

Ειδική έκθεση

## Μολονότι το σύστημα ελέγχου για τα βιολογικά προϊόντα βελτιώθηκε, εξακολουθούν να υπάρχουν ορισμένα προβλήματα

(υποβαλλόμενη δυνάμει του άρθρου 287, παράγραφος 4, δεύτερο εδάφιο, ΣΛΕΕ)



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ  
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ  
ΣΥΝΕΔΡΙΟ

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

	Σημεία
Γλωσσάριο	
Σύνοψη	I-VII
Εισαγωγή	1-23
Συστήματα ελέγχου της βιολογικής παραγωγής στην ΕΕ	5-14
Μια αγορά που μεγαλώνει με ταχύ ρυθμό	15-18
Οικονομική ενίσχυση για τη βιολογική παραγωγή στην ΕΕ	19
Το νομικό πλαίσιο της ΕΕ για τη βιολογική παραγωγή	20-23
Εμβέλεια και τρόπος προσέγγισης του ελέγχου	24-28
Παρατηρήσεις	29-89
Η εποπτεία του συστήματος ελέγχου για τα βιολογικά προϊόντα που παράγονται στην ΕΕ έχει βελτιωθεί	29-49
Η παρακολούθηση, εκ μέρους της Επιτροπής, των συστημάτων ελέγχου στα κράτη μέλη βελτιώθηκε	30-35
Αποκαταστάθηκαν πολλές αδυναμίες στην εποπτεία των φορέων ελέγχου από τα κράτη μέλη	36-47
Η ανταλλαγή πληροφοριών βελτιώθηκε, αλλά θα μπορούσε να είναι ταχύτερη και περισσότερο ολοκληρωμένη	48-49
Το πρόβλημα της εποπτείας του συστήματος ελέγχου για τα εισαγόμενα βιολογικά προϊόντα αντιμετωπίστηκε εν μέρει	50-80
Η Επιτροπή άρχισε τη διεξαγωγή ελέγχων εκτός της ΕΕ, ωστόσο η πλειονότητα των ισοδύναμων φορέων ελέγχου δεν έχει ελεγχθεί ακόμη	54-64
Η ανταλλαγή πληροφοριών βελτιώθηκε, αλλά η Επιτροπή θα μπορούσε να την αξιοποιεί καλύτερα και ταχύτερα	65-71
Η επιβολή από την Επιτροπή ήταν δύσκολη και χρονοβόρα, αλλά οι επικείμενες αλλαγές στους κανόνες αποσκοπούν να την καταστήσουν ταχύτερη και αποτελεσματικότερη	72-74
Αδυναμίες στους ελέγχους των κρατών μελών επί των εισαγωγών βιολογικών προϊόντων	75-80

Η ιχνηλασιμότητα βελτιώθηκε, ωστόσο εξακολουθούν να υπάρχουν ορισμένες αδυναμίες	81-89
Η ιχνηλασιμότητα βελτιώθηκε στο εσωτερικό της ΕΕ, ωστόσο δεν μπόρεσαν να εντοπιστούν όλοι οι παραγωγοί	84-88
Η διερεύνηση της ιχνηλασιμότητας αποκάλυψε προβλήματα με την επισήμανση και τα πιστοποιητικά	89
Συμπεράσματα και συστάσεις	90-98
Παράρτημα – Αξιολόγηση του βαθμού υλοποίησης των συστάσεων που διατυπώθηκαν στην ειδική έκθεση αριθ. 9/2012	
Απαντήσεις της Επιτροπής	

## **ΓΛΩΣΣΑΡΙΟ**

**Αρμόδια αρχή:** Κεντρική αρχή κράτους μέλους (ή τρίτης χώρας) που είναι αρμόδια για την οργάνωση των επίσημων ελέγχων στον τομέα της βιολογικής παραγωγής ή κάθε άλλη αρχή στην οποία έχει ανατεθεί η συγκεκριμένη αρμοδιότητα.

**Επιχείρηση:** Ιδιώτης ή εταιρεία που παράγει, αποθηκεύει, μεταποιεί, μεταφέρει, εξάγει ή εισάγει βιολογικά προϊόντα.

**Ισοδύναμη τρίτη χώρα:** Τρίτη χώρα, για την οποία η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι εφαρμόζει, στον τομέα της βιολογικής παραγωγής, κανόνες και μέτρα ελέγχου ισοδύναμα με τα αντίστοιχα της ΕΕ.

**Ισοδύναμος φορέας ελέγχου:** Φορέας ελέγχου που λειτουργεί σε τρίτη χώρα, για την οποία η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι εφαρμόζει, στον τομέα της βιολογικής παραγωγής, κανόνες και μέτρα ελέγχου ισοδύναμα με τα αντίστοιχα της ΕΕ.

**Ισοδύναμος/-η/-ο:** Ικανός/-ή/-ό να ανταποκριθεί στους ίδιους στόχους και αρχές με την εφαρμογή κανόνων που εγγυώνται το ίδιο επίπεδο εξασφάλισης της συμμόρφωσης.

**Οργανισμός διαπίστευσης:** Δημόσιος ή ιδιωτικός οργανισμός που αναγνωρίζει επισήμως τους φορείς ελέγχου που μπορούν να υποβάλλουν σε έλεγχο και να παρέχουν πιστοποίηση σε τρίτους, σύμφωνα με τα πρότυπα που εφαρμόζονται στον τομέα της βιολογικής παραγωγής.

**Φορέας ελέγχου:** Ανεξάρτητος ιδιωτικός φορέας ή δημόσιος διοικητικός οργανισμός κράτους μέλους (αναφέρεται επίσης και ως «αρχή ελέγχου» στη σχετική νομοθεσία), ο οποίος διενεργεί επιθεωρήσεις και παρέχει πιστοποίηση στον τομέα της βιολογικής παραγωγής.

**OFIS (Organic Farming Information System):** Σύστημα πληροφοριών για τη βιολογική γεωργία – το σύστημα ΤΠ της Επιτροπής για την επεξεργασία των πληροφοριών που αφορούν τη βιολογική γεωργία. Επιτρέπει, πρώτον, την ηλεκτρονική ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ, της Νορβηγίας, της Ισλανδίας και της Επιτροπής και, δεύτερον, τη διάδοση των δεδομένων δημόσιου χαρακτήρα στους ευρωπαίους πολίτες και στις επιχειρήσεις.

**TRACES (Trade Control and Expert System):** Σύστημα ελέγχου και πραγματογνωμοσύνης στις συναλλαγές — το ηλεκτρονικό εργαλείο διαχείρισης της Επιτροπής που συγκεντρώνει όλες τις υγειονομικές απαιτήσεις για το ενδοενωσιακό εμπόριο και τις εισαγωγές ζώων, σπέρματος, εμβρύων και τροφίμων. Το σύστημα TRACES συστάθηκε με την απόφαση 2004/292/ΕΚ της Επιτροπής δυνάμει της οδηγίας 90/425/ΕΟΚ του Συμβουλίου.

## **ΣΥΝΟΨΗ**

- I. Οι κύριοι στόχοι του πλαισίου της ΕΕ για τη βιολογική παραγωγή είναι η καλύτερη προστασία των συμφερόντων των καταναλωτών, η διασφάλιση δίκαιου ανταγωνισμού μεταξύ των παραγωγών και η διευκόλυνση της ελεύθερης κυκλοφορίας των βιολογικών προϊόντων στην ΕΕ. Το σύστημα ελέγχου για τα βιολογικά προϊόντα καθορίζεται στους κανονισμούς της ΕΕ, και σκοπός του είναι να παρέχει στους καταναλωτές τη διασφάλιση ότι, όταν αγοράζουν βιολογικά προϊόντα, ενωσιακοί – ή ισοδύναμοι – κανόνες, έχουν εφαρμοστεί σε κάθε στάδιο της αλυσίδας εφοδιασμού. Αυτό ισχύει ανεξαρτήτως του αν τα προϊόντα παράγονται στην ΕΕ ή εισάγονται από τρίτες χώρες.
- II. Τον Ιούνιο του 2012 δημοσιεύσαμε την ειδική έκθεση αριθ. 9/2012 σχετικά με τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που διέπουν την παραγωγή, μεταποίηση, διανομή και εισαγωγή βιολογικών προϊόντων. Προκειμένου να αξιολογήσουμε αν η Επιτροπή αποκατέστησε τις αδυναμίες που είχαμε εντοπίσει στην έκθεσή μας, διενεργήσαμε έλεγχο παρακολούθησης της συνέχειας που δόθηκε στις συστάσεις μας. Επιπροσθέτως, καλύψαμε εκτενέστερα τα καθεστώτα εισαγωγής για τα βιολογικά προϊόντα. Διαπιστώσαμε ότι, από τον προηγούμενο έλεγχό μας, το σύστημα ελέγχου είχε μεν βελτιωθεί και ότι οι συστάσεις μας είχαν, γενικώς, υλοποιηθεί, αλλά ότι εξακολουθούσαν να υπάρχουν ορισμένα προβλήματα.
- III. Όσον αφορά τα βιολογικά προϊόντα που παράγονται στην ΕΕ –τα οποία αποτελούν το μεγαλύτερο μέρος τέτοιων προϊόντων που καταναλώνονται στην ΕΕ– τόσο η Επιτροπή όσο και τα κράτη μέλη αποκατέστησαν πολλές από τις αδυναμίες που είχαμε διαπιστώσει στην προηγούμενη έκθεσή μας. Έκτοτε, η Επιτροπή άρχισε να πραγματοποιεί και πάλι επισκέψεις ελέγχου στα κράτη μέλη και μέχρι στιγμής έχει επισκεφθεί τα περισσότερα εξ αυτών. Οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών που αποτέλεσαν αντικείμενο του ελέγχου μας έλαβαν μέτρα για τη βελτίωση των συστημάτων ελέγχου τους. Ορισμένες από αυτές αποκατέστησαν τις αδυναμίες που διαπιστώθηκαν την τελευταία φορά μέσω αλλαγών στο νομικό πλαίσιο, άλλες μέσω βελτίωσης του συντονισμού με τους οργανισμούς διαπίστευσης ή μέσω καλύτερων κατευθυντήριων οδηγιών για την εποπτεία των φορέων ελέγχου. Παρ' όλα αυτά, εντοπίσαμε και πάλι ορισμένες αδυναμίες που αναφέρονταν στις προηγούμενες διαπιστώσεις μας. Επίσης, ήταν σαφές ότι η επιβολή μέτρων δεν είχε ακόμη

εναρμονιστεί σε όλη την ΕΕ και ότι η υποβολή στοιχείων από τα κράτη μέλη παρουσιάζει ορισμένες φορές καθυστερήσεις και ελλείψεις.

IV. Μικρότερο μέρος των βιολογικών τροφίμων που καταναλώνονται στην ΕΕ είναι προϊόν εισαγωγής. Ισοδύναμοι φορείς ελέγχου που λειτουργούν σε τρίτες χώρες πιστοποιούν περισσότερο από το 80 % των βιολογικών προϊόντων που εισάγονται στην ΕΕ. Το υπόλοιπο ποσοστό εισάγεται από μικρό αριθμό τρίτων χωρών που θεωρούνται ότι εφαρμόζουν ισοδύναμα πρότυπα. Στο πλαίσιο των ελέγχων της Επιτροπής, από το 2012 και μετά έχουν καλυφθεί οι περισσότερες ισοδύναμες τρίτες χώρες. Επίσης, η Επιτροπή άρχισε να επισκέπτεται ισοδύναμους φορείς ελέγχου και να ελέγχει τις δραστηριότητές τους επιτόπου στις τρίτες χώρες. Μέχρι τώρα έχει καλύψει τα συστήματα που εφαρμόζονται στο ένα τρίτο περίπου των εισαγωγών που πιστοποιούν οι ισοδύναμοι φορείς ελέγχου.

V. Διαπιστώσαμε ότι η Επιτροπή μόλις άρχισε να διερευνά τις πιθανές συνεργίες για την εποπτεία των εισαγωγών βιολογικών προϊόντων με τη συνεργασία των αρμόδιων αρχών χωρών που αποτελούν μεγάλες αγορές εισαγωγής τέτοιου είδους προϊόντων, λαμβάνοντας υπόψη τις σχετικές εργασίες των οργανισμών διαπίστευσης. Όσον αφορά το σύστημα ελέγχου των εισαγωγών, όταν η Επιτροπή διαπιστώνει την ύπαρξη προβλημάτων, η επίλυσή τους μπορεί να αποδειχθεί δύσκολη και μακρά διαδικασία, εντούτοις καταρτίστηκαν νέοι κανόνες, προκειμένου να καταστεί ταχύτερη και αποτελεσματικότερη η εφαρμογή του εν λόγω συστήματος. Στο επίπεδο των κρατών μελών, εντοπίσαμε αδυναμίες στους ελέγχους των εισερχόμενων φορτίων και διαπιστώσαμε ότι οι έλεγχοι που διενεργούν οι φορείς ελέγχου στους εισαγωγείς εξακολουθούσαν να είναι ατελείς.

VI. Πραγματοποιήσαμε και πάλι διερεύνηση της ιχνηλασιμότητας μέσω της έγγραφης τεκμηρίωσης, ξεκινώντας από τον έμπορο λιανικής πώλησης και φθάνοντας στον παραγωγό. Από τα αποτελέσματα φαίνεται ότι υπάρχει βελτίωση σε σύγκριση με τον προηγούμενο έλεγχο, ιδίως στο εσωτερικό της ΕΕ. Εντούτοις, δεν ήταν δυνατός ο εντοπισμός του γεωργικού παραγωγού σε όλα τα προϊόντα.

VII. Διατυπώνουμε συστάσεις για την αντιμετώπιση των αδυναμιών που παραμένουν στα κράτη μέλη σχετικά με τα προϊόντα της ΕΕ, για τη βελτίωση της εποπτείας των εισαγόμενων

βιολογικών προϊόντων μέσω καλύτερης συνεργασίας, καθώς και για τη διενέργεια πληρέστερων ελέγχων ιχνηλασιμότητας.

## **ΕΙΣΑΓΩΓΗ**

1. Τον Ιούνιο του 2012 δημοσιεύσαμε την ειδική έκθεση αριθ. 9/2012 σχετικά με τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που διέπουν την παραγωγή, μεταποίηση, διανομή και εισαγωγή των βιολογικών προϊόντων. Προκειμένου να αξιολογήσουμε κατά πόσον η Επιτροπή αποκατέστησε τις αδυναμίες που είχαν εντοπιστεί στο πλαίσιο της εν λόγω έκθεσης, παρακολουθήσαμε τη συνέχεια που δόθηκε στον έλεγχό μας, καλύπτοντας εκτενέστερα τα καθεστώτα εισαγωγής για τα βιολογικά προϊόντα.
2. Η βιολογική παραγωγή είναι «ένα συνολικό σύστημα διαχείρισης των γεωργικών εκμεταλλεύσεων και παραγωγής τροφίμων, το οποίο συνδυάζει βέλτιστες πρακτικές για το περιβάλλον και την αλλαγή του κλίματος, υψηλό βαθμό βιοποικιλότητας, τη διατήρηση των φυσικών πόρων και την εφαρμογή υψηλού επιπέδου προτύπων στη μεταχείριση των ζώων, καθώς και υψηλού επιπέδου προτύπων παραγωγής που ανταποκρίνονται στη ζήτηση, από αυξανόμενο αριθμό καταναλωτών, προϊόντων που παράγονται με φυσικές ουσίες και διεργασίες»<sup>1</sup>. Τα βιολογικά προϊόντα περιλαμβάνουν μεταποιημένα και μη μεταποιημένα τρόφιμα, ποτά, ζωοτροφές και σπόρους. Η βιολογική παραγωγή περιλαμβάνει τους παραγωγούς που δραστηριοποιούνται στους τομείς της γεωργίας και της υδατοκαλλιέργειας, καθώς και τους σχετικούς προμηθευτές, παραγωγούς τροφίμων και διανομείς.
3. Το 1991, με κανονισμό του Συμβουλίου, θεσπίστηκε στην ΕΕ ένα πλαίσιο για τη βιολογική παραγωγή, συνοδευόμενο από σύστημα ελέγχου και πιστοποίησης<sup>2</sup>. Μέχρι τότε,

---

<sup>1</sup> Αιτιολογική σκέψη 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/848 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2018, για τη βιολογική παραγωγή και την επισήμανση των βιολογικών προϊόντων και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 834/2007 του Συμβουλίου (ΕΕ L 150 της 14.6.2018, σ. 1), η οποία τροποποιεί ελαφρώς την αιτιολογική σκέψη 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 834/2007 του Συμβουλίου, για τη βιολογική παραγωγή και την επισήμανση των βιολογικών προϊόντων και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2092/91 (ΕΕ L 189 της 20.7.2007, σ. 1).

<sup>2</sup> Κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 2092/91 του Συμβουλίου, της 24ης Ιουνίου 1991, περί του βιολογικού τρόπου παραγωγής γεωργικών προϊόντων και των σχετικών ενδείξεων στα γεωργικά προϊόντα και στα είδη διατροφής (ΕΕ L 198 της 22.7.1991, σ. 1).



η βιολογική παραγωγή στην ΕΕ καθοριζόταν βάσει συνόλου προτύπων που είχαν εκδώσει ενώσεις βιοκαλλιεργητών στα διάφορα κράτη μέλη. Οι κύριοι στόχοι του πλαισίου της ΕΕ ήταν η καλύτερη προστασία των συμφερόντων των καταναλωτών, η διασφάλιση δίκαιου ανταγωνισμού μεταξύ των παραγωγών και η διευκόλυνση της ελεύθερης κυκλοφορίας των βιολογικών προϊόντων στην ΕΕ.

4. Δεν υπάρχει επιστημονική δοκιμή στο πλαίσιο της οποίας να καθορίζεται κατά πόσον ένα προϊόν είναι βιολογικό ή όχι. Η «διατήρηση και η δικαίωση της εμπιστοσύνης των καταναλωτών στα προϊόντα με ετικέτα που δηλώνει ότι είναι βιολογικά»<sup>3</sup> εξαρτάται από τη δυνατότητα του συστήματος ελέγχου και πιστοποίησης να μειώσει το ενδεχόμενο μη συμμόρφωσης των επιχειρήσεων με τα σχετικά πρότυπα.

#### ***Συστήματα ελέγχου της βιολογικής παραγωγής στην ΕΕ***

5. Ο λογότυπος της ΕΕ (βλέπε **γράφημα 1**) δηλώνει ότι ένα προϊόν έχει παραχθεί σύμφωνα με τα σχετικά πρότυπα της ΕΕ και ότι υπόκειται σε σύστημα ελέγχου και πιστοποίησης. Όσον αφορά τα μεταποιημένα προϊόντα, αυτό σημαίνει ότι τουλάχιστον το 95 % των γεωργικών συστατικών είναι προϊόν της βιολογικής γεωργίας. Δίπλα στον νέο βιολογικό λογότυπο της ΕΕ αναγράφεται ο κωδικός του φορέα ελέγχου και παρατίθεται δήλωση σχετικά με το αν οι γεωργικές πρώτες ύλες που συνθέτουν το προϊόν έχουν παραχθεί στην ΕΕ ή σε τρίτες χώρες (ή σε αμφότερες).

---

<sup>3</sup> Αιτιολογική σκέψη 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 834/2007 του Συμβουλίου, για τη βιολογική παραγωγή και την επισήμανση των βιολογικών προϊόντων και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2092/91 (ΕΕ L 189 της 20.7.2007, σ. 1).

### Γράφημα 1 - Ο λογότυπος βιολογικής παραγωγής της ΕΕ



Πηγή: Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 271/2010 της Επιτροπής, της 24ης Μαρτίου 2010.

6. Οι επιμέρους επιχειρήσεις που συμμετέχουν σε διάφορα στάδια της αλυσίδας εφοδιασμού εφαρμόζουν τις δικές τους διαδικασίες για τα βιολογικά προϊόντα, οι οποίες ποικίλλουν από απλούς ελέγχους έως εξαιρετικά πολύπλοκες διεργασίες. Πρόκειται για τα θεμελιώδη στοιχεία που εξασφαλίζουν ότι τα προϊόντα που φέρουν τελικά τον λογότυπο βιολογικής παραγωγής της ΕΕ συμμορφώνονται πράγματι με τα σχετικά πρότυπα.

7. Η ΕΕ έχει θεσπίσει ένα σύστημα ελέγχου στο πλαίσιο του οποίου συμμετέχουν φορείς που διενεργούν ελέγχους στις επιμέρους επιχειρήσεις. Οι έλεγχοι αυτοί περιλαμβάνουν φυσικές επιθεωρήσεις των εγκαταστάσεων παραγωγής ή μεταποίησης, εξέταση των λογιστικών εγγράφων καθώς και δειγματοληψία των τελικών προϊόντων, των προϊόντων που έχουν συγκομισθεί, των φύλλων ή του χύματος για την εξέταση χρήσης απαγορευμένων ουσιών. Οι εν λόγω φορείς ελέγχου αποτελούν σημαντική συνιστώσα όλων των συστημάτων ελέγχου και πιστοποίησης της βιολογικής παραγωγής. Οι επιχειρήσεις βαρύνονται με το κόστος των πιστοποιητικών που εκδίδουν οι συγκεκριμένοι φορείς.

8. Τα συστήματα ελέγχου που εφαρμόζονται για τα προϊόντα που παράγονται στην ΕΕ είναι διαφορετικά από εκείνα που εφαρμόζονται για τα εισαγόμενα προϊόντα. Η Επιτροπή διαδραματίζει κεντρικό ρόλο σε όλα τα συστήματα αυτά, εποπτεύοντας τα συστήματα ελέγχου των κρατών μελών και επιβλέποντας τους φορείς που εμπλέκονται στα διάφορα καθεστώτα εισαγωγής.

## Σύστημα ελέγχου για τα προϊόντα που παράγονται στην ΕΕ

9. Τα κράτη μέλη της ΕΕ μπορούν να επιλέξουν τη θέσπιση ενός ιδιωτικού, δημόσιου ή μικτού συστήματος ελέγχου και πιστοποίησης. Η πλειονότητα των κρατών μελών ενέκριναν τη θέσπιση ιδιωτικών φορέων ελέγχου. Πέντε κράτη μέλη όρισαν δημόσιους φορείς ελέγχου, οι οποίοι αναφέρονται ως αρχές ελέγχου στη νομοθεσία, ενώ δύο κράτη μέλη επέλεξαν το μικτό σύστημα. Συνολικά στην ΕΕ έχουν εγκριθεί περίπου 250 φορείς και δημόσιες αρχές ελέγχου<sup>4</sup>. Στο πλαίσιο της παρούσας έκθεσης αναφέρονται συλλογικά ως «φορείς ελέγχου».

