MT 2019

Nru 22

Rapport Speċjali

Ir-rekwiżiti tal-UE għall-oqfsa baġitarji nazzjonali: jeħtieġ li jissaħħu aktar u l-applikazzjoni tagħhom tiġi mmonitorjata aħjar

CURIA RATIONUM

QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

Werrej

Paragrafu

Sommarju eżekuttiv I - VIII

Introduzzjoni 01 - 10

Sfond 01 - 04

Qafas legali 05 - 10

Ambitu u approċċ tal-awditjar 11 - 16

Osservazzjonijiet 17 - 97

Ir-rekwiżiti legali tal-UE pprovdew l-impetu għat-tisħiħ tal-oqfsa baġitarji nazzjonali iżda hemm lok għal titjib 17 - 41

Nuqqasijiet fid-dispożizzjonijiet dwar il-mekkaniżmu ta’ korrezzjoni 24 - 29

Nuqqasijiet fid-dispożizzjonijiet dwar l-oqfsa baġitarji ta’ terminu medju 30 - 34

Nuqqasijiet fid-dispożizzjonijiet dwar l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti 35 - 41

Valutazzjoni mhux konsistenti u tfassil dgħajjef joħolqu riskji għall-istituzzjonijiet fiskali indipendenti u għall-Bord Fiskali Ewropew 42 - 68

Riskju ta’ inkonsistenza bejn il-valutazzjonijiet tal-Kummissjoni u dawk tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti f’dak li jirrigwarda l-konformità mar-regoli fiskali tal-UE 45 - 55

It-twaqqif tal-Bord Fiskali Ewropew kien pass tajjeb, iżda hemm lok għal tisħiħ tar-rwol u l-indipendenza tiegħu 56 - 68

Sa issa l-Kummissjoni għandha biss aċċertament limitat li l-oqfsa baġitarji nazzjonali qed jiġu implimentati u applikati kif suppost 69 - 97

Dewmien fil-konklużjoni dwar il-konformità tal-leġiżlazzjoni nazzjonali mar-rekwiżiti tal-UE minħabba fatturi li l-Kummissjoni mhux dejjem kellha kontroll fuqhom 72 - 80

Sa issa, il-valutazzjonijiet tal-Kummissjoni għandhom valur informattiv limitat, jew minħabba t-twaqqit jew inkella minħabba kunsiderazzjonijiet relatati mal-mandat 81 - 97

Konklużjonijiet u rakkomandazzjonijiet 98 - 105

Annessi

Anness I – Kronoloġija tal-bażi ġuridika u tal-pubblikazzjonijiet rilevanti

Anness II – Il-fehma tal-Kummissjoni dwar il-qafas baġitarju ta' terminu medju

Anness III – Eteroġeneità tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti

Anness IV – Ir-regoli fiskali fil-parti preventiva tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir u fil-Patt Fiskali

Akronimi u abbrevjazzjonijiet

Glossarju

Risposti tal-Kummissjoni

Tim tal-awditjar

Kronoloġija

Sommarju eżekuttiv

I F'tentattiv biex jinstab rimedju għall-kawżi profondi tal-kriżi finanzjarja, il-Kummissjoni rat il-ħtieġa li l-qafas fiskali bbażat fuq ir-regoli jiġi kkomplementat b'dispożizzjonijiet nazzjonali vinkolanti. Għaldaqstant, hija pproponiet tliet atti leġiżlattivi biex issaħħaħ l-oqfsa baġitarji nazzjonali (jiġifieri l-mod kif jiġu implimentati l-politiki baġitarji). Tnejn minn dawn it-tliet atti ġew adottati (fl-2011, bħala parti mis-"Six-Pack", u fl-2013, bħala parti mit-"Two-Pack"), filwaqt li l-proċess leġiżlattiv għal proposta għal direttiva mill-2017 għadu għaddej. Barra minn hekk, fl-2012, 25 Stat Membru ffirmaw Trattat Intergovernattiv dwar l-Istabbiltà, il-Koordinazzjoni u l-Governanza fl-Unjoni Ekonomika u Monetarja.

II L-atti leġiżlattivi kienu jirrikjedu li l-Istati Membri, fost affarijiet oħra, iwaqqfu istituzzjonijiet fiskali indipendenti, ikollhom fis-seħħ regoli fiskali nazzjonali u jintroduċu oqfsa baġitarji pluriennali bbażati fuq ir-regoli. Istituzzjonijiet fiskali indipendenti mfassla sew huma assoċjati ma' konformità aħjar mar-regoli fiskali u ma' previżjonijiet makroekonomiċi u baġitarji preċiżi u inqas preġudikati, filwaqt li l-oqfsa baġitarji ta' terminu medju huma ġeneralment aktar rikonoxxuti bħala elementi li jikkontribwixxu għal prestazzjoni fiskali aktar b'saħħitha, billi juru jekk u kif id-deċiżjonijiet politiċi attwali u l-programmi futuri humiex kompatibbli mal-allokazzjonijiet baġitarji sostenibbli ta' terminu medju.

III L-għan tal-awditu kien li jivvaluta jekk l-azzjonijiet tal-Kummissjoni għat-tisħiħ tal-oqfsa baġitarji tal-Istati Membri tal-UE kinux kisbu r-riżultati intenzjonati. Għal dan l-għan, aħna eżaminajna jekk:

(a) jir-rekwiżiti legali tal-UE għall-oqfsa baġitarji nazzjonali kinux effettivi;

(b) l-oqfsa baġitarji nazzjonali ġewx imsaħħa permezz ta' interazzjoni adegwata u ċara bejn il-Kummissjoni, l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti u l-Bord Fiskali Ewropew;

(c) il-Kummissjoni vvalutatx b'mod xieraq kif ir-rekwiżiti legali tal-UE ġew implimentati u applikati fl-Istati Membri.

IV L-azzjoni leġiżlattiva tal-UE pprovdiet l-impetu biex jissaħħu l-oqfsa baġitarji nazzjonali. Madankollu, hemm lok għal titjib fir-rigward tal-qafas legali. Meta mqabbel mal-istandards u mal-aħjar prattiki internazzjonali, ir-rekwiżiti huma inqas stretti f'diversi aspetti, b'mod partikolari dawk li jirrigwardaw l-oqfsa baġitarji ta' terminu

medju u l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti. Id-Direttiva proposta mill-Kummissjoni fl-2017 tindirizza xi wħud – iżda mhux kollha – min-nuqqasijiet li osservajna.

V L-istituzzjonijiet fiskali indipendenti jivvalutaw il-konformità mar-regoli fiskali nazzjonali. Barra minn hekk, apparti l-Kummissjoni, xi istituzzjonijiet fiskali nazzjonali indipendenti jivvalutaw ukoll il-konformità tal-Istati Membri mar-regoli fiskali tal-UE, jew minħabba li huma obbligati jagħmlu dan skont il-bażi ġuridika proprja tagħhom jew inkella minħabba li jagħżlu li jagħmlu dan fuq bażi volontarja. L-użu tas-setgħat diskrezzjonali min-naħa tal-Kummissjoni kif ukoll fatturi oħrajn jimplikaw riskju ta' nuqqas ta' konsistenza bejn il-valutazzjoni tal-Kummissjoni u dik ta' istituzzjonijiet fiskali indipendenti f'dak li jirrigwarda l-konformità mar-regoli fiskali tal-UE. Fil-każ li r-riskju jimmaterjalizza, l-effettività tal-qafas fiskali tal-UE titnaqqas.

VI Ir-rapport tal-Ħames Presidenti, li ġie ppubblikat fl-2015, ippropona t-twaqqif ta' Bord Fiskali Ewropew, li jkun jipprovdi valutazzjoni pubblika u indipendenti tal-prestazzjoni, fuq livell Ewropew, tal-baġits nazzjonali u tal-eżekuzzjoni tagħhom skont l-objettivi fiskali tal-UE. Dan il-Bord ġie stabbilit mill-Kummissjoni permezz ta' Deċiżjoni fl-istess sena. L-istruttura u l-mandat mogħtija lill-Bord Fiskali Ewropew ma kinux adegwati għat-twettiq tal-kompiti previsti f'dan ir-rapport. Minbarra dan, hemm lok għal titjib fl-istruttura istituzzjonali attwali f'dak li jirrigwarda l-indipendenza tiegħu. Fl-aħħar nett, il-Kummissjoni tista' tinjora l-proposti u r-rakkomandazzjonijiet maħruġa mill-Bord Fiskali Ewropew mingħajr ma tipprovdi spjegazzjonijiet xierqa.

VII Sa issa, il-Kummissjoni għandha biss aċċertament limitat li r-rekwiżiti tal-UE għall-oqfsa baġitarji nazzjonali qed jiġu implimentati u applikati b'mod xieraq. Fil-fatt, il-valutazzjoni tal-konformità tal-liġijiet nazzjonali mar-rekwiżiti tad-Direttiva 2011/85 għadha ma ġietx ikkompletata. Il-valutazzjonijiet tal-applikazzjoni tal-qafas legali tal-UE jew għadhom ma twettqux jew inkella saru fi stadju bikri wisq tal-implimentazzjoni biex ikunu sinifikattivi.

VIII Aħna nirrakkomandaw li l-Kummissjoni:

(a) issaħħaħ il-kooperazzjoni mal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti sabiex timminimizza d-diskrepanzi bejn il-valutazzjonijiet tagħha u dawk tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti f'dak li jirrigwarda l-konformità mar-regoli baġitarji tal-UE;

(b) tirrieżamina r-rekwiżiti għall-oqfsa baġitarji nazzjonali billi tikkunsidra wkoll l-istandards u l-aħjar prattiki internazzjonali;

(c) issaħħaħ il-Bord Fiskali Ewropew;

(d) tindirizza l-kwistjonijiet ta’ konformità li jkunu pendenti u ttejjeb l-aċċertament dwar il-funzjonament tal-oqfsa baġitarji nazzjonali.

Introduzzjoni

Sfond

01 Billi l-kriżi tad-dejn sovran fl-2009 heddet l-istabbiltà taż-żona tal-euro, il-leġiżlaturi tal-UE adottaw bosta atti leġiżlattivi biex tittejjeb il-governanza fiskali tal-UE. L-għan kien li tittejjeb l-implimentazzjoni tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir (PST) u li jissaħħu l-oqfsa baġitarji nazzjonali[1] (ara l-***Kaxxa 1*** għall-komponenti tal-oqfsa baġitarji nazzjonali).

Kaxxa 1 - Oqfsa baġitarji nazzjonali

L-oqfsa baġitarji nazzjonali huma l-arranġamenti, il-proċeduri, ir-regoli u l-istituzzjonijiet li fuqhom huma bbażati l-politiki baġitarji.

Komponenti tal-oqfsa baġitarji nazzjonali

Sors: Il-QEA.

---

[1] Il-Kunsill Ewropew (2010), "Rapport mit-Task Force lill-Kunsill Ewropew dwar it-tisħiħ tal-governanza ekonomika fl-UE".

02 Fil-letteratura ekonomika hemm kunsens ġenerali dwar il-fatt li oqfsa baġitarji pluriennali bbażati fuq regoli huma assoċjati ma' prestazzjoni fiskali aktar b'saħħitha[2], billi juru b'liema mod id-deċiżjonijiet politiċi attwali u tal-programmi futuri huma kompatibbli ma' allokazzjonijiet baġitarji sostenibbli ta' terminu medju. L-oqfsa baġitarji ta' terminu medju kredibbli jistgħu jgħinu wkoll lill-gvernijiet biex jirrikonċiljaw ir-rekwiżiti għal sostenibbiltà fiskali bl-użu possibbli ta' politiki fiskali biex itaffu l-effetti ta' skossi ekonomiċi u finanzjarji[3].

03 Skont it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE), l-Istati Membri jżommu s-sovranità tagħhom fir-rigward tal-politiki baġitarji. Madankollu, hemm bżonn li dawn jiġu kkoordinati biex jiġu evitati effetti negattivi indiretti u theddid għall-istabbiltà monetarja fiż-żona tal-euro. Il-Kummissjoni qieset li biex din il-koordinazzjoni tirnexxi, il-miri baġitarji tal-UE jridu jiġu integrati fil-politiki baġitarji nazzjonali[4]. Fl-2005, il-Kunsill qies li l-arranġamenti ta' governanza domestiċi kellhom jikkomplementaw il-qafas tal-UE[5]. Madankollu, dak iż-żmien, ma ġiet ipprovduta l-ebda analiżi li tkopri kollox ta' (i) id-dgħufijiet fil-qafas tal-UE li kien fis-seħħ dak iż-żmien jew (ii) il-koordinazzjoni futura taż-żewġ arranġamenti ta' governanza. F'Ottubru 2009, il-Kunsill tal-UE (il-"Kunsill") reġa' kkonkluda li l-oqfsa baġitarji nazzjonali kellhom jissaħħu biex isostnu s-sostenibbiltà fiskali fit-tul[6].

04 Mill-2006 'l hawn, il-Kummissjoni bdiet tiġbor, permezz ta' stħarriġ fost l-awtoritajiet nazzjonali rilevanti, informazzjoni u *data* kwalitattiva dwar l-elementi

---

[2] Pereżempju: Debrun, X. u al. (2008), "Tied to the mast? National Fiscal Rules in the European Union", (Marbutin mal-fokus? Ir-Regoli Fiskali Nazzjonali fl-Unjoni Ewropea) Economic policy 23/54, pp. 299-362.

[3] FMI (2013), "Reassessing the role and modalities of fiscal policy in advanced economies" (Valutazzjoni mill-ġdid tar-rwol u tal-modalitajiet tal-politika fiskali f'ekonomiji avvanzati), dokument ta' politika.

[4] Ara, pereżempju, Il-Kummissjoni Ewropea (2004), "Report on public finances in EMU 2004" (Rapport dwar il-finanzi pubbliċi fl-EMU 2004).

[5] Il-Kunsill tal-UE (2005), "Ecofin Council report to the European Council of 22-23 March 2005 on improving the implementation of the Stability and Growth Pact" (Rapport tal-Kunsill tal-Ecofin lill-Kunsill Ewropew tat-22-23 ta' Marzu 2005 dwar it-titjib tal-implimentazzjoni tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir).

[6] Il-Kunsill tal-UE (2009), "2967th Economic and Financial Affairs Council conclusions on fiscal exit strategy" (Konklużjonijiet Nru 2967 tal-Kunsill Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji dwar l-istrateġija ta' ħruġ fiskali).

ewlenin tal-oqfsa baġitarji nazzjonali (jiġifieri r-regoli fiskali numeriċi, l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti u l-oqfsa baġitarji ta' terminu medju). Din l-informazzjoni tiddaħħal fid-Database tal-Governanza Fiskali tal-Kummissjoni u tintuża biex jiġu kkalkulati l-indiċi dwar is-saħħa u l-kwalità ta' dawn l-elementi.

Qafas legali

05 B'riżultat ta' diskussjonijiet politiċi, l-ewwel pass fl-iżvilupp ta' qafas legali komuni kien l-adozzjoni tad-Direttiva 2011/85[7], waħda mis-sitt miżuri leġiżlattivi magħrufa bħala s-"Six-Pack". Id-Direttiva 2011/85 tistabbilixxi rekwiżiti minimi għall-oqfsa baġitarji nazzjonali (għal ħarsa ġenerali lejn l-atti legali rilevanti u l-istorja tal-approvazzjoni tagħhom, ara l-***Anness I***):

(i) jenħtieġ li l-ippjanar fiskali tal-Istati Membri jkun ibbażat fuq previżjonijiet baġitarji u makroekonomiċi realistiċi pprovduti minn istituzzjoni deżinjata;

(ii) jenħtieġ li l-Istati Membri jkollhom regoli fiskali speċifiċi, li l-konformità magħhom għandha tkun immonitorjata minn korpi indipendenti;

(iii) jenħtieġ li l-Istati Membri jkollhom qafas baġitarju ta' terminu medju kredibbli u effettiv, li jinkludi orizzont ta' ppjanar fiskali ta' mhux inqas minn tliet snin, u

(iv) jenħtieġ li l-Istati Membri jkollhom sistemi komprensivi, konsistenti u trasparenti għall-kontabilità baġitarja u għar-rappurtar statistiku.

06 It-tieni pass kien it-Trattat intergovernattiv dwar l-Istabbiltà, il-Koordinazzjoni u l-Governanza fl-Unjoni Ekonomika u Monetarja (TSKG), li ġie ffirmat f'Marzu 2012, u b'mod partikolari, il-Patt Fiskali (it-Titolu III), li ġie kkomplementat minn Komunikazzjoni tal-Kummissjoni li tistabbilixxi seba' prinċipji komuni[8] f'Ġunju 2012 (il-"prinċipji komuni tal-Kummissjoni"). Il-partijiet kontraenti li huma marbutin bil-Patt Fiskali (id-19-il Stat Membru taż-żona tal-euro, il-Bulgarija, id-Danimarka u r-Rumanija) huma mitluba jinkludu regola ta' bilanċ baġitarju strutturali fil-leġiżlazzjoni nazzjonali u jistabbilixxu mekkaniżmu ta' korrezzjoni awtomatiku, kif ukoll istituzzjoni fiskali indipendenti (ara l-***kaxxa 2***).

---

[7] Id-Direttiva tal-Kunsill 2011/85/UE tat-8 ta' Novembru 2011 dwar ir-rekwiżiti għal oqfsa baġitarji tal-Istati Membri, ĠU L 306, 23 ta' Novembru 2011 (imsejħa d-Direttiva 2011/85 f'dan id-dokument).

[8] Il-Kummissjoni Ewropea (2012), COM(2012) 342 final, "Komunikazzjoni tal-Kummissjoni, Prinċipji komuni dwar mekkaniżmi nazzjonali ta' korrezzjoni fiskali".

Kaxxa 2 - Spjegazzjoni tal-kunċetti

Bilanċ strutturali: Il-bilanċ baġitarju attwali wara li jitnaqqas il-komponent ċikliku u l-miżuri ta' darba kif ukoll miżuri temporanji oħra. Huwa jagħti kejl tax-xejra sottostanti fil-bilanċ baġitarju.

Regola ta' baġit bilanċjat: Il-pożizzjoni baġitarja tal-amministrazzjoni pubblika trid tkun bilanċjata jew f'bilanċ favorevoli. Kemm fil-PST kif ukoll fit-TSKG, din ir-regola titqies li tkun ġiet rispettata jekk il-bilanċ strutturali annwali tal-amministrazzjoni pubblika jkun skont l-objettiv baġitarju ta' terminu medju (OTM). Il-PST jispeċifika li -1 % tal-Prodott Domestiku Gross (PDG) huwa l-aktar limitu baxx tal-bilanċ strutturali għall-Istati Membri taż-żona tal-euro, filwaqt li l-Patt Fiskali huwa iktar strett b'perċentwal ta' -0.5% (minbarra l-Istati Membri b'livell baxx ta' dejn u b'riskju baxx għas-sostenibbiltà).

Mekkaniżmu ta' korrezzjoni awtomatiku: L-obbligu li jiġu implimentati miżuri korrettivi li jiġu skattati awtomatikament fil-każ li jiġu osservati devjazzjonijiet sinifikanti mill-objettiv baġitarju ta' terminu medju jew fil-perkors ta' aġġustament lejh.

07 Istituzzjonijiet fiskali indipendenti mfassla tajjeb jitqiesu ġeneralment li huma assoċjati ma' prestazzjoni fiskali aħjar[9], konformità aħjar mar-regoli fiskali[10] u previżjonijiet baġitarji u makroekonomiċi aktar preċiżi u inqas preġudikati[11].

---

[9] Debrun, X. u Kinda, T. (2014), "Strengthening post-crisis fiscal credibility: Fiscal Councils on the rise — A new dataset" (Tisħiħ tal-kredibilità wara l-kriżi finanzjarja: Żieda fl-ammont ta' Kunsilli Fiskali — Sett ta' *data* ġdid), Dokument ta' ħidma Nru 14/58 tal-FMI.

[10] Beetsma, R. u al. (2018), "The rise of independent fiscal institutions: recent trends and performance" (Iż-żieda fl-għadd ta' istituzzjonijiet fiskali indipendenti: prestazzjoni u tendenzi reċenti), Dokument ta' ħidma Nru 18/68 tal-FMI.

[11] Jonung, L. u Larch, M. (2006), "Improving fiscal policy in the EU: the case for independent forecasts" (Titjib tal-politika fiskali fl-UE: l-argument favur previżjonijiet indipendenti), Economic policy 21/47, pp. 492-534.

FMI (2013), "Case studies of fiscal councils — functions and impact" (Studji ta' każijiet ta' kunsilli fiskali — funzjonijiet u impatt).

08 It-tielet pass kien l-adozzjoni tar-Regolament Nru 473/2013[12], li jagħmel parti mit-"Two-Pack" u kien maħsub, fost affarijiet oħra, biex jinkorpora fid-dritt tal-UE d-dispożizzjonijiet tat-TSKG għall-Istati Membri taż-żona tal-euro.

09 Fl-aħħar nett, f'Diċembru 2017, il-Kummissjoni ppreżentat proposta għal Direttiva lill-Kunsill bl-għan li tinkorpora s-sustanza tat-TSKG fid-dritt tal-UE[13] (l-"abbozz ta' Direttiva tal-2017"). Fiż-żmien li nkiteb dan ir-rapport, il-proċess ta' adozzjoni fil-Kunsill ġie sospiż sakemm titwettaq il-valutazzjoni tas-"Six-Pack" u tat-"Two-Pack" mill-Kummissjoni, li għandha tiġi ppreżentata sa tmiem l-2019[14]. Lanqas il-Parlament Ewropew għadu ma ħareġ l-opinjoni tiegħu dwar il-proposta.

10 Fl-2015, il-Kummissjoni stabbiliet il-Bord Fiskali Ewropew (EFB) permezz ta' Deċiżjoni (id-"Deċiżjoni dwar il-Bord Fiskali Ewropew")[15]. Din kienet ibbażata fuq rakkomandazzjoni li saret fir-rapport tal-Ħames Presidenti[16] għall-ħolqien ta' EFB konsultattiv biex issaħħaħ il-qafas ta' governanza, fost affarijiet oħra billi jikkoordina u jikkomplementa l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti nazzjonali u billi jipprovdi valutazzjoni pubblika u indipendenti tal-prestazzjoni tal-baġits u tal-eżekuzzjoni tagħhom skont l-objettivi fiskali tal-UE.

---

[12] Ir-Regolament (UE) Nru 473/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-21 ta' Mejju 2013 dwar dispożizzjonijiet komuni għall-monitoraġġ u l-valutazzjoni tal-abbozzi tal-pjani baġitarji u l-iżgurar tal-korrezzjoni tad-defiċit eċċessiv tal-Istati Membri fiż-żona tal-euro, ĠU L 140, 17 ta' Mejju 2013 (li f'dan id-dokument qed jissejjaħ ir-Regolament Nru 473/2013).

[13] Il-Kummissjoni Ewropea (2017), COM(2017) 824 final, "Proposta għal Direttiva tal-Kunsill li tistabbilixxi dispożizzjonijiet għat-tisħiħ tar-responsabbiltà fiskali u l-orjentazzjoni baġitarja fuq perjodu medju fl-Istati Membri", p. 3.

[14] Il-Kumitat Ekonomiku u Finanzjarju (2019), "Draft supplementary EFC findings on the transposition of the Fiscal Compact" (Abbozz tas-sejbiet supplimentari tal-KEF dwar it-traspożizzjoni tal-Patt Fiskali), ecfin.cef.cpe(2019)1812588.

[15] Id-Deċiżjoni tal-Kummissjoni (UE) 2015/1937 tal-21 ta' Ottubru 2015 li tistabbilixxi Bord Fiskali Ewropew konsultattiv indipendenti; u d-Deċiżjoni tal-Kummissjoni (UE) 2016/221 tat-12 ta' Frar 2016 li temenda d-Deċiżjoni (UE) 2015/1937 li tistabbilixxi Bord Fiskali Ewropew konsultattiv indipendenti.

[16] Juncker, J.-C., Tusk, D., Dijsselbloem, J., Draghi, M. u Schulz, M. (2015), "Ir-Rapport tal-Ħames Presidenti: Nikkompletaw l-Unjoni Ekonomika u Monetarja tal-Ewropa".

Ambitu u approċċ tal-awditjar

11 Bejn l-2016 u l-2018, aħna eżaminajna l-parti korrettiva[17] u l-parti preventiva[18] tal-PST, kif ukoll il-proċedura ta' żbilanċ makroekonomiku[19]. Sabiex nikkompletaw l-istampa tagħna tal-governanza ekonomika tal-UE, aħna ddeċidejna li nawditjaw l-arranġamenti relatati mal-istabbiltà fiskali.

12 L-għan tal-awditu kien li jivvaluta jekk l-azzjonijiet tal-Kummissjoni għat-tisħiħ tal-qafas baġitarju tal-Istati Membri tal-UE, b'referenza għat-tliet komponenti ewlenin ta' (i) ir-regoli fiskali u l-mekkaniżmu ta' korrezzjoni, (ii) l-oqfsa baġitarji ta' terminu medju u (iii) l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti (ara l-***Kaxxa 1***), kinux kisbu r-riżultati intenzjonati. Għal dan l-għan, aħna eżaminajna jekk:

(a) ir-rekwiżiti legali tal-UE dwar l-oqfsa baġitarji nazzjonali kinux effettivi;

(b) l-oqfsa baġitarji nazzjonali ġewx imsaħħa permezz ta' interazzjoni adegwata u ċara bejn il-Kummissjoni, l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti u l-Bord Fiskali Ewropew;

(c) il-Kummissjoni vvalutatx b'mod xieraq kif ir-rekwiżiti legali tal-UE ġew implimentati u applikati fl-Istati Membri.

13 Aħna ffukajna fuq il-każijiet tat-tmien Stati Membri fil-kampjun tal-awditjar tagħna (il-Greċja, Spanja, Franza, l-Italja, il-Latvja, il-Lussemburgu, il-Portugall u n-Netherlands)[20]. Madankollu, l-analiżi tagħna indirizzat ukoll, fejn kien meħtieġ, il-każijiet ta' Stati Membri oħra. Aħna analizzajna wkoll ir-rwol u l-pożizzjoni tal-Bord Fiskali Ewropew fil-qafas fiskali tal-UE.

---

[17] Ir-Rapport Speċjali Nru 10/2016 tal-QEA "Jeħtieġ li jsir aktar titjib biex tiġi żgurata l-implimentazzjoni effettiva tal-proċedura ta' defiċit eċċessiv" (http://eca.europa.eu).

[18] Ir-Rapport Speċjali Nru 18/2018 tal-QEA "L-objettiv prinċipali tal-parti preventiva tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir qiegħed jintlaħaq?" (http://eca.europa.eu).

[19] Ir-Rapport Speċjali Nru 3/2018 tal-QEA "Awditu tal-Proċedura ta' Żbilanċ Makroekonomiku (MIP)", (http://eca.europa.eu).

[20] Dawn kienu l-Istati Membri taż-żona tal-euro li ġew magħżula jew minħabba li kellhom dejn kbir, minħabba li l-oqfsa baġitarji tagħhom kienu wrew titjib sinifikanti jew minħabba li kellhom istituzzjoni fiskali indipendenti li kienet ilha stabbilita għal żmien twil.

14 Aħna dderivajna l-kriterji tal-awditjar tagħna minn diversi sorsi: (i) dokumenti legali; (ii) dokumenti u parametri referenzjarji tal-Kummissjoni; u (iii) dokumenti maħruġa u standards żviluppati minn Istituzzjonijiet differenti tal-UE, minn organizzazzjoni jew riċerkaturi internazzjonali oħra. Aktar dettalji qed jingħataw fit-taqsimiet rilevanti ta' dan ir-rapport.

15 Aħna ġbarna l-evidenza għall-awditjar tagħna abbażi ta':

(a) riżżami tad-dokumentazzjoni rilevanti tal-Kummissjoni u tal-Bord Fiskali Ewropew;

(b) rieżami ta' pubblikazzjonijiet, linji gwida u standards minn organizzazzjonijiet internazzjonali (il-FMI, l-OECD, il-Bank Dinji) kif ukoll minn istituti indipendenti rilevanti u letteratura akkademika;

(c) stħarriġ online tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti fl-UE li għalih wieġbu 31 istituzzjoni fiskali indipendenti minn 26 Stat Membru[21];

(d) intervisti mal-persunal mid-Direttorat Ġenerali għall-Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji (DĠ ECFIN);

(e) intervisti mal-persunal minn Ministeri rilevanti, istituzzjonijiet fiskali indipendenti, Banek Ċentrali u gruppi ta' riflessjoni fil-kampjun tagħna ta' tmien Stati Membri biex niksbu feedback dwar ir-rekwiżiti tal-UE u l-applikazzjoni tagħhom.

16 Dan ir-rapport speċjali huwa maħsub biex jikkontribwixxi għad-diskussjonijiet fil-Parlament Ewropew u fil-Kunsill rigward l-abbozz ta' Direttiva tal-2017 dwar it-tisħiħ tar-responsabbiltà fiskali u l-orjentazzjoni baġitarja ta' terminu medju fl-Istati Membri kif propost mill-Kummissjoni.

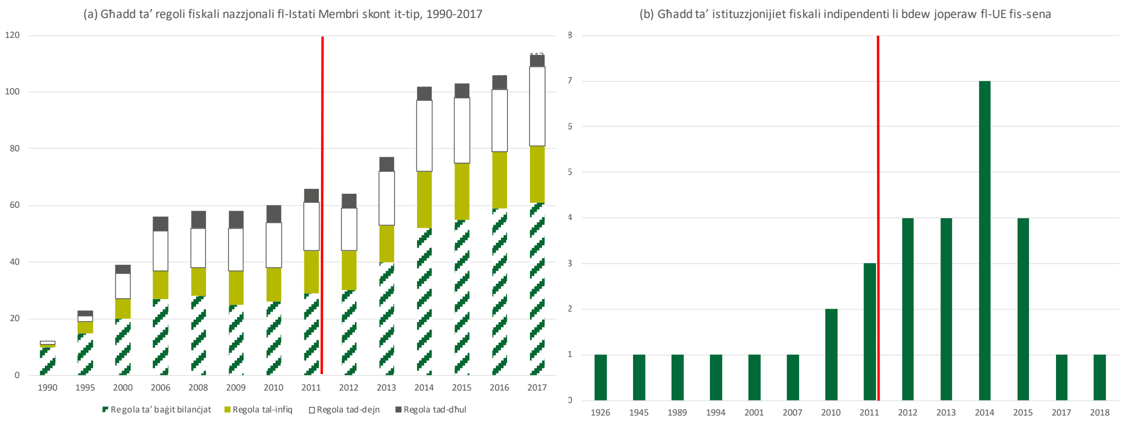
[21] F'5 mit-28 Stat Membru, żewġ istituzzjonijiet jaqsmu l-kompiti ta' istituzzjoni fiskali indipendenti.

Osservazzjonijiet

Ir-rekwiżiti legali tal-UE pprovdew l-impetu għat-tisħiħ tal-oqfsa baġitarji nazzjonali iżda hemm lok għal titjib

17 Kif kien mistenni, l-azzjonijiet leġiżlattivi tal-UE (ara l-paragrafi ***05*** sa ***10***) ipprovdew l-impetu għat-tisħiħ tal-oqfsa baġitarji nazzjonali fl-Istati Membri tal-UE. Kif jidher fil-***Figura 1***, l-għadd ta' regoli fiskali nazzjonali u ta' istituzzjonijiet fiskali indipendenti żdied b'mod sinifikanti b'segwitu għall-adozzjoni tad-Direttiva 2011/85.

Figura 1 – Regoli fiskali nazzjonali u istituzzjonijiet fiskali indipendenti fl-Istati Membri tal-UE



Nota: Fl-2011 (linja ħamra), ġiet adottata d-Direttiva 2011/85.
Sors: Il-QEA, ibbażat fuq *data* tal-Kummissjoni.

18 Madankollu, attwalment l-elementi differenti tal-oqfsa baġitarji nazzjonali huma rregolati minn qafas legali frammentat (ara l-***Figura 2***). Dawn l-elementi differenti huma: (i) ir-regoli fiskali numeriċi, (ii) il-mekkaniżmu ta' korrezzjoni, (iii) l-oqfsa baġitarji ta' terminu medju, (iv) l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti, u (v) il-proċeduri baġitarji.

Figura 2 – Frammentazzjoni tal-qafas legali

		Direttiva 2011/85	Patt Fiskali	Regolament Nru 47 3/2013	Abbozz ta' Direttiva tal-2017
Oqfsa baġitarji nazzjonali	Regoli fiskali numeriċi	Element ċentrali	Element ċentrali	Ebda rekwiżit ġdid	Element ċentrali
	Mekkaniżmu ta' **korrezzjoni**	Ebda rekwiżit ġdid	Referenza vaga biss	Referenza vaga biss	Element ċentrali
	Qafas baġitarju ta' terminu medju	Element ċentrali	Ebda rekwiżit ġdid	Referenza vaga biss	Referenza vaga biss
	Istituzzjonijiet fiskali indipendenti	Referenza vaga biss	Referenza vaga biss	Element ċentrali	Element ċentrali
	Proċeduri baġitarji	Referenza vaga biss	Ebda rekwiżit ġdid	Element ċentrali	Ebda rekwiżit ġdid
Applikabbiltà għall-Istati Membri		28*	22 (inklużi d-19-il Stat Membru taż-żona tal-euro)	Id-19-il Stat Membru taż-żona tal-euro	-

Element ċentrali — Referenza vaga biss — Ebda rekwiżit ġdid

Sors: Il-QEA, * Ċerti dispożizzjonijiet ma japplikawx għar-Renju Unit.

19 Diversi atti ta' natura ġuridika differenti (id-dritt tal-UE u t-Trattat Intergovernattiv) jikkoeżistu:

- il-grad ta' eżegwibbiltà tagħhom ivarja (il-Qorti tal-Ġustizzja tal-UE biss tista' tiddeċiedi dwar it-traspożizzjoni tat-TSKG; fir-rigward tal-applikazzjoni tat-TSKG, l-istituzzjonijiet tal-UE ma għandhom l-ebda setgħa biex jiżguraw li l-leġiżlazzjoni nazzjonali li tittrasponih tiġi infurzata);
- filwaqt li ċerti dispożizzjonijiet huma inkorporati fir-regolamenti, li huma direttament applikabbli, oħrajn huma stabbiliti f'direttiva, li l-Istati Membri jingħataw żmien biex jittrasponu u huma liberi jiddeċiedu kif japplikawhom, li jwassal għal eteroġeneità akbar tal-oqfsa nazzjonali;
- il-grad ta' applikabbiltà għal ċerti Stati Membri jvarja, b'mod partikolari skont jekk humiex fiż-żona tal-euro.

20 Il-Kummissjoni abbozzat id-Direttiva 2011/85 fi żmien qasir ħafna (tliet xhur). Hija enfasizzat li d-Direttiva 2011/85 jenħtieġ li titqies bħala sett ta' "rekwiżiti minimi", aktar milli tirrappreżenta l-aħjar prattika, jew saħansitra l-karatteristiċi mixtieqa għal qafas baġitarju ta' terminu medju. Hija ddikjarat li l-inkorporazzjoni tal-aħjar prattiki fil-

qafas legali tal-UE ma kinitx tkun kompatibbli mad-differenzi konsiderevoli fost l-istrutturi amministrattivi u istituzzjonali tal-Istati Membri[22].

21 Kif imsemmi fil-paragrafu ***09***, l-abbozz ta' Direttiva tal-2017 kien maħsub biex jinkorpora s-sustanza tat-TSKG fid-dritt tal-UE. Il-Kummissjoni ma marritx għal traspożizzjoni kelma b'kelma iżda għal dak li hija ssejjaħ "approċċ teleoloġiku", jiġifieri inkorporazzjoni li tiffoka fuq l-objettiv sottostanti tal-Patt Fiskali: il-konverġenza lejn livelli prudenti ta' dejn pubbliku. Fil-prattika, l-abbozz ta' Direttiva tal-2017, fost affarijiet oħra, jirrikjedi OTM f'termini ta' bilanċ strutturali li jiżgura l-konformità mal-limitu tad-dejn għall-PDG li huwa inkluż fit-TFUE, iżda mingħajr ma jistabbilixxi ebda limitu numeriku.

22 Il-Bank Ċentrali Ewropew (BĊE) iddikjara f'opinjoni li d-dispożizzjonijiet ta' din id-Direttiva jiddevjaw sostanzjalment minn dawk tal-Patt Fiskali, li jista' jwassal biex jiddgħajfu r-regoli tal-Patt Fiskali[23]. Barra minn hekk, għandu jiġi osservat li l-abbozz ta' Direttiva tal-2017 ġie propost qabel ma saret ir-reviżjoni tal-adegwatezza tad-Direttiva 2011/85 (ir-"reviżjoni tal-adegwatezza") jew il-valutazzjoni dwar il-funzjonament tat-"Two-Pack".

23 Aħna vvalutajna jekk ir-rekwiżiti fil-qafas legali attwali kinux xierqa u jekk l-abbozz ta' Direttiva tal-2017 indirizzax xi nuqqasijiet identifikati. Aħna għamilna dan għat-tliet aspetti li ġejjin:

(a) il-mekkaniżmu ta' korrezzjoni;

(b) l-oqfsa baġitarji ta' terminu medju;

(c) l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti.

Nuqqasijiet fid-dispożizzjonijiet dwar il-mekkaniżmu ta' korrezzjoni

24 Id-Direttiva 2011/85 introduċiet għall-ewwel darba l-kunċett ta' mekkaniżmu ta' korrezzjoni, imsejjaħ bħala "il-konsegwenzi fil-każ ta' nuqqas ta' konformità". Lil hinn minn dan, madankollu, ma stabbilietx rekwiżiti speċifiċi dwar it-tfassil u l-applikazzjoni tiegħu.

---

[22] Il-Kummissjoni Ewropea (2012), "Report on public finances in EMU 2011" (Rapport dwar il-finanzi pubbliċi fl-UEM 2011), p. 101.

[23] Il-BĊE (2018), CON/2018/25.

25 It-TSKG jirrikjedi attivazzjoni awtomatika tal-mekkaniżmu ta' korrezzjoni f'każ li jiġu osservati devjazzjonijiet sinifikanti mill-OTM. Huwa ma jistabbilixxix b'mod dirett rekwiżiti speċifiċi dwar it-tfassil u l-applikazzjoni tal-mekkaniżmu, iżda inkariga lill-Kummissjoni biex tipproduċi prinċipji komuni, li l-Istati Membri għandhom japplikaw fit-tfassil tal-mekkaniżmi ta' korrezzjoni nazzjonali. Il-Kummissjoni ħarġet dawn il-prinċipji f'Ġunju 2012.

26 Minkejja li ġew approvati f'livell politiku[24], il-prinċipji mhumiex vinkolanti billi ġew ippubblikati f'Komunikazzjoni tal-Kummissjoni u għalhekk ma għandhomx effett legali, minbarra dak li jservu bħala bażi għall-mekkaniżmi li l-partijiet kontraenti kellhom jistabbilixxu. Fir-rigward tal-attivazzjoni tal-mekkaniżmu ta' korrezzjoni (il-Prinċipju 3), il-Kummissjoni ssuġġeriet li l-punti ta' attivazzjoni tal-mekkaniżmu ta' korrezzjoni jistgħu jiddependu jew fuq kriterji fil-livell tal-UE, inkella fuq kriterji speċifiċi għall-pajjiż, jew fuq it-tnejn li huma. Madankollu, żewġ terzi tal-Istati Membri għażlu li jirriflettu l-kriterji fil-livell tal-UE pjuttost milli jkollhom kriterji nazzjonali speċifiċi. B'riżultat ta' dan, għal dawn l-Istati Membri, il-mekkaniżmi ta' korrezzjoni nazzjonali x'aktarx ma jiġux skattati qabel il-mekkaniżmu ta' korrezzjoni tal-UE taħt il-parti preventiva tal-PST.

27 Ir-Regolament Nru 473/2013 jistabbilixxi ċerti rekwiżiti, inkluż ir-rekwiżit li korpi indipendenti għandhom jipprovdu, fejn xieraq, valutazzjonijiet dwar l-attivazzjoni u l-implimentazzjoni tal-mekkaniżmi ta' korrezzjoni. Madankollu, dan ma jirriflettix għalkollox il-prinċipji komuni tal-Kummissjoni, li kienu nħarġu sitt xhur wara l-proposta tal-Kummissjoni għar-Regolament Nru 473/2013. Pereżempju, huwa ma jindikax li:

- il-korrezzjoni għandha tkun konsistenti ma' kwalunkwe rakkomandazzjoni li l-Kummissjoni tagħmel lill-Istat Membru kkonċernat skont il-PST f'termini ta' daqs u skeda ta' żmien (il-Prinċipju 2);
- l-iskattaturi ta' attivazzjoni jistgħu jinkludu kriterji mmexxija mill-UE jew kriterji speċifiċi għall-pajjiż (il-Prinċipju 3);
- devjazzjonijiet akbar mill-OTM jew mill-perkors ta' aġġustament lejh għandhom iwasslu għal korrezzjonijiet akbar (il-Prinċipju 4).

[24] Il-Kummissjoni Ewropea (2017), C(2017) 1201 final, "Report from the Commission presented under Article 8 of the Treaty on Stability, Coordination and Governance in the Economic and Monetary Union" (Rapport mill-Kummissjoni ppreżentat skont l-Artikolu 8 tat-Trattat dwar l-Istabbiltà, il-Koordinazzjoni u l-Governanza fl-Unjoni Ekonomika u Monetarja), p. 3.

28 L-abbozz ta' Direttiva tal-2017, bl-istess mod, ma jirriflettix għalkollox il-prinċipji komuni tal-Kummissjoni. Pereżempju, ma jsemmix li l-punti ta' attivazzjoni tal-mekkaniżmu ta' korrezzjoni jistgħu jkunu bbażati jew fuq kriterji fil-livell tal-UE, jew inkella fuq kriterji speċifiċi għall-pajjiż, jew fuq it-tnejn li huma.

29 Fl-aħħar nett, kif ġie enfasizzat mill-BĊE, l-abbozz ta' Direttiva tal-2017 ma jiddefinixxix it-terminu "devjazzjoni sinifikanti osservata", jiġifieri ċ-ċirkostanzi li taħthom il-mekkaniżmu għandu jiġi attivat, u ma fihx gwida addizzjonali fir-rigward tal-ambitu tiegħu. Ir-rekwiżit sabiex jittieħdu inkunsiderazzjoni n-natura u d-daqs ta' devjazzjoni huwa vag, u jista' jwassal għal miżuri ta' korrezzjoni li jkunu ġenerali ħafna u neqsin mis-sustanza[25].

Nuqqasijiet fid-dispożizzjonijiet dwar l-oqfsa baġitarji ta' terminu medju

30 Aħna qabbilna r-rekwiżiti stabbiliti mid-Direttiva 2011/85 mal-istandards u mal-aħjar prattiki rrakkomandati mill-FMI, mill-OECD u mill-Bank Dinji fiż-żmien li fih ġiet abbozzata d-Direttiva 2011/85. Tlieta minn dawn l-istandards u l-aħjar prattiki ma ġewx inklużi fid-Direttiva 2011/85 (ara t-***Tabella 1***, il-linji b'tipa grassa). Meta mqabbla mal-aħħar standards u l-aħjar prattiki tal-FMI/OECD, id-Direttiva 2011/85 ma tindirizzax żewġ kwistjonijiet addizzjonali. Għalhekk, b'kollox, 5 mit-13-il standard u l-aħjar prattika ma kinux riflessi fid-Direttiva 2011/85. Dan minkejja l-fatt li, fiż-żmien li fih ġiet abbozzata d-Direttiva 2011/85, il-fehmiet tal-Kummissjoni dwar dawn il-kwistjonijiet (ara l-***Anness II***) kienu konformi ma' dawk tal-korpi internazzjonali.

[25] Il-BĊE (2018), CON/2018/25.

Tabella 1 – Differenzi bejn l-istandards u l-aħjar prattiki tal-FMI/OECD u r-rekwiżiti tad-Direttiva 2011/85

Karatteristiċi tal-oqfsa baġitarji ta' terminu medju	FMI/OECD	Id-Direttiva 2011/85
Qafas baġitarji ta' terminu medju ta' mill-inqas 3 snin	✓	✓
Kopertura komprensiva tal-amministrazzjoni pubblika	✓	✓
Allinjament sħiħ mal-objettivi tal-politika fiskali u mal-previżjonijiet makroekonomiċi tal-gvern	✓	✓
Projezzjonijiet ta' dħul u ta' nfiq futuri skont il-politiki attwali distinti mill-impatt fiskali tal-miżuri politiċi ġodda	✓	✓
Stima tal-ispiża tan-nefqa fiskali	✓	✓
Proċess kompletament integrat għat-tħejjija tal-baġit għall-infiq kapitali u dak rikorrenti	✓	✓
Previżjonijiet affidabbli tal-infiq f'eżerċizzi ulterjuri[26]	✓	(✓)
Valutazzjoni tas-sostenibbiltà fit-tul tal-finanzi pubbliċi	✓	(✓)
Proċess uniku għat-tħejjija tal-qafas baġitarju ta' terminu medju u tal-baġit annwali, u dokumentazzjoni kompletament integrata	✓	✗
Kontrolli fuq l-infiq li jħarsu 'l quddiem (riporti, impenji ta' nfiq pluriennali, bafers, eċċ.)	✓	✗
Mekkaniżmi ta' monitoraġġ u ta' obbligu ta' rendikont	✓	✗
Limiti indikattivi għall-eżerċizzji ulterjuri	✓	✗
Stimi ta' nfiq għall-eżerċizzji ulterjuri rriportati minn qafas baġitarju ta' terminu medju wieħed għal dak li jmiss	✓	✗

Nota: ✓ : inklużi, (✓) : parzjalment inklużi, ✗ : mhux inklużi

Sors: Il-QEA, ibbażat fuq: l-OECD (2004), "The Legal Framework for Budget Systems" (Il-Qafas Legali għal Sistemi Baġitarji); il-FMI (2007), "Manual on Fiscal Transparency" (Manwal dwar it-Trasparenza Fiskali); il-FMI (2010), Lienert, I. u Fainboim, I., "Reforming Budget Systems Laws" (Nirriformaw il-Liġijiet dwar is-Sistemi Baġitarji).

31 Skont dokument tal-FMI, in-nuqqas ta' integrazzjoni bejn l-ippjanar tal-infiq fuq terminu medju u l-proċess baġitarju jagħmel l-ippjanar fuq terminu medju ineffettiv fit-tfassil tal-politika fiskali[27]. Madankollu, filwaqt li l-Artikolu 10 tad-Direttiva 2011/85 jirrikjedi li l-leġiżlazzjoni baġitarja annwali tkun konsistenti mad-dispożizzjonijiet tal-qafas baġitarju ta' terminu medju jew li tingħata spjegazzjoni xierqa dwar kwalunkwe devjazzjoni, ma hemm ebda rekwiżit għall-integrazzjoni tal-ippjanar tal-infiq fuq terminu medju u tal-proċess baġitarju[28]. Barra minn hekk, huwa ma jirrikjedix li d-dokumentazzjoni tal-baġit tinkludi projezzjonijiet u eżiti tad-dħul, tal-infiq u tal-finanzjament fuq terminu medju fuq l-istess bażi bħall-baġit annwali[29].

32 Barra minn hekk, skont dokument tal-FMI, hemm erba' tipi ta' mekkaniżmi ta' kontroll li jħarsu 'l quddiem u li huma importanti: (i) il-kontrolli fuq l-akkumulazzjoni, l-istokk, jew il-prelevament ta' riporti, (ii) il-monitoraġġ regolari tal-konsistenza bejn projezzjonijiet aġġornati tal-infiq fuq terminu medju u tal-pjanijiet fuq terminu medju approvati, (iii) marġnijiet suffiċjenti bejn l-infiq impenjat u l-pjanijiet ta' nfiq biex jiġu assorbiti avvenimenti imprevisti mingħajr il-ħtieġa ta' riprijoritizzazzjoni tal-politiki, u (iv) kontrolli stretti fuq il-kapaċità tal-ministeri u tal-aġenziji li jidħlu f'impenji ta' nfiq pluriennali. Madankollu, id-Direttiva 2011/85 ma tipprevedix l-istabbiliment ta' kontrolli fuq l-infiq li jħarsu 'l quddiem biex tiġi żgurata l-konformità mal-pjanijiet fuq terminu medju anki f'każ ta' tibdil fil-kundizzjonijiet esterni.

33 Fl-aħħar nett, id-Direttiva 2011/85 ma fiha ebda dispożizzjoni li tindirizza l-ħtieġa li l-awtoritajiet nazzjonali jirrappurtaw l-eżiti baġitarji fuq bażi komparabbli mal-pjanijiet pluriennali, u biex jirrikonċiljaw b'mod komprensiv u trasparenti kwalunkwe devjazzjoni bejn il-pjanijiet pluriennali u l-eżiti fl-infiq. Barra minn hekk, ma hemm l-

---

[26] Kwalunkwe sena lil hinn mis-sena baġitarja/fiskali attwali.

[27] Il-FMI (2013), Cangiano, G. et al., "Public Financial Management and its emerging architecture" (Ġestjoni Finanzjarja Pubblika u l-arkitettura emerġenti tagħha), p. 161.

[28] L-OECD (2004), "The Legal Framework for Budget Systems" (Il-Qafas Legali għal Sistemi Baġitarji), il-Kaxxa III.4; il-FMI (2010), Lienert, I. u Fainboim, I., "Reforming Budget Systems Laws" (Nirriformaw il-Liġijiet dwar is-Sistemi Baġitarji), il-Kaxxa 4 u pp. 12-13; il-FMI (2013), Cangiano, G. et al., "Public Financial Management and its emerging architecture" (Ġestjoni Finanzjarja Pubblika u l-arkitettura emerġenti tagħha), p. 156; il-FMI (2014), "Fiscal transparency code" (Kodiċi tat-trasparenza fiskali), il-Prinċipji 2.1.3, 2.3.1 u 2.3.2; il-Bank Dinji (2013), "Beyond the annual budget. The global experience with medium term expenditure frameworks" (Lil hinn mill-baġit annwali. L-esperjenza globali b'oqfsa ta' nfiq fuq terminu medju), pp. 58-59.

[29] Il-FMI (2014), "Fiscal transparency code" (Kodiċi tat-trasparenza fiskali), il-Prinċipju 2.1.3.

ebda dispożizzjoni speċifika li tirrikjedi li l-gvernijiet jew lil dawk involuti fl-implimentazzjoni tal-baġit jinżammu responsabbli għal kwalunkwe devjazzjoni mhux iġġustifikata mill-pjanijiet pluriennali.

34 L-abbozz ta' Direttiva tal-2017 jintroduċi r-rekwiżit għal regola vinkolanti għall-infiq fuq terminu medju li trid tiġi stabbilita fil-bidu tal-leġiżlatura. Tali regola tipprovdi aktar stabbiltà għall-ippjanar baġitarju u ssaħħaħ ir-rabta bejn il-baġit u l-qafas baġitarju ta' terminu medju. Madankollu, din tista' tpoġġi l-istabbiltà fiskali f'riskju jekk it-tkabbir tal-infiq jiddevja mit-tkabbir tal-output potenzjali[30]. L-abbozz ta' Direttiva tal-2017 ma jindirizza ebda wieħed min-nuqqasijiet l-oħra[31] indikati fit-***Tabella 1***.

Nuqqasijiet fid-dispożizzjonijiet dwar l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti

35 Ir-Regolament Nru 473/2013, li huwa vinkolanti għall-Istati Membri taż-żona tal-euro, jiddefinixxi l-funzjonijiet li l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti għandhom jassumu, kif ukoll il-karatteristiċi u l-prinċipji. Dawn tal-aħħar huma konformi mal-prinċipji komuni tal-Kummissjoni. Huma ġew miżjuda matul il-proċess leġiżlattiv billi l-prinċipji ġew adottati wara li l-Kummissjoni għamlet il-proposta tagħha għal regolament.

36 Aħna qabbilna d-dispożizzjonijiet dwar l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti mal-istandards u mal-aħjar prattiki internazzjonali tal-FMI[32] u tal-OECD[33]. Osservajna li d-

---

[30] L-output potenzjali huwa kunċett teoretiku tal-livell tal-output (PDG) f'mument partikolari li huwa konsistenti ma' inflazzjoni stabbli. Maż-żmien huwa jiżdied b'rata li mhijiex neċessarjament kostanti. Kemm il-livell kif ukoll ir-rata ta' tkabbir ma jistgħux jitkejlu direttament, iżda jridu jiġu stmati.

[31] Il-FMI u l-OECD aġġornaw l-istandards u l-aħjar prattiki tagħhom għal governanza baġitarja tajba fl-2014 u fl-2015 rispettivament biex jinkorporaw il-lezzjonijiet mitgħallma mill-kriżi ekonomika u finanzjarja. Madankollu, il-Kummissjoni ma rriflettietx dan l-aġġornament fl-abbozz ta' Direttiva tal-2017.

[32] Il-FMI (2013), "The functions and impact of fiscal councils" (Il-funzjonijiet u l-impatt tal-kunsilli fiskali): Dan id-dokument jipprovdi l-istħarriġ l-aktar komprensiv tal-kunsilli fiskali disponibbli sa issa u jibni wkoll fuq dokumenti oħra inkluż l-abbozz ta' prinċipji tal-OECD tal-2012 u d-dokument ta' Kopits, G. (2011), "Independent fiscal institutions: Developing good practices" (Istituzzjonijiet fiskali indipendenti: Żvilupp tal-aħjar prattiki), pp. 35-52.

[33] Il-prinċipji tal-OECD kienu diġà disponibbli fl-2012 u ġew adottati fl-2014. Ara d-dokument tal-OECD (2014), "Recommendation on Principles for IFIs" (Rakkomandazzjoni dwar il-Prinċipji għall-Istituzzjonijiet Fiskali Indipendenti).

dritt tal-UE ma fihx rekwiżiti fir-rigward ta' (i) l-għadd u t-tul tat-termini tal-membri tal-bord tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti, (ii) il-politiki tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti fil-qasam tar-riżorsi umani, (iii) it-tħejjija tal-baġits tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti, u (iv) il-ħtieġa għal rieżami estern. Dan irriżulta fit-twaqqif ta' istituzzjonijiet fiskali indipendenti eteroġenji, kif jidher fl-***Anness III*** u kif inhu enfasizzat ukoll f'dokument ta' diskussjoni tal-Kummissjoni[34].

37 Fl-2004, il-Kummissjoni[35] kienet diġà enfasizzat l-importanza li kemm il-previżjonijiet makroekonomiċi kif ukoll dawk baġitarji jiġu prodotti jew inkella vvalutati minn istituzzjoni indipendenti sabiex jitnaqqas u possibbilment jiġi eliminat l-ottimiżmu żejjed tagħhom[36]. Aktar tard dan kien ikkonfermat ukoll minn dokumenti tal-FMI[37] u tal-OECD[38]. Minkejja l-proposta tal-Kummissjoni biex jiġu inklużi t-tnejn li huma, ir-Regolament Nru 473/2013, fil-forma kif ġie adottat, jirrikjedi biss li l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti sempliċiment jipproduċu jew japprovaw il-previżjonijiet makroekonomiċi, iżda mhux il-previżjonijiet baġitarji (jiġifieri d-dħul u n-nefqa bbaġittjati proġettati).

38 Fid-dokument ta' diskussjoni tal-Kummissjoni tal-2017 (ara l-paragrafu ***36***) ġiet ippreżentata l-fehma, fost affarijiet oħra, li l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti jistgħu jingħataw rwol aktar estensiv fil-produzzjoni jew fl-approvazzjoni ta' previżjonijiet baġitarji, fid-dawl tar-rwol tagħhom fir-rigward ta' previżjonijiet makroekonomiċi. L-istituzzjonijiet fiskali indipendenti u l-partijiet ikkonċernati oħra li ltqajna magħhom enfasizzaw ukoll din il-limitazzjoni fir-rigward tal-previżjonijiet baġitarji.

---

[34] Il-Kummissjoni Ewropea (2017), Jankovics, L. u Sherwood, M., "Independent fiscal institutions in the EU Member States: The early years" (Istituzzjonijiet fiskali indipendenti fl-Istati Membri tal-UE: Is-snin bikrija), id-Dokument ta' Diskussjoni Nru 067.

[35] Il-Kummissjoni Ewropea (2004), Jonung, L. u Larch, M., "Improving fiscal policy in the EU: the case for independent forecasts" (Titjib tal-politika fiskali fl-UE: l-argument favur previżjonijiet indipendenti).

[36] Ottimiżmu żejjed huwa l-prattika fejn jiġi sopravalutat it-tkabbir fl-output u fid-dħul filwaqt li tiġi sottovalutata n-nefqa mhux diskrezzjonali.

[37] Il-FMI (2007), "Code of good practices on fiscal transparency" (Kodiċi ta' prassi tajba dwar it-trasparenza fiskali), il-Prinċipju 4.3.4.

[38] L-OECD (2014), "Recommendation on Principles for IFIs" (Rakkomandazzjoni dwar Prinċipji għall-Istituzzjonijiet Fiskali Indipendenti), il-Prinċipju 3.3.

39 Fl-2016, in-Netwerk tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti tal-UE, pjattaforma għall-iskambju ta' fehmiet u ta' pariri esperti u għall-akkomunament tar-riżorsi, ippropona lista ta' standards minimi għall-istituzzjonijiet fiskali indipendenti simili għall-prinċipji tal-OECD, kif ukoll l-istabbiliment ta' sistema effettiva biex dawn jiġu salvagwardjati[39]. Madankollu, l-abbozz ta' Direttiva tal-2017 ma jindirizzax dawn il-kwistjonijiet: f'termini ta' standards, l-uniku rekwiżit ġdid fl-abbozz ta' Direttiva tal-2017 huwa biex l-Istati Membri jiżguraw li l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti jikkonformaw mal-prinċipji applikabbli għalihom li huma stabbiliti fir-Regolament Nru 473/2013.

40 In-Netwerk tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti tal-UE, filwaqt li laqa' dan ir-rekwiżit ġdid, talab biex il-kundizzjonijiet spjegati fid-dettall fl-[abbozz ta' Direttiva tal-2017] jiġu kkomplementati b'definizzjoni aktar ċara tal-istandards minimi u b'sistema effettiva biex dawn jiġu salvagwardjati[40]. F'din id-dikjarazzjoni n-Netwerk tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti tal-UE ssuġġerixxa wkoll li l-proposta tista' addizzjonalment tobbliga lill-Istati Membri jiżguraw implimentazzjoni ambizzjuża ta' dan il-prinċipju fil-leġiżlazzjoni nazzjonali billi jistabbilixxu l-proċedura u r-rekwiżiti minimi. F'Jannar 2019, in-Netwerk tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti tal-UE tenna l-appell tiegħu għall-iżvilupp u l-inkorporazzjoni eventwali fil-leġiżlazzjoni tal-UE ta' standards adegwati għat-tfassil u għall-kapaċità operattiva tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti.

41 Fl-aħħar nett, aħna nirrikonoxxu li l-abbozz ta' Direttiva tal-2017 ippreveda rwol usa' għall-istituzzjonijiet fiskali indipendenti billi tinkarigahom biex (i) jivvalutaw b'mod kritiku l-adegwatezza, kemm *ex ante* kif ukoll *ex post*, tal-OTM u tal-perkors tan-nefqa netta fuq terminu medju, (ii) jappellaw għall-attivazzjoni tal-mekkaniżmu ta' korrezzjoni u (iii) jimmonitorjaw l-applikazzjoni u l-eżitu tiegħu. Barra minn hekk, l-abbozz ta' Direttiva 2017 kellu l-għan li jintroduċi l-prinċipju "konformità jew spjegazzjoni" fid-dritt tal-UE.

---

[39] In-Netwerk tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti tal-UE (2016), "Defining and enforcing minimum standards for IFIs" (Id-definizzjoni u l-infurzar ta' standards minimi għall-istituzzjonijiet fiskali indipendenti).

[40] In-Netwerk tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti tal-UE (2018), Statement by the Network of EU IFIs in response to the Proposal for a Council Directive laying down provisions for strengthening fiscal responsibility and the medium-term budgetary orientation in Member States (Dikjarazzjoni min-Netwerk tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti tal-UE b'reazzjoni għall-Proposta għal Direttiva tal-Kunsill li tistabbilixxi dispożizzjonijiet għat-tisħiħ tar-responsabbiltà fiskali u l-orjentazzjoni baġitarja fuq terminu medju fl-Istati Membri).

Valutazzjoni mhux konsistenti u tfassil dgħajjef joħolqu riskji għall-istituzzjonijiet fiskali indipendenti u għall-Bord Fiskali Ewropew

42 Il-leġiżlazzjoni tal-UE titlob li l-Istati Membri jkollhom regoli fiskali nazzjonali fis-seħħ u tassenja rwoli distinti ta' monitoraġġ lill-Kummissjoni u lill-istituzzjonijiet fiskali indipendenti. Filwaqt li l-Kummissjoni tivvaluta l-konformità tal-abbozz tal-pjanijiet baġitarji mar-regoli fiskali tal-UE, l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti jivvalutaw il-konformità mar-regoli fiskali nazzjonali. Madankollu, id-dritt tal-UE ma jipprevedix struttura ta' governanza fuq "żewġ livelli", fejn il-Kummissjoni, għar-rwol ta' monitoraġġ tagħha, isserraħ fuq il-ħidma mwettqa mill-istituzzjonijiet fiskali indipendenti nazzjonali.

43 Il-Bord Fiskali Ewropew twaqqaf bl-għan li jissaħħaħ il-qafas attwali ta' governanza ekonomika (ara l-paragrafu *10*). Il-kompiti tiegħu jikkonsistu, fost affarijiet oħra, fil-provvediment ta' evalwazzjoni tal-implimentazzjoni tal-qafas fiskali tal-UE u tal-adegwatezza tal-pożizzjoni fiskali reali, kemm fil-livell taż-żona tal-euro kif ukoll f'dak nazzjonali.

44 Għalhekk aħna vvalutajna:

(a) jekk kienx hemm konsistenza bejn il-Kummissjoni u l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti fil-valutazzjoni tal-konformità mar-regoli fiskali tal-UE;

(b) jekk il-Bord Fiskali Ewropew kienx f'pożizzjoni li jipprovdi opinjonijiet indipendenti.

Riskju ta' inkonsistenza bejn il-valutazzjonijiet tal-Kummissjoni u dawk tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti f'dak li jirrigwarda l-konformità mar-regoli fiskali tal-UE

45 Id-dritt tal-UE mhuwiex preskrittiv f'dak li jirrigwarda r-regoli fiskali (eż. fir-rigward tal-għadd, it-tip u l-karatteristiċi tat-tfassil) nazzjonali iżda jistipula li dawn għandhom jippromwovu b'mod effettiv il-konformità mal-valuri referenzjarji dwar id-defiċit u d-dejn stabbiliti skont l-obbligi mit-TFUE. Fil-prattika, il-partijiet għall-Patt Fiskali (ara l-paragrafu *06*) adottaw regoli fiskali nazzjonali marbutin mill-qrib ma' dawk tal-parti preventiva tal-PST.

46 It-TSKG, bħala l-parti preventiva tal-PST, jeħtieġ pożizzjoni baġitarja li tkun "bilanċjata jew f'bilanċ favorevoli", li jfisser bilanċ strutturali li jkun ugwali għall-OTM

jew akbar minnu, jew f'konformità mal-perkors ta' aġġustament lejh. Barra minn hekk, il-progress lejn l-OTM u t-twettiq tiegħu jridu jiġu evalwati abbażi ta' analiżi tal-konformità mal-valur referenzjarju tan-nefqa tal-PST, jiġifieri n-nefqa ma għandhiex tikber b'rata aktar mgħaġġla mill-output potenzjali (l-***Anness IV*** iqabbel ir-regoli tal-parti preventiva tal-PST ma' dawk tat-TSKG).

47 Barra minn hekk, f'xi Stati Membri (eż. l-Italja u l-Portugall), l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti għandhom il-mandat biex jivvalutaw il-konformità mar-regoli fiskali tal-UE. Xi istituzzjonijiet fiskali indipendenti li ma għandhomx tali mandat (eż. Franza) jagħmlu dan fuq bażi volontarja. L-istħarriġ tagħna tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti wera li nofshom jimmonitorjaw il-konformità mar-regoli fiskali numeriċi tal-UE.

48 L-istituzzjonijiet fiskali indipendenti li kienu inklużi fl-istħarriġ tagħna qiesu li l-valutazzjoni tagħhom tal-konformità mar-regoli fiskali tal-UE ma wasslitx għal duplikazzjoni tar-rwoli ma' dik tal-Kummissjoni iżda pjuttost kienet komplementari, billi tista' trawwem sjieda nazzjonali tar-regoli fiskali tal-UE. L-intervisti tagħna mal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti kkonfermaw it-tweġibiet tagħhom. Madankollu, l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti li jimmonitorjaw biss il-konformità mar-regoli fiskali nazzjonali mhumiex favur li jimmonitorjaw ukoll il-konformità mar-regoli fiskali tal-UE. Waħda mir-raġunijiet li taw għal dan kienet ir-riskju għar-reputazzjoni f'każ ta' valutazzjonijiet diverġenti.

49 Meta l-Kummissjoni u l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti t-tnejn li huma jivvalutaw il-konformità mar-regoli fiskali tal-UE, huma jistgħu tabilħaqq jaslu għal konklużjonijiet differenti. Raġuni waħda hija li l-Kummissjoni, kif diġà osservajna fir-Rapport Speċjali Nru 18/2018 tagħna, għamlet użu estensiv mill-marġni ta' diskrezzjoni tagħha[41] meta vvalutat il-konformità mar-regoli fiskali tal-UE (jiġifieri l-konformità mal-perkors ta' aġġustament lejn l-OTM).

50 Barra minn hekk, ir-Regolament li jistabbilixxi l-PST jippermetti marġni relattivament kbir ta' devjazzjoni mill-parametru referenzjarju annwali ta' Stat

[41] Fl-2015, il-Kummissjoni ppubblikat Komunikazzjoni interpretattiva dwar il-marġni ta' interpretazzjoni tagħha, intitolata "L-aħjar użu tal-flessibbiltà fir-regoli eżistenti tal-Patt tal-istabbiltà u tkabbir" COM(2015)12 final. Din kienet sussegwentement riflessa fil-pożizzjoni maqbula b'mod komuni ta' Novembru 2015 li ġiet approvata mill-Kunsill fi Frar 2016.

Membru[42] billi jippermetti li jitqiesu għadd ta' fatturi fil-valutazzjoni tal-konformità mar-regoli fiskali. Eżempji ta' tali fatturi huma:

(i) l-implimentazzjoni ta' riformi strutturali maġġuri;

(ii) avvenimenti imprevisti;

(iii) il-ħtieġa għal investiment pubbliku;

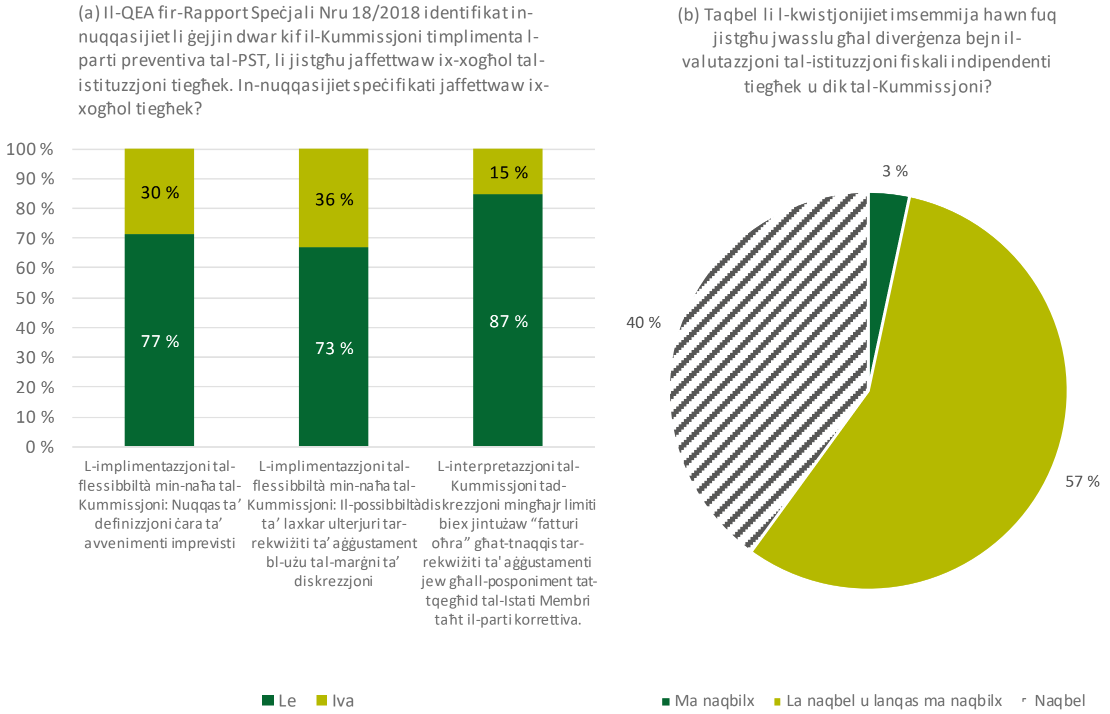
(iv) "fatturi oħra" mhux speċifikati.

51 B'hekk, anki meta Stat Membru jiddevja b'mod sinifikanti mill-aġġustamenti fiskali meħtieġa minnu (jiġifieri tnaqqis fid-defiċit tal-gvern), eventwalment il-Kummissjoni tista' tikkonkludi li ma tiħux azzjoni u tqis l-Istat Membru konformi mar-regoli fiskali tal-UE.

52 Dawn il-kwistjonijiet issemmew ukoll mill-istituzzjonijiet fiskali indipendenti, fit-tweġibiet tagħhom għall-istħarriġ tal-QEA, bħala nuqqasijiet li jistgħu jaffettwaw ix-xogħol tagħhom. Madwar 40 % tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti li wieġbu qiesu li dawn il-kwistjonijiet jistgħu potenzjalment iwasslu għal diverġenza bejn il-valutazzjoni tagħhom u dik tal-Kummissjoni f'dak li jirrigwarda l-konformità mal-OTM jew tal-perkors ta' aġġustament lejh (ara l-*Figura 3*).

[42] Biex tinkiseb konverġenza rapida lejn l-OTM, il-valur referenzjarju stabbilit mill-PST huwa li l-Istati Membri għandhom jaġġustaw il-pożizzjonijiet baġitarji strutturali tagħhom f'rata ta' 0.5 % tal-PDG fis-sena.

Figura 3 – Tweġibiet għall-istħarriġ tal-QEA tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti



Sors: Stħarriġ tal-QEA.

53 Raġunijiet oħra għal diverġenzi (ara l-paragrafu ***49***) huma l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti li jużaw (i) metodoloġija għall-kalkolu tal-output potenzjali u/jew (ii) suppożizzjonijiet u settijiet ta' *data* tagħhom stess. Madankollu, il-Kummissjoni tejbet il-kooperazzjoni tagħha mal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti, billi spjegat il-metodoloġija tagħha biex tgħin biex jiġu evitati tali diverġenzi.

54 Fl-aħħar nett, il-konklużjonijiet tal-Kummissjoni dwar il-konformità tal-Istati Membri mar-regoli fiskali tal-UE jistgħu jieħdu inkunsiderazzjoni id-diskussjonijiet imwettqa bejn il-Kummissjoni u l-gvern ta' dak il-pajjiż, li fihom l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti ma jieħdux sehem.

55 Ir-riskju ta' inkonsistenza bejn il-konklużjonijiet milħuqa mill-istituzzjonijiet fiskali indipendenti u mill-Kummissjoni diġà ssemma' mill-Bord Fiskali Ewropew[43], u dan ġie kkonfermat mill-istħarriġ tagħna. Fil-fatt, 20 % tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti indikaw li kienu diġà esperjenzaw tali differenzi. Il-***Kaxxa 3*** tipprovdi eżempji ta' konklużjonijiet differenti.

[43] Il-Bord Fiskali Ewropew (2018), Rapport Annwali 2018, p. 42.

Kaxxa 3 – Valutazzjoni tal-Kummissjoni u tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti b'konklużjonijiet differenti – Eżempji

Fir-rapport ta' valutazzjoni fiskali tagħha ta' Novembru 2016, l-istituzzjoni fiskali indipendenti Irlandiża (il-Kunsill Konsultattiv Fiskali Irlandiż - l-IFAC) semmiet li l-abbozz tal-pjan baġitarju tal-Irlanda għall-2017 wera nuqqas ta' konformità mar-rekwiżiti tar-regola baġitarja tal-Att domestiku dwar ir-Responsabbiltà Fiskali u mal-parti preventiva tal-UE għall-2016 u għall-2017[44]. Madankollu, il-Kummissjoni qieset li ġeneralment huwa jikkonforma mad-dispożizzjonijiet tal-PST.

L-istituzzjoni fiskali indipendenti Franċiża (il-Haut Conseil des finances publiques – l-HCFP), fil-valutazzjoni tagħha tal-abbozz tal-pjan baġitarju Franċiż f'Settembru 2018, saħqet li l-aġġustamenti strutturali ppjanati għall-2018 (0.1 punt perċentwali tal-PDG) u għall-2019 (0.3 punt perċentwali tal-PDG), li se jiġu ppreżentati lill-Kummissjoni għall-valutazzjoni, mhumiex konformi mar-regoli tal-parti preventiva tal-PST. Madankollu, l-opinjoni tal-Kummissjoni dwar l-abbozz tal-pjan baġitarju kienet inqas ċara billi Franza ġiet ivvalutata bħala li hija "f'riskju ta' nuqqas ta' konformità".

It-twaqqif tal-Bord Fiskali Ewropew kien pass tajjeb, iżda hemm lok għal tisħiħ tar-rwol u l-indipendenza tiegħu

56 Ir-rapport tal-Ħames Presidenti ppreveda l-kompiti li ġejjin għall-Bord Fiskali Ewropew:

- li jikkoordina n-netwerk ta' kunsilli fiskali nazzjonali u jikkonforma mal-istess standard ta' indipendenza;
- li jagħti pariri dwar il-politika iżda mhux jimplimentaha. L-infurzar tar-regoli għandu jibqa' l-kompitu tal-Kummissjoni, li għandha tkun tista' tiddevja mill-fehmiet tal-Bord Fiskali Ewropew sakemm ikollha raġunijiet ġustifikabbli u tispjegahom;
- li jifforma ġudizzju ekonomiku, aktar milli legali, dwar il-pożizzjoni fiskali xierqa, kemm fuq livell nazzjonali u dak taż-żona tal-euro, fl-isfond tar-regoli fiskali tal-UE. Dan għandu jsir abbażi tar-regoli stabbiliti fil-PST;

[44] Il-Kunsill Konsultattiv Fiskali Irlandiż (2016), "Fiscal assessment report" (Rapport ta' valutazzjoni fiskali), p. 67.

- li jkun jista' joħroġ opinjonijiet meta jqis il-ħtieġa, inkluż b'mod partikolari, b'rabta mal-valutazzjoni tal-programmi ta' stabbiltà u l-preżentazzjoni tal-abbozzi tal-pjanijiet baġitarji annwali, u l-implimentazzjoni tal-baġits nazzjonali;
- li jipprovdi evalwazzjoni *ex post* tal-mod kif ġie implimentat il-qafas ta' governanza.

57 Madankollu, fid-Deċiżjoni dwar il-Bord Fiskali Ewropew, il-Kummissjoni ħalliet barra l-biċċa l-kbira tad-dimensjoni nazzjonali ta' dawn il-kompiti. B'mod partikolari, ma nkarigatx lill-Bord Fiskali Ewropew biex joħroġ opinjonijiet dwar il-programmi ta' stabbiltà jew ta' konverġenza nazzjonali, dwar l-abbozz ta' pjanijiet baġitarji jew bl-implimentazzjoni tal-baġits nazzjonali. Barra minn hekk, minflok ma jikkoordina l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti, qalet li l-Bord Fiskali Ewropew għandu sempliċiment jikkoopera magħhom. Aħna nosservaw li l-istituzzjonijiet baġitarji indipendenti stess opponew il-koordinazzjoni mill-Bord Fiskali Ewropew minħabba li qiesu li huwa kien qed imur kontra l-għan li tiżdied is-sjieda nazzjonali u kien qed jagħmel ħsara lill-indipendenza tagħhom.

58 F'diskors f'Novembru 2015, il-President tal-Grupp tal-Euro qies il-merti li l-kunsilli fiskali nazzjonali jkollhom oħthom Ewropea kbira, b'sede barra mill-Kummissjoni, biex tipprovdi valutazzjonijiet indipendenti tal-abbozzi tal-baġits nazzjonali, li abbażi tagħhom il-Kummissjoni tagħti l-opinjoni (politika) tagħha.

59 Barra minn hekk, ir-rapport tal-Ħames Presidenti kien appella biex il-Bord Fiskali Ewropew jikkonforma mal-istess standard ta' indipendenza bħall-istituzzjonijiet fiskali indipendenti nazzjonali kif stabbilit fir-Regolament Nru 473/2013.

60 L-Artikolu 4 tad-Deċiżjoni dwar il-Bord fiskali Ewropew jistipula li l-membri tal-Bord għandhom jaġixxu indipendentement. Madankollu, l-indipendenza tal-Bord Fiskali Ewropew hija limitata minħabba r-reġim dgħajjef tiegħu u r-riżorsi skarsi[45]:

(a) il-President u l-erba' membri tal-Bord jinħatru mill-Kummissjoni. Il-mandat tagħhom huwa part-time, qasir (tliet snin) u jista' jiġġedded darba, u ma hemm l-ebda dispożizzjoni għat-tneħħija tagħhom (bħal tneħħija biss fil-każ ta' inkapaċità jew imġiba ħażina serja);

[45] Il-Bord Fiskali Ewropew jikkonsisti minn Bord u Segretarjat (magħmul minn Kap tas-Segretarjat u persunal ta' appoġġ dedikat attwalment limitat għal ħames ekonomisti u assistent wieħed).

(b) peress li ġew stabbiliti b'Deċiżjoni tal-Kummissjoni, il-Kummissjoni tista' temenda r-regoli li jirregolaw il-Bord Fiskali Ewropew;

(c) il-Bord Fiskali Ewropew ma għandux indipendenza finanzjarja, billi ma għandux baġit proprju u ma jistax jimmaniġġja liberament ir-riżorsi umani tiegħu. Il-baġit tiegħu jaqa' taħt il-baġit tal-"Euro u d-Djalogu Soċjali" tal-kabinett tal-Viċi President tal-Kummissjoni u jkopri s-salarji tal-membri (li għandhom l-istatus ta' konsulenti speċjali) u l-ispejjeż tagħhom għall-vjaġġi fuq xogħol. Is-Segretarjat tal-Bord Fiskali Ewropew huwa unità tas-Segretarjat Ġenerali tal-Kummissjoni. Bħala tali, l-ispejjeż tiegħu (vjaġġi fuq xogħol, stediniet ta' esperti, organizzazzjoni ta' sessjonijiet ta' ħidma, eċċ.) huma koperti mill-baġit operazzjonali tas-Segretarjat Ġenerali;

(d) il-Bord Fiskali Ewropew huwa affiljat mas-Segretarjat Ġenerali tal-Kummissjoni u jinsab fil-bini ta' dan tal-aħħar. Is-sit web tiegħu huwa ospitat mill-Kummissjoni.

61 Il-fatturi msemmija hawn fuq jirriżultaw fi struttura istituzzjonali dgħajfa, kif enfasizzat ukoll mill-BĊE: li l-ħolqien tal-Bord Fiskali Ewropew abbażi ta' deċiżjoni tal-Kummissjoni fi ħdan l-istruttura organizzattiva tagħha mhuwiex konformi mal-istandards stabbiliti għall-kontropartijiet tiegħu fil-livell nazzjonali[46]. L-istess kwistjoni tqajmet mill-FMI[47].

62 Barra minn hekk, filwaqt li r-rapport tal-Ħames Presidenti jistabbilixxi li l-Bord Fiskali Ewropew għandu jkun jista' joħroġ opinjonijiet meta jqis il-ħtieġa, id-Deċiżjoni dwar il-Bord Fiskali Ewropew tagħmel referenza biss għall-pubblikazzjoni ta' rapport annwali. Hija ma ssemmix espliċitament il-possibbiltà li l-Bord Fiskali Ewropew jippubblika valutazzjonijiet f'ħin reali jew joħroġ opinjonijiet pubbliċi, li fi kwalunkwe każ hija mxekkla minħabba r-riżorsi limitati tiegħu.

63 Fil-prattika, il-Bord Fiskali Ewropew jippubblika żewġ tipi ta' rapporti regolari (1) il-valutazzjoni tiegħu dwar il-pożizzjoni fiskali xierqa għaż-żona tal-euro, li tiġi ppubblikata f'Ġunju u (2) rapport annwali, li jiġi ppubblikat fl-aħħar tas-sena. Barra

[46] Il-BĊE (2015), Bulletin Ekonomiku, il-Ħarġa 7, il-Kaxxa 5: "The creation of a European Fiscal Board" (Il-ħolqien ta' Bord Fiskali Ewropew).

[47] Il-FMI (2016), "2016 Article IV consultation – euro-area policies" (Konsultazzjoni tal-2016 dwar l-Artikolu IV – il-politiki taż-żona tal-euro), Rapport għal kull pajjiż Nru 16/219 tal-FMI, p. 20.

minn hekk, reċentement il-Bord Fiskali Ewropew ippubblika valutazzjoni tar-regoli fiskali tal-UE[48].

64 Il-valutazzjoni tagħna tal-erba' rapporti ppubblikati fl-2017 u fl-2018 hija li huma ta' kwalità analitika tajba. Dan kien ikkonfermat mill-partijiet ikkonċernati li ltqajna magħhom fl-Istati Membri fil-kampjun u mill-istħarriġ tagħna tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti. Fil-fatt, 87 % tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti vvalutaw il-kwalità tal-analiżi fir-rapporti tal-Bord Fiskali Ewropew bħala "tajba", b'10 % jiddeskrivuha bħala "medja" u 3 % biss bħala "ħażina".

65 Fir-rapport annwali, l-Bord Fiskali Ewropew jipprovdi evalwazzjoni tal-implimentazzjoni tal-qafas fiskali tal-Unjoni. Huwa joħroġ ukoll, f'taqsima ddedikata, proposti għall-evoluzzjoni futura tal-qafas fiskali tal-Unjoni. Madankollu, filwaqt li r-rapporti annwali kien fihom ukoll evalwazzjoni ta' aspetti partikolari tal-effiċjenza fir-rigward tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti, bħall-applikazzjoni tagħhom tal-prinċipju "konformità jew spjegazzjoni" u jekk id-dritt ta' aċċess tagħhom għall-informazzjoni kienx garantit, it-taqsima ddedikata dwar il-proposti ma kienet tinkludi xejn dwar kif għandha tittejjeb is-sitwazzjoni tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti.

66 Barra minn hekk, id-Deċiżjoni dwar il-Bord Fiskali Ewropew ma tispeċifikax kif il-proposti tal-Bord Fiskali Ewropew se jikkontribwixxu għall-proċess deċiżjonali intern tal-Kummissjoni. Fil-fatt, il-Kummissjoni tista' tinjora l-proposti maħruġa tal-Bord Fiskali Ewropew mingħajr ma tipprovdi ebda raġuni minħabba li, kuntrarjament għal dak li ġie propost fir-rapport tal-Ħames Presidenti, mhijiex marbuta bil-prinċipju "konformità jew spjegazzjoni". Din il-kwistjoni ġiet enfasizzata kemm mill-BĊE[49] kif ukoll mill-Ombudsman Ewropew[50].

67 Fit-tweġiba tiegħu lill-Ombudsman Ewropew, il-Viċi President tal-Kummissjoni Ewropea spjega li ma jistax isir tqabbil parallel strett bejn il-Bord Fiskali Ewropew u l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti nazzjonali. L-istituzzjonijiet fiskali indipendenti nazzjonali huma l-għassiesa biex jimmonitorjaw jekk il-politiki nazzjonali humiex

---

[48] Il-Bord Fiskali Ewropew ippubblika wkoll dikjarazzjoni waħda b'appoġġ għall-Kunsill Fiskali Daniż f'Marzu 2018.

[49] Il-BĊE (2015), Bulletin Ekonomiku, il-Ħarġa 7, il-Kaxxa 5: "The creation of a European Fiscal Board" (Il-ħolqien ta' Bord Fiskali Ewropew).

[50] L-Ombudsman Ewropew (2016), "Letter from the European Ombudsman to the President of the European Commission regarding Transparency of the European Fiscal Board" (Ittra mill-Ombudsman Ewropew lill-President tal-Kummissjoni Ewropea dwar it-Trasparenza tal-Bord Fiskali Ewropew).

konformi mar-regoli fiskali. L-Bord Fiskali Ewropew ma jimmonitorjax il-baġit tal-UE jew l-implimentazzjoni tiegħu - huwa korp konsultattiv indipendenti tal-Kummissjoni. Din hija r-raġuni għalfejn il-Viċi President tal-Kummissjoni Ewropea argumenta li l-prinċipju ta' "konformità jew spjegazzjoni" ma japplikax f'dan il-kuntest.

68 Il-kwalità tal-analiżi u l-fehmiet kritiċi espressi mill-Bord Fiskali Ewropew jindikaw li, minkejja li huwa inkorporat fil-Kummissjoni, huwa kien kapaċi jifforma opinjonijiet indipendenti. Madankollu, din l-indipendenza tiddependi biss fuq il-membri attwali tal-Bord Fiskali Ewropew pjuttost milli fuq l-istruttura istituzzjonali tiegħu. L-istħarriġ tagħna wera li l-perċezzjoni tal-istituzzjonijiet baġitarji indipendenti rigward l-indipendenza tal-Kumitat tal-Bord Fiskali Ewropew kienet imħallta: 53 % minnhom iqisu li l-Bord Fiskali Ewropew għandu "indipendenza limitata", filwaqt li 47 % jqisu li huwa "kompletament indipendenti".

Sa issa l-Kummissjoni għandha biss aċċertament limitat li l-oqfsa baġitarji nazzjonali qed jiġu implimentati u applikati kif suppost

69 Ir-rekwiżiti inizjali għall-oqfsa baġitarji tal-Istati Membri ma ġewx stipulati f'regolament, iżda ħadu l-forma ta' direttiva. Għaldaqstant, l-implimentazzjoni ta' dawn ir-rekwiżiti tieħu aktar fit-tul u l-Istati Membri għandhom diskrezzjoni fir-rigward ta' kif jagħmlu dan.

70 Madankollu, fir-rapport dwar il-finanzi pubbliċi fl-UEM 2011 (li ġie ppubblikat fl-2012)[51], il-Kummissjoni ddikjarat li l-għażla ta' direttiva kienet twieġeb għall-ħtieġa li jinkiseb bilanċ bejn ir-rekwiżiti tal-Istati Membri.

71 Aħna vvalutajna jekk:

(a) il-Kummissjoni kinitx kapaċi tasal għal konklużjonijiet f'waqthom dwar il-konformità tal-leġiżlazzjoni nazzjonali mar-rekwiżiti tal-UE;

(b) il-valutazzjoni tal-Kummissjoni pprovdietx għarfien sinifikanti dwar l-implimentazzjoni u l-applikazzjoni tal-oqfsa baġitarji nazzjonali.

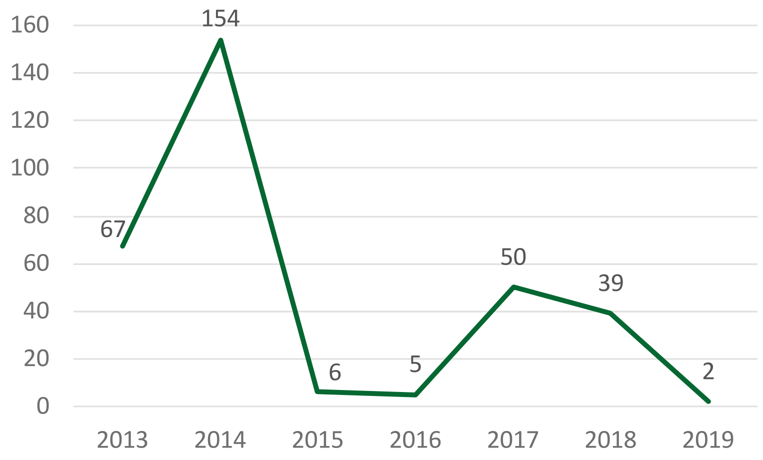
---

[51] Il-Kummissjoni Ewropea (2012), "Report on public finances in EMU 2011" (Rapport dwar il-finanzi pubbliċi fl-UEM 2011), p. 101.

Dewmien fil-konklużjoni dwar il-konformità tal-leġiżlazzjoni nazzjonali mar-rekwiżiti tal-UE minħabba fatturi li l-Kummissjoni mhux dejjem kellha kontroll fuqhom

72 Id-data ta' skadenza għat-traspożizzjoni tad-Direttiva 2011/85 kienet il-31 ta' Diċembru 2013. L-Istati Membri kellhom jinnotifikaw il-miżuri ta' implimentazzjoni nazzjonali tagħhom lill-Kummissjoni. L-Istati Membri ħarġu 323 miżura ta' implimentazzjoni nazzjonali, iżda minn dawn 67 (20 %) biss ġew innotifikati fil-ħin (ara l-*Figura 4*). Fil-fatt, l-Istati Membri kellhom simultanjament jinkorporaw fil-liġi nazzjonali mhux biss ir-rekwiżiti tad-Direttiva 2011/85, iżda anki dawk li ġejjin mir-Regolament Nru 473/2013 u mill-Patt Fiskali.

Figura 4 – Notifika tal-miżuri ta' implimentazzjoni nazzjonali fis-sena



Sors: Il-QEA.

73 Peress li mhux l-Istati Membri kollha kienu ttrasponew id-Direttiva 2011/85 sad-data ta' skadenza, ftit wara, il-Kummissjoni fetħet 17-il proċedura ta' ksur għal "nuqqas ta' notifika" tal-miżuri ta' implimentazzjoni nazzjonali. Kif jidher fit-*Tabella 2*, il-maġġoranza ta' dawn il-każijiet (14) ingħalqu fi żmien sena, li huwa l-parametru referenzjarju tal-Kummissjoni[52]. Minħabba l-proċessi twal għall-adozzjoni ta' liġijiet fis-Slovenja u fir-Repubblika Ċeka, dawn il-pajjiżi temmew it-traspożizzjoni tad-Direttiva 2011/85 fl-2018 u fl-2019 rispettivament. Dan inevitabbilment dewwem il-bidu tal-proċess ta' valutazzjoni tal-konformità għas-17-il Stat Membru suġġetti għal proċeduri ta' ksur.

[52] Il-QEA (2018), Analiżi panoramika: L-applikazzjoni tad-dritt tal-UE fil-prattika. Ir-responsabbiltajiet ta' sorveljanza tal-Kummissjoni Ewropea skont l-Artikolu 17.1 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea, il-Kaxxa 4.

Tabella 2 – Is-sitwazzjoni attwali fir-rigward tal-proċeduri ta' ksur dwar nuqqas ta' komunikazzjoni (Ġunju 2019)

Ftuħ ta' proċedura ta' ksur għal "nuqqas ta' notifika" 27 ta' Jannar 2014	BE, BG, CZ, DK, DE, EE, EL, HR, IT, CY, LT, LU, MT, AT, SI, FI, UK	
Magħluqa f'Lulju 2014	BE, DK, DE, EE, HR, IT, CY, LT, AT, FI, UK	FIL-PARAMETRU REFERENZJARJU
Magħluqa f'Novembru 2014	EL, LU, MT	
Magħluqa f'Lulju 2015	BG	XAHREJN WARA L-PARAMETRU REFERENZJARJU
Tressiq quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja tal-UE f'Lulju 2017	SI	DEWMIEN TWIL
Għadha għaddejja	CZ	

Sors: Il-QEA.

74 Il-Kummissjoni ma kkompletatx il-valutazzjonijiet tal-konformità, li jikkonsistu f'kontroll tat-traspożizzjoni u kontroll tal-konformità, fil-perjodu referenzjarju proprju tagħha[53], u l-miri tal-prestazzjoni stabbiliti fil-Pjanijiet ta' Ġestjoni Annwali tad-DĠ ECFIN għall-perjodu 2014-2017 intlaħqu biss parzjalment.

75 B'riżultat tal-kontrolli tat-traspożizzjoni u tal-konformità tagħha, f'Awwissu 2016, il-Kummissjoni bdiet "proċeduri EU Pilot" għal 11-il Stat Membru, għal 7 oħra f'April 2019, u reġgħet bdiet oħrajn għal 7 Stati Membri f'Lulju 2019. Dan kien l-ewwel pass biex tipprova tirriżolvi l-problemi ta' traspożizzjoni u għaldaqstant tevita proċedimenti ta' ksur formali, jekk ikun possibbli. Għat-tliet Stati Membri li jifdal, f'Settembru 2019, il-Kummissjoni kienet għadha ma ddeċidietx jekk kinitx se tibda "proċeduri EU Pilot".

76 Is-sekwenza tal-"proċeduri EU Pilot" (ara t-*Tabella 3*) ma kinitx iddettata minn pjan ta' implimentazzjoni iżda pjuttost minn raġunijiet operazzjonali, jiġifieri mid-disponibbiltà tal-Istati Membri biex iwettqu d-"djalogi dwar l-EU Pilot" mal-Kummissjoni bl-Ingliż għall-ewwel grupp u skont il-livell ta' tħejjija interna tal-

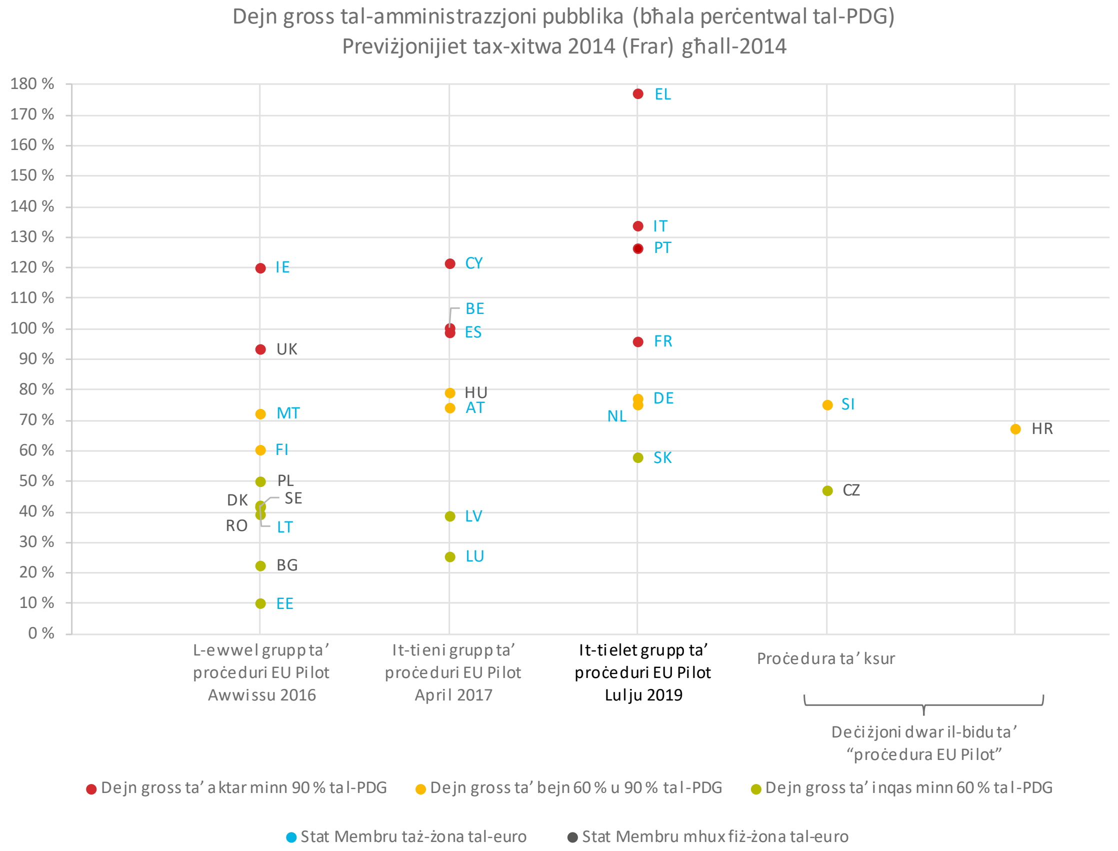
---

[53] Il-kontrolli tat-traspożizzjoni għandhom jiġu ffinalizzati fi żmien 6 xhur mid-data ta' skadenza tat-traspożizzjoni jew mid-data ta' notifika tal-miżura ta' implimentazzjoni nazzjonali u l-kontrolli tal-konformità fi żmien 16 sa 24 xahar mid-data tal-komunikazzjoni tal-miżuri ta' traspożizzjoni nazzjonali.

Kummissjoni għat-tieni u t-tielet grupp. B'riżultat ta' dan, xi Stati Membri taż-żona tal-euro li għandhom dejn tal-amministrazzjoni pubblika għoli, jiġifieri dawk li għalihom huwa aktar importanti li jiksbu pożizzjoni fiskali soda, ma ġewx ivvalutati bħala kwistjoni ta' prijorità (ara l-***Figura 5***).

77 Fl-2014 (li sa dak iż-żmien suppost kellha tiġi kkompletata t-traspożizzjoni min-naħa tal-Istati Membri), is-7 Stati Membri taż-żona tal-euro li għalihom il-Kummissjoni kienet bdiet "proċedura EU Pilot" fl-2019 (ara l-***Figura 5***, it-tielet kolonna) kienu jirrappreżentaw 77 % tal-PDG taż-żona tal-euro (66 % tal-PDG ikkombinat tal-Istati Membri kollha tal-UE bl-esklużjoni tar-Renju Unit, u 56 % tal-PDG ikkombinat tal-Istati Membri tal-UE kollha inkluż ir-Renju Unit), u 77 % tad-dejn pubbliku taż-żona tal-euro (72 % tad-dejn pubbliku kkombinat tal-Istati Membri kollha tal-UE bl-esklużjoni tar-Renju Unit, u 60 % tad-dejn pubbliku kkombinat tal-Istati Membri kollha tal-UE inkluż ir-Renju Unit).

Figura 5 – Ripartizzjoni tal-Istati Membri skont il-grupp ta' proċeduri EU Pilot



Sors: Il-QEA.

78 It-18-il każ "EU Pilot" li bdew fl-ewwel u fit-tieni grupp ingħalqu wara dewmien konsiderevoli, u bħala medja damu aktar minn 65 ġimgħa, ferm ogħla mill-parametru

referenzjarju ta' 20 ġimgħa stabbilit mill-Kummissjoni. Fi 3 każijiet minn 18, aħna osservajna dewmien partikolarment twil fil-komunikazzjoni (ta' kważi sena, jew aktar), fejn il-Kummissjoni kienet qed tistenna lill-Istati Membri biex jimplimentaw il-miżuri meħtieġa. Eventwalment dawn it-3 proċeduri ngħalqu wara sentejn minn meta nbdew. F'każ wieħed, il-Kummissjoni ċaħdet it-tweġibiet tal-Istat Membru (il-Belġju). B'kollox, il-Kummissjoni għalqet 11-il "proċedura EU Pilot" tal-Istati Membri b'valutazzjoni pożittiva tal-konformità . F'seba' każijiet oħra, il-Kummissjoni ċaħdet ir-risposti tal-Istati Membri. Erbgħa każijiet minn dawk is-seba' ngħalqu qabel Settembru 2019. Il-Kummissjoni qed tkompli bl-iskambji informali tagħha mal-Istati Membri l-oħra (ara t-***Tabella 3***), iżda għadha ma bdiet ebda proċedura ta' ksur[54].

[54] Meta proċedura EU Pilot tkun intużat f'każ partikolari, iżda x'aktarx ma tkunx se tikseb ir-riżultati mistennija b'mod f'waqtu, il-Kummissjoni għandha tipproċedi bi ksur formali.

Tabella 3 – Durata u status tal-proċeduri EU Pilot

Stat Membru	Data tal-ftuħ	Data tal-għeluq	Durata tal-proċedura EU Pilot (f'ġimgħat)	Status ta' għeluq tal-proċedura EU Pilot	Data tal-"ikklassifikar"	Durata bejn iċ-ċaħda u l-"ikklassifikar" (f'ġimgħat)	Durata Totali (f'ġimgħat)
Il-Bulgarija	L-ewwel grupp: 1.8.2016	14.6.17	45	Tweġibiet miċħuda	11.4.19	95	140
Id-Danimarka		10.4.17	36	Tweġibiet aċċettati			36
L-Estonja		1.9.17	57	Tweġibiet miċħuda	8.11.18	62	118
Il-Finlandja		29.5.18	95	Tweġibiet aċċettati			95
L-Irlanda		2.3.18	83	Tweġibiet aċċettati			83
Il-Litwanja		14.6.17	45	Tweġibiet miċħuda	25.7.19	110	155
Malta		13.4.18	89	Tweġibiet aċċettati			89
Il-Polonja		14.6.17	45	Tweġibiet miċħuda			165* + ?
Ir-Rumanija		15.6.17	45	Tweġibiet miċħuda			165* + ?
L-Iżvezja		24.7.17	51	Tweġibiet miċħuda	8.11.18	67	118
Ir-Renju Unit		6.4.17	35	Tweġibiet aċċettati			35
L-Awstrija	It-tieni grupp: 5.4.2017	20.7.18	67	Tweġibiet aċċettati			67
Il-Belġju		18.3.19	102	Tweġibiet miċħuda			130* + ?
Ċipru		20.7.18	67	Tweġibiet aċċettati			67
Spanja		26.3.19	103	Tweġibiet aċċettati			103
L-Ungerija		6.12.18	87	Tweġibiet aċċettati			87
Il-Lussemburgu		20.7.18	67	Tweġibiet aċċettati			67
Il-Latvja		13.3.19	101	Tweġibiet aċċettati			101
Il-Ġermanja	It-tielet grupp: 19.7.2019						
Il-Greċja							
Franza							
L-Italja							
In-Netherlands							
Il-Portugall							
Is-Slovakkja							
Il-Kroazja	Deċiżjoni dwar il-bidu ta' "proċedura EU Pilot"						
Is-Slovenja							
Ir-Repubblika Ċeka							

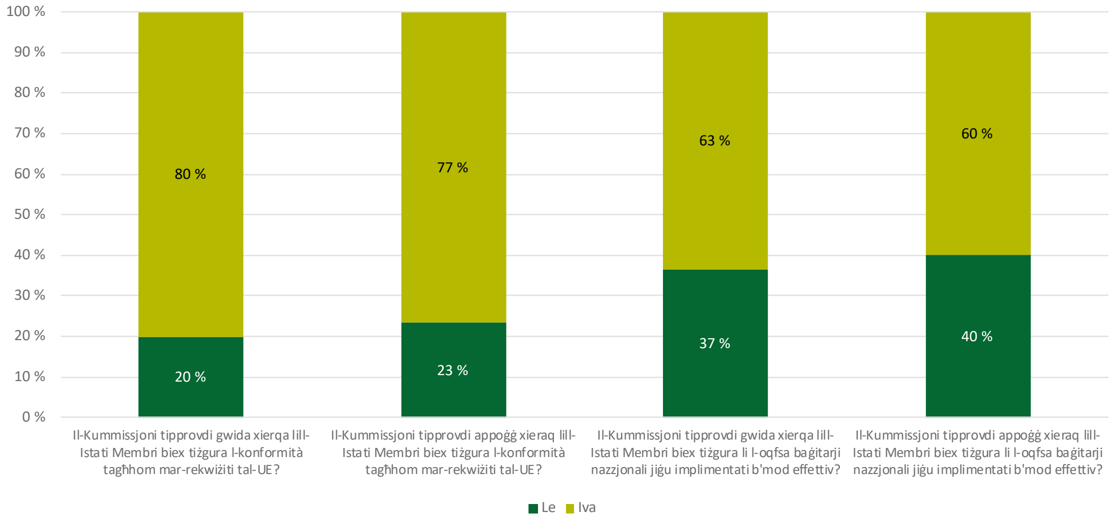
* Durata kkalkulata sat-30 ta' Settembru 2019.
Sors: Il-QEA.

79 Il-Kummissjoni kellha tibda 17-il proċedura ta' ksur minħabba "nuqqas ta' notifika" (ara l-paragrafu *73*) u l-Istati Membri kellhom jintroduċu 102 miżuri ta' implimentazzjoni nazzjonali addizzjonali b'riżultat tal-kontrolli tal-konformità mwettqa mill-Kummissjoni matul il-perjodu 2015-2019 (ara l-*Figura 4*). Dan jissuġġerixxi, fid-dawl tal-esperjenza miksuba, li l-Kummissjoni ssottovalutat l-isfidi li l-Istati Membri ffaċċjaw fit-traspożizzjoni tad-Direttiva 2011/85 u ma ħaditx miżuri proattivi biex tgħinhom jagħmlu dan fil-ħin. Sabiex tgħin lill-Istati Membri japplikaw id-dritt tal-UE b'mod korrett, il-Kummissjoni spiss tuża firxa ta' "għodod li jippromwovu l-konformità"

fi stadji differenti fiċ-ċiklu tal-politika[55]. Madankollu, hija għamlet dan sa ċertu punt fil-każ tad-Direttiva 2011/85.

80 Il-Kummissjoni ma pprovdietx gwida dwar l-oqfsa baġitarji nazzjonali lill-Istati Membri: minbarra l-iskambji matul il-"proċeduri EU Pilot", kien hemm ukoll skambji li fil-biċċa l-kbira kienu informali (eż. emails, telefonati jew laqgħat bilaterali) pereżempju b'reviżjonijiet ta' abbozzi ta' leġiżlazzjonijiet tal-Istati Membri għat-traspożizzjoni tad-Direttiva 2011/85. Dan ġie kkonfermat mill-partijiet ikkonċernati li ltqajna magħhom, kif ukoll mill-istħarriġ tagħna tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti (ara l-***Figura 6***). Ta min josserva li l-Kummissjoni pprovdiet inqas appoġġ u gwida biex tiżgura l-applikazzjoni effettiva tal-oqfsa baġitarji nazzjonali milli għamlet biex tiżgura l-konformità tal-Istati Membri mar-rekwiżiti tal-UE.

Figura 6 – Tweġiba għall-istħarriġ tal-QEA dwar l-għoti ta' gwida u appoġġ mill-Kummissjoni



Sors: Stħarriġ tal-QEA.

Sa issa, il-valutazzjonijiet tal-Kummissjoni għandhom valur informattiv limitat, jew minħabba t-twaqqit jew inkella minħabba kunsiderazzjonijiet relatati mal-mandat

81 Aħna analizzajna l-valutazzjonijiet tal-Kummissjoni skont id-Direttiva 2011/85, it-TSKG u r-Regolament Nru 473/2013.

[55] Pjanijiet ta' implimentazzjoni, linji gwida, dokumenti ta' spjegazzjoni, netwerks, gruppi ta' esperti, sessjonijiet ta' ħidma, laqgħat pakkett u tabelli ta' valutazzjoni jservu bħala "għodod li jippromwovu l-konformità".

Valutazzjoni tal-applikazzjoni tad-Direttiva 2011/85

82 Wara li tivvaluta l-konformità tal-miżuri ta' traspożizzjoni nazzjonali, il-Kummissjoni hija meħtieġa li timmonitorja u tivvaluta l-applikazzjoni tad-Direttiva 2011/85.

83 Il-Kummissjoni għadha ma bdietx tivvaluta l-applikazzjoni tad-Direttiva 2011/85/UE b'mod strutturat u sistematiku. Hija qed tippjana li tagħmel dan[56] ladarba ttemm il-valutazzjoni tat-traspożizzjoni tar-rekwiżiti tad-Direttiva 2011/85 tal-Istati Membri kollha fil-leġiżlazzjoni nazzjonali (ara t-***Tabella 3***).

84 F'Ottubru 2019 il-Kummissjoni kienet għadha ma implimentatx strateġija li tistipula l-metodoloġija, il-kriterji, il-miri u r-riżultati tanġibbli mill-Istati Membri, sabiex tiżgura monitoraġġ xieraq u f'waqtu tal-applikazzjoni tad-Direttiva 2011/85/UE.

85 F'xi każijiet, minkejja li implimentaw id-Direttiva 2011/85, l-Istati Membri (pereżempju l-Italja u Spanja) mhux qed juru titjib fil-prestazzjoni fiskali tagħhom f'konformità mar-rekwiżiti tal-PST. Madankollu, il-Kummissjoni għadha ma eżerċitatx is-setgħat ta' monitoraġġ tagħha[57] billi twettaq valutazzjoni ffukata fuq il-prestazzjoni operattiva tal-elementi ewlenin tal-oqfsa baġitarji nazzjonali. Tali approċċ jintuża, pereżempju, mill-FMI fl-Evalwazzjoni tat-Trasparenza Fiskali tiegħu.

86 Alternattivament, tista' tuża wkoll il-metodoloġija tan-Nefqa Pubblika u r-Responsabbiltà Finanzjarja (PEFA). Il-Kummissjoni nnifisha, permezz tad-Direttorat-Ġenerali għall-Kooperazzjoni Internazzjonali u l-Iżvilupp (DĠ DEVCO), żviluppat il-metodoloġija tal-PEFA flimkien mal-FMI u l-Bank Dinji. Għalhekk, internament, għandha l-għarfien meħtieġ biex twettaq il-valutazzjonijiet tal-PEFA.

87 Minbarra l-valutazzjoni tal-konformità u tal-applikazzjoni, id-Direttiva 2011/85 kienet tirrikjedi li sa nofs Diċembru 2018 il-Kummissjoni tkun wettqet reviżjoni tal-adegwatezza.

88 Ir-rekwiżit dwar it-twettiq ta' reviżjoni tal-adegwatezza ma kienx inkluż speċifikament fil-proposta inizjali tal-Kummissjoni, iżda ġie miżjud matul il-proċess

---

[56] Ċerti aspetti tal-valutazzjoni tal-applikazzjoni kienu diġà ġew inklużi fil-valutazzjoni tat-traspożizzjoni.

[57] Il-Kummissjoni Ewropea (2012), "Report on public finances in EMU 2011" (Rapport dwar il-finanzi pubbliċi fl-UEM 2011), p. 101.

leġiżlattiv. Barra minn hekk, minkejja li l-oqfsa baġitarji ta' terminu medju huma element ċentrali tal-oqfsa baġitarji nazzjonali u tad-Direttiva 2011/85, dawn mhumiex espliċitament inklużi fl-ambitu tar-reviżjoni tal-adegwatezza. Madankollu, aħna nieħdu nota tal-intenzjoni tal-Kummissjoni biex tinkludi l-oqfsa baġitarji ta' terminu medju fl-ambitu ta' din ir-reviżjoni.

89 Minkejja l-iskadenza ta' Diċembru 2018, f'Ottubru 2019, il-Kummissjoni kienet għadha ma ppubblikatx ir-reviżjoni tagħha tal-adegwatezza tad-Direttiva 2011/85.

90 Madankollu, abbażi ta' studju ekonomiku, f'Jannar 2019, il-Kummissjoni kkonkludiet li fis-snin reċenti s-sjieda nazzjonali tar-regoli fiskali tal-UE ssaħħet grazzi għall-ħolqien ta' oqfsa fiskali nazzjonali aktar b'saħħithom, b'segwitu għall-inizjattivi leġiżlattivi mressqa fil-livell tal-UE[58]. L-istudju ħares lejn evidenza ekonometrika li turi rabta bejn il-kwalità tal-oqfsa baġitarji ta' terminu medju (imkejla mill-indiċi relatat mal-oqfsa baġitarji ta' terminu, ara l-paragrafu ***04***) u l-bilanċ primarju aġġustat ċiklikament. Din ir-rabta qawwija hija interpretata fis-sens li turi effett pożittiv fuq id-dixxiplina fiskali, b'riżultat ta' sjieda nazzjonali.

91 L-indiċi relatat mal-oqfsa baġitarji ta' terminu medju jivvaluta l-kwalità tal-oqfsa baġitarji nazzjonali abbażi ta' 11-il kriterju (ara t-***Tabella 4***). Wieħed mir-rekwiżiti tad-Direttiva 2011/85 ma huwa kopert minn ebda kriterju, u sitta mill-kriterji użati ma jikkorrispondux għar-rekwiżiti tad-Direttiva 2011/85/UE iżda ma' karatteristiċi oħra, li l-Kummissjoni tqies bħala li huma mixtieqa.

Tabella 4 – Tqabbil bejn ir-rekwiżiti tad-Direttiva 2011/85 dwar l-oqfsa baġitarji ta' terminu medju u l-kriterji tal-indiċi relatat mal-oqfsa

[58] Il-Kummissjoni Ewropea (2019), "Report on public finances in EMU 2018" (Rapport dwar il-finanzi pubbliċi fl-UEM 2018), p. 138.

bağitarji ta’ terminu kemm għall-metodoloġija l-qadima kif ukoll għall-ġdida (irfinuta)

Direttiva 2011/85	Indiċi relatat mal-oqfsa baġitarji ta’ terminu medju tal-2017: kriterji	Punteġġ massimu għal kull kriterju fuq l-indiċi l-ġdid	Punteġġ standardizzat massimu li jista’ jiġi allokat għall-kriterji koperti bid-Direttiva 2011/85
Artikolu 9.2.(a)	C1a - Kopertura tal-miri/limiti massimi inklużi fil-pjanijiet fiskali nazzjonali fuq terminu medju	3	0.2
Artikolu 13	C1b - Koordinazzjoni qabel l-istabbiliment tal-miri	1	
Artikolu 10	C2a - Pjanijiet fiskali nazzjonali fuq terminu medju u l-baġit annwali: rabta bejniethom	4	0.13
✘	C2b - Objettivi/limiti massimi fissi fil-pjanijiet fuq terminu medju li jiġu stabbiliti bil-quddiem	1	
✘	C2c - Azzjonijiet korrettivi definiti sew f’każ ta’ devjazzjoni mill-pjanijiet	1	
✘	C3 - Parlament Nazzjonali involut fit-tħejjija tal-pjanijiet fiskali nazzjonali fuq terminu medju	3	0
✘	C4 - Istituzzjoni fiskali indipendenti involuta fit-tħejjija tal-pjanijiet fiskali nazzjonali fuq terminu medju	4	0
Artikolu 9.2(b)	C5a - Ripartizzjoni tal-projezzjonijiet tal-infiq u tad-dħul	1	0.1
✘	C5b - Spjegazzjoni dwar il-projezzjonijiet tal-infiq u tad-dħul u l-komponenti tagħhom	1	
Artikolu 9.2(c)	C5c - Kwantifikazzjoni tal-impatt tar-riformi tul il-medda ta’ żmien tal-pjan	1	
✘	C5d - Spjegazzjonijiet dettaljati dwar l-impatt baġitarju tax-xenarji makro alternattivi	1	
Artikolu 9.2(d) - stima tal-impatt ta’ politiki ġodda fuq is-sostenibbiltà fit-tul tad-dejn	✘	✘	✘
Punteġġ potenzjali totali			**1**
Punteġġ potenzjali totali dwar il-kriterji koperti mid-Direttiva 2011/85			**0.43**
Perċentwal tal-punteġġ allokat ibbażat fuq il-kriterji li mhumiex koperti mid-Direttiva 2011/85			**57 %**

Nota: ✘: mhux inkluż.
Sors: Il-QEA.

92 Madankollu, din l-analiżi, minkejja li hija siewja, ma tistax titqies bħala reviżjoni tal-adegwatezza tad-Direttiva 2011/85 dwar ir-rekwiżiti għall-oqfsa baġitarji ta’ terminu medju, għar-raġunijiet li ġejjin:

- l-indiċi relatat mal-oqfsa baġitarji ta’ terminu medju li ntuża f’din l-analiżi huwa bbażat fuq id-Database tal-Governanza Fiskali (ara l-paragrafu ***04***), li l-informazzjoni fiha ġejja primarjament mill-awtoritajiet nazzjonali, aktar milli informazzjoni minn valutazzjoni awtonoma mill-Kummissjoni dwar il-funzjonament tal-oqfsa baġitarji nazzjonali;

- il-kriterji użati għall-għoti ta’ punteġġi tal-indiċi u tar-rekwiżiti tad-Direttiva 2011/85/UE jikkoinċidu biss parzjalment (ara l-paragrafu ***91***);

- titjib fl-indiċi relatat mal-oqfsa baġitarji ta’ terminu medju jista’ jirrifletti biss il-promulgazzjoni ta’ riforma baġitarja, anki jekk ma tkunx għadha operattiva,

jiġifieri l-indiċi jista' jirrifletti biss il-konformità tat-tfassil tagħha aktar milli l-funzjonament effettiv tagħha (ara l-***Kaxxa 4***);

- l-indiċi relatat mal-oqfsa baġitarji ta' terminu medju jkopri l-perjodu mill-2006 sal-2015. Madankollu, fl-2015 il-"proċeduri EU Pilot" kienu għadhom ma bdewx, u dan ifisser li ma kienx possibbli li l-indiċi jirrifletti l-valutazzjoni tal-Kummissjoni, la tat-traspożizzjoni u lanqas tal-applikazzjoni tad-Direttiva 2011/85;
- l-indiċi relatat mal-oqfsa baġitarji ta' terminu medju juri titjib (żieda fil-punteġġ) għall-Istati Membri taż-żona tal-euro jew fl-2011 jew inkella fis-snin preċedenti bl-eċċezzjoni ta' Franza, il-Ġermanja, il-Finlandja (żidiet żgħar fl-2012, fl-2013 u fl-2015 rispettivament) u l-Lussemburgu (2014). Madankollu, it-titjib li seħħ fl-2011 u fis-snin preċedenti ma jistax jitqies bħala riflessjoni tal-impatt tad-Direttiva 2011/85, li daħlet fis-seħħ biss fit-13 ta' Diċembru 2011. Anki l-Istati Membri taħt programm ta' assistenza finanzjarja (Ċipru, il-Greċja, l-Irlanda, il-Latvja, Spanja u l-Portugall) raw titjib, l-istess bħal Stat Membru li kien fil-proċess li jissieħeb fiż-żona tal-euro (il-Litwanja). Madankollu, l-analiżi tal-Kummissjoni, filwaqt li tirrikonoxxi r-rwol li għandhom il-programmi ta' assistenza finanzjarja, ma tagħmilx distinzjoni bejn l-impatt tad-Direttiva 2011/85 u l-impatt tal-obbligi taħt il-programm ta' assistenza finanzjarja jew ir-rieda tal-Istat Membru biex jissieħeb fiż-żona tal-euro.

Kaxxa 4 – Eżempji ta' żieda fil-punteġġi tal-indiċi relatat mal-oqfsa baġitarji ta' terminu medju marbuta mal-promulgazzjoni u mhux mal-funzjonament effettiv tar-riformi baġitarji

Aħna sibna li l-Kummissjoni kienet tejbet l-indiċi relatat mal-oqfsa baġitarji ta' terminu medju ta' wħud mill-Istati Membri fil-kampjun tagħna (l-Italja, il-Latvja u l-Lussemburgu) immedjatament wara li għaddew ir-riformi baġitarji (fl-2009, fl-2013 u fl-2014 rispettivament), minkejja li l-applikazzjoni ta' dawn ir-riformi (u għalhekk l-effett tagħhom) kienet waħda gradwali u ma kinitx kompluta sal-2015.

Fil-każ tal-Italja, fl-2009 għaddiet liġi ġdida dwar il-kontabbiltà, iżda kien hemm bżonn ta' bosta atti leġiżlattivi sekondarji li ġew approvati maż-żmien. Il-proċess ta' implimentazzjoni għadu għaddej (skont rapporti mill-Ministeru tal-Finanzi).

Fil-każ tal-Lussemburgu u tal-Latvja, matul il-"proċeduri EU Pilot", il-Kummissjoni identifikat lakuni bejn ir-riforma promulgata u r-rekwiżiti tad-Direttiva 2011/85. Dawn dewmu l-konklużjoni tal-"proċeduri EU Pilot". L-awtoritajiet nazzjonali kellhom jagħlqu dawn il-lakuni permezz ta' emendi leġiżlattivi jew amministrattivi, li seħħew – u għalhekk kellhom effett – biss wara d-data tal-għeluq għall-analiżi ekonometrika.

Valutazzjoni tal-Patt Fiskali

93 It-TSKG jirrikjedi li l-Kummissjoni tippreżenta "fi żmien debitu" rapport li jivvaluta l-konformità tad-dispożizzjonijiet nazzjonali adottati mill-Istati Membri mal-Patt Fiskali (ara l-paragrafu *06*). Abbażi tal-informazzjoni pprovduta mill-Istati Membri, il-Kummissjoni ħarġet ir-rapport tagħha fit-22 ta' Frar 2017[59]. F'konformità mal-mandat tagħha, il-valutazzjoni tal-Kummissjoni tiffoka fuq il-konformità legali tad-dispożizzjonijiet nazzjonali. Hija ma rċeviet l-ebda mandat biex tivvaluta l-applikazzjoni effettiva tar-regoli nazzjonali l-ġodda li jittrasponu l-Patt Fiskali.

94 Il-konklużjonijiet prinċipali li jistgħu jittieħdu mir-rapport huma dawn li ġejjin:

- l-Istati Membri kollha daħħlu fis-seħħ regola vinkolanti ta' baġit bilanċjat, għalkemm ftit minnhom biss fuq livell kostituzzjonali;

[59] Il-Kummissjoni Ewropea (2017), C(2017) 1201 final, "Report from the Commission presented under Article 8 of the Treaty on Stability, Coordination and Governance in the Economic and Monetary Union" (Rapport mill-Kummissjoni ppreżentat skont l-Artikolu 8 tat-Trattat dwar l-Istabbiltà, il-Koordinazzjoni u l-Governanza fl-Unjoni Ekonomika u Monetarja).

- l-Istati Membri jiddefinixxu b'mod differenti iċ-ċirkostanzi eċċezzjonali li jippermettu devjazzjoni temporanja mill-OTM tagħhom;
- l-Istati Membri jippreżentaw differenzi fil-grad kemm il-mekkaniżmu ta' korrezzjoni huwa awtomatiku u fl-ambitu tal-azzjoni korrettiva meħtieġa;
- l-Istati Membri kollha kienu adottaw id-dispożizzjonijiet legali għat-twaqqif ta' istituzzjonijiet fiskali indipendenti, għalkemm il-Kummissjoni kellha xi tħassib dwar is-salvagwardji tal-indipendenza ta' xi wħud minnhom;
- ħafna Stati Membri kienu għadhom ma integrawx il-prinċipju "konformità jew spjegazzjoni" fil-qafas legali tagħhom (jiġifieri gvern irid jiġġustifika meta ma jkunx konformi mal-valutazzjonijiet tal-istituzzjoni fiskali indipendenti), iżda impenjaw lilhom infushom li japplikawh b'mod xieraq.

95 Il-valutazzjoni kumplessiva tal-Kummissjoni kienet pożittiva, anki minkejja li t-traspożizzjoni tal-Patt Fiskali mxiet bil-mod u ma kinitx kompluta. Fil-fatt, il-valutazzjoni pożittiva tal-Kummissjoni f'dak li jirrigwarda l-konformità ta' 16-il Stat Membru kienet tiddependi fuq l-implimentazzjoni tagħhom tal-impenji li kienu għamlu. Madankollu, kif indikat mill-BĊE[60], l-impenji mhumiex sostituti adegwati għal dispożizzjonijiet legali, billi dawn mhumiex infurzabbli. Għalhekk il-valutazzjoni tal-Kummissjoni ma kinitx kompluta u, minħabba li aċċettat l-impenji, dgħajfet ir-rekwiżiti.

Valutazzjoni tal-implimentazzjoni tar-Regolament Nru 473/2013

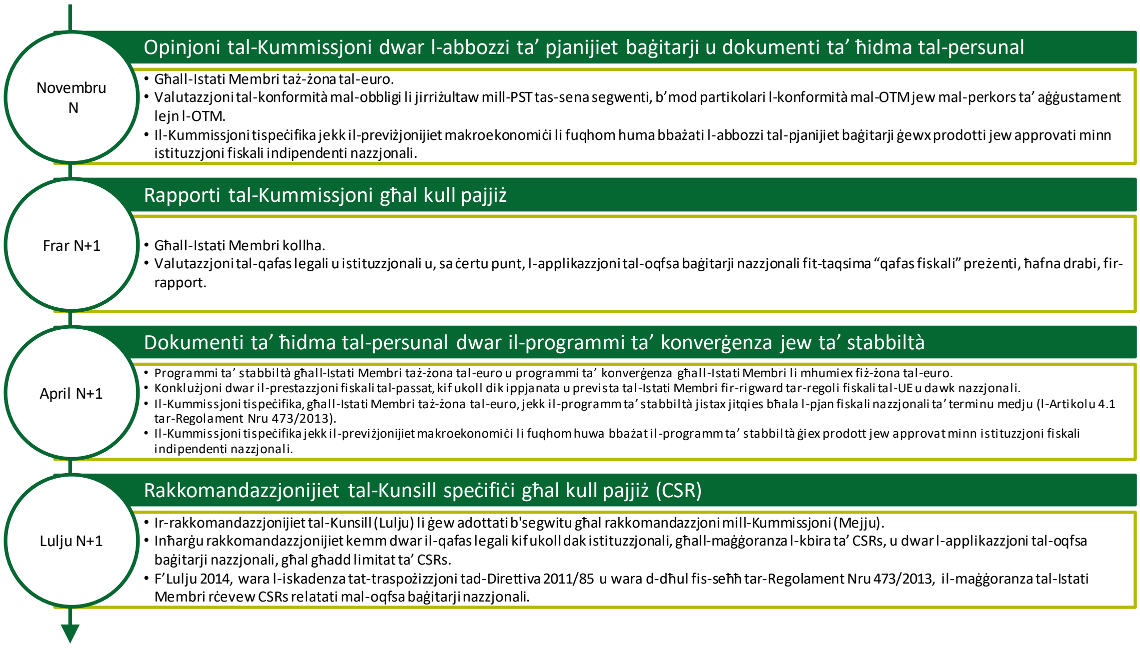
96 F'Novembru 2014, il-Kummissjoni wettqet l-ewwel valutazzjoni tal-applikazzjoni tar-Regolament Nru 473/2013, fil-kuntest tar-reviżjoni tal-governanza ekonomika li tkopri l-atti leġiżlattivi tas-"Six-Pack" u tat-"Two-Pack". Madankollu, il-valutazzjoni ma kinitx konkluživa, billi saret kmieni wisq wara d-dħul fis-seħħ tar-Regolament Nru 473/2013. Il-valutazzjoni li jmiss mistennija li ssir sa tmiem l-2019.

---

[60] Il-BĊE (2017), Bulletin Ekonomiku 4, il-Kaxxa 8: "The fiscal compact: the Commission's review and the way forward" (Il-patt fiskali: ir-reviżjoni tal-Kummissjoni u t-triq 'il quddiem).

97 Il-Kummissjoni timmonitorja wkoll l-iżviluppi tal-leġiżlazzjoni nazzjonali fl-oqfsa baġitarji nazzjonali u l-applikazzjoni tagħhom permezz tas-Semestru Ewropew[61], għalkemm sa ċertu punt biss: hija tivvaluta jekk il-pożizzjonijiet baġitarji tal-Istati Membri humiex qed joqorbu lejn l-OTMs tagħhom (ara l-paragrafu *46*), iżda ma tivvalutax fid-dettall il-funzjonament tal-oqfsa baġitarji nazzjonali sottostanti. Il-*Figura 7* tipprovdi aktar dettalji dwar l-istadji differenti.

Figura 7 – Il-valutazzjoni tal-oqfsa baġitarji nazzjonali imwettqa mill-Kummissjoni fl-istadji differenti tas-Semestru Ewropew



Sors: Il-QEA.

[61] Iċ-ċiklu annwali ta' koordinazzjoni tal-politika ekonomika tal-UE jkopri wkoll il-politiki fiskali kif determinat mill-PST.

Konklużjonijiet u rakkomandazzjonijiet

98 Aħna eżaminajna jekk l-azzjonijiet tal-Kummissjoni għat-tisħiħ tal-oqfsa baġitarji tal-Istati Membri tal-UE kinux kisbu r-riżultati intenzjonati. Aħna nikkonkludu li billi pproponiet id-Direttiva 2011/85 u r-Regolament Nru 437/2013, li ġew adottati, kif ukoll l-abbozz ta' Direttiva tal-2017, li għalih il-proċess leġiżlattiv għadu għaddej, il-Kummissjoni kkontribwiet għall-promozzjoni tat-titjib fl-oqfsa baġitarji nazzjonali (il-paragrafu *17*).

99 Madankollu, il-Kummissjoni ma kkjarifikatx kif hija se timminimizza d-diverġenzi possibbli bejn il-valutazzjonijiet proprji tagħha u dawk tal-istituzzjonijiet baġitarji indipendenti f'dak li jirrigwarda l-konformità mar-regoli fiskali tal-UE, fejn kemm hija kif ukoll l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti jivvalutaw il-konformità mar-regoli fiskali tal-UE.

100 Kien hemm każijiet fejn il-Kummissjoni u istituzzjoni fiskali indipendenti waslu għal konklużjonijiet differenti. Waħda mir-raġunijiet għal dan hija, li meta tivvaluta l-konformità, il-Kummissjoni tagħmel użu sħiħ mid-diskrezzjoni mogħtija lilha mid-dritt tal-UE u s-setgħa tagħha li tinterpreta din id-diskrezzjoni. Dan japplika b'mod partikolari għaċ-"ċirkostanzi eċċezzjonali"' aċċettati bħala ġustifikazzjoni biex jiġu llaxkati r-rekwiżiti ta' aġġustament għall-Istati Membri li jkunu għadhom ma laħqux l-objettivi baġitarji ta' terminu medju tagħhom (il-paragrafu *45* sa *55*).

Rakkomandazzjoni 1 – Valutazzjonijiet tal-konformità mill-Kummissjoni u mill-istituzzjonijiet fiskali indipendenti

Biex jiġi żgurat li l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti jkunu jistgħu jaqdu r-rwol tagħhom b'mod effettiv, u sabiex tiġi mminimizzata d-diverġenza bejn il-valutazzjonijiet proprji tagħha u dawk tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti f'dak li jirrigwarda l-konformità mar-regoli fiskali tal-UE, jenħtieġ li l-Kummissjoni ssaħħaħ il-kooperazzjoni mal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: Mill-2020 'il quddiem.

101 Għadd ta' rekwiżiti fil-qafas legali tal-UE dwar l-oqfsa baġitarji ta' terminu medju u l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti ma jikkonformawx mal-istandards u l-aħjar prattika internazzjonali stabbiliti mill-FMI u mill-OECD, u ħafna drabi minkejja l-fehmiet espressi f'dokumenti ekonomiċi ppubblikati mill-Kummissjoni nnifisha. L-abbozz ta'

Direttiva tal-2017, jekk jiġi approvat, jikkoreġi biss parzjalment dawk id-dgħufijiet (il-paragrafu *18* sa *41*).

Rakkomandazzjoni 2 – Rieżaminar tar-rekwiżiti għall-oqfsa baġitarji nazzjonali

Biex tkompli ssaħħaħ l-oqfsa baġitarji, jenħtieġ li l-Kummissjoni tirrieżamina r-rekwiżiti għall-oqfsa baġitarji ta' terminu medju u għall-istituzzjonijiet baġitarji indipendenti, anki billi tieħu inkunsiderazzjoni l-istandards u l-aħjar prattika internazzjonali, u tipproponi azzjonijiet xierqa biex ittejjeb l-ambitu u l-effettività tagħhom. Jenħtieġ li l-Kummissjoni tibbaża dan fuq l-osservazzjonijiet li ngħataw f'dan ir-rapport, kif ukoll fuq ir-riżultati tar-reviżjoni tal-adegwatezza tagħha u fuq dawk tal-valutazzjoni tagħha f'dak li jirrigwarda l-konformità u l-applikazzjoni tad-Direttiva 2011/85 u tar-Regolament Nru 473/2013.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: fi żmien sena mill-pubblikazzjoni tal-valutazzjoni tas-"Six-Pack" u t-"Two-Pack" min-naħa tal-Kummissjoni (li jinkludu d-Direttiva 2011/85 u r-Regolament Nru 473/2013).

102 L-effettività tal-Bord Fiskali Ewropew hija limitata mill-istruttura istituzzjonali attwali tiegħu. Barra minn hekk, il-prinċipju "konformità jew spjegazzjoni" ma japplikax għall-Kummissjoni (il-paragrafu *56* sa *68*).

Rakkomandazzjoni 3 – Tisħiħ tal-Bord Fiskali Ewropew

Biex issaħħaħ aktar l-infurzar tar-regoli fiskali tal-UE u l-valutazzjoni indipendenti tax-xogħol tal-Kummissjoni rigward id-dimensjoni nazzjonali, jenħtieġ li l-Kummissjoni:

(a) tirrieżamina l-mandat kif ukoll l-istruttura istituzzjonali tal-Bord Fiskali Ewropew u tippubblika l-konklużjonijiet tal-Kummissjoni, inkluż ġustifikazzjonijiet fil-każ li ma jiġux proposti modifiki;

(b) tapplika l-prinċipju "konformità jew spjegazzjoni" li permezz tiegħu l-Kummissjoni hija mistennija li tipprovdi ġustifikazzjoni pubblika f'każijiet fejn hija ma tikkonformax mal-valutazzjonijiet tal-Bord Fiskali Ewropew.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: fi żmien sena mill-pubblikazzjoni tal-valutazzjoni tas-"Six-Pack" u t-"Two-Pack" min-naħa tal-Kummissjoni (li jinkludu d-Direttiva 2011/85 u r-Regolament Nru 473/2013).

103 Il-Kummissjoni għadha ma kkompletatx il-valutazzjoni tagħha f'dak li jirrigwarda l-konformità tal-leġiżlazzjoni nazzjonali mar-rekwiżiti tad-Direttiva 2011/85, li kienet tinkludi kontrolli tat-traspożizzjoni u tal-konformità (il-paragrafi *72* sa *80*).

104 Il-valutazzjonijiet tal-Kummissjoni dwar l-applikazzjoni tal-qafas legali tal-UE (id-Direttiva 2011/85 u r-Regolament Nru 473/2013) jew għadhom ma twettqux jew inkella saru fi stadju bikri wisq tal-implimentazzjoni biex ikunu sinifikattivi (il-paragrafi *84* sa *92* u *96*).

105 Il-monitoraġġ attwali, imwettaq mill-Kummissjoni, tal-iżviluppi fl-oqfsa baġitarji nazzjonali huwa, fost affarijiet oħra, ibbażat fuq id-Database tal-Governanza Fiskali. Din tirċievi informazzjoni pprovduta mill-Istati Membri, li prinċipalment tiffoka fuq l-istruttura istituzzjonali aktar milli fuq il-funzjonament proprju (il-paragrafu *92*).

Rakkomandazzjoni 4 – Tisħiħ tal-infurzar tal-oqfsa baġitarji nazzjonali

Biex tivvaluta jekk l-objettivi stabbiliti fl-atti legali (id-Direttiva 2011/85 u r-Regolament Nru 473/2013) kinux intlaħqu, u jekk wieħed iqis li diġà għaddew bejn sitta u tmien snin mill-adozzjoni tagħhom, jenħtieġ li l-Kummissjoni:

(a) tiffinalizza mingħajr aktar dewmien il-valutazzjoni tal-konformità;

(b) twettaq u tippubblika malajr kemm jista' jkun reviżjoni komprensiva tal-adegwatezza tad-Direttiva 2011/85;

(c) tirrevedi l-kwestjonarji tad-Database tal-Governanza Fiskali jew tidentifika għodda oħra li tkun adatta biex titlob, fuq bażi regolari, informazzjoni komprensiva dwar il-funzjonament reali tal-oqfsa baġitarji nazzjonali;

(d) fuq bażi regolari, timmonitorja l-funzjonament tal-oqfsa baġitarji nazzjonali, permezz ta' metodoloġija strutturata li tiffoka fuq il-prestazzjoni operattiva tal-elementi ewlenin tal-oqfsa baġitarji nazzjonali. Jenħtieġ li l-Kummissjoni tagħti segwitu għal kwalunkwe dgħufija sinifikanti identifikata.

Data mmirata għall-implimentazzjoni għal (a): sa nofs l-2020, (b): sa tmiem l-2019, (c): sa tmiem l-2020, u (d): mill-2021 'il quddiem.

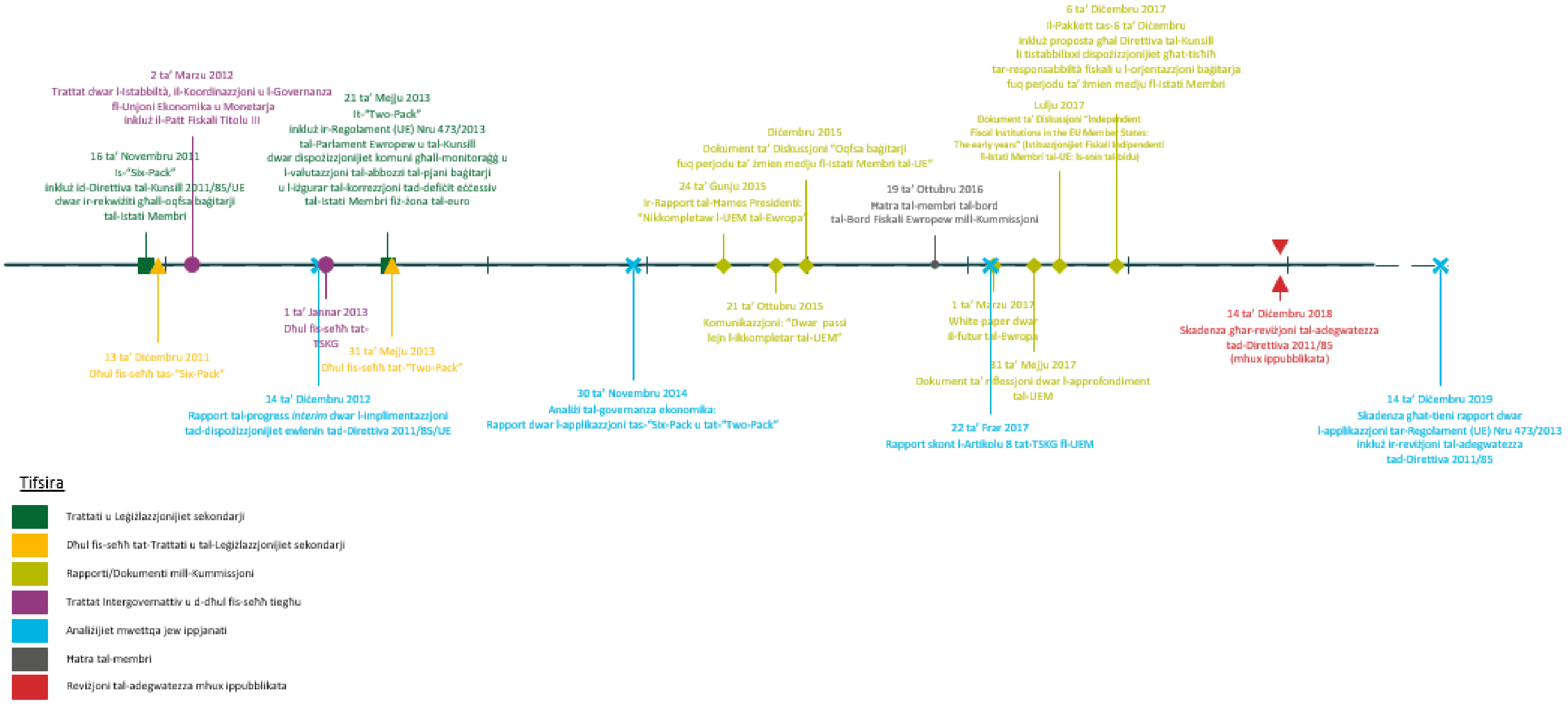
Dan ir-Rapport ġie adottat mill-Awla IV, immexxija mis-Sur Brenninkmeijer, Membru tal-Qorti tal-Awdituri, fil-Lussemburgu fit-15 ta' Ottubru 2019.

Għall-Qorti Ewropea tal-Awdituri

Klaus-Heiner Lehne
President

Annessi

Anness I – Kronoloġija tal-bażi ġuridika u tal-pubblikazzjonijiet rilevanti



Sors: Il-QEA.

Anness II – Il-fehma tal-Kummissjoni dwar il-qafas baġitarju ta' terminu medju

(i) Proċess uniku għat-tħejjija tal-qafas baġitarju ta' terminu medju u tal-baġit annwali, u dokumentazzjoni kompletament integrata.

01 Fl-2011, il-Kummissjoni kienet diġà rrikonoxxiet il-problema li filwaqt li l-Programmi ta' Stabbiltà u Konverġenza (PSK) diġà jiġu ppreżentati minn perspettiva pluriennali, ir-rilevanza politika ta' dawn id-dokumenti ta' politika għadha waħda limitata fid-dibattitu domestiku dwar id-diskussjoni tal-istrateġiji baġitarji, minkejja l-fatt li l-Istati Membri suppost jabbozzaw il-baġit tagħhom skont l-impenji PSK tagħhom[62]. Anki fir-rapport ta' progress *interim* tagħha tal-2012 dwar l-implimentazzjoni tad-Direttiva 2011/85 il-Kummissjoni rreferiet għall-integrazzjoni tal-qafas baġitarju ta' terminu medju fiċ-ċiklu baġitarju annwali, kif ukoll għal dokumentazzjoni integrata bis-sħiħ bħala karatteristiċi ewlenin li "għandhom jitqiesu bir-reqqa"[63].

(ii) Kontrolli fuq l-infiq li jħarsu 'l quddiem li jiżguraw il-konformità mal-pjanijiet fuq terminu medju.

02 Fir-rigward tal-arranġamenti ta' riporti l-Kummissjoni enfasizzat il-ħtieġa li jiġu stabbiliti limiti għal approprjazzjonijiet pendenti li jistgħu jiġu riportati għas-sena jew għas-snin baġitarji li jmiss, inkella dawn l-arranġamenti jistgħu sa ċertu punt inaqqsu l-istrettezza u l-kapaċità ta' tbassir tal-qafas[64]. Barra minn hekk, il-Kummissjoni tqis id-definizzjoni ta' riżervi ta' kontinġenza xierqa u regoli ta' aċċess relatati bħala fattur neċessarju għal qafas pluriennali[65].

---

[62] Il-Kummissjoni Ewropea (2012), "Report on public finances in EMU 2011" (Rapport dwar il-finanzi pubbliċi fl-UEM 2011), p. 105.

[63] Il-Kummissjoni Ewropea (2012), COM(2012) 761 final, Rapport tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u l-Kunsill, Rapport Interim dwar il-Progress fl-implimentazzjoni tad-Direttiva tal-Kunsill 2011/85/UE dwar ir-rekwiżiti għal oqfsa baġitarji tal-Istati Membri, p. 6.

[64] Il-Kummissjoni Ewropea (2015), Sherwood, M., "Medium-Term Budgetary Frameworks in the Member States" (Oqfsa Baġitarji ta' Terminu Medju fl-Istati Membri), id-Dokument ta' Diskussjoni Nru 021, p. 6.

[65] Il-Kummissjoni Ewropea (2012), "Fiscal frameworks in the European Union: May 2012 update on priority countries (Addendum to occasional paper 91)" (Oqfsa fiskali fl-Unjoni

(iii) Mekkaniżmu ta' obbligu ta' rendikont[66].

03 Qed jiġi osservat ukoll li n-nuqqas ta' dispożizzjonijiet dwar il-monitoraġġ tal-implimentazzjoni baġitarja pluriennali mhuwiex konsistenti mal-pożizzjoni tal-Kummissjoni dwar ir-rekwiżiti ewlenin għall-oqfsa baġitarji ta' terminu medju. Fil-fatt, mill-2006 'l hawn, il-metodoloġija tal-Kummissjoni għall-kalkolu tal-indiċi relatat mal-oqfsa baġitarji ta' terminu bdiet tqis il-monitoraġġ u l-infurzar tal-miri baġitarji pluriennali bħala wieħed mill-ħames dimensjonijiet għall-valutazzjoni tal-kwalità tal-qafas baġitarju ta' terminu medju fl-Istati Membri[67]. Barra minn hekk, il-Kummissjoni kienet diġà rrikonoxxiet fl-2007 li n-nuqqas ta' monitoraġġ jikkostitwixxi dgħufija fl-Istati Membri kollha[68]. Barra minn hekk, il-Kummissjoni tenniet fl-2010 li l-analiżi tad-devjazzjonijiet mill-perkors fiskali previst, kif ukoll il-mekkaniżmi ta' monitoraġġ u dawk korrettivi huma elementi ewlenin fit-tfassil tal-oqfsa baġitarji ta' terminu medju[69].

Ewropea: Aġġornament ta' Mejju 2012 dwar il-pajjiżi ta' prijorità (Addendum għad-dokument okkażjonali Nru 91), Dokument Okkażjonali Nru 113, p. 15.

66 Il-FMI (2010), Lienert, I. u Fainboim, I., "Reforming Budget Systems Laws" (Nirriformaw il-Liġijiet dwar is-Sistemi Baġitarji), il-Kaxxa 3 u l-Kaxxa 4.

67 Il-Kummissjoni Ewropea (2007), "Report on public finances in EMU 2007" (Rapport dwar il-finanzi pubbliċi fl-UEM 2007), il-Kaxxa III.4.1; Il-Kummissjoni Ewropea (2015), Sherwood, M., "Medium-Term Budgetary Frameworks in the Member States" (Oqfsa Baġitarji ta' Terminu Medju fl-Istati Membri), id-Dokument ta' Diskussjoni Nru 021, il-Kaxxa A1.1.

68 Il-Kummissjoni Ewropea (2007), "Report on public finances in EMU 2007" (Rapport dwar il-finanzi pubbliċi fl-UEM 2007), p. 158.

69 Il-Kummissjoni Ewropea (2010), "Report on public finances in EMU 2010" (Rapport dwar il-finanzi pubbliċi fl-UEM 2010), Il-Kaxxa II.3.3.

Anness III – Eteroġeneità tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti

		Membri tal-Bord				Riżorsi umani		Struttura tal-istituzzjoni fiskali indipendenti	Baġit tal-istituzzjoni fiskali indipendenti		Riżami estern
		Għadd	Tul tat-terminu (snin)	Terminu li jiġġedded		Għadd (FTE*)	Il-maniġment għandu l-libertà sħiħa li jimpjega u jkeċċi l-persunal	Awtonoma jew affiljata	Sors	Ammont fl-2017 (f'miljun EUR)	
Franza	Kunsill Għoli tal-Finanzi Pubbliċi	11	5	IVA	Darba	3/4	IVA	Affiljat mal-Uffiċċju Nazzjonali tal-Awditjar	Sottoprogramm fil-baġit tal-Uffiċċju Nazzjonali tal-Awditjar	0.8	m/a
Il-Greċja	Kunsill Fiskali Elleniku	5	4/6	IVA	Darba	13	LE	Awtonomu	Trasferimenti trimestrali mill-Baġit tal-Istat	1.1	Evalwazzjoni teknika kull 4 snin
L-Italja	Uffiċċju tal-Baġit Parlamentari (UPB)	3	6	LE	m/a	24	IVA	Affiljat mal-Parlament	Finanzjament indaqs ipprovdut miż-żewġ Kmamar tal-Parlament	6	m/a
Il-Latvja	Kunsill tad-Dixxiplina Fiskali	6	6	IVA	Darbtejn	2	LE	Awtonomu	Sottoprogramm fil-baġit tal-Ministeru tal-Finanzi	0.19	m/a
Il-Lussemburgu	Kunsill Nazzjonali tal-Finanzi Pubbliċi	7	4	IVA	Ebda limitu speċifikat	2	LE	Affiljat mal-Ministeru tal-Finanzi	Sottoprogramm fil-baġit tal-Ministeru tal-Finanzi	0.1	m/a
	Istitut Nazzjonali tal-istatistika u tal-istudji ekonomiċi (STATEC)	m/a	m/a	m/a	m/a	160	IVA	Affiljat mal-Ministeru tal-Ekonomija	Sottoprogramm fil-baġit tal-Ministeru tal-Ekonomija	22.7	m/a
In-Netherlands	Uffiċċju Olandiż għall-Analiżi tal-Politika Ekonomika (CPB)	3	7	LE	m/a	117	IVA	Affiljat mal-Ministeru tal-Affarijiet Ekonomiċi	Finanzjament bħala somma f'daqqa ta' 80 % mill-Ministeru tal-Affarijiet Ekonomiċi finanzjament ta' 20 % bbażat fuq il-proġett mill-Ministeri	15.4	Valutazzjoni bejn il-pari mill-akkademiċi u mill-klijenti bejn wieħed u ieħor kull 5 snin
	Diviżjoni Konsultattiva tal-Kunsill tal-Istat	22	Tul il-ħajja	m/a	m/a	3	IVA	Affiljata mal-Kunsill tal-Istat	Kapitolu proprju fil-Baġit tal-Istat	0.32	m/a
Il-Portugall	Kunsill tal-Finanzi Pubbliċi (CFP)	5	7	LE IVA għall-membri mhux eżekuttivi	m/a Darba	18	IVA	Awtonomu	Trasferiment annwali mill-Baġit tal-Istat	2.6	Riżami mwettaq mill-OECD fl-2019
Spanja	Awtorità Indipendenti għar-Responsabbiltà Fiskali (AiReF)	4	6	LE	m/a	35	IVA	Affiljata mal-Ministeru tal-Finanzi	Baġit mil-Liġi dwar il-Baġit Ġenerali tal-Istat + tariffa imposta fuq l-entitajiet pubbliċi għas-sorveljanza mill-AiReF.	5.07	Riżami mwettaq mill-OECD fl-2017

* FTE: Ekwivalenti full-time.
Sors: Il-QEA, ibbażat fuq *data* tal-Kummissjoni.

Anness IV – Ir-regoli fiskali fil-parti preventiva tal-Patt ta’ Stabbiltà u Tkabbir u fil-Patt Fiskali

	Parti preventiva tal-Patt ta’ Stabbiltà u Tkabbir	Patt Fiskali
Objettiv	Rekwiżit ta’ pożizzjoni baġitarja qrib il-bilanċ jew f’bilanċ favorevoli, li jfisser bilanċ strutturali skont l-OTM jew ogħla minnu	Il-pożizzjoni baġitarja tal-amministrazzjoni pubblika ta’ parti kontraenti għandha tkun bilanċjata jew f’bilanċ favorevoli (jiġifieri bilanċ strutturali ≥ OTM)
Speċifikazzjoni	l speċifiku għall-pajjiż b’limitu ta’ - 1 % tal-PDG għall-Istati Membri taż-żona tal-euro	l speċifiku għall-pajjiż, kif definit fil-PST, b’limitu ta’ -0.5 % tal-PDG għall-Istati Membri taż-żona tal-euro (jew ta’ -1 % jekk il-proporzjon tad-dejn għall-PDG “ikun ferm taħt is-60 % u fejn ir-riskji f’termini ta’ sostenibbiltà fit-tul tal-finanzi pubbliċi jkunu baxxi”)
	Parametru referenzjarju tal-infiq: ir-rata ta’ tkabbir tal-infiq, mingħajr ma jitqiesu l-miżuri diskrezzjonarji, jenħtieġ li tkun ≤ tal-PDG potenzjali fuq terminu medju	
Perkors ta’ aġġustament	0.5 % tal-PDG bħala parametru referenzjarju (aktar fi żminijiet tajba, inqas fi żminijiet ħżiena)	rtijiet kontraenti għandhom jiżguraw konverġenza rapida lejn l-OTMs rispettivi tagħhom. Il-Kummissjoni se tipproponi l-perjodu ta’ żmien għal tali konverġenza wara li tqis ir-riskji għas-sostenibbiltà speċifiċi għal kull pajjiż.
	Devjazzjonijiet temporanji possibbli mill-OTM jew mill-perkors ta’ aġġustament lejh fil-każijiet li ġejjin:	rtijiet kontraenti jistgħu jiddevjaw temporanjament mill-OTMs rispettivi tagħhom jew mill-perkors ta’ aġġustament lejh biss f’“ċirkostanzi eċċezzjonali”.
	— Implimentazzjoni ta’ riformi strutturali maġġuri li għandhom impatt verifikabbli fuq is-sostenibbiltà fit-tul tal-finanzi pubbliċi – enfasi fuq ir-riforma tal-pensjonijiet	
	— Avveniment imprevist barra mill-kontroll tal-Istat Membru kkonċernat li għandu impatt maġġuri fuq il-pożizzjoni finanzjarja tiegħu	— Avveniment imprevist li mhuwiex fil-kontroll tal-parti kontraenti kkonċernata li għandu impatt maġġuri fuq il-pożizzjoni finanzjarja tal-amministrazzjoni pubblika

	Parti preventiva tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir	Patt Fiskali
	— Perjodi ta' tnaqqis sever fir-ritmu ekonomiku għaż-żona tal-euro jew għall-Unjoni kollha kemm hi sakemm dan ma jipperikolax is-sostenibbiltà fiskali fuq terminu medju	— Perjodi ta' tnaqqis sever fir-ritmu ekonomiku kif stabbilit fil-PST rivedut, sakemm id-devjazzjoni temporanja tal-parti kontraenti kkonċernata ma tipperikolax is-sostenibbiltà fiskali fuq terminu medju.
Speċifikazzjoni tal-infurzar	Proċedura għall-korrezzjoni ta' devjazzjoni sinifikanti	Mekkaniżmu ta' korrezzjoni awtomatiku (abbażi ta' prinċipji komuni li għandhom jiġu proposti mill-Kummissjoni)
Valutazzjoni kumplessiva	*Vade Mecum* dwar il-PST (Edizzjoni tal-2018, p. 23): il-konformità mar-rekwiżiti tal-parti preventiva tiġi vvalutata permezz ta' approċċ fuq żewġ pilastri. Il-valutazzjoni tal-bilanċ strutturali, li tikkostitwixxi pilastru wieħed, hija kkomplementata minn analiżi tar-rata ta' tkabbir tan-nefqa aggregata, mingħajr ma jitqiesu l-miżuri ta' dħul diskrezzjonali, li tikkostitwixxi l-pilastru l-ieħor.	KG, l-Artikolu 3.1(b) "Il-progress lejn l-objettiv għal żmien medju u r-rispett tiegħu għandhom jiġu valutati abbażi ta' valutazzjoni globali bil-bilanċ strutturali bħala riferiment, inkluża analiżi tal-infiq nett minn miżuri diskrezzjonali ta' introjtu, f'konformità mal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir rivedut".

Akronimi u abbrevjazzjonijiet

BĊE Il-Bank Ċentrali Ewropew

CSR: Rakkomandazzjoni speċifika għall-pajjiż

DĠ ECFIN: Id-Direttorat Ġenerali għall-Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji tal-Kummissjoni

EFB: Il-Bord Fiskali Ewropew

FMI: Il-Fond Monetarju Internazzjonali

IFI Istituzzjonijiet fiskali indipendenti

Kunsill tal-Ecofin: Il-Kunsill Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji

Kunsill: Il-Kunsill tal-UE

MTBF: Qafas baġitarju ta' terminu medju

NBF: Qafas baġitarju nazzjonali

OECD: L-Organizzazzjoni għall-Kooperazzjoni u l-Iżvilupp Ekonomiċi

OTM: Objettiv baġitarju ta' terminu medju

PDG: Prodott Domestiku Gross

PEFA: Nefqa Pubblika u Responsabbiltà Finanzjarja

PST: Il-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir

TFUE: It-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea

TSKG: It-Trattat dwar l-Istabbiltà, il-Koordinazzjoni u l-Governanza fl-Unjoni Ekonomika u Monetarja

Glossarju

"Six-Pack": Pakkett ta’ governanza ekonomika tal-UE ta’ sitt miżuri leġiżlattivi (ħames Regolamenti u d-Direttiva 2011/85/UE) adottati f’Novembru 2011.

"Two-Pack": Pakkett tal-UE ta’ żewġ miżuri leġiżlattivi (ir-Regolamenti 472 u 473), li ġie adottat f’Mejju 2013 u li l-għan tiegħu huwa li tissaħħaħ il-governanza ekonomika fiż-żona tal-euro.

Abbozz ta’ pjan baġitarju: Dokument li l-gvernijiet taż-żona tal-euro jridu jissottomettu fuq bażi annwali lill-Kummissjoni biex iservi bħala bażi għall-koordinazzjoni tal-politika fiskali.

Applikazzjoni: L-azzjoni li permezz tagħha jiddaħħlu fis-seħħ il-liġijiet nazzjonali u dawk tal-UE.

Bilanċ primarju: Il-bilanċ baġitarju wara li jitnaqqsu l-pagamenti tal-imgħax fuq id-dejn tal-amministrazzjoni pubblika.

Bilanċ strutturali: Il-bilanċ baġitarju attwali wara li jitnaqqas il-komponent ċikliku u l-miżuri ta’ darba kif ukoll miżuri temporanji oħra. Il-bilanċ strutturali jagħti kejl tax-xejra sottostanti fil-bilanċ baġitarju.

Bord Fiskali Ewropew (EFB): Korp konsultattiv fi ħdan il-Kummissjoni li huwa responsabbli għall-evalwazzjoni tal-implimentazzjoni tar-regoli fiskali tal-UE, jipproponi tibdil fil-qafas fiskali u jwettaq valutazzjonijiet ekonomiċi.

Database tal-Governanza Fiskali: Għodda tal-Kummissjoni li fiha informazzjoni dwar l-elementi ewlenin tal-oqfsa tal-governanza fiskali tal-Istati Membri, jiġifieri r-regoli fiskali nazzjonali, l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti u l-oqfsa baġitarji ta’ terminu medju.

Istituzzjoni fiskali indipendenti (IFI): Korp pubbliku, li jippromwovi politika fiskali soda u finanzi pubbliċi sostenibbli permezz tat-twettiq ta’ varjetà ta’ kompiti, inkluż previżjonijiet makroekonomiċi u baġitarji, kif ukoll valutazzjonijiet tal-konformità fiskali.

Kontroll tal-konformità: Verifika inizjali dwar jekk id-dispożizzjonijiet meħtieġa kollha ta’ direttiva ġewx koperti mill-miżuri ta’ implimentazzjoni nazzjonali.

Kontroll tat-traspożizzjoni: Valutazzjoni tal-akkuratezza/kompatibbiltà tal-miżuri ta’ implimentazzjoni nazzjonali mad-dispożizzjonijiet tad-direttiva.

Kumitat tal-Politika Ekonomika (KPE): Korp konsultattiv għall-Kunsill Ecofin u għall-Kummissjoni li jgħin biex jinkiseb kunsens dwar il-politika ekonomika (inklużi l-impjiegi u t-tkabbir) u s-sostenibbiltà tal-finanzi pubbliċi.

Mekkaniżmu ta' korrezzjoni awtomatiku: L-obbligu li jiġu implimentati miżuri korrettivi li jiġu skattati awtomatikament fil-każ li tiġi osservata devjazzjoni sinifikanti mill-objettiv baġitarju ta' terminu medju jew fil-perkors ta' aġġustament lejh.

Netwerk tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti tal-UE: Grupp iffaċilitat mill-Kummissjoni mwaqqaf fl-2013, magħmul minn istituzzjonijiet fiskali indipendenti nazzjonali tal-UE u l-Bord Fiskali Ewropew, ippresedut mill-Kummissjoni.

Netwerk tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti tal-UE: Pjattaforma stabbilita fl-2015 għal skambju ta' opinjonijiet u ta' għarfien espert, kif ukoll għall-akkomunament tar-riżorsi. Miftuħa għall-korpi ta' sorveljanza fiskali indipendenti kollha li joperaw fl-UE, ippreseduta minn waħda mill-istituzzjonijiet fiskali indipendenti.

Objettiv baġitarju ta' terminu medju (OTM): Mira għall-politika fiskali speċifika għal kull pajjiż stabbilita fil-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir, li għall-maġġoranza tal-Istati Membri hija ta' - 1 % tal-Prodott Domestiku Gross u għall-Istati Membri taż-żona tal-euro hija kemxejn aktar stretta, jiġifieri - 0.5 % tal-Prodott Domestiku Gross, sakemm ma jkollhomx proporzjon tad-dejn baxx.

Output potenzjali: Kunċett teoretiku tal-livell tal-prestazzjoni (PDG) f'mument partikolari li huwa konsistenti ma' inflazzjoni stabbli. Maż-żmien huwa jiżdied b'rata li mhijiex neċessarjament kostanti. Kemm il-livell u r-rata ta' tkabbir ma jistgħux jitkejlu direttament, iżda jridu jiġu stmati.

Parti korrettiva tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir: Il-proċedura ta' defiċit eċċessiv imnedija mill-Kunsill fuq rakkomandazzjoni mill-Kummissjoni Ewropea kontra kwalunkwe Stat Membru tal-UE li jaqbeż il-limitu massimu tad-defiċit baġitarju impost mir-Regolament tal-UE dwar il-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Il-proċedura tinvolvi bosta stadji, li potenzjalment iwasslu għal sanzjonijiet, li għandhom l-għan li jħeġġu lil Stat Membru biex jiżgura li d-defiċit baġitarju tiegħu jibqa' taħt kontroll, u hija rekwiżit għall-funzjonament mingħajr xkiel tal-Unjoni Ekonomika u Monetarja.

Parti korrettiva tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir: L-objettiv prinċipali tal-parti preventiva, kif stabbilit fir-Regolament tal-Kunsill 1466/97 kien li jiżgura li l-Istati Membri jikkonverġu rapidament lejn pożizzjoni baġitarja qrib il-bilanċ jew f'bilanċ favorevoli, li mbagħad tippermettilhom li jindirizzaw fluttwazzjonijiet ċikliċi normali mingħajr ma jiksru l-limitu ta' 3 % stabbilit għad-defiċit nominali.

Patt Fiskali: Ftehim biex tissaħħaħ id-dixxiplina baġitarja konkluż bejn 22 parti kontraenti, mill-25 li ffirmaw it-Trattat intergovernattiv dwar l-Istabbiltà, il-Koordinazzjoni u l-Governanza fl-Unjoni Ekonomika u Monetarja.

Patt ta’ Stabbiltà u Tkabbir (PST): Sett ta’ regoli adottati fl-1997 imfassla biex jissalvagwardjaw l-istabbiltà fl-unjoni ekonomika u monetarja billi jiżguraw li l-Istati Membri jsegwu finanzi pubbliċi sodi u jikkoordinaw il-politiki fiskali tagħhom.

Prestazzjoni fiskali: Iż-żamma ta’ dixxiplina baġitarja biex titrawwem l-istabbiltà makroekonomika u t-tkabbir sostenibbli.

Proċedura EU Pilot: Djalogu informali bejn il-Kummissjoni u Stat Membru dwar in-nonkonformità potenzjal mad-dritt tal-UE, qabel tinbeda proċedura ta’ ksur formali.

Proċedura ta’ żbilanċ makroekonomiku (MIP): Il-proċedura ta’ żbilanċ makroekonomiku għandha l-għan li tidentifika, tipprevjeni u tindirizza l-emerġenza ta’ żbilanċi makroekonomiċi potenzjalment dannużi li jistgħu jaffettwaw b’mod negattiv l-istabbiltà ekonomika fi Stat Membru partikolari, fiż-żona tal-euro, jew fl-UE fl-intier tagħha.

Programmi ta’ stabbiltà u konverġenza: Taħt il-Patt ta’ Stabbiltà u Tkabbir, l-Istati Membri huma obbligati jissottomettu dokument fis-sena li jistabbilixxi l-pjanijiet fiskali tagħhom għat-tliet snin segwenti. Jintużaw mill-Kummissjoni u mill-ministri tal-finanzi biex jivvalutaw jekk il-pajjiżi humiex fit-triq it-tajba biex jilħqu l-objettiv baġitarju ta’ terminu medju tagħhom. Il-pajjiżi taż-żona tal-euro jippreżentaw “programmi ta’ stabbiltà”, filwaqt li l-Istati Membri li għadhom ma adottawx il-euro jipproduċu “programmi ta’ konverġenza”.

Qafas baġitarju nazzjonali: L-arranġamenti, il-proċeduri, ir-regoli u l-istituzzjonijiet li fuqhom huma bbażati l-politiki baġitarji.

Qafas baġitarju ta’ terminu medju (MTBF): Arranġamenti fiskali li jestendu l-orizzont għat-tfassil tal-politika fiskali lil hinn mill-kalendarju baġitarju annwali.

Regola fiskali: Restrizzjoni permanenti fuq il-politika fiskali, ħafna drabi espressa bħala livell massimu jew mira numerika proporzjonali għall-prodott domestiku gross dwar indikatur tal-prestazzjoni fiskali.

Regola ta’ baġit bilanċjat: Il-pożizzjoni baġitarja tal-amministrazzjoni pubblika għandha tkun bilanċjata jew f’bilanċ favorevoli. Kemm fil-Patt ta’ Stabbiltà u Tkabbir kif ukoll fit-Trattat dwar l-Istabbiltà, il-Koordinazzjoni u l-Governanza fl-Unjoni Ekonomika u Monetarja, din ir-regola titqies li tkun ġiet irrispettata jekk il-bilanċ strutturali annwali tal-amministrazzjoni pubblika jkun skont l-objettiv baġitarju ta’ terminu medju tiegħu.

Regola tal-infiq: Limitu fit-tul dwar infiq assolut jew dwar ir-rata ta' tkabbir tal-infiq.

Semestru Ewropew: Iċ-ċiklu annwali li jipprovdi qafas għall-koordinazzjoni tal-politika ekonomika tal-Istati Membri tal-UE u għall-monitoraġġ tal-progress, b'mod partikolari l-politiki fiskali kif determinat mill-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir.

Traspożizzjoni: L-adozzjoni, il-pubblikazzjoni u d-dħul fis-seħħ ta' dispożizzjonijiet nazzjonali fl-applikazzjoni ta' direttiva tal-UE skont id-data ta' skadenza stabbilita.

Trattat dwar l-Istabbiltà, il-Koordinazzjoni u l-Governanza fl-Unjoni Ekonomika u Monetarja: Trattat intergovernattiv, adottat fl-2012, li jistabbilixxi regoli li jrawmu d-dixxiplina baġitarja u l-koordinazzjoni tal-politika ekonomika fost il-partijiet kontraenti, kif ukoll it-titjib tal-governanza taż-żona tal-euro.

Valutazzjoni tal-konformità: Valutazzjoni tat-traspożizzjoni u tal-konformità tal-implimentazzjoni ta' direttiva tal-UE fuq livell nazzjonali.

TWEĠIBIET TAL-KUMMISSJONI GĦAR-RAPPORT SPEĊJALI TAL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

"RAPPORT SPEĊJALI XX/2019 DWAR IR-REKWIŻITI TAL-UE GĦALL-OQFSA BAĠITARJI NAZZJONALI: IL-ĦTIEĠA LI DAWN JISSAĦĦU AKTAR U LI L-APPLIKAZZJONI TAGĦHOM TIĠI SSORVELJATA AĦJAR"

SOMMARJU EŻEKUTTIV

I Il-Kummissjoni tilqa' l-awditu tal-prestazzjoni tal-QEA dwar l-istabbiltà fiskali. Il-Kummissjoni kienet minn ta' quddiem fl-isforzi tal-Unjoni sabiex ittejjeb il-governanza fiskali kemm fil-livell tal-UE kif ukoll f'dak tal-Istati Membri. Billi tuża l-għarfien estensiv tagħha dwar is-suġġett tal-oqfsa baġitarji nazzjonali ('national budgetary frameworks' - NBFs), il-Kummissjoni ressqet, matul il-kriżi ekonomika, proposti leġiżlattivi li jintroduċu rekwiżiti ewlenin għall-oqfsa fiskali tal-Istati Membri, li kienu maħsuba sabiex itejbu l-ġestjoni tal-finanzi pubbliċi domestiċi u sabiex jippromwovu l-konformità mar-regoli fiskali tal-UE. Madankollu, jenħtieġ li jiġi nnotat li l-proposti tal-Kummissjoni ġew żviluppati fi żmien qasir, taħt il-pressjoni tal-kriżi, u ġew adottati mill-koleġiżlaturi wara diskussjonijiet u negozjati fit-tul. L-azzjonijiet sussegwenti tal-Kummissjoni ffokaw fuq l-implimentazzjoni tal-qafas miftiehem u, għalhekk, jenħtieġ li jiġu vvalutati f'dan id-dawl.

II Il-perimetru tar-rekwiżiti tal-UE għall-NBFs jestendi lil hinn mill-oqsma tal-istituzzjonijiet fiskali indipendenti, ir-regoli fiskali u l-oqfsa baġitarji ta' terminu medju. B'mod partikolari, qed jiġu stabbiliti rekwiżiti importanti fir-rigward tat-tbassir għall-finijiet baġitarji, l-istatistika fiskali u l-kontabbiltà, it-trasparenza tal-finanzi pubbliċi u skeda ta' żmien baġitarja komuni għall-Istati Membri fiż-żona tal-euro.

III Filwaqt li l-Kummissjoni hija d-destinatarja istituzzjonali tal-awditu tal-prestazzjoni, ir-rwol u l-kontribut tal-Istati Membri għandhom jiġu rikonoxxuti b'mod xieraq. L-ewwel nett, l-Istati Membri qablu fuq is-sett ta' rekwiżiti dwar l-NBFs li huma minquxa fid-dritt rilevanti tal-UE u, f'ambjent intergovernattiv iffirmaw Trattat intergovernattiv dwar l-Istabbiltà, il-Koordinazzjoni u l-Governanza (TSKG) u l-Patt Fiskali tiegħu. It-tieni nett, hija r-responsabbiltà tal-Istati Membri li jittrasponu u japplikaw ir-rekwiżiti sopranazzjonali dwar l-NBFs. Il-mod li bih l-Istati Membri jimplimentaw ir-rekwiżiti kien fattur deċiżiv għall-effettività tal-qafas miftiehem.

Il-Kummissjoni hija impenjata bis-sħiħ li tkompli tappoġġja t-tisħiħ tal-NBFs fl-UE kollha, fl-ambitu tas-setgħat mogħtija lilha mit-Trattati. Għal dan il-għan, il-Kummissjoni se tagħti kunsiderazzjoni xierqa lis-sejbiet tal-awditu u se tibni fuq it-tagħlimiet meħuda minn kif qed jiffunzjonaw l-oqfsa baġitarji msaħħa tal-Istati Membri kif ukoll fuq il-prattiki internazzjonali rilevanti.

IV Id-dispożizzjonijiet legali attwali introduċew firxa wiesgħa ta' rekwiżiti bażiċi fl-elementi ewlenin kollha tal-oqfsa fiskali tal-Istati Membri. Ir-rekwiżiti bażiċi għall-oqfsa baġitarji ta' terminu medju (MTBFs) u l-kriterji li jistabbilixxu l-istituzzjonijiet fiskali indipendenti (IFI) huma fil-biċċa l-kbira konsistenti mal-letteratura u mal-prattiki internazzjonali rilevanti; fil-fatt, f'xi aspetti, l-Unjoni hija dik li tistabbilixxi l-istandards. Minkejja dan, il-Kummissjoni ma tixtieqx tiddikjara li ma hemmx lok għal titjib fir-rekwiżiti tal-UE għall-NBFs (kif affermat mill-proposta tagħha tal-2017 għad-Direttiva) jew tal-mod kif jiġu applikati mill-Istati Membri.

Il-Kummissjoni tfakkar li l-abbozz ta' Direttiva tal-2017 għandu l-għan li jinkorpora s-sustanza tat-TSKG fid-dritt tal-UE. Għalhekk, il-kamp ta' applikazzjoni tiegħu huwa limitat għal dawk il-karatteristiċi tal-NBFs li l-Kummissjoni qieset li huma rilevanti għall-inkorporazzjoni.

V Jistgħu tabilħaqq jinħolqu differenzi bejn il-valutazzjonijiet tal-konformità tal-IFI u tal-Kummissjoni, għal diversi raġunijiet. Billi d-diskrezzjoni mogħtija lill-Kummissjoni permezz tat-testi legali li huma l-bażi tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir (PST) tista' tikkontribwixxi għal dawn id-differenzi, il-Kummissjoni tenfasizza li hija twettaq il-valutazzjoni tagħha tal-konformità tal-Istati Membri mar-regoli fiskali tal-UE b'mod rigoruż u trasparenti u tagħmel użu xieraq mill-flessibbiltà li teżisti fir-regoli, f'konformità mal-pożizzjoni maqbula b'mod komuni u approvata mill-Kunsill fi Frar 2016.

Il-Kummissjoni tqis li r-riskju ta' inkonsistenzi jista' u jenħtieġ li jitnaqqas jew jiġi mmaniġġjat b'mod effikaċi. L-iskambji u l-kondiviżjoni regolari tal-informazzjoni bejn il-Kummissjoni u l-IFI - kif imwettqa diġà mill-Kummissjoni - huma fost l-aktar miżuri effettivi għall-mitigazzjoni tar-riskji.

VI Il-Bord Fiskali Ewropew (BFE) kien maħsub mill-bidu nett (jiġifieri r-Rapport tal-Ħames Presidenti) bħala korp li jipprovdi pariri indipendenti dwar il-qafas ta' governanza fiskali tal-UE. Il-bażi statutorja tiegħu (jiġifieri d-Deċiżjoni tal-Kummissjoni (UE) 2015/1937) tikkonferma dan il-motiv billi tistabbilixxi l-missjoni tal-Bord kif ġej: "*Il-Bord għandu jikkontribwixxi f'kapaċità konsultattiva għall-eżerċitar tal-funzjonijiet tal-Kummissjoni fis-sorveljanza fiskali multilaterali kif stabbilita fl-Artikoli 121, 126 u 136 tat-TFUE, sa fejn hija kkonċernata ż-żona tal-euro.*" Dan huwa operazzjonalizzat aktar f'firxa wiesgħa ta' kompiti u responsabbiltajiet. Għaldaqstant, ir-reġim statutorju tal-BFE u l-allokazzjoni tar-riżorsi tiegħu kienu maħsuba sabiex jiżguraw li l-Bord ikun kapaċi jaqdi bis-sħiħ il-missjoni tiegħu li jipprovdi valutazzjoni u pariri indipendenti.

Il-Kummissjoni tqis l-elementi disponibbli kollha li huma meqjusa bħala utli għat-teħid tad-deċiżjonijiet infurmati tagħha. Dan jinkludi l-kontribuzzjonijiet ipprovduti mill-BFE konsultattiv, fejn xieraq. Madankollu, sa fejn hija kkonċernata l-applikazzjoni tal-prinċipju tal-"konformità jew spjegazzjoni", ma jistax isir paragun strettament parallel bejn il-BFE u l-kunsilli fiskali indipendenti nazzjonali.

VII Il-Kummissjoni kienet qed twettaq kontrolli bir-reqqa fuq it-traspożizzjoni tad-Direttiva 2011/85, sabiex tiżgura li r-rekwiżiti rispettivi jkunu inkorporati kif suppost fl-oqfsa baġitarji tal-Istati Membri. Billi l-kontrolli tal-konformità kważi tlestew għal żewġ terzi tal-Istati Membri u għadhom għaddejjin għall-bqija, se tingħata attenzjoni akbar lill-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tar-rekwiżiti tad-Direttiva mill-Istati Membri.

B'mod aktar ġenerali, il-Kummissjoni qed timmonitorja wkoll mill-qrib l-iżviluppi tal-NBF permezz ta' proċessi regolari oħrajn bħas-Semestru Ewropew, rieżamijiet bejn il-pari fil-kumitati preparatorji tal-ECOFIN, aġġornamenti annwali tal-Bażi ta' *Data* dwar il-Governanza Fiskali, eċċ.

Fir-rigward tal-valutazzjonijiet meħtieġa mill-qafas ġuridiku tal-UE, il-Kummissjoni tenfasizza li hemm klawżoli speċifiċi ta' rieżami fid-Direttiva 2011/85 u fir-Regolament 473/2013. Ir-rieżami tas-"Six-pack" u tat-"Two-pack" se jipprovdi opportunità sabiex tingħata ħarsa profonda u olistika lejn ir-riżulati li taw sa issa d-diversi rekwiżiti dwar l-NBFs.

VIII Jekk jogħġbok ara t-tweġibiet tal-Kummissjoni għar-rakkomandazzjonijiet.

<u>INTRODUZZJONI</u>

01 Il-Kummissjoni tinnota li l-Kunsill ECOFIN diġà ddikjara f'Marzu 2005 li jenħtieġ li l-NBFs jappoġġjaw l-objettivi tal-PST u jikkomplementaw il-qafas fiskali tal-UE (ara r-"rapport tal-Kunsill Ecofin lill-Kunsill Ewropew tat-22-23 ta' Marzu 2005 dwar it-titjib tal-implimentazzjoni tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir"). F'Mejju 2010, il-Kunsill adotta Konklużjonijiet dwar l-Oqfsa Fiskali Domestiċi, fejn enfasizza l-importanza ta' oqfsa fiskali reżiljenti u effettivi għall-implimentazzjoni tal-PST u s-sostenibbiltà tal-finanzi pubbliċi. Dawk il-benefiċċji previsti mmotivaw l-għażla tal-Kummissjoni li tinkludi fis-"Six-Pack" abbozz ta' direttiva li jistabbilixxi r-rekwiżiti għall-NBFs.

02 Bil-benefiċċju tax-xogħol analitiku tagħha stess, il-Kummissjoni tissottoskrivi b'mod inekwivoku għall-kunsens wiesa' dwar l-importanza li jkun hemm fis-seħħ NBFs b'saħħithom li jippermettu prestazzjoni fiskali tajba.

03 Filwaqt li ma tħejjietx analiżi komprensiva kif imsemmi fil-paragrafu 3, diversi aspetti tal-oqfsa fiskali nazzjonali u tal-UE ġew eżaminati fit-tul f'dokumenti differenti (l-aktar fir-Rapport annwali dwar il-Finanzi Pubbliċi fl-UEM). Matul iż-żmien, il-Kummissjoni wettqet - inkluż qabel il-kriżi - xogħol analitiku li jikkonferma r-rilevanza tal-approċċ fuq żewġ livelli għall-governanza fiskali (jiġifieri fil-livell nazzjonali u f'dak tal-UE) b'appoġġ għall-issodisfar tal-obbligi baġitarji tal-UE mill-Istati Membri. Dak ix-xogħol enfasizza wkoll l-isfidi fl-implimentazzjoni tal-PST kif kien f'dak iż-żmien u d-dgħufijiet ewlenin fl-NBFs abbażi tal-informazzjoni miġbura permezz tal-Bażi ta' *Data* tal-Governanza Fiskali.

Kaxxa 2 - Kunċetti spjegati Fir-rigward tal-mekkaniżmu ta' korrezzjoni awtomatika, il-Kummissjoni tenfasizza li dan huwa obbligu li joħroġ mit-TSKG.

08 Minbarra d-dispożizzjonijiet relatati mat-TSKG, ir-Regolament 473/2013 jinkludi rekwiżiti importanti oħrajn għall-NBFs, b'mod partikolari l-produzzjoni/approvazzjoni indipendenti tal-previżjonijiet makroekonomiċi li fuqhom huma msejsa l-baġits annwali u l-ippjanar fiskali nazzjonali ta' terminu medju, u skeda ta' żmien baġitarja komuni għal (i) il-preżentazzjoni u l-adozzjoni ta' abbozzi ta' baġits annwali u (ii) il-preżentazzjoni ta' pjanijiet fiskali nazzjonali ta' terminu medju.

09 Il-proposta tal-Kummissjoni rrispondiet għar-rieda ta' inkorporazzjoni espressa mill-Partijiet Kontraenti tat-TSKG (kif minquxa fl-Artikolu 16 tat-TSKG) u għas-sejħiet tal-Parlament Ewropew għall-integrazzjoni fil-qafas tal-Unjoni.

<u>OSSERVAZZJONIJIET</u>

18 Is-sett attwali ta' rekwiżiti supranazzjonali tal-NBF ġie żviluppat gradwalment, flimkien mal-kriżi li kienet qed isseħħ, u kellu jiġi fil-forma ta' diversi strumenti legali għal raġunijiet oġġettivi. B'mod partikolari, minħabba l-isfidi fiskali partikolari li ġabet magħha l-kriżi, l-Istati Membri fiż-żona tal-euro għarfu l-ħtieġa li jiġu adottati miżuri speċifiċi li jmorru lil hinn mid-dispożizzjonijiet applikabbli għall-Istati Membri kollha, inkluż fir-rigward tal-NBFs.

19 It-tieni inċiż: Il-Kummissjoni ma tqisx li l-karatteristiċi tal-NBFs jenħtieġ li jiġu preskritti b'mod estensiv fil-livell supranazzjonali. Il-Kummissjoni tiġbed l-attenzjoni għar-Rapport tagħha dwar il-Finanzi Pubbliċi fl-UEM 2011 (p. 101), li sostna li pass lil hinn mir-rekwiżiti minimi stipulati fid-Direttiva 2011/85 ma kienx ikun kompatibbli mad-differenzi konsiderevoli fl-istrutturi amministrattivi u istituzzjonali fl-Istati Membri. L-għażla tar-rekwiżiti minimi fittxet li jiġu applikati t-tagħlimiet meħuda mill-karatteristiċi li jwasslu għal tfassil tajjeb tal-politika, filwaqt li ppermettiet lill-Istati Membri jkollhom id-diskrezzjoni sabiex japplikawhom b'mod xieraq.

L-istrumenti leġiżlattivi li introduċew rekwiżiti supranazzjonali tal-NBF ġew żviluppati b'mod sekwenzjali u l-għażla tal-mezz legali – speċifikament, direttiva jew regolament bi grad differenti ta' preskrittività – kienet ibbażata fuq kunsiderazzjonijiet ta' kontenut u skop rilevanti fiż-żmien tal-abbozzar.

Il-Kummissjoni tqis li jenħtieġ li l-eteroġeneità tal-NBFs titqies bħala mod kif ikun akkomodat l-għan fundamentali li tiżdied is-sjieda nazzjonali.

21 L-ambitu tal-abbozz ta' Direttiva tal-2017 huwa tabilħaqq usa'. Minbarra objettiv ta' terminu medju f'termini ta' bilanċ strutturali, il-qafas maħsub ikun jinkludi: (i) l-istabbiliment ta' perkors ta' tkabbir fuq terminu medju tan-nefqa netta tal-gvern b'mod konsistenti ma' dak l-objettiv ta' terminu medju u ffissat għat-terminu kollu tal-leġiżlatura, (ii) l-istipular tal-obbligu għall-baġits annwali sabiex jiġi rrispettat il-perkors ta' tkabbir fuq terminu medju tan-nefqa netta, (iii) mekkaniżmu ta' korrezzjoni sabiex jiġu kkoreġuti d-devjazzjonijiet fuq terminu medju. L-abbozz ta' Direttiva jipproponi wkoll involviment estensiv tal-IFI fit-tfassil tal-politika fiskali u fil-monitoraġġ tal-iżviluppi baġitarji.

Filwaqt li ma hija speċifikata l-ebda restrizzjoni numerika espliċita għall-objettiv ta' terminu medju, l-abbozz ta' Direttiva jgħid li jenħtieġ li l-qafas ta' regoli numeriċi jippromwovi b'mod effettiv il-konformità mal-obbligi baġitarji tat-TFUE, jiġifieri inkluża l-konformità mal-OTM kif previst fil-PST. B'mod aktar ġenerali, in-nuqqas ta' restrizzjoni numerika espliċita fuq l-objettiv ta' terminu medju jista' jitqies bħala kkumpensat mill-approċċ tal-abbozz ta' Direttiva li jiġu stabbiliti pedamenti aktar b'saħħithom għad-dixxiplina fiskali permezz tal-perkors vinkolanti tan-nefqa fuq terminu medju u tar-rwol aktar b'saħħtu tal-IFI.

22 Il-Kummissjoni tirrikonoxxi li l-abbozz ta' Direttiva jitbiegħed mill-qari *ad litteram* tal-Patt Fiskali, minħabba li jipproponi strumenti differenti u – fil-fehma tal-Kummissjoni – aħjar, sabiex jintlaħqu l-istess objettivi. Madankollu, il-Kummissjoni ma taqbilx mal-opinjoni kkwotata tal-BĊE li d-dispożizzjonijiet tal-abbozz ta' Direttiva jistgħu jwasslu sabiex jiddgħajfu r-regoli tal-Patt Fiskali.

Fir-rigward tal-għażla taż-żmien tal-proposta, il-Kummissjoni tixtieq tfakkar fil-perjodu ta' żmien stabbilit mill-Art. 16 tat-TSKG sabiex il-Partijiet Kontraenti jieħdu passi sabiex jinkorporaw is-sustanza tat-Trattat fid-dritt tal-UE, jiġifieri "*fi żmien massimu ta' ħames snin wara d-dħul fis-seħħ*". Bit-tressiq tal-proposta f'Diċembru 2017, li kien ferm qabel ir-rieżami tal-leġiżlazzjoni tas-"Six-pack" u tat-"Two-pack", il-Kummissjoni fittxet li tippermetti lill-Partijiet Kontraenti jwettqu l-impenn tagħhom li jintegraw il-Patt Fiskali fid-dritt tal-UE (ħaġa li hija wkoll konformi mal-pożizzjoni li ilha li ħadet l-Kummissjoni).

27 Billi l-prinċipji komuni ġew adottati wara l-proposta tal-Kummissjoni għar-Regolament 473/2013, iż-żieda ta' dispożizzjonijiet ġodda u sostantivi dwar il-mekkaniżmi nazzjonali ta' korrezzjoni (li għalihom ma saret l-ebda referenza fl-abbozz oriġinali tar-Regolament) kienet tkun tfisser tibdil sinifikanti fil-proposta tal-Kummissjoni. Il-Kummissjoni temmen li tali tibdil kien ikollu riperkussjonijiet negattivi fuq l-adozzjoni tar-Regolament.

Sabiex tindirizza l-kwistjoni, il-Kummissjoni pproponiet li jiddaħħlu karatteristiċi ewlenin tal-mekkaniżmi ta' korrezzjoni fid-dritt tal-UE mal-ewwel opportunità regolatorja wara l-ħruġ tal-prinċipji komuni, jiġifieri permezz tal-abbozz ta' Direttiva tal-2017.

28 L-abbozz ta' Direttiva tal-2017 jistabbilixxi l-karatteristiċi ewlenin tal-mekkaniżmi ta' korrezzjoni abbażi tal-elementi previsti mill-prinċipji komuni – ara l-Artikoli 3(2)(b), 3(3), 3(4)(c), 5 u 6. F'xi aspetti, l-abbozz tad-Direttiva fil-fatt imur kemmxejn lil hinn minn dawk l-elementi, pereżempju, billi (i) jindika li jenħtieġ li l-mekkaniżmu ta' korrezzjoni jikkumpensa b'mod partikolari għad-devjazzjonijiet mill-perkors tan-nefqa tal-gvern fuq terminu medju, jew (ii) jistabbilixxi l-obbligu tal-IFI li jitolbu lill-awtoritajiet baġitarji sabiex jattivaw il-mekkaniżmu ta' korrezzjoni.

29 Il-Kummissjoni tirrikonoxxi li l-abbozz ta' Direttiva ma jinkludix definizzjoni tat-terminu "devjazzjoni sinifikanti osservata". Filwaqt li l-fehim awtomatiku huwa li t-terminu użat fl-abbozz tad-Direttiva jista' jkun jew jista' jsegwi mill-qrib il-kunċett kif definit bħalissa fir-regolamenti dwar il-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir, huwa jista' wkoll possibbilment jiddevja minn dak il-kunċett.

Fil-fehma tal-Kummissjoni, il-mod kif inhija miktuba d-dispożizzjoni dwar in-natura u d-daqs tad-devjazzjoni huwa xierqa għal Direttiva.

30 Tweġiba komuni għall-paragrafu 30 u għat-Tabella 1:

Il-Kummissjoni ssegwi mill-qrib l-analiżi eżistenti u li għaddejja dwar l-MTBFs u hija stess qed twettaq riċerka f'dan il-qasam. F'dan il-kuntest, l-istandards u l-aħjar prattiki jingħataw kunsiderazzjoni xierqa kull meta jinbdew proposti leġiżlattivi. Id-Direttiva 2011/85, waqt li kienet qed titħejja fi żmien qasir ħafna, kienet ibbażata fuq ħidma analitika preċedenti tal-Kummissjoni, li kienet tinkorpora wkoll kunċetti mil-letteratura ekonomika rilevanti. Huwa importanti wkoll li wieħed jinnota li, filwaqt li l-letteratura tinkludi varjetà kbira ta' kunċetti u karatteristiċi relatati mal-ippjanar fiskali fuq terminu medju, ma jeżisti l-ebda sett aċċettat b'mod universali tal-aħjar prattiki internazzjonali.

Filwaqt li tirrikonoxxi l-importanza tal-elementi ppreżentati bħala "differenzi" fit-Tabella 1, il-Kummissjoni hija tal-fehma li mhux kollha jenħtieġ li neċessarjament jikkwalifikaw bħala standard tal-UE legalment vinkolanti għall-MTBFs. Meta tħejji proposti leġiżlattivi, il-Kummissjoni jkollha tikkunsidra bir-reqqa ħafna aspetti, inkluż b'mod partikolari l-bilanċ adatt bejn kemm huma mixtieqa r-rekwiżiti previsti u l-fattibbiltà li dawn jinbidlu f'rekwiżiti tad-dritt tal-UE applikabbli għall-Istati Membri kollha jew għall-Istati Membri fiż-żona tal-euro biss.

Il-Kummissjoni tenfasizza wkoll il-ħtieġa li ssir distinzjoni bejn l-MTBFs fl-approċċ tal-Kummissjoni (definit fl-Artikolu 2(e) tad-Direttiva) u d-diversi kunċetti użati mill-FMI, mill-Bank Dinji u mill-OECD. Id-Direttiva 2011/85 iffokat fuq kunċett partikolari ta' strument għall-ippjanar fiskali fuq terminu medju (jiġifieri MTBF) u fuq il-prinċipji u l-komponenti bażiċi relatati li tqiesu li huma kruċjali sabiex jintlaħaq l-objettiv tal-promozzjoni tal-konformità mal-qafas fiskali tal-UE. Dan jispjega n-nuqqas ta' wħud mill-istandards/l-aħjar prassi tal-organizzazzjonijiet internazzjonali msemmija hawn fuq (eż. riporti, impenji u bafers).

31 Il-Kummissjoni tirrikonoxxi li jenħtieġ li l-ippjanar fuq terminu medju u t-tħejjija tal-baġit annwali jsiru b'mod konsistenti ma' xulxin. Id-Direttiva 2011/85 timmilita espliċitament għal tali konsistenza, b'mod partikolari fl-Artikolu 10.

32 Filwaqt li tirrikonoxxi li l-prinċipju li jiġi żgurat il-kontroll tal-infiq fl-MTBFs huwa importanti, il-Kummissjoni tqis li l-biċċa l-kbira tal-mekkaniżmi ta' kontroll ikkwotati kienu jkunu speċifiċi/preskrittivi wisq biex jiġu inklużi fid-Direttiva bħala rekwiżiti komuni għall-Istati Membri kollha.

33 Id-Direttiva 2011/85 ma tipprevedi l-ebda mekkaniżmu ta' akkontabbiltà għad-devjazzjonijiet *ex-post* jew *ex-ante* mill-pjanijiet pluriennali. Madankollu, il-Patt Fiskali jistabbilixxi mekkaniżmi ta' korrezzjoni li huma maħsuba sabiex jindirizzaw it-tbegħied mill-pjanijiet fiskali fuq terminu medju li jikkwalifika bħala devjazzjonijiet sinifikanti osservati mill-OTM jew mill-perkors ta' aġġustament lejh. L-opinjonijiet relatati mill-IFI nazzjonali jistgħu jattivaw ukoll il-prinċipju ta' "konformità jew spjegazzjoni" u jiġġeneraw ħsara għar-reputazzjoni tal-awtoritajiet baġitarji.

34 L-abbozz tad-Direttiva tal-2017 kellu l-għan speċifiku li jsaħħaħ l-orjentazzjoni tal-politika fiskali fuq terminu medju fl-Istati Membri billi jippreżentat diversi rekwiżiti ewlenin għat-tisħiħ tal-MTBFs (ara t-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafu 21). Il-Kummissjoni tenfasizza l-potenzjal għoli ta' dawk id-dispożizzjonijiet sabiex jissaħħu l-MTBFs, minkejja l-fatt li ma jaqblux direttament mad-"differenzi" identifikati fit-Tabella 1.

Fir-rigward tat-tkabbir fl-infiq, l-Istati Membri huma mitluba wkoll mill-PST li jirrispettaw il-parametru referenzjarju tan-nefqa tal-UE, li jorbot it-tkabbir tal-infiq mal-evoluzzjoni tal-produzzjoni potenzjali.

35 Il-Kummissjoni kienet pijuniera fit-tressiq ta' prinċipji li jirfdu l-istabbiliment ta' IFI nazzjonali, permezz tal-Komunikazzjoni ta' Ġunju 2012 dwar il-prinċipji komuni għall-mekkaniżmi nazzjonali ta' korrezzjoni fiskali. Dawk il-prinċipji sussegwentement ġew approvati mill-koleġiżlaturi, billi ġew adottati bis-sħiħ fir-Regolament 473/2013. L-ispeċifikazzjonijiet fil-prinċipji komuni jipprovdu karatteristiċi ewlenin għat-twaqqif jew il-ħatra ta' korpi indipendenti u kompetenti biex joperaw fil-qasam tal-politika fiskali.

36 Il-Kummissjoni tqis li l-prinċipji u l-karatteristiċi mixtieqa għall-IFI nazzjonali maħruġa mill-OECD u mill-FMI huma fil-fatt fil-biċċa l-kbira tagħhom konsistenti mar-rekwiżiti fil-livell tal-UE, filwaqt li huma kemmxejn aktar granulari u operazzjonali. Id-differenzi huma spjegati mill-fatt li tali prinċipji/karatteristiċi huma maħsuba sabiex jintużaw bħala gwida u mhux bħala rekwiżit legalment vinkolanti. Barra minn hekk, mhux kull karatteristika ideali tal-IFI hija neċessarjament addattata sabiex tiġi inkorporata fid-dritt tal-Unjoni bħala rekwiżit għall-Istati Membri kollha, speċjalment għal raġunijiet ta' sussidjarjetà. Għalhekk, ma kinitx l-intenzjoni tal-Kummissjoni li jkollha IFI universali (eż. billi jiġu imposti rekwiżiti speċifiċi dwar in-numru u t-tul tat-terminu tal-membri tal-bord jew il-modi kif jiġu ffinanzjati l-attivitajiet tal-IFI) u dan ma kienx ikun jirrifletti r-rieda tal-Istati Membri f'dak iż-żmien.

Jenħtieġ li jiġi enfasizzat ukoll li l-Istati Membri kienu favur li jżommu livell sinifikanti ta' libertà fit-tfassil tal-IFI tagħhom taħt l-umbrella ta' prinċipji komuni. Jenħtieġ li dan jiġi kkunsidrat ukoll fl-isfond tal-fatt li l-IFI f'xi Stati Membri kienu diġà jeżistu qabel il-leġiżlazzjoni supranazzjonali, u xi IFIs bi strutturi differenti kienu qed joperaw b'suċċess f'kuntesti nazzjonali differenti.

39 Il-Kummissjoni tenfasizza li l-ambitu tat-titjib relatat mal-IFI fl-abbozz ta' Direttiva tal-2017 huwa usa' minn dak issuġġerit f'dan il-paragrafu. Minbarra l-kompetenzi addizzjonali għall-IFI fir-rigward tal-iffissar u tal-monitoraġġ ta' parametri fiskali ewlenin u l-inkorporazzjoni tal-prinċipju ta' "konformità jew spjegazzjoni" fid-dritt tal-UE, il-proposta ġġib kwalifiki importanti għas-salvagwardji tal-indipendenza, kif ukoll il-possibbiltà li dawk ir-rekwiżiti kollha tal-IFI jiġu estiżi għall-Istati Membri li mhumiex fiż-żona tal-euro.

B'mod aktar konkret, ir-rekwiżiti tal-indipendenza ssaħħew kif ġej: ġie inkluż aġġettiv ta' rinfurzar għad-deskrizzjoni tar-riżorsi ("stabbli") u kien hemm speċifikazzjonijiet għad-dritt ta' aċċess għall-informazzjoni ("estensiv u f'waqtu"); dawn il-kwalifiki għandhom l-għan li jindirizzaw it-tħassib espress mill-IFI, inkluż permezz tad-dikjarazzjonijiet ikkwotati tan-Netwerk ta' IFI tal-UE.

42 Il-leġiżlazzjoni tal-UE dwar is-sorveljanza baġitarja multilaterali tistabbilixxi r-responsabbiltajiet speċifiċi tal-Kummissjoni fir-rigward tal-monitoraġġ tal-konformità tal-Istati Membri mar-regoli fiskali tal-UE. Filwaqt li l-Kummissjoni tista' tikkunsidra l-elementi kollha disponibbli meqjusa bħala utli, inkluża, kif xieraq, l-informazzjoni pprovduta mill-IFI nazzjonali, il-qafas ġuridiku fis-seħħ ma jipprevedi l-ebda involviment formali tal-IFI fis-sorveljanza baġitarja tal-UE.

46 Filwaqt li t-TSKG, bħall-PST, fil-fatt jeħtieġ li jkun fl-OTM jew fil-perkors tal-aġġustament lejh, huwa jispeċifika wkoll limitu aktar baxx tad-defiċit strutturali ta' 0,5% tal-PDG (jew 1% f'ċerti ċirkostanzi).

47 Il-Kummissjoni tinnota li anki meta l-IFIs jimmonitorjaw il-konformità mar-regoli fiskali tal-UE, dawn mhux bilfors kollha jippubblikaw il-valutazzjonijiet tagħhom tal-konformità.

49 Tweġiba komuni għall-paragrafi 49-51:

Skont it-Trattati, huwa d-dmir tal-Kummissjoni li tivvaluta b'mod formali l-konformità mar-regoli fiskali tal-UE fil-qafas tas-sorveljanza baġitarja multilaterali. Id-dritt tal-UE ma jagħti lill-IFIs l-ebda kompetenza relatata mal-proċess tal-valutazzjoni tal-konformità mar-regoli fiskali tal-UE. Fil-ftit każijiet li fihom l-IFIs jwettqu attivitajiet bħal dawn, dan ikun jew ibbażat fuq obbligu legali nazzjonali jew inkella magħmul fuq bażi volontarja. Il-Kummissjoni tirrikonoxxi li, f'każijiet bħal dawn, jistgħu jinħolqu differenzi bejn il-valutazzjonijiet tal-konformità tal-IFIs u dawk tal-Kummissjoni. Dawn jistgħu jkunu dovuti, pereżempju, għal differenzi fl-interpretazzjoni ta' testi legali sottostanti. Il-konklużjonijiet jistgħu jkunu differenti wkoll minħabba li l-IFIs jużaw metodoloġiji proprji jew adattati li jistgħu ma jkunux konsistenti għal kollox mal-metodoloġija użata mill-Kummissjoni għall-valutazzjoni tagħha, jew minħabba l-intervalli bejn il-valutazzjonijiet (minħabba *data* aktar riċenti jew aktar kompleta li jista' jkollha piż fuq il-valutazzjoni).

L-użu mill-Kummissjoni tad-diskrezzjoni mogħtija lilha mit-testi legali li huma l-bażi tal-PST jista' jikkontribwixxi wkoll għal dawn id-differenzi. Madankollu, il-Kummissjoni għamlet użu mill-flessibbiltà li teżisti fi ħdan il-PST f'konformità mal-pożizzjoni maqbula b'mod komuni u approvata mill-Kunsill fi Frar 2016. Għaldaqstant, il-valutazzjonijiet tal-Kummissjoni f'dawn l-aħħar snin ippermettew tliet fatturi: 1) il-kundizzjonijiet ċikliċi (permezz tal-hekk imsejħa "matriċi tar-rekwiżiti"); 2) ir-riformi strutturali; u 3) l-investiment tal-gvern immirat lejn, anċillari għal, u ekonomikament ekwivalenti għal riformi strutturali kbar.

Id-deċiżjonijiet meħuda mill-Kummissjoni dwar każijiet ta' devjazzjonijiet possibbli mill-aġġustament meħtieġ ser ikunu akkumpanjati minn raġunament dettaljat u sussegwentement se jiġu diskussi b'mod estensiv mal-Istati Membri flimkien mal-ECOFIN filière. Meta l-Kummissjoni tkun użat id-diskrezzjoni mogħtija lilha, hija tkun ipprovdiet gwida addizzjonali matul iċ-ċiklu kollu, sabiex b'hekk tillimita l-inċertezza li jridu jħabbtu wiċċhom magħha l-IFIs meta jagħmlu l-valutazzjonijiet tagħhom.

Fl-aħħar nett, il-Kummissjoni tirrimarka li l-evidenza tissuġġerixxi li, sa issa, kien hemm biss għadd żgħir ta' każijiet meta IFIs u l-Kummissjoni waslu għal konklużjonijiet differenti dwar il-konformità tal-Istati Membri mar-regoli fiskali tal-UE.

53 Il-Kummissjoni tara l-kooperazzjoni mill-qrib mal-IFI bħala prerekwiżit importanti għal funzjonament effettiv tal-oqfsa fiskali nazzjonali u tal-UE.

57 Il-BFE konsultattiv kien maħsub bħala korp li jipprovdi pariri indipendenti dwar il-qafas ta' governanza fiskali tal-UE. Il-bażi statutorja tiegħu (jiġifieri d-Deċiżjoni tal-Kummissjoni (UE) 2015/1937) tikkonferma dak il-motiv billi tistabbilixxi l-missjoni tal-Bord kif ġej: "*Il-Bord għandu jikkontribwixxi f'kapaċità konsultattiva għall-eżerċitar tal-funzjonijiet tal-Kummissjoni fis-sorveljanza fiskali multilaterali kif stabbilita fl-Artikoli 121, 126 u 136 tat-TFUE sa fejn tkun ikkonċernata ż-żona tal-euro*." Dan huwa operazzjonalizzat aktar f'firxa wiesgħa ta' kompiti u responsabbiltajiet (skont l-Artikolu 2(2) tad-deċiżjoni ċċitata, skont dak li kien meqjus bħala essenzjali għat-twettiq tal-missjoni tal-BFE).

Huwa fil-kuntest ta' din il-missjoni ġenerali li jenħtieġ li tinqara l-"koordinazzjoni" tal-kunsilli fiskali nazzjonali. Madankollu, l-għoti lill-BFE konsultattiv ta' rwol ta' koordinazzjoni fuq istituzzjonijiet indipendenti bbażati fil-liġijiet nazzjonali (xi drabi fuq livell kostituzzjonali) kien ikun jirrikjedi leġiżlazzjoni tal-UE, jiġifieri proċess leġiżlattiv potenzjalment twil. Barra minn hekk, dan seta' dgħajjef l-indipendenza tal-IFI u l-perċezzjoni pubblika tagħhom bħala "għassiesa fiskali" mrawmin lokalment.

60 Il-Kummissjoni tissottolinja li r-reġim statutorju tal-BFE u l-allokazzjoni tar-riżorsi tiegħu, għalkemm mhumiex konformi għal kollox mal-istandards applikabbli għall-kunsilli fiskali nazzjonali, tfasslu u ġew ikkalibrati bir-reqqa sabiex jiġi żgurat li l-Bord ikun jista' jaqdi l-missjoni tiegħu b'mod sħiħ, filwaqt li jiżguraw l-istandards ta' indipendenza meħtieġa.

Filwaqt li ma jistax jitfassal paragun strettament parallel bejn il-BFE konsultattiv indipendenti u l-kunsilli fiskali indipendenti nazzjonali, l-essenza tal-prinċipji applikabbli għal dawn tal-aħħar hija riflessa fl-istruttura tal-Bord, b'attenzjoni partikolari fuq l-indipendenza u l-kompetenza u b'kunsiderazzjoni tal-ispeċifiċità tal-missjoni tal-Bord.

a) L-ispeċifikazzjonijiet li jirrigwardjaw il-mandati tal-membri tal-Bord huma konformi mal-prattiki tal-kunsill fiskali nazzjonali f'għadd ta' Stati Membri.

b) Il-Kummissjoni għandha stima għolja għall-attività tal-BFE, li tagħti opinjoni kompetenti u indipendenti addizzjonali fid-dibattitu dwar il-politika fiskali. Il-Kummissjoni hija kompletament konxja tal-importanza tal-indipendenza għar-reputazzjoni u l-kredibbiltà tal-pariri tal-BFE.

c) Meta wieħed iqis l-istruttura amministrattiva speċjali tal-BFE bħala korp konsultattiv għall-Kummissjoni, is-Segretarjat Ġenerali tal-Kummissjoni jiżgura l-ġestjoni tar-riżorsi umani u baġitarji tal-BFE skont ir-regoli applikabbli tal-Kummissjoni. L-arranġamenti fis-seħħ ma llimitawx l-operazzjonijiet tal-Bord u tas-segretarjat tiegħu. Fil-fatt, l-allokazzjonijiet li jappoġġjaw l-attività tal-President u tal-membri tal-Bord żdiedu b'mod sinifikanti minn meta twaqqaf. Pereżempju, it-talbiet kollha għal missjonijiet imnedija mis-segretarjat tal-BFE ġew approvati u ffinanzjati.

d) Dawk l-arranġamenti ta' appoġġ amministrattiv ma jfixklux ix-xogħol indipendenti tal-BFE u huma effettivament maħsuba sabiex jiffaċilitaw l-operat tal-BFE b'mod kosteffettiv.

61 Kif ġie spjegat fl-ittra mill-Viċi President tal-Kummissjoni lill-Ombudsman imsemmija fil-paragrafu 67, ma jistax isir paragun strettament parallel bejn il-BFE konsultattiv indipendenti u l-kunsilli fiskali indipendenti nazzjonali. B'mod partikolari, mhux biss il-bażijiet ġuridiċi sottostanti huma differenti, iżda l-aktar importanti l-istruttura, ir-rwoli, il-funzjonament u s-setgħat istituzzjonali tagħhom huma differenti. Dan tal-ewwel huwa korp konsultattiv indipendenti tal-Kummissjoni. Ir-responsabbiltajiet tal-Kummissjoni fir-rigward tas-sorveljanza tal-politiki fiskali tal-Istati Membri huma minquxa fit-Trattat. Fil-livell nazzjonali, skont id-dritt tal-UE u t-TSKG intergovernattiv, l-Istati Membri waqqfu istituzzjonijiet indipendenti sabiex jimmonitorjaw il-finanzi pubbliċi nazzjonali.

B'mod ġenerali, il-Kummissjoni tqis li l-istruttura tal-Bord tikkunsidra b'mod xieraq l-istandards rilevanti u tistabbilixxi bażi soda għall-missjoni tal-BFE.

62 Il-Kummissjoni tissottolinja li d-Deċiżjoni 2015/1937 ma tillimitax l-azzjonijiet tal-Bord fit-twettiq tal-mandat tiegħu.

Il-mandat tal-BFE ma jeskludix il-possibbiltà li jiġu fformulati pariri/opinjonijiet f'ħin reali. Il-Bord iddeċieda li jagħti preferenza lil valutazzjoni *ex-post* tal-implimentazzjoni tar-regoli fiskali tal-Unjoni għal mill-inqas żewġ raġunijiet importanti: (i) Valutazzjoni f'ħin reali tad-deċiżjonijiet ta' sorveljanza ewlenin fil-livell tal-UE tagħmel użu intensiv ħafna mir-riżorsi. B'differenza mill-kunsilli fiskali nazzjonali, il-BFE jkollu jipprovdi analiżi soda għall-Istati Membri kollha fi żmien qasir ħafna; (ii) L-iffokar fuq il-valutazzjoni *ex-post* ta' kif jiġu implimentati r-regoli fiskali tal-Unjoni jnaqqas ir-riskju li wieħed jidħol f'dibattiti politiċi u jsaħħaħ il-kapaċità ta' kwalunkwe kunsill fiskali indipendenti li jipprovdi fehma indipendenti jew mhux partiġġjana. Barra minn hekk, mhuwiex ċar għal kollox li l-valutazzjonijiet f'ħin reali ser ikollhom impatt akbar minn dawk li jsiru *ex-post*.

65 Ir-rapporti annwali tal-BFE jenfasizzaw diversi dgħufijiet u sfidi li jiffaċċjaw l-IFIs, iżda jmorru wkoll lil hinn minn hekk u jressqu suġġerimenti dwar kif għandhom jiġu indirizzati n-nuqqasijiet. Pereżempju, fit-taqsima ddedikata dwar l-IFIs, ir-rapport annwali tal-2017 jagħmel diversi suġġerimenti għal kif il-prinċipju ta' "konformità jew spjegazzjoni" jista' jsir aktar effettiv.

66 Tweġiba komuni għall-paragrafi 66 u 67:

Il-Kummissjoni tqis l-elementi disponibbli kollha li jitqiesu utli għat-teħid ta' deċiżjonijiet infurmati tagħha. Dan jinkludi l-kontribuzzjonijiet ipprovduti mill-BFE konsultattiv, fejn xieraq. Madankollu, minħabba li r-responsabbiltajiet tagħha għas-sorveljanza fiskali huma minquxa fit-Trattati, il-proċess li bih il-Kummissjoni tasal għal deċiżjonijiet f'dan il-qasam ma jistax ikun ristrett, pereżempju billi jiġi rregolat jekk għandhomx jitqiesu l-pariri u l-opinjonijiet tal-BFE u kif u meta.

Fir-rigward tal-prinċipju ta' "konformità jew spjegazzjoni", l-ittra mill-Viċi President tal-Kummissjoni lill-Ombudsman imsemmija fil-paragrafu 67 spjegat li ma jistax isir paragun strettament parallel bejn il-BFE konsultattiv indipendenti u l-kunsilli fiskali nazzjonali indipendenti billi l-bażijiet ġuridiċi sottostanti, l-istruttura istituzzjonali, ir-rwoli, il-funzjonament u s-setgħat huma differenti (ara t-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafu 61). Fil-livell nazzjonali, skont it-TSKG, l-Istati Membri firmatarji stabbilew istituzzjonijiet indipendenti sabiex jimmoniterjaw jekk il-linji politiċi nazzjonali jiżgurawx konverġenza rapida lejn l-objettiv ta' terminu medju speċifiku għall-pajjiż. Huwa għalhekk li japplika prinċipju ta' "konformità jew spjegazzjoni" f'dak il-kuntest speċifiku għall-Partijiet Kontraenti tat-TSKG.

68 Ara t-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafu 60. Fir-rigward tal-kwistjoni tal-indipendenza, id-Deċiżjoni tal-Kummissjoni 2015/1937 (l-Artikolu 4) tinkludi dispożizzjoni espliċita dwar l-indipendenza tal-membri tal-Bord.

69 Jistgħu jintużaw strumenti legali differenti sabiex jiġu stabbiliti rekwiżiti li jvarjaw f'termini tal-livell ta' preskrizzjoni u flessibbiltà mogħtija lill-Istati Membri.

Speċifikament fir-rigward tad-Direttiva 2011/85, matul it-tħejjija tagħha, deher ċar li Direttiva tal-Kunsill kienet l-aktar strument xieraq għal-leġiżlazzjoni għall-ewwel darba fil-qasam tal-NBFs, li tittratta l-kompetenzi fiskali sovrani tal-Istati Membri. L-għażla kienet ibbażata l-aktar fuq in-natura speċifika tad-dispożizzjonijiet li se iġu inklużi fil-proposta leġiżlattiva (meta mqabbla mal-linji bażi differenti ħafna tal-NBF fl-Istati Membri f'dak iż-żmien), il-kompetenzi li tittratta u l-ħtieġa li jitqiesu l-kunsiderazzjonijiet tal-prinċipju tas-sussidjarjetà u tas-sjieda nazzjonali (ara wkoll it-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafu 19). Il-Kummissjoni tirrimarka wkoll li dan il-pass sar politikament possibbli biss wara l-kriżi u, bħala l-ewwel inkursjoni leġiżlattiva fil-qasam tal-NBF, huwa probabbli ħafna li approċċ preskrittiv iżżejjed fil-proposta tal-Kummissjoni ma kienx jitqies bħala aċċettabbli mill-Istati Membri, u b'hekk jinħoloq riskju li jitqajmu dubji dwar l-adozzjoni ta' kwalunkwe dispożizzjoni legali dwar l-NBFs.

74 Il-Kummissjoni tenfasizza li l-kontrolli tat-traspożizzjoni u tal-konformità saru bir-reqqa ħafna sabiex jiġi żgurat li r-rekwiżiti jiġu adottati b'mod sħiħ u korrett fil-leġiżlazzjoni nazzjonali dwar l-NBF.

Il-proċessi ta' traspożizzjoni nazzjonali nfushom ħadu konsiderevolment aktar żmien milli previst. L-adozzjoni ta' aktar rekwiżiti tal-NBF (ara l-paragrafu 72) wasslet għal dewmien mill-Istati Membri lil hinn mill-iskadenza għat-traspożizzjoni stabbilita għad-Direttiva (eż. xi miżuri ta' implimentazzjoni nazzjonali ġew innotifikati matul il-perjodu 2014-2016, u ftit oħrajn anki aktar tard).

Fir-rigward tal-kontrolli mwettqa mill-Kummissjoni, minbarra l-kumplessità tal-analiżi bir-reqqa ta' ġabra sħiħa ta' leġiżlazzjonijiet dwar l-NBF fis-seħħ fl-Istati Membri, matul il-perjodu msemmi hawn fuq, sar ukoll ammont sinifikanti ta' sforz sabiex tiġi vvalutata l-konformità tad-dispożizzjonijiet legali nazzjonali tat-22 Parti Kontraenti tat-TSKG mar-rekwiżiti tal-Patt Fiskali (skont l-istedina li saret lill-Kummissjoni fl-Artikolu 16 tat-TSKG).

Fl-aħħar nett, il-proċess tal-kontroll tal-konformità kien jinvolvi skambji bilaterali estensivi mal-Istati Membri (primarjament permezz tal-proċess tal-EU Pilot) bl-għan li jiġu rrimedjati l-lakuni fit-traspożizzjoni u l-kwistjonijiet ta' nuqqas ta' konformità identifikati mill-Kummissjoni. Filwaqt li dawn l-iskambji kienu effettivi ħafna, l-azzjonijiet korrettivi meħuda mill-Istati Membri mbagħad iġġeneraw aktar dewmien sabiex jitlestew il-kontrolli tal-konformità.

Fir-rigward tal-miri stabbiliti fil-Pjanijiet ta' Ġestjoni Annwali tad-DĠ ECFIN, jenħtieġ li jiġi nnotat li dawn jirreferu biss għall-kontrolli preliminari tal-konformità, jiġifieri l-bażi għall-EU Pilots. F'xi każijiet, dan kien dovut għar-raġuni spjegata hawn fuq.

76 Meta tiġi biex tiddeċiedi dwar is-sekwenzjar tal-EU Pilots għal Direttiva li tistabbilixxi rekwiżiti minimi għall-NBFs tal-Istati Membri kollha, il-Kummissjoni tqis li l-kriterji aktar operazzjonli li użat (kif indikat fil-paragrafu 76) kienu aktar addattati minn perspettiva ta' trattament ugwali minn dawk iċċitati mill-QEA (jiġifieri, il-livell ta' dejn pubbliku u s-sħubija fiż-żona tal-euro).

Il-Kummissjoni tirrimarka li nofs l-Istati Membri fiż-żona tal-euro b'dejn għoli kienu fil-fatt koperti fost it-18-il Stat Membru li kienu inklużi fl-ewwel u t-tieni mewġiet tal-EU Pilots.

78 Il-Kummissjoni tenfasizza li l-iskambji tal-EU Pilot kienu strumentali għall-kontrolli tal-konformità. Huma ppermettew li tissawwar opinjoni definittiva dwar il-konformità għat-18-il Stat Membru kkonċernat mill-ewwel żewġ mewġiet u, fuq dik il-bażi, jikkonkludu li traspożizzjoni hija konformi jew jikkunsidraw il-ħtieġa li jiġu mnedija proċedimenti ta' ksur fejn it-tweġibiet tal-Pilot ikunux ġew aċċettati għax mhux sodisfaċenti.

Jenħtieġ li jiġi nnotat li l-10 ġimgħat għal kull naħa involuta fl-EU Pilot (jiġifieri l-Kummissjoni u l-Istat Membru kkonċernat) jirrappreżentaw parametru referenzjarju. It-tul ta' żmien kumplessiv ta' każ tal-EU Pilot jista' jkun itwal fil-prattika għal diversi raġunijiet, bħal: (i) talba għal estensjoni mill-Istat Membru, (ii) talba għal informazzjoni addizzjonali mill-Kummissjoni; (iii) iż-żmien meħtieġ għat-traduzzjoni tat-tweġibiet u s-sottomissjonijiet tal-Istati Membri, u (iv) ir-rapportar tal-miżuri ta' segwitu mill-Istat Membru. Uħud mis-sitwazzjonijiet imsemmija hawn fuq, jew kollha kemm huma, kienu jeżistu fit-18-il każ kollha, li tispjega parzjalment il-medda twila tal-iskambji mal-Istati Membri. B'mod partikolari, jenħtieġ li jiġi nnotat li, f'dawk il-każijiet kollha tal-EU Pilot, il-Kummissjoni talbet informazzjoni addizzjonali.

Is-servizzi tal-Kummissjoni involuti (jiġifieri d-DĠ ECFIN) adottaw imġiba kostruttiva matul l-iskambji tal-EU Pilot, speċjalment billi l-Istati Membri ngħataw l-assistenza kollha meħtieġa u billi ngħata biżżejjed żmien sabiex jiġu adottati xi miżuri li ttieħed impenn dwarhom. Dan tawwal iż-żmien formali tal-każijiet tal-UE Pilot lil hinn mill-parametri referenzjarji, iżda r-rilevanza ta' dan id-dewmien hija kumpensata b'mod ċar mill-eżitu pożittiv tal-proċess: 7 biss mit-18-il każ ingħalqu b'rifjut, u l-kwistjonijiet pendenti f'6 minn dawk is-7 każijiet sussegwentement issolvew b'mod sodisfaċenti mill-Istati Membri kkonċernati, mingħajr il-ħtieġa li l-Kummissjoni tniedi proċedimenti ta' ksur.

79 Tweġiba komuni għall-paragrafi 79 u 80:

Fid-dawl tal-esperjenza miksuba fil-passat, il-Kummissjoni tirrikonoxxi li hija setgħet issottovalutat l-isfidi assoċjati mat-traspożizzjoni nazzjonali tad-Direttiva, sa ċertu punt. Raġuni importanti għad-dewmien min-naħa tal-Istati Membri biex jinnotifikaw il-miżuri ta' traspożizzjoni kienet li huma kellhom jinkorporaw ukoll fl-ordni legali nazzjonali r-rekwiżiti addizzjonali tal-NBF li joħorġu mir-Regolament 473/2013 u mill-Patt Fiskali. B'mod partikolari, dan tal-aħħar kien jeħtieġ li tgħaddi leġiżlazzjoni b'forza legali kbira fil-ġerarkija legali nazzjonali, xi drabi anki fil-livell kostituzzjonali. Għalhekk, l-Istati Membri damu aktar sabiex jadottaw u jinnotifikaw il-miżuri relatati mad-Direttiva u dan wassal għat-tnedija ta' proċeduri ta' ksur għal nuqqas ta' komunikazzjoni.

Il-Kummissjoni tirrimarka li hija pprovdiet gwida u appoġġ dwar NBFs kemm qabel kif ukoll wara l-iskadenza tal-31 ta' Diċembru 2013 għat-traspożizzjoni tad-Direttiva. Dan sar permezz ta' diversi mezzi u kanali, b'mod partikolari dokumenti ta' gwida speċifiċi għas-suġġett (eż. dwar ir-rekwiżiti tal-istatistika, informazzjoni dwar in-nefqa tat-taxxa), noti lill-kumitati rilevanti, dokumenti ta' sfond għal rieżamijiet bejn il-pari dwar l-NBFs, rieżami tal-abbozz ta' leġiżlazzjoni nazzjonali li tittrasponi d-Direttiva (inkluż qabel il-31 ta' Diċembru 2013), il-proċeduri tal-EU Pilot (minn Awwissu 2016) u skambji tekniċi bilaterali oħrajn. Barra minn hekk, il-Kummissjoni dejjem irrispondiet b'mod favorevoli għal kwalunkwe talba speċifika għal assistenza indirizzata lilha mill-Istati Membri.

Meta tiġi vvalutata l-firxa sħiħa ta' gwida dwar l-NBFs ipprovduta mill-Kummissjoni lill-Istati Membri, wieħed għandu jqis li l-Istati Membri eżaminaw bir-reqqa l-oqfsa fiskali tagħhom billi kkunsidraw mhux biss ir-rekwiżiti tad-Direttiva, iżda wkoll l-obbligi li joħorġu mir-Regolament 473/2013 u mill-Patt Fiskali, kif applikabbli. Għalhekk, meta analizzat l-abbozz tal-leġiżlazzjoni nazzjonali u pprovdiet il-kummenti tagħha, il-Kummissjoni kkunsidrat ukoll is-sett usa' ta' rekwiżiti supranazzjonali tal-NBF li l-Istati Membri għandhom jirrispettaw.

Fir-rwol tagħha skont it-Trattat li timmonitorja l-applikazzjoni tad-dritt tal-Unjoni, il-Kummissjoni fil-fatt sa issa tat prijorità lill-iżgurar li l-karatteristiċi tal-NBFs riformati jkunu konformi mar-rekwiżiti l-ġodda tad-dritt tal-UE, billi dawn wasslu għal riformi sinifikanti tal-NBFs madwar l-UE. Minħabba t-tlestija fil-futur qrib tal-kontrolli tal-konformità għad-Direttiva 2011/85, l-attenzjoni tal-Kummissjoni ser iddur fuq l-implimentazzjoni tal-NBFs, inkluż, kif xieraq, l-għoti ta' appoġġ u gwida.

83 Il-Kummissjoni qed tipprevedi li tibda tivvaluta kif tiġi applikata d-Direttiva 2011/85 wara li jiġu konklużi l-kontrolli tal-konformità. Filwaqt li l-attenzjoni tal-Kummissjoni sa issa kienet fuq l-iżgurar ta' traspożizzjoni xierqa, inġabret ukoll informazzjoni relatata mal-implimentazzjoni sabiex tinkiseb stampa aħjar tas-sitwazzjoni ġenerali fl-Istati Membri. Madankollu, dan ma sarx b'mod sistematiku u ser ikun jeħtieġ aġġornament ġenerali fiż-żmien li jitwettqu kontrolli sħaħ tal-applikazzjoni.

84 Il-linji gwida interni għall-kontrolli formali tal-applikazzjoni se jitħejjew qabel ma jsiru dawk il-kontrolli. Minkejja dan, jenħtieġ li jiġi nnotat li fuq għadd ta' dispożizzjonijiet tad-Direttiva li huma aktar orjentati lejn l-implimentazzjoni milli xprunati mit-traspożizzjoni (eż. dispożizzjonijiet statistiċi), il-gwida interna għat-traspożizzjoni fil-fatt tinkludi elementi ta' gwida għall-kontrolli tal-applikazzjoni.

85 Tweġiba komuni tal-Kummissjoni għall-paragrafi 85 u 86:

Il-Kummissjoni tirrikonoxxi r-rilevanza ta' analiżi ulterjuri u se tkompli tesplora modi kif jistgħu jinkisbu riżultati utli.

Madankollu, il-Kummissjoni tenfasizza li biex issir korrelazzjoni stretta bejn l-implimentazzjoni tad-Direttiva minn Stat Membru (li hija subsett tar-rekwiżiti supranazzjonali tal-NBF) u l-prestazzjoni fiskali ġenerali tiegħu b'rabta mar-rekwiżiti tal-PST huwa metodoloġikament diffiċli ħafna. Filwaqt li l-valutazzjoni tal-livell ta' implimentazzjoni u tal-funzjonament tad-dispożizzjonijiet tad-Direttiva hija relattivament sempliċi, il-valutazzjoni tal-punt sa fejn dawn ir-rekwiżiti affettwaw il-prestazzjoni fiskali hija inqas ċara, prinċipalment minħabba:

- livell għoli ta' sovrapożizzjoni bejn ċerti rekwiżiti tad-Direttiva u d-dispożizzjonijiet stipulati fir-Regolament 473/2013 u l-Patt Fiskali li pproduċa effetti matul l-istess perjodu.

- it-tajming tad-Direttiva, li kkoinċida ma' kriżi finanzjarja u ekonomika profonda li matulha diversi Stati Membri kienu taħt programmi ta' assistenza finanzjarja esterna (il-biċċa l-kbira ta' dawk il-programmi kien fihom kundizzjonalitajiet li inkludew ħafna mir-rekwiżiti tad-Direttiva).

- il-ħtieġa li jingħata biżżejjed żmien sabiex ir-rekwiżiti tad-Direttiva jiġu applikati fil-prattika u jħallu l-influwenza tagħhom fuq il-proċess baġitarju.

86 L-adegwatezza tal-metodoloġija PEFA għall-valutazzjoni tal-prestazzjoni operazzjonali tal-elementi ewlenin tal-NBFs tista' tiġi vvalutata fost diversi għażliet.

88 Il-Kummissjoni tissottolinja li ma hemm l-ebda rekwiżit legali li jiġu inklużi klawżoli ta' rieżami fil-proposti leġiżlattivi.

89 Il-Kummissjoni ddeċidiet li tipposponi l-pubblikazzjoni tar-rieżami tal-adegwatezza u li tippubblikaha flimkien mar-rieżami ta' partijiet oħrajn tas-"Six-pack" u tat-"Two-pack". Dan se jippermetti lill-Kummissjoni tifforma opinjoni aggregata dwar il-qafas fiskali kollu tal-UE, li jikkonsisti mir-regoli tal-UE u mill-oqfsa fiskali nazzjonali.

91 Il-Bażi ta' *Data* tal-Governanza Fiskali ('Fiscal Governance Database' - FGD) u l-indiċijiet relatati ġew stabbiliti għal skop usa' mill-valutazzjoni tar-rekwiżiti fid-dritt tal-UE (inċidentalment, huma nħolqu qabel id-Direttiva 2011/85). L-indiċi tal-MTBF kien maħsub mill-bidu nett sabiex jirrifletti l-karatteristiċi mixtieqa u l-aħjar prattiki għall-MTBFs, u b'hekk imur lil hinn mid-Direttiva, li tistabbilixxi biss rekwiżiti minimi għall-MTBFs. Fil-fatt, il-Kummissjoni tqis li indiċi li jqis biss ir-rekwiżiti mid-Direttiva jkollu rilevanza limitata. L-indiċi tal-MTBF ma kienx maħsub ukoll bħala kejl tat-traspożizzjoni jew tal-implimentazzjoni tad-Direttiva fil-qasam tal-MTBFs. Madankollu, jenħtieġ li jiġi nnotat li, wara r-rieżami metodoloġiku tal-FGD fl-2015, il-kriterji tal-indiċi ġew irfinuti fid-dawl tat-titjib irreġistrat fl-Istati Membri u ġew allinjati aħjar mar-rekwiżiti tad-Direttiva (mal-biċċa l-kbira tagħhom).

Bħalissa, l-indiċi tal-MTBF iservi għal firxa ta' skopijiet, bħal rieżamijiet bejn il-pari fil-kumitati preparatorji tal-ECOFIN, il-monitoraġġ tal-NBFs mill-Kummissjoni u għal xogħol analitiku.

92 Filwaqt li l-istudju ma għandux l-intenzjoni li jkun valutazzjoni komprensiva dwar l-applikazzjoni tar-rekwiżiti tal-UE li jikkonċernaw l-MTBFs, huwa jipprovdi evidenza dwar l-effettività tar-regoli fiskali nazzjonali u tal-MTBFs fl-UE.

L-ewwel inċiż: L-indiċi tal-MTBF tabilħaqq jiġi kkompilat abbażi tal-informazzjoni rrapportata mill-Istati Membri fl-FGD. Dan huwa konformi mal-mandat oriġinali mogħti mill-Kunsill ECOFIN permezz tal-konklużjonijiet tiegħu adottati fil-5 ta' Mejju 2009. Biż-żmien, u speċjalment wara r-rieżami tal-FGD tal-2015, l-ammont ta' informazzjoni relatata mal-MTBF irrapportata fl-FGD żdied b'mod notevoli u l-livell ta' dettall tagħha jiġġustifika li wieħed jibqa' joqgħod fuq l-Istati Membri (jiġifieri l-Ministeri tal-Finanzi) bħala fornituri tal-informazzjoni. Jenħtieġ li jiġi enfasizzat ukoll li, f'dawn l-aħħar snin, l-informazzjoni ppreżentata mill-Istati Membri kienet qed tiġi vverifikata dejjem aktar fl-isfond tal-għarfien intern tal-Kummissjoni u, f'ħafna każijiet, ikkoreġuta qabel ma tidħol fl-indiċi. Dan żied l-affidabbiltà tal-indiċi.

It-tieni inċiż: Kif ġie indikat fit-tweġiba ta' hawn fuq, l-indiċi tal-MTBF kien maħsub mill-bidu nett sabiex jirrifletti l-karatteristiċi mixtieqa u l-aħjar prattiki għall-MTBFs. Għalhekk, mhux kull dispożizzjoni fid-Direttiva titqies fl-għoti tal-punti, filwaqt li, min-naħa l-oħra, xi kriterji jmorru lil hinn mill-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva.

It-tielet inċiż: Skont id-disinn, l-indiċi tal-MTBF jiffoka esklussivament fuq elementi ta' disinn, li l-informazzjoni għalihom hija disponibbli fl-FGD.

Ir-raba' inċiż: Filwaqt li l-indiċi tal-MTBF la kien maħsub u lanqas intuża bħala kejl tat-traspożizzjoni jew tal-implimentazzjoni tad-Direttiva, ir-riformi introdotti mill-Istati Membri b'rispons għad-Direttiva huma riflessi mill-indiċi hekk kif inhuma adottati u rrapportati fl-FGD, indipendentement

mill-għażla taż-żmien għall-valutazzjoni tad-Direttiva (l-għoti ta' punti għall-indiċi u l-valutazzjoni tad-Direttiva jsegwu proċessi separati). Fi kliem ieħor, għall-finijiet tal-istudju inkwistjoni, l-indiċi tal-MTBF ikopri l-karatteristiċi strutturali li kienu fis-seħħ fl-Istati Membri sal-aħħar tal-2015. Għaldaqstant, ir-riformi li ġew adottati sussegwentement mhumiex koperti mis-serje tal-indiċi tal-MTBF użata fl-istudju.

Il-ħames inċiż: Filwaqt li l-indiċi tal-MTBF jipprovdi kejl numeriku tal-kwalità tad-disinn tal-MTBF fl-Istati Membri kollha, huwa ma jistax jittraċċa r-raġunijiet li fuqhom huma bbażati l-bidliet fl-indiċi, bħall-programmi ta' assistenza finanzjarja. Kif ġie rrimarkat fit-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafi 85 u 86, l-iżolar tal-impatt speċifiku tad-Direttiva 2011/85 minn fatturi oħrajn li jinfluwenzaw ir-riformi tal-NBF huwa metodoloġikament diffiċli ħafna. Dan huwa minnu wkoll għall-programmi ta' assistenza finanzjarja, li l-maġġoranza tagħhom kien fihom kundizzjonalitajiet li kienu jinkorporaw ħafna mir-rekwiżiti tad-Direttiva.

95 Fir-rigward tar-referenza għall-impenji tal-Partijiet Kontraenti fil-valutazzjoni tal-Kummissjoni, jenħtieġ li jiġi mfakkar li l-Patt Fiskali mhuwiex strument tad-dritt tal-Unjoni. Għalhekk, il-Kummissjoni sabet li huwa xieraq li tieħu approċċ relattivament flessibbli, li permezz tiegħu l-impenji formali u l-pjanijiet imħabbra tal-Partijiet Kontraenti jitqiesu bħala li jikkomplementaw u jsaħħu d-dispożizzjonijiet nazzjonali adottati. Il-Kummissjoni ma tqisx li l-approċċ wassal sabiex jiddgħajfu r-rekwiżiti applikabbli għall-Partijiet Kontraenti.

Il-Kummissjoni aġixxiet bi trasparenza sħiħa billi rreferiet pubblikament fir-rapport għall-impenji u għall-pjanijiet imħabbra mill-Partijiet Kontraenti. Dik iċ-ċarezza fir-rigward tal-qafas analitiku użat, kif ukoll fir-rigward tal-kwistjonijiet speċifiċi li għalihom l-impenji jew il-pjanijiet imħabbra ġew ikkunsidrati mill-Kummissjoni meta waslet għall-konklużjonijiet tagħha, ħalliet lill-Partijiet Kontraenti (jiġifieri dawk li għalihom kien intenzjonat ir-rapport) infurmati bis-sħiħ.

Jenħtieġ li jiġi nnotat ukoll li fid-diskussjonijiet fil-kumitati preparatorji tal-ECOFIN li segwew ir-rilaxx tar-rapport (jiġifieri matul il-perjodu 2018-2019), il-Partijiet Kontraenti ma kkontestawx l-użu mill-Kummissjoni tal-impenji fil-valutazzjoni tal-konformità.

KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDAZZJONIJIET

99 Skont it-Trattati, huwa d-dmir tal-Kummissjoni li tivvaluta b'mod formali l-konformità mar-regoli fiskali tal-UE fil-qafas tas-sorveljanza baġitarja multilaterali. Id-dritt tal-Unjoni ma jagħti lill-IFIs l-ebda kompetenza relatata mal-proċess tal-valutazzjoni tal-konformità mar-regoli fiskali tal-UE, anki jekk xi IFIs iwettqu tali attivitajiet skont obbligu legali nazzjonali jew fuq bażi volontarja.

100 Verament jistgħu jinħolqu differenzi bejn il-valutazzjonijiet tal-konformità tal-IFIs u tal-Kummissjoni, għal diversi raġunijiet (ara t-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafi 49-51). Filwaqt li d-diskrezzjoni mogħtija lill-Kummissjoni mit-testi legali li fuqhom huwa bbażat il-PST tista' tikkontribwixxi għal dawk id-differenzi, il-Kummissjoni tenfasizza li hija twettaq il-valutazzjonijiet tagħha tal-konformità tal-Istati Membri mar-regoli fiskali tal-UE b'mod rigoruż u trasparenti u tagħmel użu xieraq mill-flessibbiltà li teżisti fir-regoli, f'konformità mal-pożizzjoni maqbula b'mod komuni u approvata mill-Kunsill fi Frar 2016. Ir-riżultati ta' dawk il-valutazzjonijiet huma soġġetti għal konsultazzjoni mal-Kunsill (u permezz tiegħu, mal-Istati Membri) permezz tal-fora rilevanti (jiġifieri l-ECOFIN u l-kumitati preparatorji tiegħu).

Fil-fehma tal-Kummissjoni, ir-riskju ta' inkonsistenza tal-valutazzjoni jista' jiġi mitigat permezz ta' skambji regolari u tal-kondiviżjoni tal-informazzjoni bejn il-Kummissjoni u l-IFIs, kif diġà tagħmel il-Kummissjoni.

Rakkomandazzjoni 1 – Isiru valutazzjonijiet tal-konformità mill-Kummissjoni u mill-istituzzjonijiet fiskali indipendenti

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Il-Kummissjoni tqis il-kooperazzjoni mill-qrib mal-IFIs bħala prerekwiżit importanti għal funzjonament effettiv tal-oqfsa fiskali nazzjonali u tal-UE.

101 Ir-rekwiżiti bażiċi għall-MTBFs u l-kriterji li jistabbilixxu l-IFIs huma fil-biċċa l-kbira konsistenti mal-letteratura u mal-prattiki internazzjonali rilevanti. Fil-fatt, f'xi aspetti, l-Unjoni hija dik li tistabbilixxi l-istandards, l-aktar fir-rigward tal-istabbiliment tal-massa tal-IFI fdat bil-monitoraġġ tar-regoli fiskali nazzjonali u mill-produzzjoni/approvazzjoni tal-previżjonijiet makroekonomiċi għall-ippjanar fiskali.

Minħabba d-differenzi eżistenti fost is-sistemi baġitarji nazzjonali fl-UE u l-kunsiderazzjonijiet tas-sjieda u tas-sussidjarjetà, mhux kwalunkwe karatteristika ideali tal-MTBFs jew tal-IFIs tkun addattata sabiex tiddaħħal fid-dritt tal-Unjoni.

Fil-fatt, uħud mill-prinċipji/karatteristiċi promossi mill-FMI u mill-OECD xi drabi jkunu granulari jew operazzjonali ħafna, minħabba li huma maħsuba biex jintużaw bħala gwida dettaljata, kuntrarju għal rekwiżiti legalment vinkolanti.

Minkejja dan, il-Kummissjoni ma tixtieqx tiddikjara li ma hemmx lok għal titjib tar-rekwiżiti legali tal-UE għall-NBFs (kif affermat mill-proposta tagħha għad-Direttiva tal-2017) jew tal-mod kif jiġu applikati mill-Istati Membri.

Rakkomandazzjoni 2 – Rieżami tar-rekwiżiti għall-oqfsa baġitarji nazzjonali

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

Ir-rieżami li jmiss tas-"Six-pack" u tat-"Two-pack" jipprovdi l-opportunità sabiex jiġu identifikati s-saħħa u d-dgħufijiet tar-rekwiżiti tal-NBF abbażi tal-esperjenza sa issa bit-traspożizzjoni u l-implimentazzjoni tagħhom.

102 Ir-reġim statutorju tal-BFE u l-allokazzjoni tar-riżorsi tiegħu ġew iddisinjati u kkalibrati bir-reqqa sabiex jiġi żgurat li l-Bord ikun kapaċi jaqdi l-missjoni tiegħu bis-sħiħ. Fir-rigward tal-prinċipju ta' "konformità jew spjegazzjoni", il-Kummissjoni ttenni l-fehma tagħha li ma jistax isir paragun strettament parallel bejn il-BFE u l-kunsilli fiskali nazzjonali (ara t-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafi 66-67).

Rakkomandazzjoni 3 – Jissaħħaħ il-Bord Fiskali Ewropew

Il-Kummissjoni ma taċċettax ir-rakkomandazzjoni.

Hija tqis li l-istruttura attwali hija idonea għall-iskop tagħha u ma llimitatx l-indipendenza analitika u funzjonali tal-Bord. Barra minn hekk, il-modifika tar-rwol u tal-istruttura tal-BFE tippreġudika l-eżitu tar-rieżami li ser isir fil-futur qrib tas-"Six-pack" u tat-"Two-pack", u dan jista' jkollu implikazzjonijiet għar-rwol tal-BFE fil-qafas tal-governanza fiskali tal-UE.

Il-BFE eżerċita kif xieraq l-indipendenza funzjonali tiegħu u sa issa wettaq il-mandat tiegħu b'mod xieraq. Ir-riżultati tiegħu jitqiesu kif xieraq fid-dibattitu dwar il-politika fiskali fil-livell tal-UE u l-President tal-BFE jiġi mistieden regolarment jippreżenta l-fehmiet tal-Bord fil-Kunsill ECOFIN u fil-Grupp tal-Euro.

103 Il-Kummissjoni kienet qed twettaq kontrolli tal-konformità bir-reqqa fir-rigward tad-Direttiva 2011/85, biex tiżgura li r-rekwiżiti rispettivi jkunu inkorporati kif suppost fl-oqfsa baġitarji tal-Istati Membri. Il-kontrolli tal-konformità kważi tlestew għal żewġ terzi tal-Istati Membri u għadhom għaddejjin għall-bqija. Is-servizzi tal-Kummissjoni involuti (jiġifieri d-DĠ ECFIN) użaw b'mod effettiv l-iskambji tal-"EU Pilot" imwettqa fil-qafas tal-kontrolli tal-konformità.

104 Il-valutazzjonijiet mitluba mill-qafas ġuridiku tal-UE jitwettqu f'konformità mal-klawżoli ta' rieżami speċifiċi inklużi kemm fid-Direttiva 2011/85 kif ukoll fir-Regolament 473/2013. Ir-rieżami li ser isir fil-futur qrib tas-"Six-pack" u tat-"Two-pack" se jipprovdi opportunità sabiex tingħata ħarsa profonda u olistika lejn ir-riżultati sa issa tad-diversi rekwiżiti għall-NBFs.

Rakkomandazzjoni 4 – Jissaħħaħ l-infurzar tal-oqfsa baġitarji nazzjonali

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni.

b) Ir-rieżami tal-adegwatezza se jiġi ppubblikat flimkien mar-rieżami ta' partijiet oħrajn tas-"Six-pack" u tat-"Two-pack".

c) Il-Kummissjoni tirrikonoxxi l-utilità tal-ġbir fuq bażi regolari ta' informazzjoni mill-Istati Membri dwar il-funzjonament attwali tal-NBFs. Il-Kummissjoni se taħdem sabiex tidentifika t-tip ta' informazzjoni li tkun meħtieġa u l-aktar proċess u għodod xierqa għall-ġbir ta' dik l-informazzjoni. Importanti l-fatt li l-Kummissjoni tenfasizza li l-implimentazzjoni ta' din ir-rakkomandazzjoni se tiddependi fuq il-kooperazzjoni tal-Istati Membri fl-għoti tal-informazzjoni meħtieġa.

d) Il-Kummissjoni tirrikonoxxi l-importanza tal-monitoraġġ aktar mill-qrib tal-funzjonament attwali tal-oqfsa baġitarji tal-Istati Membri. Jenħtieġ li jiġi nnotat li dan il-monitoraġġ jirrikjedi li tiġi pprovduta informazzjoni dettaljata mill-Istati Membri, li mbagħad tkun ivvalutata mill-Kummissjoni abbażi ta' metodoloġija xierqa.

Tim tal-awditjar

Ir-rapporti speċjali tal-QEA jippreżentaw ir-riżultati tal-awditi li twettaq ta' politiki u programmi tal-UE, jew ta' suġġetti relatati mal-ġestjoni minn oqsma speċifiċi tal-baġit. Il-QEA tagħżel u tfassal dawn il-kompiti tal-awditjar biex timmassimizza l-impatt tagħhom billi tqis ir-riskji għall-prestazzjoni jew għall-konformità, il-livell ta' introjtu jew ta' nfiq involut, l-iżviluppi li jkunu għad iridu jseħħu u l-interess politiku u pubbliku.

Dan l-awditu tal-prestazzjoni twettaq mill-Awla IV tal-Awditjar, Regolamentazzjoni tas-swieq u ekonomija kompetittiva, li hija mmexxija minn Alex Brenninkmeijer, Membru tal-QEA. L-awditu tmexxa minn Neven Mates, Membru tal-QEA, sa tmiem il-mandat tiegħu (Lulju 2019), u suċċessivament minn Mihails Kozlovs, Membru tal-QEA, li ngħata appoġġ minn Edite Dzalbe, Kap tal-Kabinett u Laura Graudina, Attaché tal-Kabinett; Marko Mrkalj, Attaché tal-Kabinet; Marion Colonerus, Maniġer Prinċipali; Stefano Sturaro, Kap tal-Kompitu; Giuseppe Diana, Efstathios Efstathiou u Maëlle Bourque, Awdituri. Michael Pyper ipprovda appoġġ lingwistiku.

Mix-xellug għal-lemin: Stefano Sturaro, Marion Colonerus, Mihails Kozlovs, Maëlle Bourque, Giuseppe Diana, Efstathios Efstathiou.

Kronoloġija

Avveniment	Data
Il-Memorandum ta' Ppjanar tal-Awditjar (APM) jiġi adottat / L-awditu jinbeda	13.12.2018
L-abbozz ta' rapport jintbagħat uffiċjalment lill-Kummissjoni (jew lill-entità l-oħra awditjata)	18.7.2019
Ir-rapport finali jiġi adottat wara l-proċedura kontradittorja	15.10.2019
Ir-risposti uffiċjali tal-Kummissjoni (jew tal-entità l-oħra awditjata) jaslu bil-lingwi kollha	22.11.2019

© Unjoni Ewropea, 2019.
Ir-riproduzzjoni hija awtorizzata kemm-il darba jissemma s-sors oriġinali.

Għal kull użu jew riproduzzjoni ta’ ritratti jew materjal ieħor li ma jaqax taħt id-drittijiet tal-awtur tal-Unjoni Ewropea, irid jintalab il-permess direttament mingħand id-detenturi tad-drittijiet tal-awtur.

PDF	ISBN 978-92-847-3919-6	ISSN 1977-5741	doi:10.2865/5119	QJ-AB-19-018-MT-N
HTML	ISBN 978-92-847-3879-3	ISSN 1977-5741	doi:10.2865/395837	QJ-AB-19-018-MT-Q

Dan ir-rapport jivvaluta jekk l-azzjonijiet li l-Kummissjoni ħadet wara l-kriżi għat-tisħiħ tal-oqfsa baġitarji tal-Istati Membri tal-UE kinux kisbu r-riżultati intenzjonati. L-azzjoni leġiżlattiva tal-UE pprovdiet l-impetu, madankollu, hemm lok għal titjib fir-rigward tal-qafas legali u sa issa l-Kummissjoni għandha biss aċċertament limitat li l-Istati Membri qed japplikaw ir-rekwiżiti tal-UE b'mod xieraq. Barra minn hekk, hemm riskju ta' diverġenzi bejn il-valutazzjoni tal-Kummissjoni u dik tal-Istituzzjonijiet Fiskali Indipendenti f'dak li jirrigwarda l-konformità tal-pjanijiet fiskali nazzjonali annwali u ta' terminu medju mar-regoli fiskali tal-UE, li jistgħu jnaqqsu l-effettività tal-qafas fiskali tal-UE. Fl-aħħar nett, l-effettività tal-Bord Fiskali Ewropew hija limitata mill-istruttura istituzzjonali attwali tiegħu u mill-fatt li l-Kummissjoni tista' tinjora l-pariri tiegħu mingħajr ma tipprovdi spjegazzjoni xierqa.

Rapport speċjali tal-QEA skont l-Artikolu 287(4), it-tieni subparagrafu, TFUE

CURIA RATIONUM
QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet tal-Unjoni Ewropea

IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Mistoqsijiet: eca.europa.eu/mt/Pages/ContactForm.aspx
Sit web: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditors