoni tal-għotjiet użata mid-DĠ RTD tippermetti l-ġbir u l-ipproċessar ta' informazzjoni dwar il-finanzjament riċevut minn kull parteċipant.

B'mod simili, is-sistema użata fl-EACEA tirreġistra ripartizzjoni tal-finanzjament għall-organizzazzjonijiet parteċipanti kollha li kienu rreġistraw din l-informazzjoni fil-formola ta' applikazzjoni. Is-sistema ta' ġestjoni tal-għotjiet għal proġetti mmaniġġjati minn aġenziji nazzjonali tinkludi wkoll informazzjoni dwar il-finanzjament riċevut minn kull organizzazzjoni benefiċjarja.

Fil-każ tad-DĠ ENV, ripartizzjoni tal-finanzjament riċevut minn kull sieħeb ta' għotja multibenefiċjarja[24] hija disponibbli fis-sistema li timmaniġġja l-għotjiet taħt il-Programm LIFE, għalkemm f'kopja stampata biss, u dan ma jippermettix li din tiġi analizzata u ttrattata.

L-informazzjoni pprovduta fis-sistema tad-DĠ ECHO tinkludi reġistrazzjoni tas-sehem tal-baġit għal kull sieħeb inkarigat mill-implimentazzjoni. Madankollu, kwalunkwe ammont ieħor li jiġi trasferit permezz ta' sottogħotjiet ma jiġix irreġistrat fis-sistema.

Il-mudell ta' rappurtar finanzjarju użat mid-DĠ DEVCO u mid-DĠ NEAR jippermetti li jinkiseb rappurtar konsolidat fil-livell tal-proġetti, bi tqassim għal kull kategorija ta' spejjeż. Madankollu ma hemm l-ebda ripartizzjoni tal-finanzjament riċevut minn kull wieħed mill-benefiċjarji taħt il-ftehim ta' għotja.

42. Għalhekk, l-informazzjoni miġbura fid-diversi sistemi tal-Kummissjoni mhijiex uniformi u mhux dejjem tippermetti r-reġistrazzjoni tal-fondi riċevuti mill-benefiċjarji kollha ta' kuntratti.

Fil-qasam tal-azzjoni esterna, il-Kummissjoni ma għandhiex informazzjoni komprensiva dwar l-NGOs kollha li ġew appoġġati

43. Kemm fil-modalità ta' ġestjoni diretta kif ukoll f'dik ta' ġestjoni indiretta, aħna sibna bosta proġetti fi ħdan il-kampjun tagħna fejn il-Kummissjoni kellha informazzjoni skorretta dwar l-atturi differenti li jimplimentaw l-azzjoni ffinanzjata. Dan seħħ prinċipalment fil-każ tan-netwerks ta' NGOs internazzjonali, fejn is-sistemi tal-Kummissjoni kellhom informazzjoni dwar l-istruttura tal-entitajiet inkarigati mill-implimentazzjoni li ma kinitx tirrifletti l-istruttura reali.

44. Għal 4 mill-14-il proġett li eżaminajna fil-modalità ta' ġestjoni diretta[25], aħna sibna li l-NGOs li ffirmaw ftehimiet ta' għotja kienu, permezz ta' sottogħotjiet, ittrasferew l-

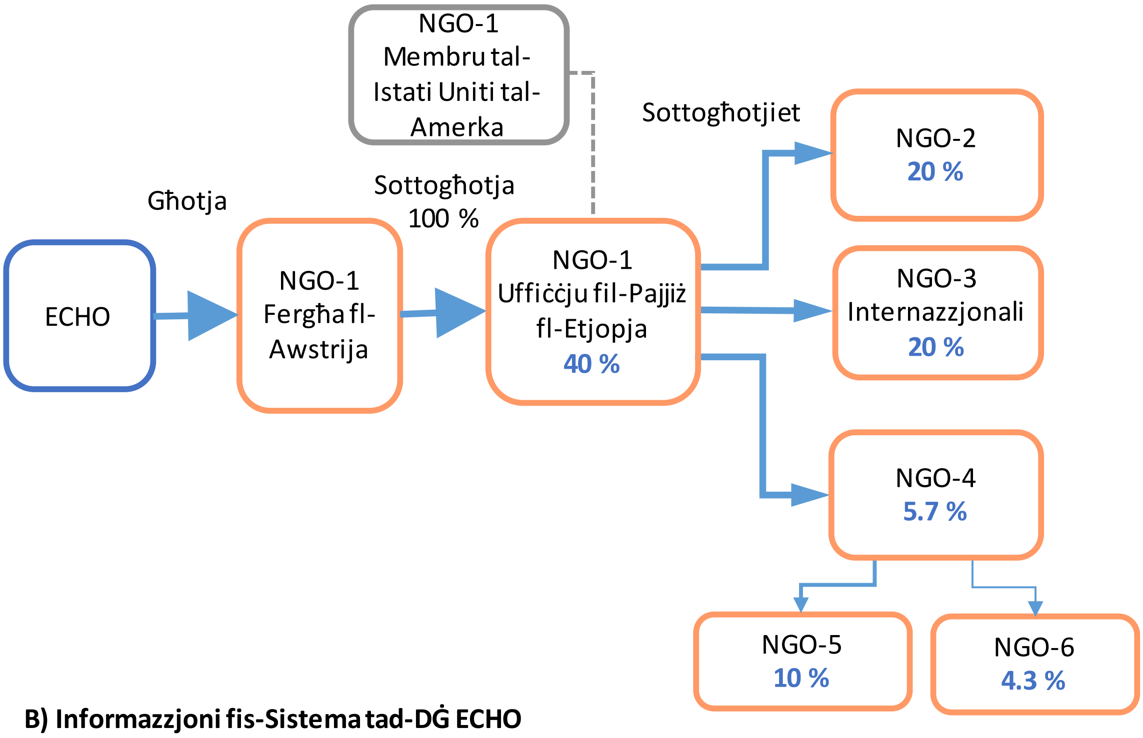
[24] L-għotjiet operattivi maħsuba għall-NGOs li joperaw fl-oqsma tal-ambjent u l-klima dejjem jingħataw lil benefiċjarju uniku.

[25] Il-Proġetti 4, 11, 12, u 13.

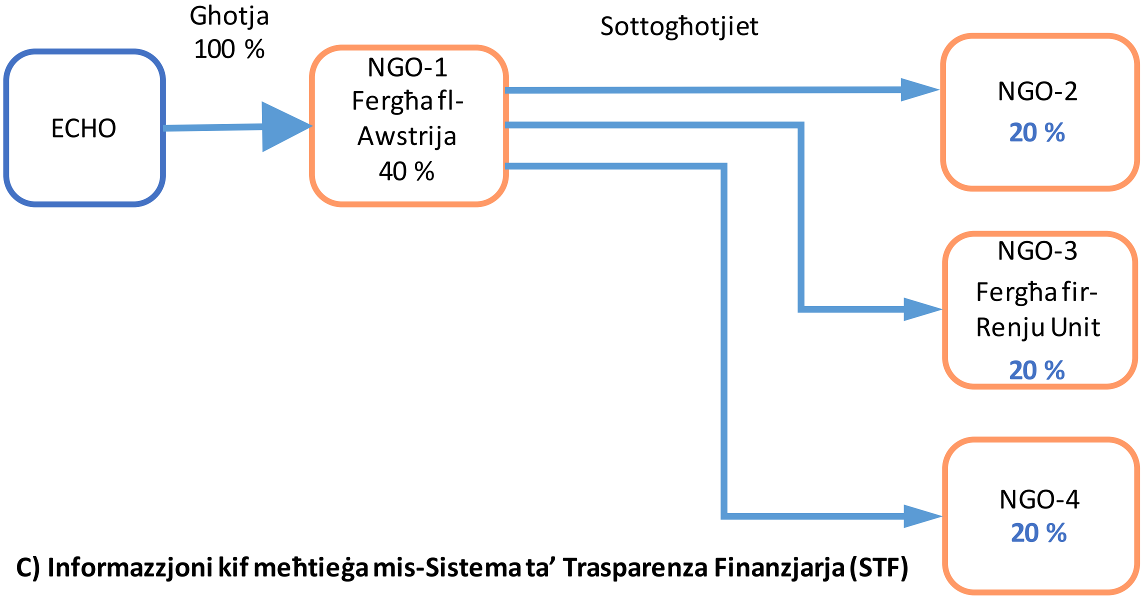
implimentazzjoni tal-proġetti lil entitajiet oħra mill-istess netwerk, mingħajr ma rreġistraw din l-informazzjoni fis-sistemi tal-Kummissjoni (ara l-***Figura 3***).

Figura 3 **– Proġett 12 - Eżempju ta’ proġett implimentat ma’ netwerk ta’ NGOs internazzjonali**

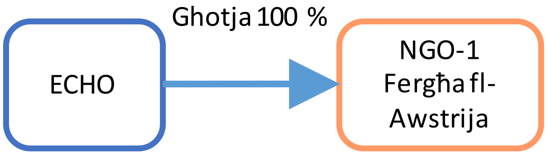
A) Struttura effettiva ta’ implimentazzjoni



B) Informazzjoni fis-Sistema tad-DĠ ECHO



C) Informazzjoni kif meħtieġa mis-Sistema ta’ Trasparenza Finanzjarja (STF)



Sors: Il-QEA.

45. Minn dawn l-14-il proġett[26], aħna sibna wkoll 3 każijiet fejn l-identifikazzjoni tas-sħab fis-sistemi tal-Kummissjoni kienet toħloq konfużjoni jew kienet tirreferi għal entitajiet ġuridiċi differenti fi ħdan l-istess netwerk ta' NGOs internazzjonali. Għalhekk, l-informazzjoni disponibbli dwar liema entitajiet implimentaw l-azzjoni u liema minnhom irċevew finanzjament ma kinitx ċara.

46. Barra minn hekk, f'ħames mis-sitt proġetti li eżaminajna fil-modalità ta' ġestjoni indiretta[27], l-informazzjoni li l-Kummissjoni rċeviet mill-korpi tan-NU ma ppermettitilniex li nistabbilixxu x'finanzjament ġie riċevut jew liema attivitajiet twettqu minn kull waħda mill-NGOs li kienu jibbenefikaw minn sottogħotjiet (ara l-***__Anness III__***).

47. Fi tnejn minn dawn il-ħames proġetti, il-Kummissjoni kienet talbet informazzjoni addizzjonali u kjarifika mill-korpi tan-NU, madankollu t-tweġibiet li rċeviet kienu jew insodisfaċenti jew inkella intbagħtu biss, wara talbiet ripetuti, ladarba l-attivitajiet tal-proġett kienu diġà kompleti[28].

Fil-qafas ta' ġestjoni indiretta, in-nuqqas ta' informazzjoni disponibbli xekkel il-kontrolli mwettqa mill-Kummissjoni fuq l-ispejjeż iddikjarati

48. Fil-każ ta' proġetti li l-Kummissjoni timmaniġġja b'mod indirett, il-kuntratti ġeneralment jinkludu fil-baġit globali tagħhom perċentwal, stabbilit f'rata massima ta' 7 %, biex ikopri l-ispejjeż ġenerali. F'ħames[29] mis-sitt każijiet li ġew eżaminati, aħna sibna spejjeż ġenerali li kienu ġew iddikjarati għal-livelli differenti tal-implimentazzjoni; l-ewwel għall-entità fdata u t-tieni għall-NGOs li kienu jibbenefikaw minn sottogħotjiet[30].

---

[26] Il-Proġetti 11, 12 u 15.

[27] Il-Proġetti 8, 9, 10, 18 u 19.

[28] Il-Proġett 8. Il-korp tan-NU pprovda risposti sodisfaċenti għat-tielet talba li saret mid-DĠ ECHO wara ż-żjara fuq il-post li twettqet mill-awdituri.

[29] Il-Proġetti 8, 9, 18, 19 u 20.

[30] Fir-Rapport Speċjali Nru 4/2018 tagħha "Assistenza mill-UE lill-Myanmar/Burma", il-Qorti diġà ssenjalat ir-riskju li l-ispejjeż indiretti jiġu ddebitati darbtejn fi proġetti ta' ġestjoni indiretta li

<u>Kaxxa 6</u> - Eżempju ta’ spejjeż indiretti li ġew iddebitati b’mod eċċessiv

Fil-Proġett 20, il-korp tan-NU kien ittrasferixxa ċerti attivitajiet lil żewġ NGOs permezz ta’ sottogħotjiet. Fil-ftehimiet li ġew iffirmati, fiż-żewġ każijiet il-baġit kien jinkludi rata fissa ta’ 7 % għall-ispejjeż ġenerali. Dawn tal-aħħar ġew inklużi wkoll fl-ammont totali tal-ispejjeż diretti li ġew iddikjarati mill-korp tan-NU lill-Kummissjoni u ntużaw bħala bażi għall-kalkolu tar-rata fissa ta’ 7 % għall-ispejjeż ġenerali li hija talbet. Dan irriżulta f’debitar eċċessiv tal-ispejjeż ġenerali għall-ispejjeż tal-azzjonijiet implimentati mill-NGOs.

49. Minħabba n-nuqqas ta’ informazzjoni adegwata dwar l-ispejjeż iddikjarati mill-NGOs li kienu jibbenefikaw minn sottogħotjiet, il-Kummissjoni mhux dejjem kienet f’pożizzjoni li tivverifika l-ispejjeż iddikjarati mill-NGOs kollha ffinanzjati. Dan xekkel lill-Kummissjoni milli taqbad każijiet potenzjali ta’ debitar eċċessiv.

L-informazzjoni dwar il-fondi tal-UE implimentati mill-NGOs tiġi ppubblikata f’bosta sistemi, iżda l-informazzjoni ddivulgata hija limitata

50. Aħna eżaminajna jekk il-Kummissjoni kinitx iddivulgat informazzjoni komprensiva u f’waqtha dwar il-fondi li li kienu s-suġġett ta’ kuntratti mal-NGOs għall-oqsma ta' politika li awditjajna. Fil-qasam tal-azzjoni esterna, aħna eżaminajna jekk il-Kummissjoni kinitx ikkonformat mal-istandards internazzjonali ta’ trasparenza tal-għajnuna meta kienet qed tippubblika informazzjoni dwar il-fondi tal-UE implimentati mill-NGOs. Aħna eżaminajna jekk hija kinitx ivverifikat l-adegwatezza tal-informazzjoni ddivulgata minn partijiet terzi li kellhom status ta’ NGOs li kienu jibbenefikaw minn sottogħotjiet iffinanzjati mill-UE. Barra minn hekk, għall-proġetti li awditjajna, aħna vverifikajna l-konsistenza tad-*data* ppubblikata fid-diversi portali relatati mat-trasparenza.

---

jiġu implimentati permezz ta’ parti terza bi statut ta’ NGO. Ara wkoll il-paragrafu 48 tar-Rapport Speċjali Nru 11/2017 tal-QEA “Il-Fond Fiduċjarju Bêkou tal-UE għar-Repubblika Ċentru-Afrikana: bidu promettenti minkejja xi nuqqasijiet”.

L-informazzjoni dwar il-kuntratti li jiġu konklużi ma' NGOs tiġi ppubblikata fis-Sistema ta' Trasparenza Finanzjarja, iżda hija inkompleta

51. Kull sena, fis-Sistema ta' Trasparenza Finanzjarja (STF)[31] tagħha, il-Kummissjoni tippubblika *data* dwar il-benefiċjarji ta' finanzjment li jingħata mill-UE taħt ġestjoni diretta fl-oqsma ta' politika kollha (ara l-***Kaxxa 7***). Bil-pubblikazzjoni ta' informazzjoni *ex post* dwar ir-riċevituri ta' fondi tal-UE fl-STF, il-Kummissjoni tikkonforma mar-rekwiżiti tar-Regolament Finanzjarju[32].

Kaxxa 7 – Informazzjoni disponibbli fis-Sistema ta' Trasparenza Finanzjarja tal-Kummissjoni

Il-Kummissjoni ppubblikat id-*data* li ġejja fl-STF:

- il-benefiċjarju/i li jirċievi/u l-fondi;
- l-iskop tan-nefqa;
- il-lok tal-benefiċjarju;
- l-ammont u t-tip ta' nefqa (impenji biss);
- is-servizz responsabbli li jagħti l-finanzjament;
- il-parti tal-baġit tal-UE li tipprovdi l-finanzjament;
- is-sena li fiha l-ammont tniżżel fil-kontijiet tal-Kummissjoni

Sors: https://ec.europa.eu/info/about-european-commission/service-standards-and-principles/transparency/funding-recipients_mt

52. Madankollu, l-STF ma tipprovdix informazzjoni komprensiva dwar il-finanzjament li jingħata lill-NGOs minħabba li:

---

31 Sistema ta' Trasparenza Finanzjarja: http://ec.europa.eu/budget/fts/index_en.htm.

32 L-Artikolu 35 tar-Regolament Finanzjarju applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni u l-Artikolu 21 tar-regoli tal-applikazzjoni tiegħu: "Pubblikazzjoni ta' informazzjoni dwar riċevituri u informazzjoni oħra".

- l-ebda informazzjoni dwar il-pagamenti reali ma tiġi ddivulgata;
- il-kategorija ta' benefiċjarji "NGO" ma ġietx introdotta qabel l-2016 u ma tintużax b'mod konsistenti minħabba li ma hemmx kriterji għall-identifikazzjoni tal-NGOs; u
- entitajiet li jirċievu finanzjament permezz ta' sottogħotjiet ma jiġux iddivulgati.

53. Id-dipartimenti tal-Kummissjoni japplikaw approċċi differenti meta jkunu qed jiddivulgaw il-finanzjament fl-STF. Meta jikkonkludu kuntratti ma' bosta benefiċjarji, id-DĠ RTD, id-DĠ ENV u d-DĠ EAC (permezz tal-EACEA) jippubblikaw l-ismijiet tal-benefiċjarji kollha u jinkludu ripartizzjoni tal-fondi. Id-DĠ ECHO jippubblika l-ammont finanzjarju u l-isem tal-NGO li magħha l-Kummissjoni tkun iffirmat il-ftehim ta' għotja; huwa ma jiddivulgax informazzjoni dwar sħab oħra inkarigati mill-implimentazzjoni li jkunu qed iwettqu l-azzjoni kollha jew parti minnha (ara l-***Figura 3***). Id-DĠ NEAR u d-DĠ DEVCO jsemmu l-ismijiet tal-NGOs li magħhom il-Kummissjoni tkun iffirmat ftehim ta' għotja, u l-koapplikanti. Madankollu, l-ammont tal-għotja huwa kollu kemm hu marbut mas-sieħeb ewlieni, mingħajr l-ebda ripartizzjoni għal kull benefiċjarju.

54. Aħna sibna li għall-14-il proġett kollha li ġew eżaminati taħt ġestjoni diretta, l-ammonti ppubblikati fl-STF kienu konsistenti ma' dawk impenjati fil-ftehimiet ta' għotja. Madankollu, f'ħames każijiet[33], xi *data* li ġiet ippubblikata rigward it-tip ta' azzjoni jew il-lokalità ġeografika jew inkella s-servizz responsabbli kienet nieqsa jew skorretta.

Informazzjoni addizzjonali, inkluża dik dwar ir-riżultati, tiġi ddivulgata fuq diversi portali relatati mat-trasparenza.

55. Minbarra l-STF, il-Kummissjoni tippubblika informazzjoni dwar l-azzjonijiet iffinanzjati fuq diversi pjattaformi għall-oqsma ta' politika differenti. Pereżempju, fil-qasam tar-riċerka, il-Kummissjoni tiddivulga informazzjoni dwar il-finanzjament tagħha permezz ta' CORDIS, li

---

[33] Il-Proġetti 1, 2, 5, 14 u 15.

jikkostitwixxi repożitorju u portal pubbliċi dwar il-proġetti ta’ riċerka ffinanzjati mill-UE u r-riżultati tagħhom[34].

56. Fil-qasam tal-azzjoni esterna, il-Kummissjoni tiddivulga informazzjoni dwar il-finanzjament li jingħata lill-NGOs permezz ta’ bosta portali web relatati mat-trasparenza tal-għajnuna: l-EU Aid Explorer[35], is-Sistema ta' Informazzjoni Ewropea għar-Reazzjoni f'Każ ta' Emerġenza u Diżastri (EDRIS)[36] u s-Servizz ta’ Traċċar Finanzjarju[37]. B’mod kumplessiv, l-informazzjoni ppubblikata dwar il-proġetti awditjati kienet konsistenti mal-finanzjament li fil-fatt ġie pprovdut.

L-informazzjoni dwar l-għajnuna umanitarja u l-għajnuna għall-iżvilupp tiġi ġeneralment iddivulgata f’konformità mal-istandards internazzjonali ta’ trasparenza

57. Il-Kummissjoni tirrapporta *data* dwar l-għajnuna umanitarja u l-għajnuna għall-iżvilupp sabiex tissodisfa l-impenji internazzjonali fir-rigward tat-trasparenza tal-għajnuna. Hija tirrapporta l-informazzjoni fuq is-siti web tal-OECD: is-Sistema ta’ Rappurtar tal-Kredituri[38], l-Istħarriġ dwar il-Prospettivi ta' Nfiq[39] u r-Reġistru tal-Inizjattiva Internazzjonali għat-Trasparenza tal-Għajnuna (IATI)[40] f’konformità mal-istandards komuni internazzjonali.

---

34 *Sors:* https://cordis.europa.eu/

35 https://euaidexplorer.ec.europa.eu/

36 https://webgate.ec.europa.eu/hac/

37 https://fts.unocha.org/ - immaniġġjat mill-Uffiċċju tan-Nazzjonijiet Uniti għall-Koordinazzjoni tal-Għajnuna Umanitarja (UNOCHA).

38 https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRS1

39 https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=FSS

40 https://www.iatiregistry.org/

<u>Il-Kummissjoni ppubblikat *data* dwar l-għajnuna umanitarja u l-għajnuna għall-iżvilupp skont l-istandard komuni tal-IATI, iżda parti mid-*data* kienet tippreżenta xi dgħufijiet</u>

58. Il-Kummissjoni tiddivulga *data* dwar l-għajnuna umanitarja u l-għajnuna għall-iżvilupp billi ssegwi qafas komuni ta' rappurtar standard li ġie żviluppat taħt l-IATI[41], inizjattiva globali li għandha l-għan li żżid it-trasparenza u l-effettività tal-kooperazzjoni għall-iżvilupp.

59. B'mod kumplessiv, il-Kummissjoni tippubblika *data* skont l-istandard tal-IATI. Madankollu, aħna sibna li r-rappurtar ta' *data* fil-qafas tal-IATI ma jinkludix *data* dwar il-fondi fiduċjarji tal-UE u informazzjoni dwar ir-riżultati tal-proġetti ffinanzjati[42].

60. Għall-proġetti kkampjunati, aħna qabbilna l-informazzjoni ppubblikata fuq il-portal web tal-IATI, li huwa faċli għall-utent, mad-*data* reali. L-informazzjoni ġiet ippubblikata għall-proġetti kollha awditjati, iżda aħna sibna bosta żbalji fl-ammonti tal-kuntratti[43], fl-iżborżamenti[44] u fid-dati ta' tmiem tal-proġetti[45] (ara l-***<u>Kaxxa 8</u>***).

<u>Kaxxa 8</u> – Eżempji ta' żbalji li nstabu fid-*data* li ġiet ippubblikata fil-portal-d tal-IATI

Fil-Proġett 11, l-ammont tal-iżborżamenti li ġie rrappurtat fl-IATI (portal-d) kien żbaljat. L-ammont iddikjarat tal-iżborżamenti kien ta' EUR 14 000 000, iżda ċ-ċifra reali għandha tkun ta' EUR 11 200 000, billi l-pagament finali kien għadu ma sarx (fit-2 ta' Marzu 2018).

Fil-każ tal-Proġett 15, l-ammont tal-kuntratt li ġie ppubblikat fil-portal-d tal-IATI kien żero, filwaqt li l-ammont reali tal-kuntratt kien ta' EUR 2 000 000 u d-data ta' tmiem tal-proġett kienet żbaljata minħabba li din ma kinitx ġiet aġġornata biex tirrifletti estensjoni ta' tliet xhur.

---

[41] L-IATI tniedet fl-2008, b'segwitu għat-Tielet Forum ta' Livell Għoli dwar l-Effikaċja tal-Għajnuna f'Akkra.

[42] Fi Frar 2018, id-DĠ DEVCO rrapporta, filwaqt li kkonforma mal-istandards tal-IATI, l-ewwel lott ta' *data* dwar ir-riżultati li ttieħdet minn aktar minn 700 proġett.

[43] Il-Proġetti 4, 5, 6, 7, 14, 15, 16 u 17.

[44] Il-Proġetti 1, 2, 11, 12 u 13.

[45] Il-Proġetti 7, 14 u 15.

Il-korpi tan-NU ppubblikaw informazzjoni inadegwata dwar il-kuntratti konklużi mal-NGOs

61. Il-Kummissjoni tafda l-implimentazzjoni tal-proġetti taħt ġestjoni indiretta lil partijiet terzi. F'dawn il-każijiet, hija r-responsabbiltà tal-entità fdata li tiddivulga informazzjoni dwar l-għotjiet li jkunu ngħataw permezz ta' finanzjament mill-UE[46].

62. Aħna vverifikajna d-*data* li ġiet ippubblikata mill-korpi fdati tan-NU rigward is-sitt proġetti taħt ġestjoni indiretta tal-kampjun tagħna (ara l-***Anness II***). F'ħames każijiet, aħna sibna li l-korpi tan-NU jew ma ppubblikawx[47] informazzjoni dwar l-għotjiet mogħtija lill-NGOs, jew inkella ppubblikawha biss parzjalment[48], permezz ta' fondi tal-UE (ara l-***Kaxxa 9***). Barra minn hekk, il-Kummissjoni ma vverifikatx li l-korpi tan-NU kienu ssodisfaw dan ir-rekwiżit.

Kaxxa 9 – Eżempji ta' korpi tan-NU li ma jippubblikawx informazzjoni dwar il-fondi tal-UE li jiġu trasferiti permezz ta' sottogħotjiet lill-NGOs

Il-Kummissjoni fdat lil korp tan-NU l-implimentazzjoni tal-Proġett 18 li jirrigwarda l-assistenza fi flus kontanti u l-identifikazzjoni tar-refuġjati fl-Etjopja. Il-korp tan-NU mbagħad kien ittrasferixxa ċerti attivitajiet lil NGO permezz ta' sottogħotjiet, madankollu, is-sit web tiegħu ma kien jiddivulga l-ebda informazzjoni dwar din is-sottogħotja.

Fl-Etjopja, il-Kummissjoni fdat lil korp tan-NU l-implimentazzjoni tal-Proġett 19, li kellu l-għan li jappoġġa r-riintegrazzjoni tal-vittmi tat-traffikar tal-bnedmin. Żewġ NGOs lokali implimentaw xi wħud mill-attivitajiet tal-proġett. Fuq is-sit web tiegħu, il-korp tan-NU ppubblika biss informazzjopni limitata dwar il-kuntratti li ġew iffirmati ma' dawn l-NGOs u ma ddivulgax l-ammonti tal-kuntratti.

---

46 Skont il-kundizzjonijiet ġenerali li jirregolaw il-ftehimiet li ġew iffirmati bejn il-Kummissjoni u l-entitajiet fdati, dawn tal-aħħar huma obbligati li jippubblikaw, fuq is-sit web tagħhom jew fis-sistemi tagħhom, informazzjoni dettaljata dwar l-għotjiet iffinanzjati mill-UE. Huma meħtieġa jiddivulgaw it-titlu tal-kuntratt/proġett, in-natura u l-iskop tiegħu, l-isem u l-lokalità tal-benefiċjarju tal-għotja u l-ammont tal-kuntratt. Fil-każ ta' azzjonijiet b'bosta donaturi, il-pubblikazzjoni ssegwi r-regoli tal-entità fdata.

47 Il-Proġetti 9, 18 u 20.

48 Il-Proġetti 8 u 19.

KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDAZZJONIJIET

63. L-awditu li wettaqna eżamina jekk il-finanzjament mill-UE implimentat mill-NGOs kienx trasparenti. Dan kien jinkludi l-eżaminar ta' jekk l-identifikazzjoni ta' entitajiet bħala NGOs, min-naħa tal-Kummissjoni, kinitx affidabbli u jekk l-għażla tal-NGOs inkarigati mill-implimentazzjoni ta' azzjonijiet iffinanzjati mill-UE kinitx trasparenti. Eżaminajna wkoll il-proċess ta' ġbir, kontroll u ddivulgar xieraq ta' informazzjoni dwar l-NGOs. Aħna koprejna l-oqsma ta' politika prinċipali li fihom l-NGOs jimplimentaw il-fondi tal-UE, billi ffukajna b'mod partikolari fuq il-qasam ta' finanzjament l-aktar importanti, jiġifieri dak tal-azzjoni esterna.

64. Aħna kkonkludejna li l-Kummissjoni ma kinitx trasparenti biżżejjed f'dak li jirrigwarda l-implimentazzjoni tal-fondi tal-UE mill-NGOs.

65. Fil-biċċa l-kbira mill-każijiet, l-eliġibbiltà tal-finanzjament mill-UE ma tiddependix mill-istatus tal-NGO. Il-klassifikazzjoni ta' entità bħala NGO mhix affidabbli, peress li l-assenjazzjoni tal-istatus tagħha fis-sistema kontabilistika tal-Kummissjoni hija bbażata fuq awtodikjarazzjonijiet, u l-kontrolli mwettqa mill-Kummissjoni huma limitati (ara l-***paragrafi 18 sa 27***).

66. Fil-Kummissjoni kollha, ma kien hemm l-ebda sistema għar-reġistrazzjoni tal-applikanti għall-finanzjament. Barra minn hekk, id-diversi sistemi użati għar-reġistrazzjoni tal-applikanti għall-finanzjament, inklużi l-NGOs, ma kinux interkonnessi (ara l-***paragrafu 22***).

Rakkomandazzjoni 1 – Titjib fl-affidabbiltà tal-informazzjoni dwar l-NGOs
Jenħtieġ li l-Kummissjoni ttejjeb il-prestazzjoni tagħha u t-trasparenza tar-rappurtar tagħha dwar l-NGOs li jimplimentaw l-azzjonijiet tal-UE. Għal dan l-għan, il-Kummissjoni għandha tirċievi informazzjoni xierqa u ttejjeb l-affidabbiltà tal-informazzjoni dwar l-NGOs li jimplimentaw il-fondi tal-UE, li tinsab fis-sistema kontabilistika tagħha billi: (a) tinkludi, fil-linji gwida interni tagħha dwar il-validazzjoni tal-entitajiet ġuridiċi, kriterji ċari għall-identifikazzjoni tal-NGOs fl-ABAC;

(b) tinkludi, fi ħdan sistema unika ta’ reġistrazzjoni, ir-rekwiżit (jew il-possibbiltà, fil-każ li l-NGOs jesprimu tħassib dwar is-sikurezza) li l-applikanti għal fondi tal-UE jiddikjaraw lilhom infushom bħala NGO, filwaqt li tiddivulga l-kriterji li jkunu se jintużaw biex l-organizzazzjoni tkun tista’ titqies bħala tali.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: tmiem l-2020.

67. Fil-qasam tal-azzjoni esterna, aħna sibna li l-għażla tal-Kummissjoni fir-rigward ta’ proġetti mmexxija mill-NGOs kienet ġeneralment trasparenti. Madankollu, f’ċerti każijiet, kien hemm xi nuqqasijiet. (ara l-***paragrafi 28 sa 33***).

68. Aħna sibna li d-diversi dipartimenti tal-Kummissjoni ma applikawx il-proċeduri ta’ sottogħotjiet bl-istess mod. L-interpretazzjoni, mid-DĠ ECHO, tar-regoli dwar l-appoġġ finanzjarju li jingħata lil partijiet terzi kienet aktar ġenerali minn dik ta’ direttorati ġenerali oħra u tippermetti bosta livelli tal-implimentazzjoni ma jkollhomx limitu fuq l-ammonti li jiġu trasferiti permezz ta’ sottogħotjiet (ara l-***paragrafi 35 u 37***).

69. Il-proċeduri tal-għażla li l-korpi awditjati tan-NU applikaw għall-NGOs mhux dejjem kienu trasparenti (ara l-***paragrafi 38 u 39***).

Rakkomandazzjoni 2 – Verifikazzjoni tal-applikazzjoni tar-regoli li jirrigwardaw is-sottogħotjiet

Fejn l-implimentazzjoni ta’ azzjoni taħt ġestjoni diretta tkun tirrikjedi trasferiment permezz ta’ sottogħotjiet, jenħtieġ li l-Kummissjoni:

(a) tapplika interpretazzjoni konsistenti tar-regoli applikabbli tar-Regolament Finanzjarju fost is-servizzi differenti, filwaqt li tieħu kont tal-ispeċifiċitajiet settorjali; b’mod partikolari, fejn l-implimentazzjoni ta’ azzjoni tkun tirrikjedi appoġġ finanzjarju li jingħata lil parti terza, il-kundizzjonijiet għal dan l-appoġġ għandhom jiġu ddefiniti fil-ftehim ta' għotja f’konformità mad-dispożizzjonijiet tar-Regolament Finanzjarju tal-2018.

Meta l-korpi tan-NU jagħżlu benefiċjarji taħt ġestjoni diretta, jenħtieġ li l-Kummissjoni:

(b) tivverifika li l-korpi tan-NU japplikaw b'mod korrett ir-regoli u l-proġeduri tagħhom għall-għażla tas-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: minn nofs l-2019 'il quddiem.

70. Il-Kummissjoni mhux dejjem ġabret u vverifikat b'mod xieraq l-informazzjoni dwar l-NGOs. B'mod partikolari, dawn is-sistemi mhux dejjem ippermettew ir-reġistrazzjoni tal-fondi riċevuti mill-benefiċjarji kollha ta' kuntratti (ara l-***paragrafi 41 sa 42***).

71. Fil-qasam tal-azzjoni esterna, il-Kummissjoni ma kellhiex informazzjoni komprensiva dwar il-finanzjament riċevut u dwar l-attivitajiet imwettqa mill-atturi kollha inkarigati mill-implimentazzjoni. Dan seħħ prinċipalment fil-każ tan-netwerks ta' NGOs internazzjonali u tal-proġetti taħt ġestjoni indiretta. Barra minn hekk, fil-qafas ta' ġestjoni indiretta, in-nuqqas ta' informazzjoni disponibbli xekkel il-kontrolli mwettqa mill-Kummissjoni fuq l-ispejjeż iddikjarati (ara l-***paragrafi 43 sa 49***).

Rakkomandazzjoni 3 – Titjib tal-informazzjoni dwar il-fondi implimentati mill-NGOs

Jenħtieġ li l-Kummissjoni ttejjeb l-informazzjoni miġbura dwar l-NGOs iffinanzjati billi:

(a) tippermetti li d-diversi sistemi ta' ġestjoni tal-għotjiet jirreġistraw il-finanzjament riċevut mill-benefiċjarji kollha li jkunu kkonkludew kuntratt mal-UE, u mhux biss mill-benefiċjarju ewlieni, b'hekk din l-informazzjoni tkun tista' tintuża għal skopijiet ta' analiżi u ta' trattament;

Fil-qasam tal-azzjoni esterna, jenħtieġ li l-Kummissjoni ttejjeb it-traċċabbiltà tal-fondi billi:

(b) fil-każ ta' azzjonijiet implimentati minn netwerks ta' NGOs internazzjonali, tidentifika fis-sistemi tagħha l-entitajiet li effettivament jimplimentaw l-azzjonijiet iffinanzjati;

(c) fil-każ ta' proġetti taħt ġestjoni indiretta permezz ta' korpi tan-NU, tivverifika li tiġi pprovduta informazzjoni suffiċjenti dwar l-ispejjeż indiretti ddikjarati għall-NGOs iffinanzjati, b'hekk tkun tista' titwettaq valutazzjoni tal-ispejjeż iddikjarati mill-atturi kollha inkarigati mill-implimentazzjoni.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: nofs l-2021.

72. L-informazzjoni dwar il-fondi tal-UE implimentati mill-NGOs tiġi ppubblikata f'bosta sistemi, iżda l-informazzjoni ddivulgata hija limitata, ħlief fil-qasam tal-azzjoni esterna (ara l-***paragrafi 51 sa 56***).

73. Ġeneralment, il-Kummissjoni ddivulgat *data* dwar l-għajnuna umanitarja u l-għajnuna għall-iżvilupp f'konformità mal-istandards internazzjonali ta' trasparenza, iżda parti mid-*data* kienet tippreżenta xi dgħufijiet (ara l-***paragrafi 58 sa 60***).

74. F'ħames każijiet, il-korpi fdati tan-NU jew ma ppubblikawx il-kuntratti konklużi mal-NGOs, jew inkella ppubblikawhom biss parzjalment, u l-Kummissjoni ma vverifikatx jekk il-korpi tan-NU kinux issodisfaw dan ir-rekwiżit (ara l-***paragrafu 62***).

Rakkomandazzjoni 4 – Standardizzazzjoni u titjib fil-preċiżjoni tal-informazzjoni ppubblikata
Jenħtieġ li l-Kummissjoni: (a) tadotta approċċ uniformi fost is-servizzi kollha għall-pubblikazzjoni ta' informazzjoni fis-Sistema ta' Trasparenza Finanzjarja, filwaqt li tiżgura li l-benefiċjarji kollha li jkunu kkonkludew kuntratt mal-UE jiġu ddivulgati, flimkien mal-ammont tal-finanzjament mogħti. Data mmirata għall-implimentazzjoni: nofs l-2021. Fil-qasam tal-azzjoni esterna, jenħtieġ li l-Kummissjoni: (b) tkompli żżid il-konformità tagħha mal-istandards internazzjonali dwar it-trasparenza tal-għajnuna billi tirrapporta informazzjoni dwar ir-riżultati tal-proġetti ffinanzjati u *data* dwar il-fondi fiduċjarji tal-UE; (c) tivverifika li l-korpi tan-NU jissodisfaw l-obbligu tagħhom li jiddivulgaw b'mod adegwat il-kuntratti li jiġu konklużi permezz ta' finanzjament mill-UE. Data mmirata għall-implimentazzjoni: nofs l-2021.

Dan ir-Rapport ġie adottat mill-Awla V, immexxija mis-Sur Lazaros S. LAZAROU, Membru tal-Qorti tal-Awdituri, fil-Lussemburgu fil-laqgħa tagħha tal-5 ta' Diċembru 2018.

Għall-Qorti tal-Awdituri

Klaus-Heiner LEHNE

President

ANNESS I

Proġetti awditjati taħt ġestjoni diretta

	DĠ	Nru	Referenza tal-kuntratt	Titolu tal-kuntratt	Kuntrattur	Ammont (EUR)	Dati għall-implimentazzjoni
Il-Libanu	DĠ ECHO	1	ECHO/SYR/BUD/2016/91034	Għoti ta' assistenza fi flus kontanti b'bosta skopijiet biex jiġu ssodisfati l-ħtiġijiet ta' refuġjati Sirjani vulnerabbli fil-Libanu	NGO internazzjonali	31 050 000	1.6.2016 - 31.5.2017
		2	ECHO/SYR/BUD/2014/91020	Intervent ta' emerġenza għall-persuni l-aktar vulnerabbli li huma affettwati mill-kriżi fis-Sirja (il-Fażi 4)	NGO internazzjonali	5 500 000	1.7.2014 - 31.3.2015
		3	ECHO/SYR/BUD/2016/91024	Assistenza ta' protezzjoni f'każ ta' emerġenza li tingħata lir-refuġjati u lill-popolazzjonijiet ospitanti li huma affettwati mill-kunflitti u mill-ispostament fil-provinċji tat-Tramuntana u ta' Beka'a, il-Libanu	NGO internazzjonali	1 500 000	1.4.2016 - 30.4.2017
	DĠ NEAR	4	2015/364-146	Titjib tal-provvista sikura tal-ilma u tal-immaniġġjar tal-iskart għall-popolazzjoni vulnerabbli li hija affettwata mill-kriżi fis-Sirja fin-Nofsinhar tal-Libanu	NGO internazzjonali	2 110 823	17.9.2015 - 16.9.2017
		5	2013/282-595	Tnedija ta' approċċ globali fl-għoti ta' appoġġ u fl-għoti tas-setgħa lill-migranti matul iċ-ċiklu kollu ta' migrazzjoni u lir-refuġjati fil-Libanu	NGO internazzjonali	1 914 506	31.7.2013 - 30.7.2016
		6	2014/350-232	L-indipendenza tal-Ġudikatura fil-Libanu: prijorità soċjali	NGO lokali	1 000 000	16.10.2014 - 15.5.2018
		7	2015/371-135	L-OSĊ Libaniżi jsemmgħu leħinhom lejn żvilupp inkluživ u sostenibbli fil-qasam tal-agrikoltura u l-ambjent fit-Tramuntana tal-Libanu	NGO internazzjonali	470 949	1.2.2016 - 28.2.2018
L-Etjopja	DĠ ECHO	11	ECHO/-HF/EDF/2015/01001	Ir-raba' Mekkaniżmu ta' Reazzjoni f'Każ ta' Emerġenza (ERM) fl-Etjopja	NGO internazzjonali	14 000 000	1.1.2016 - 30.6.2017
		12	ECHO/-HF/EDF/2015/01025	Distribuzzjoni urġenti ta' żrieragħ mal-Gvern tal-Etjopja (SERGE)	NGO internazzjonali	5 000 000	26.5.2016 - 25.3.2017
		13	ECHO/-HF/EDF/2015/01017	Reazzjoni f'każ ta' emerġenza multisettorjali għal komunitajiet vulnerabbli ta' ħames woredas (distretti) tar-reġjun ta' Afar, l-Etjopja	NGO internazzjonali	1 500 000	1.3.2016 - 31.8.2017
	DĠ DEVCO	14	2014/343-843	Konservazzjoni tal-Bijodiversità u tal-Funzjonijiet tal-Ekosistemi kif ukoll titjib fil-benessri tal-Komunitajiet taż-Żoni Muntanjużi u tal-Artijiet Baxxi fi ħdan l-Ekoreġjun ta' Bale	NGO internazzjonali	5 000 000	9.7.2014 - 8.4.2018
		15	2014/340-882	Bini tal-Kapaċità ta' Reżiljenza u Rkupru għall-Popolazzjoni Vulnerabbli taż-żona ta' Wag Himra, ir-reġjun ta' Amhara, l-Etjopja	NGO internazzjonali	2 000 000	17.4.2014 - 16.7.2017
		16	2016/376-321	Ġestjoni tar-Riżorsi Naturali Pastorali u Agropastorali kif ukoll Inizjattivi għal Għajxien (PANRMLI)	NGO lokali	197 865	1.7.2016 - 31.10.2018
		17	2014/341-464	Proġett ta' Titjib tas-Saħħa Riproduttiva tal-Komunitajiet Pastorali ta' Afar	NGO lokali	180 000	12.4.2014 - 11.4.2016

ANNESS II

Proġetti awditjati taħt ġestjoni diretta

	DĠ	Nru	Referenza tal-kuntratt	Titolu tal-kuntratt	Kuntrattur	Ammont (EUR)	Dati għall-implimentazzjoni	NGO li tibbenefika minn sottogħotjiet
Il-Libanu	DĠ ECHO	8	ECHO/SYR/BUD/2016/91010	Provvediment ta' protezzjoni u ta' assistenza umanitarja lir-refuġjati li jgħixu fil-Libanu	Korp tan-NU	30 000 000	1.4.2016 - 31.3.2017	NGO internazzjonali u NGO lokali
	DĠ NEAR	9	2015/367-663	Għoti ta' appoġġ lit-tfal ta' età tal-iskola li huma affettwati mill-kriżi fis-Sirja biex ikollhom aċċess għal opportunitajiet ta' tagħlim kif ukoll biex tiġi żgurata l-kura tas-saħħa u jitnaqqsu l-vulnerabbiltajiet tat-tfal, tan-nisa u ta' dawk il-persuni li jindukraw fil-Libanu	Korp tan-NU	37 920 556	1.9.2015 - 31.8.2017	NGO internazzjonali u NGO lokali
		10	2015/371-621	Tisħiħ tal-Aċċess għal Servizzi relatati mal-Mard li Ma Jitteħidx u għal dawk tas-Saħħa Mentali fil-livell tal-Kura tas-Saħħa Primarja għal Refuġjati Sirjani vulnerabbli u l-komunitajiet Libaniżi fil-Libanu	Korp tan-NU	2 308 000	1.1.2016 - 31.3.2017	NGO lokali
L-Etjopja	DĠ ECHO	18	ECHO/-HF/BUD/2015/91054	Assistenza fi flus kontanti li tingħata lir-Refuġjati Somali, Eritreani, Sudaniżi tan-Nofsinhar u Sudaniżi, kif ukoll identifikazzjoni bijometrika tar-refuġjati	Korp tan-NU	5 000 000	1.4.2015 - 31.3.2016	NGO internazzjonali
	DĠ DEVCO	19	2015/358-720	Appoġġ għar-Riintegrazzjoni tal-Persuni Rimpatrijati fl-Etjopja	Korp tan-NU	5 000 000	1.1.2015 - 31.12.2018	Żewġ NGOs lokali
		20	2014/346-779	Titjib tar-Reżiljenza Pastorali (PPR) permezz ta' forniment ta' servizz imtejjeb tas-saħħa tal-annimali f'żoni pastorali tal-Etjopja.	Korp tan-NU	9 277 294	26.7.2014 - 25.11.2018	Żewġ NGOs internazzjonali

ANNESS III

Valutazzjoni tal-proġetti individwali - Stampa ġenerali

Nru tal-Proġett	Proċess tal-għażla ta' proġetti mmexxija mill-NGOs, imwettaq mill-Kummissjoni		Proċess tal-għażla ta' NGOs, imwettaq minn partijiet terzi		Informazzjoni dwar il-finanzjament mill-UE		Użu li jsir mill-informazzjoni			Pubblikazzjoni		
	Trasparenza tal-proċess tal-għażla	Valutazzjoni tal-kapaċità tas-sħab NGOs	Trasparenza tal-proċess tal-għażla	Valutazzjoni tal-kapaċità tas-sħab NGOs	Is-sistemi tal-Kummissjoni juru kif jitqassmu l-kompiti fl-attivitajiet tal-NGOs	Is-sistemi tal-Kummissjoni juru l-finanzjament riċevut minn kull NGO	L-informazzjoni tippermetti li tiġi vvalutata r-raġonevolezza tal-ispejjeż	L-informazzjoni tista' tintuża għall-identifikazzjoni u l-korrezzjoni tal-problemi ta' implimentazzjoni	L-informazzjoni tista' tintuża għall-koordinazzjoni	Sistema ta' Trasparenza Finanzjarja	IATI	Portali oħra / Dokumenti tal-entitajiet fdati
1	Parzjalment	Iva	m/a	m/a	Parzjalment	Iva	Iva	Parzjalment	Iva	Parzjalment	Parzjalment	Iva
2	Parzjalment	Le	m/a	m/a	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Parzjalment	Parzjalment	Parzjalment
3	Parzjalment	Iva	m/a	m/a	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva
4	Iva	Iva	m/a	m/a	Parzjalment	Parzjalment	Iva	Iva	Iva	Parzjalment	Parzjalment	Parzjalment
5	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Parzjalment	Iva	Iva	Iva	Parzjalment	Parzjalment	Le
6	Iva	Iva	m/a	m/a	Iva	le	iva	Iva	Iva	Parzjalment	Parzjalment	Parzjalment
7	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Parzjalment	Parzjalment	Parzjalment
8	m/a	m/a	Iva	Iva	Le	Le	Le	Le	Le	m/a	m/a	Parzjalment
9	m/a	m/a	Le	Iva	Le	Le	Le	Le	Le	m/a	m/a	Le
10	m/a	m/a	Iva	Iva	Parzjalment	Parzjalment	Le	Iva	Parzjalment	m/a	m/a	Iva
11	Parzjalment	Iva	Iva	Iva	Parzjalment	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Parzjalment	Iva
12	Parzjalment	Iva	Iva	Iva	Parzjalment	Parzjalment	Parzjalment	Iva	Iva	Iva	Parzjalment	Parzjalment
13	Parzjalment	Iva	m/a	m/a	Le	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Parzjalment	Iva
14	Iva	Iva	m/a	m/a	Iva	Iva	Parzjalment	Iva	Iva	Parzjalment	Parzjalment	Parzjalment
15	Iva	Iva	m/a	m/a	Parzjalment	Iva	Iva	Iva	Iva	Parzjalment	Parzjalment	Parzjalment
16	Iva	Parzjalment	m/a	m/a	Iva	Le	Iva	Iva	Iva	Parzjalment	Parzjalment	Parzjalment

17	Iva	Parzjalment	m/a	m/a	Iva	Le	Iva	Iva	Parzjalment	Parzjalment	Parzjalment	Parzjalment
18	m/a	m/a	Le	Iva	Parzjalment	Le	Le	Iva	Parzjalment	m/a	m/a	Le
19	m/a	m/a	Iva	Iva	Parzjalment	Le	Le	Iva	Parzjalment	m/a	m/a	Parzjalment
20	m/a	m/a	Le	Iva	Iva	Parzjalment	Le	Iva	Parzjalment	m/a	m/a	Le

REPLIES OF THE COMMISSION TO THE SPECIAL REPORT OF THE EUROPEAN COURT OF AUDITORS

"TRANSPARENCY OF EU FUNDS IMPLEMENTED BY NGOS: MORE EFFORT NEEDED"

EXECUTIVE SUMMARY

III. The Commission considers that its funding is sufficiently transparent and that NGOs should not be singled out as a particular category of beneficiaries.

In the treatment of applications, provided the applicants comply with the eligibility criteria, the focus of the Commission is on the project description and whether it matches the programme objectives and how it could contribute to their achievements. As recording the NGO status is not a legal requirement and as NGOs do not have a legal definition, the accounting system does not record funds specifically channelled to the NGO sector.

IV. The recording of the NGO status of beneficiaries in the Commission accounting system is not mandatory, given the absence of legal grounds for treating NGOs differently to other beneficiaries and in the absence of a common NGO definition. In addition, no financial transparency requirement specifically mentions that reporting on NGO funding is required.

Therefore the Commission considers that the classification done in its accounting system cannot be considered as unreliable.

V. The Commission departments use the flexibility included in the Financial Regulation to deliver aid in various ways.

When providing aid through financial support to third parties, specific operational contexts, such as humanitarian aid, are now acknowledged in the new Financial Regulation, which includes under Article 204 (last sentence) that "this threshold may be exceeded where achieving the objectives of the actions would otherwise be impossible or overly difficult".

In addition, the Financial Regulation does not define the number of implementation layers.

VI. The information collected on EU funds implemented by NGOs cannot be uniform. The type of information required will depend on the context within which the EU funds are implemented.

The Commission would like to point out that it actively monitors the implementation of projects and conducts the necessary financial checks. In accordance with the relevant legal framework the Commission may:

- Request the beneficiaries to make available all financial information concerning a project;
- Conduct checks, including on-the-spot checks, related to the to EU-funded operations.

IX. The Commission accepts all recommendations except for the first one for the reasons set out in the replies.

INTRODUCTION

1. The Commission acknowledges the growing interest in transparency of financing of NGOs.

2. The Commission notes that the pursuit of transparency should be contextualised in the following way:

- no common EU definition of NGOs is given or proposed by the legislator and the absence of such a definition should frame the expectations concerning the information available to the Commission on NGOs;

- any attempt at defining an NGO is to be balanced against the need to protect the operating space of NGOs.

Box 1 – What is an NGO?

See reply of the Commission to paragraph 2.

Also, the Commission would like to stress that the criteria of the 1997 Commission communication have not been replicated in the Commission basic acts.

Specifically, the Commission would like to point out that in the policy area of development aid, the term "CSO" is more frequently used than NGO. The COM(2012) 492[1] defines CSOs of which NGOs are a subset.

6. Article 35 of the Financial Regulation does not make an explicit reference to NGOs.

Furthermore, in the context of humanitarian assistance, it may not be appropriate to disclose all the information gathered in conflict zones since this might endanger the parties involved. In the context of development aid, it is important to emphasize that the Commission enjoys discretion in deciding to disclose information on recipients of Union funds in sensitive policy areas (see CIR Art 4 (5): " when providing the Union's financial assistance (…) the Commission shall, where appropriate, take all necessary measures in order to ensure the visibility of the Union's financial support. Those shall include measures imposing visibility requirements on recipients of Union funds, except in duly justified cases.").

OBSERVATIONS

18. As recording the NGOs status is not a legal requirement and as the NGOs do not have a legal definition, the accounting system is not designed to record funds specifically channelled to the NGO sector. Hence, the Commission does not consider that the identification of NGOs is unreliable.

19. In view of the absence of a definition and the absence of NGO-specific requirements in the Financial Regulation, there are no grounds based on which the Commission would need to develop a strategy specifically targeting NGOs.

20. See the Commission reply to paragraph 19.

23. Applicants will need to register once in the SEDIA system, but updates of their registration will be needed when information is not valid anymore.

24. Thorough checks are being performed to ensure compliance with eligibility criteria, which include not-for-profit status, and registration details – including the validation of the legal form.

Concerning LIFE operating grants, the statutes and registration documents of all applicants are systematically checked[2].

---

[1] COM(2012) 492 final of 12.9.2012, "The roots of democracy and sustainable development: Europe's engagement with Civil Society in external relations" classifies as CSOs, among others, NGOs, community-based organisations, faith-based organisations, foundations, research institutions, cooperatives, professional and business associations.

[2] Nota bene: eligible applicants under LIFE do not have to be registered as NGOs. They have to fulfil all eligibility criteria in order to be able to participate to the LIFE action programme for operating grants to support European environmental and climate NGOs.

In the case of humanitarian aid, an NGO can only enter into a specific contractual relationship to implement an Action after having signed a Framework Partnership Agreement (FPA). The Commission thoroughly verifies the NGO status before signing the FPA and sending the information to ABAC.

26. The eligibility criteria are checked for all participants in calls for proposals selected to receive funding before the grant agreements are signed. This is a principle embedded in the Financial Regulation.

Many universities and research institutes are charities, independent of Government, not-for-profit and acting for the public good. These elements would, in some Member States, indicate that they are NGOs. The Commission considers that the information that it possesses is reliable, and that its reliability is not affected by the non-validation of NGO status. Absence of information about NGOs is due to the fact that there is no EU-wide definition of an NGO.

27. The NGO flag could only be made mandatory in ABAC if agreement was reached on a common definition of what constitutes an NGO and if a legal basis for singling out NGOs would be introduced.

It is only obligatory to complete the legal entity type for every registration in ABAC. For project 16, the legal form type recorded is as *Non-Profit Organisation* in ABAC.

PADOR registration system is local and does not automatically feed the information in the legal entity record.

29. Selection procedures depend on implementation modalities (i.e. grants, service contract, etc.) which are chosen depending on the objectives of the programme, not based on the beneficiaries/potential implementing partners.

Whether NGOs can receive funding under the same conditions depends on the guidelines/tender specifications, and is also determined based on the objectives of the programme.

32. The Financial Regulation does not impose a systematic verification of all supporting documents.

A general obligation to submit supporting documents would create a heavy administrative burden (both for the applicants and the Commission) and might substantially delay award procedures.

The information provided must be truthful and can be verified if a doubt arises. In case of untruthful information, the applicant may be eliminated from the process.

33. In accordance with the principle of proportionality, all declarations by the potential beneficiaries are not systematically checked by the Contracting Authority. Indeed, an applicant can be rejected - or the contract be terminated - in case of false declarations.

36. The Commission would like to point out that DG ECHO used the flexibility provided for in the Financial Regulation.

When providing aid through financial support to third parties, specific operational contexts, such as humanitarian aid are now acknowledged in the new Financial Regulation, which includes under Article 204(last sentence) that "this threshold may be exceeded where achieving the objectives of the actions would otherwise be impossible or overly difficult".

For DG ECHO, this approach is justified by imperative operational considerations related to the need of the EU Humanitarian Aid programme to be implemented swiftly by the most capable operator under the prevailing circumstances; this calls for ample flexibility throughout the humanitarian aid implementation chain.

In addition, the Financial Regulation does not define the number of implementation layers.

37. The Commission refers to its reply to paragraph 36.

39. The Commission would like to highlight that under indirect management, an implementing partner can make use of its own rules for awarding grants, when these rules have been positively assessed. If the systems and procedures of the entity change, the entity must inform the Commission.

Whereas subject to pillar assessments, organisations may use their own procedures, the FAFA does not set out in detail all procedures for the selection of NGOs. It is important to make a distinction between concepts such as delegate, subdelegatee, implementing partner, sub-grantee and beneficiary of financial support to third parties and the roles of these entities.

Furthermore, the Commission stresses that a positive pillar assessment is granted as a pre-condition for indirect management. It is not given for a specific agreement.

Box 4 – Example of a selection process carried out by a third party which did not comply with its own internal selection rules

In the selection of implementing partners, the capacity of regional government partners in remote and difficult region was considered.

Entities may first ensure support from regional authorities to a project, then the funds are secured and a contract signed, and only thereafter the entity signs the Memorandum of Understanding with the regional government partner. This could explain the sequence in the ECA's observation.

Box 5 – Information collected in the different Commission's systems

In the case of DG ECHO, action grants are single beneficiary grants awarded to entities which have concluded a Framework Partnership Agreement with ECHO. Thus, in its internal system, DG ECHO's funding is correctly allocated to the legal entity with which the Commission established a legal commitment under the terms of the Financial Regulation.

Whereas implementing partners are not always known at the request stage, as this information may not yet be available to the Partners, the system does already provide for this information to be updated throughout the implementation, and definitely before the final report. Partners are required contractually to ensure, at final report stage, the adequacy of figures (implementing partners and their share) under direct management.

The general ledger sent by the DG ECHO partners at final report stage provides full details of all the expenditures incurred during the implementation of the action. In addition to this, allowing partners to provide the general ledger in accordance with their own financial reporting is a contribution to the call to simplification made by the European Institutions at the time of the preparation of the 2014 FPA.

Fifth indent: The Commission would like to highlight that current PRAG templates require reporting on results, not on funding per beneficiary.

42. The Commission collects the information that it needs to discharge its obligation to ensure sound financial management. It avoids collecting information that is unnecessary for this purpose so as to limit the administrative burden on participants.

43. With regard to networks of international NGOs, the different Commission services may, in accordance with their respective basic acts and operational priorities, work with members of networks under a variety of arrangements, as foreseen under the Financial Regulation.

Entities forming part of a network could constitute recipients of financial support to third parties.The information collected on EU funds implemented by NGOs cannot be uniform. The type of information required will depend on the context within which the EU funds are implemented.

44. The Commission fully respects its reporting requirements, since the only contractual relationship is the one established with its FPA Partner. This is the only relationship that FTS requires reporting on. See also replies of the Commission to Box 5.

Networks of international NGOs have been transparent by providing information to the Commission on their working arrangements. The objective for these networks of international NGOs is to obtain efficiency gains by concentrating expertise and know-how in a unique set-up in the field and be in a position to react swiftly to a crisis.

The Commission intends to provide further clarity as from 2019.

45. The Commission enters into a contractual relationship with its FPA Partner, the only legal entity under the terms of the Financial Regulation. In addition, the General Conditions of the FPA stipulate that DG ECHO-NGO relationship is based on a partnership with full responsibility of the partners for all activities implemented by its implementing partners. Partners are hence required contractually to ensure, at final report stage, the adequacy of figures (implementing partners and their share) under direct management.

In addition, signing an FPA with EU-based NGOs, provides a guarantee for easier enforcement of any grant agreements concluded. This ensures that the financial interests of the EU are adequately protected.

46. For indirect management, the UN bodies are not under a legal obligation to record NGO financing and therefore information on their sub-granting specifically to NGOs cannot be made available in the Commission systems either.

There is no requirement in the Financial Regulation (nor any reporting requirement by the budgetary authority) to record the funding received by the third-party NGO under indirect management, even more in the context of the absence of an NGO definition.

<u>Box 6</u> – Example of overcharging indirect costs

This is part of the way grants are constructed: grants are made of direct and indirect costs. The indirect costs are calculated as a percentage of direct costs. It is understandable that both the implementing entity and the EU recipients of funds both have overheads in their implementation of the EU budget.

For project 20, an external verification mission has generated corrective measures that include recoveries.

49. In indirect management, an *ex ante* pillar assessment provides assurance that the Commission can rely on the systems, rules and procedures of the entrusted entity, as they are deemed equivalent to the ones used by the Commission. These systems, rules and procedures guarantee the protection of the financial interests of the Union. Therefore, under this management mode, the Commission is not required to be in a position to systematically check costs declared by sub-grantee NGOs.

The Commission actively monitors the implementation of projects and may, where deemed necessary, conduct the necessary financial checks. In accordance with the Annex to the FAFA concluded with the UN, the Commission may:

- Request the UN to make available all financial information concerning a project;
- Conduct checks, including on-the-spot checks, related to the EU-funded operations.

50. There is a warning system (through ABAC) regarding economic operators excluded or subject to financial penalty (EDES).

52.

First indent: This is not required by the Financial Regulation. For most of the projects, the payments are spread over several years (and an annual publication like the FTS would not give a clear picture of actual payments).

Second indent: The NGO "flag" is a non-mandatory field stored in the legal entity record. However, it is consistently only used if the organisation is NFPO, private and declared it, and reported accordingly in the FTS.

Third indent: The identity of entities receiving funding through sub-granting is not publicised but they can be identified in the reporting of the entity which provided the sub-granting, unless such disclosure would represent a serious risk in respect of integrity and confidentiality or an actual threat (e.g. human rights activists).

53. DEVCO templates for grant contract and budget do not foresee a breakdown per implementing partner as the lead applicant retains full responsibility and accountability for the management of all funds pooled for a given action (EU contribution and other contributions). However, budgetary breakdowns between partners are in some cases reflected in the budgets and sometimes detailed per budget heading or activities in the description of the proposal. Financial allocations may also be detailed in the Memorandum of Understanding signed by the implementing partners.

DG ECHO considers that it fully conforms to the requirements of FTS, as well as to those of the FPA and the Financial Regulation. Under the FTS there is no obligation to report beyond the FPA partner.

54. Controls and corrective actions are intended for projects 14 and 15.The FTS is indeed not designed to follow up geographical locations as this would not be cost efficient.

59. The Commission is committed to strengthen a results-based culture and aims to enhance its capacity to communicate the impact of EU assistance to the citizens. Information on results of our intervention is available to the public as part of our commitments towards the International Aid Transparency Initiative (IATI), which apply to all external action instruments.

The Commission started to publish IATI data on EU Trust Funds in October 2017 and data on results as of November 2017. Results are also included in the "Annual Report on the implementation of the European Union's instruments for financing external actions".

60. The contracted amounts of the audited projects do not appear because DGs DEVCO and NEAR publish at two hierarchy levels where commitments are published at the level of financing decisions and disbursements are published at the level of contracts.

At the time of the audit, DG ECHO did not publish real payment transactions but estimated payments. Since then, this has been changed and real payments are now published.

<u>Box 8</u> – Examples of errors found in data published in the IATI d-portal

For project 15, corrective action has already taken place through a technical rider to modify the contracted amount.

62. The Commission would like to highlight that the obligations related to transparency imposed on the entities entrusted with the implementation of the Union budget under indirect management are outlined in the agreements concluded with these entities for each action implemented.

Under the templates applicable at the time of the audit the relevant rules differ, depending on whether the Union is the only donor or whether other donors contribute to the project as well:

- where the Union is the only donor, the UN body is required to publish information relating to its contractors and grant beneficiaries on an annual basis. Moreover, for every completed project, the

financial report has to include the exact link to the webpage where information on contractors and grant beneficiaries is available.

- for multi-donor actions, the publication of information on contractors and grant recipients must follow the rules of the International Organisation.

The obligation of publication is one of the elements that can be checked by the Commission in its monitoring of projects.

In indirect management, an additional verification of the publication by the Commission would not be justified.

Box 9 – Examples of UN bodies not publishing information on EU funds sub-granted to NGOs

The Commission refers to its reply to paragraph 62.

CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS

64. The Commission considers that its funding is sufficiently transparent and that NGOs should not be singled out as a particular category of beneficiaries.

In the treatment of applications, provided the applicants comply with the eligibility criteria, the focus of the Commission is on the project description and whether it matches the programme objectives and how it could contribute to their achievements. As recording the NGO status is not a legal requirement and as NGOs do not have a legal definition, the accounting system does not record funds specifically channelled to the NGO sector.

65. The recording of the NGO status of beneficiaries in the Commission accounting system is not mandatory, given the absence of legal grounds for treating NGOs differently to other beneficiaries and in the absence of a common NGO definition. In addition, no financial transparency requirement specifically mentions that reporting on NGO funding is required.

Therefore the Commission considers that the classification done in its accounting system cannot be considered as unreliable.

Recommendation 1 – Improve the reliability of information on NGOs

The Commission does not accept this recommendation.

The Commission wishes to be fully transparent on beneficiaries of EU funds, within the limitations set by the current regulatory framework. However, while the term “NGO” is widely used, it has no generally accepted definition either at the international level[3], or at EU level. This is the reason why the Commission has, on its own initiative, developed a system whereby organisations declare themselves as NGOs, under the pre-requisite that the legal entity concerned is flagged as both a private and not-for-profit organisation. Although it may result in different groups of recipients than what stems from concepts applied at national level, the Commission prefers to follow this prudent approach, which is based on objective and verifiable criteria. The Commission considers that any further criteria would require an EU level harmonisation of the concept of NGO which should be agreed by the legislator. A cross-country analysis of the legal framework of NGOs in six European

[3] International organisations use different definitions. For instance, the United Nations (UN) describes an NGO as any “not-for-profit, voluntary citizens’ group that is organized at a local, national or international level” (https://outreach.un.org/ngorelations/content/about-us-0).

and non-European jurisdictions indicates diverse understandings and designations of "NGO" between countries, and this suggests that harmonisation of the concept may be problematic.[4]

68. The Commission departments use the flexibility included in the Financial Regulation to deliver aid in various ways.

The rules outlined under the previous FR (Article 137) concerning the provision of financial support to third parties allowed for exceptions (e.g. the possibility to exceed the amount of EUR 60 000 in cases where the financial support is the primary aim of the action). Therefore, their application in a specific context, such as the one of humanitarian aid, could result in differing practices between the services, which do not however imply an incorrect application of the rules and procedures.

When providing aid through financial support to third parties, specific operational contexts, such as humanitarian aid, are now acknowledged in the new Financial Regulation, which includes under Article 204(last sentence) that "this threshold may be exceeded where achieving the objectives of the actions would otherwise be impossible or overly difficult".

In addition, the Financial Regulation does not define the number of implementation layers.

Recommendation 2 – Check the application of rules for sub-granting

The Commission accepts this recommendation.

(a) The Commission accepts this recommendation.

The Commission considers that the changes introduced in the new Financial Regulation will ensure the consistent application of rules regarding sub-granting.

(b) The Commission accepts this recommendation.

The Commission actively monitors the implementation of projects and may conduct the necessary checks on the selection of UN implementing partners in accordance with the relevant legal framework.

Furthermore, under indirect management, *ex ante* pillar assessments provide assurance to the Commission that it can rely on the systems, rules and procedures of the entrusted entity (including rules and procedures on providing financing to third parties, e.g. through sub-granting and procurement)(see Article 154 of the new Financial Regulation), as they are deemed equivalent to the ones used by the Commission. If assessed positively, these systems, rules and procedures guarantee the protection of the financial interests of the Union.

71. The Commission refers to its answers in paragraphs 43 and 44.

The Commission would like to point out that it actively monitors the implementation of projects and conducts the necessary financial checks. In accordance with the relevant legal framework the Commission may:

- Request the beneficiaries to make available all financial information concerning a project;
- Conduct checks, including on-the-spot checks, related to the EU-funded operations.

Recommendation 3 – Improve information on funds implemented by NGOs

The Commission accepts this recommendation

---

[4] European Parliament, Directorate-General for internal policies, Policy Department D: budgetary affairs, study « Democratic Accountability and Budgetary Control of Non-Governmental Organisations funded by the EU Budget", 17 November 2016

(a) The Commission accepts this recommendation.

The different grant management systems reflect the specificities of set up for the different policies, including the modalities of contracting.

For external relations, this will depend on the features of OPSYS. In certain policy areas (e.g. research), this is already done.

(b) The Commission accepts this recommendation.

For external relations, this will depend on the features of OPSYS. In certain policy areas (e.g. research), this is already done.

(c) The Commission accepts this recommendation

The Commission actively monitors the implementation of projects and may, where deemed necessary, conduct the necessary checks in accordance with the relevant delegation/contribution/financing agreement and the Financial and Administrative Framework Agreement (FAFA) concluded with the UN.

In accordance with these agreements, the execution of the delegation/contribution/financing agreement and the obligations contained therein, including on costs, may be subject to scrutiny of the Commission, or any of its authorised representatives.

Furthermore, in indirect management, an *ex ante* pillar assessment provides assurance that the Commission can rely on the systems, rules and procedures of the entrusted entity, as they are deemed equivalent to the ones used by the Commission. These systems, rules and procedures guarantee the protection of the financial interests of the Union.

Recommendation 4 – Standardise and improve accuracy of information published

The Commission accepts the recommendation

(a) The Commission accepts this recommendation.

(b) The Commission accepts this recommendation.

(c) The Commission accepts this recommendation.

The Commission actively monitors the implementation of projects and may conduct the necessary checks on the fulfillment of UN bodies of the disclosure obligations, in accordance with the relevant legal framework.

Avveniment	**Data**
Adozzjoni tal-APM / Bidu tal-awditu	9.1.2018
L-abbozz tar-rapport jintbagħat uffiċjalment lill-Kummissjoni (jew lil parti awditjata oħra)	15.10.2018
Adozzjoni tar-rapport finali wara l-proċedura kontradittorja	5.12.2018
Ir-risposti uffiċjali tal-Kummissjoni (jew ta' parti awditjata oħra) riċevuti bil-lingwi kollha	EN: 11.12.2018

PDF ISBN 978-92-847-1651-7 1977-5741 doi:10.2865/473143 QJ-AB-18-034-MT-N

HTML ISBN 978-92-847-1629-6 1977-5741 doi:10.2865/71736 QJ-AB-18-034-MT-Q

L-organizzazzjonijiet nongovernattivi (NGOs) huma atturi importanti fl-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE. Matul il-perjodu 2014-2017, il-Kummissjoni impenjat ammont stmat ta' EUR 11.3 biljun biex jiġu implimentati mill-NGOs f'ħafna oqsma ta' politika differenti tal-UE. L-awditu tagħna eżamina t-trasparenza tal-implimentazzjoni tal-fondi tal-UE mill-NGOs b'fokus speċjali fuq l-azzjoni esterna li, fost l-oqsma kollha ta' politika, hija l-akbar qasam li fih il-fondi tal-UE jiġu implimentati mill-NGOs. Aħna sibna li l-identifikazzjoni ta' entitajiet bħala NGOs, min-naħa tal-Kummissjoni fis-sistemi tagħha, mhijiex affidabbli. Il-valutazzjoni tagħna turi li ġeneralment, l-għażla mill-Kummissjoni ta' proġetti mmexxija mill-NGOs kienet trasparenti. Madankollu, għal xi wħud mill-korpi awditjati tan-NU, il-proċessi tal-għażla tal-NGOs ma kinux trasparenti. Il-Kummissjoni mhux dejjem tiġbor u tivverifika informazzjoni komprensiva dwar l-NGOs kollha li jiġu appoġġati. L-informazzjoni dwar il-fondi tal-UE implimentati mill-NGOs tiġi ppubblikata f'bosta sistemi, iżda l-informazzjoni disponibbli hija limitata. Aħna nikkonkludu li l-Kummissjoni ma kinitx trasparenti biżżejjed f'dak li jirrigwarda l-implimentazzjoni tal-fondi tal-UE mill-NGOs, u li jeħtieġ li jsiru aktar sforzi biex tiżdied din it-trasparenza. Barra minn hekk, aħna fformulajna għadd ta' rakkomandazzjonijiet biex dan iseħħ.

IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet

IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Mistoqsijiet: eca.europa.eu/mt/Pages/ContactForm.aspx
Sit web: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditors

©Unjoni Ewropea, 2018.

Għal kull użu jew riproduzzjoni ta' ritratti jew materjal ieħor li ma jaqax taħt id-drittijiet tal-awtur tal-Unjoni Ewropea, irid jintalab il-permess direttament mingħand id-detenturi tad-drittijiet tal-awtur.