10. Τα κράτη μέλη ορίζουν μία ή περισσότερες αρμόδιες αρχές, οι οποίες είναι υπεύθυνες για την έγκριση και την εποπτεία των φορέων ελέγχου, καθώς και, κατά περίπτωση, την εφαρμογή μέτρων επιβολής (συμπεριλαμβανομένων των κυρώσεων).

11. Οι ιδιωτικοί φορείς ελέγχου πρέπει να λάβουν διαπίστευση σύμφωνα με την πλέον πρόσφατη εκδοχή του προτύπου ISO IEC 17065:2012. Οι έλεγχοι που διενεργούν οι οργανισμοί διαπίστευσης αφορούν την τεχνική ικανότητα, την ανεξαρτησία, την αμεροληψία και την επαγγελματική ακεραιότητα των φορέων ελέγχου. Οι δημόσιες αρχές ελέγχου δεν χρειάζονται διαπίστευση (βλέπε σχηματική επισκόπηση στο [γράφημα 2](#)).

---

<sup>4</sup> ΓΔ Γεωργίας και Αγροτικής Ανάπτυξης: Κατάλογος των φορέων ελέγχου και των αρχών ελέγχου στον τομέα της βιολογικής παραγωγής στις 14.8.2018.  
βλέπε: [http://ec.europa.eu/agriculture/ofis\\_public/r8/ctrl\\_r8.cfm?targetUrl=home&lang=el](http://ec.europa.eu/agriculture/ofis_public/r8/ctrl_r8.cfm?targetUrl=home&lang=el).

**Γράφημα 2 - Σύστημα ελέγχου για τα προϊόντα που παράγονται στην ΕΕ**



Πηγή: ΕΕΣ.

## Το σύστημα ελέγχου για τα προϊόντα που εισάγονται στην ΕΕ

### Ισοδύναμες τρίτες χώρες

12. Η ΕΕ έχει αναγνωρίσει αρκετές τρίτες χώρες ως χώρες που εφαρμόζουν κανόνες βιολογικής παραγωγής και συναφή συστήματα ελέγχου ισοδύναμα με εκείνα που εφαρμόζει η ίδια. Οι αρμόδιες αρχές των ισοδύναμων τρίτων χωρών διασφαλίζουν ότι τα βιολογικά προϊόντα παράγονται και ότι οι επιχειρήσεις ελέγχονται σύμφωνα με τα πρότυπά τους. Η Επιτροπή έχει το δικαίωμα να διενεργεί επίσημους ελέγχους, προκειμένου να εξακριβώνει αν η νομοθεσία και τα συστήματα των τρίτων χωρών είναι ισοδύναμα με τους κανόνες της ΕΕ.

### Ισοδύναμοι φορείς ελέγχου

13. Τα προϊόντα που εισάγονται από χώρες πέραν των ισοδύναμων τρίτων χωρών και των χωρών ΕΖΕΣ<sup>5</sup> πρέπει να παράγονται και να ελέγχονται σύμφωνα με πρότυπα ισοδύναμα των κανόνων της ΕΕ. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή εγκρίνει ιδιωτικούς φορείς ελέγχου ή δημόσιες αρχές ελέγχου που πιστοποιούν τις επιχειρήσεις βιολογικής παραγωγής στις τρίτες χώρες. Οι εν λόγω φορείς και αρχές αναφέρονται συλλογικά στην παρούσα έκθεση ως «ισοδύναμοι φορείς ελέγχου».

14. Στην περίπτωση των ισοδύναμων φορέων ελέγχου, η Επιτροπή λειτουργεί ως αρμόδια αρχή, υπό την έννοια ότι δεν είναι αρμόδια μόνο για την έγκριση των συγκεκριμένων φορέων ελέγχου αλλά και για την εποπτεία τους, καθώς και, κατά περίπτωση, για την ανάκληση της έγκρισης. Η Επιτροπή εποπτεύει τους εν λόγω φορείς ελέγχου εξετάζοντας τις ετήσιες εκθέσεις τους και τις εκθέσεις αξιολόγησης που καταρτίζει ο οργανισμός διαπίστευσης. Μπορεί επίσης να πραγματοποιήσει επισκέψεις ελέγχου προκειμένου να εξετάσει τις επιδόσεις των φορέων ελέγχου.

### ***Μια αγορά που μεγαλώνει με ταχύ ρυθμό***

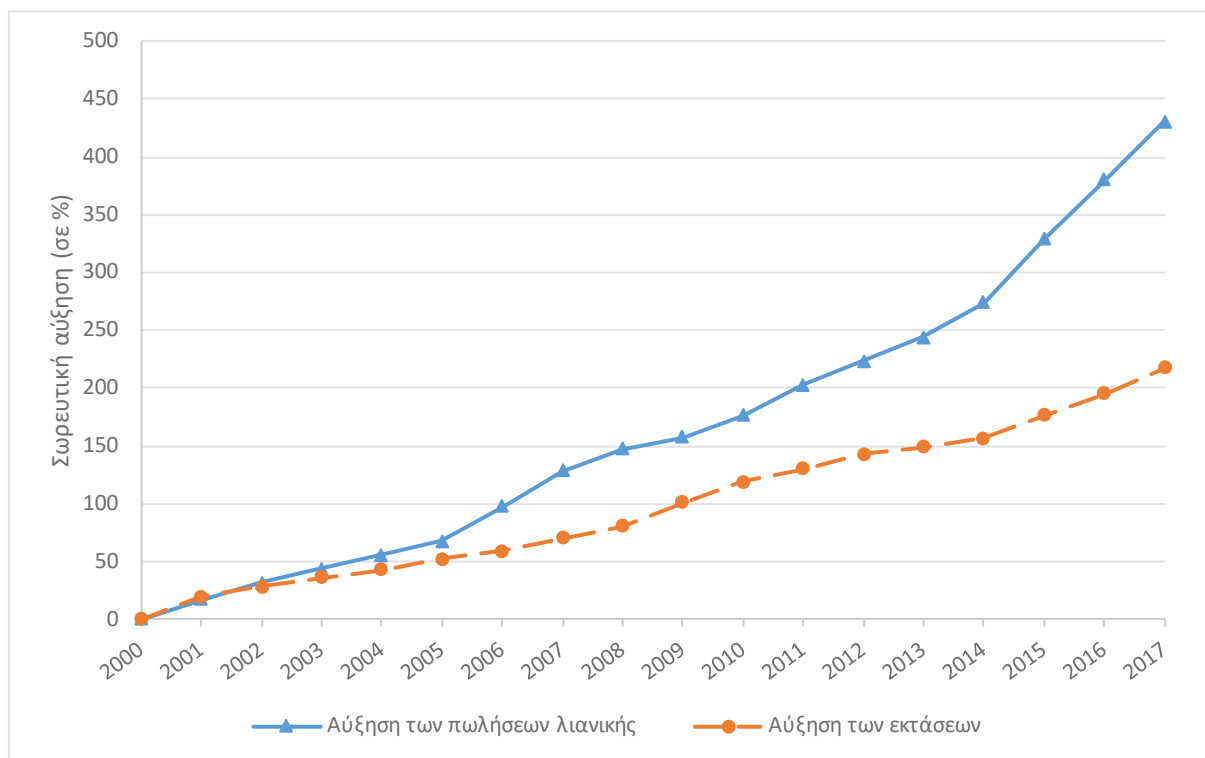
15. Ο βιολογικός τομέας της ΕΕ αναπτύσσεται με ταχύ ρυθμό τα τελευταία χρόνια, όσον αφορά την καλυπτόμενη γεωργική έκταση, τον αριθμό των επιχειρήσεων και το μερίδιο της αγοράς. Η συνολική γεωργική έκταση που χρησιμοποιείται για τη βιολογική γεωργία στην ΕΕ αυξήθηκε από 9,1 εκατομμύρια εκτάρια το 2010 σε 12 εκατομμύρια εκτάρια το 2016, ήτοι σημείωσε αύξηση κατά 33 %. Το 2016, το ποσοστό των γεωργικών εκτάσεων της ΕΕ που χρησιμοποιήθηκαν για βιολογική παραγωγή ανήλθε στο 6,7 %. Κατά την ίδια περίοδο,

---

<sup>5</sup> Η Νορβηγία και η Ισλανδία είναι οι μοναδικές δύο χώρες ΕΖΕΣ που εφαρμόζουν την ενωσιακή νομοθεσία για τη βιολογική παραγωγή. Οι σχέσεις τους με την ΕΕ διέπονται από τη συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο (ΕΟΧ) και η βιολογική παραγωγή εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της συγκεκριμένης συμφωνίας. Επομένως, τα βιολογικά προϊόντα από τη Νορβηγία και την Ισλανδία μπορούν να κυκλοφορούν ελεύθερα στην ΕΕ.

οι λιανικές πωλήσεις βιολογικών προϊόντων αυξήθηκαν από 18,1 δισεκατομμύρια ευρώ σε 30,7 δισεκατομμύρια ευρώ, ήτοι σημείωσαν αύξηση κατά 69 %<sup>6</sup> (βλέπε γράφημα 3).

**Γράφημα 3- Ευρώπη: Σωρευτική αύξηση της έκτασης που προορίζεται για τη βιολογική παραγωγή και των λιανικών πωλήσεων την περίοδο 2000-2017**



Πηγή: έρευνες FiBL-AMI (2006-2018): Ερευνητικό Ινστιτούτο Βιολογικής Γεωργίας (FiBL), Frick, Ελβετία.

16. Δεν υπάρχουν ενοποιημένα στατιστικά στοιχεία για τα βιολογικά προϊόντα που εισάγονται από τρίτες χώρες. Ορισμένα κράτη μέλη παρέχουν στοιχεία για το μερίδιο αγοράς των βιολογικών εισαγωγών. Παραδείγματος χάριν, το 2017, η Γαλλία, ως η δεύτερη μεγαλύτερη αγορά της ΕΕ, εισήγαγε από τρίτες χώρες το 15 % περίπου όλων των βιολογικών προϊόντων που καταναλώθηκαν στη χώρα<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> <https://statistics.fibl.org/europe/key-indicators-europe.html>.

<sup>7</sup> <http://www.agencebio.org/le-marche-de-la-bio-en-france>.

17. Το αυξανόμενο παγκόσμιο εμπόριο βιολογικών προϊόντων συνεπάγεται τη μεγάλων αποστάσεων μεταφορά τροφίμων, τα οποία παράγονται εντός και εκτός της ΕΕ. Μολονότι ο νέος κανονισμός για τα βιολογικά προϊόντα περιλαμβάνει τον στόχο της ενθάρρυνσης των βραχέων διαύλων διανομής και της τοπικής παραγωγής<sup>8</sup>, ο όρος «βιολογικός» δεν είναι συνώνυμο του όρου «τοπικός».

18. Οι τιμές που καταβάλλουν οι καταναλωτές για τα βιολογικά προϊόντα είναι υψηλότερες από εκείνες των συμβατικών, και ενίοτε πολύ υψηλότερες. Η διαφορά τιμής επηρεάζεται τόσο από τη ζήτηση των καταναλωτών όσο και από τις διαφορές στο κόστος μεταποίησης και διανομής. Οι αναφερόμενες προσαυξήσεις των τιμών ποικίλλουν σημαντικά μεταξύ μελετών και ειδών τροφίμων, και μόνο ένα τμήμα της προσαύξησης αυτής εισπράττεται από τους παραγωγούς.

#### ***Οικονομική ενίσχυση για τη βιολογική παραγωγή στην ΕΕ***

19. Οι βιοκαλλιεργητές της ΕΕ μπορούν να λάβουν ειδική οικονομική ενίσχυση στο πλαίσιο της πολιτικής αγροτικής ανάπτυξης της ΕΕ, η οποία προστίθεται στην ενίσχυση που λαμβάνουν όλοι οι γεωργοί της ΕΕ (συγκεκριμένα στο πλαίσιο του καθεστώτος βασικής ενίσχυσης / του καθεστώτος ενιαίας στρεμματικής ενίσχυσης, καθώς και των ενισχύσεων οικολογικού προσανατολισμού, που δικαιούνται αυτομάτως οι βιοκαλλιεργητές). Η ειδική ενίσχυση για τους βιοκαλλιεργητές συνίσταται σε ενίσχυση ανά εκτάριο που καταβάλλουν από κοινού η ΕΕ και τα κράτη μέλη και η οποία παρουσιάζει διαφοροποιήσεις ανάλογα με το κράτος μέλος. Μεταξύ του 2015 και του 2018, οι επιδοτήσεις της ΕΕ ανέρχονταν κατά μέσο όρο σε 700 εκατομμύρια ευρώ ετησίως.

#### ***Το νομικό πλαίσιο της ΕΕ για τη βιολογική παραγωγή***

20. Το ισχύον νομικό πλαίσιο καθορίζεται από τον κανονισμό του Συμβουλίου του 2007 για τη βιολογική παραγωγή και την επισήμανση των βιολογικών προϊόντων<sup>9</sup>. Ο κανονισμός

---

<sup>8</sup> Αιτιολογική σκέψη 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/848.

<sup>9</sup> Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 834/2007 του Συμβουλίου.

αυτός καλύπτει όλα τα στάδια της αλυσίδας εφοδιασμού με βιολογικά προϊόντα, όπως τη γεωργία και την υδατοκαλλιέργεια, τη μεταποίηση τροφίμων, τη διανομή και τις δραστηριότητες λιανικής πώλησης<sup>10</sup>. Λεπτομερέστεροι κανόνες ορίζονται σε δύο εκτελεστικούς κανονισμούς<sup>11</sup>.

21. Τον Μάρτιο του 2014, η Επιτροπή παρουσίασε το νέο σχέδιο δράσης της ΕΕ για τις βιολογικές καλλιέργειες, καθώς και νομοθετική πρόταση για το νέο σύνολο κανόνων βιολογικής παραγωγής. Ο νέος κανονισμός για τη βιολογική παραγωγή και την επισήμανση των βιολογικών προϊόντων<sup>12</sup> δημοσιεύθηκε τον Ιούνιο του 2018. Οι νέοι αυτοί κανόνες θα τεθούν σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2021. Μέχρι τότε, η Επιτροπή θα επιδιώξει, συνεργαζόμενη με τα κράτη μέλη και τους σχετικούς ενδιαφερομένους, να ολοκληρώσει και να δημοσιεύσει τις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις και τους εκτελεστικούς κανονισμούς.

22. Εκτός από τη συμμόρφωση με την ειδική νομοθεσία για τη βιολογική παραγωγή, τα βιολογικά τρόφιμα πρέπει να συμμορφώνονται με τη γενική νομοθεσία για τα τρόφιμα<sup>13</sup>. Η βιολογική παραγωγή εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού για τους επίσημους

---

<sup>10</sup> ΕΕ L 189 της 20.7.2007, σ. 1.

<sup>11</sup> Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 889/2008 της Επιτροπής, της 5ης Σεπτεμβρίου 2008, σχετικά με τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 834/2007 του Συμβουλίου για τη βιολογική παραγωγή και την επισήμανση των βιολογικών προϊόντων όσον αφορά τον βιολογικό τρόπο παραγωγής, την επισήμανση και τον έλεγχο των προϊόντων (ΕΕ L 250 της 18.9.2008, σ. 1) και Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1235/2008 της Επιτροπής, της 8ης Δεκεμβρίου 2008, για τον καθορισμό των λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 834/2007 του Συμβουλίου όσον αφορά τους όρους εισαγωγής βιολογικών προϊόντων από τρίτες χώρες (ΕΕ L 334 της 12.12.2008, σ. 25).

<sup>12</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2018/848.

<sup>13</sup> Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 178/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 28ης Ιανουαρίου 2002, για τον καθορισμό των γενικών αρχών και απαιτήσεων της νομοθεσίας για τα τρόφιμα, για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Αρχής για την Ασφάλεια των Τροφίμων και τον καθορισμό διαδικασιών σε θέματα ασφαλείας των τροφίμων (ΕΕ L 31 της 1.2.2002, σ. 1).



ελέγχους<sup>14</sup>, ο οποίος τροποποιήθηκε πρόσφατα<sup>15</sup>. Τα περισσότερα άρθρα του νέου αυτού κανονισμού θα τεθούν σε ισχύ την 14η Δεκεμβρίου 2019.

23. Τα κράτη μέλη της ΕΕ, η Ισλανδία και η Νορβηγία παρακολουθούν τα επίπεδα υπολειμμάτων φυτοπροστατευτικών προϊόντων σε δείγματα τροφίμων και υποβάλλουν τα αποτελέσματα της παρακολούθησης στην EFSA (Ευρωπαϊκή Αρχή για την Ασφάλεια των Τροφίμων). Σε πρόσφατη έκθεση<sup>16</sup>, η οποία περιλαμβάνει δείγματα από το 2013, 2014 και 2015, συνάγεται το συμπέρασμα ότι, συνολικά, το 44 % των συμβατικά παραγόμενων δειγμάτων τροφίμων περιλάμβανε ένα ή περισσότερα ποσοτικώς προσδιορίσιμα υπολείμματα, ενώ στα βιολογικά τρόφιμα, η συχνότητα εμφάνισης μετρήσιμων υπολειμμάτων φυτοπροστατευτικών προϊόντων στα δείγματα ήταν επτά φορές χαμηλότερη (6,5 % των δειγμάτων βιολογικών τροφίμων, βλέπε επίσης **σημεία 46 και 47**). Το ΕΕΣ δημοσίευσε πρόσφατα ειδική έκθεση για την πολιτική της ΕΕ όσον αφορά την ασφάλεια των τροφίμων<sup>17</sup>, επικεντρωνόμενο στους χημικούς παράγοντες κινδύνου.

---

<sup>14</sup> Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 882/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004, για τη διενέργεια επίσημων ελέγχων της συμμόρφωσης προς τη νομοθεσία περί ζωοτροφών και τροφίμων και προς τους κανόνες για την υγεία και την καλή διαβίωση των ζώων (ΕΕ L 165 της 30.4.2004, σ. 1).

<sup>15</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2017/625 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Μαρτίου 2017, για τους επίσημους ελέγχους και τις άλλες επίσημες δραστηριότητες που διενεργούνται με σκοπό την εξασφάλιση της εφαρμογής της νομοθεσίας για τα τρόφιμα και τις ζωοτροφές και των κανόνων για την υγεία και την καλή μεταχείριση των ζώων, την υγεία των φυτών και τα φυτοπροστατευτικά προϊόντα, για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 999/2001, (ΕΚ) αριθ. 396/2005, (ΕΚ) αριθ. 1069/2009, (ΕΚ) αριθ. 1107/2009, (ΕΕ) αριθ. 1151/2012, (ΕΕ) αριθ. 652/2014, (ΕΕ) 2016/429 και (ΕΕ) 2016/2031 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1/2005 και (ΕΚ) αριθ. 1099/2009 του Συμβουλίου και των οδηγιών 98/58/ΕΚ, 1999/74/ΕΚ, 2007/43/ΕΚ, 2008/119/ΕΚ και 2008/120/ΕΚ του Συμβουλίου, και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 854/2004 και (ΕΚ) αριθ. 882/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, των οδηγιών 89/608/ΕΟΚ, 89/662/ΕΟΚ, 90/425/ΕΟΚ, 91/496/ΕΟΚ, 96/23/ΕΚ, 96/93/ΕΚ και 97/78/ΕΚ του Συμβουλίου και της απόφασης 92/438/ΕΟΚ του Συμβουλίου (κανονισμός για τους επίσημους ελέγχους) (ΕΕ L 95 της 7.4.2017, σ. 1).

<sup>16</sup> «Monitoring data on pesticide residues in food: results on organic versus conventionally produced food» – EFSA (<http://www.efsa.europa.eu/publications>).

<sup>17</sup> Ειδική έκθεση αριθ. 2/2019, με τίτλο «Χημικοί παράγοντες κινδύνου στις τροφές μας: Η πολιτική της ΕΕ για την ασφάλεια των τροφίμων μας προστατεύει μεν, αλλά δεν έχουν λυθεί όλα τα προβλήματα».

## **ΕΜΒΕΛΕΙΑ ΚΑΙ ΤΡΟΠΟΣ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

24. Βάσει των αποτελεσμάτων της προηγούμενης ειδικής έκθεσης που δημοσιεύθηκε το 2012, η Επιτροπή αναθεώρησε προς τα πάνω τη δική της αξιολόγηση σχετικά με τον κίνδυνο που ενέχει το σύστημα ελέγχου των βιολογικών προϊόντων. Συγκεκριμένα, αξιολόγησε ως «κρίσιμο» τον κίνδυνο προσβολής της φήμης που συνδέεται με το σύστημα ελέγχου των εισαγόμενων προϊόντων. Το 2013 και το 2014 μείωσε σταδιακά το επίπεδο του εν λόγω κινδύνου. Προκειμένου να διερευνήσουμε κατά πόσον η Επιτροπή είχε αποκαταστήσει τις εντοπισθείσες αδυναμίες και να διατυπώσουμε συστάσεις προτού οριστεί στο σύνολό του το νέο νομοθετικό πλαίσιο (βλέπε **σημείο 21**), αποφασίσαμε να παρακολουθήσουμε τη συνέχεια που δόθηκε στον έλεγχό μας, συμπεριλαμβανομένης της εκτενέστερης κάλυψης των καθεστώτων εισαγωγής για τα βιολογικά προϊόντα. Στο πλαίσιο αυτό, το κύριο ερώτημα ελέγχου ήταν το εξής: «Μπορούν οι καταναλωτές να έχουν πλέον μεγαλύτερη εμπιστοσύνη στα συστήματα ελέγχου των βιολογικών προϊόντων;».

25. Για να δώσουμε απάντηση στο κύριο ερώτημα, θέσαμε, κατ' αρχάς, το ερώτημα αν το σύστημα ελέγχου για τα βιολογικά προϊόντα που παράγονται στην ΕΕ παρέχει πλέον μεγαλύτερη διασφάλιση στους καταναλωτές. Επικεντρωθήκαμε στις βελτιώσεις που επέφεραν η Επιτροπή και τα κράτη μέλη από το 2012 και μετά. Συγκεκριμένα, αξιολογήσαμε την παρακολούθηση, εκ μέρους της Επιτροπής, των συστημάτων ελέγχου των κρατών μελών, την εποπτεία, εκ μέρους των κρατών μελών, των φορέων ελέγχου, καθώς και την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των διαφόρων φορέων και αρχών.

26. Δεύτερον, θέσαμε το ερώτημα αν το σύστημα ελέγχου για τα εισαγόμενα στην ΕΕ βιολογικά προϊόντα παρέχει πλέον μεγαλύτερη διασφάλιση στους καταναλωτές. Εξετάσαμε τα δύο καθεστώτα εισαγωγής που ισχύουν επί του παρόντος για τα βιολογικά προϊόντα, όπως και τις διαδικασίες της Επιτροπής και τον τρόπο που ασκεί τα καθήκοντα εποπτείας της.

27. Τρίτον, παρακολουθήσαμε τη συνέχεια που δόθηκε στην έκθεσή μας του 2012, προβαίνοντας σε διερεύνηση της ιχνηλασιμότητας όσον αφορά τα βιολογικά τρόφιμα, τα αποτελέσματα της οποίας παρουσιάζονται στο τελικό τμήμα της παρούσας έκθεσης.

28. Διενεργήσαμε τον έλεγχο μεταξύ Δεκεμβρίου 2017 και Ιουλίου 2018, συγκεντρώνοντας αποδεικτικά στοιχεία από τις εξής πηγές:

- εξέταση εγγράφων και συνεντεύξεις με υπαλλήλους από δύο γενικές διευθύνσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής: Γενική Διεύθυνση Γεωργίας και Αγροτικής Ανάπτυξης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (ΓΔ Γεωργίας και Αγροτικής Ανάπτυξης) και Γενική Διεύθυνση Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων (ΓΔ Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων)·
- εξέταση εγγράφων και βιντεοδιασκέψεις με εκπροσώπους των έξι κρατών μελών στα οποία είχαμε πραγματοποιήσει επίσκεψη στο πλαίσιο της ειδικής έκθεσης αριθ. 9/2012: Γερμανία (Βόρεια Ρηνανία-Βεστφαλία), Ιρλανδία, Ισπανία (Ανδαλουσία), Γαλλία, Ιταλία (Αιμιλία-Ρωμανία) και Ηνωμένο Βασίλειο (Αγγλία)·
- επισκέψεις σε δύο κράτη μέλη: Βουλγαρία (όπου ο αριθμός των βιοκαλλιεργητών αυξήθηκε με ταχείς ρυθμούς τα τελευταία χρόνια) και Τσεχία (όπου οι εκτάσεις που χρησιμοποιούνται για τη βιολογική παραγωγή είναι μεγάλες)·
- εξέταση εγγράφων του συστήματος βιολογικής παραγωγής στη Νορβηγία, σε στενή συνεργασία με την Εποπτεύουσα Αρχή της ΕΖΕΣ<sup>18</sup>.
- συμμετοχή σε δύο επισκέψεις ελέγχου της ΓΔ Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων σε φορείς ελέγχου τρίτων χωρών που λειτουργούν στο Μεξικό και την Ουκρανία·
- συνεδριάσεις διαβούλευσης για το σύστημα ελέγχου της βιολογικής παραγωγής στην ΕΕ με τους σχετικούς ενδιαφερόμενους φορείς, μεταξύ άλλων με τη Διεθνή Ομοσπονδία Κινημάτων Βιολογικής Γεωργίας (IFOAM), το Ερευνητικό Ινστιτούτο Βιολογικής Γεωργίας (FiBL) και το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Υπευθύνων Πιστοποίησης Βιολογικών Προϊόντων (EOCC)·
- εξέταση των σχετικών μελετών που αφορούν το αντικείμενο του ελέγχου.

---

<sup>18</sup> Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών (ΕΖΕΣ): διακυβερνητικός οργανισμός στον οποίο συμμετέχουν η Ισλανδία, το Λιχτενστάιν, η Νορβηγία και η Ελβετία.

## **ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ**

### ***Η εποπτεία του συστήματος ελέγχου για τα βιολογικά προϊόντα που παράγονται στην ΕΕ έχει βελτιωθεί***

29. Η εποπτεία του συστήματος ελέγχου των βιολογικών προϊόντων στην ΕΕ αποτελεί λίαν σημαντική συνιστώσα, επειδή η συντριπτική πλειονότητα των βιολογικών προϊόντων που καταναλώνονται στην ΕΕ παράγονται σε αυτή (βλέπε, παραδείγματος χάριν, **σημείο 16**). Κατόπιν των συστάσεών μας στην ειδική έκθεση αριθ. 9/2012, αναμέναμε από την Επιτροπή να ενισχύσει την εκ μέρους της παρακολούθηση των συστημάτων ελέγχου των κρατών μελών, και από τις αρμόδιες αρχές στα κράτη μέλη να ενισχύσουν τον εποπτικό ρόλο τους επί των φορέων ελέγχου. Στο πλαίσιο αυτό, έπρεπε να καθοριστούν τα είδη μη συμμόρφωσης και τα αντίστοιχα μέτρα επιβολής. Στις ενότητες που ακολουθούν παρουσιάζουμε το αποτέλεσμα της παρακολούθησής μας επί της συνέχειας που δόθηκε στις συστάσεις μας.

### **Η παρακολούθηση, εκ μέρους της Επιτροπής, των συστημάτων ελέγχου στα κράτη μέλη βελτιώθηκε**

30. Στην ειδική έκθεσή μας αριθ. 9/2012, συστήσαμε στην Επιτροπή να ενισχύσει την παρακολούθηση των συστημάτων ελέγχου των κρατών μελών, πραγματοποιώντας επισκέψεις ελέγχου, καθώς και συλλέγοντας και αξιοποιώντας τα απαραίτητα στοιχεία και πληροφορίες (βλέπε επίσης το **παράρτημα**).

31. Κατά τον χρόνο κατάρτισης της έκθεσής μας του 2012, η Επιτροπή δεν είχε διενεργήσει, από το 2004, κανέναν έλεγχο στα κράτη μέλη σχετικά με τη βιολογική γεωργία. Κατόπιν της έκθεσής μας, η Επιτροπή άρχισε και πάλι να πραγματοποιεί επισκέψεις ελέγχου στα κράτη μέλη. Μεταξύ του 2012 και του τέλους του 2018, η ΓΔ Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων διενήργησε 63 ελέγχους σχετικά με τη βιολογική γεωργία, εκ των

οποίων 28 στα κράτη μέλη της ΕΕ (βλέπε πίνακα 1)<sup>19</sup>. Το 2015, η Επιτροπή (ΓΔ Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων) δημοσίευσε έκθεση επισκόπησης των 14 ελέγχων που διενεργήθηκαν στα κράτη μέλη και είχαν ολοκληρωθεί έως τα τέλη του 2014<sup>20</sup>.

**Πίνακας 1 - Έλεγχοι σχετικά με τη βιολογική γεωργία τους οποίους διενήργησε η ΓΔ Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων στα κράτη μέλη της ΕΕ μεταξύ 2012 και 2018 (κατάσταση στις 10/12/2018)**

Είδος ελέγχου	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Κράτη μέλη	Πολωνία Πορτογαλία	Ελλάδα Ισπανία Γαλλία Γερμανία Ηνωμένο Βασίλειο Ιταλία Ρουμανία	Κάτω Χώρες Μάλτα Τσεχία Φινλανδία Σλοβακία	Βουλγαρία Λιθουανία Σουηδία Δανία	Ιρλανδία Λετονία Ουγγαρία	Αυστρία Βέλγιο Σλοβενία	Ιταλία* Ρουμανία (δύο επισκέψεις ελέγχου)* Σλοβακία

\* Οι εκθέσεις ελέγχου δεν είναι ακόμη διαθέσιμες.

32. Συνολικά, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι στα περισσότερα κράτη μέλη τα συστήματα ελέγχου ήταν καλώς οργανωμένα, παρά την ύπαρξη ορισμένων αδυναμιών στην εποπτεία των φορέων ελέγχου και στο επίπεδο των επιμέρους επιθεωρήσεων.

33. Εξετάσαμε τη μεθοδολογία της Επιτροπής, τις εκθέσεις της, καθώς και τις διαδικασίες για την παρακολούθηση της συνέχειας. Επιβεβαιώσαμε ότι οι έλεγχοι κάλυπταν τα κατάλληλα θέματα, ότι η ελεγκτική διαδικασία τεκμηριωνόταν επαρκώς και ότι υπήρχε παρακολούθηση της συνέχειας που δινόταν στις διαπιστώσεις ελέγχου. Επιπροσθέτως, διενεργήσαμε δύο επισκέψεις στα κράτη μέλη που είχαν αποτελέσει αντικείμενο ελέγχου της Επιτροπής το 2014 και το 2015 (Τσεχία και Βουλγαρία) και επιβεβαιώσαμε τη συνάφεια

<sup>19</sup> Επιπλέον, η Επιτροπή διενήργησε πέντε ελέγχους με αντικείμενο τους ελέγχους σχετικά με την ύπαρξη υπολειμμάτων φυτοπροστατευτικών προϊόντων στη βιολογική παραγωγή (στη Γερμανία, την Πολωνία και το Ηνωμένο Βασίλειο το 2015 και στη Φινλανδία και την Ισπανία το 2016).

<sup>20</sup> Έκθεση επισκόπησης με τίτλο «Organic Production – Member States». ΓΔ (SANTE) 2015-8950 – MR.

των διαπιστώσεων της Επιτροπής. Οι εκθέσεις ελέγχου της Επιτροπής δημοσιεύονται στον ιστότοπο της ΓΔ Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων<sup>21</sup>.

34. Εάν η νομοθεσία της ΕΕ για τη βιολογική παραγωγή δεν εφαρμόζεται με τον προσήκοντα τρόπο, η Επιτροπή μπορεί να αποστείλει προειδοποιητικές επιστολές (διαδικασία που ονομάζεται επίσης «EU Pilot») προς τα κράτη μέλη ή να κινήσει διαδικασία επί παραβάσει. Οι έρευνες στο πλαίσιο της διαδικασίας «EU Pilot» αποτελούν χρήσιμα εργαλεία για την έναρξη διαλόγου με τα κράτη μέλη. Από το 2012, η Επιτροπή έχει αποστείλει 41 προειδοποιητικές επιστολές σε 22 διαφορετικά κράτη μέλη<sup>22</sup>. Στις περιπτώσεις αυτές, η διαδικασία «EU Pilot» διήρκεσε κατά μέσο όρο εννέα μήνες, γεγονός που έδωσε στην Επιτροπή τη δυνατότητα να αποφύγει την ενεργοποίηση περισσότερων χρονοβόρων διαδικασιών επί παραβάσει.

35. Η Επιτροπή αξιοποιεί σε μεγάλο βαθμό τις συνεδριάσεις της επιτροπής βιολογικής παραγωγής, η οποία απαρτίζεται από εκπροσώπους των κρατών μελών και συνέρχεται πέντε έως επτά φορές ετησίως. Η Νορβηγία, η Ελβετία και η Ισλανδία συμμετέχουν ως παρατηρητές. Ένα από τα επαναλαμβανόμενα θέματα συζήτησης στις εν λόγω συνεδριάσεις είναι η παρακολούθηση των παρατυπιών και των ισχυρισμών περί απάτης. Τέλος, η Επιτροπή έλαβε πρωτοβουλίες για τον συντονισμό και την επιμόρφωση των αρμόδιων αρχών και φορέων ελέγχου, των αρχών καταπολέμησης της απάτης και των φορέων του ιδιωτικού τομέα.

### **Αποκαταστάθηκαν πολλές αδυναμίες στην εποπτεία των φορέων ελέγχου από τα κράτη μέλη**

#### Διαδικασίες για την έγκριση και την εποπτεία των φορέων ελέγχου

36. Στην ειδική έκθεσή μας αριθ. 9/2012, διατυπώσαμε τη σύσταση οι αρμόδιες αρχές να εφαρμόσουν κατάλληλες τεκμηριωμένες διαδικασίες για την έγκριση και την εποπτεία των φορέων ελέγχου (βλέπε επίσης [παράρτημα](#)). Κατά τον έλεγχό μας σχετικά με την

<sup>21</sup> [http://ec.europa.eu/food/audits-analysis/audit\\_reports/index.cfm](http://ec.europa.eu/food/audits-analysis/audit_reports/index.cfm).

<sup>22</sup> 21 επιστολές αφορούσαν το ίδιο θέμα (καθυστερημένες κοινοποιήσεις στο σύστημα OFIS) και αντιμετωπίστηκαν ως ομαδική περίπτωση.

παρακολούθηση της συνέχειας που δόθηκε στις συστάσεις μας, διαπιστώσαμε ότι η κατάσταση βελτιώθηκε από το 2012, παρόλο που εξακολουθούσαν να υπάρχουν ορισμένες αδυναμίες.

37. Το 2013, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή τροποποίησε τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 889/2008<sup>23</sup>, αποσαφηνίζοντας έτσι το νομικό πλαίσιο που αφορούσε τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών, βοηθώντας τις, με τον τρόπο αυτό, να υλοποιήσουν τη συγκεκριμένη σύσταση. Παραδείγματος χάριν, το πλαίσιο αυτό διευκρινίζει το είδος των δραστηριοτήτων εποπτείας που πρέπει να ασκούν οι αρμόδιες αρχές επί των φορέων ελέγχου και τους επιβάλλει να προβαίνουν ετησίως σε επιθεώρηση των φορέων ελέγχου<sup>24</sup>.

38. Οι αρμόδιες αρχές των έξι κρατών μελών, σχετικά με τα οποία παρακολουθήσαμε τη συνέχεια που έδωσαν στις συστάσεις μας, έλαβαν μέτρα για την αντιμετώπιση των περισσότερων αδυναμιών που διαπιστώθηκαν την τελευταία φορά. Ενδεικτικά αναφέρονται τα εξής:

- αλλαγές στο νομικό πλαίσιο (Γερμανία, Ισπανία και Ιταλία),
- ενίσχυση του συντονισμού με τους οργανισμούς διαπίστευσης (Ιρλανδία, Γαλλία, Ηνωμένο Βασίλειο και Γερμανία),
- βελτίωση των διαδικασιών και των κατευθυντήριων οδηγιών για την εποπτεία των φορέων ελέγχου (Ιρλανδία, Ισπανία, Γαλλία και Ηνωμένο Βασίλειο),
- οι αρμόδιες αρχές ελέγχουν πλέον αν οι φορείς ελέγχου εφαρμόζουν διαδικασίες ανάλυσης κινδύνου σχετικά με τις επιθεωρήσεις των επιχειρήσεων, καθώς και για την εναλλαγή των επιθεωρητών.

---

<sup>23</sup> Ο εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 392/2013 της Επιτροπής προσέθεσε το κεφάλαιο 9, «Εποπτεία από τις αρμόδιες αρχές», στον κανονισμό αριθ. 889/2009.

<sup>24</sup> Άρθρο 92γ και 92ε.

39. Ορισμένες από αυτές τις αλλαγές είναι αρκετά πρόσφατες και θα χρειαστεί λίγος χρόνος μέχρι την ολοκληρωτική εφαρμογή τους. Στο πλαίσιο του ελέγχου μας, δεν ελέγξαμε επιτόπου την αποτελεσματικότητα αυτών των μέτρων.

40. Παρά τις εν λόγω βελτιώσεις, εντοπίσαμε ορισμένες αδυναμίες στα συγκεκριμένα κράτη μέλη, οι οποίες σχετίζονται με τις προηγούμενες διαπιστώσεις μας, μεταξύ άλλων τις εξής:

- Στην Ιταλία, οι δύο φορείς ελέγχου που αποτέλεσαν αντικείμενο του ελέγχου μας πραγματοποιούσαν πολλές επισκέψεις επιθεώρησης προς το τέλος του έτους, ήτοι σε χρονική στιγμή κατά την οποία η επίσκεψη αυτή είναι λιγότερο αποτελεσματική, τουλάχιστον για τους καλλιεργητές.
- Οι αρχές των κρατών μελών πρέπει να δημοσιεύουν ηλεκτρονικά τους επικαιροποιημένους καταλόγους των επιχειρήσεων και των σχετικών πιστοποιητικών βιολογικής παραγωγής<sup>25</sup>. Στη Γαλλία, ορισμένοι φορείς ελέγχου δεν δημοσιοποιούν ηλεκτρονικά αυτή την πληροφορία, αποδυναμώνοντας κατ' αυτόν τον τρόπο τη διαφάνεια και επιβραδύνοντας τους ελέγχους ιχνηλασιμότητας.
- Οι έλεγχοι της αρμόδιας αρχής στην Ισπανία (Ανδαλουσία) δεν τεκμηριώνονται επαρκώς.

41. Το 2014 και το 2015, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διενήργησε έλεγχο στην Τσεχία και τη Βουλγαρία. Επισκεφθήκαμε και εμείς αυτά τα δύο κράτη μέλη και διαπιστώσαμε ότι είχαν λάβει μέτρα για τη βελτίωση των συστημάτων ελέγχου τους. Ωστόσο, στη Βουλγαρία εντοπίσαμε και πάλι αδυναμίες στην εποπτεία των φορέων ελέγχου:

- Η αρμόδια αρχή δεν εντόπισε ορισμένες αδυναμίες κατά την ετήσια επιθεώρησή της (για περισσότερες λεπτομέρειες βλέπε [σημείο 45](#) και [πλαίσιο 1](#)).
- Στην περίπτωση δύο φορέων ελέγχου που επισκεφθήκαμε, δεν υπήρχαν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι η επιλογή των επιχειρήσεων των οποίων τα προϊόντα θα

---

<sup>25</sup> Άρθρο 92, στοιχείο β), του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 889/2008.



ελέγχονταν για την ύπαρξη μη εγκεκριμένων ουσιών είχε πραγματοποιηθεί βάσει κινδύνου, όπως προβλέπει ο κανονισμός.

#### Μη συμμόρφωση των επιχειρήσεων και αντίστοιχα μέτρα επιβολής

42. Στην ειδική έκθεσή μας αριθ. 9/2012, διαπιστώσαμε ότι οι κυρώσεις για τη μη συμμόρφωση με τους κανόνες για τη βιολογική παραγωγή είχαν εφαρμοστεί με διαφορετικό τρόπο μεταξύ των κρατών μελών, εντός του ίδιου κράτους μέλους ή ακόμη και μεταξύ των φορέων ελέγχου<sup>26</sup>. Διατυπώσαμε τη σύσταση να ενθαρρυνθεί η εναρμόνισή τους. Κατά τον έλεγχο παρακολούθησης που διενεργήσαμε, διαπιστώσαμε ότι η εναρμόνιση είχε βελτιωθεί σημαντικά εντός των φορέων ελέγχου και εντός των κρατών μελών, αλλά όχι και εντός της ΕΕ.

43. Από το 2013<sup>27</sup>, οι αρμόδιες αρχές υποχρεούνται να εγκρίνουν κατάλογο με τα είδη της μη συμμόρφωσης και να τον διαβιβάζουν στους φορείς ελέγχου ώστε να τεθεί σε εφαρμογή. Μολονότι δεν υπάρχει νομική υποχρέωση να καταρτιστεί ένας εναρμονισμένος κατάλογος των μέτρων επιβολής (συμπεριλαμβανομένων των κυρώσεων) στο εσωτερικό της ΕΕ, η Επιτροπή άρχισε πρόσφατα να συνεργάζεται με τα κράτη μέλη προς την κατεύθυνση αυτή. Η Επιτροπή εντόπισε τα συχνότερα και σοβαρότερα είδη μη συμμόρφωσης στο σύστημα ελέγχου της βιολογικής παραγωγής και συλλέγει πληροφορίες για τα αντίστοιχα μέτρα επιβολής.

44. Και τα οκτώ κράτη μέλη στα οποία πραγματοποιήσαμε επίσκεψη ή για τα οποία παρακολουθήσαμε τη συνέχεια που έδωσαν στις συστάσεις μας κατά τον εν προκειμένω

---

<sup>26</sup> Σημεία 35 έως 37 της ειδικής έκθεσης αριθ. 9/2012.

<sup>27</sup> Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 392/2013 προσέθεσε το άρθρο 92 δ, στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 889/2008.

έλεγχο, διαθέτουν πλέον κατάλογο με τα είδη της μη συμμόρφωσης και τα αντίστοιχα μέτρα επιβολής<sup>28</sup>. πρόκειται για χρήσιμο βήμα προς την αποσαφήνιση και την εναρμόνιση.

45. Εντούτοις, στη Βουλγαρία πρέπει να υπάρξουν περαιτέρω αποσαφήνιση και κατάλληλη εποπτεία. Διαπιστώσαμε ότι ένας από τους δύο φορείς ελέγχου τους οποίους επισκεφθήκαμε επέλεξε να μην επιβάλλει ορισμένα μέτρα επιβολής που αναφέρονται στον κατάλογο, ενώ κανένας από τους δύο εν λόγω φορείς δεν εφάρμοσε το κατάλληλο μέτρο για την παρουσία μη επιτρεπόμενων ουσιών. Η αρμόδια αρχή δεν αντελήφθη τα ανωτέρω στο πλαίσιο των εποπτικών δραστηριοτήτων της.

46. Οι περιορισμοί στη χρήση χημικών και άλλων ουσιών<sup>29</sup> είναι βασική προϋπόθεση των μεθόδων βιολογικής παραγωγής. Ο έλεγχος για την ύπαρξη υπολειμμάτων μπορεί να πραγματοποιηθεί από τους φορείς ελέγχου ή τις αρμόδιες αρχές για τον εντοπισμό μη επιτρεπόμενων ουσιών στο τελικό προϊόν, αλλά και στα φύλλα ή στο έδαφος. Στην ειδική έκθεσή μας αριθ. 9/2012, διαπιστώσαμε ότι οι κανονισμοί της ΕΕ δεν προέβλεπαν την πραγματοποίηση ελάχιστου αριθμού εργαστηριακών αναλύσεων από τους φορείς ελέγχου και ότι δεν υπήρχε εναρμονισμένη προσέγγιση ως προς τα μέτρα που θα έπρεπε να ληφθούν στην περίπτωση που εντοπίζονταν μη επιτρεπόμενες ουσίες.

47. Από το 2013, οι κανόνες της ΕΕ ορίζουν τον ελάχιστο αριθμό δειγμάτων που πρέπει να λαμβάνονται και να αναλύονται από τους φορείς ελέγχου<sup>30</sup>. Όσον αφορά το μέλλον, ο νέος κανονισμός για τη βιολογική παραγωγή<sup>31</sup> επιβάλλει στις αρμόδιες αρχές ή στους φορείς

---

<sup>28</sup> Σύμφωνα με τον κανονισμό, ο κατάλογος πρέπει να περιλαμβάνει τουλάχιστον τις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης που θίγουν τη βιολογική ιδιότητα των προϊόντων, καθώς και τις αντίστοιχες κυρώσεις. Σε ορισμένα κράτη μέλη (Βουλγαρία, Ιρλανδία, Γαλλία, Ιταλία και Ηνωμένο Βασίλειο), ο κατάλογος περιλαμβάνει επίσης ήσσονος σημασίας περιπτώσεις μη συμμόρφωσης, οι οποίες δεν θίγουν τη βιολογική ιδιότητα του προϊόντος.

<sup>29</sup> Όπως ορισμένα φυτοπροστατευτικά προϊόντα, ΓΤΟ, λιπάσματα, πρόσθετες ύλες ζωοτροφών, βοηθητικά μέσα επεξεργασίας ή προϊόντα καθαρισμού και απολύμανσης.

<sup>30</sup> Το άρθρο 65, παράγραφος 2, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 889/2008 ορίζει ότι ο ελάχιστος αριθμός πρέπει να αντιστοιχεί στο 5 % του αριθμού των επιχειρήσεων που υπόκεινται στον έλεγχο.

<sup>31</sup> Άρθρο 29 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/848.

ελέγχου, πρώτον, να προβαίνουν σε έρευνα με σκοπό να εξακριβώνουν την πηγή και την αιτία για την παρουσία αυτών των ουσιών, και, δεύτερον, να απαγορεύουν προσωρινά τη διάθεση στην αγορά αυτών των προϊόντων εν αναμονή των αποτελεσμάτων του ελέγχου. Έως το τέλος του 2024, η Επιτροπή πρέπει να παρουσιάσει έκθεση στην οποία να αναλύεται η αναγκαιότητα περαιτέρω εναρμόνισης.

### **Η ανταλλαγή πληροφοριών βελτιώθηκε, αλλά θα μπορούσε να είναι ταχύτερη και περισσότερο ολοκληρωμένη**

48. Στην ειδική έκθεσή μας αριθ. 9/2012, καταλήξαμε στο συμπέρασμα ότι η ανταλλαγή πληροφοριών εντός των κρατών μελών, μεταξύ αυτών και της Επιτροπής, καθώς και μεταξύ των κρατών μελών δεν ήταν ακόμη επαρκής (βλέπε επίσης παράρτημα). Συνιστούσαμε στα κράτη μέλη να εξασφαλίζουν την άμεση κυκλοφορία κάθε σχετικής με τις παραβάσεις και τις παρατυπίες πληροφορίας που διαβιβάζεται από τους φορείς ελέγχου προς τους οργανισμούς πληρωμών και αντίστροφα. Επιπλέον, αναμέναμε από την Επιτροπή i) να ορίσει τη μορφή και τη συχνότητα των ανακοινώσεων των παραβάσεων και των παρατυπιών, ii) να θεσπίσει κατάλληλα μέτρα, προκειμένου να διασφαλίσει ότι τα κράτη μέλη τηρούν τις υποχρεώσεις τους περί υποβολής εκθέσεων, και iii) να αναθεωρήσει το σύστημα πληροφόρησης που παρέχεται για την ανακοίνωση των παραβάσεων και των παρατυπιών.

49. Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη έλαβαν μια σειρά μέτρων με σκοπό να υλοποιήσουν τη σύστασή μας:

- Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εισήγαγε την απαίτηση<sup>32</sup> τα κράτη μέλη να γνωστοποιούν στους οργανισμούς πληρωμών τα αποτελέσματα των επιθεωρήσεων που αφορούν τη βιολογική παραγωγή. Η διάταξη αυτή είναι σημαντική, επειδή μπορεί να επηρεάσει το ύψος της επιδότησης που λαμβάνουν οι γεωργοί από την ΕΕ (βλέπε επίσης σημείο 19). Τα κράτη μέλη / οι περιφέρειες που επισκεφθήκαμε στο πλαίσιο του εν προκειμένω ελέγχου παρακολούθησης της συνέχειας που δόθηκε στις συστάσεις μας έχουν θέσει

---

<sup>32</sup> Άρθρο 92, παράγραφος 6, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 889/2008, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό αριθ. 392/2013.

πλέον σε εφαρμογή συστήματα πολλαπλής κοινοποίησης, μολονότι στη Γαλλία αυτό το είδος γνωστοποίησης έχει εφαρμοστεί μόνον εν μέρει.

- Το 2013, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εισήγαγε την απαίτηση<sup>33</sup> οι φορείς ελέγχου να ενημερώνουν πάραυτα τις αρμόδιες αρχές για περιπτώσεις μη συμμόρφωσης που θίγουν τη βιολογική ιδιότητα του προϊόντος. Τα κράτη μέλη που ελέγξαμε είχαν αναπτύξει διαδικασίες και, ορισμένες φορές, τεχνολογικές λύσεις για τη βελτίωση της επικοινωνίας μεταξύ των φορέων ελέγχου και των αρμόδιων αρχών σχετικά με τις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης. Εντούτοις, η επικοινωνία δεν ήταν πάντοτε ταχεία (βλέπε πλαίσιο 1).
- Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διευκρίνισε επίσης ότι στην περίπτωση που τα κράτη μέλη εντοπίσουν παρατυπίες πρέπει, πάραυτα, να ενημερώσουν σχετικά την Επιτροπή και τα υπόλοιπα κράτη μέλη, μέσω του ηλεκτρονικού εργαλείου OFIS (σύστημα πληροφοριών για τη βιολογική γεωργία) της Επιτροπής<sup>34</sup>. Από τον προηγούμενο έλεγχό μας, η επικοινωνία εκ μέρους των κρατών μελών έγινε μεν ταχύτερη, ωστόσο διαπιστώσαμε και πάλι καθυστερήσεις (βλέπε πλαίσιο 1).
- Μόλις η κοινοποίηση καταχωριστεί στο OFIS, η Επιτροπή αναμένει από τη χώρα στην οποία απευθύνεται η κοινοποίηση να εξετάσει τις πιθανές αιτίες της παρατυπίας και να απαντήσει μέσω OFIS εντός 30 ημερών<sup>35</sup>. Από τον τελευταίο έλεγχό μας, οι χρόνοι απάντησης έχουν βελτιωθεί. Το 2017, το 85 % των απαντήσεων δόθηκε εγκαίρως (60 % το 2016).

---

<sup>33</sup> Άρθρο 92, παράγραφος 4, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 889/2008, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό αριθ. 392/2013.

<sup>34</sup> Παρατυπίες που σχετίζονται με προϊόντα προερχόμενα από άλλα κράτη μέλη (άρθρο 92α, παράγραφος 1, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 889/2008, όπως τροποποιήθηκε από τον κανονισμό αριθ. 392/2013), καθώς και με προϊόντα από το ίδιο κράτος μέλος, στην περίπτωση που η παρατυπία έχει επιπτώσεις για άλλο κράτος μέλος (άρθρο 92, στοιχείο α), του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 889/2008, όπως τροποποιήθηκε από τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 2018/1584).

<sup>35</sup> Άρθρο 92α, παράγραφος 4, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 889/2008, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό αριθ. 392/2013.

- Από το 2013, τα κράτη μέλη πρέπει να συμπεριλαμβάνουν υποχρεωτικές πληροφορίες για τον τομέα της βιολογικής παραγωγής και τους σχετικούς ελέγχους στις ετήσιες εκθέσεις για την ασφάλεια των τροφίμων που υποβάλλουν στην Επιτροπή<sup>36</sup>. Στην πλειονότητα των εκθέσεων που αναλύσαμε, υπάρχει συγκεκριμένη αναφορά στη βιολογική παραγωγή. Εντούτοις, από την τρέχουσα ανάλυσή μας επιβεβαιώνεται ότι εξακολουθούν να υπάρχουν ορισμένες αδυναμίες, τις οποίες είχαμε διαπιστώσει στο παρελθόν<sup>37</sup> (βλέπε πλαίσιο 1).

#### **Πλαίσιο 1 - Η επικοινωνία είναι ορισμένες φορές αργή και ελλιπής**

##### Κοινοποίηση σχετικά με τις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης

Στη Βουλγαρία, διαπιστώσαμε ότι ορισμένοι φορείς ελέγχου κοινοποίησαν στην αρμόδια αρχή ορισμένα είδη μη συμμόρφωσης μόνο μέσω της ετήσιας έκθεσής τους. Η αρμόδια αρχή δεν αντελήφθη τις περιπτώσεις αυτές στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων εποπτείας της. Στην Τσεχία, διαπιστώσαμε ότι οι φορείς ελέγχου χρειάστηκαν, κατά μέσο όρο, 33 ημέρες το 2016 και 55 ημέρες το 2017 για την αναφορά στην αρμόδια αρχή των περιπτώσεων μη συμμόρφωσης που έθιγαν τη βιολογική ιδιότητα του προϊόντος.

##### Κοινοποίηση μέσω του συστήματος OFIS

Ο χρόνος μεταξύ του εντοπισμού μιας περίπτωσης μη συμμόρφωσης και της κοινοποίησής της στο σύστημα OFIS από την αρμόδια αρχή του κράτους μέλους ήταν κατά μέσο όρο 38 ημερολογιακές ημέρες, μολονότι ο κανονισμός απαιτεί οι κοινοποιήσεις να πραγματοποιούνται πάραυτα. Εν τω μεταξύ, τα προϊόντα της ίδιας παρτίδας μπορούσαν να συνεχίσουν να κυκλοφορούν στην ΕΕ με ετικέτα που δήλωνε ότι ήταν βιολογικά.

Στη Βουλγαρία, επειδή οι φορείς ελέγχου δεν συμπεριλάμβαναν στις γνωστοποιήσεις τους προς την αρμόδια αρχή πληροφορίες σχετικά με την προέλευση του προϊόντος, η εν λόγω αρχή δεν διέθετε τα κατάλληλα στοιχεία ώστε να αποφασίσει αν η παράβαση/παρατυπία έπρεπε να καταχωρισθεί στο σύστημα OFIS ή όχι.

<sup>36</sup> Άρθρο 92στ και παραρτήματα XIIIβ και XIIIγ του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 889/2008, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 392/2013.

<sup>37</sup> Σημείο 43 της ειδικής έκθεσης αριθ. 9/2012.

### Ετήσια υποβολή εκθέσεων στην Επιτροπή

Τα κράτη μέλη εξακολούθησαν να υποβάλλουν τις εκθέσεις επί των ελεγκτικών δραστηριοτήτων τους με μεγάλη καθυστέρηση. Όσον αφορά την περίοδο 2014-16, τα 12 κράτη μέλη που ελέγξαμε παρουσίαζαν κατά μέσο όρο καθυστερήσεις που υπερέβαιναν τους τέσσερις μήνες. Τον Ιούνιο του 2018, τρία κράτη μέλη δεν είχαν ακόμη υποβάλει τις εκθέσεις τους για το 2016.

Οι πληροφορίες που περιλαμβάνονταν στις ετήσιες εκθέσεις σχετικά με το σύστημα ελέγχου της βιολογικής παραγωγής εξακολουθούσαν να είναι, σε πολλές περιπτώσεις, ελλιπείς. Όσον αφορά 13 από τις 26 ετήσιες εκθέσεις που υποβλήθηκαν, στο πλαίσιο της αξιολόγησης που πραγματοποίησε η ίδια η Επιτροπή στις ετήσιες εκθέσεις του 2016 διαπιστώθηκε ότι στις παρεχόμενες πληροφορίες υπήρχαν κενά που κρίνονταν από σοβαρά έως πολύ σοβαρά.

### ***Το πρόβλημα της εποπτείας του συστήματος ελέγχου για τα εισαγόμενα βιολογικά προϊόντα αντιμετωπίστηκε εν μέρει***

50. Ένα σχετικά μικρό μέρος των καταναλωνόμενων βιολογικών προϊόντων στην ΕΕ προέρχεται από εισαγωγές (βλέπε **σημείο 16** για παράδειγμα). Τα βιολογικά προϊόντα που εισάγονται από τρίτες χώρες μπορούν να πιστοποιηθούν με δύο τρόπους:

- στο πλαίσιο των εθνικών κανόνων των χωρών που η Επιτροπή έχει αναγνωρίσει ότι διαθέτουν αρχές, κανόνες παραγωγής και συστήματα ελέγχου για τα βιολογικά προϊόντα ισοδύναμα εκείνων που προβλέπουν οι κανονισμοί της ΕΕ<sup>38</sup> (που αναφέρονται στη συνέχεια ως **ισοδύναμες τρίτες χώρες**),
- όσον αφορά τις άλλες χώρες, από τους φορείς ελέγχου που έχει αναγνωρίσει η Επιτροπή σχετικά με τη βιολογική παραγωγή εκτός ΕΕ, σύμφωνα με ισοδύναμους κανόνες παραγωγής και συστήματα ελέγχου<sup>39</sup> (που αναφέρονται στη συνέχεια ως **ισοδύναμοι φορείς ελέγχου**).

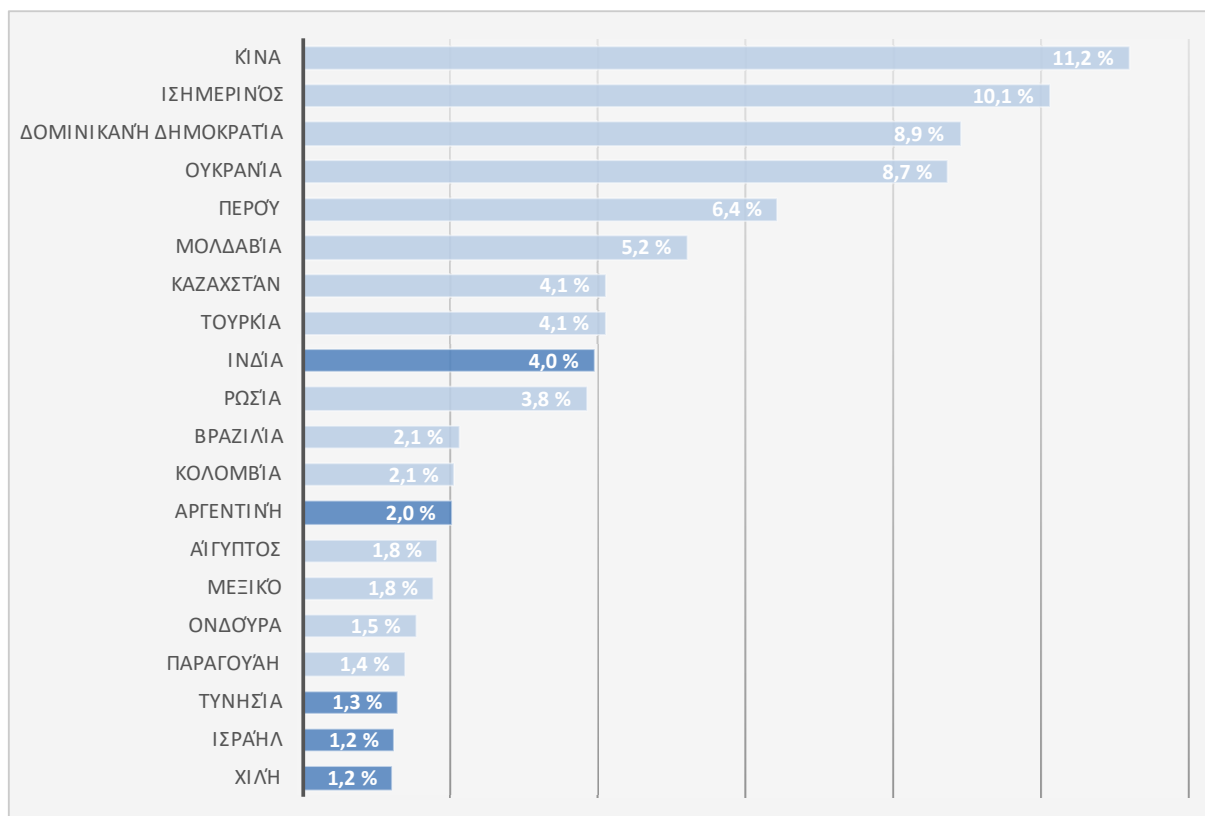
51. Το 2018, 114 χώρες εξήγαγαν βιολογικά προϊόντα στην ΕΕ. Στο **γράφημα 4** παρουσιάζονται οι 20 σημαντικότερες χώρες, με τις ισοδύναμες τρίτες χώρες να

<sup>38</sup> Άρθρα 7 έως 9 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1235/2008.

<sup>39</sup> Άρθρα 10 έως 12 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1235/2008.

αναγράφονται με σκούρο μπλε χρώμα. Περίπου το 87 % των εισαγόμενων βιολογικών προϊόντων πιστοποιούνται από ισοδύναμους φορείς ελέγχου.

**Γράφημα 4 - Κατάταξη των 20 σημαντικότερων χωρών\* από τις οποίες εισήχθησαν βιολογικά προϊόντα στην ΕΕ το 2018 (βάσει του βάρους των εισαγόμενων προϊόντων)**



*Σημείωση:* Οι ισοδύναμες τρίτες χώρες αναγράφονται με σκούρο μπλε χρώμα.

- \* Η Νορβηγία και η Ελβετία δεν περιλαμβάνονται στο συγκεκριμένο γράφημα, δεδομένου ότι το σύστημα TRAdE Control and Expert System (TRACES) της Επιτροπής δεν περιλαμβάνει πληροφορίες για τις εξαγωγές από αυτές τις χώρες.

*Πηγή:* ΕΕΣ, βάσει των δεδομένων του συστήματος TRACES (καθεστώς πιστοποίησης = «υπογεγραμμένη δήλωση του πρώτου παραλήπτη»).

52. Επί του παρόντος υπάρχουν δεκατρείς ισοδύναμες τρίτες χώρες<sup>40</sup>, οι οποίες αντιστοιχούν στο 13 % περίπου των βιολογικών προϊόντων. Έκαστη εξ αυτών έχει

<sup>40</sup> Παράρτημα III του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1235/2008, όπως τροποποιήθηκε τελευταία με τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2018/949 της Επιτροπής, ο οποίος προσέθεσε τη Χιλή στο παράρτημα III.

υπογράψει συμφωνία ή ρύθμιση με την Επιτροπή σχετικά με την ισοδυναμία της βιολογικής παραγωγής. Από το 2014, στις τρίτες χώρες που έχουν αναγνωριστεί ως ισοδύναμες εφαρμόζεται ένα νέο καθεστώς αναγνώρισης, το οποίο βασίζεται σε διεθνείς εμπορικές συμφωνίες<sup>41</sup>. Η πρώτη τέτοιου είδους συμφωνία υπεγράφη με τη Χιλή το 2017<sup>42</sup> (βλέπε πίνακα 2).

**Πίνακας 2 — Επισκόπηση των τρίτων χωρών που έχουν υπογράψει με την Επιτροπή συμφωνία για την ισοδυναμία της βιολογικής παραγωγής**

Όνομα τρίτης χώρας	Έτος ένταξης	Είδος συμφωνίας
Αυστραλία	1996	Διοικητική ρύθμιση
Αργεντινή	1997	Διοικητική ρύθμιση
Ισραήλ	1997	Διοικητική ρύθμιση
Ελβετία	1997	Κεφάλαιο για τα βιολογικά προϊόντα στη συνολική εμπορική συμφωνία
Νέα Ζηλανδία	2002	Διοικητική ρύθμιση
Κόστα Ρίκα	2003	Διοικητική ρύθμιση
Ινδία	2006	Διοικητική ρύθμιση
Τυνησία	2009	Διοικητική ρύθμιση
Ιαπωνία	2010	Διοικητική ρύθμιση
Καναδάς	2011	Διοικητική ρύθμιση
Ηνωμένες Πολιτείες	2012	Διοικητική ρύθμιση
Νότια Κορέα	2015	Διοικητική ρύθμιση
Χιλή	2017	Εμπορική συμφωνία για την εμπορία βιολογικών προϊόντων

53. Στις ενότητες που ακολουθούν, για κάθε καθεστώς εισαγωγής, παρουσιάζουμε τις διαπιστώσεις μας όσον αφορά τα ακόλουθα θέματα:

- τους ελέγχους της Επιτροπής εκτός της ΕΕ,
- την ανταλλαγή πληροφοριών,
- τις διαδικασίες επιβολής της Επιτροπής.

<sup>41</sup> Άρθρο 47 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2018/848.

<sup>42</sup> Συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Χιλής σχετικά με το εμπόριο βιολογικών προϊόντων (ΕΕ L 331 της 14.12.2017, σ. 4).



Στη συνέχεια εξετάζουμε τον ρόλο των κρατών μελών όσον αφορά τα εισαγόμενα προϊόντα.

### **Η Επιτροπή άρχισε τη διεξαγωγή ελέγχων εκτός της ΕΕ, ωστόσο η πλειονότητα των ισοδύναμων φορέων ελέγχου δεν έχει ελεγχθεί ακόμη**

54. Στην ειδική έκθεσή μας αριθ. 9/2012, συστήσαμε στην Επιτροπή να μεριμνήσει για την άσκηση κατάλληλης εποπτείας επί των χωρών που υπάγονται στον κατάλογο των ισοδύναμων τρίτων χωρών για βιολογική παραγωγή (βλέπε επίσης παράρτημα). Η Επιτροπή έπρεπε επίσης να διασφαλίζει την εποπτεία των ισοδύναμων φορέων ελέγχου<sup>43</sup>.

55. Από την παρακολούθηση της δράσης που ανέλαβε η Επιτροπή σε συνέχεια της σύστασής μας, διαπιστώσαμε ότι από το 2012 διενεργεί ελέγχους εκτός της ΕΕ (βλέπε σημείο 31) και ότι στους ελέγχους αυτούς διατίθεται πλέον ένα σημαντικό μέρος των πόρων που διαθέτει για τον έλεγχο της βιολογικής παραγωγής (βλέπε πίνακα 3).

### **Πίνακας 3 - Έλεγχοι τους οποίους διενήργησε η ΓΔ Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων σε τρίτες χώρες μεταξύ 2012 και 2018**

Είδος ελέγχου	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Ισοδύναμες τρίτες χώρες:	Τυνησία Ινδία	Ελβετία Ισραήλ	Αυστραλία Αργεντινή	Ισραήλ Καναδάς Ινδία	Κόστα Ρίκα		
Ισοδύναμοι φορείς ελέγχου:		Κίνα (3 διαφορετικοί φορείς ελέγχου)	Τουρκία Βιετνάμ	Ουκρανία και Λευκορωσία Νότια Αφρική Περου Βολιβία	Αλβανία και Κοσσυφοπέδιο* Ουκρανία Ταϊλάνδη Περου	Βραζιλία Ινδία Ισημερινός Βολιβία Σρι Λάνκα Τουρκία Κίνα	Παραγουάη Δομινικανή Δημοκρατία Μεξικό** Ουκρανία Κένυα

\* Η ονομασία αυτή χρησιμοποιείται με την επιφύλαξη των θέσεων ως προς το καθεστώς και συνάδει με το ψήφισμα 1244/1999 του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών και τη γνώμη του Διεθνούς Δικαστηρίου σχετικά με τη διακήρυξη της ανεξαρτησίας του Κοσσυφοπεδίου.

\*\* Ελέγχθηκε μέσω εξέτασης εγγράφων στην έδρα των φορέων ελέγχου στην ΕΕ.

### Ισοδύναμοι φορείς ελέγχου

56. Οι ισοδύναμοι φορείς ελέγχου έχουν συχνά την έδρα τους στην ΕΕ, αλλά ασκούν τις δραστηριότητές τους σε ολόκληρο τον κόσμο. Είναι δύσκολο για την Επιτροπή να

<sup>43</sup> Άρθρο 33, παράγραφος 3, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 834/2007.

διασφαλίζει την εποπτεία των ισοδύναμων φορέων ελέγχου, επειδή δεν μπορεί να βασίζεται στο έργο κάποιας αρμόδιας αρχής, όπως στην περίπτωση των κρατών μελών της ΕΕ ή των ισοδύναμων τρίτων χωρών (βλέπε σημείο 14).

57. Στα τέλη του Ιουνίου 2018, υπήρχαν 57 εγκεκριμένοι ισοδύναμοι φορείς ελέγχου. Οι εν λόγω φορείς ελέγχου μπορεί να αναγνωριστούν για μία ή για περισσότερες τρίτες χώρες και, ορισμένες φορές, ένας μόνο οργανισμός μπορεί να έχει την ευθύνη ελέγχου περισσότερων από 50 χωρών. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή πρέπει να εγκρίνει και να εποπτεύει μεγάλο αριθμό συνδυασμών «φορέων ελέγχου / χωρών»<sup>44</sup>.

58. Η Επιτροπή άρχισε να ελέγχει τους αναγνωρισμένους ισοδύναμους φορείς ελέγχου το 2013 και μέχρι το τέλος του 2018 είχε διενεργήσει 25 τέτοιους ελέγχους<sup>45</sup>, συνήθως στην έδρα του φορέα και σε μία τρίτη χώρα σχετικά με την οποία έχει αναγνωριστεί ο εν λόγω φορέας ελέγχου. Εκτιμούμε ότι οι συνδυασμοί «φορέων ελέγχου / χωρών» τους οποίους έχει ελέγξει η Επιτροπή από το 2013 καλύπτουν σχεδόν το ένα τρίτο των βιολογικών προϊόντων που εισήχθησαν με αυτό το καθεστώς. Αυτό σημαίνει ότι μπορεί να περάσουν αρκετά χρόνια προτού η Επιτροπή πραγματοποιήσει επίσκεψη ελέγχου σε μια συγκεκριμένη χώρα ή σε συγκεκριμένο φορέα ελέγχου (βλέπε πλαίσιο 2).

#### **Πλαίσιο 2 – Χαμηλή συχνότητα των ελέγχων της Επιτροπής**

Το 2018, η Επιτροπή έλεγξε έναν ισοδύναμο φορέα ελέγχου, ο οποίος ασκούσε τις δραστηριότητές του στη Δομινικανή Δημοκρατία από το 2013. Στο πλαίσιο του ελέγχου, διαπιστώθηκαν σημαντικές αδυναμίες στις δραστηριότητες πιστοποίησης του φορέα<sup>46</sup>. Η Δομινικανή Δημοκρατία είναι ο τρίτος μεγαλύτερος εξαγωγέας βιολογικών προϊόντων στην Ευρώπη (βλέπε επίσης γράφημα 4), και το ένα τρίτο περίπου των βιολογικών προϊόντων που εξαγονται από τη Δομινικανή Δημοκρατία στην ΕΕ πιστοποιούνται από τον φορέα ελέγχου. Ήταν η πρώτη φορά που ο συγκεκριμένος φορέας

<sup>44</sup> Σε ορισμένες περιπτώσεις, ο ίδιος φορέας ελέγχου εφαρμόζει διαφορετικά πρότυπα σε διαφορετικές χώρες.

<sup>45</sup> Οι εν λόγω έλεγχοι αφορούν 17 από τους 57 φορείς ελέγχου που είχαν εγκριθεί στα τέλη Ιουνίου 2018.

<sup>46</sup> DG(SANTE) 2018-6392 ([http://ec.europa.eu/food/audits-analysis/audit\\_reports/details.cfm?rep\\_id=3998](http://ec.europa.eu/food/audits-analysis/audit_reports/details.cfm?rep_id=3998)).

υποβλήθηκε σε έλεγχο και η πρώτη φορά που η Επιτροπή πραγματοποίησε επίσκεψη στη Δομινικανή Δημοκρατία για τον σκοπό αυτό.

59. Βάσει των συμβουλών των σχετικών υπηρεσιών της Επιτροπής και της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (EYED) για ζητήματα ασφάλειας, ορισμένες φορές οι προγραμματισμένες επισκέψεις σε κάποιες χώρες ακυρώνονται ή αναβάλλονται (παραδείγματος χάριν, στην Αίγυπτο ή το Μεξικό). Η προσέγγιση αυτή είναι κατανοητή, αλλά περιορίζει τον βαθμό βεβαιότητας που μπορεί να αποκομίσει η Επιτροπή βάσει της εποπτείας που ασκεί στις χώρες αυτές.

60. Από τις διαπιστώσεις των ελέγχων της Επιτροπής καθίσταται σαφής η ανάγκη ύπαρξης εμπεριστατωμένης και τακτικής εποπτείας των ισοδύναμων φορέων ελέγχου. Η Επιτροπή παρακολουθεί τη συνέχεια που δίδεται στις διαπιστώσεις, αλλά μπορεί να χρειαστεί πολύ χρόνο για την αποκατάσταση των αδυναμιών των διαφορετικών φορέων ελέγχου που δραστηριοποιούνται στην ίδια χώρα. Βλέπε **πλαίσιο 3** με σχετικό παράδειγμα.

**Πλαίσιο 3 - Δυσκολίες στην αποκατάσταση των συστημικών αδυναμιών μέσω ελέγχων των φορέων ελέγχου**

Η Κίνα είναι ο μεγαλύτερος εξαγωγέας βιολογικών προϊόντων προς την ΕΕ (βλέπε επίσης **γράφημα 4**). Το 2013, η Επιτροπή άρχισε να λαμβάνει μέτρα για την αντιμετώπιση των αδυναμιών στο σύστημα ελέγχου σχετικά με τα βιολογικά προϊόντα που προέρχονται από την Κίνα. Έστειλε επιστολή σε όλους τους φορείς ελέγχου που δραστηριοποιούνται στην Κίνα και τους σύστησε να λάβουν συμπληρωματικά μέτρα, όπως να πραγματοποιούν επιπλέον αιφνιδιαστικές επιθεωρήσεις και να επιλέγουν πρόσθετα δείγματα, καθώς και να προβαίνουν στη σχετική αναφορά στις ετήσιες εκθέσεις τους. Επίσης υπέβαλε σε έλεγχο τρεις φορείς ελέγχου και διέγραψε έναν από αυτούς το 2014. Η Επιτροπή έλεγξε έναν ακόμη φορέα ελέγχου το 2017 και διαπίστωσε ότι εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες στο σύστημα παραγωγής και ελέγχου των βιολογικών προϊόντων στην Κίνα. Η Επιτροπή γνωρίζει το πρόβλημα και προσπαθεί να αναπτύξει μια συστηματικότερη προσέγγιση.

61. Μόλις τεθεί σε ισχύ ο νέος κανονισμός για τη βιολογική παραγωγή (βλέπε **σημείο 21**), το καθεστώς ισοδυναμίας θα αντικατασταθεί σταδιακά, μεταξύ 2021 και 2023, από ένα καθεστώς στο πλαίσιο του οποίου τα πρότυπα και τα συστήματα ελέγχου της βιολογικής παραγωγής που θα εφαρμόζουν οι φορείς ελέγχου θα πρέπει να συμμορφώνονται με τους κανόνες της ΕΕ. Δεδομένου ότι η Επιτροπή δεν θα πρέπει πλέον να αξιολογεί την

ισοδυναμία των προτύπων βιολογικής παραγωγής και του συστήματος ελέγχου του φορέα ελέγχου, αυτή η βάσει συμμόρφωσης προσέγγιση θα μειώσει τον χρόνο που απαιτείται για την προετοιμασία των επισκέψεων ελέγχου και την εξέταση των νέων αιτήσεων και των ετήσιων εκθέσεων.

#### Ισοδύναμες τρίτες χώρες

62. Η εποπτεία που ασκεί η Επιτροπή επί των ισοδύναμων τρίτων χωρών έχει βελτιωθεί από τον προηγούμενο έλεγχό μας. Από το 2012, η Επιτροπή διενήργησε δέκα ελέγχους σε οκτώ ισοδύναμες τρίτες χώρες (βλέπε πίνακα 3) και το 2014 συμμετείχε σε αξιολόγηση από ομοτίμους του συστήματος ελέγχου των ΗΠΑ. Οι ισοδύναμες τρίτες χώρες που δεν ελέγχθηκαν κατά την περίοδο αυτή είναι η Νέα Ζηλανδία, η Ιαπωνία και η Νότια Κορέα, οι οποίες αντιστοιχούν από κοινού σε λιγότερο από 1 % των εισαγωγών βιολογικών προϊόντων στην ΕΕ, καθώς και η Χιλή, η οποία υπέγραψε συμφωνία με την ΕΕ το 2017.

63. Οι διενεργηθέντες έλεγχοι ανέδειξαν σημαντικές αδυναμίες. Σε πολλές περιπτώσεις, στο πλαίσιο της παρακολούθησης της συνέχειας που είχε δοθεί στους ελέγχους της, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι σχετικές χώρες είχαν λάβει μέτρα για την αντιμετώπιση των αδυναμιών τους (βλέπε πλαίσιο 4).

#### **Πλαίσιο 4 - Οι έλεγχοι της Επιτροπής αποκάλυψαν αδυναμίες και οι τρίτες χώρες έλαβαν διορθωτικά μέτρα**

Η Επιτροπή διενήργησε δύο ελέγχους στην Ινδία<sup>47</sup> και διαπίστωσε σημαντικές ανεπάρκειες στην αποτελεσματικότητα των φορέων ελέγχου και στην εποπτεία από την αρμόδια αρχή. Κατά συνέπεια, αρνήθηκε να δεχθεί άλλες εισαγωγές ισοδύναμων μεταποιημένων γεωργικών προϊόντων, εξαιτίας αλλαγών στους ινδικούς κανόνες παραγωγής και απέσυρε έναν φορέα ελέγχου από τον κατάλογο των αποδεκτών ινδικών φορέων ελέγχου. Τον Φεβρουάριο του 2017, η Επιτροπή επιβεβαίωσε ότι η Ινδία έθεσε σε εφαρμογή διορθωτικά μέτρα, προκειμένου να διορθωθούν οι αδυναμίες που είχαν εντοπισθεί.

<sup>47</sup> Ινδία (2012): [http://ec.europa.eu/food/audits-analysis/audit\\_reports/details.cfm?rep\\_id=3059](http://ec.europa.eu/food/audits-analysis/audit_reports/details.cfm?rep_id=3059); India (2015): [http://ec.europa.eu/food/audits-analysis/audit\\_reports/details.cfm?rep\\_id=3641](http://ec.europa.eu/food/audits-analysis/audit_reports/details.cfm?rep_id=3641).

Στο πλαίσιο του ελέγχου που διενήργησε στην Ελβετία, τον Σεπτέμβριο του 2013<sup>48</sup>, η Επιτροπή εντόπισε αδυναμίες στην εποπτεία των φορέων ελέγχου, καθώς και ανεπαρκείς ελέγχους κατά την εισαγωγή. Κατά συνέπεια, οι ελβετικές αρχές έλαβαν μέτρα για την επίλυση των αναφερόμενων προβλημάτων, τροποποιώντας το νομικό πλαίσιο τους και βελτιώνοντας τις κατευθυντήριες οδηγίες τους για τους φορείς ελέγχου.

64. Η Επιτροπή δεν πραγματοποίησε ανάλυση κινδύνου του συστήματος ελέγχου των βιολογικών προϊόντων σε δύο χώρες της ΕΖΕΣ, στη Νορβηγία<sup>49</sup> και στην Ισλανδία. Επιπλέον, χρειάστηκαν περισσότερα από οκτώ χρόνια για να ενσωματωθούν οι κανονισμοί<sup>50</sup> της ΕΕ για τη βιολογική παραγωγή στη συμφωνία για τον ΕΟΧ<sup>51</sup>, κάτι που πραγματοποιήθηκε τον Μάρτιο του 2017. Τον Οκτώβριο του 2018, η Επιτροπή συνόδευσε για πρώτη φορά την Εποπτεύουσα Αρχή της ΕΖΕΣ σε έλεγχο του συστήματος ελέγχου των βιολογικών προϊόντων στη Νορβηγία<sup>52</sup>.

**Η ανταλλαγή πληροφοριών βελτιώθηκε, αλλά η Επιτροπή θα μπορούσε να την αξιοποιεί καλύτερα και ταχύτερα**

#### Ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τις παρατυπίες

65. Το 2013, η Επιτροπή διεύρυνε το εργαλείο OFIS<sup>53</sup> με σκοπό να υπάρχει ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ της Επιτροπής, των κρατών μελών, των ισοδύναμων τρίτων χωρών και

---

<sup>48</sup> Ελβετία (2013): [http://ec.europa.eu/food/audits-analysis/audit\\_reports/details.cfm?rep\\_id=3215](http://ec.europa.eu/food/audits-analysis/audit_reports/details.cfm?rep_id=3215).

<sup>49</sup> Βάσει των στοιχείων της Eurostat, η Νορβηγία είναι ο τρίτος μεγαλύτερος εξαγωγέας τροφίμων προς την ΕΕ. Δεν υπάρχουν διαθέσιμα συγκεκριμένα στοιχεία για το μερίδιο των βιολογικών τροφίμων.

<sup>50</sup> Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 834/2007 και οι σχετικοί εκτελεστικοί κανονισμοί.

<sup>51</sup> Η συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο συνενώνει, από τον Ιανουάριο του 1994, τα κράτη μέλη της ΕΕ και τα τρία κράτη ΕΟΧ/ΕΖΕΣ, ήτοι την Ισλανδία, το Λιχτενστάιν και τη Νορβηγία, σε μια ενιαία αγορά, η οποία ονομάζεται «εσωτερική αγορά».

<sup>52</sup> <http://www.eftasurv.int/press--publications/press-releases/internal-market/norway-needs-to-adjust-control-system-of-organic-production>

<sup>53</sup> Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 125/2013 εισήγαγε τροποποιήσεις στο άρθρο 15 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1235/2008.

των ισοδύναμων φορέων ελέγχου σχετικά με παρατυπίες που αφορούν τα εισαγόμενα αγαθά. Η Επιτροπή ενέκρινε διαδικασίες για την παρακολούθηση της συνέχειας που δόθηκε στις παρατυπίες.

66. Όσον αφορά τις παρατυπίες που γνωστοποιούνται για προϊόντα τα οποία εισάγονται μέσω του καθεστώτος των ισοδύναμων φορέων ελέγχου, οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών είναι οι κύριοι παράγοντες στην παρακολούθηση της συνέχειας. Επικοινωνούν με τον σχετικό φορέα ελέγχου μέσω του OFIS και ζητούν περαιτέρω πληροφορίες έως ότου ικανοποιηθούν πλήρως με την απάντηση που θα λάβουν. Σε περίπτωση που δεν δοθεί απάντηση στο ζήτημα των παρατυπιών, η Επιτροπή επικοινωνεί άμεσα με τον φορέα ελέγχου.

67. Όσον αφορά τα προϊόντα που εισήχθησαν μέσω του καθεστώτος των ισοδύναμων τρίτων χωρών, η Επιτροπή παρακολουθεί τις γνωστοποιήσεις του συστήματος OFIS. Ωστόσο, σε ορισμένες περιπτώσεις εντοπίσαμε ελάχιστα στοιχεία που να αποδεικνύουν την αποτελεσματική παρακολούθηση της συνέχειας.

#### Ετήσιες εκθέσεις

68. Εκτός από τις γνωστοποιήσεις που ανταλλάσσονται μέσω του εργαλείου OFIS, η Επιτροπή πρέπει να λαμβάνει ετήσιες εκθέσεις από κάθε αναγνωρισμένο ως ισοδύναμο φορέα ελέγχου<sup>54</sup> και τρίτη χώρα<sup>55</sup>, στις οποίες να περιγράφεται ο τρόπος εφαρμογής του συστήματος ελέγχου. Οι ετήσιες εκθέσεις των φορέων ελέγχου πρέπει να περιλαμβάνουν τις τελευταίες εκθέσεις αξιολόγησης του οργανισμού διαπίστευσης.

69. Σύμφωνα με τους εσωτερικούς κανόνες της, η Επιτροπή πρέπει να εξετάζει τις ετήσιες εκθέσεις εντός τριών μηνών από την υποβολή τους. Εξετάσαμε δέκα ετήσιες εκθέσεις τις οποίες είχαν καταρτίσει οι φορείς ελέγχου. Σε μία περίπτωση, δεν είχε πραγματοποιηθεί καμία αξιολόγηση. Μόνο σε τρεις περιπτώσεις η Επιτροπή εξέτασε τις εκθέσεις εντός της

---

<sup>54</sup> Άρθρο 12, παράγραφος 1, στοιχείο β), του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1235/2008.

<sup>55</sup> Άρθρο 33, παράγραφος 2, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 834/2007.

τρίμηνης προθεσμίας, ενώ για την εξέταση άλλων τριών εκθέσεων χρειάστηκε εννέα μήνες ή και περισσότερο. Διαπιστώσαμε παρόμοιες καθυστερήσεις στην ανάλυση των ετήσιων εκθέσεων που υπέβαλαν ισοδύναμες τρίτες χώρες<sup>56</sup>.

#### Συνεργασία με άλλους φορείς και αρχές

70. Όσον αφορά τις εποπτικές δραστηριότητες επί των ισοδύναμων φορέων ελέγχου, η Επιτροπή βασίζεται επίσης στις εκθέσεις αξιολόγησης που καταρτίζουν οι οργανισμοί διαπίστευσης. Το 2017 και το 2018, η Επιτροπή διοργάνωσε μια ετήσια συνεδρίαση με τους οργανισμούς διαπίστευσης. Εντούτοις, δεν υπάρχουν συμφωνίες συνεργασίας, οι οποίες να καθορίζουν τους όρους για την τακτική ανταλλαγή πληροφοριών ή να δίνουν στην Επιτροπή τη δυνατότητα πρόσβασης στα αποδεικτικά στοιχεία που αποτελούν τη βάση των ετήσιων εκθέσεων αξιολόγησης ή να της επιτρέπουν να συνοδεύει τους οργανισμούς διαπίστευσης στις αξιολογήσεις τους, στις περιπτώσεις που η Επιτροπή θεωρεί ότι μια συντονισμένη προσέγγιση θα ήταν αποδοτικότερη για την εποπτεία των ισοδύναμων φορέων ελέγχου.

71. Συχνά, οι εξαγωγείς προς την ΕΕ πωλούν επίσης τα προϊόντα τους και σε άλλες αγορές. Επομένως, οφείλουν επίσης να συμμορφώνονται με τους κανόνες για τη βιολογική παραγωγή που καθορίζουν αυτές οι άλλες χώρες εισαγωγής, και υπόκεινται στην εποπτεία των αρμόδιων αρχών τους. Δεδομένου ότι η Επιτροπή διαθέτει περιορισμένους πόρους για την ανάλυση των πληροφοριών που λαμβάνει (βλέπε σημεία 67 και 69) ή για τη διενέργεια δικών της ελέγχων (βλέπε σημεία 57 και 58), θα μπορούσε να αναπτύξει τη συνεργασία της με τις αρχές άλλων σημαντικών χωρών εισαγωγής, προκειμένου να ενισχυθεί η εποπτεία των εισαγωγών. Η Επιτροπή έκανε ορισμένα αρχικά βήματα προς αυτή την κατεύθυνση, διοργανώνοντας από το 2016 πολυμερείς συζητήσεις (στρογγυλής τραπέζης) με ορισμένες τρίτες χώρες (ΗΠΑ, Καναδά, Χιλή, Ελβετία, Ιαπωνία και Νότια Κορέα). Εντούτοις, δεν έχουν τεθεί ακόμη σε εφαρμογή περισσότερο συστηματικοί διάυλοι επικοινωνίας.

Παραδείγματος χάριν, η Επιτροπή επιδιώκει περαιτέρω να προωθήσει την ανταλλαγή

---

<sup>56</sup> Σε τρεις περιπτώσεις (από τις έξι που αναλύσαμε), η εξέταση ολοκληρώθηκε σε περισσότερους από εννέα μήνες μετά την παραλαβή των εγγράφων.

πληροφοριών σχετικά με τις παραβάσεις, τις εκθέσεις επιτόπιων αποστολών και τη συζήτηση για την κοινή αντίληψη των προβλημάτων σε ορισμένες χώρες.

**Η επιβολή από την Επιτροπή ήταν δύσκολη και χρονοβόρα, αλλά οι επικείμενες αλλαγές στους κανόνες αποσκοπούν να την καταστήσουν ταχύτερη και αποτελεσματικότερη**

#### Ισοδύναμοι φορείς ελέγχου

72. Στην περίπτωση που ένας φορέας ελέγχου δεν παράσχει εγκαίρως τις απαιτούμενες πληροφορίες στην Επιτροπή, δεν λάβει διορθωτικά μέτρα ή αρνηθεί να υποβληθεί σε επιτόπια εξέταση, η Επιτροπή μπορεί να αναστείλει την καταχώρισή του στον κατάλογο των αναγνωρισμένων φορέων ελέγχου, να τον αποσύρει από τον κατάλογο αυτό<sup>57</sup> ή να τροποποιήσει τις προδιαγραφές που τον αφορούν. Στην πράξη, η Επιτροπή απέσυρε την αναγνώριση από επτά φορείς ελέγχου. Ωστόσο, ο χρόνος που μεσολάβησε μεταξύ της απόφασης ανάκλησης της αναγνώρισης του φορέα ελέγχου και της θέσης σε ισχύ της απόφασης ανήλθε κατά μέσο όρο σε τέσσερις μήνες. Εν τω μεταξύ, οι φορείς ελέγχου εξακολούθησαν να πιστοποιούν βιολογικά προϊόντα και να εκδίδουν πιστοποιητικά επιθεώρησης ενόψει της εξαγωγής τους. Δυνάμει του νέου κανονισμού<sup>58</sup>, η Επιτροπή θα μπορεί να εκδίδει άμεσα εφαρμοστέες εκτελεστικές πράξεις για δεόντως δικαιολογημένους επιτακτικούς λόγους επείγουσας ανάγκης, με σκοπό την ταχύτερη ανάκληση της αναγνώρισης των φορέων ελέγχου.

#### Ισοδύναμες τρίτες χώρες

73. Στην περίπτωση που η αρμόδια αρχή μιας τρίτης χώρας αρνηθεί να υλοποιήσει τις συστάσεις ή δεν τηρήσει μια προθεσμία υλοποίησης σύστασης, η Επιτροπή μπορεί να αποσύρει την τρίτη χώρα από τον κατάλογο των αναγνωρισμένων τρίτων χωρών ή να

---

<sup>57</sup> Άρθρο 12, παράγραφος 1, στοιχείο γ), και άρθρο 12, παράγραφος 2, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1235/2008.

<sup>58</sup> Άρθρο 46, παράγραφος 9, του νέου κανονισμού (ΕΕ) 2018/848 για τη βιολογική παραγωγή.



μεταβάλει την εμβέλεια της σχετικής αναγνώρισης<sup>59</sup>. Η Επιτροπή χρησιμοποίησε αυτή τη δυνατότητα μία φορά (βλέπε πλαίσιο 4).

74. Η εμπορική συμφωνία με τη Χιλή του 2017 (βλέπε σημείο 52) περιλαμβάνει μηχανισμούς για την επικοινωνία, την επαλήθευση, καθώς και την επίλυση των διαφορών<sup>60</sup>, οι οποίοι συμβάλλουν στην τήρηση των κανόνων.

#### **Αδυναμίες στους ελέγχους των κρατών μελών επί των εισαγωγών βιολογικών προϊόντων**

75. Τα κράτη μέλη της ΕΕ διαδραματίζουν επίσης σημαντικό ρόλο στο σύστημα ελέγχου των εισαγόμενων προϊόντων, δεδομένου ότι διενεργούν ελέγχους στα εισαγόμενα προϊόντα και στους εισαγωγείς.

#### Έλεγχοι των κρατών μελών στα εισαγόμενα βιολογικά προϊόντα

76. Τα κράτη μέλη πρέπει να επαληθεύουν τα φορτία των προϊόντων που εισάγονται στην ΕΕ, πριν από τη θέση τους σε ελεύθερη κυκλοφορία εντός αυτής<sup>61</sup>. Πρέπει να διενεργούν έλεγχο των εγγράφων και μπορούν επίσης, κατά περίπτωση, βάσει της αξιολόγησης κινδύνου τους, να διενεργούν επιπλέον φυσικούς ελέγχους (όπως ελέγχους της συσκευασίας, της επισήμανσης ή να προβαίνουν σε δειγματοληψία για ανάλυση και εργαστηριακή εξέταση). Βάσει των αποτελεσμάτων των ελέγχων, η αρχή του κράτους μέλους μπορεί στη συνέχεια να εγκρίνει το αντίστοιχο πιστοποιητικό επιθεώρησης (βλέπε σημείο 84).

77. Η Επιτροπή μπορεί να συνεργαστεί με τα κράτη μέλη ώστε να αναπτύξει μια κοινή προσέγγιση σχετικά με τους ελέγχους που πρέπει να διενεργούνται επί των εισαγόμενων προϊόντων. Παραδείγματος χάριν, τον Δεκέμβριο του 2015, η Επιτροπή δημοσίευσε κατευθυντήριες οδηγίες σχετικά με πρόσθετους επίσημους ελέγχους, ως αντίδραση σε

---

<sup>59</sup> Παραδείγματος χάριν, ανάκληση της αναγνώρισης μιας κατηγορίας προϊόντων.

<sup>60</sup> Αμοιβαία ανταλλαγή των σχετικών πληροφοριών (άρθρο 6), δυνατότητα πραγματοποίησης αξιολόγησης από ομοτίμους (άρθρο 7), καθιέρωση κοινής επιτροπής για τα βιολογικά προϊόντα (άρθρο 8) και διατάξεις που αφορούν την επίλυση των διαφορών (άρθρο 9).

<sup>61</sup> Άρθρο 13, παράγραφος 2, και άρθρο 13, παράγραφος 4, καθώς και παράρτημα V του κανονισμού αριθ. 1235/2008 – πλαίσιο 20.

σειρά παρατυπιών που είχαν εντοπιστεί νωρίτερα σε φορτία από την Ουκρανία και ορισμένες γειτονικές χώρες. Οι εν λόγω κατευθυντήριες οδηγίες εγκρίθηκαν από τα κράτη μέλη της ΕΕ και αναθεωρούνταν ετησίως. Επί του παρόντος ισχύουν για την Ουκρανία, το Καζαχστάν και τη Ρωσική Ομοσπονδία.

78. Εντοπίσαμε αδυναμίες στους ελέγχους που διενήργησαν τρία κράτη μέλη επί των εισαγόμενων βιολογικών προϊόντων (βλέπε πλαίσιο 5).

#### **Πλαίσιο 5 - Αδυναμίες στους ελέγχους των εισερχόμενων φορτίων**

Στην Τσεχία, διαπιστώσαμε αρκετές περιπτώσεις κατά τις οποίες, σύμφωνα με τις πληροφορίες που αναφέρονταν στο πιστοποιητικό ελέγχου, είχε διενεργηθεί εργαστηριακή ανάλυση, ενώ στην πραγματικότητα δεν είχε γίνει κάτι τέτοιο (ή το αντίστροφο). Αυτό οφειλόταν στην τελωνειακή αρχή, η οποία ενέκρινε το πιστοποιητικό χωρίς να αναμένει την τελική απόφαση για την πραγματοποίηση αναλύσεων.

Στη Βουλγαρία, η αρχή ασφάλειας των τροφίμων υπέβαλε σε ελέγχους βάσει εγγράφων το 100 % των εισαγόμενων βιολογικών προϊόντων. Ωστόσο, κατά τον χρόνο του ελέγχου, δεν υπήρχε ανάλυση κινδύνου, ούτε διενεργήθηκαν φυσικοί έλεγχοι ή εργαστηριακές δοκιμές στα εισαγόμενα βιολογικά προϊόντα.

Διαπιστώσαμε ότι ένα φορτίο σιταριού που εισήχθη από το Καζαχστάν μέσω Τουρκίας δεν είχε ελεγχθεί για μη επιτρεπόμενες ουσίες, όπως ορίζουν οι κατευθυντήριες οδηγίες για τις εισαγωγές από την εν λόγω χώρα. Ο φορέας ελέγχου είχε εσφαλμένα αναφέρει στο πιστοποιητικό ελέγχου ως χώρα προέλευσης την Τουρκία, συνεπώς οι αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου δεν προέβησαν σε έλεγχο του φορτίου.

79. Επιπροσθέτως, τα κράτη μέλη πρέπει να διενεργούν τακτικούς ελέγχους σε όλα τα εισαγόμενα προϊόντα (βιολογικά και μη) σε διαφορετικά σημεία της αλυσίδας τροφίμων, χρησιμοποιώντας προσέγγιση βάσει κινδύνου<sup>62</sup> και να υποβάλλουν ετησίως έκθεση στην Επιτροπή σχετικά με τα αποτελέσματα αυτών των ελέγχων. Αναλύσαμε ένα δείγμα ετήσιων εκθέσεων σχετικά με 12 κράτη μέλη. Σε καμία από τις εκθέσεις αυτές δεν υπήρχαν συγκεκριμένες πληροφορίες για τους επίσημους ελέγχους σχετικά με τα εισαγόμενα

<sup>62</sup> Άρθρο 15, παράγραφος 1, και άρθρο 15, παράγραφος 2, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 882/2004.

βιολογικά προϊόντα. Ελλείψει αυτών των πληροφοριών, η Επιτροπή δεν μπορεί να γνωρίζει ποιοι έλεγχοι διενεργήθηκαν επί των εισαγόμενων βιολογικών προϊόντων και ποια ήταν τα αποτελέσματά τους.

#### Έλεγχοι των κρατών μελών στους εισαγωγείς

80. Μέσω της εποπτείας τους επί των φορέων ελέγχου, τα κράτη μέλη μπορούν να εξακριβώνουν αν οι διαδικασίες που εφαρμόζουν και οι έλεγχοι που διενεργούν οι εισαγωγείς είναι επαρκείς. Στην ειδική έκθεσή μας του 2012, διαπιστώσαμε ότι οι έλεγχοι που διενεργούν οι φορείς ελέγχου επί των εισαγωγέων είναι συχνά ελλιπείς. Στο πλαίσιο του εν προκειμένω ελέγχου, παρακολουθήσαμε τη συνέχεια που δόθηκε σε αυτή τη διαπίστωση, και καταλήξαμε στο συμπέρασμα ότι τα ανωτέρω εξακολουθούν να ισχύουν σε ορισμένα κράτη μέλη (βλέπε επίσης πλαίσιο 6).

#### **Πλαίσιο 6 - Αδυναμίες στους ελέγχους επί των εισαγωγέων**

Στη Βουλγαρία, οι δύο φορείς ελέγχου στους οποίους πραγματοποιήσαμε επίσκεψη δεν είχαν συγκεκριμένα φύλλα ελέγχου για τους εισαγωγείς και, αντ' αυτών χρησιμοποιούσαν τα φύλλα ελέγχου για τους «εμπόρους», τα οποία δεν περιλάμβαναν ορισμένες συγκεκριμένες εξακριβώσεις σχετικά με τις εισαγωγές.

Στην Ισπανία (Ανδαλουσία), οι εκθέσεις της αρμόδιας αρχής σχετικά με τις ετήσιες επιθεωρήσεις των φορέων ελέγχου, δεν αναφέρουν τους ελέγχους επί των εισαγωγών, ούτε την εξέταση φύλλων ελέγχου σχετικών με τον εν λόγω τομέα.

Η αρμόδια αρχή στο Ηνωμένο Βασίλειο δεν επιβάλλει στους εισαγωγείς να γνωστοποιούν στους φορείς ελέγχου κάθε εισερχόμενο φορτίο. Εντούτοις, η γνωστοποίηση αυτή είναι υποχρεωτική βάσει του κανονισμού και συνιστά σημαντικό εργαλείο για την καλύτερη στόχευση των φυσικών ελέγχων που διενεργούνται επί των εισερχόμενων φορτίων.

#### ***Η ιχνηλασιμότητα βελτιώθηκε, ωστόσο εξακολουθούν να υπάρχουν ορισμένες αδυναμίες***

81. Σύμφωνα με τη γενική νομοθεσία για τα τρόφιμα, οι επιχειρήσεις τροφίμων και ζωοτροφών πρέπει να διασφαλίζουν την ιχνηλασιμότητα σε κάθε στάδιο της παραγωγής, της μεταποίησης και της διανομής. Πρέπει να μπορούν να εντοπίζονται οι επιχειρήσεις στις

οποίες προμηθεύουν τα προϊόντα τους και να ανιχνεύεται κάθε κρίκος στην αλυσίδα τροφίμων μέχρι τον άμεσο προμηθευτή<sup>63</sup>. Ο κανόνας αυτός αφορά όλα τα είδη τροφίμων.

82. Όσον αφορά τα βιολογικά προϊόντα, η ιχνηλασιμότητα πρέπει να υπερβαίνει τις απαιτήσεις της γενικής νομοθεσίας για τα τρόφιμα. Δεδομένου ότι δεν υπάρχει κάποια αναλυτική μέθοδος με την οποία να καθορίζεται κατά πόσον ένα προϊόν είναι βιολογικό ή όχι, η ιχνηλασιμότητα πρέπει να επιτρέπει την επαλήθευση της βιολογικής ιδιότητας ενός προϊόντος κατά μήκος της αλυσίδας εφοδιασμού. Σκοπός ενός ελέγχου ιχνηλασιμότητας είναι i) να εντοπιστούν όλες οι εμπλεκόμενες επιχειρήσεις, ii) να ελεγχθεί η βιολογική πιστοποίησή τους, και iii) στις περιπτώσεις που υπάρχει πρόβλημα συμμόρφωσης με τους κανόνες, να ανιχνευθεί η πηγή του προϊόντος και να απομονωθεί το πρόβλημα, μην επιτρέποντας στα σχετικά προϊόντα να φθάσουν στους καταναλωτές.

83. Στην ειδική έκθεσή μας αριθ. 9/2012 πραγματοποιήσαμε αναφορά στον έλεγχό μας σχετικά με την ιχνηλασιμότητα δείγματος βιολογικών προϊόντων. Καταλήξαμε στο συμπέρασμα ότι οι αρμόδιες αρχές στα κράτη μέλη αντιμετωπίζουν δυσκολίες κατά τη διασφάλιση της ιχνηλασιμότητας των βιολογικών προϊόντων εντός της δικαιοδοσίας τους και ότι η επίτευξή της ήταν ακόμη δυσκολότερη για προϊόντα που διέρχονται από τα σύνορα. Διατυπώσαμε τη σύσταση να ενισχυθούν οι έλεγχοι προκειμένου να διασφαλίζεται ότι οι επιχειρήσεις πληρούν τις κανονιστικές απαιτήσεις σχετικά με την ιχνηλασιμότητα, και η Επιτροπή να αποσαφηνίσει τους ρόλους και τις αρμοδιότητες των διαφόρων παραγόντων (βλέπε επίσης παράρτημα).

### **Η ιχνηλασιμότητα βελτιώθηκε στο εσωτερικό της ΕΕ, ωστόσο δεν μπόρεσαν να εντοπιστούν όλοι οι παραγωγοί**

84. Η Επιτροπή έλαβε μέτρα για την υλοποίηση της σύστασής μας. Προσέθεσε μία ενότητα για τις εισαγωγές βιολογικών προϊόντων στο TRACES (TRAdE Control and Expert System), το ηλεκτρονικό εργαλείο για την παρακολούθηση των τροφίμων και ζωοτροφών<sup>64</sup>.

---

<sup>63</sup> Αναφέρεται επίσης και ως η προσέγγιση «ένα βήμα μετά, ένα βήμα πριν».

<sup>64</sup> Το σύστημα TRACES συστάθηκε με την απόφαση 2004/292/EK της Επιτροπής δυνάμει της οδηγίας 90/425/EOK του Συμβουλίου.

Από τον Οκτώβριο του 2017, οι φορείς ελέγχου πρέπει να εκδίδουν ηλεκτρονικά πιστοποιητικά επιθεώρησης, τα οποία να συνοδεύουν κάθε φορτίο εισαγόμενων βιολογικών προϊόντων. Η ενότητα TRACES-COI τέθηκε σε εφαρμογή για να βελτιωθεί η ιχνηλασιμότητα των βιολογικών προϊόντων, καθώς και για να παρέχονται περισσότερο ολοκληρωμένα στατιστικά στοιχεία για τις εισαγωγές βιολογικών προϊόντων.

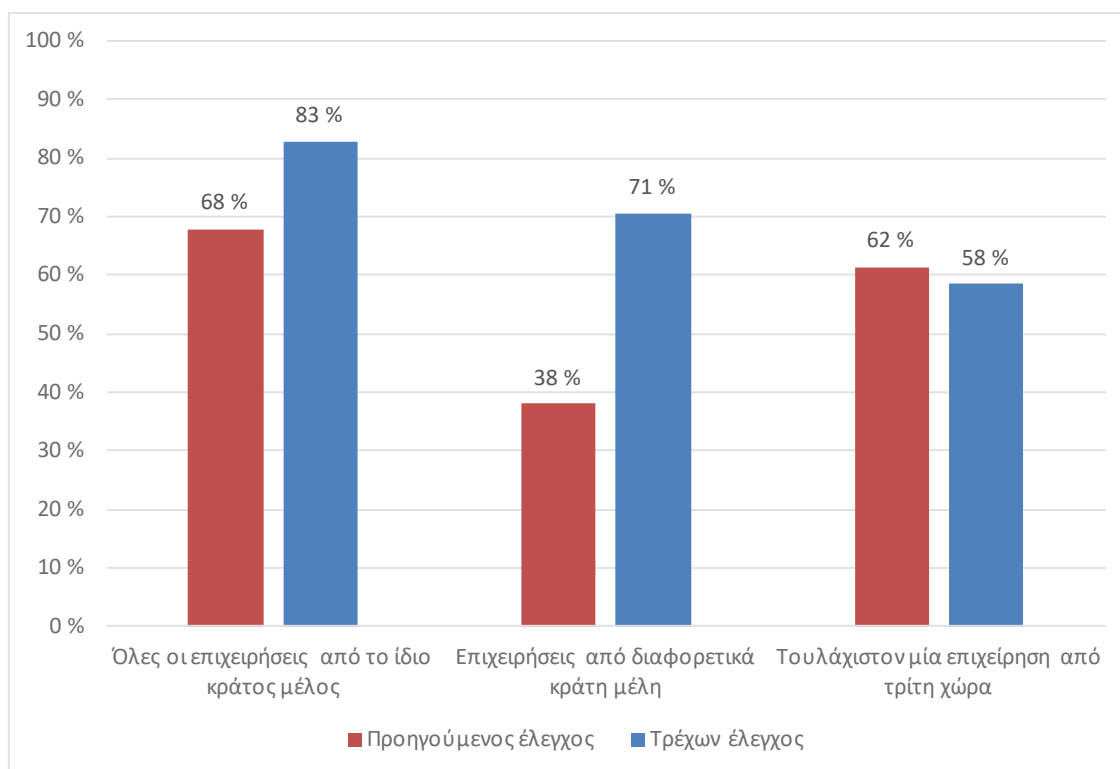
85. Στο πλαίσιο των ελέγχων της στα κράτη μέλη, η Επιτροπή (ΓΔ Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων) ζητεί από τις αρμόδιες αρχές να προβούν σε διερεύνηση της ιχνηλασιμότητας για δύο βιολογικά προϊόντα (τα οποία επιλέγονται από το κλιμάκιο ελέγχου της Επιτροπής). Στην περίπτωση συστατικών που προέρχονται από τρίτες χώρες, η διερεύνηση αφορά μόνο τις κινήσεις μετά την εισαγωγή στην ΕΕ.

86. Στο πλαίσιο του ελέγχου μας, επιλέξαμε 105 προϊόντα και ζητήσαμε από τις αρμόδιες αρχές σε 18 κράτη μέλη, καθώς και από την Επιτροπή:

- i) να εντοπίσουν αυτά τα προϊόντα στα προηγούμενα στάδια της αλυσίδας παραγωγής έως το επίπεδο του παραγωγού (υπερβαίνοντας επίσης τα σύνορα της ΕΕ, στην περίπτωση που ήταν απαραίτητο), και
- ii) να παράσχουν, για όλες τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις, το πιστοποιητικό βιολογικής παραγωγής που ήταν σε ισχύ κατά τον χρόνο της επεξεργασίας/παραγωγής/μεταποίησης του προϊόντος.

87. Τα αποτελέσματα της διερεύνησης της ιχνηλασιμότητας ήταν καλύτερα από τα αντίστοιχα που αναφέρονταν στην έκθεσή μας του 2012 για τα προϊόντα που προέρχονται από το εσωτερικό της Ένωσης (βλέπε [γράφημα 5](#)) και σταθερά για τα εισαγόμενα προϊόντα. Παρ' όλα αυτά, πολλά προϊόντα δεν μπορούσαν να εντοπιστούν έως το επίπεδο του γεωργικού παραγωγού.

**Γράφημα 5 - Ποσοστό των προϊόντων για τα οποία τα στοιχεία που ζητήθηκαν σχετικά με την ιχνηλασιμότητα ήταν πλήρη**



Πηγή: ΕΕΣ.

88. Οι έλεγχοι ιχνηλασιμότητας είναι ορισμένες φορές δύσκολοι και χρονοβόροι για διάφορους λόγους, όπως οι εξής:

- i) η πολυπλοκότητα της αλυσίδας εφοδιασμού,
- ii) προβλήματα στην αξιολόγηση της ειλικρίνειας των πιστοποιητικών βιολογικής παραγωγής, λόγω της χρήσης διαφορετικών βάσεων δεδομένων στην ΕΕ οι οποίες δεν είναι εναρμονισμένες ως προς το περιεχόμενό τους και δεν είναι πρακτικές στην περίπτωση που δεν είναι γνωστός ο φορέας ελέγχου της επιχείρησης,
- iii) έλλειψη συντονισμού μεταξύ ορισμένων αρμόδιων αρχών στα κράτη μέλη.

Χρειάστηκαν περισσότεροι από τρεις μήνες για να εντοπιστεί η αλυσίδα παραγωγής ορισμένων προϊόντων του δείγματός μας. Η βραδεία ιχνηλασιμότητα έχει αρνητικό αντίκτυπο στην ικανότητα δράσης σε περίπτωση μη συμμόρφωσης και στην παρεμπόδιση των σχετικών προϊόντων από το να φθάσουν στους καταναλωτές.

## Η διερεύνηση της ιχνηλασιμότητας αποκάλυψε προβλήματα με την επισήμανση και τα πιστοποιητικά

89. Η διερεύνηση της ιχνηλασιμότητας κατέληξε σε ορισμένες πρόσθετες διαπιστώσεις, οι οποίες είναι επιζήμιες για την αξιοπιστία του συστήματος ελέγχου, και συγκεκριμένα:

- εσφαλμένη προέλευση του προϊόντος στο βιολογικό σήμα (βλέπε πλαίσιο 7),
- ελλιπής έκθεση επιθεώρησης του φορέα ελέγχου, η οποία παρέχει ελάχιστη διασφάλιση για μεγάλο αριθμό μονάδων παραγωγής και μεταποίησης σε διαφορετικές τρίτες χώρες (βλέπε πλαίσιο 8).

### Πλαίσιο 7 - Παραδείγματα εσφαλμένης αναγραφής της προέλευσης του προϊόντος στα βιολογικά σήματα

Τα βιολογικά σήματα δύο προϊόντων παρουσίαζαν εσφαλμένες πληροφορίες σχετικά με την προέλευση του προϊόντος:

- το ψωμί πίτα έφερε εσφαλμένα τη σήμανση «Γεωργία ΕΕ», μολονότι το κύριο συστατικό του προϊόντος (σιτάρι) προερχόταν από τη Μολδαβία, την Ουκρανία και το Καζαχστάν·
- η μαρμελάδα φράουλα έφερε εσφαλμένα τη σήμανση «Γεωργία ΕΕ/εκτός ΕΕ», παρόλο που τα γεωργικά συστατικά είχαν στο σύνολό τους εισαχθεί από τρίτες χώρες (οι φράουλες από το Μαρόκο και η ζάχαρη από τη Βραζιλία).

### Πλαίσιο 8 - Παράδειγμα ελλιπούς έκθεσης επιθεώρησης, η οποία παρέχει ανεπαρκή διασφάλιση για μεγάλο αριθμό επιχειρήσεων σε διαφορετικές χώρες

Όσον αφορά ένα από τα προϊόντα της διερεύνησης της ιχνηλασιμότητας, το πιστοποιητικό της κύριας επιχείρησης στην Τουρκία κάλυπτε 10 μονάδες παραγωγής και 15 μονάδες μεταποίησης στην Τουρκία, την Αιθιοπία, την Κιργιζία, το Καζαχστάν και την Ουκρανία.

Ζητήσαμε την τελευταία έκθεση επιθεώρησης, η οποία αποτέλεσε τη βάση για την πιστοποίηση, από τον φορέα ελέγχου, της κύριας επιχείρησης και όλων των μονάδων της. Στο πλαίσιο της ανάλυσής μας προέκυψε ότι έλλειπαν βασικές πληροφορίες από την εν λόγω οκτασέλιδη έκθεση, όπως οι ημερομηνίες επίσκεψης στις διαφορετικές μονάδες και η φύση των ελέγχων που όντως

διενεργήθηκαν σε καθεμία από τις διαφορετικές μονάδες. Κατά συνέπεια, αποκομίσαμε περιορισμένη βεβαιότητα σχετικά με την επάρκεια του ελέγχου όλων των μονάδων παραγωγής και μεταποίησης.



## **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ**

90. Το σύστημα ελέγχου για τα βιολογικά προϊόντα ορίζεται στους κανονισμούς της ΕΕ. Σκοπός του είναι να παρέχει στους καταναλωτές τη διασφάλιση ότι, όταν αγοράζουν βιολογικά προϊόντα, ενωσιακοί –ή ισοδύναμοι– κανόνες έχουν εφαρμοστεί σε κάθε στάδιο της αλυσίδας εφοδιασμού. Αυτό πρέπει να ισχύει ανεξαρτήτως του αν το προϊόν παράγεται στην ΕΕ ή εισάγεται από τρίτες χώρες. Διαπιστώσαμε ότι το σύστημα ελέγχου βελτιώθηκε από τον προηγούμενο έλεγχό μας και ότι οι συστάσεις μας, γενικώς, υλοποιήθηκαν (βλέπε **παράρτημα**), ωστόσο εξακολουθούσαν να υπάρχουν ορισμένα προβλήματα.

91. Όσον αφορά τα βιολογικά προϊόντα που παράγονται στην ΕΕ –που αποτελούν το μεγαλύτερο μέρος της κατανάλωσης– τόσο η Επιτροπή όσο και τα κράτη μέλη αποκατέστησαν πολλές από τις αδυναμίες τις οποίες είχαμε διαπιστώσει στην προηγούμενη έκθεσή μας.

92. Μετά την έκθεσή μας του 2012, η Επιτροπή άρχισε να πραγματοποιεί και πάλι επισκέψεις στα κράτη μέλη και μέχρι στιγμής έχει επισκεφθεί τα περισσότερα εξ αυτών. Διαπιστώσαμε ότι οι εργασίες αυτές εκτελέστηκαν δεόντως και παρακολουθήθηκε η συνέχεια που δόθηκε. Στο πλαίσιο των ελέγχων της Επιτροπής, εντοπίστηκαν ορισμένες αδυναμίες, οι οποίες ώθησαν τα κράτη μέλη να λάβουν διορθωτικά μέτρα. Πέραν των ελέγχων της, η Επιτροπή έλαβε πρωτοβουλίες σχετικά με τον συντονισμό και την επιμόρφωση, και συναντάται συχνά με εκπροσώπους των κρατών μελών προκειμένου να εξετάζει τη συνέχεια που δίδεται στις παρατυπίες και στους ισχυρισμούς περί απάτης (**σημεία 31 έως 35**).

93. Οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών που αποτέλεσαν αντικείμενο του ελέγχου μας ανέλαβαν δράση για τη βελτίωση των συστημάτων ελέγχου τους. Τα έξι κράτη μέλη που αποτέλεσαν αντικείμενο της παρακολούθησής μας διόρθωσαν τις περισσότερες αδυναμίες που διαπιστώθηκαν την τελευταία φορά, μέσω αλλαγών στο νομικό πλαίσιο, βελτίωσης του συντονισμού με τους οργανισμούς διαπίστευσης και καλύτερες κατευθυντήριες οδηγίες για την εποπτεία των φορέων ελέγχου (**σημείο 38**). Τα οκτώ κράτη μέλη που εξετάσαμε διαθέτουν πλέον έναν κατάλογο με τα είδη μη συμμόρφωσης και τα αντίστοιχα μέτρα επιβολής (συμπεριλαμβανομένων των κυρώσεων) που πρέπει να επιβάλλουν οι φορείς

ελέγχου (σημείο 44). Παρ' όλα αυτά, εντοπίσαμε ορισμένες αδυναμίες που αφορούν τις προηγούμενες διαπιστώσεις μας (σημεία 40 και 41). Επίσης, διαπιστώσαμε ότι η εφαρμογή των μέτρων επιβολής δεν είχε ακόμη εναρμονιστεί σε όλη την ΕΕ και ότι η υποβολή στοιχείων από τα κράτη μέλη παρουσίαζε ορισμένες φορές καθυστερήσεις και ελλείψεις (σημεία 43, 45 και 49).

**Σύσταση 1 – Αποκατάσταση των αδυναμιών που παραμένουν στα συστήματα ελέγχου των κρατών μελών και στην υποβολή στοιχείων**

Η Επιτροπή πρέπει:

- α) να παρακολουθήσει τη συνέχεια που θα δοθεί στις υπόλοιπες αδυναμίες που εντοπίσαμε στα συστήματα ελέγχου των κρατών μελών·
- β) να καταβάλει προσπάθειες ώστε να εναρμονιστεί καλύτερα ο ορισμός των παρατυπιών και των παραβάσεων, καθώς και τα αντίστοιχα μέτρα επιβολής, μέσω συζητήσεων με τα κράτη μέλη και έγκρισης εκτελεστικών πράξεων·
- γ) να παράσχει καθοδήγηση στις αρμόδιες αρχές για τη βελτίωση της υποβολής στοιχείων, παραδείγματος χάριν καλύπτοντας τα σχετικά κενά στις ετήσιες εκθέσεις τους.

Ημερομηνία-στόχος για την υλοποίηση της σύστασης: 2020.

94. Μικρότερο μέρος των βιολογικών τροφίμων που καταναλώνονται στην ΕΕ είναι προϊόν εισαγωγής. Ισοδύναμοι φορείς ελέγχου πιστοποιούν περισσότερο από το 80 % των βιολογικών προϊόντων που εισάγονται στην ΕΕ. Το υπόλοιπο ποσοστό εισάγεται από ισοδύναμες τρίτες χώρες. Οι έλεγχοι της Επιτροπής από το 2012 έχουν καλύψει τις περισσότερες ισοδύναμες τρίτες χώρες (σημείο 62). Επίσης, η Επιτροπή άρχισε να επισκέπτεται ισοδύναμους φορείς ελέγχου και να ελέγχει επιτόπου τις δραστηριότητές τους στις τρίτες χώρες. Μέχρι τώρα έχει καλύψει τα συστήματα που εφαρμόζονται στο ένα τρίτο περίπου των εισαγωγών που πιστοποίησαν οι ισοδύναμοι φορείς ελέγχου (σημεία 57 και 58). Είναι δύσκολο για την Επιτροπή να διασφαλίζει την εποπτεία των ισοδύναμων φορέων ελέγχου, δεδομένου ότι αποτελεί την αρμόδια αρχή και, ως εκ τούτου, δεν μπορεί

να βασίζεται στο έργο κάποιας άλλης αρμόδιας αρχής, όπως στην περίπτωση των κρατών μελών ΕΕ ή των ισοδύναμων τρίτων χωρών. Όταν η Επιτροπή εντοπίσει αδυναμίες, μπορεί να χρειαστεί πολύς χρόνος για την αποκατάστασή τους στο επίπεδο των διαφορετικών φορέων ελέγχου που δραστηριοποιούνται στην ίδια χώρα (σημείο 60).

95. Εκτός από την παρακολούθηση της συνέχειας που δίδεται στους ελέγχους της, η Επιτροπή αναλύει συστηματικά τις ετήσιες εκθέσεις που της υποβάλλουν οι ισοδύναμοι φορείς ελέγχου και οι ισοδύναμες τρίτες χώρες. Ωστόσο, η Επιτροπή προβαίνει συχνά με καθυστέρηση στην εν λόγω αξιολόγηση (σημείο 69). Διαπιστώσαμε ότι η Επιτροπή βασίζεται στις εκθέσεις των οργανισμών διαπίστευσης, όμως δεν υπάρχουν επίσημες συμφωνίες συνεργασίας, οι οποίες να καθορίζουν τον τρόπο της τακτικής ανταλλαγής πληροφοριών ή να επιτρέπουν στην Επιτροπή να συντονίζει την εποπτεία με τους οργανισμούς διαπίστευσης (σημείο 70). Διαπιστώσαμε ότι η Επιτροπή μόλις είχε αρχίσει να διερευνά τις πιθανές συνεργίες, ώστε η εποπτεία των εισαγωγών βιολογικών προϊόντων να πραγματοποιείται σε συνεργασία με τις αρμόδιες αρχές τρίτων χωρών που αποτελούν μεγάλες αγορές εισαγωγής τέτοιου είδους προϊόντων (Ηνωμένες Πολιτείες, Καναδάς, Χιλή, Ελβετία, Ιαπωνία και Νότια Κορέα) (σημείο 71).

96. Όσον αφορά το σύστημα ελέγχου των εισαγωγών, η επιβολή από την Επιτροπή μπορεί να αποδειχθεί δύσκολη και μακρά διαδικασία, εντούτοις εισήχθησαν νέοι κανόνες, προκειμένου να καταστεί ταχύτερη και αποτελεσματικότερη η επιβολή του εν λόγω συστήματος. Η Επιτροπή θα είναι σε θέση να εγκρίνει άμεσα εφαρμόσιμες εκτελεστικές πράξεις, ώστε να μπορεί να ανακαλέσει ταχύτερα την αναγνώριση ισοδύναμου φορέα ελέγχου (σημείο 72). Όσον αφορά τις ισοδύναμες τρίτες χώρες, κατ' αναλογία με την εμπορική συμφωνία με τη Χιλή, οι μελλοντικές εμπορικές συμφωνίες θα μπορούν να περιλαμβάνουν μηχανισμούς για την επικοινωνία, την επαλήθευση και την επίλυση των διαφορών (σημείο 74).

97. Τα κράτη μέλη φέρουν επίσης την ευθύνη για τη διενέργεια ελέγχων στα εισαγόμενα βιολογικά προϊόντα και, μέσω της εποπτείας που ασκούν στους φορείς ελέγχου, εξακριβώνουν αν οι διαδικασίες που εφαρμόζουν και οι έλεγχοι που διενεργούν οι εισαγωγείς είναι επαρκείς. Εντοπίσαμε αδυναμίες στους ελέγχους των εισερχόμενων

φορτίων και διαπιστώσαμε ότι, σε ορισμένα κράτη μέλη, οι έλεγχοι που διενεργούν οι φορείς ελέγχου στους εισαγωγείς εξακολουθούσαν να είναι ελλιπείς (σημεία 75 έως 80).

#### **Σύσταση 2 – Βελτίωση της εποπτείας επί των εισαγωγών μέσω καλύτερης συνεργασίας**

Η Επιτροπή πρέπει:

- α) να βελτιώσει την εποπτεία της επί των ισοδύναμων φορέων ελέγχου, ιδίως ενισχύοντας τη συνεργασία της με τους οργανισμούς διαπίστευσης και με τις αρμόδιες αρχές άλλων σημαντικών αγορών εισαγωγής·
- β) να αξιολογεί ταχέως τις ετήσιες εκθέσεις των ισοδύναμων φορέων ελέγχου και των ισοδύναμων τρίτων χωρών·
- γ) να εκδώσει κατευθυντήριες οδηγίες στα κράτη μέλη για τον τρόπο διενέργειας ειδικών ελέγχων σχετικά με την εποπτεία, από τους φορείς ελέγχου, επί των εισαγωγών και των εισαγόμενων βιολογικών προϊόντων.

Ημερομηνία-στόχος για την υλοποίηση της σύστασης: 2020.

98. Για μια ακόμη φορά, πραγματοποιήσαμε διερεύνηση της ιχνηλασιμότητας, προκειμένου να εξακριβώσουμε αν τα βιολογικά προϊόντα μπορούσαν να εντοπιστούν έως το επίπεδο του γεωργικού παραγωγού και αν η βιολογική ιδιότητα του προϊόντος μπορούσε να καταδειχθεί με πιστοποιητικό σε κάθε στάδιο της αλυσίδας εφοδιασμού. Από τα αποτελέσματα φαίνεται ότι υπάρχει βελτίωση σε σύγκριση με τον προηγούμενο έλεγχο, ιδίως στο εσωτερικό της ΕΕ. Εντούτοις, δεν ήταν δυνατός ο εντοπισμός του γεωργικού παραγωγού σε όλα τα προϊόντα (σημεία 86 και 87). Διαπιστώσαμε ότι οι περισσότεροι φορείς ελέγχου στην ΕΕ διαθέτουν πλέον ηλεκτρονική βάση δεδομένων με τα πιστοποιητικά βιολογικής παραγωγής όλων των σχετικών επιχειρήσεων. Παρ' όλα αυτά, οι εν λόγω βάσεις δεδομένων δεν είναι εναρμονισμένες ως προς το περιεχόμενό τους και δεν είναι πρακτικές στην περίπτωση που δεν είναι γνωστός ο φορέας ελέγχου της επιχείρησης (σημείο 88). Η ιχνηλασιμότητα των εισαγόμενων προϊόντων θα μπορούσε να διευκολυνθεί από τη διαθεσιμότητα ηλεκτρονικών βάσεων δεδομένων για τις εκτός της ΕΕ επιχειρήσεις.

### **Σύσταση 3 – Διενέργεια περισσότερο ολοκληρωμένων ελέγχων ιχνηλασιμότητας**

Η Επιτροπή πρέπει:

- α) να προβαίνει σε διερευνήσεις ιχνηλασιμότητας πέραν των συνόρων της ΕΕ ως προς τις εποπτικές δραστηριότητες επί των εισαγόμενων προϊόντων και να χρησιμοποιεί τα αποτελέσματα για την καλύτερη στόχευση των ελέγχων ή των ad hoc επαληθεύσεων που αφορούν τους φορείς ελέγχου σε τρίτες χώρες·
- β) να αναλύει, μαζί με τις αρμόδιες αρχές, τα αποτελέσματα των δοκιμασιών ιχνηλασιμότητας προκειμένου να εντοπίζει τις αδυναμίες και να καθορίζει τα πιθανά διορθωτικά μέτρα·
- γ) να βελτιώσει τη διασυνοριακή πρόσβαση σε δεδομένα σχετικά με τα πιστοποιητικά βιολογικής παραγωγής και να επιβάλει στους φορείς ελέγχου σε τρίτες χώρες την υποχρέωση να τηρούν ηλεκτρονικό κατάλογο των πιστοποιητικών τους.

Ημερομηνίες-στόχος για την υλοποίηση της σύστασης: α) και β) 2020, γ) 2024.

Η παρούσα έκθεση εγκρίθηκε από το Τμήμα Ι, του οποίου προεδρεύει ο Νικόλαος ΜΗΛΙΩΝΗΣ, Μέλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο Λουξεμβούργο, κατά τη συνεδρίασή του της 13ης Φεβρουαρίου 2019.

Για το Ελεγκτικό Συνέδριο

Klaus-Heiner LEHNE

*Πρόεδρος*

**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ**

**Αξιολόγηση του βαθμού υλοποίησης των συστάσεων που διατυπώθηκαν στην ειδική έκθεση αριθ. 9/2012**

<b>Σύσταση της ειδικής έκθεσης αριθ. 9/2012</b>	<b>Τρέχουσα αξιολόγηση</b>	<b>Σχόλια</b>
1 Οι αρμόδιες αρχές πρέπει να ενισχύσουν τον εποπτικό ρόλο τους επί των φορέων ελέγχου εφαρμόζοντας κατάλληλες τεκμηριωμένες διαδικασίες για την έγκριση και την εποπτεία των φορέων ελέγχου, προωθώντας την εναρμόνιση των ορισμών των παραβάσεων, των παρατυπιών και των αντίστοιχων κυρώσεων και προωθώντας αποδεδειγμένα ορθές πρακτικές.	Υλοποιήθηκε ως επί το πλείστον	Σαφής βελτίωση, ωστόσο εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες στα κράτη μέλη
2 Τα κράτη μέλη πρέπει να εξασφαλίζουν την άμεση ροή κάθε σχετικής με τις παραβάσεις και τις παρατυπίες πληροφορίας που διαβιβάζεται από τους φορείς ελέγχου προς τους οργανισμούς πληρωμών και αντίστροφα·  και η Επιτροπή πρέπει να ορίσει τη μορφή και τη συχνότητα των ανακοινώσεων των παραβάσεων και των παρατυπιών, να θεσπίσει κατάλληλα μέτρα προκειμένου να διασφαλίσει ότι τα κράτη μέλη τηρούν τις υποχρεώσεις τους περί υποβολής εκθέσεων και εξετάζουν το σύστημα πληροφόρησης που παρέχεται για την ανακοίνωση των παραβάσεων και των παρατυπιών και, τέλος, να εξετάσει το ενδεχόμενο έκδοσης ανακοινώσεων που αναφέρονται σε τρίτες χώρες.	Υλοποιήθηκε ως επί το πλείστον	Σαφής βελτίωση, ωστόσο εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες στα κράτη μέλη  Σαφής βελτίωση ωστόσο εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες σχετικά με τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων
3 Οι έλεγχοι πρέπει να ενισχυθούν προκειμένου να διασφαλίζουν ότι οι επιχειρήσεις τηρούν τις κανονιστικές απαιτήσεις σχετικά με την ιχνηλασιμότητα·  σε αυτό το πλαίσιο, η Επιτροπή πρέπει να αποσαφηνίσει τους ρόλους και τις αρμοδιότητες των διάφορων παραγόντων.	Υλοποιήθηκε μερικώς  Υλοποιήθηκε μερικώς	Υπάρχει βελτίωση, ωστόσο πάρα πολλά προϊόντα δεν μπορούν ακόμη να εντοπιστούν σε κάθε στάδιο της αλυσίδας  Υλοποιήθηκε εν μέρει (για τα προϊόντα που εισάγονται από τρίτες χώρες) μέσω του TRACES
4 Η Επιτροπή πρέπει να ενισχύσει την παρακολούθηση των συστημάτων ελέγχου των κρατών μελών, πραγματοποιώντας επισκέψεις ελέγχου και συλλέγοντας και αξιοποιώντας τα απαραίτητα στοιχεία και πληροφορίες.	Υλοποιήθηκε ως επί το πλείστον	Η συγκέντρωση και αξιοποίηση των πληροφοριών στις ετήσιες εκθέσεις πρέπει να βελτιωθεί.
5 Η Επιτροπή πρέπει να μεριμνά για την άσκηση κατάλληλης εποπτείας στις αναγνωρισμένες ως ισοδύναμες για βιολογική παραγωγή χώρες και να διενεργεί έγκαιρη αξιολόγηση των υποβληθεισών από τρίτες χώρες αιτήσεων υπαγωγής τους στον εν λόγω κατάλογο.	Υλοποιήθηκε ως επί το πλείστον	Καθυστερημένη αξιολόγηση των ετήσιων εκθέσεων και ελάχιστες ετήσιες συνεδριάσεις
6 Για όσο διάστημα ισχύει το καθεστώς αδειών εισαγωγής, τα κράτη μέλη πρέπει να εξασφαλίζουν την ορθή εφαρμογή του. Οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών πρέπει να ενισχύσουν τους ελέγχους που διενεργούνται επί των φορέων ελέγχου που είναι εξουσιοδοτημένοι να εκδίδουν πιστοποιητικά επιθεώρησης.	Πλέον άνευ αντικειμένου	

## **ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΤΗΝ ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ**

**«ΜΟΛΟΝΟΤΙ ΤΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΓΙΑ ΤΑ ΒΙΟΛΟΓΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΒΕΛΤΙΩΘΗΚΕ,  
ΕΞΑΚΟΛΟΥΘΟΥΝ ΝΑ ΥΠΑΡΧΟΥΝ ΟΡΙΣΜΕΝΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ»**

### **ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ**

II. Όσον αφορά τις συστάσεις που εξέδωσε το ΕΕΣ στην ειδική έκθεση αριθ. 9/2012, η Επιτροπή θεωρεί ότι οι συστάσεις έχουν υλοποιηθεί. Συγκεκριμένα, ελήφθησαν μέτρα μέσω της βελτίωσης του νομικού πλαισίου και υπενθυμίζοντας στα κράτη μέλη τις νομικές τους υποχρεώσεις. Επιπλέον, η Επιτροπή θέσπισε, στο πλαίσιο του συστήματος TRACES, το πιστοποιητικό ελέγχου που αποστέλλεται με ηλεκτρονικά μέσα, το οποίο βελτίωσε σημαντικά την ιχνηλασιμότητα των προϊόντων που εισάγονται από τρίτες χώρες.

VII. Η Επιτροπή αποδέχεται τις συστάσεις.

### **ΕΙΣΑΓΩΓΗ**

14. Η Επιτροπή χρησιμοποιεί διάφορα μέσα για την εποπτεία των δραστηριοτήτων των ισοδύναμων φορέων ελέγχου σε τρίτες χώρες. Επιπλέον, η Επιτροπή υποβάλλει ad-hoc αιτήματα παροχής πληροφοριών, για παράδειγμα για να αποδείξει την ιχνηλασιμότητα ενός φορτίου ή ενός προϊόντος.

### **ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ**

41.

Σημείο δεύτερο: Όσον αφορά τα αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με την προσέγγιση βάσει κινδύνου, οι φορείς ελέγχου θα πρέπει να εφαρμόζουν δειγματοληψία βάσει κινδύνου, αλλά, σε περιπτώσεις όπου υπάρχει υπόνοια χρήσης μη επιτρεπόμενου προϊόντος, πρέπει να διενεργείται δειγματοληψία και εργαστηριακή ανάλυση επιπλέον της εν λόγω δειγματοληψίας βάσει κινδύνου.

43. Η Επιτροπή δρομολόγησε την προσπάθεια εναρμόνισης των εθνικών καταλόγων μέτρων κατά τη συνεδρίαση της επιτροπής βιολογικής παραγωγής της 6<sup>ης</sup> Ιουνίου 2018.

Το πλαίσιο της προσπάθειας αυτής αποτελείται από τα ακόλουθα στάδια:

- i) επιλογή ορισμένων από τις πιο συχνές/σοβαρές περιπτώσεις μη συμμόρφωσης,
- ii) κατάρτιση υποδείγματος με πέντε στήλες (δηλ. νομικό κείμενο αναφοράς, ταξινόμηση περιπτώσεων μη συμμόρφωσης, είδος μέτρου, διοικητική διαδικασία και παρακολούθηση),
- iii) αίτημα προς τα κράτη μέλη να συμπληρώσουν το υπόδειγμα με βάση τον ισχύοντα εθνικό τους κατάλογο μέτρων,
- iv) ανάλυση των συμπληρωμένων υποδειγμάτων — εξαγωγή συμπερασμάτων για τις διαφορές,
- v) διατύπωση κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τον τρόπο κατάρτισης του εθνικού καταλόγου μέτρων.

### **Πλαίσιο 1 — Η επικοινωνία είναι μερικές φορές αργή και ελλιπής**

Όσον αφορά την κοινοποίηση μέσω του συστήματος OFIS: Η Επιτροπή έχει εντοπίσει το πρόβλημα της έγκαιρης υποβολής των κοινοποιήσεων OFIS και έχει καλέσει τα κράτη μέλη να αναλάβουν δράση για την επίλυσή του. Επιπλέον, κατά τη διάρκεια των ελέγχων στα κράτη μέλη, η Επιτροπή ελέγχει τυχαίο δείγμα φακέλων μη συμμόρφωσης ως προς τα εξής:

- i) εάν ο φορέας ελέγχου αναφέρει εγκαίρως τις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης στην αρμόδια αρχή και

ii) εάν η αρμόδια αρχή προβαίνει στην κοινοποίηση στο σύστημα OFIS.

Εάν διαπιστωθούν αδυναμίες, η Επιτροπή εκδίδει συστάσεις προς τα κράτη μέλη, τα οποία πρέπει να αναλάβουν δράση.

Όσον αφορά την «ετήσια υποβολή εκθέσεων στην Επιτροπή»: Η Επιτροπή ανέλαβε ορισμένες πρωτοβουλίες για να βελτιωθεί τόσο η έγκαιρη υποβολή των ετήσιων εκθέσεων όσο και το περιεχόμενό τους. Η Επιτροπή συζήτησε το θέμα αυτό με τα κράτη μέλη στην επιτροπή βιολογικής παραγωγής και απέστειλε επιστολές υπενθύμισης για την καθυστερημένη υποβολή των ετήσιων εκθέσεων. Η Επιτροπή αναθεώρησε το «Φύλλο ελέγχου αξιολόγησης της ετήσιας έκθεσης» για την αποσαφήνιση και τη βελτίωση της υποβολής εκθέσεων από τα κράτη μέλη, προκειμένου να βοηθήσει τα κράτη μέλη στην προετοιμασία των ετήσιων εκθέσεων τους και να διασφαλίσει ότι οι εκθέσεις περιέχουν τα απαιτούμενα και τα σχετικά βιολογικά δεδομένα.

Η Επιτροπή αναμένει ότι το ζήτημα αυτό θα επιλυθεί με την έκδοση εκτελεστικής πράξης σύμφωνα με το άρθρο 25 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ) 2017/625 για τους επίσημους ελέγχους.

## **Πλαίσιο 2 — Χαμηλή συχνότητα των ελέγχων της Επιτροπής**

Το 2019, η Επιτροπή θα ελέγξει άλλον φορέα ελέγχου που ασκεί τις δραστηριότητές του στη Δομινικανή Δημοκρατία, λαμβάνοντας ακριβώς υπόψη ότι η χώρα αυτή είναι ένας από τους μεγαλύτερους εξαγωγείς βιολογικών προϊόντων στην ΕΕ.

59. Κατόπιν συμβουλών που αφορούσαν ζητήματα ασφαλείας, οι προγραμματισμένες επισκέψεις της Επιτροπής σε ορισμένες χώρες έπρεπε να ακυρωθούν ή να αναβληθούν. Στις περιπτώσεις αυτές, η Επιτροπή διαθέτει άλλα μέσα εποπτείας προκειμένου να λάβει εγγυήσεις σχετικά με το επίπεδο των επιδόσεων των φορέων ελέγχου, όπως οι έλεγχοι φακέλων στα γραφεία των φορέων ελέγχου, η επαλήθευση των ελέγχων που διενεργήθηκαν από επιθεωρητές φορέων ελέγχου σε άλλη χώρα, η άμεση παρακολούθηση των παρατυπιών σε συνεργασία με τους φορείς ελέγχου, καθώς και μέσω της ετήσιας υποβολής εκθέσεων.

## **Πλαίσιο 3 — Δυσκολίες στην αποκατάσταση συστημικών αδυναμιών μέσω ελέγχων των φορέων ελέγχου**

Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη συμφώνησαν να θεσπίσουν νέες «κατευθυντήριες γραμμές για τη διενέργεια πρόσθετων επίσημων ελέγχων στα βιολογικά προϊόντα καταγωγής Κίνας». Το έγγραφο αυτό ισχύει από την 1<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2019 και απαιτεί από τα κράτη μέλη να διενεργούν, για ένα σύνολο καθορισμένων προϊόντων, ελέγχους και επαληθεύσεις σε όλα τα φορτία από την Κίνα.

Τα κράτη μέλη και η Επιτροπή θεώρησαν ότι οι εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές είναι απαραίτητες, δεδομένου του αυξανόμενου αριθμού παρατυπιών που κοινοποιήθηκαν στο σύστημα OFIS για ορισμένα είδη προϊόντων που εισάγονται από την Κίνα.

61. Βάσει του νέου κανονισμού για τη βιολογική γεωργία, τα πρότυπα και τα συστήματα ελέγχου της βιολογικής παραγωγής των φορέων ελέγχου θα πρέπει να συμμορφώνονται με τους κανόνες της ΕΕ. Όπως επισημαίνεται από το ΕΕΣ, η προσέγγιση αυτή θα οδηγήσει σε εξοικονόμηση χρόνου, καθώς δεν θα υπάρχει πλέον ανάγκη για αξιολόγηση των προτύπων. Ωστόσο, όλα τα άλλα τμήματα της αξιολόγησης, της παρακολούθησης και της εποπτείας παραμένουν αμετάβλητα.

67. Η Επιτροπή παρακολουθεί συνεχώς τις κοινοποιήσεις OFIS και επικοινωνεί με τις αρχές ελέγχου ισοδύναμων τρίτων χωρών σε περίπτωση επαναλαμβανόμενων καθυστερήσεων στις απαντήσεις ή σε σχέση με συγκεκριμένα ζητήματα.

Επιπλέον, στο πλαίσιο της επιτροπής βιολογικής παραγωγής, η Επιτροπή παρουσιάζει τακτικά και συζητά με τα κράτη μέλη υποθέσεις κοινοποίησης.



70. Η Επιτροπή θεωρεί την εποπτεία που ασκούν οι οργανισμοί διαπίστευσης ακρογωνιαίιο λίθο του συστήματος ελέγχου.

Πρέπει να σημειωθεί ότι δεν υπάρχει νομική διάταξη στον κανονισμό για τη βιολογική παραγωγή που να καθορίζει το πλαίσιο των σχέσεων μεταξύ της Επιτροπής και των οργανισμών διαπίστευσης, οι οποίοι λειτουργούν στο πλαίσιο ιδιωτικής σύμβασης με τους φορείς ελέγχου.

Ωστόσο, υπάρχει ενεργός συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής και των οργανισμών διαπίστευσης (για παράδειγμα ειδικά εργαστήρια και συνεδριάσεις ad hoc). Επιπλέον, η ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ της Επιτροπής και των αρμόδιων φορέων ελέγχου κοινοποιείται και στους οργανισμούς διαπίστευσης.

Κύριος σκοπός των συνεδριάσεων είναι να συζητήσει η Επιτροπή με τους οργανισμούς διαπίστευσης τις προκλήσεις που αντιμετωπίζει όσον αφορά την εποπτεία των ισοδύναμων φορέων ελέγχου που πιστοποιούν βιολογικά προϊόντα από τρίτες χώρες, καθώς και να ακούσει τις απόψεις τους σχετικά με τις επιχειρησιακές δυσκολίες όσον αφορά την εφαρμογή του κανονισμού για τη βιολογική γεωργία.

72. Στόχος της Επιτροπής είναι και θα παραμείνει η ελαχιστοποίηση του χρόνου που μεσολαβεί μεταξύ της απόφασης αναστολής ή ανάκλησης από το σχετικό παράρτημα IV του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1235/2008 και της ουσιαστικής έναρξης ισχύος της εν λόγω απόφασης.

77. Η Επιτροπή έχει ενσωματώσει στο αναθεωρημένο φύλλο ελέγχου για την αξιολόγηση των ετήσιων εκθέσεων ένα πεδίο για τους πρόσθετους ελέγχους επί των εισαγόμενων προϊόντων και θα παρακολουθεί την ποιότητα και την ακρίβεια των δεδομένων που λαμβάνονται σχετικά με το θέμα αυτό.

## **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ**

**Σύσταση 1 — Αντιμετώπιση των υπόλοιπων αδυναμιών που εντοπίστηκαν στα συστήματα ελέγχου και στην υποβολή εκθέσεων των κρατών μελών**

α) Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

Η Επιτροπή εφαρμόζει συστηματικές διαδικασίες για την παρακολούθηση των συστάσεων ελέγχου που προκύπτουν από τους ελέγχους που διενεργούνται από τη Γενική Διεύθυνση Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων. Κατόπιν των συστάσεων ελέγχου, ζητείται από τα κράτη μέλη να υποβάλουν σχέδια δράσης για την αντιμετώπιση των αδυναμιών του σχετικού εθνικού συστήματος ελέγχου και να παράσχουν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι τα εν λόγω μέτρα εφαρμόζονται. Οι εναπομένουσες αδυναμίες που εντοπίστηκαν από το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο θα ληφθούν υπόψη στο πλαίσιο αυτής της διαδικασίας ή θα αντιμετωπιστούν με στοχευμένες δράσεις (διμερής διάλογος και κατάρτιση).

β) Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

Η Επιτροπή θα συνεχίσει τη συζήτηση που έχει ήδη ξεκινήσει με τα κράτη μέλη σχετικά με την περαιτέρω εναρμόνιση των μέτρων και θα εκδώσει κατευθυντήριες οδηγίες για την κατάρτιση των εθνικών καταλόγων μέτρων, με σκοπό τη συζήτηση και την έγκρισή τους.

Ο νέος κανονισμός για τη βιολογική παραγωγή, ο οποίος θα τεθεί σε εφαρμογή το 2021, προβλέπει την έκδοση εκτελεστικής πράξης για τον καθορισμό ενιαίων ρυθμίσεων για τις περιπτώσεις στις οποίες οι αρμόδιες αρχές οφείλουν να λαμβάνουν μέτρα σε περίπτωση υπόνοιας ή διαπιστωμένης μη συμμόρφωσης. Ο εκτελεστικός κανονισμός δεν θα τεθεί σε εφαρμογή πριν από το 2021.

γ) Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

Η Επιτροπή θα προετοιμάσει το ειδικό περιεχόμενο του κεφαλαίου των ετήσιων εκθέσεων για τη βιολογική παραγωγή στο πλαίσιο της συζήτησης για το άρθρο 25 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ) 2017/625 για τους επίσημους ελέγχους.

Ουσιαστική βελτίωση μπορεί να επιτευχθεί με τη χρήση ενός σαφούς και κοινού υποδείγματος, αλλά και μέσω της ανταλλαγής ορθών πρακτικών, που μπορεί επίσης να λειτουργήσει ως εργαλείο για την επίτευξη βελτίωσης.

95. Η Επιτροπή θεωρεί την εποπτεία που ασκούν οι οργανισμοί διαπίστευσης ακρογωνιαίό λίθο του συστήματος ελέγχου.

Πρέπει να σημειωθεί ότι δεν υπάρχει νομική διάταξη στον κανονισμό για τη βιολογική παραγωγή που να καθορίζει το πλαίσιο των σχέσεων μεταξύ της Επιτροπής και των οργανισμών διαπίστευσης, οι οποίοι λειτουργούν στο πλαίσιο ιδιωτικής σύμβασης με τους φορείς ελέγχου.

Ωστόσο, υπάρχει καθιερωμένη ενεργός συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής και των οργανισμών διαπίστευσης (για παράδειγμα, μέσω ειδικού εργαστηρίου, κοινοποίησης της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ της Επιτροπής και των αρμόδιων φορέων ελέγχου και στους οργανισμούς διαπίστευσης, καθώς και μέσω ad hoc συνεδριάσεων).

## **Σύσταση 2 – Βελτίωση της εποπτείας επί των εισαγωγών μέσω καλύτερης συνεργασίας**

α) Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

Εκτός από τις ετήσιες συνεδριάσεις της με τους οργανισμούς διαπίστευσης, η Επιτροπή προτίθεται:

- να αξιολογήσει τους νομικούς τρόπους ενίσχυσης της συνεργασίας με τους οργανισμούς διαπίστευσης·
- να προωθήσει τη συνεργασία στο πλαίσιο των πολυμερών συζητήσεων με σκοπό τη διερεύνηση συνεργειών για την αντιμετώπιση κοινών κινδύνων και προκλήσεων.

β) Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

γ) Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

Η Επιτροπή προτίθεται να αποφανθεί τις νομικές διατάξεις για τον έλεγχο επί των εισαγωγών, ιδίως στο πλαίσιο του νέου κανονισμού για τη βιολογική παραγωγή, και να συνεχίσει να καταρτίζει σχέδια κατευθυντηρίων οδηγιών σχετικά με τις εισαγωγές βιολογικών προϊόντων από επιλεγμένες τρίτες χώρες στην ΕΕ. Ως εκ τούτου, θα εναρμονιστεί η προσέγγιση μεταξύ των κρατών μελών. Ο εκτελεστικός κανονισμός δεν θα τεθεί σε εφαρμογή πριν από το 2021.

## **Σύσταση 3 — Διενέργεια περισσότερο ολοκληρωμένων ελέγχων ιχνηλασιμότητας**

α) Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

Εκτός από τις εν εξελίξει ad hoc διερευνήσεις ιχνηλασιμότητας για ύποπτα φορτία, η Επιτροπή προτίθεται να διενεργεί κάθε χρόνο μια σειρά διερευνήσεων ιχνηλασιμότητας.

β) Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

Η Επιτροπή προτίθεται να καλέσει τα κράτη μέλη να παρουσιάσουν στους εκπροσώπους της επιτροπής βιολογικής παραγωγής τα αποτελέσματα των ελέγχων ιχνηλασιμότητας, την ανάλυση των προβλημάτων που ανέκυψαν και τα μέτρα επιβολής.

γ) Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση.

Η Επιτροπή προτίθεται να αναπτύξει μια προσέγγιση ηλεκτρονικής πιστοποίησης για την εσωτερική αγορά, η οποία θα ενσωματωθεί στο μελλοντικό σύστημα διαχείρισης πληροφοριών για

τους επίσημους ελέγχους, ώστε να βελτιωθεί πρώτα η διασυνοριακή προσβασιμότητα σε δεδομένα σχετικά με τα πιστοποιητικά βιολογικής παραγωγής.

Στη συνέχεια, η Επιτροπή θα λάβει τα αναγκαία μέτρα για την επέκταση του συστήματος αυτού σε τρίτες χώρες, ιδίως με σκοπό τη συμμόρφωση με τους κανόνες της ΕΕ, η οποία θα καταστεί υποχρεωτική έως το 2024.

## ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΤΟΥ ΕΕΣ

Οι ειδικές εκθέσεις του ΕΕΣ παρουσιάζουν τα αποτελέσματα των ελέγχων που αυτό διενεργεί επί των πολιτικών και προγραμμάτων της ΕΕ ή επί διαχειριστικών θεμάτων που αφορούν συγκεκριμένους τομείς του προϋπολογισμού. Το ΕΕΣ επιλέγει και σχεδιάζει τα εν λόγω ελεγκτικά έργα κατά τρόπον ώστε αυτά να αποφέρουν τον μέγιστο αντίκτυπο, λαμβανομένων υπόψη των κινδύνων για τις επιδόσεις ή για τη συμμόρφωση, του επιπέδου των σχετικών εσόδων ή δαπανών, των επικείμενων εξελίξεων και του πολιτικού και δημόσιου συμφέροντος.

Η παρούσα έκθεση εγκρίθηκε από το Τμήμα Ελέγχου Ι, του οποίου προεδρεύει ο Νικόλαος Μηλιώνης, Μέλος του ΕΕΣ, και το οποίο ειδικεύεται στη βιώσιμη χρήση των φυσικών πόρων. Επικεφαλής του ελέγχου ήταν ο Νικόλαος Μηλιώνης, Μέλος του ΕΕΣ, συνεπικουρούμενος από τους Ιουλία Παπαθεοδώρου, πρώην προϊσταμένη του ιδιαίτερου γραφείου του, Kristian Sniter, προϊστάμενο του ιδιαίτερου γραφείου του, Matteo Tartaggia, σύμβουλο στο ιδιαίτερο γραφείο του, Michael Bain, ανώτερο διοικητικό στέλεχος, Els Brems, υπεύθυνη έργου, Blanka Happach, Greta Kapustaite και Radostina Simeonova, ελέγκτριες. Γλωσσική υποστήριξη παρασχέθηκε από τους Miroslava Chakalova-Siddy, Marek Riha και Fiona Urquhart.



*Από αριστερά:* Michael Bain, Blanka Happach, Νικόλαος Μηλιώνης, Matteo Tartaggia, Greta Kapustaite, Kristian Sniter.

Στάδιο	Ημερομηνία
Έγκριση του υπομνήματος σχεδιασμού του ελέγχου / Έναρξη του ελέγχου	29.11.2017
Επίσημη διαβίβαση του σχεδίου έκθεσης στην Επιτροπή (ή σε άλλη ελεγχόμενη μονάδα)	3.1.2019
Έγκριση της τελικής έκθεσης μετά τη διαδικασία εκατέρωθεν ακρόασης	13.2.2019
Παραλαβή των επίσημων απαντήσεων της Επιτροπής (ή άλλης ελεγχόμενης μονάδας) σε όλες τις γλώσσες	8.3.2019

PDF ISBN 978-92-847-1763-7 doi:10.2865/01578 QJ-AB-19-002-EL-N

HTML ISBN 978-92-847-1725-5 doi:10.2865/92912 QJ-AB-19-002-EL-Q

Από το 1991, η ΕΕ διαθέτει σύστημα ελέγχου που διέπει την παραγωγή, μεταποίηση, διανομή και εισαγωγή βιολογικών προϊόντων. Σκοπός του είναι να παρέχει στους καταναλωτές τη διασφάλιση ότι οι κανόνες που αφορούν τα βιολογικά προϊόντα εφαρμόζονται σε κάθε στάδιο της αλυσίδας εφοδιασμού. Ο βιολογικός τομέας της ΕΕ αναπτύσσεται με ταχύ ρυθμό τα τελευταία χρόνια. Από την παρακολούθηση της συνέχειας που δόθηκε στην ειδική έκθεσή μας αριθ. 9/2012, η οποία δημοσιεύθηκε τον Ιούνιο του 2012, διαπιστώσαμε ότι το σύστημα ελέγχου έχει βελτιωθεί. Οι συστάσεις μας, γενικώς, υλοποιήθηκαν, ωστόσο εξακολουθούν να υπάρχουν ορισμένα προβλήματα. Διατυπώνουμε συστάσεις για την αντιμετώπιση των αδυναμιών που παραμένουν στα κράτη μέλη σχετικά με τα προϊόντα της ΕΕ, για τη βελτίωση της εποπτείας των εισαγόμενων βιολογικών προϊόντων μέσω καλύτερης συνεργασίας, καθώς και για τη διενέργεια πληρέστερων ελέγχων ιχνηλασιμότητας.



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ  
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ  
ΣΥΝΕΔΡΙΟ



Υπηρεσία Εκδόσεων

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
ΛΟΥΞΕΜΒΟΥΡΓΟ

Τηλ. +352 4398-1

Πληροφορίες: [eca.europa.eu/el/Pages/ContactForm.aspx](http://eca.europa.eu/el/Pages/ContactForm.aspx)  
Ιστότοπος: [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)  
Twitter: @EUAuditors

©Ευρωπαϊκή Ένωση, 2019

Για οποιαδήποτε χρήση ή αναπαραγωγή φωτογραφιών ή άλλου υλικού που δεν αποτελεί πνευματική ιδιοκτησία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, πρέπει να ζητηθεί άδεια απευθείας από τους δικαιούχους των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας.