

Ειδική έκθεση

Ευρωπαϊκοί περιβαλλοντικοί οικονομικοί λογαριασμοί: υπάρχει περιθώριο βελτίωσης της χρησιμότητάς τους για τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ
ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Περιεχόμενα

	Σημείο
Σύνοψη	I-V
Εισαγωγή	01-09
Εμβέλεια και τρόπος προσέγγισης του ελέγχου	10-13
Παρατηρήσεις	14-55
Το στρατηγικό πλαίσιο για τους ΕΠΟΛ δεν είναι ακόμη ολοκληρωμένο	14-22
Η Επιτροπή δεν έχει καταρτίσει ολοκληρωμένη κατάσταση των αναγκών των ΕΠΟΛ σε δεδομένα	14-18
Η στρατηγική δεν συνοδεύεται από ολοκληρωμένο σχέδιο δράσης	19-22
Οι ανεπάρκειες στην εφαρμογή των ενοτήτων των ΕΠΟΛ μείωσαν τη χρησιμότητά τους στο πλαίσιο της διαδικασίας χάραξης πολιτικής	23-38
Η Επιτροπή εφάρμοσε ενότητες των ΕΠΟΛ χωρίς να έχει διενεργήσει διεξοδική ανάλυση κόστους-οφέλους	23-26
Για την εφαρμογή μίας ενότητας ΕΠΟΛ απαιτήθηκε περίπου μία δεκαετία	27-29
Η Επιτροπή δεν χρησιμοποίησε τις ενότητες των ΕΠΟΛ σε όλες τις σχετικές πολιτικές	30-38
Η Eurostat αντιμετωπίζει δυσκολίες στη συγκέντρωση επίκαιρων και υψηλής ποιότητας δεδομένων	39-55
Προκλήσεις για την έγκαιρη συλλογή των δεδομένων	41-50
Προκλήσεις σχετικές με την ποιότητα των δεδομένων	51-55
Συμπεράσματα και συστάσεις	56-62
Παραρτήματα	
Παράρτημα I - Επισκόπηση των έξι υποχρεωτικών ενοτήτων των ΕΠΟΛ	
Ακρωνύμια και συντομογραφίες	

Απαντήσεις της Επιτροπής

Κλιμάκιο ελέγχου

Χρονογραμμή

Σύνοψη

I Οι ευρωπαϊκοί περιβαλλοντικοί οικονομικοί λογαριασμοί (ΕΠΟΛ) αποτελούν σημαντική πηγή δεδομένων για την παρακολούθηση και αξιολόγηση περιβαλλοντικών πολιτικών, όπως το 7ο Πρόγραμμα Δράσης για το Περιβάλλον, και της προόδου προς την επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών. Οι ΕΠΟΛ είναι ένα στατιστικό πλαίσιο αποτελούμενο από ένα ολοκληρωμένο σύνολο πινάκων και λογαριασμών που περιγράφουν τη σχέση μεταξύ του περιβάλλοντος και της οικονομίας της ΕΕ.

II Ελέγξαμε κατά πόσον η Επιτροπή ανέπτυξε, διαχειρίζεται και χρησιμοποιεί με ορθό τρόπο τους ευρωπαϊκούς περιβαλλοντικούς οικονομικούς λογαριασμούς. Ο έλεγχός μας κατέδειξε ότι η Επιτροπή δεν έχει προσδιορίσει τις μακροπρόθεσμες ανάγκες της σε δεδομένα για τους ΕΠΟΛ για τη χάραξη και παρακολούθηση της περιβαλλοντικής πολιτικής. Δεν έχει καταρτίσει συγκεντρωτική κατάσταση των αναγκών για τους ΕΠΟΛ, ούτε έχει παρουσιάσει αναλυτικά τους δείκτες που χρειάζονται. Παρότι υπάρχει στρατηγική για τους ΕΠΟΛ, απουσιάζει ένα ολοκληρωμένο σχέδιο δράσης για την υλοποίηση των στόχων. Διαπιστώσαμε ότι ορισμένοι στρατηγικοί στόχοι επαναλαμβάνονταν σε διαδοχικές στρατηγικές επί περισσότερα από δέκα χρόνια.

III Προκειμένου να διατυπώσουν τις προτάσεις τους σχετικά με τον υποχρεωτικό ή μη χαρακτήρα των ενοτήτων των ΕΠΟΛ, η Επιτροπή και τα κράτη μέλη βασίστηκαν σε μεγάλο βαθμό στη διαθεσιμότητα και την ωριμότητα των δεδομένων και σε παραμέτρους σχετικές με τη διοικητική επιβάρυνση των κρατών μελών, και όχι στις διαπιστωθείσες ανάγκες σε δεδομένα. Η Επιτροπή εφάρμοσε ενότητες των ΕΠΟΛ χωρίς να έχει διενεργήσει διεξοδική ανάλυση κόστους-οφέλους. Δεν αξιοποιήθηκαν πλήρως οι δυνατότητες των ενοτήτων των ΕΠΟΛ για την παρακολούθηση βασικών περιβαλλοντικών πολιτικών.

IV Η χρησιμότητα των δεδομένων είναι μεγαλύτερη όταν αυτά καθίστανται διαθέσιμα συντομότερα. Διαπιστώσαμε ότι, αν και η Επιτροπή δημοσίευσε ορισμένα δεδομένα πριν από την προβλεπόμενη προθεσμία, δεν αξιοποίησε όλα τα μέσα για την ταχύτερη παροχή τους. Δεν υπάρχει χρονοδιάγραμμα δημοσιοποίησης από το οποίο να προκύπτει πότε καθίστανται διαθέσιμα τα δεδομένα.

V Βάσει των διαπιστώσεών μας, συνιστούμε στην Επιτροπή να βελτιώσει:

- i) το στρατηγικό πλαίσιο όσον αφορά τα δεδομένα για τους ΕΠΟΛ·
- ii) τη χρησιμότητα των ενοτήτων των ΕΠΟΛ για τη χάραξη της περιβαλλοντικής πολιτικής·
- iii) την έγκαιρη υποβολή των δεδομένων για τους ΕΠΟΛ.

Εισαγωγή

01 Είναι σημαντικό οι υπεύθυνοι χάραξης πολιτικής να διαθέτουν επικαιροποιημένες και αξιόπιστες πληροφορίες για την παρακολούθηση της προόδου προς τη βιώσιμη ανάπτυξη σε οικονομικό, κοινωνικό και περιβαλλοντικό επίπεδο. Οι περιβαλλοντικοί οικονομικοί λογαριασμοί είναι ένα στατιστικό πλαίσιο που αποτελείται από ένα ολοκληρωμένο σύνολο πινάκων και λογαριασμών. Αυτοί οι λογαριασμοί περιγράφουν τη σχέση μεταξύ του περιβάλλοντος και της οικονομίας, συμπεριλαμβανομένου του αντικτύπου της οικονομίας στο περιβάλλον.

02 Σε παγκόσμιο επίπεδο, η Στατιστική Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών έχει υιοθετήσει το Σύστημα Περιβαλλοντικών Οικονομικών Λογαριασμών ως το διεθνές στατιστικό πρότυπο για την περιβαλλοντική οικονομική λογιστική. Το σύστημα χρησιμοποιεί έννοιες, ορισμούς και ταξινομήσεις συμβατές με το Σύστημα Εθνικών Λογαριασμών των Ηνωμένων Εθνών, το οποίο αναπτύχθηκε από τα Ηνωμένα Έθνη, την Επιτροπή, το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο, τον Οργανισμό Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ) και την Παγκόσμια Τράπεζα. Αυτό διευκολύνει την κατάρτιση διεθνώς συγκρίσιμων στατιστικών και λογαριασμών.

03 Το 1994, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή παρουσίασε μια πρώτη στρατηγική¹ για τους «πράσινους εθνικούς λογαριασμούς». Έκτοτε, συνεργάζεται με τα κράτη μέλη, τα Ηνωμένα Έθνη και τον ΟΟΣΑ για την ανάλυση των στατιστικών δεδομένων που είναι διαθέσιμα για τους «ευρωπαϊκούς περιβαλλοντικούς οικονομικούς λογαριασμούς» (ΕΠΟΛ). Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη εφαρμόζουν τους ΕΠΟΛ στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Στρατηγικής για Περιβαλλοντική Λογιστική, σύμφωνα με το Σύστημα Περιβαλλοντικών Οικονομικών Λογαριασμών των Ηνωμένων Εθνών.

04 Το νομικό πλαίσιο για τους ΕΠΟΛ² καθορίζει κοινό πρότυπο για τη συγκέντρωση δεδομένων, την κατάρτιση, τη διαβίβαση και την αξιολόγηση των λογαριασμών. Στον [πίνακα 1](#) συνοψίζονται οι έξι τρέχουσες ενότητες. Η Επιτροπή συγκεντρώνει δεδομένα για δυο επιπλέον ενότητες σε εθελοντική βάση. Πρόκειται για τους ευρωπαϊκούς λογαριασμούς δασών και τους λογαριασμούς περιβαλλοντικών επιδοτήσεων και παρεμφερών μεταβιβάσεων. Αναπτύσσει τρεις συμπληρωματικές

¹ Ανακοίνωση με τίτλο «Κατευθύνσεις για την ΕΕ σχετικά με περιβαλλοντικούς δείκτες και “πράσινους” εθνικούς λογαριασμούς», COM(1994) 670.

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 691/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε από τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 538/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 158 της 27.5.2014, σ. 113).

ενότητες, τους λογαριασμούς φυσικού κεφαλαίου/οικοσυστημάτων, τους λογαριασμούς υδάτων και τους λογαριασμούς δαπανών διαχείρισης των πόρων. Οι ΕΠΟΛ παρουσιάζουν δεδομένα για 64 οικονομικές δραστηριότητες καθώς και για τα νοικοκυριά. Περαιτέρω λεπτομερείς πληροφορίες για τους ΕΠΟΛ περιλαμβάνονται στο [παράρτημα 1](#).

Πίνακας 1 – Ενότητες που περιλαμβάνονται στον κανονισμό για τους ΕΠΟΛ

Αριθ.	Ενότητες	Πρώτο έτος συλλογής δεδομένων	Περιγραφή
1	Λογαριασμοί εκπομπών αερίων ρύπων	2013	Φυσικές ροές αέριων και υλικών σωματιδίων (έξι αέρια θερμοκηπίου, συμπεριλαμβανομένου του CO ₂ , και επτά ατμοσφαιρικοί ρύποι) που εκπέμπονται στην ατμόσφαιρα από την οικονομία.
2	Περιβαλλοντικοί φόροι ανά οικονομική δραστηριότητα	2013	Δεδομένα για φόρους στους τομείς της ενέργειας, των μεταφορών, της ρύπανσης και των πόρων, με αποδεδειγμένο, συγκεκριμένο, αρνητικό αντίκτυπο στο περιβάλλον.
3	Λογαριασμοί ροής υλικών για το σύνολο της οικονομίας	2013	Συνολική επισκόπηση, σε χιλιάδες τόνους ανά έτος, των ροών υλικών προς και από μια οικονομία. Οι λογαριασμοί αυτοί καλύπτουν τα στερεά, αέρια και υγρά υλικά, εκτός από τις μαζικές ροές υδάτων και αέρα.
4	Λογαριασμοί δαπανών περιβαλλοντικής προστασίας	2017	Όλες οι δραστηριότητες που στοχεύουν άμεσα στην πρόληψη, μείωση και εξάλειψη της ρύπανσης ή οιασδήποτε άλλης υποβάθμισης του περιβάλλοντος.
5	Λογαριασμοί του τομέα περιβαλλοντικών αγαθών και υπηρεσιών	2017	Δεδομένα για την παραγωγή των προμηθευτών περιβαλλοντικών αγαθών και υπηρεσιών που εκφράζεται σε νομισματική αξία, την ακαθάριστη προστιθέμενη αξία και την απασχόληση που συνδέεται με την εν λόγω παραγωγή.
6	Λογαριασμοί φυσικής ροής ενέργειας	2017	Οι ροές ενέργειας (σε τερα-joule) από το περιβάλλον προς την οικονομία (φυσικές εισροές), εντός της οικονομίας (προϊόντα) και από την οικονομία στο περιβάλλον (κατάλοιπα).

Πηγή: ΕΕΣ.

05 Οι ΕΠΟΛ παρουσιάζουν το μερίδιο του τομέα περιβαλλοντικών αγαθών και υπηρεσιών επί της οικονομίας συνολικά, καθώς και την ποσότητα παραγωγής και κατανάλωσης φυσικών πόρων και ενέργειας. Για παράδειγμα, στους λογαριασμούς αναφέρονται οι πλέον ρυπογόνες δραστηριότητες ή εκείνες που εξαντλούν περισσότερο τους φυσικούς πόρους. Οι λογαριασμοί καθιστούν δυνατό να προσδιοριστεί το κόστος της προστασίας του περιβάλλοντος και ποιος βαρύνεται με αυτό. Οι ΕΠΟΛ χρησιμοποιούν και συμπληρώνουν τις υφιστάμενες περιβαλλοντικές στατιστικές (για τα απόβλητα και τα δάση), καθώς και τις οικονομικές στατιστικές (στοιχεία των εθνικών λογαριασμών και στατιστικά στοιχεία για τα δημόσια οικονομικά και τις επιχειρήσεις). Για παράδειγμα, η ενότητα σχετικά με τους λογαριασμούς εκπομπών αερίων ρύπων μπορεί να προκύπτει από τις απογραφές των αερίων του θερμοκηπίου³ ή από τις στατιστικές για την ενέργεια.

06 Οι ΕΠΟΛ μπορούν να παρέχουν απαντήσεις σε ερωτήματα όπως:

- ο Ποιες είναι οι συνέπειες των σημερινών προτύπων παραγωγής και κατανάλωσης για τη βιωσιμότητα;
- ο Ποιος θα ήταν ο αντίκτυπος νέων πράσινων φόρων; Ποιος φέρει το φορολογικό βάρος, οι παραγωγοί (βιομηχανίες) ή οι καταναλωτές (νοικοκυριά);
- ο Τι πιέσεις προκαλούν στο περιβάλλον τα μοντέλα εμπορικών συναλλαγών μας σε τρίτες χώρες;
- ο Πόσα άτομα εργάζονται στη βιομηχανία περιβάλλοντος, παράγοντας περιβαλλοντικά αγαθά και υπηρεσίες όπως οι ανεμογεννήτριες ή οι ηλιακοί συλλέκτες;

07 Κύριοι χρήστες των ΕΠΟΛ είναι η Επιτροπή και ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Περιβάλλοντος. Για παράδειγμα, οι ΕΠΟΛ αποτελούν βασική πηγή δεδομένων για την παρακολούθηση και αξιολόγηση περιβαλλοντικών πολιτικών, όπως το 7ο Πρόγραμμα Δράσης για το Περιβάλλον (7ο ΠΔΠ), και για τη μέτρηση της προόδου προς την επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ)⁴ (βλέπε [γράφημα 1](#)). Άλλοι δυνητικοί χρήστες των ΕΠΟΛ είναι τα κράτη μέλη της ΕΕ και ερευνητές.

³ Εντός του έτους προγραμματίζουμε τη δημοσίευση ειδικής έκθεσης σχετικά με τις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου στην ΕΕ.

⁴ Βλέπε συνοπτική περιπτωσιολογική επισκόπηση με τίτλο «Αναφορά στοιχείων για τη βιωσιμότητα: απολογισμός σε επίπεδο θεσμικών οργάνων και οργανισμών της ΕΕ», Ιούνιος 2019.

Γράφημα 1 – Οι ΣΒΑ και το 7ο Πρόγραμμα Δράσης για το Περιβάλλον

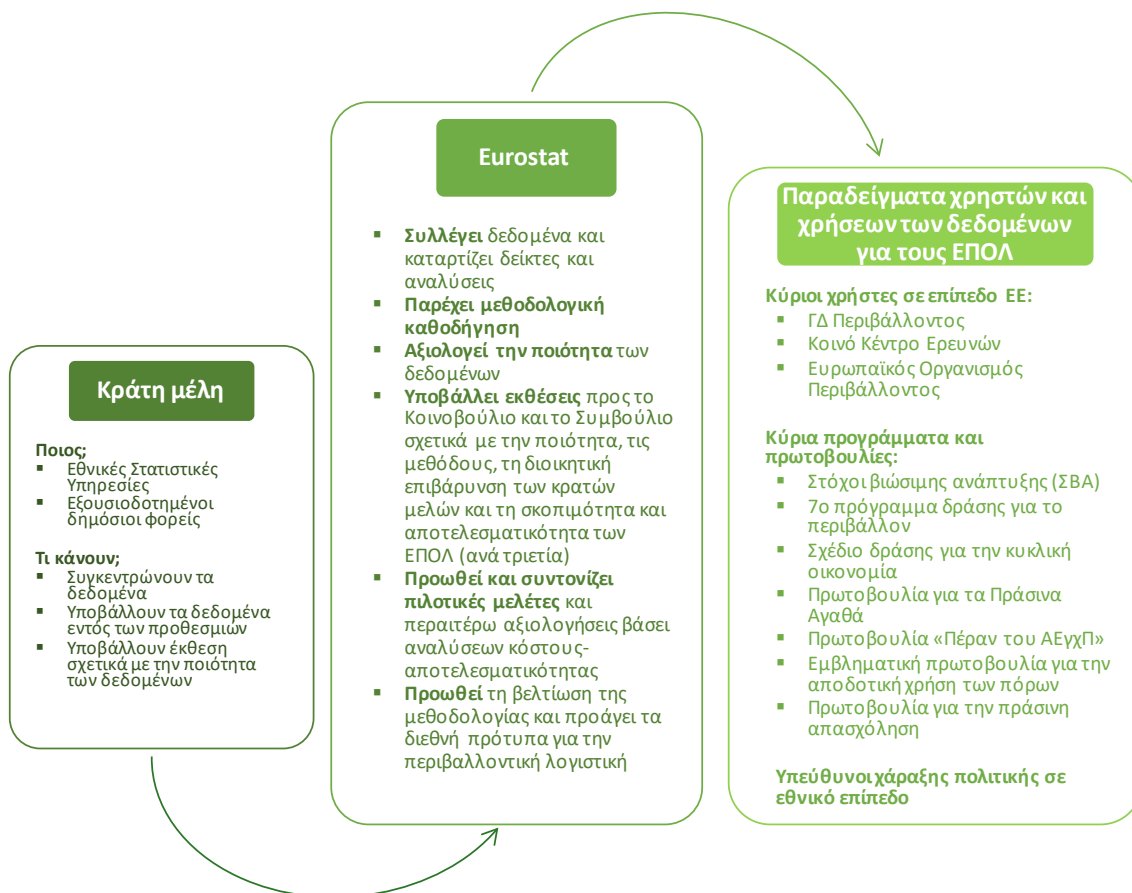


Πηγή: ΕΕΣ, βάσει πληροφοριών προερχόμενων από την Επιτροπή και τα Ηνωμένα Έθνη.
@United Nations, πηγή: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/>.

08 Η Eurostat προωθεί την ανάπτυξη και χρήση των ΕΠΟΛ. Όλα τα κράτη μέλη καταρτίζουν τους αντίστοιχους λογαριασμούς τους και υποβάλλουν ετησίως τα σχετικά δεδομένα στην Επιτροπή. Η Επιτροπή αξιολογεί την ποιότητα των λογαριασμών σύμφωνα με τις αρχές και τα κριτήρια ποιότητας που ισχύουν για τις ευρωπαϊκές στατιστικές⁵ και παρέχει μεθοδολογική καθοδήγηση για τη βελτίωση της ποιότητας και της αξιοπιστίας των δεδομένων. Στο **γράφημα 2** συνοψίζονται οι ρόλοι και οι αρμοδιότητες των διαφόρων ενδιαφερομένων.

⁵ Ορίζονται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, άρθρο 12, αριθ. 1 (ΕΕ L 87 της 31.3.2009, σ. 164).

Γράφημα 2 - Ποιος κάνει τι



Πηγή: ΕΕΣ.

09 Οι ευρωπαϊκοί περιβαλλοντικοί οικονομικοί λογαριασμοί αποτελούν μία από τις μεθόδους με τις οποίες η Ευρωπαϊκή Επιτροπή συγκεντρώνει και εξετάζει πληροφορίες σχετικά με περιβαλλοντικά θέματα. Άλλες μέθοδοι είναι οι απογραφές των αερίων του θερμοκηπίου, η αυξανόμενη χρήση δορυφορικών εικόνων, ειδικά ερευνητικά έργα και η περιβαλλοντική και οικονομική μοντελοποίηση που πραγματοποιείται από και για λογαριασμό του Κοινού Κέντρου Ερευνών. Το ισχυρό σημείο των ΕΠΟΛ είναι η ενοποίηση με άλλα στατιστικά δεδομένα, ιδίως με οικονομικά δεδομένα, που παρέχει στους υπεύθυνους για τη χάραξη της πολιτικής τη δυνατότητα να αξιολογούν την αλληλεπίδραση μεταξύ περιβαλλοντικών και οικονομικών ζητημάτων.

Εμβέλεια και τρόπος προσέγγισης του ελέγχου

10 Οι ΕΠΟΛ αποτελούν σημαντική πληροφοριών για τις περιβαλλοντικές πολιτικές. Συνεπώς, η ποιότητα και η συνάφεια των ΕΠΟΛ είναι καίριας σημασίας για τη μεγιστοποίηση του αντικτύπου τους. Η αξιολόγηση των ΕΠΟΛ είναι ιδιαίτερα χρήσιμη τώρα, διότι δεδομένα για τις τρεις πρώτες ενότητες συλλέγονται από το 2013 και για τις επόμενες τρεις από το 2017, και επί του παρόντος εξετάζεται το ενδεχόμενο ανάπτυξης νέων ενοτήτων. Η αξιολόγηση των ενοτήτων που εφαρμόζονται σε αυτό το στάδιο μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα την άντληση κάποιων διδαγμάτων και την συνεκτίμηση των αποτελεσμάτων κατά τον σχεδιασμό των νέων ενοτήτων.

11 Στόχος του ελέγχου ήταν να αξιολογηθεί ο τρόπος με τον οποίο η Επιτροπή διαχειρίστηκε την ανάπτυξη των ΕΠΟΛ, καθώς και κατά πόσον αυτοί ανταποκρίνονται στις ανάγκες των υπευθύνων χάραξης πολιτικής της ΕΕ. Το γενικό ερώτημα του ελέγχου ήταν κατά πόσον η Επιτροπή ανέπτυξε, διαχειρίζεται και χρησιμοποιεί με ορθό τρόπο τους ευρωπαϊκούς περιβαλλοντικούς οικονομικούς λογαριασμούς. Προκειμένου να απαντηθεί το ερώτημα αυτό, εξετάσαμε τα εξής:

- ο αν η Επιτροπή έλαβε υπόψη τις ανάγκες των υπηρεσιών της (ιδίως της ΓΔ Περιβάλλοντος, της ΓΔ Κοινού Κέντρου Ερευνών και της Eurostat) και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Περιβάλλοντος κατά τον σχεδιασμό και την ανάπτυξη των ΕΠΟΛ·
- ο τη χρήση των ΕΠΟΛ για την παρακολούθηση και αξιολόγηση των περιβαλλοντικών πολιτικών, όπως το 7ο ΠΔΠ της ΕΕ, καθώς και για τη μέτρηση της προόδου προς την επίτευξη των ΣΒΑ·
- ο πώς η Επιτροπή αξιολόγησε την ποιότητα των δεδομένων των κρατών μελών για τους ΕΠΟΛ και κατά πόσον παρασχέθηκε εγκαίρως μεθοδολογική καθοδήγηση.

12 Τα αποδεικτικά στοιχεία ελέγχου συγκεντρώθηκαν μέσω:

- ο εξέτασης των διαδοχικών ευρωπαϊκών στρατηγικών για τους περιβαλλοντικούς λογαριασμούς, εγγράφων πολιτικής, πρακτικών συνεδριάσεων σε διάφορα επίπεδα και σχετικών δικαιολογητικών·
- ο ερευνών και συνεντεύξεων με τις αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής που καταρτίζουν και χρησιμοποιούν τους ΕΠΟΛ. Ο έλεγχος αυτός αφορούσε ως χρήστες των δεδομένων τη ΓΔ Περιβάλλοντος (ΓΔ ENV), τη ΓΔ Κοινού Κέντρου

Ερευνών (ΓΔ JRC), τη Στατιστική Υπηρεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Eurostat) και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Περιβάλλοντος (ΕΟΠ). Αφορούσε επίσης τη Eurostat ως κύριο πάροχο δεδομένων για τους ΕΠΟΛ.

- ο εξέτασης των δεδομένων για την περίοδο 2015-2017 για τέσσερα κράτη μέλη με σχετικά πλήρη σύνολα δεδομένων (Βέλγιο, Ουγγαρία, Πολωνία και Σουηδία), όσον αφορά τις εξής ενότητες: λογαριασμούς εκπομπών αερίων ρύπων, περιβαλλοντικούς φόρους ανά οικονομική δραστηριότητα και λογαριασμούς ροής υλικών για το σύνολο της οικονομίας, ώστε να ελέγξουμε τον τρόπο με τον οποίο η Eurostat αξιολογούσε την ποιότητα.
- ο αξιολόγησης, για όλα τα κράτη μέλη και για τις έξι ενότητες των ΕΠΟΛ, της πληρότητας, της εμπρόθεσμης υποβολής⁶ και του έγκαιρου χαρακτήρα⁷.

13 Δεν επαναδιενεργήσαμε τις διαδικασίες διασφάλισης ποιότητας των κρατών μελών προκειμένου να αξιολογήσουμε την αξιοπιστία των δεδομένων.

⁶ Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 223/2009, άρθρο 12, η «εμπρόθεσμη υποβολή» παραπέμπει στο χρονικό διάστημα μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης των δεδομένων και της ημερομηνίας-στόχου κατά την οποία έπρεπε να παραδοθούν.

⁷ Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 223/2009, άρθρο 12, η «έγκαιρη υποβολή» δηλώνει το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί μεταξύ της διαθεσιμότητας των πληροφοριών και του γεγονότος ή φαινομένου που αυτές περιγράφουν.

Παρατηρήσεις

Το στρατηγικό πλαίσιο για τους ΕΠΟΛ δεν είναι ακόμη ολοκληρωμένο

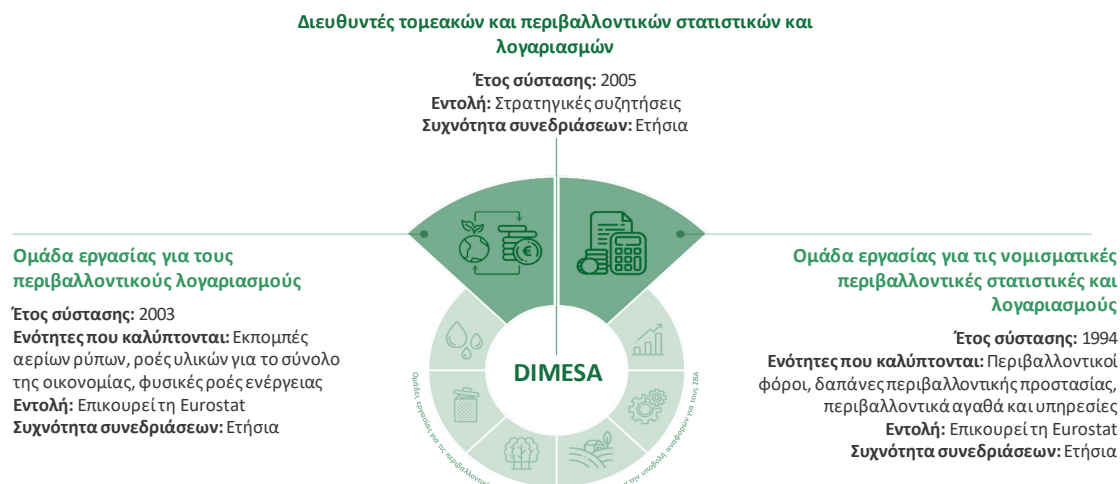
Η Επιτροπή δεν έχει καταρτίσει ολοκληρωμένη κατάσταση των αναγκών των ΕΠΟΛ σε δεδομένα

14 Η Επιτροπή πρέπει να συντονίζει τις ανάγκες της σε πληροφορίες για το περιβάλλον. Πρέπει να καθορίζει τα δεδομένα που απαιτούνται για την ανάλυση των πολιτικών (επισημαίνοντας το επίπεδο λεπτομέρειας, τα πλέον πρόσφατα δεδομένα και την περιοδικότητα) και να διασφαλίζει τη συνεργασία και τον τακτικό, εποικοδομητικό διάλογο μεταξύ των οικείων υπηρεσιών. Πρέπει να προβαίνει σε διαβουλεύσεις με τους παρόχους και τους χρήστες των δεδομένων ώστε να διασφαλίζεται η διαθεσιμότητα δεδομένων κατάλληλων για την υποστήριξη της ανάπτυξης των πολιτικών και άλλων πρωτοβουλιών.

15 Όσον αφορά τις ευρωπαϊκές περιβαλλοντικές στατιστικές και τους ευρωπαϊκούς περιβαλλοντικούς λογαριασμούς, διαπιστώσαμε ότι σε ειδικές συμφωνίες μεταξύ της Eurostat και των αρμόδιων υπηρεσιών της Επιτροπής προσδιορίζονται οι κύριες κατηγορίες δεδομένων που απαιτούνται για τον σχεδιασμό και την εφαρμογή των περιβαλλοντικών πολιτικών της ΕΕ. Επίσης, προσδιορίζονται οι ρόλοι και οι αρμοδιότητες κάθε μέρους, οι τομείς συνεργασίας και οι προτεραιότητες όσον αφορά τις τρέχουσες και μελλοντικές εξελίξεις όσον αφορά τις στατιστικές. Οι συμφωνίες αυτές επικαιροποιούνται σε ετήσια βάση.

16 Η Eurostat και τα κράτη μέλη (ως πάροχοι των εθνικών δεδομένων) ανταλλάσσουν απόψεις σε στρατηγικό και επιχειρησιακό επίπεδο (βλέπε [γράφημα 3](#)). Οι ομάδες που αναφέρονται στο γράφημα συνέρχονται ετησίως. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής που χρησιμοποιούν τους ΕΠΟΛ καλούνται στις συνεδριάσεις ως παρατηρητές.

Γράφημα 3 – Επιχειρησιακές ομάδες εμπειρογνομώνων για τα περιβαλλοντικά δεδομένα



Πηγή: ΕΕΣ, βάσει πληροφοριών προερχόμενων από την Επιτροπή.

17 Οι μεσοπρόθεσμες και μακροπρόθεσμες ανάγκες σε πληροφορίες για το περιβάλλον διατυπώνονται μέσω στρατηγικών εγγράφων όπως το 7ο ΠΔΠ, το οποίο καλύπτει περίοδο επτά ετών. Οι ανάγκες σε δεδομένα για τους ΕΠΟΛ διατυπώνονται μέσω της Ευρωπαϊκής Στρατηγικής για Περιβαλλοντική Λογιστική, η οποία καλύπτει περίοδο πέντε ετών. Ωστόσο, η διαδικασία εφαρμογής μιας ενότητας των ΕΠΟΛ διαρκεί περίπου 10 έτη (βλέπε σημείο 28). Το τόσο μεγάλο χρονικό διάστημα που απαιτείται δυσχεραίνει τον προσδιορισμό των αναγκών σε δεδομένα. Σε κανένα έγγραφο δεν σκιαγραφείται μια συνολική, μακροπρόθεσμη προοπτική για τα δεδομένα για τους ΕΠΟΛ που χρειάζεται η Επιτροπή για τις ανάγκες της χάραξης της περιβαλλοντικής πολιτικής. Ένα τέτοιο έγγραφο θα αποτελούσε τη βάση για την προορατική, έγκαιρη και κατάλληλη ανάπτυξη των περιβαλλοντικών λογαριασμών.

18 Από την ανάλυση μας των πρακτικών των συνεδριάσεων που πραγματοποιήθηκαν μεταξύ 2015 και 2018 προέκυψε ότι οι χρήστες των ΕΠΟΛ χρειάζονται πληρέστερα και περισσότερο επίκαιρα δεδομένα, και λογαριασμούς δασών, οικοσυστήματος και υδάτων. Ωστόσο, από τα πρακτικά δεν προέκυψε η ανάγκη για δείκτες ή ο χαρακτήρας των τελευταίων. Διαπιστώσαμε ότι οι υπηρεσίες της Επιτροπής βασίζονται κυρίως στις πληροφορίες που έχει ήδη παράσχει η Eurostat, οι οποίες συμπληρώνονται με πηγές δεδομένων από άλλες υπηρεσίες, οργανισμούς και την ερευνητική κοινότητα.

Η στρατηγική δεν συνοδευόταν από ολοκληρωμένο σχέδιο δράσης

19 Στην Ευρωπαϊκή Στρατηγική για Περιβαλλοντική Λογιστική (ΕΣΠΛ), η Επιτροπή πρέπει να καθορίζει την εξέλιξη των ΕΠΟΛ με βάση τις ανάγκες που σχετίζονται με την πολιτική. Για την αποτελεσματική εφαρμογή της στρατηγικής, η Επιτροπή πρέπει να ιεραρχεί κατά προτεραιότητα τους στόχους και να υποδεικνύει με ποιον τρόπο θα υλοποιηθούν και θα επιτευχθούν.

20 Στην ΕΣΠΛ περιγράφονται οι προτεραιότητες και οι δράσεις που αποσκοπούν στην εναρμόνιση της ανάπτυξης και χρήσης των περιβαλλοντικών λογαριασμών, ώστε να εφαρμόζονται κατά τρόπο συνεπή σε όλη την Ευρώπη. Μέχρι σήμερα έχουν εγκριθεί τέσσερις στρατηγικές για τους περιβαλλοντικούς λογαριασμούς (βλέπε [γράφημα 4](#)), οι οποίες περιλάμβαναν ενότητες σχετικά με τις ανάγκες που αφορούν την πολιτική και τις μελλοντικές εργασίες στον τομέα του περιβάλλοντος, που στη συνέχεια χρησιμοποιούνταν ως εντολή για τις ομάδες εργασίας για τους περιβαλλοντικούς λογαριασμούς. Οι μελλοντικές εργασίες ορίζονται βάσει στόχων που κατατάσσονται κατά προτεραιότητα.

Γράφημα 4 – Βασικά στοιχεία των τεσσάρων στρατηγικών



Πηγή: ΕΕΣ, βάσει πληροφοριών προερχόμενων από την Επιτροπή.

21 Όπως και οι προηγούμενες στρατηγικές, η ΕΣΠΛ 2019-2023 αναφέρει δυνητικές χρήσεις των υφιστάμενων και μελλοντικών λογαριασμών. Κύριες επιδιώξεις της εν λόγω στρατηγικής είναι οι ΕΠΟΛ να ανταποκρίνονται στις ανάγκες του χρήστη για υψηλής ποιότητας δεδομένα και το περιεχόμενό τους να τυγχάνει ευρείας

αναγνώρισης και εκτίμησης. Για την επίτευξη αυτών των επιδιώξεων, προτείνονται στόχοι. Ωστόσο, η στρατηγική δεν περιλαμβάνει λεπτομερές σχέδιο δράσης, το οποίο να καλύπτει τις μελλοντικές εργασίες στον τομέα, συμπεριλαμβανομένων οροσήμων και προβλέψεων προϋπολογισμού. Σημεία δράσης προτείνονται σε ένα έγγραφο για την εφαρμογή της στρατηγικής, στο οποίο, όμως, δεν περιγράφεται ο τρόπος με τον οποίο θα πρέπει να υλοποιηθούν οι συγκεκριμένες ενέργειες. Ημερομηνίες-στόχος προβλέπονται για ορισμένα μόνο σημεία δράσης.

22 Ορισμένοι από τους στόχους επαναλαμβάνονται στις τρεις τελευταίες στρατηγικές. Ενδεικτικά αναφέρεται ο στόχος της βελτίωσης της ενημέρωσης σχετικά με τη χρησιμότητα των ΕΠΟΛ και της προώθησης της χρήσης τους. Σύμφωνα με τα έγγραφα της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένης της στρατηγικής, οι ΕΠΟΛ δεν είναι ευρέως γνωστοί και μέχρι στιγμής το δυναμικό τους δεν αξιοποιείται πλήρως από τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής. Παραδείγματα άλλων στόχων, οι οποίοι επαναλαμβάνονται από το 2003 ή το 2008, παρουσιάζονται στο [πλαίσιο 1](#).

Πλαίσιο 1

Στρατηγικοί στόχοι που επαναλαμβάνονται στην ΕΣΠΛ:

- Επέκταση των ΕΠΟΛ σε νέους τομείς, όπως οι λογαριασμοί υδάτων, οι λογαριασμοί δασών, οι λογαριασμοί δαπανών διαχείρισης φυσικών πόρων, καθώς και οι επιδοτήσεις και παρεμφερείς μεταβιβάσεις για περιβαλλοντικά προϊόντα (από το 2003).
- Βελτίωση της ποιότητας των ΕΠΟΛ (από το 2008).

Οι ανεπάρκειες στην εφαρμογή των ενότητων των ΕΠΟΛ μείωσαν τη χρησιμότητά τους στο πλαίσιο της διαδικασίας χάραξης πολιτικής

Η Επιτροπή εφάρμοσε ενότητες των ΕΠΟΛ χωρίς να έχει διενεργήσει διεξοδική ανάλυση κόστους-οφέλους

23 Η Επιτροπή πρέπει να επιλέγει τις ενότητες των ΕΠΟΛ βάσει προτεραιοτήτων που ορίζονται με κοινή συμφωνία των χρηστών των δεδομένων. Προτού προτείνει πότε μια ενότητα θα καταστεί υποχρεωτική πρέπει να διενεργεί ανάλυση κόστους-οφέλους.

24 Η διαδικασία ανάπτυξης των λογαριασμών ξεκινά με τη διατύπωση των αναγκών από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής και συνεχίζεται με ανάλυση από τη Eurostat της διαθεσιμότητας δεδομένων και των μεθοδολογιών που θα χρησιμοποιηθούν. Προτού προτείνει να καταστούν υποχρεωτικοί οι λογαριασμοί, η Επιτροπή μπορεί να παρέχει επιχορηγήσεις στα κράτη μέλη για πιλοτικές μελέτες με στόχο τη θέσπιση ή/και εναρμόνιση των μεθοδολογιών και τη διενέργεια δοκιμών σχετικά με τη συλλογή των δεδομένων.

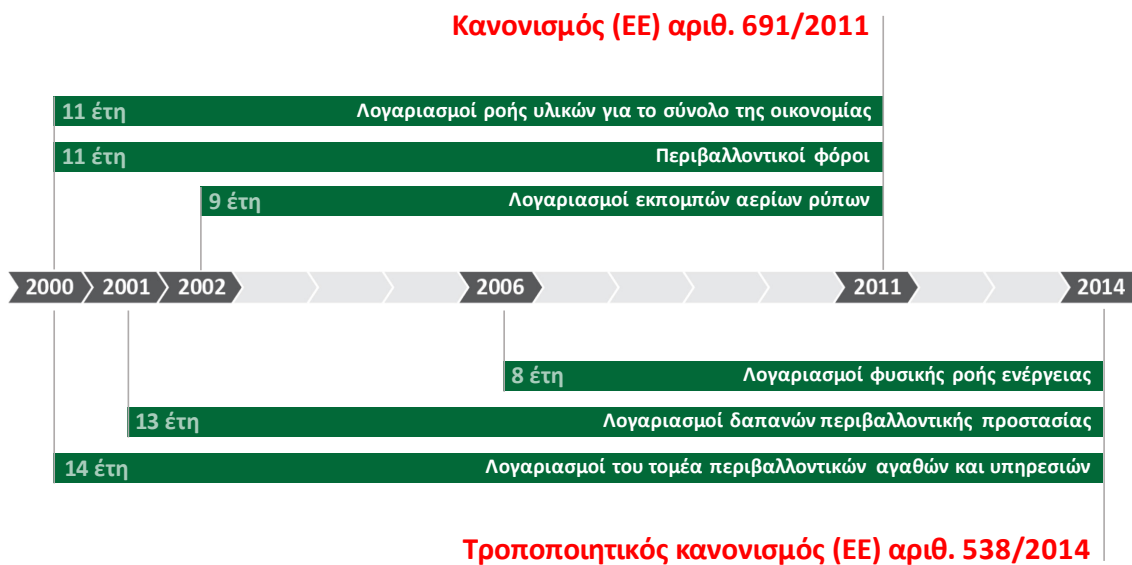
25 Για τις τρεις πρώτες ενότητες των ΕΠΟΛ (βλέπε [πίνακα 1](#)) που προστέθηκαν στον κανονισμό, η Επιτροπή διενήργησε ανάλυση βάσει του κόστους εφαρμογής τους. Αυτή η συνοπτική ανάλυση δεν αναφερόταν σε συγκεκριμένες χρήσεις, ούτε προσδιόριζε τα οφέλη των ενοτήτων. Για τις τρεις άλλες ενότητες που προστέθηκαν στον κανονισμό, η Επιτροπή δεν διενήργησε ολοκληρωμένη ανάλυση κόστους-οφέλους.

26 Προκειμένου να διατυπώσουν τις προτάσεις τους σχετικά με τον υποχρεωτικό ή μη χαρακτήρα των ενοτήτων των ΕΠΟΛ, η Επιτροπή και τα κράτη μέλη βασίστηκαν σε μεγάλο βαθμό στη διαθεσιμότητα και την ωριμότητα των δεδομένων, καθώς και σε παραμέτρους σχετικές με τη διοικητική επιβάρυνση των κρατών μελών, και όχι στις διαπιστωθείσες ανάγκες σε δεδομένα.

Για την εφαρμογή μίας ενότητας ΕΠΟΛ απαιτήθηκε περίπου μία δεκαετία

27 Για τις έξι υποχρεωτικές ενότητες των ΕΠΟΛ, αξιολογήσαμε τον χρόνο που απαιτήθηκε για την εφαρμογή τους, από την πρώτη πιλοτική μελέτη έως την ενσωμάτωση της ενότητας στο νομικό πλαίσιο (βλέπε [γράφημα 5](#)). Διαπιστώσαμε ότι η διαδικασία εφαρμογής τεσσάρων από τις έξι υποχρεωτικές ενότητες διήρκεσε περισσότερο από 10 χρόνια.

Γράφημα 5 – Χρόνος που απαιτήθηκε για την εφαρμογή των ΕΠΟΛ



Πηγή: ΕΕΣ, βάσει πληροφοριών προερχόμενων από την Επιτροπή.

28 Το 2003, η Επιτροπή πρότεινε και άλλες ενότητες, σε εθελοντική βάση, ως μελλοντικούς τομείς ανάπτυξης (όπως τους λογαριασμούς δασών και τους λογαριασμούς υδάτων). Μέχρι στιγμής, οι σχετικές εργασίες βρίσκονται σε εξέλιξη. Για παράδειγμα, η ΓΔ Περιβάλλοντος ζήτησε μια ενότητα για τους λογαριασμούς δασών. Κατά τον χρόνο του ελέγχου μας, η ενότητα αυτή δεν είχε εφαρμοστεί πλήρως (βλέπε [πλαίσιο 2](#)).

Πλαίσιο 2

Ευρωπαϊκοί λογαριασμοί δασών

Η Eurostat συλλέγει δεδομένα σε ετήσια και εθελοντική βάση για τους λογαριασμούς δασών από τα τέλη της δεκαετίας του 1990, χρησιμοποιώντας σχετικό ερωτηματολόγιο, το οποίο έχει επικαιροποιηθεί αρκετές φορές. Η τελευταία έκδοσή του, η οποία χρησιμοποιείται από το 2016, περιέχει πληροφορίες σχετικά με τις δασικές εκτάσεις και τα αποθέματα και τις ροές ξυλείας, καθώς και οικονομικά δεδομένα για τη δασοκομία.

Παρά το μεγάλο ενδιαφέρον που εκδήλωσαν οι υπεύθυνοι χάραξης πολιτικής, την ωριμότητα της μεθοδολογίας και το γεγονός ότι συλλέγονταν δεδομένα σε εθελοντική βάση για περισσότερα από 20 χρόνια, η ενότητα για τους λογαριασμούς δασών παραμένει σε εξέλιξη. Η ενότητα δεν έχει ακόμη περιληφθεί στο νομικό πλαίσιο των ΕΠΟΛ. Σύμφωνα με τη Eurostat, η ποιότητα των δεδομένων που συλλέγονται παραμένει χαμηλή λόγω της ασυνέπειας ορισμένων δεδομένων, της μη διαβίβασης συνόλων δεδομένων ή της διαβίβασης ελλιπών συνόλων δεδομένων.

Οι δραστηριότητες που προτείνονται για την εφαρμογή της ΕΣΠΛ για την περίοδο 2019-2023 σε σχέση με τους λογαριασμούς δασών αφορούν, κατά κύριο λόγο, τη χρήση άλλων πηγών δεδομένων (όπως δορυφορικές εικόνες) ή την ενσωμάτωση τμημάτων των λογαριασμών δασών σε άλλες ενότητες των ΕΠΟΛ. Στη στρατηγική προτείνεται η ενσωμάτωση των λογαριασμών δασών ως υποχρεωτικής ενότητας.

29 Η εφαρμογή μιας νέας ενότητας ΕΠΟΛ είναι εξαιρετικά χρονοβόρα διαδικασία. Σε βραχυπρόθεσμο και μεσοπρόθεσμο ορίζοντα, η Επιτροπή συμπληρώνει τα δεδομένα για τους ΕΠΟΛ με πηγές όπως δεδομένα τα οποία συλλέγονται από άλλους οργανισμούς, καταρτίζονται από την ερευνητική κοινότητα ή βασίζονται σε νέες τεχνολογίες όπως οι δορυφορικές εικόνες.

Η Επιτροπή δεν χρησιμοποίησε τις ενότητες των ΕΠΟΛ σε όλες τις σχετικές πολιτικές

30 Σύμφωνα με τον κανονισμό αριθ. 691/2011, οι ΕΠΟΛ θα πρέπει «να χρησιμοποιούνται ενεργά και με ακρίβεια σε όλα τα κράτη μέλη και στη χάραξη όλων των σχετικών πολιτικών της Ένωσης ως βασικό στοιχείο για εκτιμήσεις αντικτύπου, σχέδια δράσης, νομοθετικές προτάσεις και άλλα σημαντικά αποτελέσματα της διαδικασίας χάραξης πολιτικής». Η Επιτροπή και ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Περιβάλλοντος πρέπει να χρησιμοποιούν τους λογαριασμούς, ιδίως για την παρακολούθηση των ΣΒΑ στην Ευρώπη, καθώς και για την παρακολούθηση και

αξιολόγηση του 7ου ΠΔΠ, δύο βασικών ευρωπαϊκών πρωτοβουλιών όσον αφορά την περιβαλλοντική και οικονομική βιωσιμότητα.

31 Διαπιστώσαμε ότι τα δεδομένα τριών ενοτήτων (λογαριασμοί ροής υλικών για το σύνολο της οικονομίας, λογαριασμοί δαπανών περιβαλλοντικής προστασίας και λογαριασμοί του τομέα περιβαλλοντικών αγαθών και υπηρεσιών) χρησιμοποιούνται τακτικά. Για παράδειγμα, η Επιτροπή τα χρησιμοποίησε σε ενημερώσεις και αναλύσεις σχετικά με την πρόοδο προς την επίτευξη αποδοτικής χρήσης των πόρων στην Ευρώπη, τη μετάβαση σε κυκλική οικονομία⁸, τη μετάβαση σε μια πράσινη οικονομία ή τις δαπάνες περιβαλλοντικής προστασίας. Παρά το γεγονός ότι η Επιτροπή και ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Περιβάλλοντος χρησιμοποιούν δεδομένα για τους περιβαλλοντικούς φόρους, δεν χρησιμοποιούν την κατανομή ανά οικονομική δραστηριότητα που παρέχεται από τους ΕΠΟΛ (ενότητα για τους περιβαλλοντικούς φόρους ανά οικονομική δραστηριότητα). Οι χρήστες των ΕΠΟΛ στους κόλπους της Επιτροπής που ελέγξαμε και ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Περιβάλλοντος δεν χρησιμοποιούσαν τις ενότητες για τις εκπομπές αερίων ρύπων και τις φυσικές ροές ενέργειας στο πλαίσιο της διαδικασίας χάραξης πολιτικής.

32 Επτά από τους 17 παγκόσμιους στόχους που έθεσε η Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών το 2015 για την επίτευξη βιώσιμης ανάπτυξης παγκοσμίως έως το 2030 θεωρούνται κυρίως περιβαλλοντικοί (ΣΒΑ 6, 7, 11, 12, 13, 14 και 15), ενώ άλλοι έχουν μια διάσταση που άπτεται του περιβάλλοντος / της βιωσιμότητας και περιλαμβάνουν τιμές-στόχο που αφορούν το περιβάλλον (ΣΒΑ 2, 3 και 9). Στην Ευρώπη, η Eurostat παρακολουθεί την πρόοδο προς την επίτευξη των 17 ΣΒΑ από το 2017 μέσω ειδικού συνόλου δεικτών της ΕΕ για τους ΣΒΑ και της δημοσίευσης της έκθεσης παρακολούθησης των ΣΒΑ για την ΕΕ. Οι δείκτες της ΕΕ για τους ΣΒΑ είναι σε μεγάλο βαθμό ευθυγραμμισμένοι με τους δείκτες για τους ΣΒΑ των Ηνωμένων Εθνών⁹.

⁸ Δεδομένα των λογαριασμών ροής υλικών για το σύνολο της οικονομίας χρησιμοποιούνται για την κατάρτιση των δύο πρωταρχικών δεικτών του πίνακα αποτελεσμάτων της ΕΕ για την αποδοτική χρήση των πόρων, που μετρούν την παραγωγικότητα των πόρων και την εγχώρια κατανάλωση υλικών. Δεδομένα από την ίδια ενότητα χρησιμοποιούνται επίσης για τον υπολογισμό του ποσοστού κυκλικής χρήσης υλικών που περιλαμβάνεται στο πλαίσιο παρακολούθησης της κυκλικής οικονομίας.

⁹ Βλέπε συνοπτική περιπτωσιολογική επισκόπηση με τίτλο «Αναφορά στοιχείων για τη βιωσιμότητα: απολογισμός σε επίπεδο θεσμικών οργάνων και οργανισμών της ΕΕ», Ιούνιος 2019.

33 Το σύνολο δεικτών της ΕΕ για τους ΣΒΑ περιλαμβάνει περίπου 100 δείκτες. Η Επιτροπή το επανεξετάζει ετησίως μέσω διαδικασίας διαβούλευσης. Το σύνολο δεικτών πρέπει να συμμορφώνεται με μια σειρά αρχών, στις οποίες περιλαμβάνονται οι εξής:

- ο οι δείκτες πρέπει να περιορίζονται σε έξι ανά ΣΒΑ. Το σύνολο δεικτών της ΕΕ για τους ΣΒΑ μπορεί επίσης να περιλαμβάνει πρόσθετους πολυλειτουργικούς δείκτες, οι οποίοι χρησιμοποιούνται για την παρακολούθηση περισσότερων του ενός στόχων. Ως αποτέλεσμα, κάθε στόχος παρακολουθείται μέσω 5 έως 11 δεικτών συνολικά στο σύνολο δεικτών της ΕΕ για τους ΣΒΑ του 2019.
- ο στις περιπτώσεις των στόχων που έχουν ήδη 6 δείκτες, για να προστεθεί ένας νέος δείκτης, πρέπει να αποσυρθεί ένας άλλος.
- ο αντικατάσταση δεικτών είναι δυνατή μόνον εάν οι νέοι δείκτες οδηγούν σε ακριβέστερη μέτρηση. Ως εκ τούτου, κάθε νέος δείκτης πρέπει να είναι πλήρως ανεπτυγμένος, σχετικός με την πολιτική και καλύτερης στατιστικής ποιότητας από εκείνον που πρόκειται να αντικαταστήσει.

34 Η Eurostat χρησιμοποιεί δύο ενότητες των ΕΠΟΛ για την παρακολούθηση της προόδου όσον αφορά την επίτευξη των ΣΒΑ στην ΕΕ (βλέπε [γράφημα 6](#)). Ωστόσο, σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή Στρατηγική για Περιβαλλοντική Λογιστική για την περίοδο 2019-2023, όλες οι υποχρεωτικές ενότητες των ΕΠΟΛ, εκτός από τους λογαριασμούς δαπανών περιβαλλοντικής προστασίας, καθώς και δύο λογαριασμοί για τους οποίους οι εργασίες βρίσκονται σε εξέλιξη (λογαριασμοί οικοσυστήματος και λογαριασμοί υδάτων) θα μπορούσαν να συμβάλουν στην παρακολούθηση των ΣΒΑ στην Ευρώπη.

Γράφημα 6 – Χρήση των ενοτήτων των ΕΠΟΛ για την παρακολούθηση της προόδου που σημειώνει η ΕΕ προς την επίτευξη των ΣΒΑ



Πηγή: ΕΕΣ, βάσει πληροφοριών προερχόμενων από την Επιτροπή και τα Ηνωμένα Έθνη.
@United Nations, πηγή: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/>.

35 Διάφορες υπηρεσίες της Επιτροπής πρότειναν το 2018 και το 2019 δύο εναλλακτικούς δείκτες, χρησιμοποιώντας τις ενότητες σχετικά με τις εκπομπές αερίων ρύπων και τον τομέα περιβαλλοντικών αγαθών και υπηρεσιών (εκπομπές αερίων ρύπων ανά κλάδο και πράσινη οικονομία). Η Eurostat έθεσε τους δείκτες σε αναστολή λόγω διαφωνίας σχετικά με τις πηγές δεδομένων που πρέπει να χρησιμοποιηθούν ή με την αντικατάσταση υφιστάμενων δεικτών για τους ΣΒΑ, ή λόγω μη διαθεσιμότητας δεδομένων σε εθνικό επίπεδο.

36 Το 7ο ΠΔΠ είναι η περιβαλλοντική στρατηγική της Επιτροπής, η οποία καθοδηγεί την ευρωπαϊκή πολιτική για το περιβάλλον έως το 2020. Δεν ορίζει τον τρόπο με τον οποίο μπορούν να χρησιμοποιούνται οι ΕΠΟΛ για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση αυτής της πολιτικής. Ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Περιβάλλοντος παρέχει δείκτες στο πλαίσιο της διαδικασίας παρακολούθησης. Χρησιμοποιεί τρεις ενότητες των ΕΠΟΛ¹⁰ στις ετήσιες εκθέσεις του για τους δείκτες στο πλαίσιο της παρακολούθησης της υλοποίησης του 7ου ΠΔΠ. Στο πλαίσιο του 7ου ΠΔΠ, ο ΕΟΠ επιλέγει τους δείκτες που θα χρησιμοποιήσει.

37 Ένας από τους τρεις βασικούς στόχους του 7ου ΠΔΠ είναι η «προστασία, διατήρηση και ενίσχυση του φυσικού κεφαλαίου της Ένωσης». Για την

¹⁰ Τους λογαριασμούς ροής υλικών για το σύνολο της οικονομίας, τους λογαριασμούς δαπανών περιβαλλοντικής προστασίας και τους λογαριασμούς του τομέα περιβαλλοντικών αγαθών και υπηρεσιών.

παρακολούθηση αυτού του στόχου, η Επιτροπή αναπτύσσει λογαριασμούς φυσικού κεφαλαίου¹¹ (αναφέρονται επίσης ως λογαριασμοί οικοσυστήματος¹²) ως νέα ενότητα των ΕΠΟΛ. Οι λογαριασμοί φυσικού κεφαλαίου θα αφορούν και τους ΣΒΑ με περιβαλλοντικό προσανατολισμό, όπως οι ΣΒΑ 6, 14 και 15, για τους οποίους η Επιτροπή δεν διαθέτει ικανοποιητική επιλογή δεικτών.

38 Για την παρακολούθηση του 7ου ΠΔΠ, οι υπεύθυνοι χάραξης πολιτικής χρειάζονται περιβαλλοντικούς λογαριασμούς που θα παρουσιάζονται σε ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο. Το πλαίσιο αυτό θα πρέπει να συνδυάζει τους περιβαλλοντικούς λογαριασμούς με άλλα οικονομικά δεδομένα (παραδείγματος χάριν σε πίνακες εισροών-εκροών¹³). Με τον τρόπο αυτό θα καταδεικνυόταν η αλληλεπίδραση μεταξύ της οικονομίας και του περιβάλλοντος (παραδείγματος χάριν όσον αφορά τις ατμοσφαιρικές εκπομπές, τους περιβαλλοντικούς φόρους, την εξόρυξη και χρήση υλικών, καθώς και τις δραστηριότητες προστασίας του περιβάλλοντος). Η Eurostat δημοσιεύει ξεχωριστά τις ενότητες σχετικά με τους περιβαλλοντικούς λογαριασμούς. Ενώ οι εργασίες για τη δημιουργία ενός τέτοιου ολοκληρωμένου πλαισίου¹⁴ βρίσκονται σε εξέλιξη, η Επιτροπή χρησιμοποιεί εναλλακτικές πηγές δεδομένων που βασίζονται σε διαφορετικές μεθοδολογίες (βλέπε [πλαίσιο 3](#)).

¹¹ Η λογιστική του φυσικού κεφαλαίου είναι ένα εργαλείο για τη μέτρηση των μεταβολών του αποθέματος φυσικού κεφαλαίου σε διάφορες κλίμακες και για την ενσωμάτωση της αξίας των οικοσυστημικών υπηρεσιών σε λογιστικά συστήματα και συστήματα παρουσίασης στοιχείων σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο.

¹² Οι λογαριασμοί οικοσυστήματος μετρούν την έκταση και την κατάσταση των οικοσυστημάτων και των οικοσυστημικών υπηρεσιών που παρέχουν για τη στήριξη της λήψης αποφάσεων στο πλαίσιο της βιώσιμης διαχείρισης των πόρων και του περιβάλλοντος και άλλων συναφών τομέων πολιτικής.

¹³ Οι πίνακες εισροών-εκροών είναι πίνακες ανά προϊόν ή κλάδο που καταρτίζονται με βάση οικονομικά δεδομένα και δεδομένα για το εξωτερικό εμπόριο. Χρησιμοποιούνται για την τεκμηρίωση των αναλύσεων του οικονομικού αντικτύπου.

¹⁴ Η Επιτροπή αναπτύσσει μια ολοκληρωμένη βάση δεδομένων εισροών-εκροών για πολλές χώρες.

Πλαίσιο 3

Δείκτες περιβαλλοντικού αποτυπώματος

Οι δείκτες περιβαλλοντικού αποτυπώματος αντικατοπτρίζουν την περιβαλλοντική πίεση που προκαλεί η τελική κατανάλωση προϊόντων. Οι δείκτες αποτυπώματος μπορούν να προσδιορίσουν τα προϊόντα που προκαλούν τις μεγαλύτερες πιέσεις στο περιβάλλον. Βάσει αυτών των δεικτών, οι υπεύθυνοι χάραξης πολιτικής μπορούν να λαμβάνουν μέτρα για την αντιμετώπιση των περιβαλλοντικών πιέσεων με βάση τα πρότυπα κατανάλωσης. Οι δείκτες αποτυπώματος αποτελούν παράδειγμα χρήσης των ενοτήτων του ΕΕΕΑ με ολοκληρωμένο τρόπο.

Η Eurostat υπολογίζει τα αποτυπώματα υλικών και εκπομπών αερίων ρύπων. Για τους υπολογισμούς της, βασίζεται στην παραδοχή ότι οι χώρες εκτός ΕΕ χρησιμοποιούν τις ίδιες τεχνικές παραγωγής με τα κράτη μέλη της ΕΕ. Οι υπολογισμοί αυτοί μπορεί να οδηγήσουν σε υπο- ή υπερεκτίμηση των συνολικών περιβαλλοντικών πιέσεων.

Στην ετήσια έκθεση σχετικά με τους περιβαλλοντικούς δείκτες στο πλαίσιο του 7ου ΠΔΠ, ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Περιβάλλοντος χρησιμοποιεί αποτυπώματα όπως το δυναμικό θέρμανσης του πλανήτη, η χρήση γης, η κατανάλωση νερού, η χρήση υλικών, η χρήση ενέργειας, η οξίνιση και ο ευτροφισμός. Δεδομένου ότι δεν υπολογίζονται όλοι αυτοί οι δείκτες από τη Eurostat, και όσοι υπολογίζονται αντικατοπτρίζουν τις περιβαλλοντικές πιέσεις που αποφεύχθηκαν, ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Περιβάλλοντος χρησιμοποιεί εργαλεία που αναπτύσσονται από την ερευνητική κοινότητα. Τα εργαλεία αυτά παρέχουν μεγάλη ποικιλία περιβαλλοντικών αποτυπωμάτων, παρουσιάζουν όμως αδυναμίες που σχετίζονται με την ποιότητά τους. Η Eurostat αναπτύσσει ένα στατιστικό σύστημα, τα αποτελέσματα του οποίου αναμένονται έως το 2022.

Η Eurostat αντιμετωπίζει δυσκολίες στη συγκέντρωση επίκαιρων και υψηλής ποιότητας δεδομένων

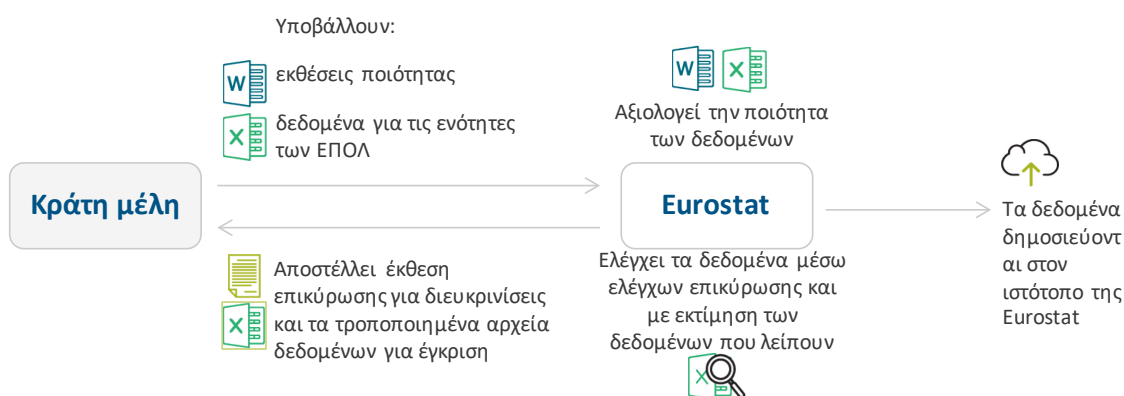
39 Τα κράτη μέλη πρέπει να υποβάλλουν τα δεδομένα τους για τους ΕΠΟΛ και τη σχετική έκθεση ποιότητας εντός των προθεσμιών, βάσει των συμφωνηθέντων λογιστικών προτύπων που έχουν οριστεί σε επίπεδο ΕΕ. Η Eurostat πρέπει να αξιολογεί την ποιότητα των δεδομένων για τους ΕΠΟΛ σύμφωνα με τις αρχές¹⁵ και τα

¹⁵ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 223/2009, άρθρο 2, αριθ. 1 - Στατιστικές αρχές: επαγγελματική ανεξαρτησία, αμεροληψία, αντικειμενικότητα, αξιοπιστία, στατιστικό απόρρητο, σχέση κόστους-αποτελεσματικότητας.

κριτήρια¹⁶ που έχουν καθοριστεί. Πρέπει επίσης να παρέχει μεθοδολογική καθοδήγηση για τη βελτίωση της ποιότητας και της αξιοπιστίας των δεδομένων και να καταρτίζει και να δημοσιεύει εκτιμήσεις για τα δεδομένα που δεν έχουν διαβιβαστεί από τα κράτη μέλη.

40 Στο **γράφημα 7** απεικονίζεται η διαδικασία αξιολόγησης της ποιότητας από την υποβολή των δεδομένων έως τη δημοσίευσή τους.

Γράφημα 7 – Διαδικασία αξιολόγησης της ποιότητας των ΕΠΟΛ: από την υποβολή έως τη δημοσίευση των δεδομένων



Πηγή: ΕΕΣ, βάσει πληροφοριών προερχόμενων από την Επιτροπή.

Προκλήσεις για την έγκαιρη συλλογή των δεδομένων

41 Η ταχύτητα της διαβίβασης των δεδομένων αποτελεί σημαντικό κριτήριο ποιότητας. Οι περιβαλλοντικές πιέσεις αυξάνονται και η έγκαιρη υποβολή των δεδομένων συμβάλλει στην κατανόηση της κατάστασης ώστε να καταστεί δυνατή η ανάληψη αποτελεσματικής δράσης. Τα δεδομένα για τους ΕΠΟΛ πρέπει να συγκεντρώνονται και να καθίστανται διαθέσιμα, ώστε η Επιτροπή να μπορεί να χρησιμοποιεί τους ΕΠΟΛ εγκαίρως και ευρέως κατά την εκπόνηση και παρακολούθηση των πολιτικών της ΕΕ.

42 Το νομικό πλαίσιο για τους ΕΠΟΛ ορίζει ότι τα κράτη μέλη πρέπει να παρέχουν τα δεδομένα εντός δύο ετών. Διαπιστώσαμε ότι οι βασικές υπηρεσίες της Επιτροπής που χρησιμοποιούν τα δεδομένα ζήτησαν από τη Eurostat την υποβολή των

¹⁶ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 223/2009, άρθρο 12, αριθ. 1 - «Οι ευρωπαϊκές στατιστικές αναπτύσσονται, παράγονται και διαδίδονται βάσει ομοιόμορφων προτύπων και εναρμονισμένων μεθόδων. (...) εφαρμόζονται τα εξής κριτήρια αξιολόγησης ποιότητας: καταλληλότητα, ακρίβεια, έγκαιρη υποβολή, εμπρόθεσμη υποβολή, προσβασιμότητα, συγκρισιμότητα, συνοχή».

δεδομένων νωρίτερα από την προβλεπόμενη στον κανονισμό προθεσμία. Κατά συνέπεια, η Eurostat ανέπτυξε διαδικασίες για την εκτίμηση πιο πρόσφατων δεδομένων για τις τρεις πρώτες ενότητες. Η Επιτροπή παρέχει εκτιμήσεις με χρονική υστέρηση 6 μηνών για τους λογαριασμούς ροής υλικών για το σύνολο της οικονομίας και ενός έτους για τους λογαριασμούς εκπομπών αερίων ρύπων. Για τους περιβαλλοντικούς φόρους ανά οικονομική δραστηριότητα, η Eurostat καταβάλλει προσπάθειες για την παροχή εκτιμήσεων εντός ενός έτους. Για τις υπόλοιπες τρεις ενότητες, η Επιτροπή παρουσίασε σε ομάδα εργασίας DIMESA (βλέπε [γράφημα 3](#)) στις 15 Μαΐου 2019 ένα έγγραφο συζήτησης σχετικά με την ταχύτερη διαβίβαση των δεδομένων.

43 Εξετάσαμε μια σύγκριση που πραγματοποίησε η Eurostat για μία ενότητα (λογαριασμοί ροής υλικών για το σύνολο της οικονομίας) μεταξύ των εκτιμήσεων της και των πραγματικών δεδομένων που διαβίβασαν τα κράτη μέλη για το 2013 και το 2014. Η ενότητα αυτή χρησιμοποιείται για τον υπολογισμό του δείκτη «Εγχώρια εξόρυξη» (βλέπε [πλαίσιο 4](#)). Στο πλαίσιο της ανάλυσης της Eurostat έγινε σύγκριση της διαφοράς μεταξύ των εκτιμήσεων της Επιτροπής και των πραγματικών δεδομένων για τον δείκτη (και κατανομή της ανά είδη υλικών). Συνολικά, σε επίπεδο ΕΕ, η απόλυτη διαφορά είναι μικρή, παρά τις σημαντικές διαφορές για ορισμένα μεμονωμένα στοιχεία. Για να βελτιωθούν οι πρώιμες εκτιμήσεις, πρέπει να καταβληθούν περισσότερες προσπάθειες για τη συνεκτίμηση των ιδιαιτεροτήτων των κρατών μελών.

Πλαίσιο 4

Τι είναι η εγχώρια εξόρυξη;

Η εγχώρια εξόρυξη αντιστοιχεί στις ροές υλικών από το περιβάλλον στην οικονομία. Οι εισροές υλικών που προέρχονται από το περιβάλλον και χρησιμοποιούνται στην οικονομία αφορούν την εξόρυξη ή τη σκόπιμη μετακίνηση φυσικών υλικών από τον άνθρωπο ή με τεχνολογικά μέσα ελεγχόμενα από τον άνθρωπο (δηλαδή για τα οποία απαιτείται εργασία). Αυτές οι ροές που παρουσιάζονται στους λογαριασμούς ροής υλικών για το σύνολο της οικονομίας ονομάζονται «εγχώρια εξόρυξη». Η εξόρυξη υλικών προκαλεί διάφορες πιέσεις στο φυσικό περιβάλλον, όπως π.χ. διαταραχή των φυσικών κύκλων των υλικών και της ενέργειας και άλλων οικοσυστημικών υπηρεσιών. Στον [πίνακα 2](#) συνοψίζεται το αποτέλεσμα αυτής της σύγκρισης για τέσσερα κράτη μέλη και για την ΕΕ στο σύνολό της.

Πίνακας 2 – Διαφορές εκτίμησης για τον δείκτη «Εγχώρια εξόρυξη»

		Μερίδιο του κράτους μέλους στην ΕΕ (%)		Διαφορά 2013 (% των «πραγματικών» δεδομένων)	Διαφορά 2014 (% των «πραγματικών» δεδομένων)
		2013	2014	Πρώιμη εκτίμηση	Πρώιμη εκτίμηση
Σύνολο ΕΕ	Βιομάζα			-0,4	-2,1
	Μεταλλεύματα			-11,9	5,1
	Μη μεταλλικά ορυκτά			1,3	2,8
	Ορυκτά υλικά/φορείς ενέργειας			-0,9	1,6
	Εγχώρια εξόρυξη			0,05	1,2
Βέλγιο	Βιομάζα	2,0	2,0	-4,3	-4,3
	Μεταλλεύματα	-	-	-	-
	Μη μεταλλικά ορυκτά	1,9	1,9	5,5	0,4
	Ορυκτά υλικά/φορείς ενέργειας	-	-	-	-
	Εγχώρια εξόρυξη	1,6	1,6	1,89	-1,4
Ουγγαρία	Βιομάζα	2,4	2,6	5,4	-3,2
	Μεταλλεύματα	0,1	0,0	61,6	126,8
	Μη μεταλλικά ορυκτά	1,3	1,8	8,5	-12,1
	Ορυκτά υλικά/φορείς ενέργειας	1,6	1,7	-19,5	-2,1
	Εγχώρια εξόρυξη	1,6	2,0	3,7	-7,4
Πολωνία	Βιομάζα	10,1	10,5	0,1	-7,4
	Μεταλλεύματα	16,8	17,7	-1,4	-1,0
	Μη μεταλλικά ορυκτά	9,2	8,8	9,6	6,4
	Ορυκτά υλικά/φορείς ενέργειας	18,6	18,9	0,4	0,0
	Εγχώρια εξόρυξη	11,0	10,9	4,4	0,5
Σουηδία	Βιομάζα	3,5	3,6	-2,2	-2,8
	Μεταλλεύματα	40,3	43,0	-9,3	-0,7
	Μη μεταλλικά ορυκτά	2,7	2,8	5,4	9,0
	Ορυκτά υλικά/φορείς ενέργειας	0,1	0,1	-41,5	-19,0
	Εγχώρια εξόρυξη	3,9	4,0	-1,9	2,3

Πηγή: ΕΕΣ, βάσει πληροφοριών που παρέσχε η Επιτροπή.

44 Όσον αφορά τους εθνικούς λογαριασμούς και τους οικονομικούς λογαριασμούς για τη γεωργία, τα κράτη μέλη και η Επιτροπή, δημοσιοποιούν τα δεδομένα σε δύο στάδια. Σε ένα πρώιμο πρώτο στάδιο παρουσιάζονται συγκεντρωτικά δεδομένα, συμπεριλαμβανομένων εκτιμήσεων. Σε μεταγενέστερο στάδιο, δημοσιεύονται ακριβέστερα και λεπτομερέστερα δεδομένα. Αυτή η διαδικασία δημοσίευσης δύο σταδίων ενισχύει τον έγκαιρο χαρακτήρα και, επομένως, τη χρησιμότητα των λογαριασμών. Για τις ενότητες των ΕΠΟΛ, δεν χρησιμοποιείται τέτοια διαδικασία δημοσίευσης δύο σταδίων.

45 Για τις τρεις πρώτες ενότητες (βλέπε [πίνακα 1](#)), τα περισσότερα κράτη μέλη τηρούσαν τις προθεσμίες που προβλέπονται στον κανονισμό. Με την εξαίρεση ενός, όλα τα κράτη μέλη διαβίβασαν τις εκθέσεις ποιότητας εντός της προθεσμίας το 2016 και το 2017. Το 2017, μόνο τέσσερα κράτη μέλη απέστειλαν τα δεδομένα μετά τη λήξη της προθεσμίας (δύο για μία ενότητα και δύο για δύο ενότητες).

46 Όσον αφορά τη δεύτερη δέσμη τριών ενοτήτων, η Επιτροπή ενέκρινε τρίμηνη παράταση για την υποβολή των εκθέσεων ποιότητας για κάθε ενότητα κατά το πρώτο έτος εφαρμογής. Οκτώ¹⁷ κράτη μέλη διαβίβασαν τις εκθέσεις μετά τη λήξη της νέας προθεσμίας. Η απουσία εκθέσεων ποιότητας κατά τη διάρκεια της διαδικασίας επικύρωσης δεν επιτρέπει στην Επιτροπή να αξιολογήσει ορθά τη συγκρισιμότητα των δεδομένων. Σε τέσσερα κράτη μέλη χορηγήθηκαν παρεκκλίσεις για την υποβολή των δεδομένων μετά τη λήξη της προθεσμίας για μία ή περισσότερες ενότητες. Ένα κράτος μέλος, στο οποίο δεν είχε χορηγηθεί παρέκκλιση, δεν διαβίβασε δεδομένα σχετικά με τους λογαριασμούς του τομέα περιβαλλοντικών αγαθών και υπηρεσιών παρά οκτώ μήνες μετά την προβλεπόμενη καταληκτική ημερομηνία.

47 Το χρονικό διάστημα μεταξύ της επικύρωσης και της δημοσίευσης για τις έξι υποχρεωτικές ενότητες μειώθηκε κατά την περίοδο 2015-2017 στην περίπτωση ορισμένων από αυτές. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα τη δημοσίευση των δεδομένων νωρίτερα. Εντούτοις, δεν δημοσιεύεται χρονοδιάγραμμα από το οποίο να προκύπτουν οι ημερομηνίες δημοσίευσης των ενοτήτων των ΕΠΟΛ. Η Eurostat δημοσιεύει τα δεδομένα μόλις επικυρωθούν. Ελλείψει χρονοδιαγράμματος δημοσίευσης, οι υπηρεσίες της Επιτροπής που κυρίως χρησιμοποιούν τα δεδομένα δεν διαθέτουν παρά ένα ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα των εργασιών έως τη δημοσίευση των δεδομένων για τους ΕΠΟΛ. Εάν ένα κράτος μέλος διαβιβάσει τα δεδομένα για τους ΕΠΟΛ μετά την εκπνοή της προθεσμίας ή καθυστερήσει πολύ να απαντήσει στα αιτήματα για διευκρινίσεις της Επιτροπής, μπορεί να παρατείνει τον χρόνο που απαιτείται για την ολοκλήρωση της διαδικασίας επικύρωσης και, κατά συνέπεια, να καθυστερήσει τη δημοσίευση.

48 Στον [πίνακα 3](#) απεικονίζεται το ποσοστό των μεταβλητών που δεν διαβιβάστηκαν από τα κράτη μέλη κατά τις αντίστοιχες ημερομηνίες δημοσίευσης κατά τη συλλογή δεδομένων του 2017. Με ελάχιστες εξαιρέσεις, τα κράτη μέλη απέστειλαν τα απαιτούμενα δεδομένα για τις τρεις πρώτες ενότητες. Ωστόσο, για τη δεύτερη δέσμη τριών ενοτήτων τα δεδομένα δεν ήταν εξίσου πλήρη, ιδίως για τον τομέα περιβαλλοντικών αγαθών και υπηρεσιών, όπου 16 κράτη μέλη, σε τρία εκ των οποίων είχε χορηγηθεί παρέκκλιση, δεν διαβίβασαν τα δεδομένα. Στην περίπτωση έλλειψης δεδομένων των κρατών μελών, η Επιτροπή προβαίνει σε εκτίμηση των συγκεκριμένων μεταβλητών που απαιτούνται για τον υπολογισμό των ευρωπαϊκών συγκεντρωτικών στοιχείων.

¹⁷ Οκτώ κράτη μέλη για τους λογαριασμούς του τομέα περιβαλλοντικών αγαθών και υπηρεσιών, έξι για τους λογαριασμούς φυσικής ροής ενέργειας και πέντε για τους λογαριασμούς δαπανών περιβαλλοντικής προστασίας.

Πίνακας 3 – Διαβίβαση δεδομένων από τα κράτη μέλη το 2017

% των υποχρεωτικών δεδομένων που λείπουν	Περιβαλλοντικοί φόροι ανά οικονομική δραστηριότητα	Λογαριασμοί εκπομπών αερίων ρύπων	Λογαριασμοί ροής υλικών για το σύνολο της οικονομίας	Λογαριασμοί του τομέα περιβαλλοντικών αγαθών και υπηρεσιών	Λογαριασμοί φυσικής ροής ενέργειας	Λογαριασμοί δαπανών περιβαλλοντικής προστασίας
Βέλγιο					0,1	4
Βουλγαρία		10	5	0,1		12
Τσεχία				0,2	0,4	
Δανία				65		3
Γερμανία		1		32	0,1	10
Εσθονία						0,4
Φινλανδία		4	70	82		
Ιρλανδία		5				
Ελλάδα		28	5	97		94
Ισπανία				95		1
Γαλλία		1		83	0,1	72
Κροατία		21	2	28		15
Ιταλία				100		
Κύπρος				100	100	100
Λετονία		7				
Λιθουανία		7		66		1
Λουξεμβούργο		8				74
Ουγγαρία						7
Μάλτα		98		100	100	4
Κάτω Χώρες		9		20		1
Αυστρία	0,3	9				1
Πολωνία				78		7
Πορτογαλία						0,4
Ρουμανία	1	8	4	73		11
Σλοβενία	1	9		1		9
Σλοβακία		4	1	88	0,1	
Σουηδία				15	0,1	
Ηνωμένο Βασίλειο						0,4
Σύνολο	0,1	8	3	40	7	15

Υπόμνημα:

Πλήρη δεδομένα

% υποχρεωτικών κελιών που απουσιάζουν

Προσωρινές παρεκκλίσεις που καλύπτουν ορισμένες μεταβλητές

Προσωρινές παρεκκλίσεις που καλύπτουν όλες τις μεταβλητές

Πηγή: ΕΕΣ, βάσει πληροφοριών προερχόμενων από την Επιτροπή.

49 Η Eurostat επικοινωνεί ανεπίσημα με όποιο κράτος μέλος δεν έχει υποβάλει το σύνολο ή μέρος των δεδομένων για τους ΕΠΟΛ πριν από την καταληκτική ημερομηνία. Για τα τρία χρόνια που εξετάσαμε, διαπιστώσαμε ότι 16 κράτη μέλη δεν διαβίβασαν πλήρη δεδομένα σχετικά με την ενότητα των εκπομπών αερίων ρύπων. Η Eurostat εντόπισε προβλήματα σε ορισμένα δεδομένα των λογαριασμών ροής υλικών που διαβίβασε η Φινλανδία το 2015. Με τη συμφωνία της Φινλανδίας, προέβη στην αντικατάσταση των δεδομένων αυτών από τις εκτιμήσεις τους και τα δημοσίευσε από κοινού με τα δεδομένα για τα άλλα κράτη μέλη το 2015, το 2016 και το 2017. Η Φινλανδία διαβίβασε τα επικαιροποιημένα δεδομένα για την περίοδο 2015-2017 το 2018.

50 Σε πέντε περιπτώσεις, η Eurostat ζήτησε με επίσημες επιστολές δεδομένα που απουσίαζαν για τις ενότητες των ΕΠΟΛ. Η Επιτροπή δεν απέστειλε επίσημες επιστολές σε άλλα κράτη μέλη για να ζητήσει δεδομένα που απουσίαζαν για τους ΕΠΟΛ. Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να κινήσει δικαστική διαδικασία (διαδικασία επί παραβάσει) κατά κρατών μελών που δεν εφαρμόζει το δίκαιο της ΕΕ. Δεν εντοπίσαμε άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι η Eurostat επέβαλε στα κράτη μέλη να παράσχουν στο σύνολό τους τα αναγκαία δεδομένα.

Προκλήσεις σχετικές με την ποιότητα των δεδομένων

51 Η Eurostat πραγματοποιεί ελέγχους επικύρωσης επί των δεδομένων των κρατών μελών. Στο πλαίσιο αυτό εντοπίστηκαν προβλήματα. Για παράδειγμα, κατά τη συλλογή των δεδομένων του 2015, η Φινλανδία απέστειλε τους λογαριασμούς ροής υλικών για το σύνολο της οικονομίας αλλά, κατά τη διάρκεια των ελέγχων επικύρωσης, η Eurostat εντόπισε προβλήματα και δεν ενέκρινε τα δεδομένα. Ως εναλλακτική λύση, η Eurostat προέβη σε εκτίμηση των συνόλων για τη Φινλανδία για την περίοδο 2015-2017, σε συμφωνία με το κράτος μέλος, για τον υπολογισμό των ευρωπαϊκών συγκεντρωτικών στοιχείων.

52 Στο πλαίσιο της ανάλυσής μας των φακέλων των τεσσάρων κρατών μελών, διαπιστώσαμε αδυναμίες στην τεκμηρίωση της διαδικασίας επικύρωσης (βλέπε λεπτομερέστερες πληροφορίες στο [πλαίσιο 5](#)). Οι έλεγχοι επικύρωσης της Eurostat περιλαμβάνουν ελέγχους πληρότητας, συνέπειας και ευλογοφάνειας. Όσον αφορά την ευλογοφάνεια, η Eurostat συγκρίνει, για παράδειγμα, τους λογαριασμούς ροής υλικών για το σύνολο της οικονομίας με τη βάση δεδομένων για το διεθνές εμπόριο, καθώς και με τα δεδομένα που υπέβαλαν τα κράτη μέλη κατά τα προηγούμενα έτη. Οι έλεγχοι περιλαμβάνουν επίσης αναλύσεις των ετήσιων ποσοστών μεταβολής. Σε περίπτωση σημαντικής διαφοράς ενεργοποιείται προειδοποίηση ότι απαιτείται διευκρίνιση. Η Eurostat διαβιβάζει έκθεση επικύρωσης στο οικείο κράτος μέλος, η οποία περιλαμβάνει αίτημα για διευκρίνιση των σχετικών ζητημάτων.

Πλαίσιο 5

Αδυναμίες στην τεκμηρίωση της Eurostat

Τα δεδομένα που υποβλήθηκαν το 2017 για το δείγμα μας των τεσσάρων κρατών μελών όσον αφορά τους λογαριασμούς ροής υλικών για το σύνολο της οικονομίας αποκάλυψαν πολλά προβλήματα ευλογοφάνειας. Για παράδειγμα, ο αριθμός των στοιχείων των δεδομένων που εμφάνιζαν μεταβολή μεγαλύτερη του 40 % σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος ήταν 37 για το Βέλγιο, 66 για την Πολωνία και 108 για τη Σουηδία. Οι εκθέσεις επικύρωσης των τριών αυτών κρατών μελών δεν περιελάμβαναν ερωτήματα σχετικά με τα προβλήματα αυτά. Στην τεκμηρίωσή της, η Eurostat δεν αιτιολογούσε τη μη συμπερίληψη των εν λόγω προβλημάτων στις εκθέσεις επικύρωσης.

53 Η συγκρισιμότητα είναι ένα από τα στοιχεία της διαδικασίας αξιολόγησης της ποιότητας της Eurostat. Σύμφωνα με το νομικό πλαίσιο, οι πληροφορίες που περιλαμβάνονται στις εκθέσεις ποιότητας των κρατών μελών πρέπει να επιτρέπουν στη Eurostat να αξιολογεί αν τα κράτη μέλη εφαρμόζουν τους ορισμούς με συγκρίσιμο τρόπο. Ωστόσο, οι εκθέσεις ποιότητας δεν περιείχαν επαρκείς πληροφορίες οι οποίες να καθιστούν δυνατή την κατάλληλη αξιολόγηση της συγκρισιμότητας. Στο δείγμα των κρατών μελών που εξετάσαμε, διαπιστώσαμε ότι οι εκθέσεις ποιότητας περιείχαν πληροφορίες σχετικά με τις κύριες πηγές δεδομένων που χρησιμοποιήθηκαν, όχι όμως και σχετικά με τις λεπτομερείς μεθόδους που χρησιμοποιήθηκαν για τη συγκέντρωσή τους. Ωστόσο, ένα κράτος μέλος (Βέλγιο) υπέβαλε χωριστό μεθοδολογικό σημείωμα για κάθε ενότητα συμπληρωματικά προς τις εκθέσεις ποιότητας.

54 Η Επιτροπή είναι σε θέση να επιλύει ταχέως προβλήματα που αφορούν μεμονωμένα κράτη μέλη. Στο δείγμα μας των τεσσάρων κρατών μελών, διαπιστώσαμε μία μόνο περίπτωση στην οποία η Επιτροπή δεν επέλυσε ένα μεθοδολογικό ζήτημα. Στις εκθέσεις ποιότητάς της των ετών 2015, 2016 και 2017, η Σουηδία ζήτησε μεθοδολογική καθοδήγηση σχετικά με τις εκπομπές βιογενούς CO₂ από τη χρήση υποπροϊόντος της διαδικασίας πολτοποίησης («μαύρο υγρό πολτοποίησης»).

55 Σε ορισμένες πολύπλοκες περιπτώσεις όπου τα ζητήματα έχουν οριζόντιο χαρακτήρα, η διαδικασία παροχής κατάλληλης καθοδήγησης σχετικά με μεθοδολογικά προβλήματα διαρκεί αρκετά χρόνια, γεγονός που μπορεί να υπονομεύσει την ποιότητα των σχετικών δεδομένων. Παρατηρήσαμε ότι οι εργασίες επί οριζόντιων μεθοδολογικών προβλημάτων συνεχίζονται από το 2012, όπως για παράδειγμα η ομάδα εργασίας για την επίλυση μεθοδολογικών προβλημάτων που σχετίζονται με τις μεταφορές. Προβλήματα που σχετίζονται με τους φόρους που

καταβάλλονται από μη μόνιμους κατοίκους και την εκτίμηση των στοιχείων διασύνδεσης (τα οποία αντικατοπτρίζουν τις διαφορές μεταξύ επικράτειας και χώρας μόνιμης κατοικίας) είχαν ήδη επισημανθεί την πρώτη φορά που έγινε συλλογή των σχετικών δεδομένων το 2013. Ομάδες εργασίας για την επίλυση αυτών των προβλημάτων δεν συστάθηκαν παρά το 2017 και το 2015, αντίστοιχα.

Συμπεράσματα και συστάσεις

56 Για την παρακολούθηση της περιβαλλοντικής προόδου προς τη βιώσιμη ανάπτυξη, είναι σημαντικό οι υπεύθυνοι χάραξης πολιτικής να διαθέτουν ενημερωμένες και αξιόπιστες πληροφορίες. Οι ΕΠΟΛ περιγράφουν τη σχέση μεταξύ περιβάλλοντος και οικονομίας και αποτελούν σημαντική πηγή δεδομένων για την παρακολούθηση και αξιολόγηση των περιβαλλοντικών πολιτικών (βλέπε σημεία **01** έως **08**).

57 Διαπιστώσαμε ότι η Επιτροπή δεν είχε προσδιορίσει τις μεσοπρόθεσμες και μακροπρόθεσμες ανάγκες της σε δεδομένα για τους ΕΠΟΛ για τη χάραξη της περιβαλλοντικής πολιτικής. Η Eurostat και οι υπηρεσίες της Επιτροπής που χρησιμοποιούν τους λογαριασμούς συνεργάζονται για την ανάπτυξη των ΕΠΟΛ, αλλά δεν διατύπωσαν σαφώς τις ανάγκες τους ως προς τους ΕΠΟΛ και δεν διευκρίνισαν ποιοι δείκτες απαιτούνται για τον σχεδιασμό και την παρακολούθηση της περιβαλλοντικής πολιτικής (βλέπε σημεία **14** έως **18**).

58 Σε ένα έγγραφο σχετικά με την εφαρμογή της Ευρωπαϊκής Στρατηγικής για Περιβαλλοντική Λογιστική προτείνονται ορισμένες δραστηριότητες για την επίτευξη των στόχων της στρατηγικής. Ωστόσο, απουσιάζει ένα ολοκληρωμένο σχέδιο δράσης για την υλοποίηση των στόχων, συνοδευόμενο από ορόσημα και εκτιμήσεις προϋπολογισμού. Διαπιστώσαμε ότι ορισμένοι στρατηγικοί στόχοι επαναλαμβάνονταν στις στρατηγικές επί περισσότερα από δέκα χρόνια (βλέπε σημεία **19** έως **22**).

Σύσταση 1 – Βελτίωση του στρατηγικού πλαισίου για τα δεδομένα για τους ΕΠΟΛ

Η Επιτροπή πρέπει:

- α) να συντάξει έγγραφο στο οποίο θα παρουσιάζεται η μακροπρόθεσμη προοπτική σχετικά με τις πληροφορίες που απαιτούνται για τους ΕΠΟΛ για τις ανάγκες της χάραξης της περιβαλλοντικής πολιτικής·
- β) να καταρτίσει ολοκληρωμένη κατάσταση των αναγκών σε δεδομένα για την κατάρτιση των ΕΠΟΛ, συμπεριλαμβανομένων των δεικτών που είναι αναγκαίοι για τη χάραξη της περιβαλλοντικής πολιτικής·

- γ) να καταρτίσει ολοκληρωμένο σχέδιο δράσης (συνοδευόμενο από ορόσημα και εκτιμήσεις προϋπολογισμού) για την εφαρμογή της στρατηγικής για τους ΕΠΟΛ.

Χρονοδιάγραμμα για την υλοποίηση της σύστασης: 31 Δεκεμβρίου 2021

59 Η Επιτροπή δεν επέλεξε τις υποχρεωτικές ενότητες των ΕΠΟΛ βάσει κυρίως των αναγκών που διατύπωσαν οι υπηρεσίες της ούτε διενήργησε διεξοδική ανάλυση κόστους-οφέλους πριν από την ανάπτυξη των ενοτήτων των ΕΠΟΛ. Λόγω κυρίως του μεγάλου χρονικού διαστήματος που απαιτείται για την εφαρμογή των ενοτήτων των ΕΠΟΛ (από 8 έως 14 έτη), για την κάλυψη των βραχυπρόθεσμων και μεσοπρόθεσμων αναγκών σε δεδομένα η Επιτροπή συμπλήρωνε τα δεδομένα για τους ΕΠΟΛ προσφεύγοντας σε άλλες πηγές δεδομένων (βλέπε σημεία **23** έως **29**).

60 Οι ενότητες των ΕΠΟΛ δεν αξιοποιήθηκαν πλήρως για την παρακολούθηση της προόδου προς την επίτευξη των ΣΒΑ και για την υλοποίηση του 7ου ΠΔΠ. Οι βασικοί χρήστες και οι υπεύθυνοι χάραξης πολιτικής χρειάζονται οι περιβαλλοντικοί λογαριασμοί να παρουσιάζονται σε ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο, ώστε να μπορούν να κατανοούν την αλληλεπίδραση μεταξύ της οικονομίας και του περιβάλλοντος σε όλες τις διαστάσεις της. Ωστόσο, η Eurostat δημοσιεύει ξεχωριστά τις ενότητες των ΕΠΟΛ, γεγονός το οποίο δεν επιτρέπει τη διαμόρφωση μιας ολοκληρωμένης εικόνας. Η Επιτροπή χρησιμοποιεί εναλλακτικές πηγές δεδομένων που βασίζονται σε διαφορετικές μεθοδολογίες (βλέπε σημεία **31** έως **38**).

Σύσταση 2 – Ενίσχυση της χρησιμότητας των ενοτήτων των ΕΠΟΛ για τη χάραξη πολιτικής

Η Επιτροπή πρέπει:

- α) να αξιολογήσει το κόστος και τα οφέλη της ανάπτυξης ενός ολοκληρωμένου πλαισίου για την περιβαλλοντική λογιστική με στόχο τη βελτίωση της συνεκτικότητας των περιβαλλοντικών πληροφοριών και της χρησιμότητάς τους για τη χάραξη των ενωσιακών πολιτικών·
- β) κατά την υποβολή προτάσεων για νέες ενότητες ΕΠΟΛ, να αξιολογεί τις ανάγκες που διατύπωσαν οι αρμόδιες υπηρεσίες της και να διενεργεί αναλύσεις κόστους-οφέλους.

Χρονοδιάγραμμα για την υλοποίηση της σύστασης: 31 Δεκεμβρίου 2021 για τη σύσταση α) και 31 Δεκεμβρίου 2023 για τη σύσταση β)

61 Το νομικό πλαίσιο προβλέπει ότι η Επιτροπή πρέπει να παρέχει τα δεδομένα για τους ΕΠΟΛ εντός δύο ετών. Παρά ταύτα, η ταχύτερη παροχή των δεδομένων ενισχύει τη χρησιμότητα των ΕΠΟΛ, και η Eurostat ήδη παρέχει πιο νωρίς τα δεδομένα για δύο από τις έξι ενότητές τους. Οι εργασίες βρίσκονται σε εξέλιξη για μία ακόμη ενότητα. Για τις υπόλοιπες τρεις ενότητες, η Επιτροπή πρότεινε μέτρα στις 15 Μαΐου 2019. Αν λάμβανε νωρίτερα τα δεδομένα, θα μπορούσε και να τα δημοσιεύει ταχύτερα, ενισχύοντας έτσι τη χρησιμότητα των ΕΠΟΛ. Σε ορισμένες περιπτώσεις, τα κράτη μέλη δεν διαβίβασαν τα απαιτούμενα δεδομένα εντός των προβλεπόμενων προθεσμιών. Ο χρόνος έως τη δημοσίευση των δεδομένων μειώθηκε, όμως η έλλειψη χρονοδιαγράμματος δημοσίευσης σημαίνει ότι οι χρήστες των ΕΠΟΛ δεν διαθέτουν παρά μόνον ενδείξεις όσον αφορά τον χρόνο δημοσίευσης (βλέπε σημεία [41](#) έως [50](#)).

62 Η Eurostat εντόπισε προβλήματα γενικώς στη διαδικασία επικύρωσης των δεδομένων των κρατών μελών. Ωστόσο, στο πλαίσιο του ελέγχου μας εντοπίσαμε αδυναμίες στην τεκμηρίωση της εν λόγω διαδικασίας. Διαπιστώσαμε ότι οι εκθέσεις ποιότητας των κρατών μελών που συνόδευαν τα δεδομένα δεν περιείχαν επαρκείς πληροφορίες που να επιτρέπουν στη Eurostat να αξιολογεί σωστά την ποιότητα των δεδομένων. Η Eurostat παρείχε καθοδήγηση και αντιμετώπιζε τα προβλήματα που έθεταν τα κράτη μέλη, καθώς και οριζόντια μεθοδολογικά προβλήματα (βλέπε σημεία [51](#) έως [55](#)).

Σύσταση 3 – Βελτίωση του έγκαιρου χαρακτήρα των δεδομένων για τους ΕΠΟΛ

Η Επιτροπή πρέπει:

- α) να αναλύσει κατά πόσο θα μπορούσε να εφαρμοστεί για όλες τις ενότητες των ΕΠΟΛ διαδικασία δύο σταδίων, παρόμοια με εκείνη που εφαρμόζεται για τους εθνικούς λογαριασμούς·
- β) να χρησιμοποιεί τα διαθέσιμα εργαλεία για τη βελτίωση της ταχύτητας διαβίβασης των πληροφοριών από τα κράτη μέλη·
- γ) να καταρτίσει χρονοδιάγραμμα για τη δημοσίευση των δεδομένων για τους ΕΠΟΛ.

Χρονοδιάγραμμα για την υλοποίηση της σύστασης: 31 Δεκεμβρίου 2022

Η παρούσα έκθεση εγκρίθηκε από το Τμήμα Ι, του οποίου προεδρεύει ο Νικόλαος ΜΗΛΙΩΝΗΣ, Μέλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο Λουξεμβούργο, κατά τη συνεδρίασή του της 11ης Σεπτεμβρίου 2019.

Για το Ελεγκτικό Συνέδριο

Klaus-Heiner Lehne

Πρόεδρος

Παραρτήματα

Παράρτημα Ι - Επισκόπηση των έξι υποχρεωτικών ενοτήτων των ΕΠΟΛ

Λογαριασμοί εκπομπών αερίων ρύπων

Οι λογαριασμοί εκπομπών αερίων ρύπων καταγράφουν τις ροές καταλοίπων αέριων και υλικών σωματιδίων που εκπέμπονται από την οικονομία στην ατμόσφαιρα. Δεν λαμβάνονται υπόψη οι φυσικές ροές όπως από τις εκρήξεις ηφαιστείων και τις δασικές πυρκαγιές, οι εκπομπές από τη χρήση γης, τις αλλαγές στη χρήση γης και τη δασοκομία και οι τυχόν έμμεσες εκπομπές.

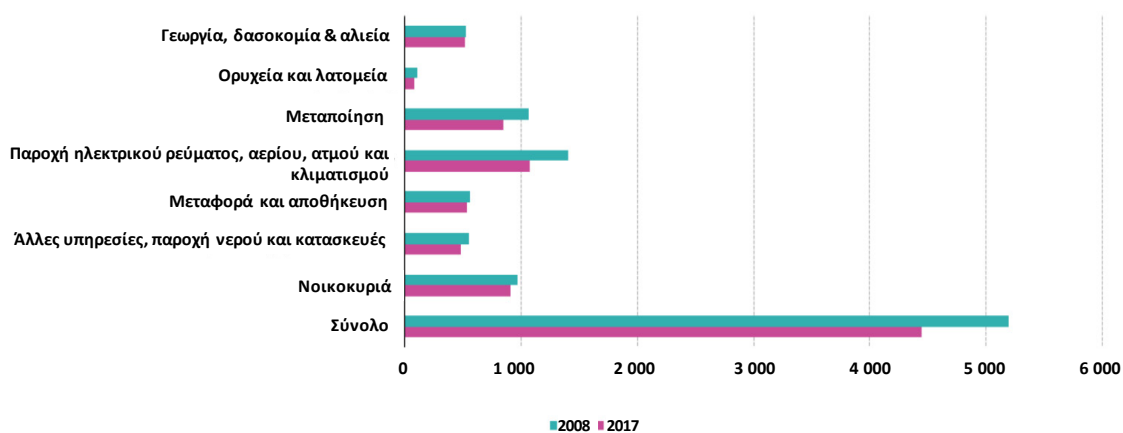
Οι λογαριασμοί ακολουθούν την αρχή της κατοικίας, όπως και οι εθνικοί λογαριασμοί. Αυτό σημαίνει ότι περιλαμβάνουν εκπομπές από οικονομικές μονάδες-μόνιμους κατοίκους, ακόμη και αν αυτές γίνονται εκτός της επικράτειας (π.χ. οι εκπομπές αεροπορικών ή ναυτιλιακών εταιρειών που δραστηριοποιούνται στον υπόλοιπο κόσμο).

Οι λογαριασμοί περιλαμβάνουν:

- Δεδομένα για έξι αέρια θερμοκηπίου και επτά ατμοσφαιρικούς ρύπους, κατανεμημένα ανά οικονομική δραστηριότητα, συν τα νοικοκυριά. Διάφοροι ατμοσφαιρικοί ρύποι εκφράζονται σε ισοδύναμα άλλου αερίου ρύπου (για παράδειγμα το μεθάνιο εκφράζεται σε ισοδύναμα διοξειδίου του άνθρακα) ώστε να καθίσταται δυνατός ο υπολογισμός δεικτών περιβαλλοντικής πίεσης, όπως το δυναμικό θέρμανσης του πλανήτη, τα αέρια που προκαλούν οξίνιση ή οι τροποσφαιρικές πρόδρομες ουσίες του όζοντος.
- Δεδομένα σχετικά με τις εντάσεις εκπομπών αερίων ρύπων, δηλαδή τον λόγο των εκπομπών σε τόνους ανά εκατομμύριο ευρώ ακαθάριστης προστιθέμενης αξίας.
- Δεδομένα σχετικά με τις διαφορές μεταξύ των εθνικών συνόλων των λογαριασμών εκπομπών αερίων ρύπων και των συνόλων που προκύπτουν από τις εθνικές απογραφές εκπομπών.

Παράδειγμα 1 – Εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου ανά οικονομική δραστηριότητα συν τα νοικοκυριά., ΕΕ-28, 2008 και 2017

Εκπεφρασμένες ως ποσοστό επί των συνολικών εκπομπών σε ισοδύναμα CO₂



Σημ.: NACE = οικονομικές δραστηριότητες

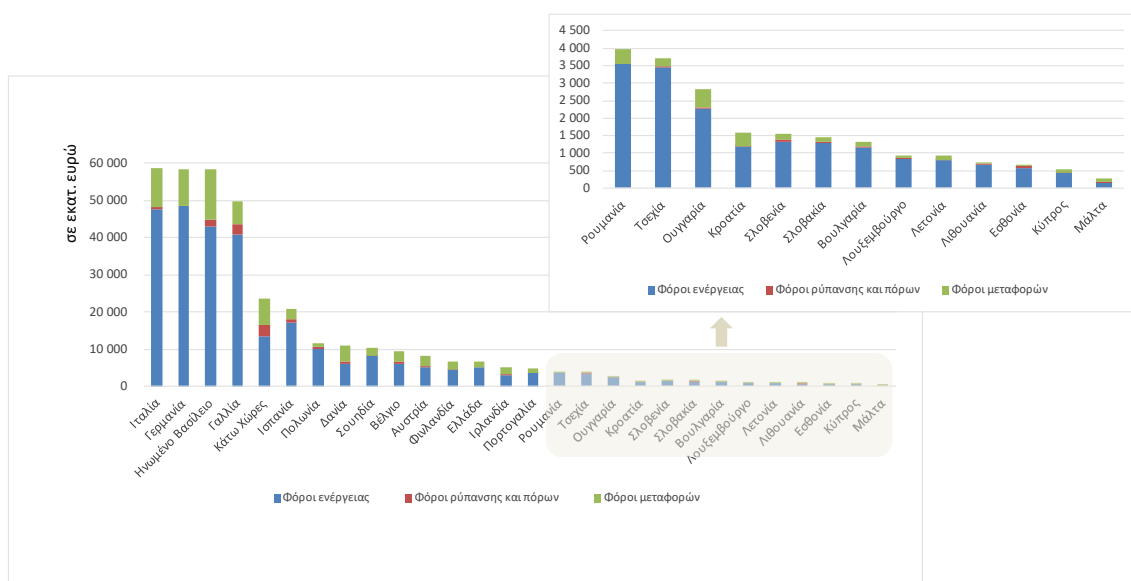
Πηγή: Eurostat.

Περιβαλλοντικοί φόροι ανά οικονομική δραστηριότητα

Η ενότητα για τους περιβαλλοντικούς φόρους παρουσιάζει στοιχεία για τους περιβαλλοντικούς φόρους ομαδοποιημένα σε τέσσερις κατηγορίες: ενέργεια, μεταφορές, ρύπανση και πόροι. Κάθε κατηγορία φόρου παρουσιάζεται ανά οικονομική δραστηριότητα συν τα νοικοκυριά.

Ο τρόπος με τον οποίο μπορούν να χρησιμοποιηθούν τα δεδομένα που παρέχει αυτή η ενότητα παρουσιάζεται στο παράδειγμα στο [παράδειγμα 2](#).

Παράδειγμα 2 – Συνολικά έσοδα από περιβαλλοντικούς φόρους ανά είδος φόρου στην Ευρώπη, 2016 (εκατ. ευρώ)



Πηγή: Eurostat.

Λογαριασμοί ροής υλικών για το σύνολο της οικονομίας

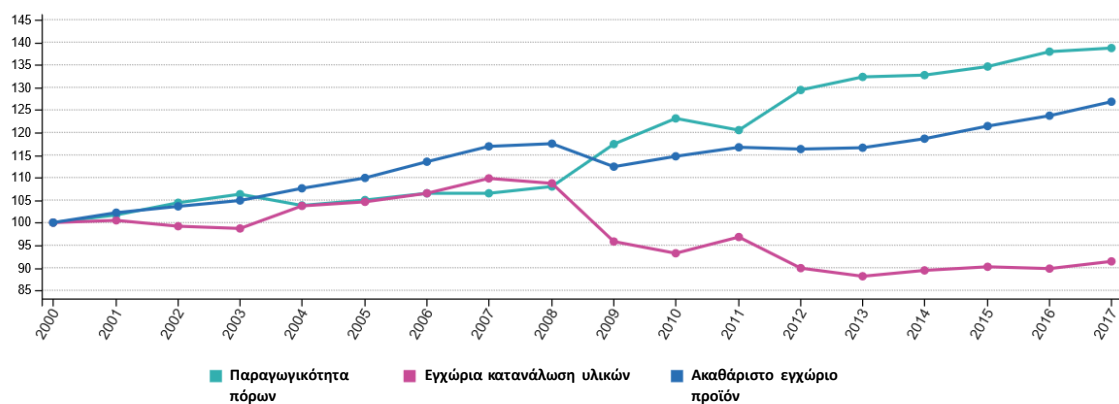
Οι λογαριασμοί ροής υλικών για το σύνολο της οικονομίας παρουσιάζουν στοιχεία σχετικά με τις ροές υλικών από και προς μια οικονομία σε χιλιάδες τόνους ετησίως. Παρέχουν δεδομένα για δείκτες όπως οι εξορύξεις πόρων από τις οικονομίες, η κατανάλωση υλικών, η παραγωγικότητα των πόρων, τα αποτυπώματα υλικών και η αποσύνδεση της οικονομικής ανάπτυξης και της εξόρυξης φυσικών πόρων.

Οι λογαριασμοί καλύπτουν 50 κατηγορίες στερεών, αερίων και υγρών υλικών (βιομάζα, μεταλλεύματα, μη μεταλλικά ορυκτά και ορυκτά υλικά ενέργειας). Εξαιρούνται το νερό και ο αέρας.

Στις εισροές υλικών στις εθνικές οικονομίες περιλαμβάνεται η εξόρυξη υλικών από το εγχώριο περιβάλλον και οι φυσικές εισαγωγές από άλλες οικονομίες. Στις εκροές περιλαμβάνονται οι απελευθερώσεις υλικών στο εγχώριο περιβάλλον και οι φυσικές εξαγωγές σε άλλες οικονομίες.

Στο **παράδειγμα 3** απεικονίζεται με ποιον τρόπο χρησιμοποιούνται τα δεδομένα που παρέχουν οι λογαριασμοί ροής υλικών για το σύνολο της οικονομίας.

Παράδειγμα 3 – Ανάπτυξη της παραγωγικότητας των πόρων, ΕΕ-28, 2000 - 2017



Σημ.: Αποπληθωρισμένο ΑΕγχΠ (τιμές 2010)

Πηγή: Eurostat.

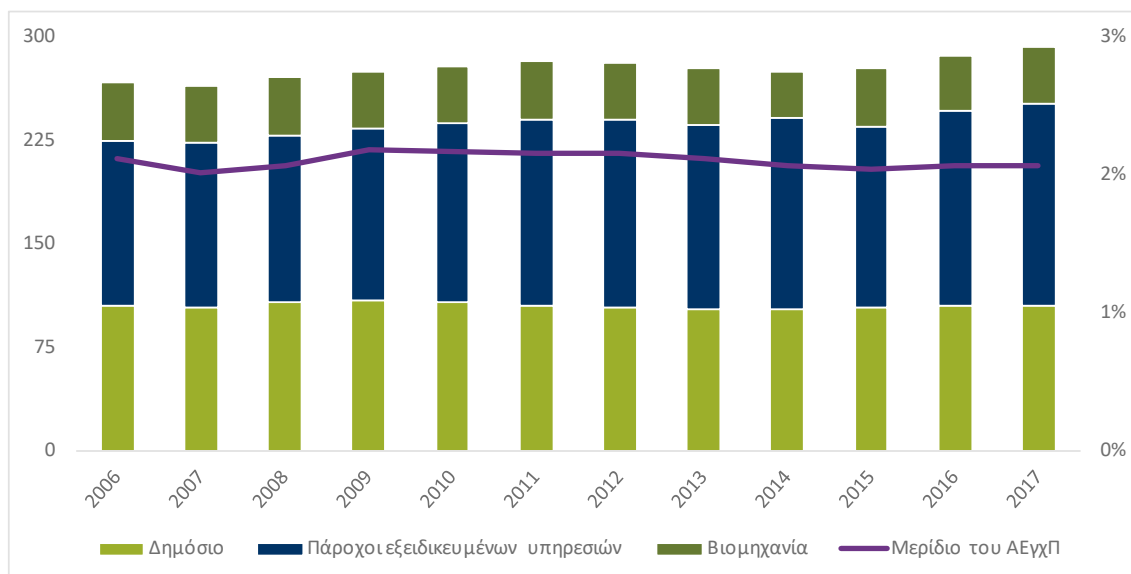
Λογαριασμοί δαπανών περιβαλλοντικής προστασίας

Οι λογαριασμοί δαπανών περιβαλλοντικής προστασίας παρουσιάζουν στοιχεία για τις δαπάνες που πραγματοποιούν οι οικονομικές μονάδες - μόνιμοι κάτοικοι για λόγους προστασίας του περιβάλλοντος. Παρουσιάζουν τις εθνικές δαπάνες για την προστασία του περιβάλλοντος, την παραγωγή και κατανάλωση υπηρεσιών προστασίας του περιβάλλοντος και άλλες μεταβιβάσεις για την προστασία του περιβάλλοντος.

Στις δραστηριότητες προστασίας του περιβάλλοντος περιλαμβάνονται η προστασία του ατμοσφαιρικού αέρα και του κλίματος, η διαχείριση των λυμάτων, η διαχείριση των αποβλήτων, η προστασία και αποκατάσταση του εδάφους, των υπόγειων και επιφανειακών υδάτων, η μείωση του θορύβου και των κραδασμών, η προστασία της βιοποικιλότητας και των τοπίων, η προστασία από την ακτινοβολία και η περιβαλλοντική έρευνα και ανάπτυξη. Οι λογαριασμοί προσδιορίζουν ποσοτικώς την προσπάθεια που καταβάλλεται από την κοινωνία και τις επιχειρήσεις για την εφαρμογή της αρχής «ο ρυπαίνων πληρώνει».

Στο **παράδειγμα 4** παρουσιάζεται μία χρήση των λογαριασμών δαπανών περιβαλλοντικής προστασίας.

Παράδειγμα 4 – Δαπάνες περιβαλλοντικής προστασίας ανά τομέα (σε δισεκατομμύρια ευρώ) και ως ποσοστό του ΑΕγχΠ, ΕΕ-28



Πηγή: Ευρωπαϊκός Οργανισμός Περιβάλλοντος.

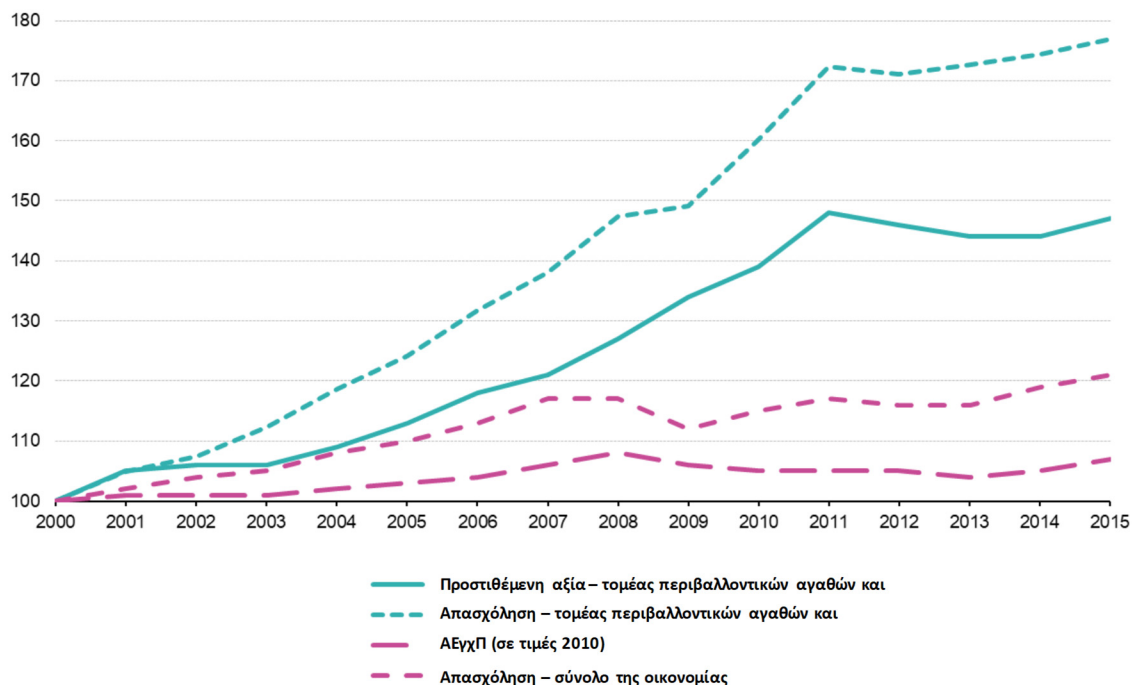
Λογαριασμοί του τομέα περιβαλλοντικών αγαθών και υπηρεσιών

Οι λογαριασμοί του τομέα περιβαλλοντικών αγαθών και υπηρεσιών παρουσιάζουν στοιχεία σχετικά με την παραγωγή αγαθών και υπηρεσιών που σχεδιάζονται και παράγονται ειδικά για την προστασία του περιβάλλοντος ή τη διαχείριση των πόρων.

Οι λογαριασμοί παρουσιάζουν δεδομένα για την παραγωγή προϊόντων (αγαθών και υπηρεσιών) προστασίας του περιβάλλοντος που εκφράζεται σε νομισματική αξία, την ακαθάριστη προστιθέμενη αξία και την απασχόληση που συνδέεται με την εν λόγω παραγωγή. Τα δεδομένα κατανέμονται ανά οικονομική δραστηριότητα και δραστηριότητα προστασίας του περιβάλλοντος.

Στο **παράδειγμα 5** παρουσιάζεται ο τρόπος με τον οποίο μπορούν να χρησιμοποιηθούν τα δεδομένα που παρέχει ο τομέας περιβαλλοντικών αγαθών και υπηρεσιών.

Παράδειγμα 5 – Απασχόληση και προστιθέμενη αξία στον τομέα περιβαλλοντικών αγαθών και υπηρεσιών σε σύγκριση με το σύνολο της οικονομίας, ΕΕ-28, 2000 - 2015



Σημ.: 2000 = 100

Πηγή: Eurostat.

Λογαριασμοί φυσικής ροής ενέργειας

Οι λογαριασμοί φυσικής ροής ενέργειας παρουσιάζουν στοιχεία για τη φυσική ροή ενέργειας (σε τερα-joule) από το περιβάλλον προς την οικονομία, εντός της οικονομίας και από την οικονομία στο περιβάλλον. Οι ροές κατανέμονται ανά οικονομική δραστηριότητα συν τα νοικοκυριά. Στις οικονομικές δραστηριότητες περιλαμβάνονται η παραγωγή, η κατανάλωση και η συσσώρευση.

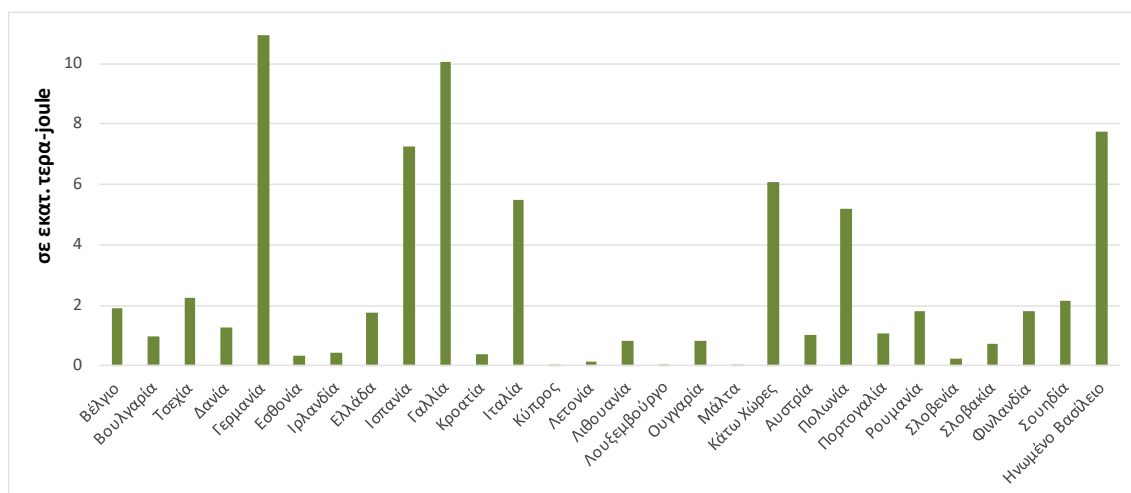
Παρουσιάζουν την προσφορά και χρήση:

- εισροών φυσικής ενέργειας (όπως φυσική ενέργεια από μη ανανεώσιμα ορυκτά υλικά, από μη ανανεώσιμα πυρηνικά υλικά, με βάση το νερό, με βάση τον άνεμο, με βάση τον ήλιο, με βάση τη βιομάζα)
- ενεργειακών προϊόντων (όπως ο άνθρακας, το βιοαέριο, τα υγρά βιοκαύσιμα, η ηλεκτρική ενέργεια, το ξύλο, το πυρηνικό καύσιμο, τα πετρελαϊκά προϊόντα, το φυσικό αέριο εκτός του βιοαερίου κλπ.)

- ο καταλοίπων ενέργειας (όπως τα ανανεώσιμα απόβλητα, τα μη ανανεώσιμα απόβλητα και η ενέργεια που ενσωματώνεται σε προϊόντα για μη ενεργειακή χρήση).

Στο **παράδειγμα 6** παρουσιάζεται μία χρήση των λογαριασμών δαπανών περιβαλλοντικής προστασίας.

Παράδειγμα 6 – Συνολική εγχώρια παραγωγή ενεργειακών προϊόντων στην Ευρώπη το 2016



Πηγή: Eurostat.

Ακρωνύμια και συντομογραφίες

7ο ΠΔΠ: 7ο πρόγραμμα δράσης για το περιβάλλον

CO₂: Διοξείδιο του άνθρακα

DIMESA: Διευθυντές τομεακών και περιβαλλοντικών στατιστικών και λογαριασμών

Eurostat: Η Στατιστική Υπηρεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης

ΓΔ CLIMA: Γενική Διεύθυνση Δράσης για το Κλίμα

ΓΔ ENV: Γενική Διεύθυνση Περιβάλλοντος

ΓΔ JRC: Γενική Διεύθυνση Κοινού Κέντρου Ερευνών

ΕΕ: Ευρωπαϊκή Ένωση

ΕΕΣ: Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο

ΕΠΟΛ: Ευρωπαϊκοί Περιβαλλοντικοί Οικονομικοί Λογαριασμοί

ΕΣΠΑ: Ευρωπαϊκή Στρατηγική για Περιβαλλοντική Λογιστική

Κράτη ΕΖΕΣ: Κράτη της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελεύθερων Συναλλαγών (Ισλανδία, Λιχτενστάιν, Νορβηγία και Ελβετία)

ΛΡΥΣΟ: Λογαριασμοί ροής υλικών για το σύνολο της οικονομίας

ΟΗΕ: Οργανισμός Ηνωμένων Εθνών

ΟΟΣΑ: Οργανισμός Οικονομικής Ανάπτυξης και Συνεργασίας

ΠΦΟΔ: Περιβαλλοντικοί φόροι ανά οικονομική δραστηριότητα

ΣΒΑ: Στόχος(-οι) Βιώσιμης Ανάπτυξης

ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΤΗΝ ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

«ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΟΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΙ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ: ΥΠΑΡΧΕΙ ΠΕΡΙΘΩΡΙΟ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΤΗΣ ΧΡΗΣΙΜΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥΣ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΥΠΕΥΘΥΝΟΥΣ ΧΑΡΑΞΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ»

ΣΥΝΟΨΗ

I. Πέραν των ευρωπαϊκών περιβαλλοντικών οικονομικών λογαριασμών (στο εξής «ΕΠΟΛ»), η Επιτροπή χρησιμοποιεί ευρύ φάσμα συστημάτων δεδομένων και υποβολής εκθέσεων στο πλαίσιο περιβαλλοντικών οδηγιών που χρησιμοποιούνται για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση περιβαλλοντικών πολιτικών (κατ' εφαρμογή των κατευθυντήριων γραμμών για τη βελτίωση της νομοθεσίας), π.χ. στο πλαίσιο των οδηγιών για τα πτηνά και τους οικοτόπους, της οδηγίας πλαισίου για τα ύδατα, της οδηγίας πλαισίου για τη θαλάσσια στρατηγική και άλλων. Αυτές, καθώς και μια σειρά από άλλες πηγές, όπως η έρευνα, οι μελέτες εμπειρογνομόνων, οι μετα-μελέτες κ.ά., χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση των περιβαλλοντικών πολιτικών.

II. Οι ανάγκες της Επιτροπής για μακροπρόθεσμα δεδομένα ορίζονται σε στρατηγικά έγγραφα, όπως το 7ο πρόγραμμα δράσης για το περιβάλλον, η στρατηγική για τη βιοποικιλότητα κ.ά., έχουν δε εξεταστεί και στο πλαίσιο ελέγχου καταλληλότητας της παρακολούθησης και της υποβολής εκθέσεων, βλ. COM(2017) 312.

Οι διαδοχικές εκδόσεις της ευρωπαϊκής στρατηγικής για περιβαλλοντική λογιστική αποτελούν συνεχές σώμα εξελισσόμενης θεώρησης. Οι περιπτώσεις στις οποίες οι στρατηγικοί στόχοι παρέμειναν ίδιοι αφορούν διαφορετικά σύνολα λογαριασμών. Ειδικότερα, κατά τον χρόνο των πρώτων δύο εκδόσεων της στρατηγικής δεν υπήρχαν νομικές ενότητες. Ως αποτέλεσμα της εφαρμογής αυτών των πρώτων εκδόσεων της στρατηγικής, θεσπίστηκε ένα αρχικό σύνολο ενοτήτων στην τρίτη έκδοση και ένα ευρύτερο σύνολο ενοτήτων στην τέταρτη έκδοση της στρατηγικής.

III. Η Επιτροπή πρότεινε τις υποχρεωτικές ενότητες των ΕΠΟΛ με βάση διάφορα κριτήρια, μεταξύ των οποίων τις ανάγκες που διατύπωσαν οι υπηρεσίες της, τη διαθεσιμότητα και την ωριμότητα των δεδομένων, και τον διοικητικό φόρτο για τα κράτη μέλη.

IV. Η Επιτροπή συμφωνεί ότι η ταχύτερη διάθεση των δεδομένων βελτιώνει τη χρησιμότητά τους.

V. Η Επιτροπή αποδέχεται όλες τις συστάσεις.

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

01. Η Επιτροπή συμφωνεί ότι οι ΕΠΟΛ είναι σημαντικοί για τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής. Αντικείμενο των περιβαλλοντικών λογαριασμών είναι ο καθορισμός των σχέσεων μεταξύ περιβάλλοντος και οικονομίας. Αυτό είναι χρήσιμο και αποτελεί έναν από τους κύριους τομείς εφαρμογής.

ΕΜΒΕΛΕΙΑ ΚΑΙ ΤΡΟΠΟΣ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

10. Η Επιτροπή συμφωνεί ότι η αξιολόγηση των ΕΠΟΛ έχει ιδιαίτερη σημασία τώρα, διότι οι τρεις πρώτες υποχρεωτικές ενότητες των ΕΠΟΛ εφαρμόζονται από το 2013, οι επόμενες τρεις από το 2017, και επί του παρόντος εξετάζεται το ενδεχόμενο ανάπτυξης νέων ενοτήτων για την υποβολή εκθέσεων στο μέλλον.

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

17. Οι μεσοπρόθεσμες και μακροπρόθεσμες ανάγκες σε δεδομένα για τους ΕΠΟΛ διατυπώνονται μέσω διαδοχικών εκδόσεων της ευρωπαϊκής στρατηγικής για περιβαλλοντική λογιστική και μέσω διαφόρων πρωτοβουλιών πολιτικής (π.χ. η αποδοτική χρήση των πόρων, η κυκλική οικονομία, η Ενεργειακή Ένωση, η στρατηγική για τη βιοποικιλότητα κ.λπ.), οι οποίες συνοδεύονται από ειδικά πλαίσια παρακολούθησης.

21. Τον Μάιο του 2019, η Επιτροπή συζήτησε με τα κράτη μέλη προσχέδιο για την εφαρμογή της ευρωπαϊκής στρατηγικής για περιβαλλοντική λογιστική για την περίοδο 2019-2023.

22. Κοινή απάντηση της Επιτροπής στο σημείο 22 και στο πλαίσιο 1:

Οι διαδοχικές εκδόσεις της ευρωπαϊκής στρατηγικής για περιβαλλοντική λογιστική αποτελούν συνεχές σώμα εξελισσόμενης θεώρησης και οι στόχοι συνεχίζονται κατά περίπτωση. Οι περιπτώσεις στις οποίες οι στρατηγικοί στόχοι παρέμειναν ίδιοι αφορούν διαφορετικά σύνολα λογαριασμών. Ειδικότερα, κατά τον χρόνο των πρώτων δύο εκδόσεων της ευρωπαϊκής στρατηγικής για περιβαλλοντική λογιστική δεν υπήρχαν νομικές ενότητες. Ως αποτέλεσμα της εφαρμογής αυτών των πρώτων εκδόσεων, θεσπίστηκε ένα αρχικό σύνολο ενοτήτων στην τρίτη έκδοση και ένα ευρύτερο σύνολο ενοτήτων στην τέταρτη έκδοση της στρατηγικής.

26. Η Επιτροπή επέλεξε τις ενότητες των ΕΠΟΛ με βάση διάφορα κριτήρια, μεταξύ των οποίων τις ανάγκες που διατύπωσαν οι υπηρεσίες της και το αναμενόμενο κόστος.

27. Η Επιτροπή συμφωνεί ότι η ανάπτυξη και η υλοποίηση νέων ενοτήτων των ΕΠΟΛ μπορεί να είναι χρονοβόρα. Ο χρόνος αυτός είναι αναγκαίος 1) για τη δοκιμή και την

απόδειξη της σκοπιμότητάς τους και για την ανάλυση του κόστους και των οφελών, 2) για την εδραίωση μιας υγιούς και οικονομικά αποδοτικής μεθοδολογίας, 3) για τη συζήτηση και την επίτευξη συμφωνίας σχετικά με τη μεθοδολογία σε διεθνές επίπεδο και 4) για την κίνηση και την ολοκλήρωση των νομοθετικών διαδικασιών, στις οποίες συμμετέχουν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, μετά από εκτενείς διαβουλεύσεις με τις στατιστικές υπηρεσίες των κρατών μελών. Τροχοπέδη συνιστούν επίσης οι περιορισμένοι πόροι, δεδομένου ότι οι εμπειρογνώμονες που πρέπει να αναπτύξουν νέες ενότητες είναι επίσης εκείνοι που παράγουν τακτικά δεδομένα για τις υφιστάμενες ενότητες. Η Επιτροπή επισημαίνει ότι με την εισαγωγή νέων ενοτήτων, η Ευρωπαϊκή Ένωση προετοιμάζει το έδαφος για τους ΕΠΟΛ σε παγκόσμιο επίπεδο. Πράγματι, το διεθνές στατιστικό πρότυπο που μνημονεύεται στο σημείο 2, το οποίο χρονολογείται από το 2012, βασίζεται στην ευρωπαϊκή εμπειρία κατά τα έτη που προηγήθηκαν του κανονισμού του 2011.

28. Κοινή απάντηση της Επιτροπής στο σημείο 28 και στο πλαίσιο 2:

Η Eurostat συλλέγει και δημοσιεύει στοιχεία για τους λογαριασμούς δασών εδώ και πολλά έτη. Η τακτική προσαρμογή των ερωτηματολογίων είναι αναγκαία για τη διατήρησή τους σε επαφή με την οικονομική πραγματικότητα (π.χ. εμφάνιση νέων προϊόντων στην αγορά), την πρόοδο της τεχνολογίας και τις αλλαγές στις στατιστικές ταξινομήσεις και πρότυπα.

Η σημαντικότερη πτυχή της ευρωπαϊκής στρατηγικής για περιβαλλοντική λογιστική για την περίοδο 2019-2023 είναι ότι οι λογαριασμοί δασών είναι μία από τις επτά ενότητες που προτάθηκε να συμπεριληφθούν στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 691/2011.

36. Η Επιτροπή δημοσίευσε πρόσφατα την αξιολόγησή της του 7ου ΠΔΠ, βλ. COM(2019) 233. Η Επιτροπή έχει αναπτύξει ομάδες δεικτών, κατά περίπτωση, όπως ο πίνακας αποτελεσμάτων για την αποδοτική χρήση των πόρων, βασικούς δείκτες για την Ενεργειακή Ένωση, δείκτες βιοποικιλότητας και το πλαίσιο παρακολούθησης της κυκλικής οικονομίας, και επίσης χρησιμοποιεί δείκτες στη διαδικασία της επισκόπησης της εφαρμογής της περιβαλλοντικής πολιτικής και στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο.

42. Η Επιτροπή σχεδιάζει να βελτιώσει περαιτέρω τον έγκαιρο χαρακτήρα της υποβολής όλων των ενοτήτων.

44. Πρώτες εκτιμήσεις έχουν ήδη δημοσιευθεί για αρκετές ενότητες των ΕΠΟΛ. Δεν είναι σε όλες τις περιπτώσεις αναγκαίο οι πρώτες εκτιμήσεις να είναι λιγότερο λεπτομερείς από τα πραγματικά δεδομένα.

50. Μολονότι διαθέτει σειρά εργαλείων, μεταξύ των οποίων και την άσκηση δικαστικής προσφυγής (διαδικασία επί παραβάσει), η Επιτροπή επιλέγει τα εργαλεία που επιτυγχάνουν με τον καλύτερο τρόπο τον εκάστοτε σκοπό. Η διαδικασία επί παραβάσει και η επακόλουθη διαδικασία ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι χρονοβόρες και απαιτούν πολλούς πόρους, μπορούν δε εύκολα να έχουν διάρκεια άνω του έτους. Εάν ο σκοπός είναι τα κράτη μέλη να διαβιβάζουν τα δεδομένα το συντομότερο δυνατόν, η παροχή στήριξης ή η άσκηση αμοιβαίας πίεσης μεταξύ των εταίρων είναι συχνά πιο αποδοτική, πιο αποτελεσματική και πιο αναλογική. Στις περισσότερες περιπτώσεις είναι δυνατή η επίλυση των ζητημάτων εντός ενός έτους.

Πλαίσιο 5 — Αδυναμίες στην τεκμηρίωση της Eurostat

Για λόγους περιορισμού του διοικητικού φόρτου, η Eurostat ζητεί εξηγήσεις από τα κράτη μέλη μόνον αν τα ζητήματα είναι σημαντικά και δεν μπορούν να αντληθούν εξηγήσεις από τα ήδη διαθέσιμα έγγραφα.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

56. Πέραν των ΕΠΟΛ, η Επιτροπή χρησιμοποιεί ευρύ φάσμα συστημάτων δεδομένων και υποβολής εκθέσεων στο πλαίσιο περιβαλλοντικών οδηγιών που χρησιμοποιούνται για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση περιβαλλοντικών πολιτικών (κατ' εφαρμογή των κατευθυντήριων γραμμών για τη βελτίωση της νομοθεσίας), π.χ. στο πλαίσιο των οδηγιών για τα πτηνά και τους οικοτόπους, της οδηγίας πλαισίου για τα ύδατα, της οδηγίας πλαισίου για τη θαλάσσια στρατηγική και άλλων. Αυτές, καθώς και μια σειρά από άλλες πηγές, όπως η έρευνα, οι μελέτες εμπειρογνομόνων, οι μετα-μελέτες κ.ά., χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση των περιβαλλοντικών πολιτικών.

57. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η ευρωπαϊκή στρατηγική για περιβαλλοντική λογιστική παρέχει ένα στρατηγικό πλαίσιο για τους ΕΠΟΛ, λαμβανομένων υπόψη των μεσοπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων αναγκών για δεδομένα.

58. Τον Μάιο του 2019, η Επιτροπή συζήτησε με τα κράτη μέλη προσχέδιο για την εφαρμογή της ευρωπαϊκής στρατηγικής για περιβαλλοντική λογιστική για την περίοδο 2019-2023.

Οι διαδοχικές εκδόσεις της στρατηγικής για περιβαλλοντική λογιστική αποτελούν συνεχές σώμα εξελισσόμενης θεώρησης και οι στόχοι συνεχίζονται κατά περίπτωση. Οι περιπτώσεις στις οποίες οι στρατηγικοί στόχοι παρέμειναν ίδιοι αφορούν διαφορετικά σύνολα λογαριασμών. Ειδικότερα, κατά τον χρόνο των πρώτων δύο εκδόσεων της ευρωπαϊκής στρατηγικής για περιβαλλοντική λογιστική δεν υπήρχαν νομικές ενότητες· ένα αρχικό σύνολο ενοτήτων θεσπίστηκε στην τρίτη έκδοση και ένα ευρύτερο σύνολο ενοτήτων στην τέταρτη έκδοση της στρατηγικής.

Σύσταση 1 — Βελτίωση του στρατηγικού πλαισίου για τα δεδομένα για τους ΕΠΟΛ

Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση 1 στοιχείο α) και θα καταρτίσει έγγραφο στο οποίο θα παρουσιάζεται η μακροπρόθεσμη στρατηγική για τους ΕΠΟΛ.

Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση 1 στοιχείο β) και θα συγκεντρώσει τις ανάγκες της σε δεδομένα για την περαιτέρω ανάπτυξη των ΕΠΟΛ, συμπεριλαμβανομένων των δεικτών που απαιτούνται για την χάραξη περιβαλλοντικής πολιτικής.

Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση 1 στοιχείο γ) και θα καταρτίσει ολοκληρωμένο σχέδιο δράσης για την εφαρμογή της στρατηγικής των ΕΠΟΛ.

59. Η Επιτροπή επέλεξε τις ενότητες των ΕΠΟΛ με βάση διάφορα κριτήρια, μεταξύ των οποίων τις ανάγκες που διατύπωσαν οι υπηρεσίες της και το αναμενόμενο κόστος.

60. Η Επιτροπή συμφωνεί ότι μια πιο ολοκληρωμένη εικόνα και παρουσίαση των ενοτήτων των ΕΠΟΛ, σε συνδυασμό με την όσο το δυνατόν ταχύτερη δημοσίευση κάθε ενότητας, θα είχε θετική επίδραση και θα προήγαγε τη χρήση των ΕΠΟΛ. Η Επιτροπή είναι πρόθυμη να επιδιώξει την επίτευξη αυτού του στόχου.

Σύσταση 2 — Ενίσχυση της χρησιμότητας των ενοτήτων των ΕΠΟΛ για τη χάραξη πολιτικής

Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση 2 στοιχείο α) και θα αξιολογήσει το κόστος και τα οφέλη της ανάπτυξης ενός ολοκληρωμένου πλαισίου για την περιβαλλοντική λογιστική με στόχο τη βελτίωση της συνεκτικότητας των περιβαλλοντικών πληροφοριών και της χρησιμότητας των ΕΠΟΛ για τη χάραξη πολιτικής στην ΕΕ.

Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση 2 στοιχείο β) και θα αξιολογήσει τις ανάγκες που διατύπωσαν οι αρμόδιες υπηρεσίες της και θα διενεργήσει αναλύσεις κόστους-οφέλους πριν από την υποβολή προτάσεων για νέες ενότητες ΕΠΟΛ, οι οποίες αναμένονται έως το 2023.

61. Η Επιτροπή σχεδιάζει να βελτιώσει περαιτέρω τον έγκαιρο χαρακτήρα της υποβολής όλων των ενοτήτων.

62. Η Επιτροπή θεωρεί ότι τα κράτη μέλη παρείχαν επαρκείς πληροφορίες ώστε η Eurostat να μπορεί να αξιολογήσει τις περισσότερες πτυχές της ποιότητας των δεδομένων.

Σύσταση 3 — Βελτίωση της έγκαιρης υποβολής των δεδομένων για τους ΕΠΟΛ

Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση 3 στοιχείο α) και συμφωνεί να αναλύσει σε ποιο βαθμό θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί μια διαδικασία δύο σταδίων παρόμοια με εκείνη των εθνικών λογαριασμών σε περισσότερες ενότητες των ΕΠΟΛ.

Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση 3 στοιχείο β) και θα χρησιμοποιήσει τα διαθέσιμα εργαλεία για να βελτιώσει την έγκαιρη παροχή πληροφοριών από τα κράτη μέλη.

Η Επιτροπή αποδέχεται τη σύσταση 3 στοιχείο γ) και θα καταρτίσει χρονοδιάγραμμα για τη δημοσίευση των δεδομένων για τους ΕΠΟΛ.

Κλιμάκιο ελέγχου

Οι ειδικές εκθέσεις του ΕΕΣ παρουσιάζουν τα αποτελέσματα των ελέγχων που αυτό διενεργεί επί των πολιτικών και προγραμμάτων της ΕΕ ή επί διαχειριστικών θεμάτων που αφορούν συγκεκριμένους τομείς του προϋπολογισμού. Το ΕΕΣ επιλέγει και σχεδιάζει τα εν λόγω ελεγκτικά έργα κατά τρόπον ώστε αυτά να αποφέρουν τον μέγιστο αντίκτυπο, λαμβανομένων υπόψη των κινδύνων για τις επιδόσεις ή για τη συμμόρφωση, του επιπέδου των σχετικών εσόδων ή δαπανών, των επικείμενων εξελίξεων και του πολιτικού και δημόσιου συμφέροντος.

Ο εν προκειμένω έλεγχος επιδόσεων διενεργήθηκε από το Τμήμα Ελέγχου Ι που ειδικεύεται στη βιώσιμη χρήση των φυσικών πόρων και του οποίου προεδρεύει ο Νικόλαος Μηλιώνης, Μέλος του ΕΕΣ. Επικεφαλής του ελέγχου ήταν ο João Figueiredo, Μέλος του ΕΕΣ, συνεπικουρούμενος από τον Robert Markus, ανώτερο διοικητικό στέλεχος, τη Maria Isabel Quintela, υπεύθυνη έργου, και τους Ioan Alexandru Ilie και Mihaela Vacarasu, ελεγκτές. Η Fiona Urquhart παρείχε γλωσσική υποστήριξη.



Από αριστερά: Maria Isabel Quintela, João Figueiredo, Mihaela Văcărașu.

Χρονογραμμή

Στάδιο	Ημερομηνία
Έγκριση του υπομνήματος σχεδιασμού του ελέγχου / Έναρξη του ελέγχου	3.10.2018
Επίσημη διαβίβαση του σχεδίου έκθεσης στην Επιτροπή (ή σε άλλο ελεγχόμενο)	17.6.2019
Έγκριση της οριστικής έκθεσης μετά τη διαδικασία εκατέρωθεν ακρόασης	11.9.2019
Λήψη των επίσημων απαντήσεων της Επιτροπής (ή άλλου ελεγχόμενου) σε όλες τις γλώσσες	26.19.2019

© Ευρωπαϊκή Ένωση, 2019.

Επιτρέπεται η αναπαραγωγή με αναφορά της πηγής.

Για οποιαδήποτε χρήση ή αναπαραγωγή φωτογραφιών ή άλλου υλικού που δεν αποτελεί πνευματική ιδιοκτησία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, πρέπει να ζητηθεί άδεια απευθείας από τους δικαιούχους των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας.

EL	PDF	ISBN 978-92-847-3517-4	doi:10.2865/390699	QJ-AB-19-013-EL-N
EL	HTML	ISBN 978-92-847-3487-0	doi:10.2865/679239	QJ-AB-19-013-EL-Q

Τι πραγματεύεται η έκθεση:

Οι ευρωπαϊκοί περιβαλλοντικοί οικονομικοί λογαριασμοί (ΕΠΟΛ) αποτελούν σημαντική πηγή δεδομένων για την παρακολούθηση και αξιολόγηση περιβαλλοντικών πολιτικών, όπως το 7ο Πρόγραμμα Δράσης για το Περιβάλλον, και της προόδου προς την επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών. Οι ΕΠΟΛ είναι ένα στατιστικό πλαίσιο αποτελούμενο από ένα ολοκληρωμένο σύνολο πινάκων και λογαριασμών που περιγράφουν τη σχέση μεταξύ του περιβάλλοντος και της οικονομίας της ΕΕ.

Ελέγξαμε κατά πόσον η Επιτροπή ανέπτυξε, διαχειρίζεται και χρησιμοποιεί τους ΕΠΟΛ με ορθό τρόπο. Ο έλεγχός μας κατέδειξε ότι δεν αξιοποιήθηκαν πλήρως οι δυνατότητες των ενοτήτων των ΕΠΟΛ για την παρακολούθηση βασικών περιβαλλοντικών πολιτικών. Βάσει των διαπιστώσεών μας, συνιστούμε στην Επιτροπή να βελτιώσει το στρατηγικό πλαίσιο για τα δεδομένα για τους ΕΠΟΛ, τη χρησιμότητα των ενοτήτων των ΕΠΟΛ για τη χάραξη της περιβαλλοντικής πολιτικής και την ταχύτητα της διαβίβασης των δεδομένων για τους ΕΠΟΛ.

Ειδική έκθεση του ΕΕΣ υποβαλλόμενη δυνάμει του άρθρου 287, παράγραφος 4, δεύτερο εδάφιο, ΣΛΕΕ.



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ
ΣΥΝΕΔΡΙΟ



Υπηρεσία Εκδόσεων

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
ΛΟΥΞΕΜΒΟΥΡΓΟ

Τηλ. +352 4398-1

Πληροφορίες: eca.europa.eu/el/Pages/ContactForm.aspx
Ιστότοπος: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditors