MT 2020

22

Rapport Speċjali

Il-futur tal-aġenziji tal-UE – Potenzjal għal aktar flessibbiltà u kooperazzjoni

QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

Werrej

Paragrafu

Sommarju eżekuttiv I-VI

Introduzzjoni 01-11

Diversità fl-aġenziji tal-UE 01-06

Bidla mill-konformità għall-prestazzjoni 07-11

Ambitu u approċċ tal-awditjar 12-15

Osservazzjonijiet 16-43

Iċ-ċiklu tal-ħajja tal-aġenziji għandu nuqqas ta' flessibbiltà 16-43

Il-Kummissjoni mhux dejjem tqis b'mod ċar l-alternattivi meta tipproponi li tiġi stabbilita aġenzija 16-21

Ir-rilevanza u l-koerenza tal-aġenziji eżistenti mhumiex rivalutati suffiċjentement 22-32

L-aġenziji huma esposti għal riskji relatati ma' inadegwatezza tar-riżorsi umani u finanzjarji 33-40

Il-proċess ta' ppjanar annwali huwa twil u mhux adatt għal ambjenti li jinbidlu b'mod rapidu 41-43

Il-potenzjal tal-aġenziji biex jaġixxu bħala ċentri għall-kondiviżjoni tal-kompetenzi u n-networking mhuwiex sfruttat bis-sħiħ 44-83

Il-kompożizzjoni tal-bord tat-tmexxija mhux dejjem tippermetti t-teħid effiċjenti ta' deċiżjonijiet 44-49

L-awtoritajiet baġitarji jżommu l-aġenziji taħt obbligu ta' rendikont għall-kwistjonijiet finanzjarji u ta' konformità, iżda l-prestazzjoni hija ta' tħassib sekondarju 50-53

L-aġenziji jirrappurtaw aktar dwar l-aspetti tal-prestazzjoni, iżda l-kontribut tagħhom għall-politiki u għall-kooperazzjoni tal-UE ma jitkejjilx b'mod ċar u lanqas ma jiġi kkomunikat liċ-ċittadini 54-64

Il-kooperazzjoni bejn l-aġenziji u korpi oħra fil-livell nazzjonali, tal-UE u dak internazzjonali ġeneralment taħdem tajjeb, b'xi ftit eċċezzjonijiet 65-83

Konklużjonijiet u rakkomandazzjonijiet 84-89

Annessi

Anness I Lista ta’ aġenziji u korpi oħra tal-UE li huma koperti minn dan ir-rapport

Anness II – Lista ta’ DĠ sħab tal-aġenziji u korpi oħra tal-UE fi ħdan il-Kummissjoni

Anness III Data u riżultati ewlenin tal-istħarriġ rigward il-partijiet ikkonċernati

Anness IV – Distribuzzjoni tal-aħbarijiet identifikata f’analiżi bl-użu ta’ big data

Anness V – Il-qafas regolatorju għall-aġenziji federali fl-Istati Uniti u fl-Awstralja

Anness VI – Ibbaġitjar/spejjeż/ġestjoni bbażat(a/i) fuq l-attività

Anness VII – Lista tar-rapporti speċjali tal-QEA, fir-rigward tal-aġenziji u korpi oħra, li ġew ippubblikati matul il-perjodu 2017-2019

Anness VIII – Il-kompożizzjoni tal-baġit tal-aġenziji u korpi oħra tal-UE (2018)

Akronimi u abbrevjazzjonijiet

Glossarju

Risposti

Risposti tal-Kummissjoni Ewropea

Risposti tan-Network tal-Aġenziji tal-UE (EUAN)

Risposti tal-Aġenzija Ewropea għas-Sigurtà u s-Saħħa fuq il-Post tax-Xogħol (EU-OSHA)

Risposti tal-Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-qasam tal-Asil (EASO)

Risposti tal-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta (Frontex)

Risposti tal-Awtorità Ewropea dwar is-Sigurtà fl-Ikel (EFSA)

Risposti tal-Uffiċċju tal-Proprjetà Intellettwali tal-Unjoni Ewropea (EUIPO)

Risposti tal-Bord Uniku ta’ Riżoluzzjoni (SRB)

Tim tal-awditjar

Kronoloġija

Sommarju eżekuttiv

I L-aġenziji deċentralizzati u korpi oħra tal-UE (aġenziji tal-UE) huma korpi rregolati mid-Dritt pubbliku Ewropew u mgħammra bil-personalità ġuridika proprja tagħhom, li tiddistingwihom mill-istituzzjonijiet tal-UE. Ilum il-ġurnata, hemm 37 aġenzija tal-UE li jinsabu fi 23 Stat Membru u jaqdu firxa wiesgħa ta' kwistjonijiet ta' interess għaċ-ċittadini tal-UE. Il-biċċa l-kbira minnhom ġew stabbiliti bejn l-2000 u l-2010. Dawn jinkludu, fost l-oħrajn, aġenziji fl-oqsma tas-sikurezza tal-avjazzjoni, is-sikurezza alimentari, it-taħriġ vokazzjonali, l-opportunitajiet indaqs, l-istabbiltà tas-settur finanzjarju u dak bankarju, l-ambjent, il-protezzjoni tal-annimali, il-migrazzjoni u l-kontroll tal-fruntieri. Fl-2018, it-total tal-baġit annwali tagħhom kien jammonta għal EUR 4.0 biljun (ekwivalenti għal 2.8 % tal-baġit ġenerali tal-UE) u l-aġenziji kollha flimkien kienu jimpjegaw total ta' 8 957 membru tal-persunal (13.4 % tal-membri kollha tal-persunal li jaħdmu mal-UE).

II Billi l-QEA fil-passat iffukat prinċipalment fuq il-prestazzjoni ta' aġenziji individwali, din hija l-ewwel valutazzjoni kumplessiva tagħha dwar il-kundizzjonijiet li ġew stabbiliti mill-UE biex din tal-aħħar tiżgura li l-aġenziji qed iwettqu b'mod effettiv il-politiki tagħha għall-benefiċċju taċ-ċittadini kollha. L-aġenziji tal-UE huma kkaratterizzati mid-diversi strutturi ta' governanza, mandati u kompiti tagħhom; u nħolqu aġenziji differenti biex jilqgħu tipi differenti ta' sfidi. Minħabba dan, l-evalwazzjoni tal-prestazzjoni ġenerali tal-aġenziji tkun diffiċli. Madankollu, l-iskop komuni tagħhom huwa li jwasslu l-politiki tal-UE u l-kooperazzjoni Ewropea fl-interess taċ-ċittadini tal-UE.

III Aħna wettaqna dan l-awditu abbażi tal-interess li l-Parlament Ewropew, il-Kummissjoni Ewropea u l-aġenziji tal-UE stess esprimew. Dan ir-rapport għandu l-ħsieb li jqajjem diskussjoni dwar il-ġestjoni futura min-naħa tal-UE f'dak li jirrigwarda l-prestazzjoni tal-aġenziji tagħha. Huwa jibni fuq l-għarfien li ksibna fl-awditi finanzjarji annwali li konna wettaqna dwar l-aġenziji u f'awditi preċedenti tal-prestazzjoni li konna wettaqna dwar aġenziji individwali. Aħna kkomplementajna dan permezz ta' rieżaminar estensiv tad-dokumenti ewlenin li konna ksibna mill-istituzzjonijiet tal-UE u mill-aġenziji kollha, intervisti ma' membri tal-persunal f'karigi ewlenin tal-Kummissjoni u tal-aġenziji, stħarriġ fuq skala kbira rigward il-partijiet ikkonċernati tal-aġenziji, żewġ bordijiet ta' esperti u ta' partijiet ikkonċernati, analiżi bl-użu ta' tekniki tal-big data rigward il-preżenza tal-aġenziji fil-midja, u tqabbil tal-qafas ta' prestazzjoni li l-UE tuża għall-aġenziji mal-oqfsa li jintużaw fl-Istati Uniti u fl-Awstralja.

IV Il-mistoqsija kumplessiva tal-awditjar tagħna hija jekk il-Kummissjoni u l-aġenziji stabbilewx kundizzjonijiet adegwati biex jiżguraw il-prestazzjoni tal-aġenziji tal-UE. Aħna identifikajna żewġ kriterji ewlenin li huma rilevanti għall-aġenziji kollha. L-ewwel wieħed huwa l-*flessibbiltà biex jikkontribwixxu għat-twettiq tal-politiki rilevanti tal-UE u għall-kooperazzjoni Ewropea*, speċjalment meta l-ambitu tal-politika huwa wiesa' u suġġett għal tibdil f'kuntest globali kumpless. Din kienet waħda mill-intenzjonijiet tal-Approċċ Komuni li ġie ffirmat mill-Kummissjoni, mill-Kunsill u mill-Parlament fl-2012, u li jirrikjedi li l-aġenziji kollha jiġu evalwati regolarment. Madankollu, fil-prattika, dan twettaq parzjalment biss u aħna identifikajna nuqqas ta' flessibbiltà fit-twaqqif, fil-funzjonament, u fl-istralċ probabbli tal-aġenziji.

V It-tieni kriterju għall-prestazzjoni li eżaminajna kien il-livell sa fejn l-aġenziji aġixxew bħala *ċentri ta' kompetenza u ta' networking għall-implimentazzjoni tal-politiki tal-UE*. Dan jirrikjedi li l-governanza u l-kooperazzjoni jiġu organizzati tajjeb. Aħna identifikajna każijiet fejn l-arranġamenti ta' governanza kienu kumplessi jew dgħajfa wisq, u sibna li l-informazzjoni dwar il-prestazzjoni kienet iffukata fuq l-outputs u fuq l-attivitajiet aktar milli fuq il-kontribut tagħhom għall-implimentazzjoni tal-politiki. Barra minn hekk, l-awditu li wettaqna wera li hemm nuqqas ta' kooperazzjoni ma' u/jew appoġġ min-naħa tal-Istati Membri, l-operaturi tal-industrija, il-Kummissjoni jew aġenziji oħra, li jipprevieni lil xi aġenziji milli jwettqu r-rwol tagħhom bis-sħiħ.

VI Aħna nirrakkomandaw li l-Kummissjoni u l-aġenziji:

(1) jiżguraw li fit-twaqqif tal-aġenziji jkun hemm rilevanza, koerenza u flessibbiltà;

(2) jallokaw ir-riżorsi b'mod aktar flessibbli;

(3) itejbu l-governanza, l-obbligu ta' rendikont u r-rappurtar f'dak li jirrigwarda l-prestazzjoni; u

(4) jsaħħu r-rwol tal-aġenziji bħala ċentri ta' kompetenza u ta' networking.

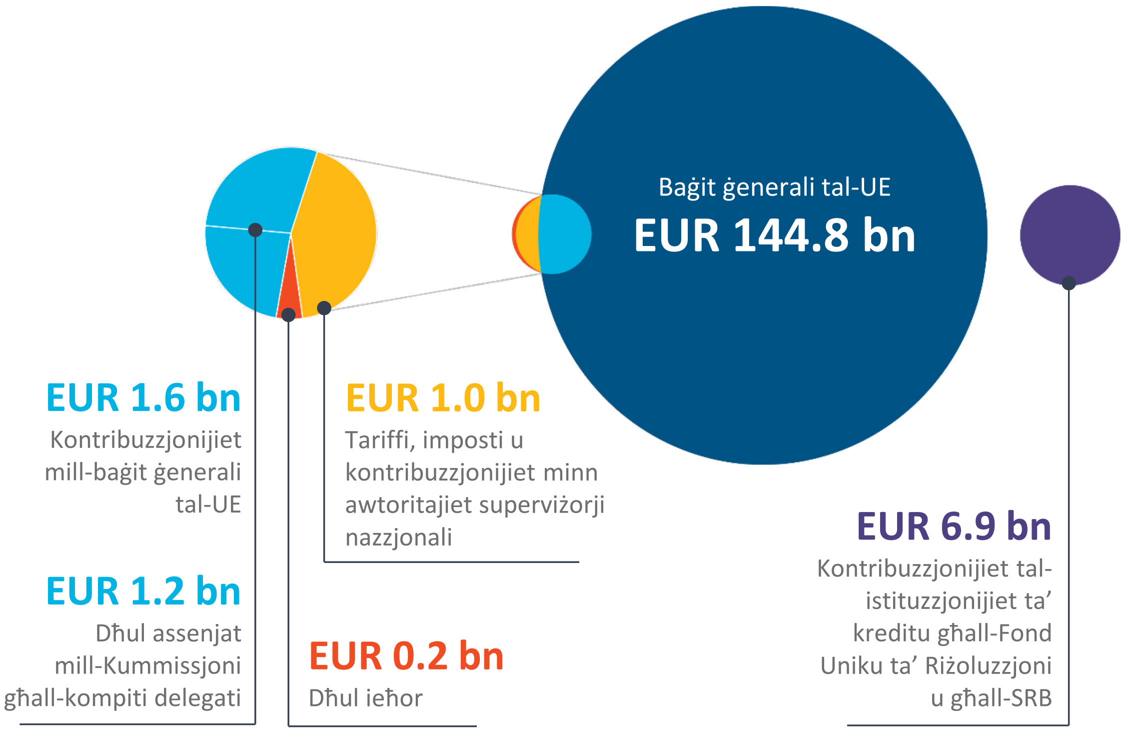
Introduzzjoni

Diversità fl-aġenziji tal-UE

01 L-aġenziji deċentralizzati u korpi oħra tal-UE (aġenziji tal-UE) huma korpi rregolati mid-Dritt pubbliku Ewropew u mgħammra bil-personalità ġuridika proprja tagħhom, li tiddistingwihom mill-istituzzjonijiet tal-UE. Dawn jiġu stabbiliti permezz ta' att ta' leġiżlazzjoni sekondarja. Hemm tipi ġuridiċi differenti ta' aġenziji: 6 aġenziji eżekuttivi tal-Kummissjoni u 37 aġenzija deċentralizzata tal-UE. L-aġenziji eżekuttivi tal-Kummissjoni jaġixxu bħala fergħat estiżi tal-Kummissjoni biex jimplimentaw kompiti speċifiċi f'isem il-Kummissjoni. F'dan ir-rapport, "aġenziji" tfisser aġenziji deċentralizzati u korpi oħra tal-UE, sakemm ma jkunx speċifikat mod ieħor.

02 L-aġenziji jiġu stabbiliti mil-leġiżlatur (il-Kunsill u l-Parlament), abbażi ta' proposta mill-Kummissjoni, għal perjodu indefinit. Dawn jitmexxew minn bord tat-tmexxija b'rappreżentanti, fost l-oħrajn, kemm mill-Istati Membri kif ukoll mill-Kummissjoni. Huma jikkontribwixxu għall-implimentazzjoni tal-politiki tal-UE u jappoġġaw il-kooperazzjoni bejn l-UE u l-gvernijiet nazzjonali billi jiġbru flimkien il-kompetenzi tekniċi.

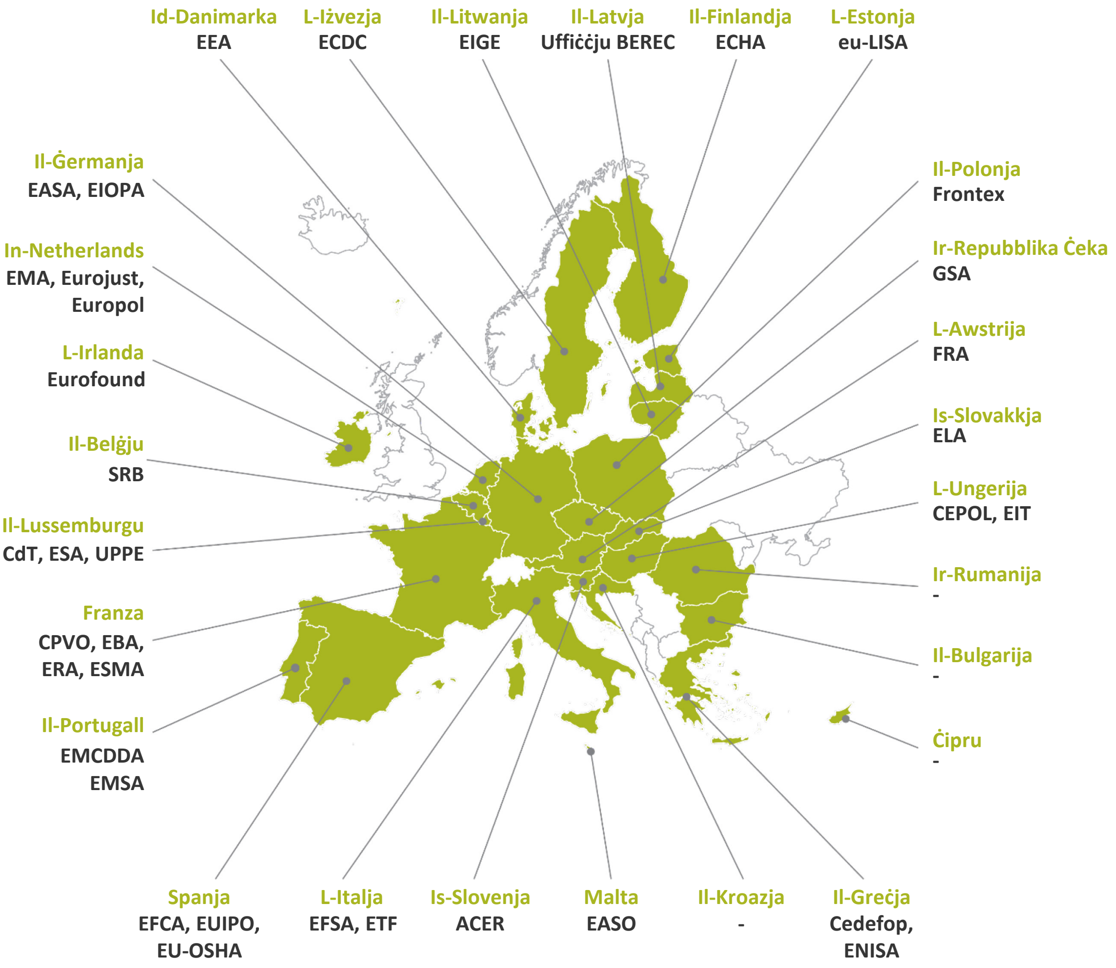
Figura 1 – L-aġenziji u korpi oħra tal-UE kif jiġu ffinanzjati?



Sors: il-baġit ġenerali tal-UE għall-2018 u l-baġits tal-aġenziji għall-2018, informazzjoni kkompilata mill-QEA.

03 Fl-2018, il-baġit totali tal-aġenziji kollha (bl-esklużjoni tal-SRB) laħaq l-EUR 4.0 biljun (2.8 % tal-baġit ġenerali tal-UE għall-2018) (ara l-*Figura 1*). Għall-ismijiet sħaħ tal-aġenziji kollha msemmija f'dan ir-rapport, ara l-*Anness I*. Il-baġit tal-SRB għall-2018, bil-mandat speċifiku tiegħu biex jistabbilixxi fond ta' riżoluzzjoni ffinanzjat minn istituzzjonijiet ta' kreditu, kien jammonta għal EUR 6.9 biljun (EUR 0.1 biljun kienu għall-baġit amministrattiv tal-Bord u EUR 6.8 biljun għall-Fond). Fl-2018, l-aġenziji kienu jinsabu fi 23 Stat Membru (ara l-*Figura 2*) u kienu jimpjegaw 8 957 membru tal-persunal[1] (13.4 % tal-membri kollha tal-persunal impjegati mill-istituzzjonijiet u l-aġenziji tal-UE) (ara l-*Figura 3*) mill-Istati Membri kollha.

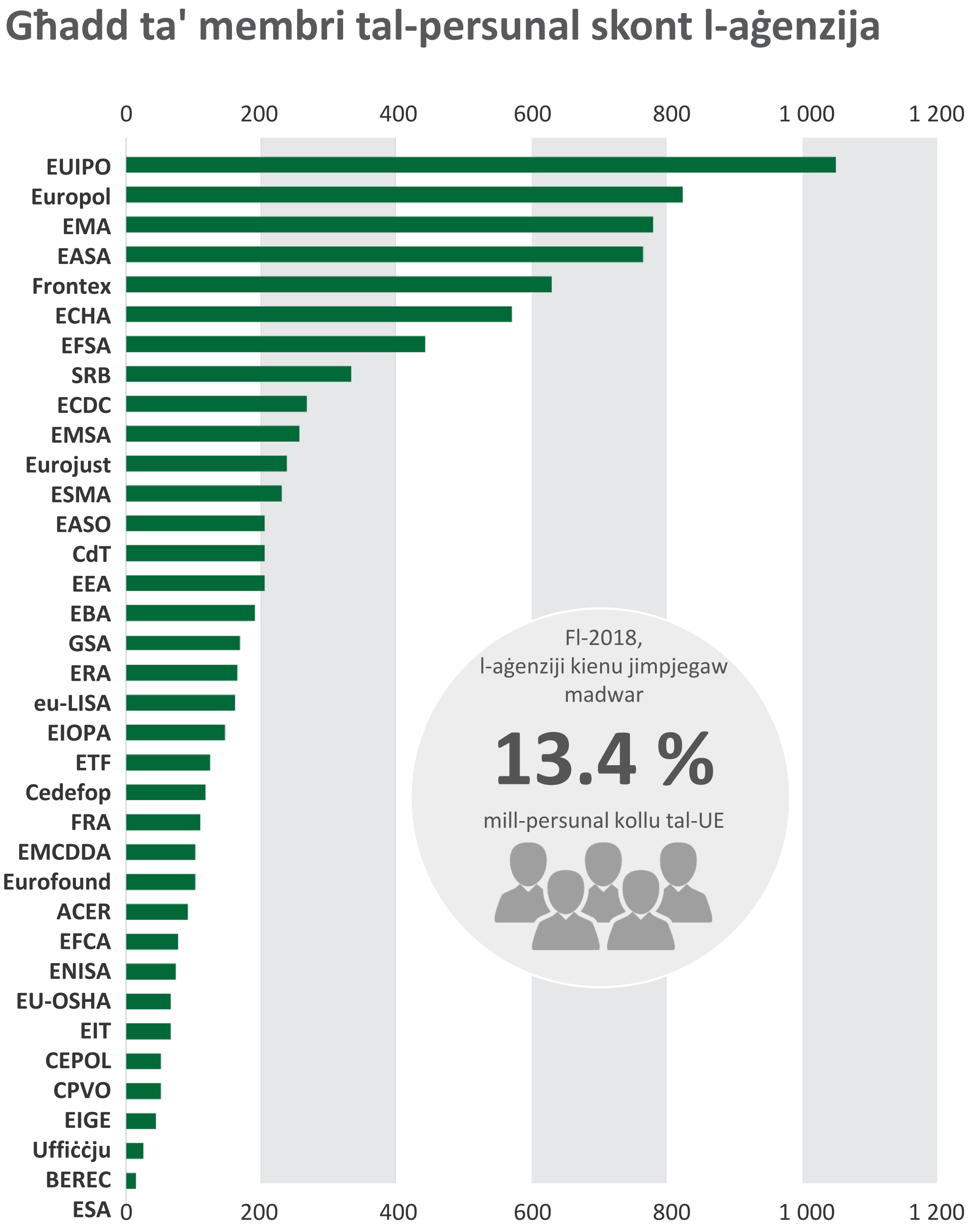
Figura 2 – Fejn jinsabu l-aġenziji u korpi oħra tal-UE?



Sors: il-QEA.

[1] Dawn iċ-ċifri tal-persunal jinkludu uffiċjali, persunal temporanju u kuntrattwali, kif ukoll esperti nazzjonali sekondati.

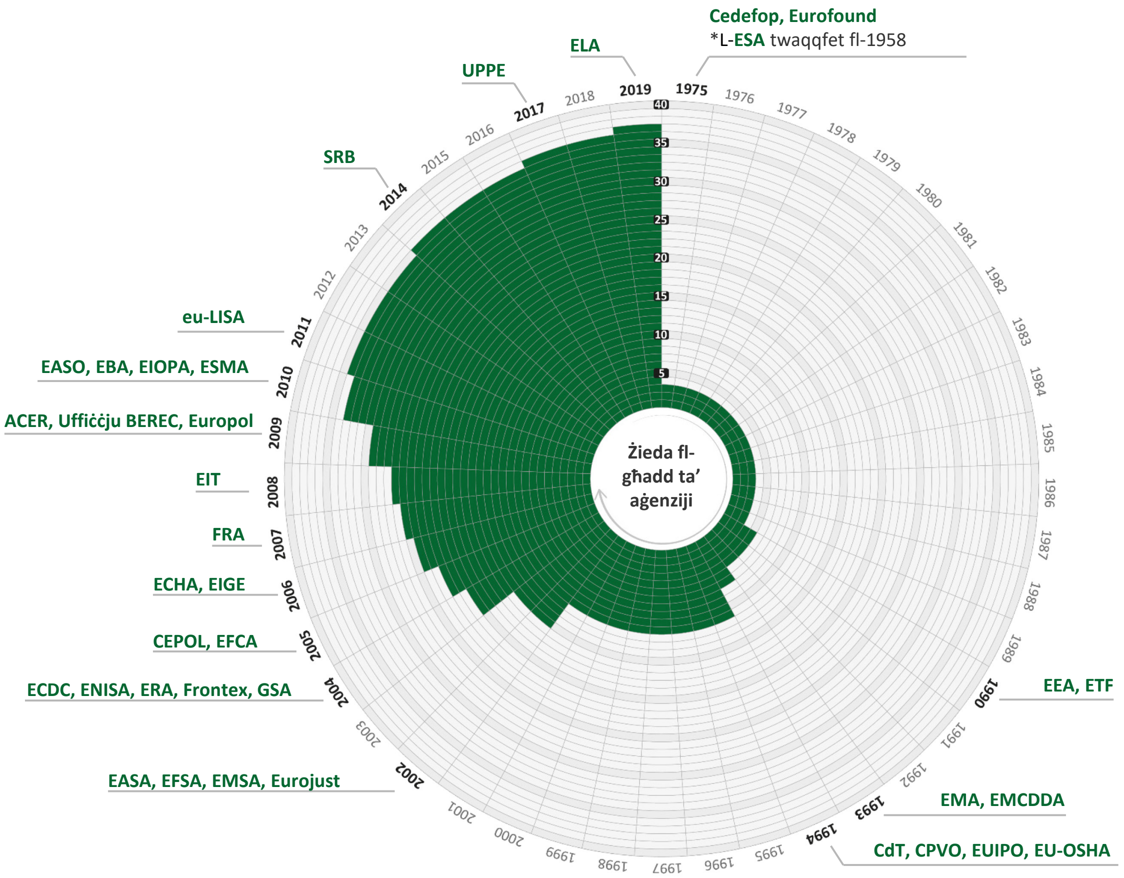
Figura 3 – Min jaħdem mal-aġenziji u ma' korpi oħra tal-UE?



Sors: il-QEA.

04 L-ewwel aġenziji (is-Cedefop u l-Eurofound[2]) inħolqu fl-1975. Wara d-dħul fis-seħħ tal-Att Uniku Ewropew fl-1987, li kellu l-għan li jikkompleta s-suq intern sal-1992, ġew stabbiliti bosta aġenziji oħra fis-snin disgħin, iżda l-biċċa l-kbira minnhom inħolqu matul l-ewwel deċennju tal-millennju l-ġdid (ara l-*Figura 4*).

Figura 4 – Kemm hemm aġenziji u korpi oħra tal-UE?



Nota: **Is-snin imsemmijin fil-figura jirreferu għas-sena meta l-att fundatur tal-aġenzija daħal fis-seħħ.**

Sors: ir-Rapport Annwali tal-QEA dwar l-aġenziji tal-UE għas-sena finanzjarja 2018.

05 L-aġenziji nħolqu hekk kif tfaċċaw ħtiġijiet speċifiċi. Għadd sinifikanti minnhom ġew stabbiliti jew irċevew responsabbiltajiet addizzjonali b'reazzjoni għal kriżi (eż. l-EBA, l-EIOPA, l-ESMA u l-SRB fis-settur finanzjarju; l-EASO u l-Frontex għall-kwistjonijiet ta' migrazzjoni u kontroll fuq il-fruntiera; l-EMSA u l-EFCA għas-sikurezza marittima u l-kontroll tas-sajd. Il-biċċa l-kbira mill-aġenziji ġew stabbiliti bħala korpi ġodda biex jieħdu f'idejhom responsabbiltajiet li sa dak iż-żmien kienu jiġu eżerċitati mill-Kummissjoni u/jew mill-Istati Membri. Il-Kummissjoni ġġustifikat dan minħabba n-natura teknika ħafna tal-kompiti kkonċernati jew minħabba x-xewqa għall-effiċjenza:

[2] Għal raġunijiet ta' spazju, aħna nużaw abbrevjazzjonijiet/akronimi biex nirreferu għall-aġenziji kollha. L-ismijiet sħaħ jinsabu fl-*Anness I*.

korp speċjalizzat jista’ jwettaq l-istess kompiti b’mod aktar effiċjenti jew aktar flessibbli, u jkun ukoll aktar kapaċi li jattira persunal speċjalizzat u kompetenti kif ukoll li jibni kompetenza. Xi wħud mill-aġenziji (eż. l-Europol, l-EBA, l-EIOPA u l-ESMA) kienu suċċessuri ta’ korpi multinazzjonali fil-livell Ewropew.

06 L-aġenziji jistgħu jinġabru flimkien fi gruppi b’modi differenti, pereżempju skont il-kompiti u r-responsabbiltajiet prinċipali tagħhom:

(1) L-ewwel grupp jikkonsisti f'aġenziji li jappoġġaw is-suq intern u l-ilħuq ta' objettivi rigward is-suq intern, is-saħħa u l-ambjent relatati mar-reġistrazzjonijiet, iċ-ċertifikazzjonijiet u l-awtorizzazzjonijiet fil-livell tal-UE (eż. is-CPVO, l-EASA, l-ECHA, l-ERA, l-EUIPO, l-EFSA u l-EMA);

(2) It-tieni grupp jikkonsisti f'aġenziji li jeżerċitaw mandati fl-oqsma tas-sigurtà u l-ġustizzja, u dawn għandhom responsabbiltajiet aktar operazzjonali u jgħinu lill-Istati Membri billi jikkoordinaw attivitajiet konġunti (eż. is-CEPOL, l-EASO, l-Eurojust, l-Europol u l-Frontex);

(3) It-tielet grupp jikkonsisti f'aġenziji li għandhom prinċipalment responsabbiltajiet ta' tfassil tar-regoli u ta' superviżjoni (eż. l-ACER, l-EBA, l-EIOPA u l-ESMA, li jħejju standards tekniċi għas-settur tal-enerġija u dak finanzjarju u jiżguraw prattika superviżorja komuni fl-UE kollha);

(4) Grupp finali jikkonċerna prinċipalment ir-riċerka, il-ġbir u l-analiżi tad-*data* bil-għan li jappoġġa lill-istituzzjonijiet u l-Istati Membri tal-UE biex jiżviluppaw politiki bbażati fuq l-evidenza (eż. is-CEDEFOP, l-EIGE u l-FRA).

Bidla mill-konformità għall-prestazzjoni

07 Kull aġenzija tiġi stabbilita permezz ta’ att fundatur separat u speċifiku. Minħabba l-attivitajiet speċifiċi ta' kull aġenzija, l-aġenziji jvarjaw bejniethom f’termini ta’ mudell ta’ governanza, sorsi ta’ finanzjament, rekwiżiti ta’ evalwazzjoni, eċċ.

08 Fl-2012, il-Parlament, il-Kunsill u l-Kummissjoni ffirmaw Dikjarazzjoni Konġunta dwar Approċċ Komuni għall-aġenziji, li kien pass biex il-ġestjoni tinbidel minn forma ta' ġestjoni orjentata lejn il-finanzjament u l-konformità għal waħda orjentata aktar lejn il-prestazzjoni. L-Approċċ Komuni enfasizza li jenħtieġ li d-diretturi tal-aġenziji jagħtu rendikont b'mod aktar ċar f'dak li jirrigwarda l-prestazzjoni. Fost l-oħrajn, huwa ppropona struttura ta' governanza fuq żewġ livelli meta dan iwassal għal aktar effiċjenza (bordijiet tat-tmexxija u bordijiet eżekuttivi), programmi ta' ħidma annwali u pluriennali, rapporti annwali tal-attività, indikaturi tal-prestazzjoni għall-aġenziji u għad-diretturi tagħhom, l-introduzzjoni ta' sistemi ta' bbaġitjar/immaniġġjar ibbażat fuq l-attività (ABB/ABM), evalwazzjonijiet esterni perjodiċi, eċċ.

09 Barra minn hekk, il-Kummissjoni ħarġet għodod differenti biex tiżviluppa aktar qafas ta' ġestjoni u ta' monitoraġġ orjentat lejn il-prestazzjoni. Dawn jinkludu Regolament Finanzjarju Qafas għall-aġenziji (tal-2013, li tħassar u ġie sostitwit fl-2019), linji gwida għat-tfassil tad-dokumenti uniċi ta' programmazzjoni (SPD), li jikkombinaw programm ta' ħidma annwali tal-aġenzija ma' programm ta' ħidma kontinwu ta' tliet snin, u r-rapporti annwali tal-attività kkonsolidati (CAAR) (tal-2014 u riveduti fl-2020), li jistabbilixxu l-qafas l-aktar reċenti tal-Kummissjoni f'dak li jirrigwarda l-baġit, l-ippjanar, ir-rappurtar, il-prestazzjoni u l-governanza għall-aġenziji deċentralizzati, kif ukoll il-Linji Gwida u s-"Sett ta' Għodod" għal Regolamentazzjoni Aħjar (2017).

10 In-Network tal-Aġenziji tal-UE (EUAN), li ġie stabbilit mill-aġenziji biex iżid il-viżibbiltà tagħhom u jidentifika sinerġiji possibbli, ukoll ikkontribwixxa għal kultura orjentata aktar lejn il-prestazzjoni. Fl-2012, l-EUAN stabbilixxa n-Network għall-Iżvilupp tal-Prestazzjoni (PDN), li jiffaċilita b'mod attiv l-iskambju ta' prattiki u l-kooperazzjoni dwar kwistjonijiet relatati mal-prestazzjoni u, sa ċertu punt, l-iskambju ta' servizzi, fejn ikun possibbli. Il-PDN żviluppa għodod bħall-Evaluation Handbook for Agencies (2018), "Self-assessment toolbox for implementing performance/results based orientations" (2018) u bażi ta' *data* dwar il-KPIs (għadha għaddejja).

11 Minkejja li għad hemm grad ta' implimentazzjoni li jvarja, l-għodod u l-miżuri relatati mal-prestazzjoni msemmijin hawn fuq iġġeneraw xejra ta' armonizzazzjoni u allinjament li qed tiżviluppa fost l-aġenziji, li l-għadd tagħhom dejjem qed jikber. Fl-istess ħin, l-għodod u l-miżuri ġġeneraw ukoll abbundanza ta' informazzjoni, għal kull aġenzija individwali, iffukata fuq l-attivitajiet u l-output tagħha.

Ambitu u approċċ tal-awditjar

12 Il-mistoqsija kumplessiva tal-awditjar tagħna hija jekk hemmx fis-seħħ kundizzjonijiet adegwati biex jiżguraw il-prestazzjoni tal-aġenziji. Fi żminijiet meta jiġu aġġustati mill-ġdid il-prijoritajiet strateġiċi u r-riżorsi skarsi tal-UE fit-twassil tal-politiki tagħha fl-interess taċ-ċittadini, dan ir-rapport huwa intenzjonat li jqajjem diskussjoni dwar il-ġestjoni futura, min-naħa tal-UE, tal-prestazzjoni tal-aġenziji tagħha. Aħna ffukajna fuq iż-żewġ kriterji li ġejjin:

(1) Jenħtieġ li t-twaqqif, il-funzjonament, u l-possibbiltà ta' stralċ tal-aġenziji (jiġifieri ċ-ċiklu tal-ħajja tagħhom) ikunu *flessibbli biex jgħinu fl-implimentazzjoni tal-politiki tal-UE u biex isaħħu l-kooperazzjoni fil-livell Ewropew*. Dan ifisser li:

   (a) Jenħtieġ li l-fdar ta' kompiti f'idejn aġenzija jkun l-aħjar għażla, meta mqabbla mal-għażla li l-kompiti jitwettqu jew mill-Kummissjoni stess jew inkella (skont il-prinċipju tas-sussidjarjetà) mill-Istati Membri.

   (b) Jenħtieġ li r-rilevanza u l-koerenza tal-aġenziji eżistenti jiġu evalwati regolarment sabiex jinkisbu s-sinerġiji possibbli u l-ekonomiji ta' skala.

   (c) L-aġenziji jeħtieġu riżorsi umani u finanzjarji adegwati biex jissodisfaw il-mandati tagħhom u jwettqu l-kompiti kollha tagħhom.

   (d) Jenħtieġ li l-proċess ta' ppjanar li jirregola x-xogħol ta' kull aġenzija jkun flessibbli biżżejjed biex jippermettilhom li jirreaġixxu għal ambjenti li jinbidlu b'mod rapidu.

(2) Jenħtieġ li l-aġenziji jisfruttaw bis-sħiħ il-potenzjal tagħhom bħala *ċentri ta' kompetenza u networking* biex jippromwovu l-kondiviżjoni ta' kompetenzi, biex jgħaqqdu lill-Istati Membri flimkien sabiex jiksbu interessi komuni u jilħqu objettivi ta' politika komuni fejn ikun possibbli, u biex jeżerċitaw funzjoni ta' network għal kooperazzjoni msaħħa ma' sħab Ewropej u internazzjonali oħra. Dan jinkludi:

   (a) struttura ta' ġestjoni adatta għall-iskop tagħha;

   (b) arranġamenti adegwati tal-obbligu ta' rendikont li jinvolvu l-partijiet ikkonċernati;

   (c) komunikazzjoni tajba mal-partijiet ikkonċernati u maċ-ċittadini tal-UE;

(d) kooperazzjoni effettiva ma’ korpi oħra, kemm pubbliċi kif ukoll privati, fil-livell nazzjonali, tal-UE u dak internazzjonali.

13 Aħna ħadna s-sett ta’ kriterji tagħna mir-regolamenti speċifiċi tal-aġenziji, mir-Regolament Finanzjarju Qafas, mil-linji gwida u s-sett ta’ għodod ta’ “regolamentazzjoni aħjar” tal-Kummissjoni[3], mid-Dikjarazzjoni Konġunta dwar l-Approċċ Komuni u mill-“Pjan direzzjonali dwar is-segwitu għall-Approċċ Komuni dwar l-aġenziji deċentralizzati tal-UE”, kif ukoll minn gwida oħra pprovduta min-Network tal-Aġenziji tal-UE.

14 L-awditu twettaq bejn Marzu u Settembru 2019. Huwa jkopri l-aġenziji deċentralizzati tal-UE u d-direttorati ġenerali (DĠ) sħab tagħhom fil-Kummissjoni (ara l-***Anness II***). Aħna nirreferu għall-aġenziji eżekuttivi tal-Kummissjoni għal skopijiet komparattivi biss, fejn ikun xieraq.

15 Aħna ġbarna evidenza għall-awditjar permezz ta’:

- Rieżaminar tad-dokumenti ewlenin għall-aġenziji kollha (regolamenti bażiċi, rapporti annwali, dokumenti ta’ programmazzjoni, rapporti ta’ evalwazzjoni u tal-awditjar, valutazzjonijiet tal-impatt, minuti tal-laqgħat tal-bordijiet tat-tmexxija, eċċ.).
- Aktar minn 250 intervista ma’ maniġers u membri tal-persunal ewlieni ta’ 21 aġenzija u 10 DĠ tal-Kummissjoni, li huma d-DĠ sħab ta’ 32 aġenzija.
- Stħarriġ rigward 2 500 parti kkonċernata tal-aġenziji (ara l-***Anness III***), inklużi membri tal-bordijiet tat-tmexxija, uffiċjali tal-Istati Membri, rappreżentanti tal-industrija u tal-organizzazzjonijiet tal-konsumaturi, NGOs u akkademiċi. Il-lista tal-partijiet ikkonċernati ġiet ipprovduta mill-aġenziji nfushom, iżda għamilna l-għażla finali, u żgurajna li l-gruppi prinċipali kollha tal-partijiet ikkonċernati kienu rrappreżentati. Irċevejna 1 000 risposta.
- Analiżi bl-użu ta' tekniki tal-big data li tikkonċerna l-preżenza tal-aġenziji fil-midja, li ġew koperti mill-Monitoraġġ Ewropew tal-Media (EMM) bejn Jannar 2018 u Lulju 2019 (ara l-***Anness IV***). Is-sett tad-*data* kien fih aktar minn 200 000 artiklu tal-aħbarijiet li jsemmu l-aġenziji minn aktar minn 5 000 sors ta’ aħbarijiet differenti f’aktar minn 160 pajjiż.

[3] Id-“Dokument ta’ Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni (SWD(2017) 350).

- Żewġ diskussjonijiet organizzati madwar mejda ma' akkademiċi u prattikanti mill-Kummissjoni, mill-Kunsill u mill-Parlament. Id-diskussjonijiet ġew organizzati f'Ġunju u Settembru 2019, bi stedina miftuħa mibgħuta lil aktar minn 40 akkademiku u prattikant b'esperjenza fil-qasam ta', jew ħarġu pubblikazzjonijiet dwar, il-ġestjoni tal-aġenziji tal-UE, u 15 minnhom attendew għad-diskussjonijiet. Id-DĠ Baġit ipparteċipa wkoll bħala osservatur fl-ewwel diskussjoni.

Osservazzjonijiet

Iċ-ċiklu tal-ħajja tal-aġenziji għandu nuqqas ta' flessibbiltà

Il-Kummissjoni mhux dejjem tqis b'mod ċar l-alternattivi meta tipproponi li tiġi stabbilita aġenzija

16 Qabel ma tistabbilixxi aġenzija ġdida, il-Kummissjoni teħtieġ li tivvaluta jekk din l-għażla hijiex l-aħjar waħda, meta mqabbla ma' alternattivi bħal pereżempju li l-kompiti jitwettqu minnha waħidha, billi tuża l-kooperazzjoni intergovernattiva, testernalizza lil entitajiet privati jew taġġusta l-missjoni ta' aġenzija eżistenti. Jenħtieġ li l-aħjar għażla tirrifletti l-ħtiġijiet.

17 Skont il-politika għal "regolamentazzjoni aħjar" tal-Kummissjoni[4], tinħtieġ valutazzjoni tal-impatt għal inizjattivi li x'aktarx ikollhom impatti ekonomiċi, ambjentali jew soċjali sinifikanti (ara l-*Kaxxa 1*). Qabel ma tipproponi li tiġi stabbilita aġenzija ġdida, jenħtieġ li l-Kummissjoni turi l-valur miżjud ta' din l-għażla permezz ta' valutazzjoni tal-impatt. Il-Bord tal-Iskrutinju Regolatorju (RSB) tal-Kummissjoni jiskrutinizza l-kwalità tal-abbozzi ta' valutazzjonijiet tal-impatt; fil-prinċipju, qabel ma inizjattiva titressaq għall-adozzjoni mill-Kulleġġ tal-Kummissarji, tinħtieġ opinjoni pożittiva mingħand l-RSB.

[4] Il-Kummissjoni Ewropea, "European Governance – A White Paper", COM(2001) 428 final, u l-Linji Gwida għal Regolamentazzjoni Aħjar, 2015.

Kaxxa 1

Il-mistoqsijiet li valutazzjoni tal-impatt tkun mistennija li twieġeb:

(1) X'inhi l-problema, u għaliex hija problema?

(2) Għaliex jenħtieġ li l-UE taġixxi?

(3) X'jenħtieġ li jinkiseb?

(4) Liema huma d-diversi għażliet biex jintlaħqu l-objettivi?

(5) X'inhuma l-impatti ekonomiċi, soċjali u ambjentali tagħhom, u min se jiġi affettwat?

(6) Kif jitqabblu l-għażliet differenti (effettività, effiċjenza u koerenza)?

(7) Kif se jiġu organizzati l-monitoraġġ u l-evalwazzjoni retrospettiva sussegwenti?

Sors: il-Kummissjoni Ewropea, Linji Gwida għal Regolamentazzjoni Aħjar.

18 Mill-2004 'l hawn, valutazzjoni tal-impatt kienet qed takkumpanja l-proposti kollha tal-Kummissjoni għal aġenzija ġdida u korpi oħra, inklużi dawk l-aktar reċenti, l-UPPE (2017) u l-ELA (2018). L-RSB ta opinjoni pożittiva dwar l-UPPE, billi qies li dan tal-aħħar kien meħtieġ u li l-objettivi u l-kompiti tal-UPPE kienu ġew stabbiliti b'mod ċar. Madankollu, l-RSB żied riżerva mal-opinjoni pożittiva tiegħu dwar il-valutazzjoni tal-impatt tal-ELA, billi din ma indirizzatx b'mod ċar il-koerenza bejn l-ELA u l-aġenziji l-oħra taħt il-mandat tad-DĠ EMPL (is-Cedefop, l-Eurofound, l-EU-OSHA u l-ETF), li diġà ġie identifikat bħala trikkib minn evalwazzjoni esterna reċenti[5].

19 Il-ħolqien tal-SRB ġie ppreċedut fl-2012 minn valutazzjoni tal-impatt li kienet tikkonċerna d-Direttiva dwar l-Irkupru u r-Riżoluzzjoni tal-Banek. Il-valutazzjoni ssuġġeriet li jiġu stabbiliti kulleġġi ta' riżoluzzjoni bl-assistenza tal-EBA iżda, fl-aħħar mill-aħħar, spiċċat inħolqot aġenzija ġdida biex tiżgura funzjonament effettiv u konsistenti tal-Mekkaniżmu Uniku ta' Riżoluzzjoni u biex timmaniġġja l-Fond Uniku ta' Riżoluzzjoni.

[5] Il-Kummissjoni Ewropea, " "Evaluation of the EU agencies under the remit of DG Employment: Eurofound, Cedefop, ETF and EU-OSHA", Marzu 2018.

20 Il-ħtieġa għall-awtonomija u għall-arranġamenti kumplessi ta’ governanza assoċjati ma’ aġenzija mhux dejjem tkun ovvja. Il-GSA inpartikolari għandha awtonomija limitata ħafna fil-prattika, billi l-kompitu prinċipali tagħha huwa li tisfrutta s-sistema globali ta’ navigazzjoni bis-satellita Galileo skont ftehim ta’ delega konkluż mal-Kummissjoni (90 % tal-baġit tal-aġenzija). Bosta mir-rispondenti għall-istħarriġ enfasizzaw li s-setgħat ta' teħid ta' deċiżjonijiet tal-bord tat-tmexxija tal-GSA huma, għalhekk, limitati. Il-GSA timplimenta l-ftehim ta’ delega permezz ta' għadd ta' kuntratti kumplessi ma' sħab industrijali u entitajiet tas-settur pubbliku.

21 Fl-aħħar nett, aħna sibna eżempji fejn id-deċiżjoni politika li tiġi stabbilita aġenzija ġdida ttieħdet saħansitra qabel il-proposta tal-Kummissjoni u qabel ma twettqet il-valutazzjoni tal-impatt: il-FRA, l-EASO u l-ELA.

Ir-rilevanza u l-koerenza tal-aġenziji eżistenti mhumiex rivalutati suffiċjentement

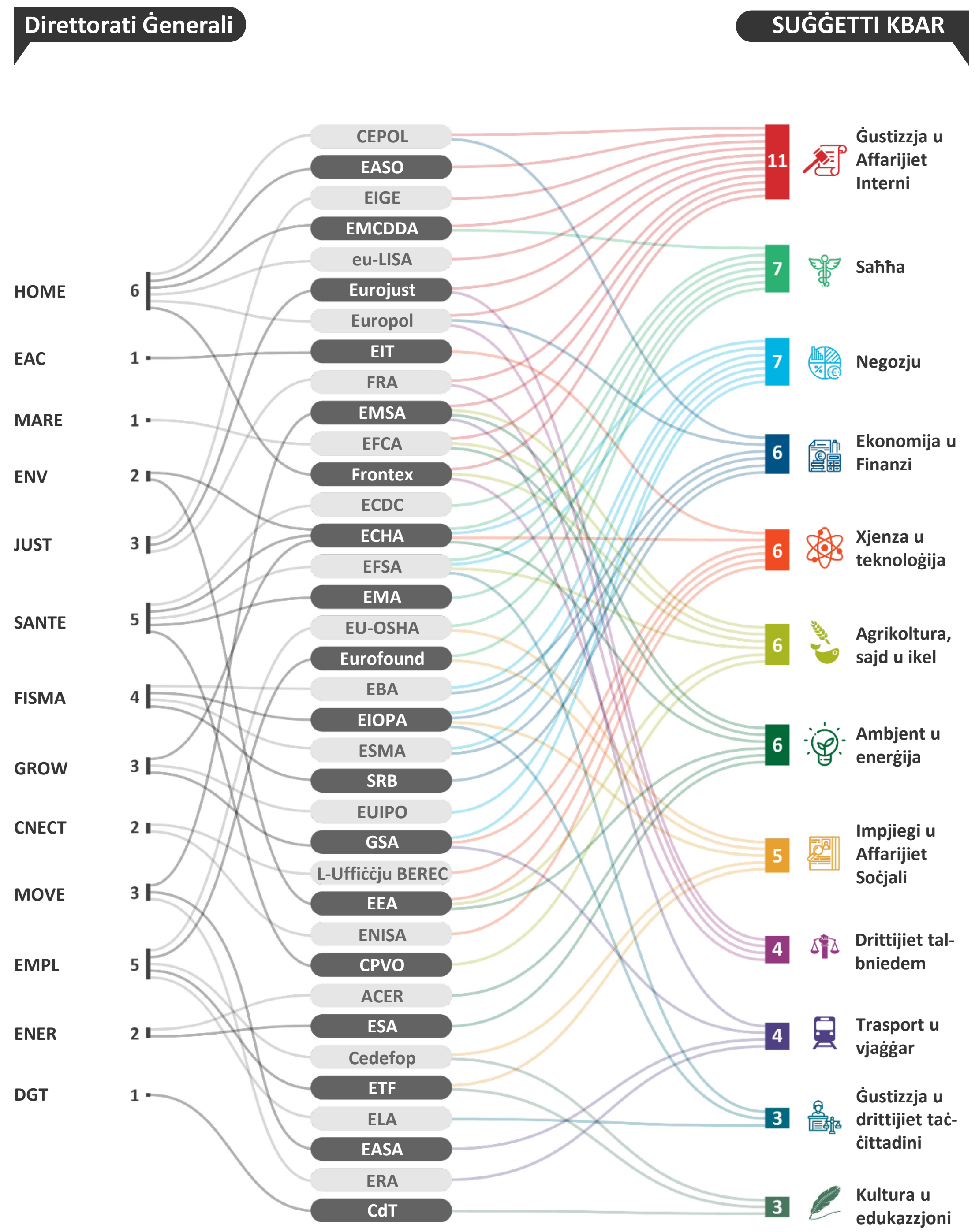
22 L-iskop ewlieni għall-eżistenza ta' aġenzija jeħtieġ li jiġi rivalutat fi stadji differenti matul iċ-ċiklu tal-ħajja tagħha sabiex jiġi vverifikat jekk għadhiex meħtieġa (rilevanti) u jekk l-azzjonijiet tagħha humiex koerenti fil-konfront tal-azzjonijiet tal-aġenziji l-oħra u d-DĠ sħab tagħhom. Il-***Figura 5*** turi l-bosta relazzjonijiet li jeżistu bejn l-aġenziji u d-direttorati ġenerali. Ir-rivalutazzjoni tista’ ssir b’modi differenti:

(1) permezz ta’ evalwazzjoni indipendenti tal-prestazzjoni tal-aġenzija;

(2) bħala parti minn “kontroll tal-idoneità” usa’ li jkopri l-qasam ta’ politika kollu kemm hu (ara l-paragrafu ***27***);

(3) permezz ta’ valutazzjoni tal-impatt ġdida meta ssir riformulazzjoni ta' regolament fundatur ta' aġenzija jew meta kompiti ġodda jiġu assenjati lill-istess aġenzija permezz ta’ regolament separat.

Figura 5 – Aġenziji u korpi oħra tal-UE, DĠ sħab u suġġetti



Nota: **Id-DG DEFIS ilu d-DĠ sieħeb tal-GSA mill-1 ta' Jannar 2020.**

Sors: il-QEA, *data* kkompilata abbażi tal-klassifikazzjoni pprovduta mis-sit web tal-Kummissjoni.

23 Skont l-Approċċ Komuni, jenħtieġ li r-regolament fundatur ta’ aġenzija jinkludi jew "klawżola ta’ estinzjoni" jew inkella "klawżola ta’ rieżami" li tagħti mandat lill-Kummissjoni biex din tipproponi li temenda jew li tħassar ir-regolament meta din tal-aħħar tqis li l-aġenzija ma għadhiex iġġustifikata fir-rigward tal-objettivi assenjati lilha (ara l-*Kaxxa 2*). Seba’ snin wara d-Dikjarazzjoni Konġunta dwar Approċċ Komuni, 7 biss minn 37 aġenzija għandhom “klawżola ta’ estinzjoni”, u 13 għandhom “klawsola ta’ rieżami”, fir-regolamenti fundaturi tagħhom.

Kaxxa 2

L-Approċċ Komuni dwar l-istabbiliment u x-xoljiment ta’ aġenzija

Il-paragrafi 2-5 tad-Dikjarazzjoni Konġunta jistipulaw li:

(1) Jenħtieġ li d-deċiżjoni li tiġi stabbilita aġenzija ġdida tkun ibbażata fuq valutazzjoni tal-impatt oġġettiva li tqis l-għażliet rilevanti kollha.

(2) Jenħtieġ li l-atti fundaturi tal-aġenziji jkun fihom jew klawżola ta' estinzjoni jew inkella klawżola ta’ rieżami.

(3) Jenħtieġ li jintużaw kriterji komuni u oġġettivi biex jiġu vvalutati kemm l-opportunità ta' xoljiment ta' aġenziji kif ukoll il-possibbiltà ta' fużjoni tagħhom:

- jenħtieġ li titqies il-possibbiltà ta' fużjoni ta' aġenziji f’każijiet fejn ikun hemm trikkib fost il-kompiti rispettivi tagħhom, meta s-sinerġiji bejniethom ikunu possibbli jew l-aġenziji jkunu aktar effiċjenti jekk jiddaħħlu fi struttura akbar;
- l-għeluq ta’ aġenzija jista’ jkun soluzzjoni biex jiġu indirizzati aġenziji li ma jkollhomx prestazzjoni suffiċjenti, ħlief jekk l-aġenzija tkun għadha l-aktar għażla ta’ politika rilevanti, f’liema każ ikun jenħtieġ li l-aġenzija tiġi riformata.

24 Ir-regolamenti fundaturi ta’ 13-il aġenzija ġew riformulati bejn l-2015 u l-2019, iżda 5 proposti biss ġew akkumpanjati minn valutazzjoni tal-impatt (l-Uffiċċju BEREC, is-CEPOL, l-EASA, l-ENISA u l-ERA). Fil-ħames każijiet kollha, l-RSB finalment ta opinjoni pożittiva, iżda żied riżerva waħda jew aktar. Tliet proposti oħra kienu bbażati fuq valutazzjoni tal-impatt oħra jew kontroll tal-idoneità ieħor li twettqu reċentement (l-ACER, l-EFCA u l-EFSA). Il-ħames proposti li kien fadal ma kienu bbażati fuq l-ebda valutazzjoni tal-impatt: erbgħa minnhom tqiesu bħala rieżamijiet tekniċi (is-Cedefop, l-Eurofound, l-EU-OSHA u l-Eurojust) u waħda tqieset bħala urġenti (il-Frontex) li fisser li ma kienx hemm biżżejjed żmien biex titwettaq valutazzjoni tal-impatt.

25 Reċentement, ir-regolamenti fundaturi ta' tliet aġenziji taħt il-mandat tad-DĠ EMPL (is-Cedefop, l-Eurofound u l-EU-OSHA) ġew riformulati; fil-każijiet kollha l-Kummissjoni kienet ippreżentat il-proposti ta' riformulazzjoni qabel ma rċeviet ir-rapport finali ta' evalwazzjoni konġunta tal-aġenziji. Minkejja l-kritika min-naħa tal-Parlament rigward in-nuqqas ta' proposti speċifiċi għal fużjoni jew kolokazzjoni ta' aġenziji f'oqsma ta' politika relatati, il-leġiżlatur adotta r-riformulazzjonijiet. Barra minn hekk, fl-2019 ġiet stabbilita aġenzija ġdida (l-ELA) legalment.

26 Matul is-snin, l-ebda waħda mill-aġenziji ma ngħalqet, ma ġiet fuża jew ma kellha l-ambitu tagħha mibdul sinifikattivament, ħlief għall-Aġenzija Ewropea għar-Rikostruzzjoni, li ġiet stabbilita fl-1999 u stralċata fl-2008. Matul l-aħħar 10 snin, f'żewġ okkażjonijiet, il-Kummissjoni pproponiet li aġenziji jiġu fużi għal raġunijiet ta' koerenza, iżda ma rnexxilhiex tikseb il-qbil min-naħa tal-Parlament (ara l-*Kaxxa 3*). Is-sitwazzjoni għall-aġenziji tal-UE tinsab f'kuntrast qawwi ma' dik tal-aġenziji eżekuttivi tal-Kummissjoni. Meta l-Kummissjoni tqis li aġenzija eżekuttiva ma għadhiex iġġustifikata bil-ħsieb ta' ġestjoni finanzjarja tajba, hija tista' tiddeċiedi li tistralċjaha. Fil-passat il-Kummissjoni kienet tirriorganizza, perjodikament, ir-responsabbiltajiet tal-aġenziji eżekuttivi, l-aktar reċentement fl-2013.

Kaxxa 3

Il-Parlament irrifjuta l-proposti tal-Kummissjoni biex l-Uffiċċju BEREC jiġi integrat fl-ENISA u biex is-CEPOL tiġi fuża mal-Europol

Fl-2007, il-valutazzjoni tal-impatt tal-Kummissjoni li takkumpanja l-proposta għal Awtorità tas-Suq tal-Komunikazzjonijiet Elettroniċi (li saret l-Uffiċċju BEREC fl-2009) issuġġeriet li l-ENISA tiġi fuża mal-awtorità l-ġdida iżda, minflok, il-leġiżlatur għażel li joħloq korp separat ġdid li jeżisti b'mod konġunt mal-ENISA.

Is-CEPOL tipprovdi sessjonijiet ta' taħriġ online u fil-klassi għall-uffiċjali tal-pulizija u hija affiljata mill-qrib mal-Europol, li hija l-Aġenzija tal-UE għall-Kooperazzjoni fl-Infurzar tal-Liġi. Fl-2013, il-Kummissjoni ppreżentat pakkett leġiżlattiv, ibbażat fuq valutazzjoni tal-impatt, li fiha pproponiet li l-Europol u s-CEPOL jiġu fużi għal raġunijiet ta' effiċjenza. Il-Parlament irrifjuta l-proposta.

27 Xi drabi, l-attivitajiet ta' aġenzija tal-UE jiġu wkoll ivvalutati bħala parti minn kontroll tal-idoneità usa' li jkopri l-qasam ta' politika kollu kemm hu. Bejn l-2014 u l-2019, il-Kummissjoni wettqet bosta kontrolli tal-idoneità f'oqsma bħalma huma s-sustanzi kimiċi, il-kontroll tas-sajd u l-leġiżlazzjoni ġenerali dwar l-ikel. Dan wassal għall-kodifikazzjoni tar-regolament fundatur tal-EFCA u għall-emendar tar-regolament fundatur tal-EFSA.

28 L-Approċċ Komuni jiddikjara li jenħtieġ li kull aġenzija tal-UE tiġi evalwata kull ħames snin. Jenħtieġ li l-Kummissjoni tkun responsabbli għall-organizzazzjoni tal-evalwazzjoni u, għal kull tieni evalwazzjoni, jenħtieġ li tiġi applikata l-klawżola ta' estinzjoni/rieżami.

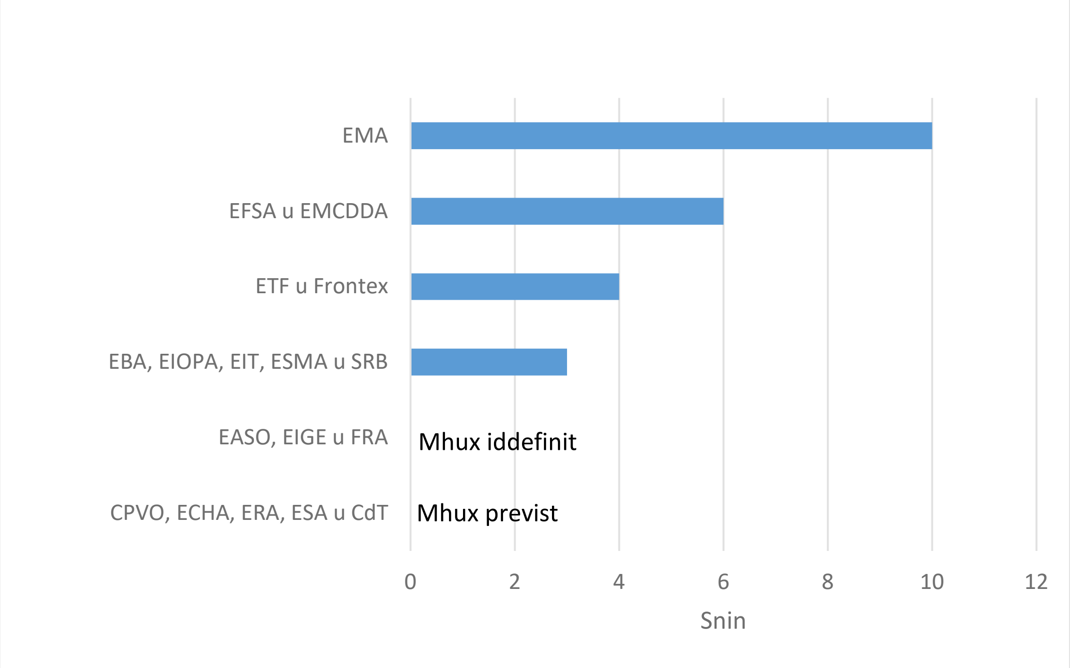
29 Ir-regolamenti fundaturi ta’ bosta aġenziji għadhom ma ġewx allinjati mal-Approċċ Komuni (ara l-***Figura 6***):

- Ir-regolamenti fundaturi tas-CPVO u tas-CdT ma fihomx rekwiżit ta’ evalwazzjoni, filwaqt li r-riformulazzjonijiet l-aktar reċenti tar-regolamenti tal-ACER, l-ERA, l-EUIPO u l-Europol jirrikjedu li dawn l-aġenziji jiġu evalwati għall-ewwel darba fl-2020 (l-ERA), fl-2021 (l-EUIPO), fl-2022 (l-Europol) u fl-2024 (l-ACER).

- Għalkemm l-Approċċ Komuni jirrikjedi li evalwazzjoni ssir kull 5 snin, il-frekwenza tal-evalwazzjonijiet tvarja minn 3 snin (l-SRB) sa 10 snin (l-EMA). F’xi każijiet (l-EIGE, l-EASO u l-FRA) il-frekwenza tal-evalwazzjonijiet hija kwistjoni li taqa' f'idejn il-bord tat-tmexxija. Il-Bord tat-Tmexxija tal-FRA ddeċieda favur frekwenza ta' evalwazzjonijiet ta' ħames snin. Fl-2019 il-Bord tat-Tmexxija tal-EIGE ddeċieda li jipposponi l-evalwazzjoni ppjanata b’sentejn, u li juża l-baġit korrispondenti għal skopijiet oħra.

- Xi aġenziji (l-EIGE u l-FRA) jew il-bordijiet tat-tmexxija tagħhom (l-EASO, l-ECDC u l-EFCA) għadhom jorganizzaw l-evalwazzjonijiet proprji tagħhom, minflok ma jħallu f'idejn il-Kummissjoni biex tmexxihom, kif preskritt mill-Approċċ Komuni.

Figura 6 – Aġenziji u korpi oħra tal-UE fejn il-frekwenza tal-evalwazzjonijiet esterni mhijiex ta' ħames snin



Sors: il-QEA.

30 Xi kultant, pjanijiet biex jinbidel il-mandat ta' aġenzija jintużaw sabiex jiġi ġġustifikat il-posponiment ta' evalwazzjoni, it-tnaqqis tal-ambitu ta' din tal-aħħar jew sempliċiment is-sostituzzjoni tal-istess evalwazzjoni b'valutazzjoni tal-impatt imwettqa mill-Kummissjoni. L-EASA, pereżempju, illimitat l-ambitu tal-evalwazzjoni tagħha tal-2018 għall-proċess ta' ppjanar, billi argumentat li r-reviżjoni mill-Kummissjoni tar-regolament fundatur tagħha kienet tinkludi valutazzjoni tal-impatt, għalkemm ir-regolament fundatur kien jistipula b'mod ċar evalwazzjoni sħiħa.

31 Il-prestazzjoni ta' kull aġenzija tiġi evalwata individwalment, bl-eċċezzjoni tal-aġenziji taħt il-mandat tad-DĠ EMPL u tal-awtoritajiet superviżorji Ewropej. Fejn bosta aġenziji jkunu jaħdmu fl-istess qasam ta' politika, approċċ alternattiv ikun li jintużaw evalwazzjonijiet ta' prestazzjoni trażversali (jew kontrolli tal-idoneità) biex jiġu vvalutati l-koerenza u r-rilevanza tal-attivitajiet tagħhom, kif ukoll il-kontributi tagħhom għall-implimentazzjoni tal-politika. L-Istati Uniti tal-Amerka u l-Awstralja jsegwu din il-prattika (ara l-***Anness V***).

32 Fil-qasam tar-riċerka, il-Kummissjoni qatt ma vvalutat b'mod komprensiv il-koerenza tal-EIT mal-aġenziji eżekuttivi li joperaw taħt Orizzont 2020, li jipprovdu għotjiet għar-riċerka. L-aġenziji eżekuttivi jiġu evalwati separatament u aktar frekwentement (kull tliet snin).

L-aġenziji huma esposti għal riskji relatati ma' inadegwatezza tar-riżorsi umani u finanzjarji

33 Riżorsi umani u finanzjarji adegwati huma indispensabbli għal kwalunkwe entità biex tilħaq l-objettivi tagħha. Il-biċċa l-kbira mill-aġenziji jiġu prinċipalment iffinanzjati mill-baġit tal-UE. Tmien aġenziji (l-EUIPO, is-CPVO, is-CdT, l-EMA, l-EASA, l-ECHA, l-ESMA u, mill-2019 'il hawn, l-ERA) jiġu kompletament jew parzjalment iffinanzjati minn tariffi jew prezzijiet imposti għas-servizzi li jipprovdu. L-SRB jiġi ffinanzjat kompletament minn kontribuzzjonijiet li jsiru minn operaturi tal-industrija, filwaqt li l-EBA, l-EIOPA u l-ESMA jiġu parzjalment iffinanzjati minn kontribuzzjonijiet li jsiru min-naħa tal-awtoritajiet kompetenti nazzjonali. Il-***Kaxxa 4*** tispjega t-teħid ta' deċiżjonijiet dwar il-baġit annwali u t-tabella tal-persunal tal-aġenziji.

Kaxxa 4

Baġits u tabelli tal-persunal tal-aġenziji

- Għall-aġenziji kollha minbarra t-tliet aġenziji li huma kompletament awtofinanzjati (l-EUIPO, is-CPVO u l-SRB):

  Is-sussidju mħallas mill-Kummissjoni lill-aġenzija huwa parti mill-baġit ġenerali tal-UE, u għaldaqstant jiġi propost mill-Kummissjoni u adottat mill-awtorità baġitarja (jiġifieri l-Parlament Ewropew u l-Kunsill). Il-Kummissjoni tipproponi wkoll, u l-awtorità baġitarja (jiġifieri l-Parlament Ewropew u l-Kunsill) tadotta, it-tabella tal-persunal ta’ kull aġenzija għas-sena li jmiss.

  Barra minn hekk, il-bord tat-tmexxija ta’ kull aġenzija (jew l-ekwivalenti tiegħu) jadotta kemm il-baġit tal-aġenzija (rapport tan-nefqa u tad-dħul) kif ukoll it-tabella tal-persunal tagħha.

- Il-baġits u t-tabelli tal-persunal tat-tliet aġenziji li huma kompletament awtofinanzjati jiġu approvati mill-bord tat-tmexxija (jew l-ekwivalenti tiegħu) jew mill-kumitat tal-baġit tal-aġenzija rispettiva, fuq proposta tad-Direttur Eżekuttiv jew tal-President.

34 Matul l-aħħar deċennju, ħafna aġenziji rċevew kompiti addizzjonali mil-leġiżlatur jew il-Kummissjoni permezz ta’ diversi strumenti:

- reviżjoni tar-regolamenti fundaturi tagħhom;
- l-adozzjoni ta’ leġiżlazzjoni ġdida (eż. l-ACER, l-ECHA, l-EMA, l-eu-LISA, il-Frontex);
- l-iffirmar mill-aġenzija ta’ ftehimiet dwar il-livell ta’ servizz jew ftehimiet ta’ delega mal-Kummissjoni (l-EEA, il-Frontex, l-Europol, l-EASO, eċċ.).

35 Aħna sibna li, meta l-Kummissjoni tassenja kompiti ġodda lill-aġenziji, normalment hija tipproponi biss għadd limitat ta' riżorsi umani addizzjonali. L-eċċezzjonijiet huma l-Frontex u, sa livell inqas, l-EASO, li qed joperaw f'oqsma ta' prijorità. Barra minn hekk, ftehim interistituzzjonali li ġie konkluż fl-2013 wassal għal tnaqqis ta' 5 % tal-persunal, applikabbli b'mod ġenerali għall-istituzzjonijiet u l-aġenziji kollha tal-UE fuq perjodu ta' ħames snin. Billi l-aġenziji li għadhom kif inħolqu ma ġewx affettwati minn dan it-tnaqqis, u billi l-aġenziji eżistenti ġew permessi jirċievu postijiet addizzjonali għal kompiti ġodda, l-għadd totali ta' postijiet fl-aġenziji żdied bi 13.7 % bejn l-2013 u l-2017, minkejja dan[6].

36 Id-dħul tal-biċċa l-kbira mill-aġenziji li huma parzjalment awtofinanzjati (l-EMA, l-EASA, eċċ.) normalment jiżdied b'mod proporzjonat mal-ammont ta' xogħol tagħhom, iżda l-għadd tal-persunal tagħhom jiġi kkontrollat mill-Kummissjoni u mhux neċessarjament isegwi din iż-żieda. Pereżempju, l-ammont ta' xogħol relatat mat-tariffi tal-EMA żdied b'31 % bejn l-2014 u l-2018, iżda l-għadd tal-persunal tagħha naqas[7]. L-ECHA qed tiffaċċja sfidi partikolari minħabba li ma għandha l-ebda dħul rikorrenti u minħabba li l-introjtu tagħha mill-ħlasijiet huwa diffiċli li jiġi previst.

37 Anke fejn hemm postijiet disponibbli, bosta aġenziji kellhom problemi biex jirreklutaw u jżommu l-persunal. Reċentement, il-Frontex irċeviet għadd kbir ta' postijiet tax-xogħol ġodda, iżda kienet qed issibha diffiċli biex tirrekluta l-persunal kollu meħtieġ u fl-2018 u fl-2019 irreġistrat rati għoljin tal-postijiet tax-xogħol vakanti. L-EASO dejjem kellu diffikultà biex jattira membri tal-persunal, u r-rati tal-postijiet tax-xogħol vakanti tiegħu huma konsistentement għoljin. Il-GSA qed issibha diffiċli biex tirrekluta membri tal-persunal bil-kompetenza teknika meħtieġa. Pakketti ta' remunerazzjoni aktar baxxa f'ċerti Stati Membri jikkostitwixxu ostaklu partikolari f'dak li jirrigwarda r-reklutaġġ.

38 L-istħarriġ li wettaqna rigward il-partijiet ikkonċernati wera rabta ċara bejn id-disponibbiltà ta' riżorsi adegwati u l-prestazzjoni tal-aġenziji. Kważi nofs ir-rispondenti ma qablux mad-dikjarazzjoni "L-aġenzija għandha riżorsi umani suffiċjenti", iżda osservajna differenzi kbar bejn aġenzija u oħra. Aktar minn 75 % tal-partijiet ikkonċernati tal-ACER u tal-ENISA ma qablux jew ma qablu xejn, meta mqabbel mal-perċentwal ta' inqas minn 25 % ta' dawk tal-SRB, tal-EUIPO, tal-Frontex u tal-EFCA. Filwaqt li l-maġġoranza tar-rispondenti jaħsbu li l-biċċa l-kbira mill-aġenziji rnexxielhom jissodisfaw il-mandat tagħhom, l-opinjonijiet kienu jvarjaw b'mod ċar għal erba'

---

[6] Il-QEA, Rapid Case Review on the implementation of the 5 % reduction of staff costs, 2017.

[7] L-EMA, il-CAAR 2018, il-paragrafu ta' osservazzjonijiet.

aġenziji fejn identifikajna nuqqasijiet ta’ riżorsi (l-ACER u l-ENISA) jew diffikultajiet relatati mar-reklutaġġ (l-EASO u l-Frontex) (ara r-riżultati dettaljati tal-istħarriġ fl-*Anness III*).

39 Biex jikkumpensaw għan-nuqqas ta’ postijiet jew ta’ esperti nazzjonali, l-aġenziji dejjem aktar qed jesternalizzaw kompiti ewlenin lil kuntratturi privati, li mbagħad jistgħu jsiru dipendenti minnhom. Kollox ma' kollox, fl-2018, l-aġenziji kienu jimpjegaw madwar 1 500 konsulent tal-IT u persunal *interim*. Dan jinvolvi riskju jekk ikun hemm wisq ftit membri tal-persunal ikkwalifikati biex jissorveljaw ix-xogħol tal-kuntratturi. Xi eżempji ta' dan huma l-EASO, l-eu-LISA, l-EMA u l-GSA. Minħabba l-kumplessità tal-qafas ġuridiku għall-użu ta' membri tal-persunal estern, li jvarja sa ċertu livell fost Stati Membri differenti, hemm ukoll riskji f’termini ta’ litigazzjoni u ħsara għar-reputazzjoni. Aħna osservajna dawn ir-riskji fl-Uffiċċju BEREC, is-CPVO, l-EASO, l-ESMA, l-EUIPO, l-EBA, l-EIOPA, l-EIGE, l-EMCDDA u l-SRB[8].

Kaxxa 5

Eżempji ta’ aġenziji li huma dipendenti minn kuntratturi esterni għal funzjonijiet kritiċi

L-**EASO** jiddependi mill-kooperazzjoni tal-Istati Membri u mis-sekondar ta’ esperti nazzjonali. Billi ftit huma l-esperti nazzjonali li jsiru disponibbli, il-persunal *interim* kien jirrappreżenta 43 % tal-esperti kollha skjerati fil-Greċja fl-2018, u 59 % ta’ dawk skjerati fl-Italja.

L-**eu-LISA** testernalizza l-biċċa l-kbira mix-xogħol fuq proġetti sensittivi tal-IT li huma parti min-negozju ewlieni tagħha għal għadd limitat ta’ kuntratturi.

L-**EMA** ngħatat il-kompitu mill-Parlament u mill-Kunsill biex timplimenta żewġ regolamenti ġodda li jirrikjedu l-iżvilupp u l-introduzzjoni ta’ żewġ sistemi tal-IT pan-Ewropej. Minħabba nuqqas ta’ esperti interni, l-aġenzija ingaġġat konsulenti, u b’hekk tilfet il-kontroll sħiħ fuq l-iżvilupp u l-implimentazzjoni tal-proġetti.

B'segwitu għal sejħa għal djalogu kompetittiv, fl-2016 il-**GSA** ppremjat il-kuntratt għall-operazzjonijiet u s-servizzi ta' Galileo lill-istess impriża konġunta privata li kienet ilha tipprovdihom mill-2010 taħt ftehim mal-Aġenzija Spazjali Ewropea. Il-kuntratt attwali jista' jibqa' għaddej sal-2026.

---

[8] Ara wkoll ir-Rapport Annwali 2018 tal-QEA dwar l-aġenziji.

40 Fi snin reċenti, il-bordijiet tat-tmexxija ta' xi aġenziji ġibdu l-attenzjoni għar-riskji relatati ma' riżorsi limitati. Pereżempju, fl-2019 il-Bord tal-Europol irrapporta li l-baġit annwali stmat ta' EUR 123.7 miljun fis-sena sal-2027 mhuwiex suffiċjenti biex l-Europol iwettaq bis-sħiħ il-missjoni tiegħu, b'mod partikolari fir-rigward tal-iżviluppi meħtieġa fil-ġestjoni tal-informazzjoni u l-għoti ta' appoġġ operazzjonali kontinwu ta' kwalità għolja lill-Istati Membri[9]. Eżempji oħra jinkludu l-ACER, l-EEA u l-EMA (ara l-***Kaxxa 6***).

Kaxxa 6

In-nuqqas ta' riżorsi fl-ACER iwassal għal interpretazzjoni restrittiva tal-mandat tagħha

Fir-Rapport Annwali tal-Attività Kkonsolidat (CAAR) tagħha għall-2018, l-ACER ippubblikat lista twila ta' kompiti li hija kienet naqqsitilha l-prijorità tagħha minħabba nuqqas ta' impjegati. L-aġenzija enfasizzat li ma kellhiex persunal suffiċjenti ta' sorveljanza tas-suq biex twettaq b'mod xieraq il-mandat tagħha (b'mod partikolari l-monitoraġġ tas-suq bl-ingrossa taħt ir-REMIT).

L-istħarriġ rigward il-partijiet ikkonċernati tagħna kkonferma li l-ACER kienet baxxiet il-livell tas-sorveljanza tagħha tas-swieq tal-enerġija.

Il-proċess ta' ppjanar annwali huwa twil u mhux adatt għal ambjenti li jinbidlu b'mod rapidu

41 F'konformità mal-istruzzjonijiet tal-Kummissjoni, l-aġenziji jipproduċu dokumenti uniċi ta' programmazzjoni (SPDs) annwali, li jikkombinaw programm ta' ħidma annwali ma' pjan kontinwu ta' tliet snin. Kull SPD jitħejja taħt ir-responsabbiltà tad-direttur eżekuttiv tal-aġenzija u jiġi adottat mill-bord tat-tmexxija, filwaqt li jittieħed kont tal-kummenti li jiġu riċevuti mingħand il-Kummissjoni. Barra minn hekk, ħafna aġenziji għadhom jippjanaw b'mod strateġiku għal perjodu itwal (spiss ta' ħames snin), kif meħtieġ mir-regolament bażiku tagħhom.

---

9 Analiżi u valutazzjoni tar-Rapport Annwali tal-Attività Kkonsolidat 2018 tal-Europol.

Kaxxa 7

Il-Frontex qed tiffaċċja livell baxx rikorrenti ta' implimentazzjoni tal-baġit iddedikat għall-operazzjonijiet ta’ ritorn

Aktar minn 10 % tal-baġit tal-Frontex huwa assenjat għal operazzjonijiet ta’ ritorn ta’ migranti (EUR 53.8 miljun fl-2018). Mill-2016 sal-2018, il-baġit ippjanat kien konsistentement aktar milli kien meħtieġ. L-għadd ta’ ritorni reali (200 000) baqa’ konsistentement inqas mill-għadd ta' deċiżjonijiet ta’ ritorn (500 000). L-Istati Membri għandhom ukoll l-għażla li jimplimentaw ir-ritorni fil-livell nazzjonali b’appoġġ finanzjarju mill-Fond għall-Asil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni (AMIF), li huwa mmaniġġjat mid-DĠ HOME, sieħeb tal-Frontex.

Id-differenza bejn il-baġit totali inizjali tal-Frontex u l-infiq reali kienet ta’ 10.3 % fl-2016, 8.9 % fl-2017 u 11.3 % fl-2018.

42 Iċ-ċiklu annwali ta’ ppjanar li jwassal għall-adozzjoni tal-SPD huwa twil ħafna, bl-ewwel verżjoni tkun abbozzata madwar 18-il xahar qabel il-bidu tal-perjodu ta’ ppjanar. Huwa partikolarment diffiċli għall-aġenziji li jkunu qed joperaw f’ambjent volatili ħafna (bħall-EASO, il-Frontex u l-SRB) (il-***Kaxxa 7***) biex jippjanaw il-baġit u l-operazzjonijiet tagħhom daqstant 'il quddiem. Ċerti aġenziji oħra (bħall-eu-LISA) jiffaċċjaw problemi simili minħabba inċertezzi legali meta leġiżlazzjoni ġdida tagħtihom kompiti addizzjonali (il-***Kaxxa 8***). Minkejja dawn il-każijiet partikolari, l-aġenziji kollha jistgħu jibbenefikaw minn ċiklu ta’ ppjanar iqsar.

Kaxxa 8

L-eu-LISA: studju ta’ każ partikolari dwar l-isfidi ta’ aġenzija ġdida

L-eu-LISA nħolqot fl-2011 u saret responsabbli mit-tmexxija operazzjonali tas-sistemi tal-IT fuq skala kbira fl-ispazju ta’ libertà, sigurtà u ġustizzja. Fis-snin ta’ wara, l-eu-LISA nfdat bl-immaniġġjar ta’ għadd dejjem jiżdied ta’ sistemi tal-IT fuq skala kbira, bl-objettiv li jiġu sfruttati s-sinerġiji bejn id-diversi sistemi.

Billi r-regolamenti jistabbilixxu dati ta’ skadenza qosra biex is-sistemi jsiru operazzjonali, l-eu-LISA teħtieġ tibda t-tħejjijiet sew qabel l-adozzjoni tagħhom. Billi l-adozzjoni ħafna drabi tiddewwem, madankollu, xi baġits saru disponibbli saħansitra qabel il-finalizzazzjoni tal-bażi ġuridika korrispondenti. Dan jikkumplika l-ippjanar tal-eu-LISA, partikolarment minħabba li l-Kummissjoni tirrikjedi li l-aġenziji kollha jippreżentaw l-abbozzi ta' SPDs tagħhom f’Jannar tas-sena ta’ qabel il-bidu tal-perjodu ta’ ppjanar, u għaldaqstant hija tkun teħtieġ soluzzjonijiet baġitarji kreattivi.

43 Iċ-ċikli annwali u pluriennali ta' ppjanar u tal-baġit normalment, bħala punt tat-tluq, jieħdu l-kompiti, il-baġit u r-riżorsi ta' kull aġenzija relatati mas-sena preċedenti. Tradizzjonalment, kien hemm biss rivalutazzjoni limitata f'dak li jirrigwarda l-ħtiġijiet annwali u l-iffrankar potenzjali. L-aġenziji ma kinux u mhumiex obbligati biex jiġġustifikaw mill-ġdid bir-reqqa r-riżorsi meħtieġa għal kull waħda mill-attivitajiet ippjanati. Il-Kummissjoni tistenna li l-użu tal-SPD, kif stipulat fir-Regolament Finanzjarju Qafas il-ġdid u f'komunikazzjoni relatata tagħha ta' April 2020, se jippermetti t-twettiq ta' rieżaminar aktar bir-reqqa tal-evoluzzjoni tal-ħtiġijiet. Jenħtieġ li dan imbagħad jikkontribwixxi għall-valutazzjoni tal-ħtiġijiet (żieda/tnaqqis u/jew riallokazzjoni tar-riżorsi) bi tħejjija għal qafas finanzjarju pluriennali futur (QFP). Billi dawn l-iżviluppi seħħew parzjalment wara l-ikkompletar tax-xogħol tal-awditjar tagħna, u l-impatt probabbli se jsir evidenti biss mill-2021 'il quddiem, aħna ma vvalutajniex jekk il-qafas il-ġdid diġà tejjibx u saħħaħx il-valutazzjoni tal-ħtiġijiet annwali baġitarji tal-aġenziji.

Il-potenzjal tal-aġenziji biex jaġixxu bħala ċentri għall-kondiviżjoni tal-kompetenzi u n-networking mhuwiex sfruttat bis-sħiħ

Il-kompożizzjoni tal-bord tat-tmexxija mhux dejjem tippermetti t-teħid effiċjenti ta' deċiżjonijiet

44 Filwaqt li l-aġenziji eżekuttivi jiġu mmaniġġjati minn kumitat iżgħar ta' tmexxija, li normalment jikkonsisti f'ħames membri li jirrappreżentaw id-direttorati ġenerali tal-Kummissjoni, l-aġenziji għandhom ħafna membri fil-bordijiet tat-tmexxija li jirrappreżentaw interessi varji – u spiss jinkludu, fost l-oħrajn, l-Istati Membri, il-Kummissjoni, is-soċjetà ċivili u l-industrija. L-istruttura ta' governanza aktar kumplessa tagħhom għandha l-għan li tgħaqqad flimkien l-interessi differenti u ssib bażi komuni għal soluzzjoni "tal-UE". F'dan is-sens, l-aġenziji jistgħu jaġixxu bħal ċentri ta' kompetenza u networking.

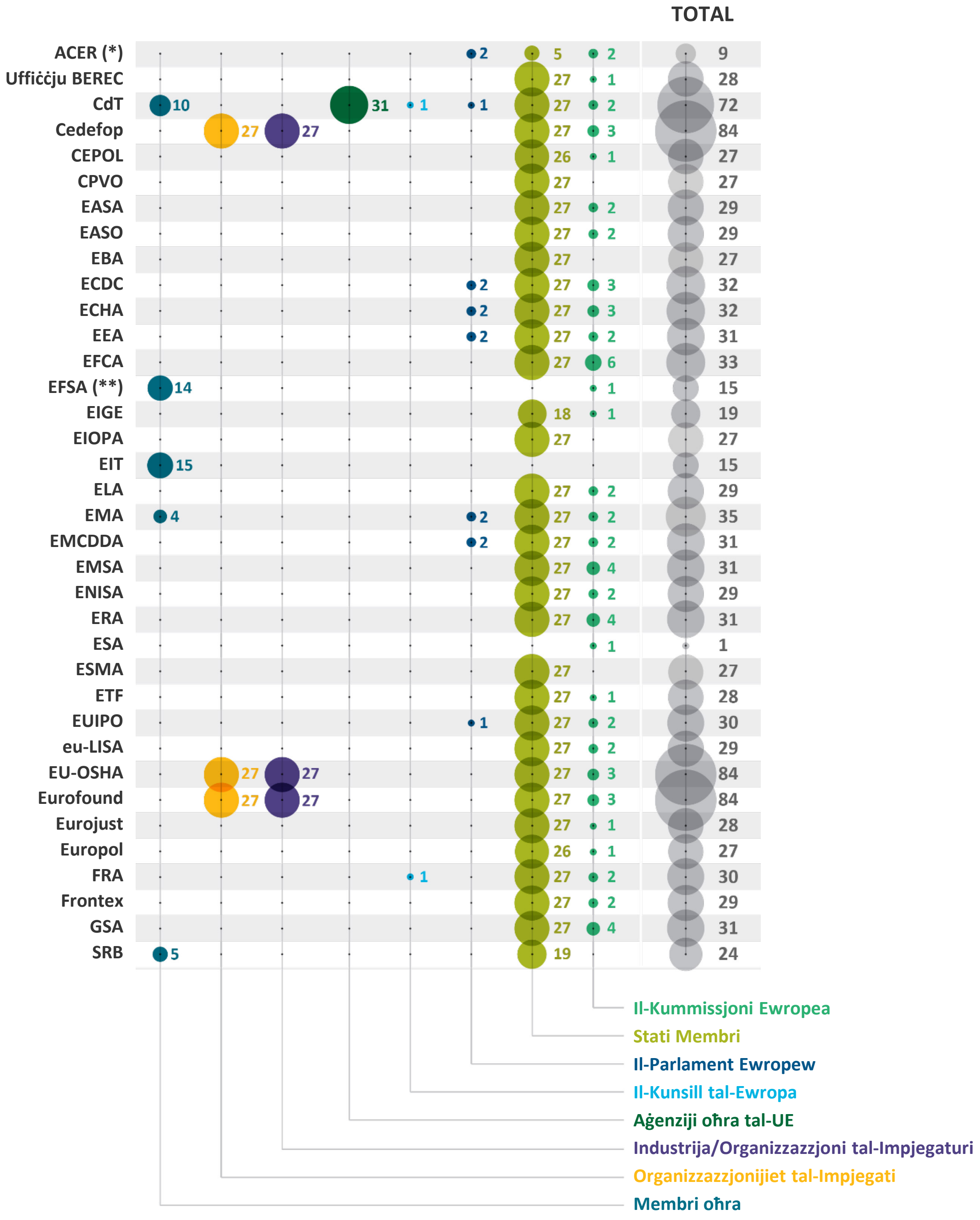
45 Il-bord tat-tmexxija ta' aġenzija huwa l-ogħla korp ta' governanza interna (għalkemm it-terminu preċiż – "bord tas-superviżuri", "kumitat amministrattiv", eċċ. – jista' jvarja minn aġenzija għal oħra). Huwa għandu rwol superviżorju b'responsabbiltà ġenerali mill-istrateġija, minn kwistjonijiet relatati mal-baġit u l-ippjanar, mill-ħatra ta' direttur eżekuttiv u mill-monitoraġġ tal-prestazzjoni tal-aġenzija.

46 L-Istati Membri jistgħu jinfluwenzaw b'mod konsiderevoli l-istrateġija u l-operazzjonijiet ta' aġenzija permezz tal-pożizzjoni tagħhom ta' maġġoranza fil-bord tat-tmexxija. B'mod partikolari, jekk il-ħtiġijiet operazzjonali u politiċi jirrikjedu li l-Istati Membri jikkooperaw mill-qrib f'oqsma politikament sensittivi, hemm ċertu inċentiv għall-Kunsill biex jittrasferixxi l-kompetenza lil aġenzija tal-UE aktar milli lill-Kummissjoni. Il-membri tal-bord li jirrappreżentaw l-Istati Membri fil-bord tat-tmexxija ma għandhomx mandat biex jimpenjaw lill-gvernijiet tagħhom u għalhekk ma jistgħux jiggarantixxu l-kooperazzjoni tal-Istati Membri tagħhom fl-implimentazzjoni tad-deċiżjonijiet meħuda mill-aġenziji (ara wkoll il-paragrafi *71*-*74*).

47 Il-bordijiet tat-tmexxija tal-biċċa l-kbira mill-aġenziji jikkonsistu f'rappreżentant wieħed minn kull Stat Membru kif ukoll membru wieħed jew aktar mill-Kummissjoni. Seba’ bordijiet tat-tmexxija jinkludu wkoll membri votanti maħtura mill-Parlament: l-ACER, l-ECDC, l-ECHA, l-EEA, l-EMA, l-EMCDDA u l-EUIPO.

48 Għalhekk, il-biċċa l-kbira mill-bordijiet tat-tmexxija għandhom 30-35 membru, kif jidher fil-***Figura 7***. L-aġenziji taħt il-mandat tad-DĠ EMPL (is-Cedefop, l-Eurofound u l-EU-OSHA) huma “tripartitiċi” – kull Stat Membru jibgħat rappreżentant wieħed minn organizzazzjoni tal-impjegaturi, wieħed minn organizzazzjoni tal-ħaddiema u uffiċjal wieħed tal-gvern. Dawn l-aġenziji u s-CdT għandhom sa 90 membru, u dan jagħmel il-proċess tat-teħid ta' deċiżjonijiet diffiċli u li jiġġenera spejjeż amministrattivi konsiderevoli. L-EIGE, l-EIT u (sal-2021) l-EFSA għandhom inqas membri fil-bordijiet tat-tmexxija tagħhom. Fil-biċċa l-kbira mill-aġenziji, il-livell ta’ involviment minn membri individwali tal-bord ivarja ħafna wkoll.

Figura 7 – Membri votanti tal-bordijiet tat-tmexxija



(*) Bord Amministrattiv tal-ACER.
(**) EFSA. Il-Bord Amministrattiv ġdid (2021) se jkun magħmul minn 35 membru votanti, li jirrappreżentaw: 27 Stat Membru, 2 Kummissjoni Ewropea, 2 Parlament Ewropew, 1 organizzazzjonijiet tal-konsumatur, 1 organizzazzjonijiet ambjentali nongovernattivi, 1 organizzazzjonijiet tal-bdiewa u 1 organizzazzjonijiet tal-industrija.

Sors: il-QEA.

49 Kif indikajna f'rapporti speċjali preċedenti[10], filwaqt li l-kompożizzjoni tal-bordijiet tat-tmexxija tiżgura li l-fehmiet nazzjonali jittieħdu inkunsiderazzjoni, din tista' wkoll tfixkel il-perspettiva madwar l-UE kollha fit-teħid ta' deċiżjonijiet tal-aġenziji (il-*Kaxxa 9*). Madankollu, l-influwenza tal-Kummissjoni fil-prattika tmur ferm lil hinn mid-drittijiet tal-vot tagħha, billi hija responsabbli biex tipproponi l-baġits u t-tabelli tal-persunal tal-aġenziji kollha, ħlief dawk li jiġu ffinanzjati kompletament minn tariffi.

Kaxxa 9

Il-Bord tas-Superviżuri tal-EBA, tal-EIOPA u tal-ESMA

L-ogħla korp deċiżjonali tat-tliet awtoritajiet superviżorji Ewropej (l-ESAs) huwa l-Bord tas-Superviżuri. Huwa magħmul mill-kapijiet tal-awtoritajiet kompetenti nazzjonali li jissorveljaw l-istituzzjonijiet finanzjarji f'kull Stat Membru, flimkien ma' rappreżentant kull wieħed, mhux votanti, mill-BĊE (għall-EBA), iż-żewġ ESAs l-oħra, il-Kummissjoni u l-BERS.

Din il-kompożizzjoni tistimula l-kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet superviżorji Ewropej u dawk nazzjonali, u għalhekk tidher xierqa biex tindirizza r-responsabbiltajiet tal-ESA f'dak li jirrigwarda t-tfassil tar-regoli, iżda inqas xierqa għar-rwoli superviżorji tagħhom. L-ESAs iridu jiżguraw ukoll l-applikazzjoni konsistenti ta' atti tal-UE li huma legalment vinkolanti u, fejn ikun meħtieġ, jiskattaw proċedura tal-ksur tad-dritt tal-Unjoni (l-Artikolu 17 tar-Regolament dwar l-EBA). Fil-prattika, dan il-mekkaniżmu jintuża rari ħafna minħabba r-riluttanza min-naħa tal-awtoritajiet superviżorji nazzjonali biex jissanzjonaw lill-kollegi pari tagħhom. Bosta rispondenti għall-istħarriġ ġibdu l-attenzjoni għall-fatt li l-falliment tal-proċedura ta' ksur tad-dritt tal-UE ntwera b'mod ċar min-nuqqas ta' adozzjoni ta' rakkomandazzjoni min-naħa tal-EBA fil-kawża Daniża-Estonjana dwar il-ħasil tal-flus.

[10] Eż. ir-Rapport Speċjali Nru 10/2019: "Testijiet tal-istress għall-banek fl-UE kollha: inġabar ammont kbir ta' informazzjoni dwar il-banek, iżda jinħtieġu koordinazzjoni aħjar u fokus akbar fuq ir-riskji".

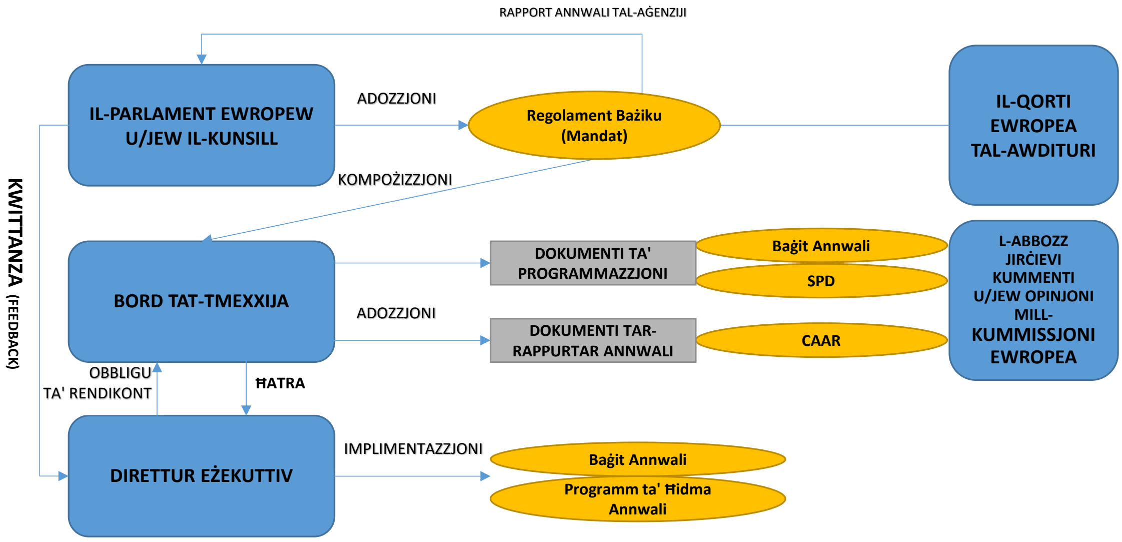
L-awtoritajiet baġitarji jżommu l-aġenziji taħt obbligu ta' rendikont għall-kwistjonijiet finanzjarji u ta' konformità, iżda l-prestazzjoni hija ta' tħassib sekondarju

50 L-awtorità baġitarja tal-UE (il-Parlament u l-Kunsill) hija responsabbli mill-għoti tal-kwittanza annwali għall-kontijiet tal-biċċa l-kbira mill-aġenziji. Tradizzjonalment, hija tiffoka fuq kwistjonijiet finanzjarji u ta' konformità, u tagħti biss attenzjoni limitata għall-prestazzjoni tal-aġenziji.

51 Il-kumitati għall-politika settorjali tal-Parlament jissorveljaw l-operazzjonijiet tal-aġenziji f'livell għoli, prinċipalment permezz tas-seduti ta' smigħ tad-diretturi eżekuttivi tagħhom u d-diskussjoni tar-rapporti annwali tagħhom. Il-kumitati għall-politika settorjali jibagħtu wkoll opinjonijiet qosra lill-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit bħala kontribut għall-proċedura ta' kwittanza, iżda l-ġbir u l-analiżi reali tal-informazzjoni dwar il-prestazzjoni huma limitati ħafna u jikkonċernaw biss lil aġenziji individwali.

52 Il-Kunsill u l-gruppi ta' ħidma tiegħu prinċipalment iżommu lid-DĠ sħab responsabbli mill-prestazzjoni tal-aġenziji.

Figura 8 – Atturi prinċipali u dokumenti ewlenin fiċ-ċiklu tal-prestazzjoni annwali



Sors: il-QEA.

53 Il-kontroll pubbliku fuq l-aġenziji li huma kompletament awtofinanzjati (l-EUIPO, is-CPVO u l-SRB – l-SRB jimmaniġġja wkoll il-Fond Uniku ta' Riżoluzzjoni, li rċieva EUR 7.8 biljun f'kontribuzzjonijiet li żiedu l-assi totali tiegħu għal EUR 33 biljun fi tmiem l-2019) huwa saħansitra aktar limitat. Għalkemm iwettqu mandat pubbliku, fdat lilhom permezz tal-leġiżlazzjoni tal-UE, dawn l-aġenziji għandhom obbligu ta' rendikont

prinċipalment lejn il-membri proprji tagħhom[11], li jagħtuhom kwittanza annwali, u b’mod informali biss lejn il-Parlament Ewropew. Barra minn hekk, l-EUIPO inpartikolari akkumula surpluses kbar billi d-dħul tiegħu minn tariffi u imposti ta’ spiss kien jaqbeż in-nefqa tiegħu. Aħna kkummentajna dwar dawn l-aspetti fl-opinjonijiet li ħriġna fl-2019 dwar il-proposti għar-regolamenti finanzjarji tas-CPVO u tal-EUIPO[12]. Ġuriżdizzjonijiet oħra joperaw b’mod differenti meta mqabbla mal-UE (ara l-***Figura 8***) Pereżempju, il-Kungress tal-Istati Uniti huwa l-awtorità tal-kwittanza għall-aġenziji kollha tal-Istati Uniti li huma awtofinanzjati.

L-aġenziji jirrappurtaw aktar dwar l-aspetti tal-prestazzjoni, iżda l-kontribut tagħhom għall-politiki u għall-kooperazzjoni tal-UE ma jitkejjilx b’mod ċar u lanqas ma jiġi kkomunikat liċ-ċittadini

L-aġenziji jipprovdu regolarment informazzjoni dwar il-prestazzjoni, iżda din l-informazzjoni mhux dejjem tkun rilevanti

54 Il-partijiet ikkonċernati tal-Aġenzija jeħtieġu kemm informazzjoni kwalitattiva kif ukoll informazzjoni kwantitattiva dwar il-prestazzjoni, u din jirċevuha permezz tar-rapport annwali tal-attività kkonsolidat (CAAR) u dokumenti oħra. Minbarra li jirrappurtaw kull sena, ħafna aġenziji (eż. l-EUIPO, l-ETF, l-EFSA) jipproduċu informazzjoni aktar regolari fil-forma ta’ tabelli operattivi, rapporti trimestrali, eċċ. Xi wħud minn dawn id-dokumenti huma għal użu intern biss, iżda oħrajn jiġu ppubblikati.

55 Il-biċċa l-kbira mill-aġenziji introduċew ibbaġitjar ibbażat fuq l-attività, li jfisser li huma jallokaw ir-riżorsi u/jew l-ispejjeż skont l-attività, u xi wħud (l-EASA, l-ESMA, l-ETF, l-EUIPO, l-eu-LISA) għamlu progress sinifikanti lejn ġestjoni bbażata fuq l-attività, li tinvolvi aġġornament regolari tat-tabelli ta’ valutazzjoni, b'kombinament tal-informazzjoni dwar il-baġit u dik dwar il-prestazzjoni (ara l-***Anness VI***). Filwaqt li l-EASA u l-ESMA kkalkulaw bis-sħiħ l-ispiża tas-servizzi li fuqhom huma bbażati t-tariffi li jimponu, it-tariffi ta' aġenziji oħra huma stabbiliti fir-regolamenti tagħhom.

56 L-aġenziji jkejlu wkoll il-prestazzjoni permezz ta’ indikaturi ewlenin tal-prestazzjoni (KPIs). Fl-2015, il-Kummissjoni ħarġet linji gwida dwar il-KPIs għad-diretturi tal-aġenziji[13]. L-indikaturi li ntużaw fil-prattika huma prinċipalment relatati mal-implimentazzjoni tal-programm ta’ ħidma annwali tal-aġenziji u tal-baġit tagħhom kif

[11] Il-Kumitat tal-Baġit fl-EUIPO; il-Bord fis-sessjoni plenarja tiegħu għall-SRB; il-Kunsill Amministrattiv għas-CPVO.

[12] L-Opinjonijiet Nru 1/2019 u Nru 3/2019 tal-QEA.

[13] SWD (2015) 62 final, 13.3.2015.

ukoll il-ġestjoni tar-riżorsi umani tagħhom, iżda normalment ma jippermettux li jiġu vvalutati r-riżultati jew l-effiċjenza u l-effettività tal-aġenziji fit-twettiq tal-mandat tagħhom.

57 Il-biċċa l-kbira mill-aġenziji żviluppaw ukoll objettivi operazzjonali kif ukoll indikaturi tal-prestazzjoni u miri assoċjati. Il-biċċa l-kbira minn dawn l-indikaturi jkejlu l-output aktar milli r-riżultati jew l-impatt. Bosta aġenziji (l-EASO, l-EMSA, l-EFSA, il-Frontex, eċċ.) jirrappurtaw dwar aktar minn 100 indikatur, li ħafna minnhom huma dettaljati ħafna u speċifiċi u ma jagħtu l-ebda informazzjoni dwar il-prestazzjoni ġenerali. Spiss, ir-rabta mal-objettivi ta' politika ma tkunx stabbilita b'mod ċar, la fl-SPD u lanqas fil-CAAR.

58 Għadd ta' aġenziji aktar operazzjonali u/jew orjentati lejn in-negozju għandhom indikaturi aktar utli, li jkejlu l-kontribut tagħhom għall-implimentazzjoni tal-politiki tal-UE. Pereżempju, l-eu-LISA għandha indikaturi tar-riżultati għad-disponibbiltà u l-ħin ta' rispons tas-sistemi tagħha tal-IT fuq skala kbira. L-EASA hija waħda mill-ftit aġenziji li għandhom indikatur tal-impatt ċar: l-għadd ta' mwiet f'tiġrif ta' ajruplani fl-UE. L-EUIPO għandu indikaturi li jivvalutaw il-puntwalità, il-kwalità, u l-aċċessibbiltà tas-servizzi pprovduti.

59 It-tqabbil bejn is-snin huwa ta' spiss diffiċli, billi l-indikaturi jistgħu jinbidlu minn sena għal oħra u ftit li xejn huma l-CAAR li jsemmu r-riżultati tas-snin preċedenti. Fl-aħjar każ, l-output jitqabbel mal-mira proprja indikata mill-aġenzija fl-SPD.

60 Billi l-attivitajiet tal-aġenziji huma tant diversi, mhuwiex possibbli li l-prestazzjoni tagħhom titqabbel mal-KPIs. Huwa wkoll diffiċli ħafna li wieħed iqabbel aġenziji differenti skont l-effiċjenza. L-ebda wieħed mir-rapporti tal-aġenziji ma jinkludi tqabbil ma' korpi nazzjonali jew internazzjonali simili.

61 Fir-Rapport Analitiku tagħna tal-2019[14], aħna sibna li xi aġenziji jiġbru wkoll informazzjoni dwar is-sostenibbiltà, iżda spiss din l-informazzjoni hija frammentata u mhijiex kompleta. Ir-rappurtar dwar is-sostenibbiltà huwa l-prattika tal-kejl, id-divulgazzjoni u l-obbligu ta' rendikont għall-partijiet ikkonċernati interni u esterni għall-prestazzjoni organizzazzjonali lejn l-għan ta' żvilupp sostenibbli. Aħna sibna li aġenzija waħda biss, l-EUIPO, tippubblika rapport ta' dan it-tip.

---

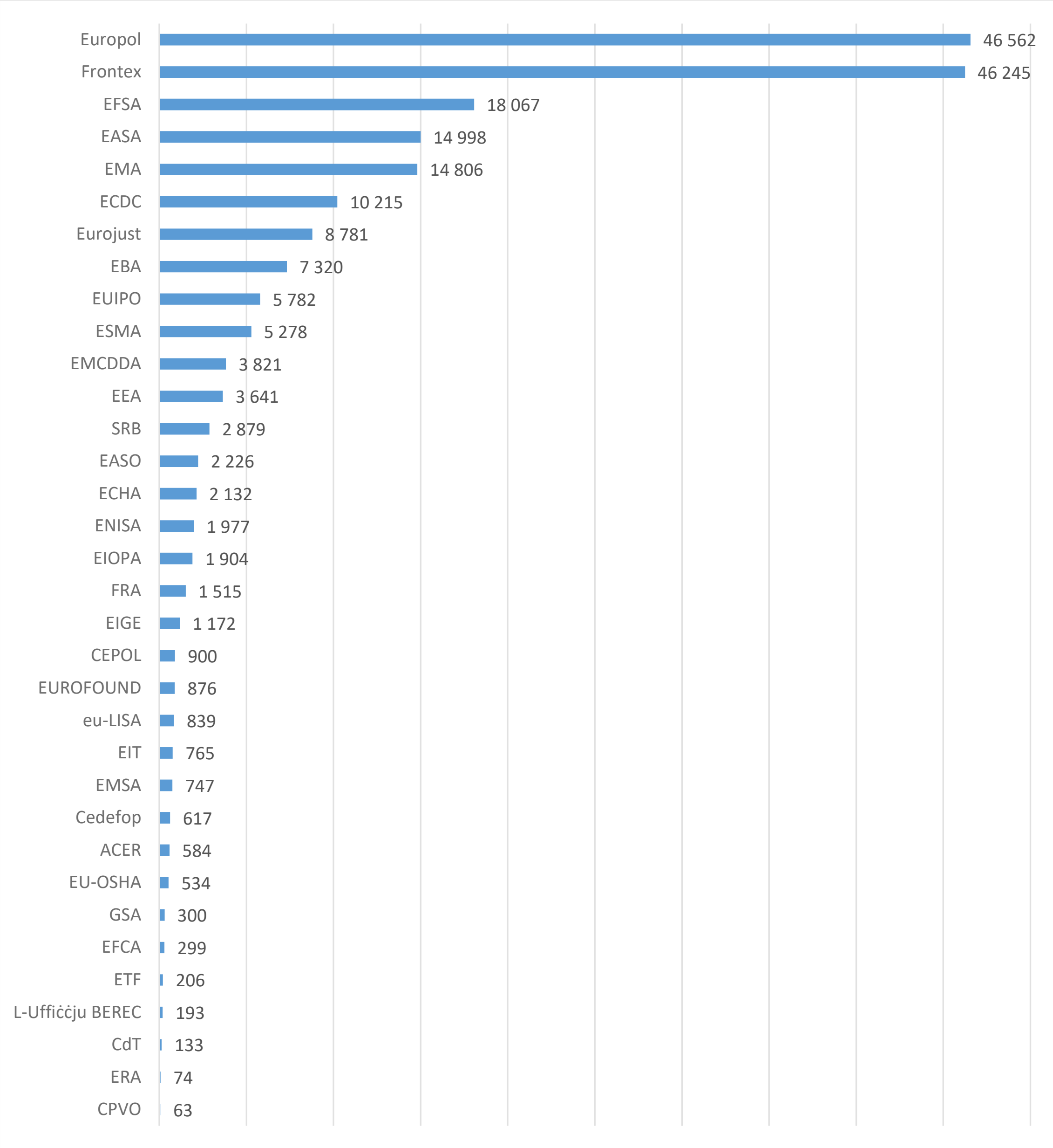
[14] Ir-Rapport Analitiku Nru 7/2019: Rappurtar dwar is-sostenibbiltà – Rendikont tal-istituzzjonijiet u l-aġenziji tal-UE.

Hemm ammont limitat ta' sensibilizzazzjoni u segwitu fil-midja f'dak li jirrigwarda l-kontribut tal-aġenziji għall-politiki u l-kooperazzjoni

62 L-aġenziji tal-UE għandhom influwenza sinifikanti fuq it-tfassil ta' politiki u t-teħid ta' deċiżjonijiet f'oqsma ta' importanza essenzjali għall-ħajja ta' kuljum taċ-ċittadini tal-UE. Huma jistgħu jaġixxu wkoll fuq quddiem nett biex isolvu sitwazzjonijiet ta' kriżi jew sfidi tas-soċjetà ta' terminu twil. Minbarra r-rappurtar limitat min-naħa tal-aġenziji stess dwar il-prestazzjoni, il-viżibbiltà tal-midja tal-kontribut li jingħata minnhom – pożittiv jew negattiv – hija limitata wkoll. Ftit li xejn mill-artikli tal-aħbarijiet fl-analiżi tagħna tad-*data* kien fihom xi informazzjoni kwalitattiva dwar il-kontribut tal-aġenziji għall-politiki u l-kooperazzjoni tal-UE, jew l-influwenza tagħhom fuq it-teħid ta' deċiżjonijiet f'isem l-Istati Membri, l-industrija u ċ-ċittadini.

63 Bejn Jannar 2018 u Lulju 2019, l-aġenziji prinċipali li ssemmew fl-aħbarijiet kienu l-Europol u l-Frontex, li dehru f'aktar minn 40 % tal-artikli kollha li analizzajna (il-***Figura 9***). Dawn ġew segwiti mill-EFSA, l-EASA, l-EMA u l-ECDC. Flimkien, dawn is-sitt aġenziji kienu jirrappreżentaw żewġ terzi tal-artikli. Huma lkoll jittrattaw kwistjonijiet ta' sigurtà u/jew ta' sikurezza, li jattiraw l-akbar attenzjoni pubblika. Xi aġenziji (bħall-EMA) dehru ftit jew wisq b'mod kostanti matul il-perjodu inkwistjoni, filwaqt li l-kopertura ta' oħrajn kienet aktar ikkonċentrata u marbuta ma' inċidenti u avvenimenti speċifiċi (ara l-***Figura 3*** u l-***Figura 4*** fl-***Anness IV***). Pereżempju, it-tiġrif tal-Boeing 737 MAX b'mod esponenzjali żied l-esponiment fil-midja tal-EASA, il-kriżi tal-glifosat żiedet il-kopertura tal-EFSA, u l-EUIPO rċieva l-attenzjoni wara s-sentenza rigward it-trademark Adidas.

Figura 9 – Artikli tal-aħbarijiet miġbura fi gruppi skont l-aġenzija jew korp ieħor tal-UE



Sors: informazzjoni kkompilata mill-QEA abbażi ta' *data* aggregata mis-sistema EMM, minn Jannar 2018 sa Lulju 2019.

64 L-ECDC ippubblika l-akbar għadd ta' artikli tal-aħbarijiet dwar l-attivitajiet proprji tiegħu, segwit mill-EMA u l-EMSA. Il-kompiti ta' dawn it-tliet aġenziji jinkludu t-tixrid ta' informazzjoni fl-oqsma tas-saħħa u s-sigurtà pubbliċi. Il-biċċa l-kbira mill-aġenziji l-oħra rarament dehru fl-aħbarijiet, anke fejn is-sensibilizzazzjoni hija parti mill-mandat tagħhom. Għall-kuntrarju tal-aġenziji li jittrattaw is-sigurtà u l-protezzjoni tal-fruntieri (il-Frontex, l-Europol), l-EASO li jappoġġa lill-Istati Membri f'dak li jirrigwarda l-asil kellu preżenza aktar baxxa fl-artikli tal-aħbarijiet koperti mill-EMM.

Il-kooperazzjoni bejn l-aġenziji u korpi oħra fil-livell nazzjonali, tal-UE u dak internazzjonali ġeneralment taħdem tajjeb, b’xi ftit eċċezzjonijiet

Ir-riżultati tal-istħarriġ juru li jeħtieġ li xi aġenziji jtejbu l-kooperazzjoni

65 Il-maġġoranza (80 %) tal-partijiet ikkonċernati li stħarriġna jqisu li l-kooperazzjoni bejn l-aġenziji u s-sħab tagħhom fil-livell nazzjonali, tal-UE jew dak internazzjonali ġeneralment taħdem tajjeb. Madankollu, hemm differenzi ċari fost l-aġenziji individwali. Terz mir-rispondenti jaħsbu li jinħtieġ titjib sinifikanti, pereżempju fir-relazzjonijiet ta' bejn l-aġenziji li ġejjin u xi wħud mis-sħab tagħhom:

- l-ENISA u l-GSA mal-Istati Membri, aġenziji oħra u sħab internazzjonali,
- l-ERA mal-Kummissjoni u mal-Istati Membri.
- l-EMA mal-Kummissjoni,
- l-EASA mal-Istati Membri.

L-aġenziji jaħdmu mill-qrib mad-DĠ sħab tal-Kummissjoni, iżda għandhom involviment limitat fin-negozjati tal-baġit u fir-reviżjoni tal-leġiżlazzjoni

66 Il-biċċa l-kbira mill-aġenziji ma għandhomx setgħat ta’ teħid ta’ deċiżjonijiet (ara l-*Kaxxa 10*), iżda xi wħud (bħall-ECDC, l-ECHA, l-EFSA, l-EMA u l-ERA) jipproduċu opinjonijiet xjentifiċi, li huma l-bażi għad-deċiżjonijiet tal-Kummissjoni. Għadd żgħir ta' aġenziji (eż. l-ACER, is-CPVO, l-EASA, l-EUIPO, l-EUIPO u, f’xi oqsma, l-ECHA) għandhom is-setgħa li jieħdu deċiżjonijiet.

Kaxxa 10

Id-duttrina Meroni u d-delega ta' setgħat lill-aġenziji

Il-ġurisprudenza Meroni[15] tillimita d-delega ta' setgħat tal-UE lil aġenzija tal-UE għal setgħat eżekuttivi, iddefiniti b'mod ċar, li jridu jkunu kompletament issorveljati mill-awtorità tad-delega. Barra minn hekk, id-delega trid issir permezz ta' "deċiżjoni espliċita" u trid tkun meħtieġa għat-twettiq tal-kompiti stipulati skont it-Trattati. Hija ma tistax tinvolvi setgħat "diskrezzjonali" sal-livell li tippermetti l-eżekuzzjoni ta' politika ekonomika reali li timplika marġni wiesa' ta' diskrezzjoni, li twassal għal trasferiment reali ta' responsabbiltà.

Il-biċċa l-kbira mill-aġenziji ma għandhomx setgħat ta' teħid ta' deċiżjonijiet. Fil-qasam tas-saħħa, pereżempju, l-aġenziji (bħall-EMA u l-EFSA) jivvalutaw ir-riskju, iżda l-ġestjoni tar-riskju taqa' f'idejn il-Kummissjoni, li normalment tieħu deċiżjonijiet formali ta' awtorizzazzjoni.

Fi snin reċenti, id-duttrina Meroni ġiet ikkjarifikata, u ppermettiet id-delega ta' xi setgħat regolatorji jew ta' intervent, delineati b'mod preċiż, li huma suġġetti għal rieżaminar ġudizzjarju. Xi aġenziji li għandhom rwol fir-regolamentazzjoni tas-suq uniku, bħall-EASA, l-EUIPO u l-ESMA, għandhom is-setgħa li jieħdu ċerti deċiżjonijiet abbażi ta' valutazzjonijiet u kriterji tekniċi (li huma speċifikati f'atti leġiżlattivi, delegati u regolatorji) mingħajr l-approvazzjoni formali mill-Kummissjoni[16].

67 Il-Kummissjoni tissorvelja l-attivitajiet tal-aġenziji permezz tal-preżenza tagħha fuq bordijiet tat-tmexxija, l-involviment tagħha fiċ-ċiklu ta' programmazzjoni u ta' ppjanar (hija toħroġ opinjonijiet formali dwar l-abbozzi ta' SPDs) u għadd kbir ta' kuntatti aktar regolari bejn id-DĠ sħab u l-aġenziji "tagħhom". Is-Servizz tal-Awditjar Intern tal-Kummissjoni (IAS) huwa l-awditur intern statutorju tal-aġenziji kollha, ħlief dawk li huma awtofinanzjati[17]. L-IAS jawditja suġġetti magħżula, li huma rilevanti għal dawn l-aġenziji bbażat fuq pjanijiet tal-awditjar strateġiċi individwali, pluriennali u bbażati fuq ir-riskju, u jirrapporta dwar dan lid-diretturi eżekuttivi u lill-bordijiet tat-tmexxija rispettivi.

68 L-involviment tal-aġenziji fir-reviżjoni tar-regolamenti fundaturi tagħhom u ta' leġiżlazzjoni ewlenija oħra fil-qasam tal-operat tagħhom huwa ġeneralment limitat.

---

15 Il-Kawżi 9/56 u 10/56, Meroni & Co, Industrie Metallurgiche v. Awtorità Għolja, 1957-58, ECR 133.

16 Il-Kawża C-270/12, ir-Renju Unit *vs* il-Parlament u l-Kunsill, 2014.

17 Is-CPVO, l-EUIPO, u l-SRB.

B'riżultat ta' dan, il-Kummissjoni mhux dejjem tagħmel l-aħjar użu mill-għarfien tagħhom meta proposti leġiżlattivi ġodda jkunu qed jiġu abbozzati.

69 Id-DĠ sħab jinnegozjaw mad-DĠ BUDG it-tabelli tal-persunal tal-aġenziji tagħhom u l-kontribuzzjonijiet mill-UE, qabel ma dawn jiġu inklużi fil-proposti ta' abbozz ta' baġit tal-Kummissjoni lill-Parlament u lill-Kunsill. L-aġenziji ma għandhomx it-tendenza li jkollhom kuntatt dirett mad-DĠ BUDG u jirċievu ftit li xejn informazzjoni dwar il-progress tan-negozjati tal-baġit, u dan jista' jxekkel l-ippjanar operazzjonali tagħhom.

70 Xi wħud mill-aġenziji għandhom nuqqas kroniku ta' riżorsi, filwaqt li oħrajn ma jistgħux jassorbu l-baġit tagħhom taħt iċ-ċiklu ta' programmazzjoni annwali. Pereżempju, ibbażat fuq ftehim politiku, il-Frontex irċeviet riżorsi addizzjonali konsiderevoli mill-2017 'il quddiem. Aħna ma sibna l-ebda evidenza li turi kif il-ħtiġijiet addizzjonali baġitarji u ta' persunal kienu ġew stabbiliti. Fil-każ tal-EU-OSHA, preċedentement aħna ddeskrivejna fil-qosor tendenza li jsiru riporti rikorrenti ta' perċentwal sinifikanti tal-baġit minn sena finanzjarja waħda għall-oħra[18]. Aħna nosservaw li, fil-każ ta' din l-aġenzija, sa issa r-rati ta' kanċellazzjoni għar-riporti kienu baxxi. Madankollu, inġenerali livell għoli ta' riporti jinvolvi riskji fil-ġestjoni finanzjarja tajba tar-riżorsi.

Il-kooperazzjoni mal-Istati Membri hija kruċjali, iżda mhux dejjem timxi mingħajr xkiel

71 L-Istati Membri għandhom rwol attiv fl-implimentazzjoni tal-biċċa l-kbira mill-programmi ta' ħidma tal-aġenziji. Pereżempju:

- Il-Frontex, l-EASO u l-eu-LISA jipprovdu appoġġ attiv lill-Istati Membri li huma l-punti ta' dħul ewlenin għall-migranti u l-applikanti għall-asil biex jidħlu fl-UE.
- L-eu-LISA topera l-komponent ċentrali ta' sensiela ta' sistemi tal-IT fuq skala kbira fl-ispazju ta' libertà, sigurtà u ġustizzja, li huma marbuta ma' sistemi nazzjonali[19].
- Ħafna aġenziji, bħall-EEA, l-EFSA, l-EMCDDA, l-EUIPO u l-EU-OSHA jaħdmu mill-qrib ma' networks ta' esperti tal-UE u/jew punti fokali nazzjonali, li jgħinu fl-implimentazzjoni tal-programmi ta' ħidma tagħhom.

---

[18] Il-QEA - Ir-Rapport Annwali 2018 dwar l-aġenziji tal-UE, il-para 3.14.8.

[19] Ara wkoll ir-Rapport Speċjali Nru 20/2019 tal-QEA: "Sistemi ta' informazzjoni tal-UE li jappoġġaw il-kontroll fil-fruntieri - għodda b'saħħitha, iżda teħtieġ aktar enfasi fuq *data* li tkun f'waqtha u kompleta".

- Ħafna aġenziji (bħas-CPVO, l-ECHA (ara l-***Kaxxa 11***), l-EMA, l-EFSA u, sa livell inqas, l-EASA) iwettqu l-kompiti ta' natura xjentifika tagħhom f'kooperazzjoni mal-Istati Membri.

Kaxxa 11

Wara aktar minn deċennju, l-ECHA għadha topera f'kuntest ta' setgħat limitati

L-ECHA ffaċċjat għadd ta' sfidi biex twettaq il-mandat tagħha li tippromwovi l-użu ta' sustanzi kimiċi sikuri.

- Is-sistema ta' reġistrazzjoni hija bbażata fuq sottomissjonijiet mill-operaturi tal-industrija (ara l-***Kaxxa 14***).
- Matul l-ewwel deċennju tal-eżistenza tagħha (2008-2017), l-ECHA tat aktar il-prijorità lir-reġistrazzjoni milli tat lill-analiżi tad-*data* pprovduta dwar is-sustanzi kimiċi ddikjarati. Billi ħafna sustanzi għadhom ma ġewx evalwati fid-dettall, għadu mhux ċar jekk humiex ta' ħsara jew le. Il-pjan strateġiku tal-ECHA għall-perjodu 2019-2023 joffri approċċ ġdid u aktar ambizzjuż għall-identifikazzjoni ta' sustanzi li jeħtieġ li jiġu rregolati.
- Sentenza reċenti mill-Qorti Ġenerali tal-QĠUE[20] annullat deċiżjoni tal-Kummissjoni li tawtorizza l-użu ta' ċerta sustanza fuq il-bażi ta' opinjoni mill-kumitati xjentifiċi tal-ECHA, għar-raġuni li l-analiżi ta' alternattivi li jkunu inqas ta' ħsara kienet insuffiċjenti.
- L-Istati Membri għandhom kompetenza esklużiva biex jinfurzaw l-obbligu fuq il-kumpaniji biex jirreġistraw sustanzi kimiċi mal-ECHA skont ir-Regolament REACH. L-ECHA għandha biss rwol ta' koordinazzjoni.
- Sena wara sena, il-miri annwali tal-ECHA biex tifformula opinjonijiet dwar l-approvazzjoni ta' sustanzi attivi fil-bijoċidi ma jintlaħqux, minħabba li l-Istati Membri jdumu biex jippreżentaw ir-rapporti ta' valutazzjoni tagħhom.
- Il-qafas finanzjarju u amministrattiv li fih topera l-ECHA huwa aktar kumpless minn dak ta' aġenziji oħra, billi l-ECHA għandha tliet baġits separati (u tabelli tal-persunal) skont tliet regolamenti differenti, u kull wieħed minnhom jaqa' taħt DĠ sieħeb differenti. Dan ikompli jillimita l-flessibbiltà tal-ECHA biex tittratta l-fluttwazzjonijiet fl-ammont ta' xogħol.

72 Billi jassenjaw responsabbiltajiet lil aġenzija tal-UE, l-Istati Membri jżommu parti kbira mill-kontroll fuq it-teħid ta' deċiżjonijiet filwaqt li jsaħħu l-kooperazzjoni Ewropea

[20] Is-sentenza tas-7 ta' Marzu 2019, fil-Kawża T-837/16.

(ara l-*Kaxxa 12*). Għalhekk, f'ħafna oqsma, l-aġenziji għandhom aktar rwol ta' koordinazzjoni flessibbli, li jagħti lill-Istati Membri setgħa diskrezzjonali konsiderevoli.

Kaxxa 12

Kontroll fil-fruntieri, u asil: żewġ stejjer differenti[21]

Il-Frontex u l-EASO jiddependu ħafna mill-forniment ta' riżorsi umani (u tekniċi, fil-każ tal-Frontex) mill-Istati Membri. Iż-żewġ aġenziji jsibuha diffiċli biex jiksbu dawn ir-riżorsi, iżda jidher li l-Frontex qed ikollha relattivament aktar suċċess f'dan ir-rigward.

Fir-Rapport Speċjali Nru 6/2017: "Ir-rispons tal-UE għall-kriżi tar-refuġjati: l-approċċ 'hotspot'", aħna wrejna li l-EASO jeħtieġ membri tal-persunal mill-Istati Membri[22] (prinċipalment esperti fil-qasam tal-asil u interpreti), kif ukoll membri tal-persunal kuntrattwali, biex jissodisfa l-funzjoni ewlenija sensittiva tiegħu li jipprovdi appoġġ lill-Istati Membri. Ostaklu wieħed maġġuri għall-effiċjenza operazzjonali huwa l-perjodu qasir ħafna ta' skjerament (bejn sitta u tmien ġimgħat) tal-esperti tal-Istati Membri. Fl-2018, l-EASO mmaniġġja 2 operazzjonijiet maġġuri ta' appoġġ (fil-Greċja u fl-Italja) li kienu jinvolvu 478 espert mill-Istati Membri u mill-pajjiżi assoċjati, kif ukoll 464 membru tal-persunal kuntrattwali.

B'reazzjoni għaż-żieda mhux mistennija fil-flussi migratorji fl-2015, il-Kummissjoni ppreżentat proposta biex jiġu emendati r-regolamenti relatati mal-EASO u mal-Frontex sabiex jiżdied u jiġi kkoordinat aħjar l-appoġġ disponibbli lill-Istati Membri li huma l-aktar esposti. Il-pakkett leġiżlattiv għall-Frontex ġie adottat f'inqas minn sena (u t-tieni pakkett, li għal darb'oħra jespandi r-responsabbiltajiet tal-Frontex, ġie adottat fl-2019), iżda għad ma hemmx qbil dwar il-proposta tal-Kummissjoni biex tiġi stabbilita awtorità kompetenti fil-qasam tal-asil tal-UE.

73 F'xi oqsma, il-korpi tal-Istati Membri jkomplu joperaw b'mod parallel. Pereżempju, biex jipproteġu trademark jew disinn, il-kumpaniji jistgħu jagħżlu li japplikaw jew ma' uffiċċji nazzjonali (għal protezzjoni nazzjonali biss) jew inkella mal-EUIPO (għal protezzjoni fl-UE kollha). Fil-qasam tas-saħħa, l-awtoritajiet tal-Istati Membri jistgħu jwettqu l-valutazzjonijiet tar-riskju proprji tagħhom f'oqsma fejn l-aġenziji joperaw (l-ECDC għall-prevenzjoni u l-kontroll tal-mard, l-EFSA għas-sikurezza

---

[21] Ara wkoll ir-Rapport Speċjali Nru 24/2019 tal-QEA, L-asil, ir-rilokazzjoni u r-ritorn ta' migranti: Wasal iż-żmien li tingħata spinta biex jiġu indirizzati d-disparitajiet bejn l-objettivi u r-riżultati.

[22] L-Artikolu 15 tar-Regolament (UE) Nru 439/2010.

tal-ikel), mingħajr l-ebda obbligu li jikkoordinaw il-ħidma tagħhom mal-aġenziji. Ġiet adottata leġiżlazzjoni biex dan ir-riskju jiġi mmitigat permezz ta' mekkaniżmi ta' skambju ta' informazzjoni.

74 Meta, fil-Kunsill tal-UE, l-Istati Membri jkollhom diskussjonijiet li jinvolvu l-kompetenzi tal-aġenziji, l-aġenziji nfushom ġeneralment ma jipparteċipawx iżda jiġu rrappreżentati mill-Kummissjoni.

Potenzjal għal kooperazzjoni aktar mill-qrib fost l-aġenziji fl-istess qasam ta' politika

75 Bosta aġenziji huma attivi fl-istess qasam ta' politika. Aħna identifikajna xi trikkib fost il-mandati u/jew l-attivitajiet tal-aġenziji li ġejjin:

- l-EIGE u l-FRA (it-tnejn li huma attivi fil-qasam tad-drittijiet tan-nisa);
- l-EASO u l-Frontex (it-tnejn li huma jipprovdu medjaturi kulturali biex jappoġġaw lill-Istati Membri li jiffaċċjaw influssi kbar ta' migranti);
- l-aġenziji taħt il-mandat tad-DĠ EMPL (is-Cedefop, l-Eurofound, l-EU-OSHA u l-ELA).

76 Il-kooperazzjoni bejn l-aġenziji hija waħda partikolarment mill-qrib fil-qasam tal-migrazzjoni. L-EASO, il-Frontex, l-Europol u l-FRA jaħdmu flimkien fil-"hotspots" fl-Italja u fil-Greċja. Fil-qasam tal-Ġustizzja u l-Affarijiet Interni (ĠAI), jiġu organizzati laqgħat regolari bejn disa' aġenziji (is-CEPOL, l-EASO, il-Frontex, l-EIGE, l-EMCDDA, l-eu-LISA, l-Eurojust, l-Europol u l-FRA) u ż-żewġ DĠ sħab tagħhom (HOME u JUST) fil-qafas tan-Network tal-Aġenziji tal-ĠAI. Żewġ aġenziji oħra, l-EFCA u l-EMSA, jikkooperaw mal-Frontex fuq kwistjonijiet ta' gwardja tal-kosta. Id-DĠ SANTE ilu jorganizza laqgħat regolari bejn l-aġenziji mill-2019. Kif previst fir-regolamenti fundaturi tagħhom, l-EBA, l-EIOPA u l-ESMA jaħdmu flimkien fi ħdan il-Kumitat Konġunt tal-Awtoritajiet Superviżorji Ewropej. F'oqsma oħra, il-kooperazzjoni hija aktar *ad hoc*.

77 Spiss, il-kooperazzjoni bejn l-aġenziji tiġi fformalizzata f'"arranġament ta' ħidma" bilaterali jew "*memorandum* ta' qbil" (ara l-***Kaxxa 13***). Din tista' tiġi ffaċilitata wkoll bil-preżenza ta' rappreżentanti ta' aġenziji oħra (spiss bħala osservaturi) fuq il-bord tat-tmexxija. Pereżempju, it-tliet awtoritajiet superviżorji Ewropej għandhom siġġu fuq il-bordijiet tat-tmexxija ta' xulxin – għalkemm mhux dejjem jattendu. L-EUIPO u s-CPVO huma rrappreżentati wkoll fuq il-bordijiet ta' xulxin bħala osservaturi. Iċ-Ċentru tat-Traduzzjoni kkonkluda arranġament mal-aġenziji tal-UE, l-impriżi konġunti u l-istituzzjonijiet kollha tal-UE, li kollha huma intitolati li jkunu rrappreżentati fuq il-Bord tat-Tmexxija tiegħu.

Kaxxa 13

L-ECHA u l-EFSA – xogħol simili, iżda mhux biżżejjed kooperazzjoni

Ħafna drabi, l-ECHA u l-EFSA jittrattaw l-istess sustanzi, iżda ftit hemm skambju ta' informazzjoni bejn iż-żewġ aġenziji. Is-sistemi użati mill-kumpaniji biex jirreġistraw is-sustanzi kimiċi mal-ECHA u biex jippreżentaw l-informazzjoni b'mod elettroniku mhumiex marbuta jew konnessi mas-sistemi tal-EFSA.

Fl-EFSA, il-proċeduri għall-preżentazzjoni tal-applikazzjonijiet u l-informazzjoni meħtieġa jvarjaw ħafna. F'kull qasam hemm regoli speċifiċi għat-tfassil ta' applikazzjonijiet. L-EFSA żviluppat dokumenti ta' gwida biex tgħin fl-applikazzjonijiet, iżda ftit li xejn hemm kooperazzjoni mal-ECHA f'dan ir-rigward.

Fl-2017, iż-żewġ aġenziji ffirmaw *memorandum* ta' qbil ġdid (li ssostitwixxa dak preċedenti, mill-2009) dwar kooperazzjoni aktar mill-qrib bejniethom.

78 L-aġenziji jikkooperaw ukoll mill-qrib permezz tan-Network tal-Aġenziji tal-UE (EUAN), li ġie stabbilit biex iżid il-viżibbiltà tagħhom, u biex jidentifika u jippromwovi kisbiet possibbli fl-effiċjenza. Jintlaħaq qbil mill-aġenziji dwar il-prijoritajiet tiegħu fil-forma ta' strateġija ta' ħames snin u programmi ta' ħidma annwali. Rwol wieħed importanti tal-EUAN huwa li tiġi żgurata komunikazzjoni effiċjenti bejn l-aġenziji u l-partijiet ikkonċernati tagħhom, prinċipalment l-istituzzjonijiet tal-UE. Disa' subnetworks jagħtu għamla lill-azzjoni u l-interazzjoni tal-membri tiegħu u jirriżultaw f'riżultati tanġibbli li huma ta' benefiċċju għall-UE u għaċ-ċittadini tagħha. Madankollu, l-EUAN ma għandu l-ebda setgħa eżekuttiva, mhux l-aġenziji kollha jipparteċipaw fis-subnetworks kollha, u l-kooperazzjoni tiffoka prinċipalment fuq kwistjonijiet amministrattivi aktar milli fuq dawk operazzjonali.

79 Aġenzija waħda, iċ-Ċentru tat-Traduzzjoni għall-Korpi tal-Unjoni Ewropea (CdT), għandha l-kooperazzjoni fost l-aġenziji bħala l-iskop ewlieni tagħha. Madankollu, mhux l-aġenziji kollha huma obbligati mir-regolamenti fundaturi tagħhom li jagħmlu użu mis-servizzi tas-CdT. Hemm ukoll xi konfużjoni fir-rigward tat-tip ta' servizzi li għalihom l-aġenziji l-oħra jridu, jew jistgħu, jirrikorru għas-CdT. Aġenzija waħda saħansitra żviluppat is-sistema proprja tagħha biex tittratta kwistjonijiet lingwistiċi internament (memorji ta' traduzzjoni), filwaqt li oħrajn jistgħu jużaw fornituri ta' traduzzjoni esterni privati. Fir-Rapport Annwali 2017 tagħna dwar l-aġenziji, aħna tajna l-fehma tagħna li l-kapaċità tas-CdT mhux qed tintuża bis-sħiħ, li hemm duplikazzjoni fl-iżvilupp tas-sistemi u fl-ispejjeż operazzjonali u li l-mudell kummerċjali tas-CdT u l-kontinwità ta' dan tal-aħħar setgħu kienu f'riskju.

Xi aġenziji jiddependu mill-kooperazzjoni min-naħa tal-operaturi tal-industrija

80 Xi aġenziji jiddependu wkoll mill-kooperazzjoni min-naħa tal-operaturi tal-industrija li huma suppost jirregolaw. Pereżempju, il-kompitu ta' reġistrazzjoni tas-sustanzi kimiċi tal-ECHA jserraħ fuq sottomissjonijiet mill-operaturi tal-industrija (ara l-*Kaxxa 14*). Il-qafas regolatorju jipprovdi biss inċentivi limitati biex jiġi żgurat li l-informazzjoni pprovduta tkun affidabbli u aġġornata regolarment.

Kaxxa 14

L-esperjenza tal-ECHA turi d-dgħufijiet ta' sistema bbażata fuq sottomissjonijiet mill-operaturi tal-industrija

- L-ECHA hija responsabbli mir-reġistrazzjoni jew l-awtorizzazzjoni obbligatorji ta' sustanzi kimiċi fl-UE, abbażi ta' sottomissjonijiet mill-operaturi tal-industrija[23]. Wara li l-persunal tal-ECHA jkun għamel kontrolli formali tal-kompletezza tal-informazzjoni pprovduta f'awtodikjarazzjoni, il-kumpanija tirċievi numru ta' reġistrazzjoni tar-REACH li jippermettilha tikkummerċjalizza s-sustanzi kimiċi tagħha. Hija tista' żżomm dan in-numru ta' reġistrazzjoni anke jekk sussegwentement jintwera li tkun ipprovdiet informazzjoni skorretta jew mhux kompleta. Dan l-arranġament inaqqas l-inċentiv tal-kumpanija biex tipprovdi aġġornamenti jew informazzjoni addizzjonali. Studju reċenti[24] wera li mill-inqas 30 % tar-reġistrazzjonijiet kollha jistgħu ma jkunux konformi.

- Dokument ta' ħidma tal-persunal tal-Kummissjoni dwar l-evalwazzjoni tar-REACH iddikjara li n-nuqqas ta' konformità tal-kumpaniji mal-obbligi ta' reġistrazzjoni tagħhom qed ifixkel l-identifikazzjoni ta' sustanzi ta' tħassib u l-kapaċità li tirriżulta tal-awtoritajiet biex jipproteġu lill-pubbliku u lill-ambjent. L-ECHA u l-Kummissjoni adottaw pjan ta' azzjoni konġunt biex jindirizzaw in-nuqqas ta' konformità fil-fajls ta' reġistrazzjoni. Il-kontrolli fuq il-kontenut se jiġu intensifikati u l-fokus se jitqiegħed fuq l-analiżi tas-sustanzi.

---

[23] Ir-Regolament (KE) Nru 1907/2006 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar ir-Reġistrazzjoni, il-Valutazzjoni, l-Awtorizzazzjoni u r-Restrizzjoni ta' Sustanzi Kimiċi (REACH) (ĠU L 396, 30.12.2006, p. 1).

[24] Bund für Umwelt und Naturschutz Deutschland e.V., *Hintergrund und Erläuterungen zur REACH-Registrierung: Großunternehmen verstoßen gegen das EU-Chemikalienrecht und gefährden damit Mensch und Umwelt*, l-20 Mejju 2019.

L-isforzi min-naħa tal-aġenziji għal sensibilizzazzjoni fil-livell internazzjonali għadhom limitati

81 Skont it-Trattat, l-aġenziji ma jistgħux jidħlu fi ftehimiet internazzjonali li jorbtu lill-UE (l-Artikolu 218 tat-TFUE). Madankollu, huma jistgħu jidħlu fi ftehimiet ta' kooperazzjoni ma' kontropartijiet internazzjonali meta (1) dan ikun previst b'mod espliċitu fl-att ta' stabbiliment tagħhom, (2) il-ftehim ta' kooperazzjoni ma joħloqx obbligi vinkolanti u (3) ikollhom (*de facto* jew *de jure*) l-approvazzjoni tad-DĠ sħab tagħhom[25].

82 Minħabba n-natura tal-attivitajiet tagħhom, ħafna aġenziji jeħtieġ li jinteraġixxu mas-sħab internazzjonali, u l-attivitajiet tagħhom għandhom riperkussjonijiet internazzjonali. Ħafna aġenziji għandhom ukoll kontropartijiet f'pajjiżi terzi, bi rwoli simili. Il-Kummissjoni, f'kollaborazzjoni mas-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna, tistabbilixxi "arranġamenti ta' ħidma" mal-aġenziji biex jorganizzaw ir-relazzjonijiet tagħhom ma' korpi jew pajjiżi terzi.

83 L-aġenziji li jaħdmu fil-qasam tal-Ġustizzja u l-Affarijiet Interni (b'mod partikolari l-Europol, l-Eurojust u l-Frontex) huma integrati bis-sħiħ fid-dimensjoni esterna tal-Ispazju ta' Libertà, Sigurtà u Ġustizzja (AFSJ) u huma fost l-aġenziji l-aktar attivi fil-livell internazzjonali, anke minħabba li kkonkludew sensiela ta' ftehimiet ta' kooperazzjoni ma' pajjiżi terzi. Bħala eżempji għal oqsma oħra ta' politika, l-EFSA u l-EMA stabbilew rwol internazzjonali importanti. L-opinjonijiet tagħhom huma kruċjali għas-sikurezza tas-saħħa kemm fl-UE kif ukoll barra minnha. Fis-settur tal-avjazzjoni, l-EASA hija attiva regolarment f'dan il-qasam. Madankollu, ma hemm l-ebda evidenza li, b'mod ġenerali, il-potenzjal tal-aġenziji biex jappoġġaw il-Kummissjoni fil-livell internazzjonali, b'mod partikolari f'dak li jirrigwarda kwistjonijiet tekniċi u l-iskambju ta' informazzjoni, jiġi sfruttat bis-sħiħ.

[25] Ara wkoll Merijn Chamon u Valerie Demedts, *Constitutional limits to the EU agencies' external relations in The External Dimension of EU Agencies and Bodies* (2019).

Konklużjonijiet u rakkomandazzjonijiet

84 Aħna nikkonkludu li l-aġenziji qed ikollhom rwol dejjem aktar importanti fit-twassil tal-politiki tal-UE u li l-kundizzjonijiet stabbiliti kienu jappoġġaw il-prestazzjoni tal-istess politiki. Minkejja dan, filwaqt li nirrikonoxxu r-responsabbiltà tal-leġiżlatur, aħna nqisu li ma hemmx flessibbiltà suffiċjenti fl-istabbiliment u fl-operat tal-aġenziji u li l-potenzjal għalihom biex jikkooperaw għal objettivi ta’ politika komuni fl-interess taċ-ċittadini jkun jista’ jiġi sfruttat aktar.

85 Il-flessibbiltà tal-aġenziji biex jissodisfaw il-ħtiġijiet ta' politika li qed jinbidlu hija riflessa fiċ-ċiklu tal-ħajja tagħhom: il-ħolqien, l-evoluzzjoni u l-istralċ potenzjali tagħhom. Aħna nosservaw li meta l-Kummissjoni tipproponi t-twaqqif ta' aġenzija ġdida, hija mhux dejjem tqis b’mod ċar l-alternattivi, inkluża l-għażla li l-Kummissjoni twettaq il-kompiti previsti, l-għażla ta’ kooperazzjoni intergovernattiva jew l-għażla li tiġi aġġustata l-missjoni ta’ aġenzija eżistenti tal-UE. Ladarba aġenzija tkun operazzjonali, il-koerenza tagħha fil-konfront tal-aġenziji l-oħra u d-DĠ sħab, b’mod partikolari fl-istess qasam ta’ politika, ma tiġix ivvalutata b’mod suffiċjenti, matul iż-żmien, biex tippermetti li jsiru aġġustamenti (il-paragrafi ***16***-***32***).

Rakkomandazzjoni 1 – Jiġi żgurat li fit-twaqqif tal-aġenziji jkun hemm rilevanza, koerenza u flessibbiltà

Jenħtieġ li l-Kummissjoni:

(a) iżżid l-użu ta' evalwazzjonijiet trażversali tal-aġenziji fil-kuntest tal-kontrolli tal-idoneità mwettqa mill-Kummissjoni tal-oqsma ta' politika differenti. Jenħtieġ li r-riżultati tal-evalwazzjonijiet jintużaw biex jiġu identifikati sinerġiji u bidliet possibbli, inklużi fużjonijiet, u, fejn ikun xieraq, biex jitħejjew proposti leġiżlattivi b'rispons għall-ħtiġijiet li qed jinbidlu;

(b) tħejji kwalunkwe proposta għal aġenziji ġodda f'konformità mal-Aġenda għal Regolamentazzjoni Aħjar, inklużi l-konsultazzjonijiet previsti fiha. Jenħtieġ li l-Kummissjoni turi r-rilevanza u l-koerenza ta' korpi ġodda proposti fil-konfront ta' korpi eżistenti, filwaqt li tieħu inkunsiderazzjoni kwalunkwe riżerva espressa mill-Bord tal-Iskrutinju Regolatorju.

Data mmirata għar-Rakkomandazzjoni 1(a): sal-2024, sabiex tikkontribwixxi għall-proposti leġiżlattivi li jmiss għall-QFP għal wara l-2027.

Data mmirata għar-Rakkomandazzjoni 1(b): għal kwalunkwe proposta ġdida minn Settembru 2020 'il quddiem.

86 Barra minn hekk, il-flessibbiltà timplika li l-aġenziji jirċievu riżorsi adegwati skont il-ħtiġijiet tagħhom li qed jinbidlu. Aħna nosservaw li l-aġenziji jbatu speċjalment minn flessibbiltà limitata f'dak li jirrigwarda r-riżorsi, parzjalment minħabba li ċ-ċiklu ta' ppjanar tagħhom huwa strettament marbut mal-proċeduri baġitarji tal-UE. Tradizzjonalment, l-aġenziji kienu qed jippjanaw ir-riżorsi tagħhom b'mod inkrementali, abbażi ta' snin preċedenti, anke meta l-ambjent u l-politika jirrikjedu rieżaminar aktar bir-reqqa ta' ċerti attivitajiet (il-paragrafi *33*-*43*).

Rakkomandazzjoni 2 – Ir-riżorsi lill-aġenziji jiġu allokati b'mod aktar flessibbli

Jenħtieġ li l-aġenziji:

(a) jiġġustifikaw b'aktar reqqa il-ħtieġa tagħhom għar-riżorsi qabel kull perjodu ġdid tal-QFP, filwaqt li jagħmlu użu effettiv mid-dokumenti uniċi ta' programmazzjoni tagħhom u jieħdu kont tas-sinerġiji possibbli u l-ekonomiji ta' skala.

Jenħtieġ li l-Kummissjoni:

(b) qabel kull perjodu tal-QFP, tivvaluta u tqabbel it-talbiet għal riżorsi mill-aġenziji kollha, u tipproponi li talloka r-riżorsi (żieda, tnaqqis u/jew riallokazzjoni) lill-aġenziji billi tiffoka fuq il-prijoritajiet u l-ħtiġijiet l-aktar urġenti;

(c) b'mod f'waqtu tirrieżamina t-talbiet tal-aġenziji biex jallinjaw ir-riżorsi mal-ħtiġijiet li jkunu qed jevolvu, biex ikun hemm aktar flessibbiltà fl-ippjanar baġitarju.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: sal-2024.

87 L-aġenziji tal-UE għandhom rwol importanti biex jgħaqqdu flimkien interessi differenti mill-Istati Membri bil-għan li jilħqu soluzzjonijiet ta' politika komuni għall-UE.

Madankollu, id-daqs tal-bordijiet tat-tmexxija tagħhom u d-diskrepanzi fil-fehim tar-rwol tal-membri fil-bordijiet tat-tmexxija jistgħu jfixklu t-teħid effiċjenti ta' deċiżjonijiet (il-paragrafi *45*-*49*).

88 L-informazzjoni dwar il-prestazzjoni tal-aġenziji, fil-prattika, ma kinitx marbuta suffiċjentement mal-kontribut tagħhom għall-politika, u b'hekk huwa diffiċli li dawk li jieħdu d-deċiżjonijiet jinżammu taħt obbligu ta' rendikont. Ir-Regolament Finanzjarju Qafas il-ġdid jintroduċi din ir-rabta, iżda l-impatt għad irid jiġi ddeterminat (il-paragrafi *50*-*53*). B'mod ġenerali, iċ-ċittadini jirċievu ftit li xejn informazzjoni dwar il-benefiċċji li jirriżultaw mill-aġenziji (il-paragrafi *54*-*64*).

Rakkomandazzjoni 3 – Isir titjib fil-governanza u r-rappurtar f'dak li jirrigwarda l-prestazzjoni

Jenħtieġ li l-aġenziji:

(a) itejbu l-mod kif jirrappurtaw dwar il-prestazzjoni fil-prattika billi jorbtu b'mod aktar ċar il-prestazzjoni tagħhom mal-kontribut li huma jagħtu għall-politiki tal-UE.

Jenħtieġ li l-Kummissjoni:

(b) timmonitorja l-implimentazzjoni tal-linji gwida riveduti tagħha (C (2020)2297) relatati mal-informazzjoni dwar il-prestazzjoni li għandhom jiġu pprovduti mill-aġenziji għall-iskrutinju estern mill-Parlament Ewropew, mill-Kunsill u miċ-ċittadini tal-UE, u b'hekk il-fokus jiġi ttrasferit minn fuq ir-rappurtar dwar l-output u l-attivitajiet għal fuq il-kontributi li jsiru għall-politiki tal-UE;

(c) tipproponi li l-leġiżlatur jirrieżamina d-daqs tal-bordijiet tat-tmexxija, fejn meħtieġ, biex isir titjib fl-effiċjenza tal-proċess tat-teħid ta' deċiżjonijiet.

Data mmirata għar-Rakkomandazzjonijiet 3(a) u (b): mill-2021 'il quddiem.

Data mmirata għar-Rakkomandazzjoni 3(c): minn Settembru 2020 'il quddiem għall-proposti l-ġodda.

89 L-aġenziji tal-UE għandhom funzjoni ta' network biex jikkondividu l-kompetenzi u jibnu kooperazzjoni mas-sħab nazzjonali, Ewropej u internazzjonali. Madankollu, l-aġenziji għadhom ma esplorawx il-possibilitajiet kollha biex jiksbu sinerġiji u ekonomiji ta' skala fejn għandhom attivitajiet simili (il-paragrafi *76*-*80*). Barra minn hekk, l-aġenziji jiddependu mill-appoġġ meħtieġ li jingħata mill-Istati Membri (il-paragrafi *72*-

75). Barra minn hekk, xi aġenziji joperaw f'oqsma ta' politika li jkollhom dimensjoni internazzjonali qawwija, iżda xi drabi jkollhom nuqqas ta' appoġġ mill-Kummissjoni biex jikkondividu l-kompetenzi mas-sħab terzi, b'mod aktar flessibbli (il-paragrafi *81*-*83*).

Rakkomandazzjoni 4 – Jissaħħaħ ir-rwol tal-aġenziji biex jaġixxu bħala ċentri għall-kondiviżjoni tal-kompetenzi u n-networking

Jenħtieġ li l-aġenziji:

(a) jikkooperaw aktar mill-qrib ma' xulxin biex jidentifikaw prattiki tajba dwar il-prestazzjoni, is-sinerġiji u l-ekonomiji ta' skala, b'mod partikolari fl-oqsma ta' politika komuni.

Jenħtieġ li l-Kummissjoni:

(b) timmonitorja biex tara li l-Istati Membri jwasslu l-impenji ġuridiċi u politiċi tagħhom biex l-aġenziji tal-UE jingħataw l-informazzjoni, l-esperti u l-appoġġ meħtieġa għall-infurzar tad-deċiżjonijiet u l-implimentazzjoni tal-politiki tal-aġenziji; u fejn dawn l-impenji ma jkunux koperti b'mod suffiċjenti mill-qafas ġuridiku, jipproponu li l-leġiżlatur jiddefinixxi b'mod ċar l-obbligi tal-Istati Membri;

(c) tiżgura li l-kompetenza teknika u potenzjal ieħor tal-aġenziji jintużaw konsistentement biex jappoġġaw it-tħejjija u l-implimentazzjoni tal-politiki, anke f'livell internazzjonali u ma' sħab terzi.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: mill-2021 'il quddiem.

Dan ir-Rapport ġie adottat mill-Awla IV, immexxija mis-Sur Alex Brenninkmeijer, Membru tal-Qorti tal-Awdituri, fil-Lussemburgu fit-28 ta' Lulju 2020.

Għall-Qorti tal-Awdituri

Klaus-Heiner LEHNE
Il-President

Annessi

Anness I Lista ta’ aġenziji u korpi oħra tal-UE li huma koperti minn dan ir-rapport

Akronimu	Isem sħiħ	Sede
ACER	L-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Kooperazzjoni tar-Regolaturi tal-Enerġija	Ljubljana, is-Slovenja
CdT	Iċ-Ċentru tat-Traduzzjoni għall-Korpi tal-Unjoni Ewropea	Il-Belt tal-Lussemburgu, il-Lussemburgu
Cedefop	Iċ-Ċentru Ewropew għall-Iżvilupp ta' Taħriġ Vokazzjonali	Tessaloniki, il-Greċja
CEPOL	L-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għat-Taħriġ fl-Infurzar tal-Liġi	Budapest, l-Ungerija
CPVO	L-Uffiċċju Komunitarju tal-Varjetajiet tal-Pjanti	Angers, Franza
EASA	L-Aġenzija Ewropea tas-Sikurezza tal-Avjazzjoni	Cologne, il-Ġermanja
EASO	L-Uffiċċju Ewropew ta’ Appoġġ fil-Qasam tal-Asil	Il-Belt Valletta, Malta
EBA	L-Awtorità Bankarja Ewropea	Pariġi, Franza
ECDC	Iċ-Ċentru Ewropew għall-Prevenzjoni u l-Kontroll tal-Mard	Stokkolma, l-Iżvezja
ECHA	L-Aġenzija Ewropea għas-Sustanzi Kimiċi	Helsinki, il-Finlandja
EEA	L-Aġenzija Ewropea għall-Ambjent	Copenhagen, id-Danimarka
EFCA	L-Aġenzija Ewropea għall-Kontroll tas-Sajd	Vigo, Spanja
EFSA	L-Awtorità Ewropea dwar is-Sigurtà fl-Ikel	Parma, l-Italja
EIGE	L-Istitut Ewropew għall-Ugwaljanza bejn is-Sessi	Vilnius, il-Litwanja
EIOPA	L-Awtorità Ewropea tal-Assigurazzjoni u l-Pensjonijiet tax-Xogħol	Frankfurt, il-Ġermanja
EIT	L-Istitut Ewropew tal-Innovazzjoni u t-Teknoloġija	Budapest, l-Ungerija
ELA	L-Awtorità Ewropea tax-Xogħol	Bratislava, is-Slovakkja
EMA	L-Aġenzija Ewropea għall-Mediċini	Amsterdam, in-Netherlands
EMCDDA	Iċ-Ċentru Ewropew għall-Monitoraġġ tad-Droga u d-Dipendenza fuq id-Droga	Lisbona, il-Portugall

EMSA	L-Aġenzija Ewropea għas-Sigurtà Marittima	Lisbona, il-Portugall
ENISA	L-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għaċ-Ċibersigurtà	Ateni u Heraklion, il-Greċja
ERA	L-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Ferroviji	Valenciennes, Franza
ESA	L-Aġenzija Fornitriċi tal-Euratom	Il-Belt tal-Lussemburgu, il-Lussemburgu
ESMA	L-Awtorità Ewropea tat-Titoli u s-Swieq	Pariġi, Franza
ETF	Il-Fondazzjoni Ewropea għat-Taħriġ	Turin, l-Italja
EUIPO	L-Uffiċċju tal-Proprjetà Intellettwali tal-Unjoni Ewropea	Alicante, Spanja
eu-LISA	L-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għat-tmexxija operattiva ta' sistemi tal-IT fuq skala kbira fl-ispazju ta’ libertà, sigurtà u ġustizzja	Tallinn, l-Estonja, Strasburgu, Franza u Sankt Johann im Pongau, l-Awstrija
EU-OSHA	L-Aġenzija Ewropea għas-Sigurtà u s-Saħħa fuq il-Post tax-Xogħol	Bilbao, Spanja
Eurofound	Il-Fondazzjoni Ewropea għat-Titjib tal-Kundizzjonijiet tal-Ħajja u tax-Xogħol	Dublin, l-Irlanda
Eurojust	L-Unità ta’ Kooperazzjoni Ġudizzjarja tal-Unjoni Ewropea	The Hague, in-Netherlands
Europol	L-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Kooperazzjoni fl-Infurzar tal-Liġi	The Hague, in-Netherlands
FRA	L-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għad-Drittijiet Fundamentali	Vjenna, l-Awstrija
Frontex	L-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta	Varsavja, il-Polonja
GSA	L-Aġenzija tal-GNSS Ewropea (Sistema Globali ta’ Navigazzjoni bis-Satellita)	Praga, ir-Repubblika Ċeka
L-Uffiċċju BEREC	L-Aġenzija għall-Appoġġ tal-Korp ta’ Regolaturi Ewropej tal-Komunikazzjonijiet Elettroniċi	Riga, il-Latvja
SRB	Il-Bord Uniku ta’ Riżoluzzjoni	Brussell, il-Belġju
UPPE	L-Uffiċċju tal-Prosekutur Pubbliku Ewropew	Il-Lussemburgu

Anness II – Lista ta’ DĠ sħab tal-aġenziji u korpi oħra tal-UE fi ħdan il-Kummissjoni

DĠ	Isem sħiħ	Aġenziji
CNECT	Networks tal-Komunikazzjonijiet, il-Kontenut u t-Teknoloġija	L-Uffiċċju BEREC, ENISA
DEFIS	Industrija tad-Difiża u l-Ispazju	GSA (mill-1 ta' Jannar 2020)
DGT	Traduzzjoni	CdT
EAC	Edukazzjoni, Żgħażagħ, Sport u Kultura	EIT
EMPL	Impjiegi, Affarijiet Soċjali u Inklużjoni	Cedefop, ELA, ETF, EU-OHSA, Eurofound
ENER	Enerġija	ACER
ENV	Ambjent	EEA, ECHA
FISMA	Stabilità Finanzjarja, is-Servizzi Finanzjarji u l-Unjoni tas-Swieq Kapitali	EBA, EIOPA, ESMA, SRB
GROW	Suq Intern, Industrija, Intraprenditorija u SMEs	ECHA, EUIPO, GSA (sal-31 ta' Diċembru 2019)
HOME	Migrazzjoni u Affarijiet Interni	CEPOL, EASO, Frontex, EMCDDA, eu-LISA, Europol
JUST	Ġustizzja u Konsumaturi	EIGE, Eurojust, FRA
MARE	Affarijiet Marittimi u Sajd	EFCA
MOVE	Mobbiltà u Trasport	EASA, EMSA, ERA
SANTE	Saħħa u Sikurezza Alimentari	CPVO, ECDC, EFSA, EMA, ECHA (bijoċidi biss)

Anness III *Data* u riżultati ewlenin tal-istħarriġ rigward il-partijiet ikkonċernati

Aħna tlabna 34 aġenzija biex jipprovdulna lista tal-partijiet ikkonċernati u għamilna għażla rappreżentattiva li tinkludi l-kategoriji prinċipali tal-partijiet ikkonċernati (korpi pubbliċi nazzjonali, operaturi tal-industrija, l-istituzzjonijiet tal-UE, NGOs, akkademiċi, eċċ.). Aħna stedinna 2 500 parti kkonċernata biex jipparteċipaw fl-istħarriġ u rċevejna madwar 1 000 risposta (rata ta' rispons ta' 40 %). Kważi nofs ir-rispondenti kienu membri tal-bordijiet tat-tmexxija.

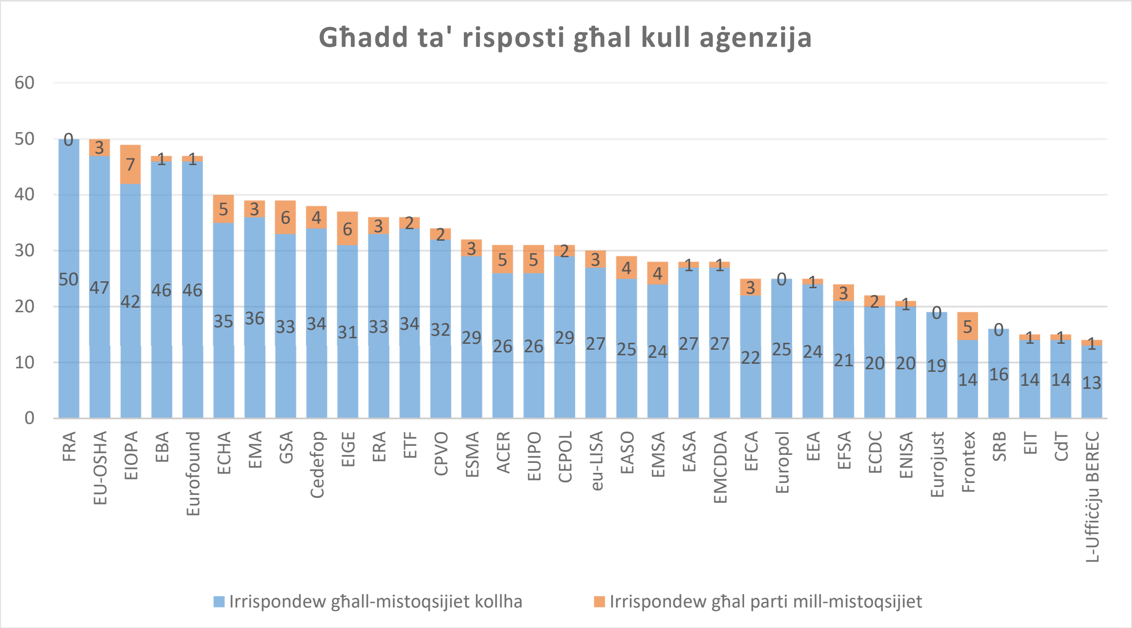
Tabella 1 – Riżultati kumplessivi tal-istħarriġ rigward il-partijiet ikkonċernati

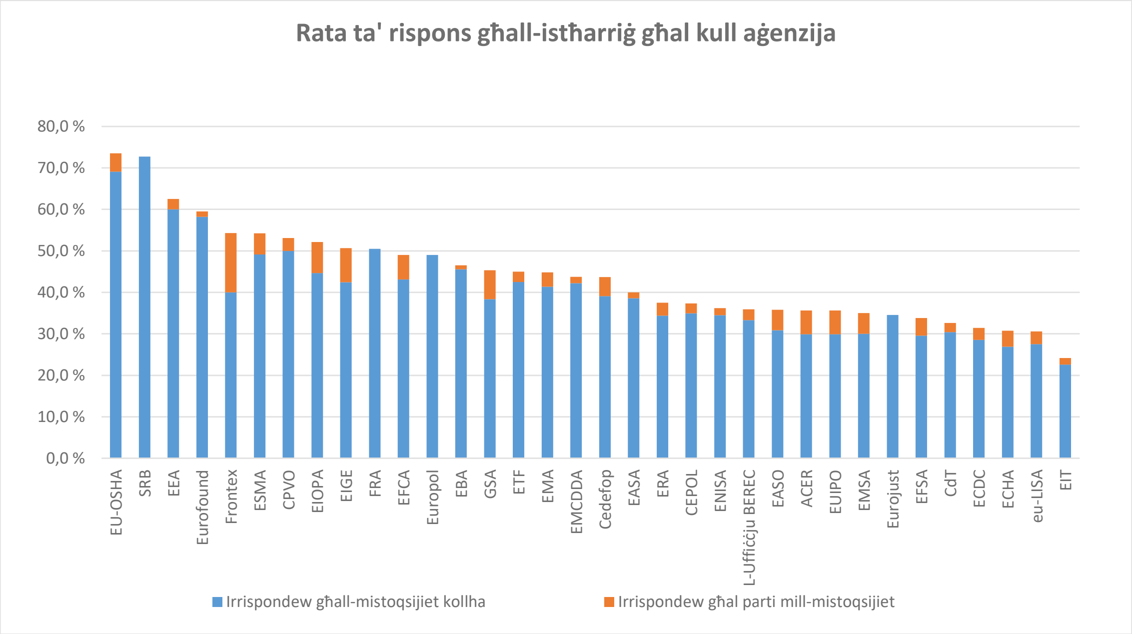
	Valutazzjoni pożittiva ħafna	Valutazzjoni pożittiva	Valutazzjoni negattiva	Valutazzjoni negattiva ħafna	L-ebda opinjoni
1. Il-kompożizzjoni tal-bord tat-tmexxija hija adegwata	25 %	**51 %**	8 %	1 %	14 %
2. L-Aġenzija tinvolvi lill-partijiet ikkonċernati u lill-esperti b'mod effettiv	30 %	**59 %**	6 %	1 %	4 %
3. L-arranġamenti tal-obbligu ta' rendikont huma adatti għall-iskop tagħhom	20 %	**56 %**	4 %	0 %	19 %
4. L-Aġenzija għandha riżorsi umani suffiċjenti	10 %	**37 %**	32 %	8 %	13 %
5. L-Aġenzija għandha riżorsi finanzjarji suffiċjenti (baġit)	11 %	**33 %**	**32 %**	8 %	16 %
6. L-Aġenzija għandha objettivi SMART	38 %	**42 %**	7 %	0 %	12 %
7. L-Aġenzija tirrapporta b'mod adegwat dwar il-prestazzjoni tagħha	**53 %**	36 %	5 %	1 %	5 %
8. Ir-rekwiżiti tal-evalwazzjoni huma adegwati	36 %	**40 %**	6 %	1 %	17 %
9. Kooperazzjoni mal-Kummissjoni	29 %	41 %	11 %	0 %	19 %

10. Kooperazzjoni ma' Aġenziji oħra	28 %	36 %	11 %	1 %	24 %
11. Kooperazzjoni ma' Stati Membri / korpi nazzjonali	34 %	40 %	14 %	0 %	12 %
12. Kooperazzjoni ma' korpi terzi	28 %	29 %	8 %	2 %	33 %
13. Ir-regolament fundatur tal-Aġenzija huwa adattat għall-iskop tiegħu	23 %	48 %	17 %	2 %	12 %
14. L-Aġenzija laħqet l-objettivi operazzjonali tagħha / twettaq il-missjoni tagħha	24 %	52 %	18 %	1 %	4 %

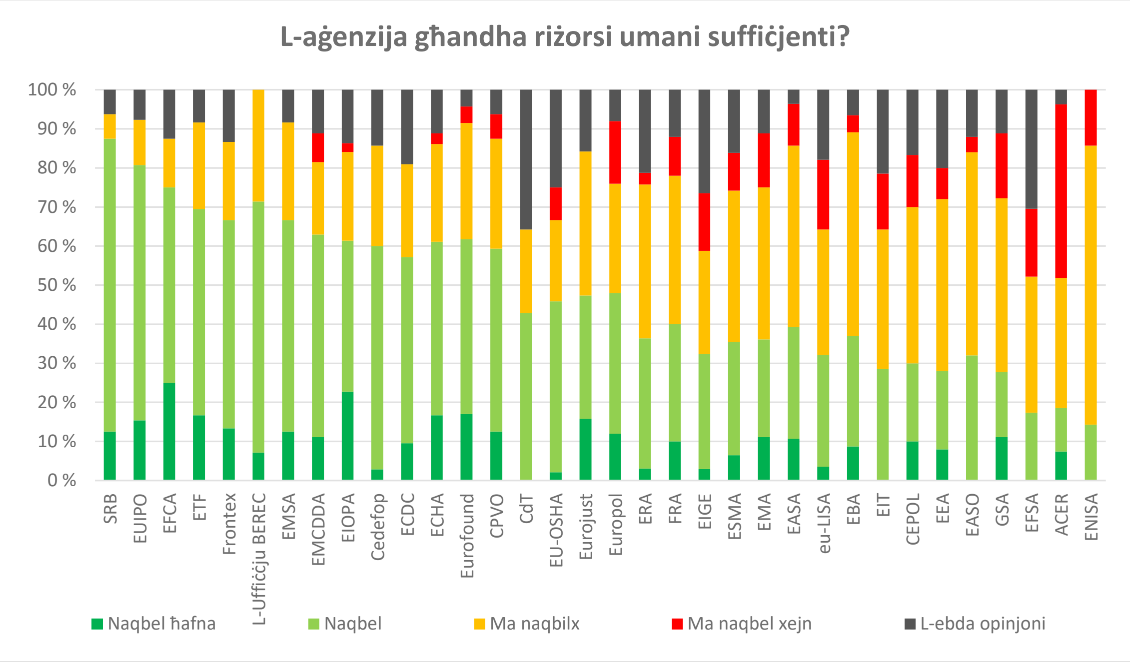
Sors: il-QEA; id-daqs tal-kampjun = 1 000 risposta mingħand partijiet ikkonċernati ta' 34 aġenzija u ta' korpi oħra.

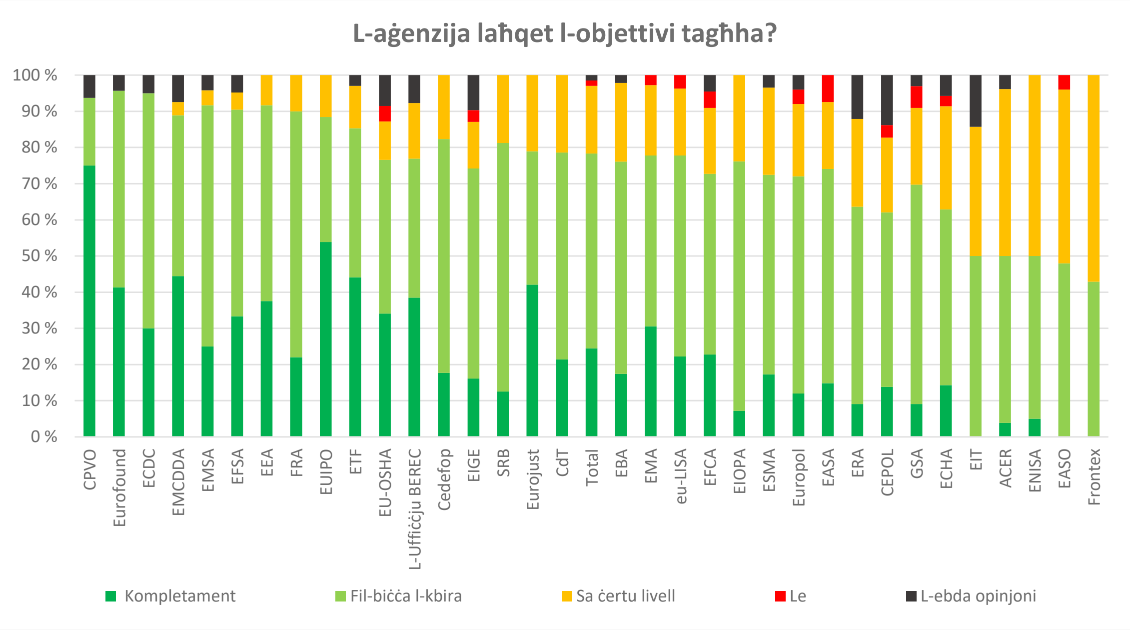
Parteċipazzjoni fl-istħarriġ

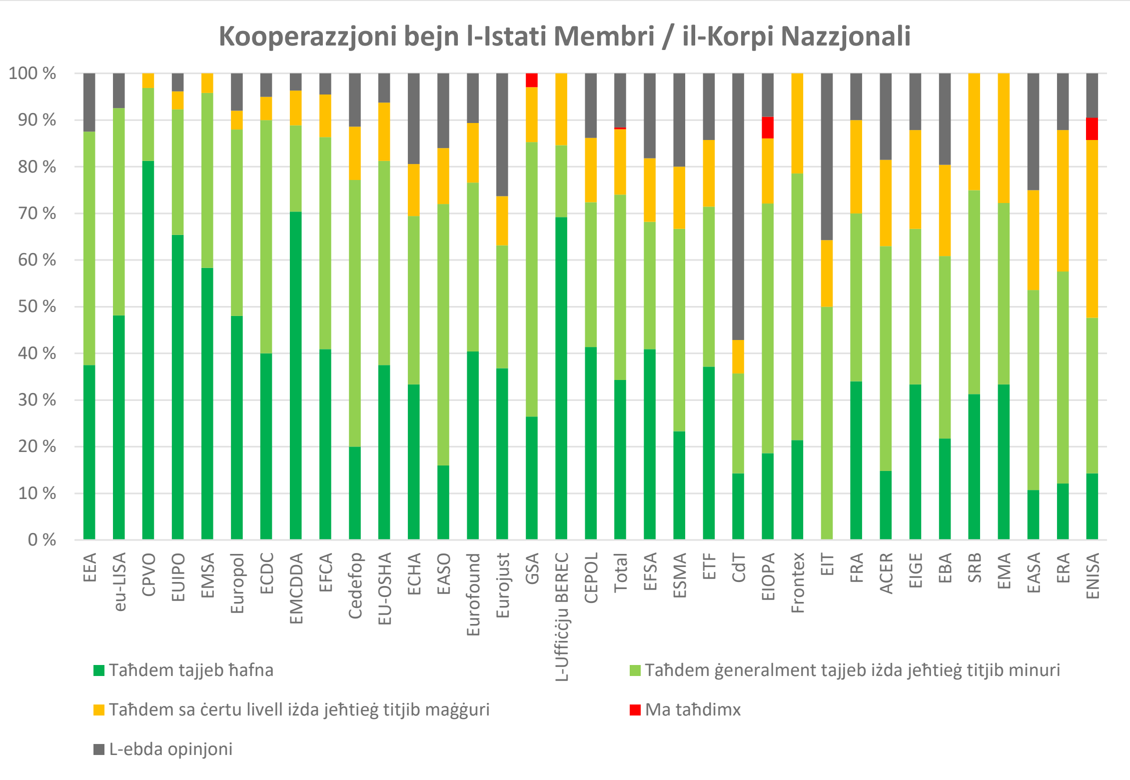




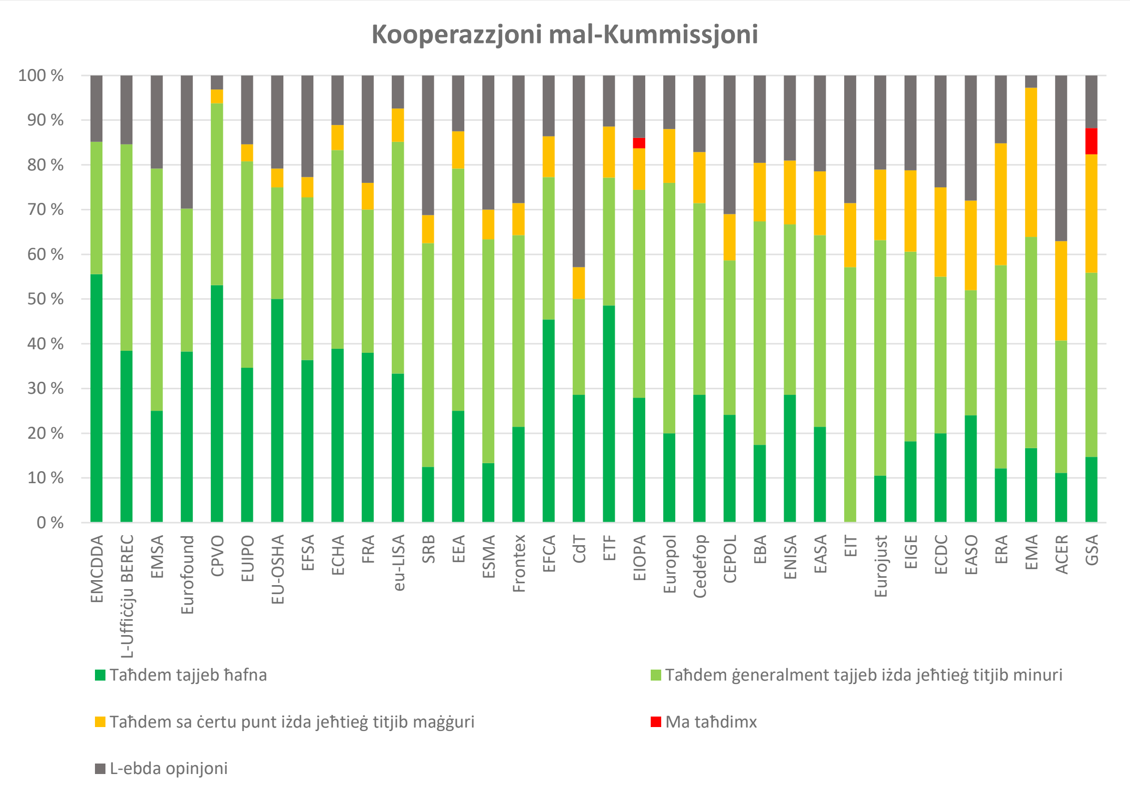
Ir-riżultati l-aktar rilevanti tal-istħarriġ







Sors: stħarriġ li twettaq mill-QEA dwar il-partijiet ikkonċernati; id-daqs tal-kampjun = 1 000 risposta mingħand partijiet ikkonċernati ta’ 35 aġenzija u ta' korpi oħra.

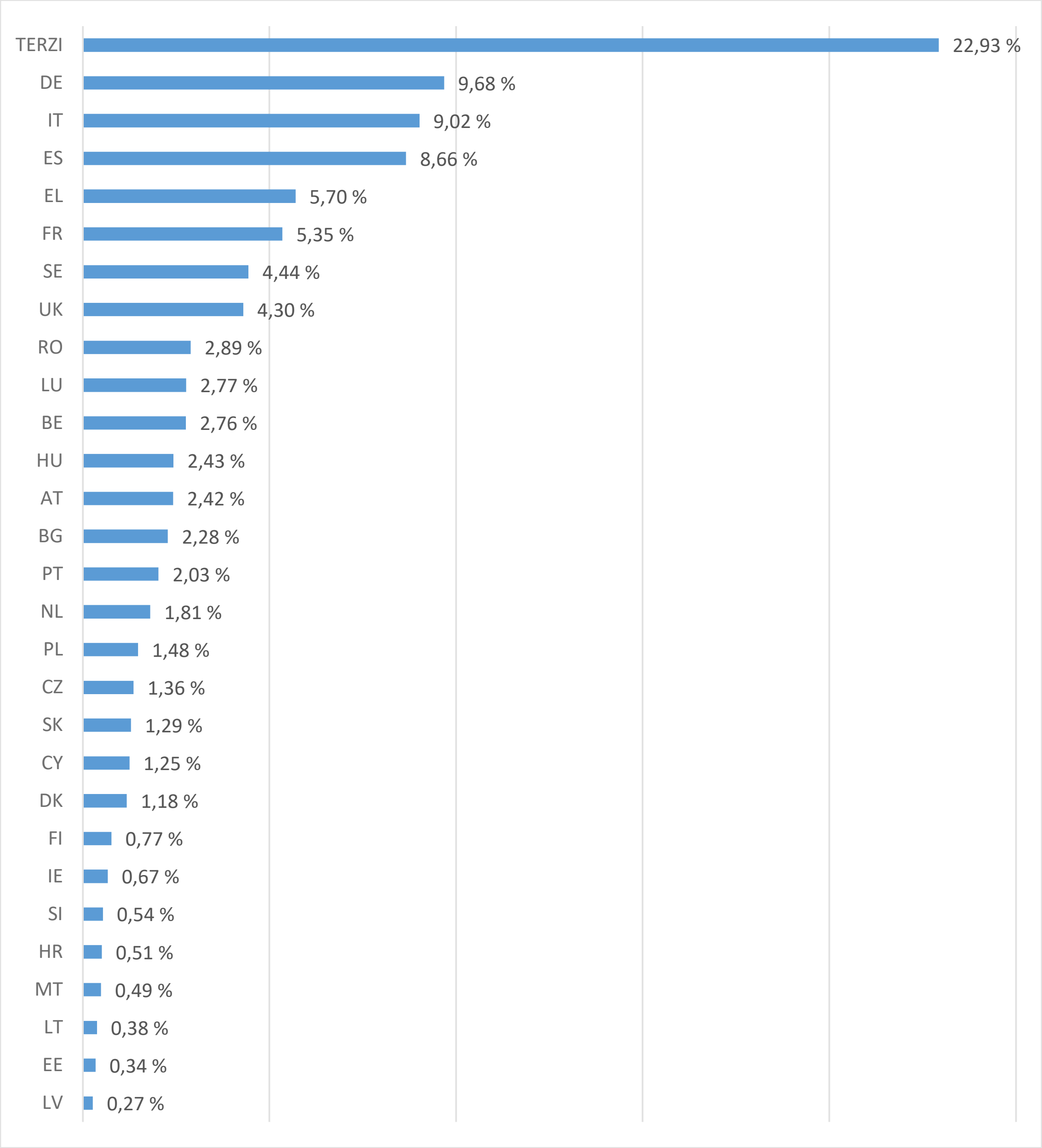


Anness IV – Distribuzzjoni tal-aħbarijiet identifikata f'analiżi bl-użu ta' big data

Il-Monitoraġġ Ewropew tal-Media (EMM) hija sistema kompletament awtomatika mħaddma miċ-Ċentru Konġunt tar-Riċerka (JRC) tal-Kummissjoni Ewropea biex tiġi analizzata midja online li tkun aċċessibbli għall-pubbliku. Din tiġbor u taggrega madwar 300 000 artiklu tal-aħbarijiet kuljum minn għażla ta' portali tal-aħbarijiet mad-dinja kollha, miktubin b'70 lingwa. F'kooperazzjoni mal-JRC, aħna analizzajna aktar id-*data* aggregata fl-EMM[26] għal informazzjoni dwar il-frekwenza, id-distribuzzjoni ġeografika u l-istruttura tal-ħin tal-artikli tal-aħbarijiet relatati mal-aġenziji kollha, kif ukoll dwar in-network ta' relazzjonijiet fost l-aġenziji u entitajiet oħra tal-UE u dawk nazzjonali. Din kienet l-ewwel darba li l-QEA applikat it-tekniki ta' big data għall-analiżi ta' *data* eżoġena mhux strutturata li tkun ġejja minn sorsi li ma jinkludux dokumenti uffiċjali tal-UE u bażijiet tad-*data*, bħala evidenza supplimentari f'awditu tal-prestazzjoni.

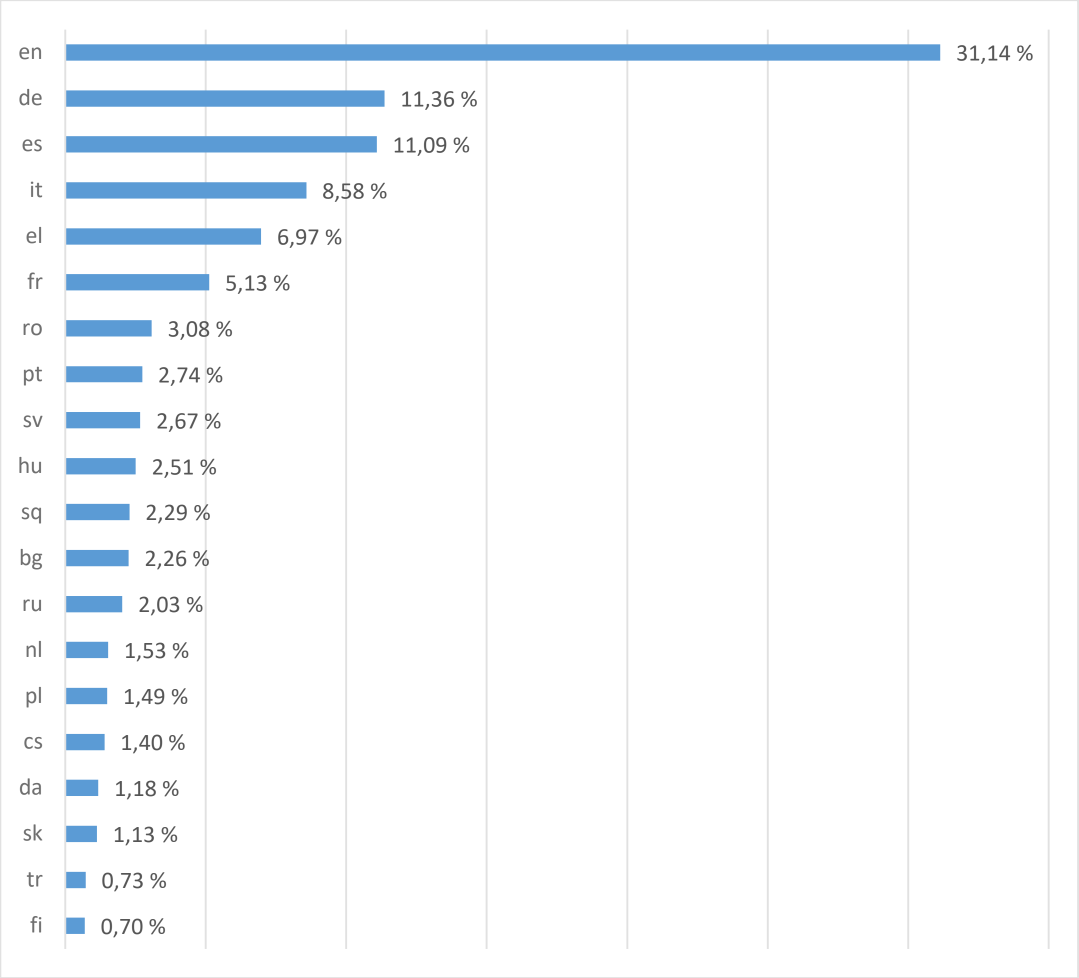
[26] Għal deskrizzjoni aktar dettaljata tas-servizz li jingħata mill-Monitoraġġ Ewropew tal-Media (EMM) ara: https://ec.europa.eu/jrc/en/scientific-tool/europe-media-monitor-newsbrief.

Figura 1 – Distribuzzjoni ġeografika tal-artikli tal-aħbarijiet



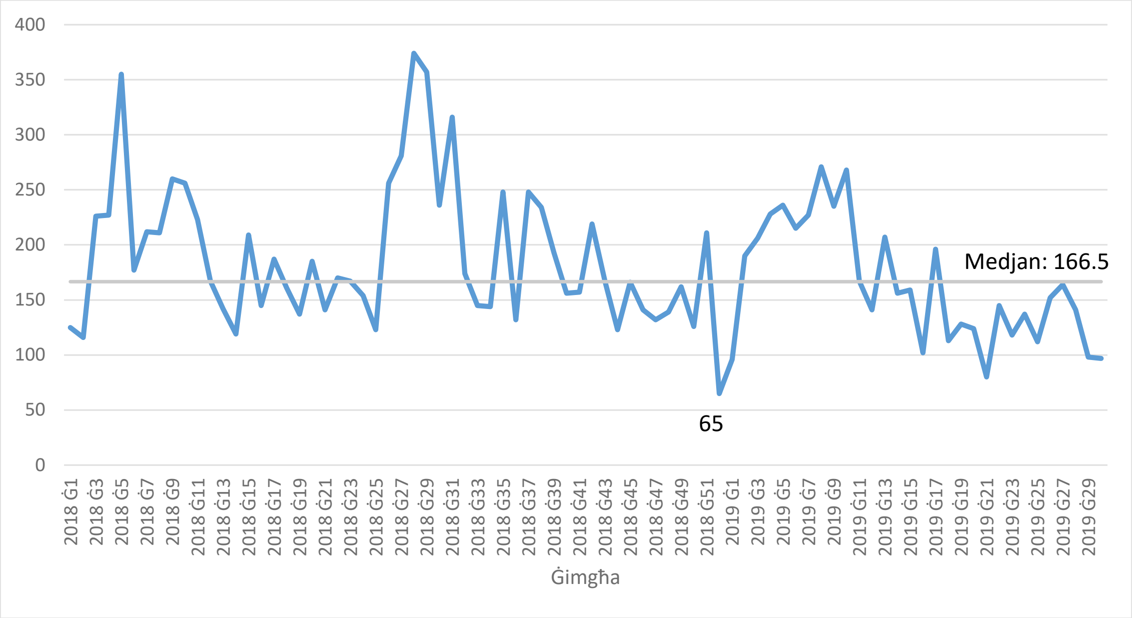
Sors: informazzjoni kkompilata mill-QEA, abbażi ta' *data* aggregata mis-sistema EMM, minn Jannar 2018 sa Lulju 2019.

Figura 2 – L-20 lingwa l-aktar użati fl-artikli tal-aħbarijiet



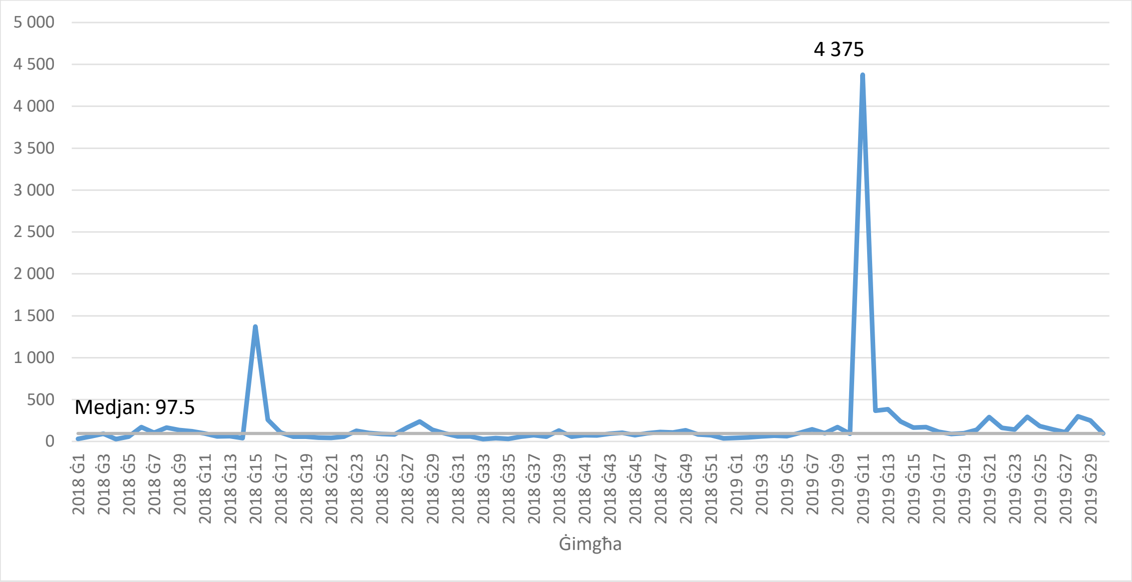
Sors: informazzjoni kkompilata mill-QEA, abbażi ta' *data* aggregata mis-sistema EMM, minn Jannar 2018 sa Lulju 2019.

Figura 3 – Distribuzzjoni kull ġimgħa tal-aħbarijiet relatati mal-EMA



Sors: informazzjoni kkompilata mill-QEA, abbażi ta' *data* aggregata mis-sistema EMM, minn Jannar 2018 sa Lulju 2019.

Figura 4 – Distribuzzjoni kull ġimgħa tal-aħbarijiet relatati mal-EASA



Sors: informazzjoni kkompilata mill-QEA, abbażi ta' *data* aggregata mis-sistema EMM, minn Jannar 2018 sa Lulju 2019.

Anness V – Il-qafas regolatorju għall-aġenziji federali fl-Istati Uniti u fl-Awstralja

L-Istati Uniti

- **Regolamentazzjoni komuni għall-aġenziji kollha.** Hemm **(1)** regolament qafas: l-Att dwar il-Prestazzjoni u r-Riżultati tal-Gvern (Government Performance and Results Act, GPRA) tal-1993 u l-aħħar Att dwar il-Modernizzazzjoni tal-GPRA (GPRA Modernization Act) tal-2010, u **(2)** aġġornati kull sena sa Ġunju: iċ-Ċirkolari Nru A-11. Tħejjija, Preżentazzjoni u Eżekuzzjoni tal-Baġit (Preparation, Submission and Execution of the Budget). Il-Parti 6. Qafas Federali għall-Prestazzjoni: Ippjanar Strateġiku, Pjanijiet u Rapporti Annwali dwar il-Prestazzjoni (Federal Performance Framework: Strategic Planning, Annual Performance Plans and Reports).

- **L-aġenziji jridu jirrappurtaw dwar tliet miri/objettivi differenti: (1)** miri ta' prijorità fost l-aġenziji li jkunu miri ta' terminu twil u jirrikjedu koordinazzjoni bejn l-aġenziji, **(2)** miri ta' prijorità tal-aġenzija, jiġifieri erba' jew ħames miri li għandhom jintlaħqu matul is-sentejn li jmiss, u **(3)** objettivi strateġiċi, jiġifieri objettivi, eżiti u impatti ta' terminu twil.

- **Tliet elementi ta' rappurtar abbażi tal-GPRA: (1)** pjanijiet strateġiċi ta' ħames snin li jrid ikun fihom stqarrija tal-missjoni għall-aġenzija kif ukoll miri ta' terminu twil li jkunu orjentati lejn ir-riżultati, **(2)** pjanijiet annwali tal-prestazzjoni li jistabbilixxu l-miri tal-prestazzjoni għas-sena fiskali u jiddeskrivu kif dawn il-miri għandhom jintlaħqu u kif jistgħu jiġu vverifikati, u **(3)** rapporti annwali tal-prestazzjoni li jirrieżaminaw is-suċċess jew il-falliment tal-aġenzija fl-ilħuq tal-miri tal-prestazzjoni tagħha (ir-riżultati jiġu indikati skont il-programm).

- Fir-rigward tal-informazzjoni dwar il-prestazzjoni, il-**proċedura ta' kwittanza** mill-Kungress hija bbażata fuq: **(1)** ir-rapport annwali ppreżentat mill-Uffiċċju tal-Obbligu ta' Rendikont tal-Gvern (Government Accountability Office, GAO); **(2)** ir-rapport annwali ppreżentat mill-Uffiċċju tal-Ġestjoni u l-Baġit (Office of Management and Budget, OMB)[27] lis-Senat, il-Kamra tar-Rappreżentanti u l-GAO. Dan ir-rapport jiddetermina jekk il-programmi jew l-attivitajiet tal-aġenzija jissodisfawx il-miri u l-objettivi ta' prestazzjoni, u jidentifika l-miri li ma ġewx issodisfati (imbagħad, jitfassal pjan ta' azzjoni biex jiġu kkoreġuti d-devjazzjonijiet); u **(3)** il-konsolidazzjoni, mill-aġenzija, tal-pjan annwali tal-

[27] L-Uffiċċju tal-Ġestjoni u l-Baġit (OMB) huwa d-diviżjoni operattiva tal-Uffiċċju Eżekuttiv tal-President tal-Istati Uniti li tamministra l-baġit federali tal-Istati Uniti u tissorvelja l-prestazzjoni tal-aġenziji federali.

prestazzjoni u tar-rapport annwali tal-prestazzjoni bħala parti mill-proċedura ta' Ġustifikazzjoni tal-Baġit ppreżentata lill-Kungress (Congressional Budget Justification).

L-Awstralja

- **Regolamentazzjoni komuni għall-aġenziji kollha:** l-Att tal-2013 dwar il-Governanza, il-Prestazzjoni u l-Obbligu ta' Rendikont tas-Settur Pubbliku (Public Governance, Performance and Accountability Act 2013, PGPA Act), il-Kapitolu 2. Entitajiet tal-Commonwealth u l-Commonwealth, il-Partijiet 2-3. Ippjanar, prestazzjoni u obbligu ta' rendikont, id-Diviżjoni 3. Prestazzjoni tal-entitajiet tal-Commonwealth.

- **Spjegazzjoni u rappurtar tad-differenzi fl-ilħuq tal-objettivi.** L-awtorità responsabbli trid: **(1)** tiżgura li jinżammu rekords li jirreġistraw u jispjegaw b'mod xieraq il-prestazzjoni tal-entità fl-ilħuq tal-iskopijiet tagħha; **(2)** tkejjel u tivvaluta l-prestazzjoni tal-entità; **(3)** tħejji d-dikjarazzjonijiet annwali dwar il-prestazzjoni għall-entità, hekk kif ikun prattikabbli, wara t-tmiem ta' kull perjodu ta' rappurtar għall-entità; u **(4)** tinkludi d-dikjarazzjonijiet annwali dwar il-prestazzjoni fir-rapport annwali li jitressaq fil-Parlament.

- **Awditjar tad-dikjarazzjonijiet dwar il-prestazzjoni.** L-Awditur Ġenerali għandu l-possibbiltà li jeżamina u jirrapporta rigward id-dikjarazzjonijiet annwali dwar il-prestazzjoni tal-entità. Ir-rapport irid jiġi ppreżentat lill-Parlament għad-diskussjoni.

Anness VI – Ibbaġitjar/spejjeż/ġestjoni bbażat(a/i) fuq l-attività

Ibbaġitjar ibbażat fuq l-attività (ABB) jfisser l-organizzazzjoni tal-approprjazzjonijiet tal-baġit u tar-riżorsi skont l-iskop, biex b'hekk kulħadd ikun jista' jara liema politiki jiġu segwiti u, fi ħdanhom, liema attivitajiet jiffurmaw dawn il-politiki, kemm jintefqu flus fuq kull waħda minnhom, u kemm jaħdmu nies fuqhom (il-Glossarju dwar il-Baġit tal-UE tal-Kummissjoni Ewropea).

Il-metodu tal-ispejjeż ibbażati fuq l-attività (ABC) jfisser id-definizzjoni tal-ispejjeż, il-metodu tal-allokazzjoni tal-ispejjeż u l-allokazzjoni tal-ispejjeż għal attivitajiet differenti. L-ABC hija metodoloġija tal-kontabilizzar tal-ispejjeż li tidentifika l-attivitajiet f'organizzazzjoni u, lill-ispiża ta' kull attività, tassenja riżorsi għall-prodotti u għas-servizzi kollha, skont il-konsum reali.

Is-sistema ABC timplika l-kalkolu ta' spiża sħiħa, mhux biss skont l-attività iżda wkoll skont is-"servizz speċifiku". L-aġenziji li huma parzjalment jew kompletament awtofinanzjati jimponu tariffi fuq il-klijenti tagħhom biex jirkupraw l-ispiża tas-servizzi differenti pprovduti.

L-ABB hija l-element baġitarju u l-ABC hija l-element ekonomiku tal-kunċett usa' ta' ġestjoni bbażata fuq l-attività (ABM), li hija relatata prinċipalment ma' attivitajiet operazzjonali. Huwa mistenni li l-ABM tipprovdi lill-aġenziji l-għodod biex jippjanaw, jimmonitorjaw, jirrappurtaw u jevalwaw l-attivitajiet tagħhom. F'dan ir-rigward, jeħtieġ li l-objettivi, l-indikaturi, l-inputs (f'termini ta' riżorsi umani u finanzjarji) u l-azzjonijiet ewlenin jiġu ddefiniti, *ex ante*, biex jiġi stipulat il-mod kif għandhom jinkisbu r-riżultati intenzjonati, kif jista' jitkejjel il-progress lejn dawn ir-riżultati intenzjonati, u x'riżorsi huma meħtieġa biex dawn ir-riżultati jiġu prodotti (il-Kummissjoni Ewropea, id-Dokument Analitiku Nru 21).

Minbarra l-objettivi, l-attivitajiet u l-indikaturi baġitarji u ta' output, l-implimentazzjoni tas-sistema ABM tiddependi minn: (a) korrispondenza ċara bejn l-objettivi, l-attivitajiet u l-indikaturi, (b) id-definizzjoni tal-indikaturi tar-riżultati u tal-impatt, u (c) il-monitoraġġ kontinwu tal-valuri reali għall-finijiet tal-proċess tat-teħid ta' deċiżjonijiet.

L-applikazzjoni sistematika tas-sistemi ABB u ABM min-naħa tal-aġenziji biex jippjanaw, jimmonitorjaw u jevalwaw l-attivitajiet hija meħtieġa mill-"Approċċ Komuni" (ara l-paragrafu 40).

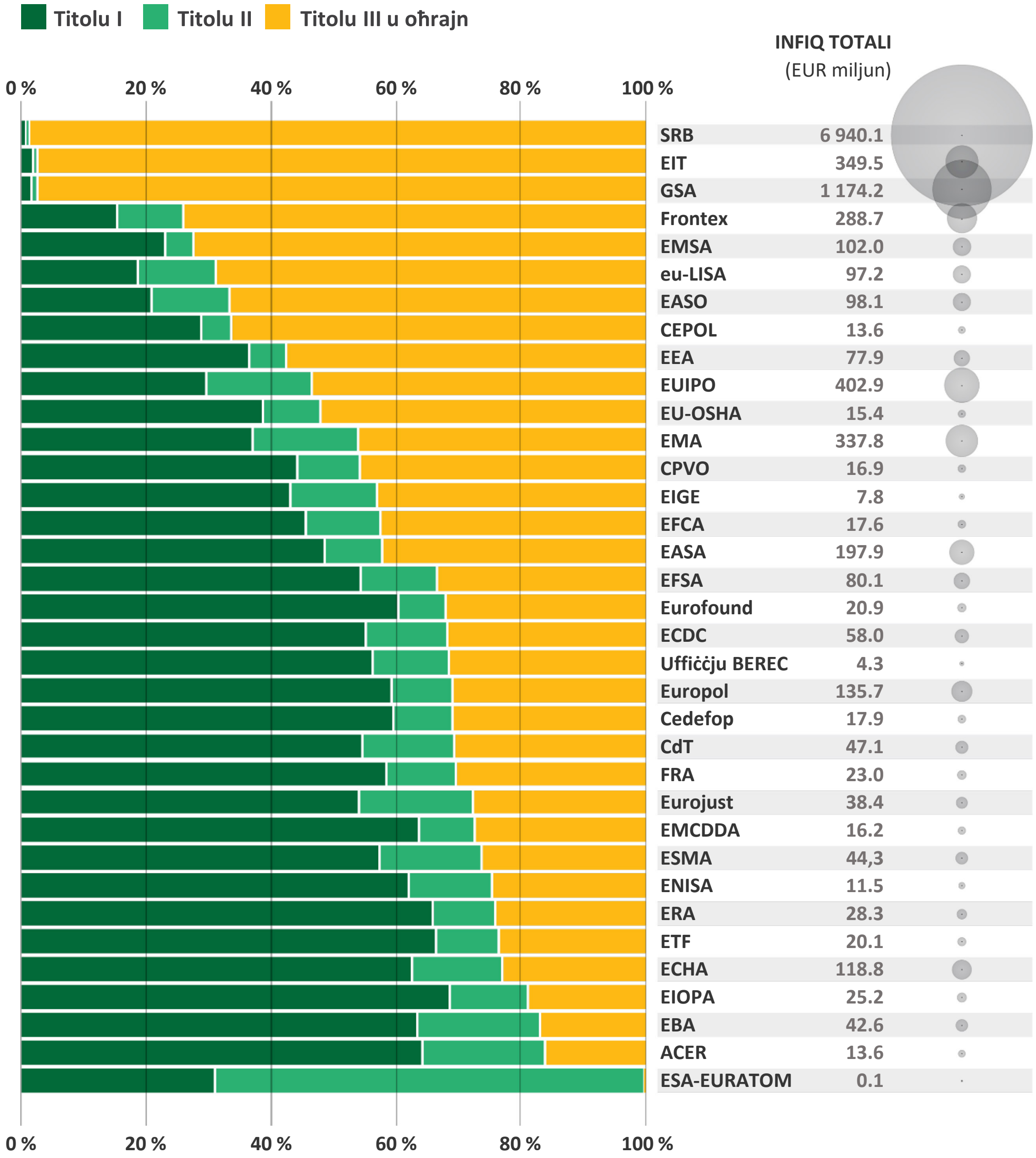
Anness VII – Lista tar-rapporti speċjali tal-QEA, fir-rigward tal-aġenziji u korpi oħra, li ġew ippubblikati matul il-perjodu 2017-2019

Nru tal-RS	Titlu	Aġenziji u korpi oħra
1/2017	Jenħtieġ li jsiru aktar sforzi biex il-potenzjal sħiħ tan-network Natura 2000 jiġi implimentat	EEA
5/2017	Il-qgħad fost iż-żgħażagħ – il-politiki tal-UE għamlu differenza?	Eurofound
6/2017	Ir-rispons tal-UE għall-kriżi tar-refuġjati: l-approċċ "hotspot"	EASO, Europol, Frontex, FRA
8/2017	Il-kontrolli tas-sajd tal-UE: jenħtieġu sforzi addizzjonali	EFCA
9/2017	Appoġġ mogħti mill-UE għall-ġlieda kontra t-traffikar tal-bnedmin fl-Asja t'Isfel/ix-Xlokk tal-Asja	Europol, Frontex
12/2017	Implimentazzjoni tad-Direttiva dwar l-Ilma tax-Xorb: titjib fil-kwalità tal-ilma u fl-aċċess għalih fil-Bulgarija, fl-Ungerija u fir-Rumanija, iżda l-ħtiġijiet ta' investiment għadhom sostanzjali	EEA
13/2017	Sistema Ewropea unika tal-ġestjoni tat-traffiku ferrovjarju: l-għażla politika qatt se ssir realtà?	ERA, INEA
18/2017	Ajru Uniku Ewropew: il-kultura nbidlet, iżda għad ma hemmx ajru uniku	EASA
23/2017	Bord Uniku ta' Riżoluzzjoni: Bdiet il-ħidma fuq kompitu diffikultuż relatat mal-Unjoni Bankarja, iżda għad hemm ħafna xi jsir	SRB
34/2017	Il-Ġlieda kontra l-Ħela tal-Ikel: opportunità għall-UE sabiex ittejjeb l-effiċjenza fir-riżorsi tal-katina tal-provvista tal-ikel	EEA
1/2018	Assistenza Konġunta ta' Appoġġ għal Proġetti fir-Reġjuni Ewropej (JASPERS) - wasal iż-żmien biex l-assistenza tiġi mmirata aħjar	EMSA, Eurofound, EASA
2/2018	L-effiċjenza operazzjonali tal-ġestjoni ta' kriżijiet bankarji mill-BĊE	SRB, EBA, ESMA
5/2018	Enerġija rinnovabbli għal żvilupp rurali sostenibbli: sinerġiji sinifikanti huma possibbli iżda fil-biċċa l-kbira mhumiex qed jiġu realizzati	EEA
13/2018	Il-ġlieda kontra r-radikalizzazzjoni li twassal għat-terroriżmu: il-Kummissjoni indirizzat il-ħtiġijiet tal-Istati Membri, iżda hemm xi nuqqasijiet fil-koordinazzjoni u l-evalwazzjoni	Eurojust, Europol
16/2018	Rieżaminar *ex post* tal-leġiżlazzjoni tal-UE: sistema stabbilita tajjeb, iżda mhux kompleta	EEA, EMA
19/2018	Network ferrovjarju Ewropew ta' veloċità għolja: mhuwiex realtà iżda huwa sistema frammentata u ineffettiva	EEA, ERA, INEA
23/2018	It-tniġġis tal-arja: Saħħitna għadha mhix qed tiġi protetta biżżejjed	EEA
24/2018	Dimostrar tal-ġbir u l-ħżin tal-karbonju u tas-sorsi innovattivi ta' enerġija rinnovabbli fuq skala kummerċjali ġewwa l-UE: il-progress intenzjonat ma nkisibx matul dawn l-aħħar għaxar snin	EEA

25/2018	Direttiva dwar l-Għargħar: inkiseb progress fil-valutazzjoni tar-riskji, iżda jeħtieġ li jsir titjib fl-ippjanar u fl-implimentazzjoni	EEA
28/2018	Il-maġġoranza tal-miżuri ta' simplifikazzjoni integrati f'Orizzont 2020 iffaċilitaw il-ħajja tal-benefiċjarji, iżda għad hemm lok għal titjib	REA, EASME, EIT
29/2018	L-EIOPA tat kontribut importanti għas-superviżjoni u l-istabbiltà fis-settur tal-assigurazzjoni, iżda għad fadal xi sfidi sinifikanti	EIOPA, EBA, ESMA
33/2018	Il-ġlieda kontra d-deżertifikazzjoni fl-UE: theddida dejjem akbar li tirrikjedi azzjoni addizzjonali	EEA
35/2018	Trasparenza fl-implimentazzjoni tal-fondi tal-UE mill-NGOs: jeħtieġ li jsiru aktar sforzi	EACEA, EASME, ERCEA, REA
1/2019	Il-ġlieda kontra l-frodi fl-infiq tal-UE: jeħtieġ li tittieħed azzjoni	UPPE
2/2019	Perikli kimiċi fl-ikel tagħna: il-politika tal-UE dwar is-sikurezza alimentari tipproteġina, iżda jeżistu ċerti diffikultajiet	EFSA, EMA
10/2019	Testijiet tal-istress għall-banek fl-UE kollha: inġabar ammont kbir ta' informazzjoni dwar il-banek, iżda jinħtieġu koordinazzjoni aħjar u fokus akbar fuq ir-riskji	EBA
11/2019	Ir-regolamentazzjoni tal-UE għall-modernizzazzjoni tal-ġestjoni tat-traffiku tal-ajru pprovdiet valur miżjud – iżda, fil-biċċa l-kbira mill-każijiet, il-finanzjament ma kienx meħtieġ	Eurocontrol, INEA
19/2019	L-INEA: il-benefiċċji twasslu iżda n-nuqqasijiet tal-FNE għad iridu jiġu indirizzati	INEA
20/2019	Sistemi ta' informazzjoni tal-UE li jappoġġaw il-kontroll fil-fruntieri - għodda b'saħħitha, iżda tenħtieġ aktar enfasi fuq *data* li tkun f'waqtha u kompleta	Frontex, CEPOL, eu-LISA
24/2019	L-asil, ir-rilokazzjoni u r-ritorn ta' migranti: Wasal iż-żmien li tingħata spinta biex jiġu indirizzati d-disparitajiet bejn l-objettivi u r-riżultati	EASO, Europol, Frontex

Sors: il-QEA.

Anness VIII – Il-kompożizzjoni tal-baġit tal-aġenziji u korpi oħra tal-UE (2018)



Sors: il-QEA.

Akronimi u abbrevjazzjonijiet

ABB: Ibbaġitjar ibbażat fuq l-attività

ABC: Spejjeż ibbażati fuq l-attività

ABM: Ġestjoni bbażata fuq l-attività

AMIF: Fond għall-Asil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni

AWP: Programm ta' ħidma annwali

CAAR: Rapport annwali tal-attività kkonsolidat

CONT: Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit (il-Parlament Ewropew)

DĠ AMBJENT: Direttorat Ġenerali għall-Ambjent

DĠ CNECT: Direttorat Ġenerali għan-Networks tal-Komunikazzjonijiet, il-Kontenut u t-Teknoloġija

DĠ EAC: Direttorat Ġenerali għall-Edukazzjoni, iż-Żgħażagħ, l-Isport u l-Kultura

DĠ EMPL: Direttorat Ġenerali tal-Impjiegi, l-Affarijiet Soċjali u l-Inklużjoni

DĠ ENER: Direttorat Ġenerali għall-Enerġija

DĠ FISMA: Direttorat Ġenerali għall-Istabilità Finanzjarja, is-Servizzi Finanzjarji u l-Unjoni tas-Swieq Kapitali

DĠ GROW: Direttorat Ġenerali għas-Suq Intern, l-Industrija, l-Intraprenditorija u l-SMEs

DĠ HOME: Direttorat Ġenerali għall-Migrazzjoni u l-Affarijiet Interni

DĠ JUST: Direttorat Ġenerali għall-Ġustizzja u l-Konsumaturi

DĠ MARE: Direttorat Ġenerali għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd

DĠ MOVE: Direttorat Ġenerali għall-Mobilità u t-Trasport

DĠ SANTE: Direttorat Ġenerali għas-Saħħa u s-Sikurezza Alimentari

DĠT: Direttorat Ġenerali għat-Traduzzjoni

DG DEFIS: Direttorat Ġenerali għall-Industrija tad-Difiża u l-Ispazju

EMM: Monitoraġġ Ewropew tal-Media

ETIAS: Sistema Ewropea ta' Informazzjoni u ta' Awtorizzazzjoni għall-Ivvjaġġar

ĠAI: Ġustizzja u Affarijiet Interni

JRC: Ċentru Konġunt tar-Riċerka tal-Kummissjoni Ewropea

KPI: Indikatur ewlieni tal-prestazzjoni

QFP: Qafas finanzjarju pluriennali

REFIT: Programm dwar l-Idoneità u l-Prestazzjoni tar-Regolamentazzjoni

REMIT: ir-Regolament (UE) Nru 1227/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-integrità u t-trasparenza tas-swieq tal-enerġija bl-ingrossa

RSB: Bord tal-Iskrutinju Regolatorju

SIS: Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen

SMEs: Intrapriżi żgħar u medji

SPD: Dokument uniku ta' programmazzjoni

TFUE: Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea

Glossarju

Approċċ Komuni: Sett ta’ prinċipji gwida, rettifikat mill-UE fl-2012, bil-għan li l-aġenziji deċentralizzati jsiru aktar koerenti, effettivi u responsabbli.

Bord eżekuttiv: Grupp ta’ tmexxija f’aġenzija deċentralizzata li jissorvelja t-tħejjija u l-implimentazzjoni tad-deċiżjonijiet tal-bord tat-tmexxija.

Bord tat-tmexxija: Korp ta’ governanza integrali ta’ aġenzija deċentralizzata. Huwa għandu rwol superviżorju b’responsabbiltà ġenerali għal kwistjonijiet relatati mal-baġit u l-ippjanar, il-ħatra tad-direttur eżekuttiv u l-monitoraġġ tal-prestazzjoni tal-aġenzija.

Ċentru ta’ kompetenza u networking: Terminu li nużaw biex niddeskrivu r-rwol ta’ aġenzija deċentralizzata f’qasam ta’ politika partikolari, fis-sens li l-aġenzija deċentralizzata tista’ taġixxi bħala ċentru li jippromwovi l-kondiviżjoni ta' kompetenzi, kif ukoll li jgħaqqad flimkien l-interessi mill-Istati Membri biex jilħqu soluzzjonijiet ta’ politika komuni u jsaħħu l-kooperazzjoni ma’ sħab Ewropej u internazzjonali oħra.

Dokument uniku ta’ programmazzjoni: Dokument standard li għandu jitħejja mill-aġenziji deċentralizzati kollha u jiġi rrieżaminat mill-Kummissjoni, li jkun fih kemm ippjanar baġitarju kif ukoll ippjanar operazzjonali għal aġenzija, u b’hekk jikkostitwixxi gwida għax-xogħol tal-aġenzija u l-allokazzjoni tar-riżorsi tagħha.

Evalwazzjoni trażversali: Evalwazzjoni tal-prestazzjoni ta’ bosta aġenziji u DĠ prinċipali li joperaw fl-istess qasam ta’ politika u jwettqu azzjonijiet li jagħtu appoġġ lil xulxin b'mod reċiproku. L-għan huwa li jiġu identifikati sinerġiji u ekonomiji potenzjali ta’ skala, u li jingħelbu r-riskji bħalma huma t-trikkib, il-frammentazzjoni politika, l-isproporzjonalità, u l-"abbuż tal-mandat".

Evalwazzjoni: Deċiżjoni, ibbażata fuq l-evidenza, tal-livell sa fejn intervent eżistenti huwa 1) effettiv, 2) effiċjenti, 3) rilevanti fid-dawl tal-ħtiġijiet attwali, 4) koerenti kemm internament kif ukoll ma’ intervent ieħor tal-UE, u 5) kiseb valur miżjud tal-UE.

Ftehim dwar il-livell ta' servizz: Il-ftehim bejn l-utent aħħari u l-fornitur ta' servizz.

Ftehim ta’ kontribuzzjoni: Ftehim li jiddefinixxi l-attivitajiet fdati mill-Kummissjoni lill-aġenziji għall-implimentazzjoni tal-politiki, ir-relazzjonijiet bejn il-Kummissjoni u l-aġenziji kif ukoll ir-regoli li jeħtieġ li jiġu segwiti.

Klawżola ta' estinzjoni: Dispożizzjoni ġuridika li tistipula ċ-ċirkostanzi li fihom il-kompiti tal-aġenzija jistgħu jiġu tterminati.

Klawżola ta' rieżami: Dispożizzjoni ġuridika li tistipula ċ-ċirkostanzi li fihom jenħtieġ li l-kompiti tal-aġenzija jiġu rrieżaminati u aġġustati.

Koerenza: Il-kompiti tal-aġenzija huma loġikament konsistenti ma' dawk ta’ aġenziji oħra ta' servizzi oħra tal-UE, u għalhekk jagħmel sens li jkunu parti minn amministrazzjoni unifikata u funzjonali tal-UE, li sservi biex jitwettqu objettivi ta’ politika li jkunu identifikabbli b’mod ċar.

Leġiżlatur: Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill.

Network tal-Aġenziji tal-UE: Network ta’ aġenziji deċentralizzati stabbilit mill-istituzzjonijiet tal-UE u mill-Istati Membri biex iwettaq kompiti speċifiċi ta' natura ġuridika, teknika jew xjentifika.

Proċedura ta' kwittanza: Deċiżjoni li tittieħed mill-Parlament Ewropew li, fuq il-bażi ta’ rakkomandazzjoni mill-Kunsill u r-rapport annwali tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri, tirrilaxxa lill-Kummissjoni mir-responsabbiltà tagħha fil-ġestjoni ta’ baġit partikolari u tapprova l-għeluq tiegħu.

Qafas finanzjarju pluriennali (QFP): Baġit ta' terminu twil tal-UE, li jkopri seba’ snin. Il-QFP attwali jkopri l-perjodu 2014-2020. Huwa jistabbilixxi l-limiti fuq l-ispejjeż li l-UE se tonfoq fuq oqsma differenti ta’ attività. Jintuża mill-UE bħala appoġġ għall-prijoritajiet politiċi tagħha u biex jiġi żgurat li l-impenji li din ħadet fil-konfront taċ-ċittadini tagħha jiġu ssodisfati.

Rilevanza: Il-kompiti tal-aġenzija huma xierqa biex jintlaħqu l-objettivi ta' politika.

Valutazzjoni tal-impatt: Valutazzjoni li teżamina jekk hemmx ħtieġa għal azzjoni tal-UE u tanalizza l-impatti possibbli tas-soluzzjonijiet disponibbli.

Risposti

Risposti tal-Kummissjoni Ewropea

IT-TWEĠIBIET FINALI TAL-KUMMISSJONI EWROPEA GĦAR-RAPPORT SPEĊJALI TAL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

"IL-FUTUR TAL-AĠENZIJI TAL-UE — POTENZJAL GĦAL AKTAR FLESSIBBILTÀ U KOOPERAZZJONI"

SOMMARJU EŻEKUTTIV

It-tweġiba komuni tal-Kummissjoni għall-Paragrafi minn I-V.

Il-Kummissjoni hi sodisfatta bl-enfasi tal-QEA fuq il-prestazzjoni tal-aġenziji deċentralizzati tal-UE. L-importanza u s-sehem tal-aġenziji tal-baġit tal-UE żdiedu b'mod sinifikanti matul dawn l-aħħar deċennji. Il-Kummissjoni għandha interess qawwi li tiżgura li l-aġenziji deċentralizzati jwettqu l-mandat tagħhom u li l-kompetenza tagħhom tintuża bis-sħiħ biex titwassal il-politika tal-UE.

L-aġenziji deċentralizzati huma korpi awtonomi li għandhom ir-responsabbiltà aħħarija għall-funzjonament u l-prestazzjoni tagħhom stess. Il-bordijiet ta' ġestjoni, b'maġġoranza ta' rappreżentanti tal-Istati Membri, jiżguraw is-superviżjoni tal-ġestjoni tal-aġenziji deċentralizzati.

Il-mandat, ir-responsabbiltajiet, il-governanza u l-arranġament ta' finanzjament ta' kull aġenzija deċentralizzata huma stabbiliti fl-att kostituttiv tagħha, deċiż mill-Parlament Ewropew u mill-Kunsill bħala leġislatur. Dawn joperaw taħt il-qafas baġitarju stabbilit mit-Trattat dwar il-Funzjonament tal-UE (TFUE), il-Qafas Finanzjarju Pluriennali (QFP) u r-Regolament (UE) 2018/1046 (ir-Regolament Finanzjarju), u d-deċiżjonijiet tal-awtorità baġitarja meħuda fi ħdan dak il-qafas. Il-baġit tal-aġenziji deċentralizzati huwa deċiż mill-awtorità baġitarja, filwaqt li l-limiti massimi stabbiliti mill-QFP u l-baġit annwali.

Fl-2012, il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni ffirmaw Dikjarazzjoni Konġunta dwar Approċċ Komuni għall-aġenziji deċentralizzati (minn hawn 'il quddiem Approċċ Komuni). Dan il-qafas politikament vinkolanti kien u jibqa' pass importanti lejn l-iżgurar ta' qafas koerenti għal governanza aħjar u ġestjoni tal-prestazzjoni tal-aġenziji deċentralizzati.

Il-Kummissjoni hija impenjata li tiżgura konsistenza akbar fil-mod kif il-korpi tal-Unjoni jmexxu, jippjanaw u jirrappurtaw dwar l-attivitajiet tagħhom. Bil-miżuri implimentati fl-2019 u fl-2020, il-Kummissjoni saħħet il-kundizzjonijiet biex tiżgura l-prestazzjoni u r-rappurtar minn aġenziji deċentralizzati.

Ir-Regolament Finanzjarju ta' Qafas il-ġdid (UE) 2019/715[1] (minn hawn 'il quddiem FFR) jipprovdi għal regoli koerenti u vinkolanti ta' baġit, ta' ppjanar, ta' rappurtar, ta' prestazzjoni u ta' governanza għall-aġenziji deċentralizzati. L-aġenziji deċentralizzati kollha adattaw ir-regoli finanzjarji tagħhom għall-FFR matul l-2019 u l-2020, mingħajr ebda devjazzjoni mill-qafas ta' governanza u prestazzjoni stabbilit fih.

Il-Komunikazzjoni relatata tal-Kummissjoni dwar it-tisħiħ tal-governanza ta' Korpi tal-Unjoni u dwar il-linji gwida għad-Dokument ta' Programmar Waħdieni u r-Rapport Konsolidat dwar l-Attività Annwali, adottati mill-Kulleġġ fl-20 ta' April 2020 (C (2020) 2297, minn hawn 'il quddiem "Linji gwida tal-Kummissjoni għall-SPD u s-CAAR"), tkompli tappoġġa l-ippjanar u r-rappurtar armonizzat mill-aġenziji deċentralizzati kollha.

[1] Ir-Regolament Delegat tal-Kummissjoni (UE) 2019/715 tat-18 ta' Diċembru 2018 dwar ir-regolament finanzjarju qafas għall-korpi mwaqqfin skont it-TFUE u t-Trattat Euratom u msemmija fl-Artikolu 70 tar-Regolament (UE, Euratom) 2018/1046 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill. (ĠU L 122, 10.5.2019, p. 1–38).

Issa huwa f'idejn l-aġenziji deċentralizzati li jpoġġu dan il-qafas fil-prattika u f'idejn il-bordijiet ta' ġestjoni jissorveljawh. L-effetti tat-titjib għandhom jibdew joħorġu fid-deher mill-2021. Il-Kummissjoni hija impenjata li ssegwi l-implimentazzjoni effettiva mill-aġenziji deċentralizzati.

Fir-rigward tal-istabbiliment ta' aġenziji, il-Kummissjoni tqis evidenza minn valutazzjonijiet tal-impatt, evalwazzjonijiet u kontribut mill-partijiet ikkonċernati skont l-Aġenda għal Regolamentazzjoni Aħjar. Il-governanza qed tiġi vvalutata fl-evalwazzjonijiet kollha mwettqa mill-Kummissjoni.

Il-kompiti tal-aġenziji deċentralizzati huma ta' spiss permanenti u ma jirriżultawx miċ-ċiklu ta' tfassil ta' politika ta' kull QFP inkluża l-governanza tagħhom. L-aġenziji huma evalwati mill-ġdid skont l-obbligi stabbiliti mil-leġiżlatur.

L-aġenda għal Regolamentazzjoni Aħjar tal-Kummissjoni tipprovdi qafas għal teħid ta' deċiżjonijiet ibbażat fuq l-evidenza. L-evalwazzjonijiet jintużaw biex jivvalutaw il-prestazzjoni tal-aġenziji u jidentifikaw sinerġiji potenzjali fil-kompiti tal-aġenziji b'ħarsa lejn l-effiċjenza, l-effettività, il-koerenza, ir-rilevanza u l-valur miżjud tal-UE tal-azzjonijiet tagħhom. Meta twettaq evalwazzjonijiet tal-oqsma ta' politika (kontrolli tal-idoneità), il-Kummissjoni taqbel li huwa importanti li tiġi kkunsidrata l-koerenza tar-rwol u l-kompiti tal-aġenziji f'qasam ta' politika, li jiġu identifikati sinerġiji u li titnaqqas il-burokrazija, filwaqt li jiġu kkunsidrati fużjonijiet jew għeluq potenzjali ta' aġenziji li joperaw f'dan il-qasam. L-evalwazzjonijiet jinfurmaw ukoll id-deċiżjonijiet dwar proposti ġodda, filwaqt li l-valutazzjonijiet tal-impatt jagħtu ħarsa lejn l-għażliet differenti u l-impatti potenzjali tagħhom. Il-proċess huwa appoġġat minn konsultazzjonijiet estensivi mal-partijiet ikkonċernati.

L-allokazzjoni tar-riżorsi għall-aġenziji deċentralizzati tirrifletti l-prijoritajiet tal-baġit tal-UE. L-awtorità baġitarja tiddeċiedi dwar il-finanzjament. Il-proċess ta' finanzjament huwa soġġett għal qafas regolatorju stabbilit sew definit fl-Artikolu 314 tat-TFUE u fir-Regolament Finanzjarju. Kemm il-Kummissjoni kif ukoll kull aġenzija deċentralizzata għandhom jirrispettaw dawn ir-regoli, li jiżguraw il-prevedibbiltà tal-finanzjament. Fl-istess ħin, ir-regoli jipprevedu l-flessibbiltà meħtieġa biex ikun hemm adattament għal ċirkostanzi ġodda jew li jinbidlu.

L-allokazzjoni baġitarja deċiża mill-awtorità baġitarja għandha tirrifletti l-prestazzjoni ta' aġenzija deċentralizzata billi taġġusta l-baġit tagħha 'l fuq jew 'l isfel, b'kont meħud ta' titjib possibbli fl-effiċjenza u sinerġiji inkluż bejn aġenziji li jappartjenu għall-istess cluster. Il-kooperazzjoni bejn l-aġenziji deċentralizzati hija mħeġġa u l-FFR il-ġdid jiffaċilita l-użu ta' ftehimiet fuq il-livell ta' servizz biex tiġi formalizzata tali kooperazzjoni. Il-kooperazzjoni fil-livell internazzjonali fi ħdan il-limiti tal-mandat tal-aġenziji deċentralizzati hija daqstant ieħor importanti u l-FFR jitlob li kull aġenzija deċentralizzata tinkludi strateġija għall-kooperazzjoni ma' pajjiżi terzi u/jew organizzazzjonijiet internazzjonali fid-dokumenti ta' programmar individwali tagħhom.

VI. Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjonijiet kollha indirizzati lilha.

INTRODUZZJONI

05. Ir-responsabbiltajiet u l-kapaċitajiet tal-aġenziji huma strettament delineati permezz tar-regolamenti kostituttivi adottati mill-koleġiżlaturi.

Il-linji gwida tal-Kummissjoni għall-SPD u għall-CAAR jiżguraw qafas ta' baġit, ta' ppjanar, ta' rapportar, ta' prestazzjoni u ta' governanza koerenti u vinkolanti għall-korpi tal-Unjoni.

OSSERVAZZJONIJIET

It-tweġiba komuni tal-Kummissjoni għall-paragrafi 16 u 17.

Skont il-linji gwida għal Regolamentazzjoni Aħjar, valutazzjoni tal-impatt trid tidentifika u tiddeskrivi l-problema li trid tiġi ttrattata, tistabbilixxi l-għanijiet, tifformula l-għażliet ta' politika, tivvaluta l-impatti ta' dawn l-għażliet u tiddeskrivi kif se jiġu mmonitorjati r-riżultati mistennija.

Is-sistema tal-valutazzjoni tal-impatt tal-Kummissjoni ssegwi approċċ integrat li jivvaluta l-impatti ambjentali, soċjali u ekonomiċi ta' firxa ta' għażliet ta' politika biex b'hekk tiġi integrata s-sostenibbiltà fit-tfassil tal-politika tal-Unjoni. Il-valutazzjoni tal-impatt tqabbel l-alternattivi, tispjega liema hija dik ippreferuta, jekk tkun teżisti alternattiva ppreferuta, jew tispjega għaliex ma ġiet identifikata l-ebda alternattiva ppreferuta. Il-valutazzjoni tal-impatt ma tiħux post id-deċiżjoni politika iżda tipprovdi evidenza biex tinforma din id-deċiżjoni. L-istruttura finali ta' aġenzija hija r-riżultat tan-negozjati bejn il-koleġiżlaturi, li jistgħu jkunu differenti mill-proposta tal-Kummissjoni.

Meta l-Bord tal-Iskrutinju Regolatorju tal-Kummissjoni jkun ta opinjoni negattiva darbtejn, huwa biss il-Viċi President għar-Relazzjonijiet Interistituzzjonali u Tbassir li jista' jissottometti l-inizjattiva lill-Kulleġġ biex jiddeċiedi jekk għandhiex issir jew le.

18. Is-Cedefop, il-Eurofound, l-EU-OSHA u l-ETF jiżguraw koordinazzjoni u kollaborazzjoni regolari bejniethom. Din il-kollaborazzjoni tippermetti li jinħolqu sinerġiji u li jiġu evitati d-duplikazzjonijiet u li hija ta' vantaġġ peress li tista' tgħaqqad ix-xogħol tal-aġenziji u tipprovdi għal spazju komuni fejn l-aġenziji jistgħu jikkonsultaw lil xulxin dwar il-mod kif jaqdu l-mandat tagħhom.

Fir-rigward tal-ELA, il-Kummissjoni ttenni li wara l-ewwel valutazzjoni u diskussjoni dokumentati, is-servizzi tal-Kummissjoni inkarigati ppreżentaw verżjoni ġdida tal-Valutazzjoni tal-Impatt, li abbażi tagħha l-Bord tal-Iskrutinju Regolatorju tal-Kummissjoni ħareġ opinjoni pożittiva (SEC (2018) 144) b'riżervi.

19. L-istabbiliment ta' awtorità ta' riżoluzzjoni ġdida tal-UE li tkun responsabbli għall-ġestjoni ta' mekkaniżmi ta' riżoluzzjoni transfruntiera fl-UE kollha kienet ikkunsidrata bħala alternattiva ta' politika fil-valutazzjoni tal-impatt tal-2012 għad-Direttiva dwar l-Irkupru u r-Riżoluzzjoni (BRRD)[2]. Fiż-żmien tal-Valutazzjoni tal-Impatt għall-BRRD, l-Unjoni Bankarja bis-superviżjoni ċentralizzata tagħha tal-banek mill-BĊE/MSU kienet għadha ma ġietx stabbilita. Għaldaqstant, l-istabbiliment u l-operat tal-kulleġġi ta' riżoluzzjoni bl-assistenza tal-EBA tqiesu bħala l-għażla preferuta fil-Valutazzjoni tal-Impatt.

21. Il-President ta' dak iż-żmien tal-Kummissjoni Juncker ħabbar fl-Istat tal-Unjoni tal-2017 l-intenzjoni li titwaqqaf Awtorità Ewropea tax-Xogħol. Din id-dikjarazzjoni saret wara ħidma intensiva u n-negozjati dwar il-mobilità tal-forza tax-xogħol mill-2014 'l hawn (l-adozzjoni tad-Direttiva 2014/54, id-Direttiva 2014/67, ir-riforma tar-Regolament tal-EURES, proposti għal rieżami tad-Direttiva dwar l-Istazzjonar tal-Ħaddiema u r-Regolament dwar il-Koordinazzjoni tas-Sigurtà Soċjali), li wrew **appoġġ ċar fost id-diversi persuni li jieħdu d-deċiżjonijiet fl-Ewropa** dwar il-ħtieġa li jkun hemm tali korp ġdid fil-livell Ewropew. Dan jispjega wkoll għaliex il-proposta mill-Kummissjoni ġiet adottata fil-livell politiku f'inqas minn sena.

22. L-evalwazzjonijiet regolari tal-aġenzija huma previsti mill-Approċċ Komuni u l-FFR (2019/715).

L-FFR jistabbilixxi rekwiżiti ta' evalwazzjoni (ex-ante u retrospettivi), inkluż il-pjan ta' azzjoni bħala segwitu għall-konklużjonijiet tal-evalwazzjonijiet perjodiċi ġenerali sabiex tiġi żgurata l-implimentazzjoni effiċjenti tagħhom.

[2] Ara pp. 54-56 tal-Valutazzjoni tal-Impatt: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52012SC0166&from=EN

L-inizjattiva għat-twaqqif tal-Awtorità Ewropea tax-Xogħol saret b'mod indipendenti mill-proċess ta' evalwazzjoni tal-aġenziji l-oħra fuq il-bażi tal-prijorità politika mogħtija mill-Kummissjoni u l-koleġiżlaturi dwar is-suġġett tal-mobilità tal-forza tax-xogħol tal-UE u tal-fokus transfruntier speċifiku ħafna tal-Awtorità fir-rigward tal-mandat tal-aġenziji eżistenti.

(3) L-adozzjoni tal-atti kostituttivi tal-aġenziji hija r-riżultat ta' proċedura leġiżlattiva, normalment mal-Parlament Ewropew u l-Kunsill bħala koleġiżlaturi. Il-Kummissjoni tista' tikkontribwixxi biss għar-rilevanza u l-koerenza tal-aġenziji permezz tal-proposti leġiżlattivi tagħha u fuq il-bażi ta' valutazzjoni tal-impatt.

Hija meħtieġa valutazzjoni tal-impatt meta l-impatti ekonomiċi, ambjentali jew soċjali mistennija tal-azzjoni tal-UE għall-istabbiliment jew ir-reviżjoni tar-regolamentazzjoni tat-twaqqif ta' aġenzija eżistenti, x'aktarx ikunu sinifikanti. Meta l-Kummissjoni ma jibqgħalha l-ebda għażla jew ftit li xejn, meta l-impatti jkunu żgħar jew ma jkunux jistgħu jiġu identifikati b'mod ċar, x'aktarx li jiġi konkluż li ma hija meħtieġa l-ebda valutazzjoni tal-impatt. Il-ħtieġa għal valutazzjoni tal-impatt għandha tiġi vvalutata fuq bażi ta' każ b'każ u ssir meta tkun utli.

23. Filwaqt li l-Kummissjoni hija impenjata li ġġib l-atti kostituttivi kollha f'konformità mal-Approċċ Komuni, inkluż billi żżid klawżola "sunset" jew ta' "rieżami", id-dritt tal-Kummissjoni li tipproponi li regolament fundatur jiġi emendat jew imħassar, huwa kopert mid-dritt ġenerali ta' inizjattiva tal-Kummissjoni.

24. Skont il-linji gwida għal regolamentazzjoni aħjar, hija meħtieġa valutazzjoni tal-impatt biss meta l-impatti ekonomiċi, ambjentali jew soċjali mistennija tal-azzjoni tal-UE x'aktarx ikunu sinifikanti. Ir-regolamentazzjoni aħjar (Għodda#9) tispeċiifika li meta l-Kummissjoni ma jibqgħalha l-ebda għażla jew ftit li xejn, meta l-impatti jkunu żgħar jew ma jkunux jistgħu jiġu identifikati b'mod ċar, x'aktarx li jiġi konkluż li ma hija meħtieġa l-ebda valutazzjoni tal-impatt. Il-ħtieġa għal valutazzjoni tal-impatt għandha tiġi vvalutata fuq bażi ta' każ b'każ u ssir meta tkun utli.

Jista' jkun hemm ċirkostanzi fejn proposta tkun teħtieġ li tiġi ppreżentata b'mod urġenti, li ma tippermettix li ssir valutazzjoni tal-impatt. Barra minn hekk, jista' jkun possibbli li wieħed jipproċedi direttament minn evalwazzjoni ta' leġislazzjoni eżistenti għal proposta legali mingħajr valutazzjoni tal-impatt. Dan huwa normalment il-każ meta l-evalwazzjoni tidentifika kwistjonijiet speċifiċi, li jeħtieġ li jiġu indirizzati, u hemm ftit li xejn għażla dwar kif għandhom jiġu indirizzati.

Il-proposta għar-Regolament fundatur il-ġdid tal-Frontex fil-fatt ma kinitx preċeduta minn valutazzjoni sħiħa tal-impatt. Madankollu, l-implimentazzjoni tar-Regolament EBCG 1.0 ġiet irrappurtata b'mod regolari permezz ta' serje ta' rapporti ddedikati dwar l-operazzjonalizzazzjoni tagħha, li identifikat lakuni u nuqqasijiet li jistgħu jitqiesu mil-leġislazzjoni futura.

Minħabba n-natura teknika tar-reviżjoni tar-Regolamenti ta' Twaqqif tal-Eurofound, tas-Cedefop u tal-EU-OSHA u n-nuqqas ta' impatt soċjoekonomiku dirett, ma twettqitx valutazzjoni tal-impatt.

25. Il-Kummissjoni tinnota li l-evalwazzjoni trasversali tal-aġenziji taħt il-mandat tad-DĠ EMPL issuġġeriet numru ta' rakkomandazzjonijiet għal kull aġenzija (ara t-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafu 75), iżda l-ebda waħda minnhom ma kienet teħtieġ bidliet fil-proposti leġiżlattivi tal-Kummissjoni. Barra minn hekk, l-aġenziji li qed jingħaqdu jew li qed jaħdmu mill-istess post ma kinux fost ir-rakkomandazzjonijiet tal-evalwazzjoni.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni tixtieq tirrimarka li, fil-kuntest tan-negozjati dwar ir-reviżjoni tar-Regolamenti tat-Twaqqif tas-Cedefop, il-Eurofound u l-EU-OSHA, il-Parlament Ewropew għamel sejħa għal valutazzjoni tal-fattibbiltà u l-kosteffikaċja ta' diversi miżuri, inklużi fużjonijiet possibbli, iżda finalment il-koleġiżlaturi ma komplewx din il-linja ta' ħsieb u adottaw riformulazzjonijiet għall-aġenziji kif kienu.

26. B'kuntrast mas-setgħat tagħha fuq l-aġenziji eżekuttivi, il-Kummissjoni ma tistax tiddeċiedi dwar l-għeluq, il-fużjoni jew l-adattament tal-kompiti ta' aġenzija deċentralizzata li tirrikjedi il-qbil tal-koleġiżlaturi.

Fl-aħħar nett, il-valutazzjonijiet u l-identifikazzjoni ta' sinerġiji jitqiesu meta jitħejjew il-proposti leġiżlattivi tal-Kummissjoni sabiex jinbidel l-att kostituttiv ta' aġenzija deċentralizzata, inkluża l-possibbiltà ta' fużjoni ta' aġenziji deċentralizzati fl-istess qasam ta' politika, għalkemm il-koleġiżlatur iżomm l-aħħar kelma dwar kwalunkwe proposta mressqa mill-Kummissjoni.

27. Il-kontroll tal-idoneità kkonferma l-iskop adattat tar-Regolament tal-Liġi Ġenerali dwar l-Ikel u identifika xi nuqqasijiet, li ġew indirizzati mir-Regolament il-ġdid[3].

28. Għalkemm hija l-Kummissjoni li għandha tipproponi l-leġiżlazzjoni, il-koleġiżlaturi huma responsabbli biex jadottaw ir-regoli dwar il-klawżoli ta' evalwazzjoni u ta' estinzjoni/rieżami.

Il-Kummissjoni stabbiliet għodod u indikaturi oħra għall-valutazzjoni tal-prestazzjoni ta' aġenzija deċentralizzata fir-rigward tal-kisba tal-objettivi ta' politika tagħha.

29. It-tieni inċiż - Il-Kummissjoni tqis li r-reviżjoni tal-applikazzjoni tar-Regolament (UE) Nru 806/2014 kull tliet snin, kif stipulat fir-Regolament innifsu tiżgura t-trasparenza fir-rigward tal-implimentazzjoni tiegħu u tgħin biex titjieb l-effiċjenza u l-effettività tal-SRM.

Fil-każ tal-FRA, il-frekwenza tal-evalwazzjonijiet madankollu kienet de facto ta' ħames snin (l-ewwel waħda saret fl-2012, it-tieni waħda fl-2017). Barra minn hekk, il-Kummissjoni adottat fil-5 ta' Ġunju 2020 proposta għal Regolament li jemenda r-Regolament tat-Twaqqif tal-FRA, li jipprovdi b'mod espliċitu, f'konformità mal-Approċċ Komuni, li l-Kummissjoni għandha twettaq evalwazzjoni kull ħames snin.

Meta wieħed iqis iċ-ċokon tal-EIGE u l-fatt li r-rakkomandazzjonijiet mill-ewwel evalwazzjoni tiegħu kienu għadhom qed jiġu implimentati, u meta wieħed iqis il-prinċipju tal-proporzjonalità, il-Bord iddeċieda li jipposponi t-tieni evalwazzjoni esterna tal-EIGE mill-2020 sal-2022. Il-Kummissjoni kkunsidrat din id-deċiżjoni bħala debitament iġġustifikata.

It-tielet inċiż - fil-każ tal-FRA, il-Kummissjoni adottat fil-5 ta' Ġunju 2020 proposta għal Regolament li jemenda r-Regolament tat-Twaqqif tal-FRA, li jipprovdi b'mod espliċitu, f'konformità mal-Approċċ Komuni, li jkun f'idejn l-Kummissjoni li twettaq evalwazzjoni tal-FRA (kull ħames snin).

Fil-każ tal-EFCA, il-Kummissjoni, fil-proposta tagħha COM (2018) 368 għar-Regolament li jemenda r-Regolament dwar il-Kontroll u r-Regolament ta' Twaqqif tal-EFCA, ipprovdiet espliċitament, f'konformità mal-Approċċ Komuni, li evalwazzjoni esterna indipendenti tal-Aġenzija għandha tiġi kkummissjonata kull ħames snin mill-Kummissjoni.

30. Fir-rigward tal-EASA, ir-raġuni li għaliha l-Bord iddeċieda dwar dan il-limitu ta' ambitu kienet biex jillimita r-riskju ta' duplikazzjoni u inkonsistenza tar-riżultati ta' evalwazzjoni sħiħa fuq sett ta' attivitajiet li x'aktarx ikunu affettwati sostanzjalment mir-Regolament tat-Twaqqif rivedut tal-2018.

31. Il-kontrolli fil-qasam tal-idoneità fil-qasam ta' politika rilevanti jqisu wkoll ir-rwol tal-aġenziji involuti fih. Skont l-ambitu tal-valutazzjoni, pereżempju jekk trid tirrifletti l-ispeċifiċitajiet fil-mandat tal-aġenzija jew l-ostakli partikolari tal-infurzar, l-evalwazzjonijiet individwali japprezzaw aħjar dawn l-aspetti.

[3] Ir-Regolament (UE) 2019/1381 tal-20 ta' Ġunju 2019 dwar it-trasparenza u s-sostenibbiltà tal-valutazzjoni tar-riskju tal-UE fil-katina alimentari u li jemenda r-Regolamenti (KE) Nru 178/2002 u tmien biċċiet oħra ta' leġiżlazzjoni settorjali.

32. L-EIT ma ġiex stabbilit bħala aġenzija eżekuttiva, iżda pjuttost bħala operatur tal-għarfien. L-attivitajiet tiegħu huma differenti minn dawk tal-aġenziji eżekuttivi taħt programmi ta' edukazzjoni, riċerka jew innovazzjoni. Dawn huma akbar u komplementari, u jikkontribwixxu għall-iżvilupp tal-kapaċità ta' innovazzjoni tal-Komunità u tal-Istati Membri permezz tal-integrazzjoni tat-Trijangolu tal-Għarfien (edukazzjoni għolja, riċerka u innovazzjoni) u biex inaqqsu d-distakk fl-innovazzjoni bejn l-UE u l-kompetituri ewlenin. Dan kien ikkonfermat mill-aħħar evalwazzjoni indipendenti fl-2017, li kkonfermat li l-ispejjeż amministrattivi tal-EIT huma ferm taħt il-limiti massimi stabbiliti fil-bażi legali ta' Orizzont 2020 u huma komparattivament aktar baxxi mill-ispejjeż simili tal-aġenziji eżekuttivi.

36. Il-Kummissjoni tindika li l-evoluzzjoni tal-introjtu mit-tariffi huwa biss indikatur wieħed tal-ammont ta' xogħol ta' aġenzija u mhux l-uniku wieħed. Xi kompiti mhumiex akkumpanjati minn ħlas ta' tariffa. U xi kompiti li jiġġeneraw dħul mit-tariffi jistgħu ma jiġġenerawx ammont ta' xogħol korrispondenti.

Barra minn hekk, l-aġenziji kienu mistennija li jżidu l-effiċjenza tagħhom. Għalhekk, hemm raġuni għaliex iż-żieda fil-persunal ma segwietx b'mod mekkaniku ż-żieda fid-dħul li ġej mill-ħlasijiet, peress li l-aġenziji ffinanzjati mit-tariffi kienu marbuta wkoll bit-tnaqqis ta' 5 % tal-persunal impost fuq il-Kummissjoni u l-korpi tal-UE.

Il-Kummissjoni tfakkar li l-EASA hija parti minn proġett pilota, li tgħaqqad id-dħul mit-tariffi bin-numru tal-persunal. Wara r-rapportar tal-aġenzija stess dwar l-attività ta' tariffi, il-persunal baqa' relattivament stabbli.

Dgħufija ewlenija fl-approċċ ta' finanzjament għall-EASA hija li l-baġit tal-UE jrid jikkumpensa għan-nuqqasijiet fid-dħul mit-tariffi, iżda ma jibbenefikax minn surpluses.

Għall-ECHA, il-Kummissjoni tqis li l-isfida identifikata mill-Qorti ġejja l-aktar mill-mod atipiku kif it-tariffa tal-ECHA hija imposta u ma ssarrafx fi sfida biex taqbel mal-ammont ta' xogħol man-numru tal-persunal (mhux minn nuqqas ta' qbil strutturali allegat bejn il-persunal u l-ammont ta' xogħol). Għall-kuntrarju tal-aġenziji li qed jimponu ħlas rikorrenti fuq l-industrija (eż. SRB, EMA), it-tariffa tal-ECHA hija kompletament bil-quddiem, fil-mument tar-reġistrazzjoni ta' sustanza jew l-applikazzjoni għal awtorizzazzjoni. Laħqet quċċata għolja f'dawn l-aħħar snin, u mill-aħħar skadenza għar-reġistrazzjoni regolatorja skont ir-REACH fl-2018, id-dħul mit-tariffi naqas kif previst u ġie kkumpensat minn żieda fil-kontribuzzjoni ta' bilanċ tal-UE fl-ipprogrammar tal-QFP.

37. Minkejja l-isforzi mill-Frontex, ir-rata ta' karigi battala kienet relattivament għolja, anke minħabba l-korrezzjoni relattivament baxxa tas-salarji koeffiċjenti għal Varsavja. Filwaqt li tirrikonoxxi l-isfidi u l-ħtiġijiet eċċezzjonali relatati mal-mandat il-ġdid għal persunal ikkwalifikat mill-usa' bażi ġeografika possibbli, il-Kummissjoni pproponiet arranġamenti tar-Regolament dwar il-Gwardja Ewropea tal-Fruntiera u tal-Kosta EBCG 2.0 biex il-Frontex issir aktar attraenti bħala impjegatur.

L-EASO għamel sforzi biex itejjeb ir-reklutaġġ permezz ta' pjan li jżid 90 persunal fl-2019. Ir-reklutaġġ tjieb u 80 % tar-reklutaġġ ippjanat fl-2019 kien implimentat. Il-fatturat tal-persunal fl-2019 kien ta' 5 % meta mqabbel mal-mira ta' 7 %.

Fl-aħħar nett, fil-każ tal-GSA, l-Aġenzija tikkompeti għal speċjalisti fis-suq tax-xogħol mal-industrija spazjali, u mal-aġenziji spazjali (nazzjonali u Ewropej), li joffru livelli għoljin ta' salarji. Minkejja d-diffikultajiet, il-GSA ta' kull sena setgħet timla postijiet vakanti.

39. Id-Deċiżjoni ta' esternalizzazzjoni normalment tikkonċerna attivitajiet li għalihom l-għarfien espert meħtieġ ma jistax isir disponibbli internament.

L-eu-LISA għandha diffikultajiet biex tattira speċjalisti fl-IT. Hemm kompetizzjoni qawwija biex jiġu reklutati l-aħjar profili. L-Aġenzija ħadet xi miżuri.

Minn meta marret Pariġi, l-EBA m'għadhiex tuża ħaddiema intermin u timpenja ruħha li tindirizza l-implikazzjonijiet tal-kontinwità tan-negozju tal-ħaddiema interim.

L-għadd kbir ta' persuni interim fl-EASO huwa dovut għan-nuqqas ta' esperti nazzjonali sekondati mill-Istati Membri, kif ukoll ir-rekwiżiti lingwistiċi speċifiċi għax-xogħol f'dan il-qasam.

Il-Kummissjoni tirrikonoxxi r-riskji ta' dipendenza żejda fuq il-persunal estern u n-nuqqas ta' konformità mar-regoli applikabbli dwar l-impjieg.

Kaxxa 5 - Eżempji ta' aġenziji li għal funzjonijiet kritiċi huma dipendenti fuq kuntratturi esterni

Il-Kummissjoni tirrikonoxxi li l-EASO jiddependi mir-riżorsi umani u tekniċi pprovduti mill-Istati Membri. L-Aġenzija titlob in-nomina ta' esperti nazzjonali, iżda d-deċiżjoni dwar l-issekondar tagħhom tibqa' f'idejn l-Istati Membri.

Fir-rigward tal-eu-LISA, l-Aġenzija tesperjenza diffikultajiet biex tattira persunal kompetenti, speċjalment speċjalisti fl-IT. Din ir-riżorsa hija rari fl-Ewropa kollha u hemm kompetizzjoni qawwija fl-UE biex jiġu reklutati l-aħjar profili.

Kaxxa 7 - Il-Frontex qed taffaċċja implimentazzjoni baxxa rikorrenti tal-baġit għall-operazzjonijiet ta' ritorn

L-appoġġ operattiv tal-Frontex għall-Istati Membri u l-AMIF qed jappoġġa l-attivitajiet ta' ritorn b'mod komplementari. Ir-responsabbiltà aħħarija biex jiġu żgurati l-koordinazzjoni u s-sinerġija bejn il-fondi tal-AMIF u l-attivitajiet appoġġati mill-Aġenzija hija f'idejn l-Istati Membri. Il-fatt li jkollhom il-possibbiltà li jorganizzaw operazzjonijiet ta' ritorn iffinanzjati permezz ta' tal-AMIF jagħti lill-Istati Membri l-flessibbiltà meħtieġa sabiex iwettqu ritorni meta u fejn l-Aġenzija ma tkunx tista' tipprovdi appoġġ jew meta l-Istati Membri jikkunsidraw li l-involviment tal-Aġenzija ma jkunx meħtieġ.

Fir-rigward tal-implimentazzjoni tal-baġit relatat, tabilħaqq, fis-snin li għaddew l-Aġenzija esperjenzat xi diffikultajiet biex tassorbi bis-sħiħ il-baġit għar-ritorn. Madankollu, għandu jiġi nnutat li minħabba l-iżvilupp kontinwu tal-assistenza tal-Frontex fil-qasam tar-ritorn, ġie rreġistrat titjib sinifikanti fl-2019 meta l-baġit ta' ritorn ġie impenjat għal 100 %. Għalkemm din ix-xejra kienet mistennija li tkompli fl-2020 bis-saħħa tal-akkwist ta' networks ta' ritorn, it-tkabbir naturali mistenni tas-servizzi u l-użu dejjem jiżdied mill-Istati Membri, il-miżuri restrittivi introdotti madwar id-dinja biex titrażżan il-firxa tal-COVID-19 naqqsu b'mod sinifikanti l-possibbiltà li l-migranti irregolari jintbagħtu lura u konsegwentement it-talbiet tal-Istati Membri indirizzati lill-Aġenzija biex jorganizzaw operazzjonijiet ta' ritorn kemm b'titjiriet charter kif ukoll bi skeda.

42. Iċ-ċiklu ta' ppjanar għall-aġenziji deċentralizzati jirriżulta mid-dispożizzjonijiet tat-TFUE u r-Regolament Finanzjarju fir-rigward taċ-ċiklu baġitarju annwali. Iż-żmien tal-SPD huwa konformi mal-Artikolu 40 tar-Regolament Finanzjarju. L-SPD tista' tinbidel, billi tipprovdi l-flessibilità lill-aġenziji biex jadattaw għall-bidliet.

Kaxxa 8 - eu-LISA: studju ta' każ partikolari dwar l-isfidi ta' aġenzija ġdida

L-ex eu-LISA li stabbiliet ir-regolament (UE) Nru 1077/2011 tħassret u ġiet issostitwita bir-Regolament (UE) 2018/1726 b'effett mill-11 ta' Diċembru 2018.

Iż-żmien tal-adozzjoni tal-atti legali tal-Unjoni li jirregolaw is-sistemi tal-IT fuq skala kbira ġestiti mill-eu-LISA u l-interoperabbiltà tagħhom tiddependi fuq il-koleġiżlaturi tal-UE.

Il-Kummissjoni tuża l-aħjar stima tagħha taż-żmien mistenni tal-adozzjoni ta' tali bażi legali biex tagħmel ir-riżorsi disponibbli għall-aġenziji kmieni biżżejjed fiċ-ċiklu baġitarju, filwaqt li tiżgura li l-kisba tal-objettivi ta' politika rilevanti ma tiġix imfixkla jew ittardjata minħabba finanzjament insuffiċjenti. Il-Kummissjoni mbagħad issegwi l-proċedura leġiżlattiva f'kooperazzjoni mill-qrib mal-aġenziji, u tipprovdi appoġġ fejn meħtieġ. Madankollu, l-adozzjoni ta' tali bażi legali tiddependi fuq il-koleġiżlaturi.

44. Il-Kummissjoni tqis li t-tqabbil ma' aġenziji eżekuttivi mhuwiex pertinenti. Il-kompitu ewlieni tal-aġenziji eżekuttivi huwa li jimplimentaw il-programmi finanzjarji tal-UE f'isem il-Kummissjoni. Il-Kummissjoni għandha kontroll sħiħ fuq l-aġenziji eżekuttivi. Dan huwa rifless fil-governanza tal-aġenziji eżekuttivi: il-kumitat ta' tmexxija huwa magħmul normalment minn membri tal-maniġment superjuri tal-Kummissjoni, li jirrappreżentaw id-diversi dipartimenti tal-Kummissjoni responsabbli għall-programmi delegati lill-aġenzija eżekuttiva in kwistjoni.

45. L-FFR jarmonizza r-responsabbiltajiet ewlenin irrispettivament mill-isem mogħti fl-att kostitwenti, sakemm il-leġiżlatur ma jkunx stabbilixxa regoli differenti fir-regolament fundatur.

46. Permezz tal-FFR, il-Kummissjoni introduċiet ukoll regoli dwar l-evitar ta' kunflitti ta' interess għall-membri tal-bord.

48. Fil-każ tal-Eurofound, il-Bord ta' Tmexxija bħala medja jiltaqa' biss darba fis-sena biex jadotta l-aktar deċiżjonijiet importanti fil-Eurofound. Il-Bord Eżekuttiv ħafna iżgħar, li għandu 8 membri u li jirrappreżenta ħaddiema, impjegaturi, gvernijiet u l-Kummissjoni, jiltaqa' bħala medja minn 4 sa 5 darbiet fis-sena.

Il-Bord Eżekuttiv iħejji d-deċiżjonijiet li għandhom jittieħdu mill-Bord tat-Tmexxija fil-laqgħa plenarja tiegħu jew permezz ta' proċedura bil-miktub. It-teħid tad-deċiżjonijiet jimxi pjuttost bla xkiel fil-Eurofound, probabbilment anke minħabba r-rwol importanti tal-Bord Eżekuttiv.

Jistgħu jsiru osservazzjonijiet simili għas-Cedefop u għall-EU-OSHA.

Fi kwalunkwe każ, huwa ċar li d-daqs tal-Bord tat-Tmexxija fl-aġenziji tripartitiċi jiġi deċiż mill-koleġiżlaturi u jiġi determinat min-natura tripartitika partikolari ta' dawn l-aġenziji tal-UE.

Fl-aħħar nett, il-bord ta' tmexxij taċ-ĊdT huwa definit fl-att kostituttiv tiegħu kif ġej: rappreżentant minn kull aġenzija u uffiċċju tal-UE elenkati fl-att tat-twaqqif taċ-ĊdT u li magħhom is-CdT għandu arranġament ta' ħidma; rappreżentant minn kull Stat Membru tal-UE; żewġ rappreżentanti mill-Kummissjoni; u rappreżentant wieħed mill-istituzzjonijiet u l-korpi li għandhom s-servizz ta' traduzzjoni tagħhom iżda li kkonkludew ftehim maċ-Ċentru għall-kollaborazzjoni fuq bażi volontarja.

Skont l-Artikolu 4 (1) (a) ta' l-att ta' twaqqif tas-CdT, kwalunkwe arranġament ma' aġenziji u uffiċċji mwaqqfa mill-Kunsill "jista' jaħseb għal rappreżentazzjoni fil-Bord Amministrattiv tal-aġenzija jew tal-uffiċċju li jkun parti għal dak l-arranġament". Bħalissa, madwar nofs l-aġenziji u l-korpi li kkonkludew arranġament maċ-Ċentru qed jużaw il-possibbiltà li jkunu rappreżentati fil-Bord tat-Tmexxija.

49. Il-perspettiva tal-UE fit-teħid tad-deċiżjonijiet tal-aġenziji hija żgurata bil-parteċipazzjoni tal-Istati Membri kollha u tal-Kummissjoni fil-bordijiet maniġerjali, u l-ħtieġa li jintlaħqu ftehimiet u kompromessi.

It-tweġiba komuni tal-Kummissjoni għall-paragrafi 50 u 51.

L-FFR għandu l-għan li jsaħħaħ il-kontroll demokratiku fejn hija meħtieġa r-responsabbiltà lejn il-Parlament Ewropew u lejn il-Kunsill.

L-awtorità tal-kwittanza, b'mod partikolari l-Kumitat CONT, tagħti kas tal-prestazzjoni tal-aġenziji.

Huma għandhom taqsima ddedikata għall-prestazzjoni għar-riżoluzzjoni ta' kwittanza orizzontali dwar l-aġenziji tal-UE u għal kull riżoluzzjoni ta' kwittanza ta' kull aġenzija tal-UE.

53. Il-kontroll pubbliku fuq l-SRB huwa żgurat permezz tas-Sessjoni Plenarja tal-Bord, li jinkludi rappreżentanti minn kull Stat Membru tal-Unjoni Bankarja.

Il-kwittanza tal-EUIPO hija mogħtija mill-Kumitat tal-Baġit tal-EUIPO (li għandu żewġ rappreżentanti mill-Kummissjoni, wieħed mill-Parlament Ewropew u rappreżentant wieħed ta' kull Stat Membru).

Il-kwittanza tas-CPVO tingħata mill-Kunsill Amministrattiv tiegħu magħmul minn rappreżentant wieħed mill-Kummissjoni u rappreżentant wieħed minn kull Stat Membru.

Barra minn hekk, id-dikjarazzjonijiet finanzjarji annwali tal-aġenziji awtofinanzjati kompletament (EUPO, CPVO u SRB) huma awditjati mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri.

54. Il-Kummissjoni tindika li l-FFR jagħmel rabta ċara bejn il-valutazzjoni tal-prestazzjoni u l-kontribuzzjoni għall-politika tal-UE.

Il-Kummissjoni stabbiliet għodod differenti/oħrajn għall-monitoraġġ tal-evoluzzjoni tal-indikaturi ewlenin għall-valutazzjoni tal-prestazzjoni tal-Aġenziji bl-objettivi politiċi tagħhom. Huma jippermettu li din il-valutazzjoni tiġi organizzata fuq bażi annwali jew pluriennali.

56. Il-KPIs jistgħu jkunu ta' natura differenti: l-ewwel kategorija se tkejjel il-prestazzjoni tal-attivitajiet (dak li jitwassal) u oħrajn se jkejlu kif jitwasslu l-outputs (id-dimensjonijiet finanzjarji u dawk tar-riżorsi umani). Il-linji gwida dwar il-KPIs għad-diretturi tal-aġenziji msemmija mill-QEA jipprovdu eżempji tat-tieni kategorija. Huwa aktar diffiċli li wieħed jipprovdi gwida komprensiva għall-ewwel kategorija peress li l-aġenziji qed iwettqu ħidmiet f'oqsma differenti ħafna ta' kompetenza u ta' natura differenti, kif rikonoxxut mill-QEA fil-paragrafu 60. L-aġenziji żviluppaw il-KPIs tagħhom stess, kif imsemmi mill-QEA fil-paragrafu 57, u għandhom l-obbligu li jinkluduhom fl-SPD tagħhom u li jirrappurtaw dwarhom kull sena fil-CAARs tagħhom.

57. L-FFR flimkien mal-linji gwida tal-Kummissjoni għall-SPD u għall-CAAR jinkludu l-obbligu li l-aġenziji jirrappurtaw dwar l-attivitajiet jew il-kisbiet ewlenin li kkontribwew għall-prijoritajiet tal-UE u dwar l-indikaturi ta' prestazzjoni sabiex titkejjel il-kisba tal-għanijiet u r-riżultati stabbiliti fl-SPD.

L-SPD u l-CAAR jeħtieġu li l-indikaturi jintrabtu mal-objettivi tal-politika.

Barra minn hekk, ħafna mill-indikaturi żviluppati u attwalment użati mill-EASO huma r-riżultat ta' awditi mwettqa mill-QEA jew mis-Servizz tal-Awditjar Intern tal-Kummissjoni. L-EASO qed jipproduċi wkoll rapporti ta' kull tliet xhur, li jipprovdu sommarju ta' indikaturi aktar dettaljati pprovduti f'dokumenti oħra.

Fl-aħħar nett, bħal fil-każ tal-EFSA, l-indikaturi dettaljati huma l-qofol biex jinżamm rekord tal-attivitajiet mitluba, peress li l-EFSA għandha twettaq valutazzjoni tar-riskju biss, jiġifieri tipprovdi appoġġ xjentifiku/tekniku (bażi xjentifika) lill-maniġers tar-riskju.

58. L-evalwazzjonijiet jibqgħu l-għodda li permezz tagħha l-Kummissjoni tivvaluta l-implimentazzjoni tal-politika mill-aġenziji. L-evalwazzjonijiet jużaw taħlita ta' indikaturi bħall-

output, l-eżitu jew l-indikaturi tal-impatt. Min-naħa l-oħra, il-monitoraġġ annwali huwa prinċipalment ibbażat fuq indikaturi tal-produzzjoni.

It-tweġiba komuni tal-Kummissjoni għall-paragrafi 59 u 60.

Il-linji gwida riveduti tal-Kummissjoni għall-SPD u għall-CAAR se jgħinu biex jinkiseb titjib gradwali fil-preżentazzjoni tad-dejta.

61. Il-linji gwida tal-Kummissjoni għall-SPD u għall-CAAR introduċew obbligu għal kull aġenzija li tippjana u tirrapporta dwar il-ġestjoni ambjentali. L-aġenziji se jirrapportaw sa mir-rappurtar tal-2019 (ippubblikat fl-2020) dwar l-impatt tal-operazzjonijiet amministrattivi tagħhom fuq l-ambjent. Mill-2022 se jippjanaw azzjonijiet u miri biex inaqqsu l-impatt tagħhom.

65. It-tieni inċiż - Minbarra l-parteċipazzjoni tal-Kummissjoni fil-Bordijiet Eżekuttivi u Amministrattivi, il-koordinazzjoni hija wkoll attivata permezz ta' netwerks ta' awtoritajiet u korpi rappreżentattivi li jassistu lill-ERA fit-twettiq tal-kompiti tagħhom.

Ir-raba' inċiż - Il-Kummissjoni barra minn hekk tinnota li l-EASA stabbiliet mekkaniżmu estensiv ta' konsulenza u koordinazzjoni kemm mal-Istati Membri kif ukoll mal-industrija, u b'hekk tkopri l-oqsma differenti tal-avjazzjoni.

66. Il-perimetru tas-setgħat tal-aġenzija huwa definit mill-atti kostituttivi adottati mil-leġiżlatur, u applikati f'konformità mal-prinċipji tal-Każ Meroni.

68. Bħala parti mill-proċessi tal-valutazzjoni tal-impatt u evalwazzjonijiet, l-aġenziji huma mistiedna jipprovdu input jew huma osservaturi fil-gruppi ta' tmexxija bejn is-servizzi.

Il-Kummissjoni hija impenjata li tikkonsulta lill-aġenziji fi ħdan konsultazzjonijiet immirati fl-evalwazzjonijiet u l-valutazzjonijiet tal-impatt, sabiex jinġabar l-għarfien tagħhom, inkluż għar-reviżjonijiet tar-regolamenti tat-twaqqif tagħhom.

It-tweġiba komuni tal-Kummissjoni għall-paragrafi 69 u 70.

L-istabbiliment tal-Abbozz ta' Baġit isegwi l-istess proċeduri interni bħal kwalunkwe dokument ieħor soġġett għall-adozzjoni mill-Kulleġġ. Il-proċedura interna tal-Kummissjoni tippermetti lill-aġenziji jippreżentaw b'mod ċar il-ħtiġijiet tagħhom u jikkomunikaw mad-Direttorati Ġenerali li hums sħab tagħhom. Ladarba jiġi adottat, l-Abbozz tal-Baġit isir pubbliku.

Abbażi ta' ftehim politiku, il-Frontex irċeviet riżorsi addizzjonali bi tweġiba għal kriżi ta' migrazzjoni bla preċedent.

Il-ħtieġa għall-approprjazzjonijiet tal-baġit u l-karigi tal-persunal relatati mal-Frontex imsaħħa kienu ppreżentati fil-proposta tal-Kummissjoni tal-15 ta' Diċembru 2015. Fl-ewwel snin ta' implimentazzjoni, il-Frontex ħabbtet wiċċha ma' xi diffikultajiet fl-assorbiment effettiv ta' riżorsi baġitarji li qed jiżdiedu fil-perjodu 2016-2018. Madankollu, minħabba l-isforzi msaħħa tal-Aġenzija, il-baġit tal-2019 hu assorbit kważi kollu, inkluż fil-qasam tal-operazzjonijiet ta' ritorn. Dan juri li l-allokazzjoni inizjali tar-riżorsi baġitarji kienet korretta. Ara wkoll it-tweġiba tal-Kummissjoni għall-Kaxxa 7. Fir-rigward tal-attivitajiet operazzjonali u l-ipprogrammar ta' proġetti ta' riċerka u tal-IT fuq skala kbira, EU-OHSA ħadet l-approċċ li tmexxi dawn il-proġetti fuq medda ta' sentejn sabiex tikseb impatt akbar għar-riżorsi mogħtija. Ir-riporti huma karatteristika ppjanata ta' tali approċċ u huma previsti fil-programm ta' ħidma tal-Aġenzija, l-ABB u l-pjan ta' akkwist li huma approvati mill-Bord ta' Tmexxija.

71. Ir-raba' inċiż - Il-Kummissjoni tirrimarka li s-CPVO, l-ECHA u l-EMA jissodisfaw parti mill-ammont ta' xogħol tagħhom (speċjalment xjentifiku) bl-għajnuna ta' esperti disponibbli mill-Istati Membri. Peress li dan huwa previst fir-regolamenti tat-twaqqif, ġie deċiż mill-koleġiżlaturi u mhux mill-aġenziji nfushom.

Sa fejn hija kkonċernata l-ECHA, il-kompiti mwettqa mill-Istati Membri (bħal evalwazzjoni tas-sustanza) huma stabbiliti fl-Artikoli 44 u 45 (KE) Nru 1907/2006 (REACH).

Kaxxa 11 - Wara aktar minn għaxar snin, l-ECHA għadha topera f'kuntest ta' setgħat limitati

Fi ħdan il-limiti indikati ċertu persunal tal-Aġenzija jista' jiġi mmobilizzat għal kompiti differenti fdati lill-ECHA skont ir-REACH, is-CLP, il-BPR, il-PIC u l-POPs biex ikunu jistgħu jsiru sinerġiji u ekonomiji ta' skala.

Kaxxa 12 - Kontroll tal-fruntieri u ażil: ġrajja ta' żewġ stejjer[4]

Il-Kummissjoni taqbel li l-Frontex tiddependi l-aktar mir-riżorsi umani u tekniċi pprovduti mill-Istati Membri. Il-ħtiġijiet tal-Aġenzija matul il-kriżi tal-migrazzjoni tal-2015 biex tappoġġa lill-Istati Membri taħt pressjoni żdiedu b'erba' darbiet. Sa issa, kienet tiddependi kompletament fuq il-ġbir flimkien volontarju tar-riżorsi tal-Istati Membri. Ir-Regolament tal-2019 dwar l-EBCG 2.0 irristruttura b'mod sinifikanti l-kapaċitajiet u l-għodod disponibbli billi pprovda lill-Aġenzija bil-fergħa operazzjonali tagħha stess (jiġifieri korp u tagħmir permanenti) u saħħaħ l-interazzjonijiet tagħha mal-awtoritajiet tal-Istati Membri bħala parti mill-Gwardja Ewropea tal-Fruntiera u tal-Kosta. Dan se jagħmel lill-Aġenzija operazzjonali biex tissodisfa b'mod effettiv il-mandat tagħha billi twieġeb għall-ħtiġijiet attwali u tiżgura li l-UE hija lesta b'mod strateġiku li tirrispondi għall-isfidi fil-ġejjieni.

L-EASO qiegħed kontinwament jesplora modi biex itejjeb l-operazzjonijiet tiegħu. Pereżempju, fil-Greċja, l-EASO u s-Servizz tal-Ażil Grieg issa qablu fuq mudell ġdid, fejn il-persunal skjerat mill-EASO huwa ġestit direttament mis-Servizz tal-Ażil Grieg (minflok b'mod parallel mal-awtoritajiet Griegi u ġestit mill-EASO).

73. Il-Kummissjoni tfakkar li kull Stat Membru jista' jirreġistra biss il-marki kummerċjali fuq livell nazzjonali, filwaqt li l-EUIPO jirreġistra biss it-trade marks għat-territorju kollu tal-Unjoni. Għalhekk, is-servizzi mhumiex eżattament l-istess.

Ir-Regolament ta' Twaqqif tal-EFSA (ir-Regolament (KE) Nru 178/2002) jipprevedi kooperazzjoni mal-Istati Membri (permezz tal-Forum Konsultattiv tiegħu u l-Artikolu 36-Network), biex tiġi promossa l-koerenza bejn l-attivitajiet/il-programmi rispettivi u possibbilment tiġi evitata d-duplikazzjoni; L-Artikolu 30 jitlob kollaborazzjoni speċifika dwar id-diverġenzi. Dispożizzjoni dwar il-kooperazzjoni hija inkluża wkoll fir-Regolament ta' Twaqqif tal-ECDC.

75. L-ewwel inċiż - Filwaqt li ż-żewġ aġenziji huma attivi fil-qasam tad-drittijiet tan-nisa, il-mandati tal-EIGE u tal-FRA huma distinti b'mod ċar:

- Il-mandat tal-FRA għandu l-għan li jipprovdi lill-istituzzjonijiet tal-UE u lill-Istati Membri b'informazzjoni u *data* indipendenti dwar is-sitwazzjoni tad-drittijiet fundamentali fl-Istati Membri, biex jappoġġjahom fl-iżvilupp ta' inizjattivi bbażati fuq l-evidenza fil-qasam tad-

[4] Ara wkoll ir-rapport speċjali tal-QEA 24/2019, Ażil, rilokazzjoni u r-ritorn tal-migranti: Wasal iż-żmien li tingħata spinta biex jiġu indirizzati d-disparitajiet bejn l-objettivi u r-riżultati.

drittijiet fundamentali. Il-FRA tiġbor *data* fl-oqsma deskritti fil-Qafas Pluriennali[5]. F'dan il-kuntest, l-FRA tiġbor ukoll *data* dwar is-sitwazzjoni tan-nisa, peress li l-istħarriġ u l-istudji tagħha jistgħu jiġu diżaggregati skont il-ġeneru (eż. stħarriġ dwar l-Antisemitiżmu). Madankollu, dan mhuwiex il-punt fokali tal-ħidma tagħha u huwa biss parti mill-informazzjoni li tista' tipprovdi.

- Il-mandat tal-EIGE huwa li jikkontribwixxi għall-promozzjoni tal-ugwaljanza bejn is-sessi, inkluża l-integrazzjoni tal-ugwaljanza bejn is-sessi, u jsaħħaħ il-promozzjoni tal-ugwaljanza bejn is-sessi, billi jappoġġa tfassil ta' politika infurmat aħjar u jippromwovi sensibilizzazzjoni akbar ta' dawk li jieħdu d-deċiżjonijiet u taċ-ċittadini, fil-livell tal-UE u dak nazzjonali. L-EIGE jiffoka fuq l-ugwaljanza bejn is-sessi b'mod ġenerali, li tkopri d-dimensjonijiet soċjali, ekonomiċi u politiċi — jiġifieri mhux biss mill-perspettiva tad-drittijiet tan-nisa iżda wkoll mill-perspettiva ta' parteċipazzjoni, rappreżentazzjoni, għoti ta' setgħa u viżibilità tan-nisa u l-irġiel fl-isferi kollha tal-ħajja. L-EIGE jipproduċi wkoll statistika dwar is-sessi (li huwa kunċett usa' minn *data* diżaggregata skont is-sess).

Fl-2010, il-FRA u l-EIGE iffirmaw ftehim ta' kooperazzjoni bil-għan li titjieb il-kooperazzjoni tagħhom, jiġu promossi s-sinerġiji u jiġu evitati d-duplikazzjonijiet. Il-FRA u l-EIGE għandhom ukoll laqgħat regolari biex itejbu l-kooperazzjoni tagħhom. Il-Kummissjoni għandha rwol attiv biex tiżgura l-aħjar użu tar-riżorsi.

It-tielet inċiż - Ara t-tweġiba tal-Kummissjoni għall-paragrafu 25. Barra minn hekk, l-ELA għandha fokus operattiv transfruntier li mhuwiex il-każ għall-aġenziji l-oħra.

76. F'Settembru 2016, il-mandati tal-EMSA, l-EFCA u l-Frontex kienu, tabilħaqq, modifikati u amplifikati bl-introduzzjoni ta' artikolu komuni relatat mal-kooperazzjoni Ewropea fuq il-Funzjoni tal-Gwardja tal-Kosta[6] fir-Regolament ta' Twaqqif rispettiv tagħhom. L-għodod ta' kooperazzjoni użati mit-tliet aġenziji huma l-Ftehimiet dwar il-Livell ta' Servizz (FLS), kemm jekk jipprovdu mezzi ta' sorveljanza, kif ukoll jekk fil-kondiviżjoni tad-*data* jew fl-għoti ta' appoġġ reċiproku u appoġġ għas-Servizzi ta' Kontabbiltà.

77. L-FFR jiffaċilita l-istabbiliment ta' Ftehimiet dwar il-Livell ta' Servizz (FLS) bejn aġenziji u/jew il-Kummissjoni (ara l-Artikolu 59(3)).

Barra minn hekk, il-gwida riveduta tal-Kummissjoni dwar l-SPD tipprovdi għal "strateġija għall-kisba ta' gwadanji fl-effiċjenza" fejn l-aġenziji jinfurmaw dwar "*il-qsim ta' servizzi u proġetti ta' żvilupp tal-IT fost l-aġenziji li joperaw l-istess Stat Membru jew oqsma ta' politika u bejn l-aġenziji u l-Kummissjoni*" .

Kaxxa 13 - ECHA u EFSA – xogħol simili, mhux biżżejjed kooperazzjoni

Il-Patt Ekoloġiku Ewropew ħabbar l-iżvilupp fl-2020 ta' strateġija dwar is-sustanzi kimiċi għas-sostenibbiltà. F'dak il-qafas, hija prevista żieda fil-koordinazzjoni u l-kooperazzjoni bejn l-ECHA u l-EFSA u korpi xjentifiċi oħra tal-UE. Barra minn hekk, il-Kummissjoni nnutat li se tħares lejn kif tista'

---

5 Dik attwali – 2018-2022 – tinkludi vittmi ta' kriminalità u aċċess għall-ġustizzja; ugwaljanza u diskriminazzjoni abbażi ta' kwalunkwe raġuni; is-soċjetà tal-informazzjoni u, b'mod partikolari, ir-rispett għall-ħajja privata u l-protezzjoni tad-*data* personali; kooperazzjoni ġudizzjarja, ħlief f'materji ta' kriminalità; il-migrazzjoni, il-fruntieri, l-ażil u l-integrazzjoni tar-refuġjati u l-migranti; ir-razziżmu, il-ksenofobija u l-intolleranza relatata; id-drittijiet tat-tfal; l-integrazzjoni u l-inklużjoni soċjali tar-Rom.

6 Ir-Regolament (Frontex) (UE) 2016/1624 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-14 ta' Settembru 2016. Ir-Regolament (EMSA) (UE) 2016/1625 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-14 ta' Settembru 2016; Ir-Regolament (EFCA) (UE) 2016/1626 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-14 ta' Settembru 2016.

tissimplifika u ssaħħaħ il-qafas legali u tanalizza kif l-aġenziji u l-korpi xjentifiċi tal-UE jistgħu jintużaw aħjar biex jimxu lejn proċess ta' "sustanza waħda – valutazzjoni waħda".

L-ECHA u l-EFSA jikkooperaw għal valutazzjoni tal-periklu jew tar-riskju ta' sustanzi kimiċi f'każ ta' sustanzi kimiċi rregolati minn biċċiet differenti ta' leġiżlazzjoni. L-eżempji huma l-valutazzjoni tal-Bisfenol A jew tal-ftalati.

Il-Kummissjoni tat offerta għal Proġett Pilota li ġie propost mill-Parlament Ewropew li jqis il-benefiċċji kif ukoll l-isfidi tekniċi, legali u baġitarji biex jiġu armonizzati l-formati tad-*data* u biex tiġi żviluppata pjattaforma komuni għad-*data* dwar is-sikurezza kimika. Il-proġett se jeżamina wkoll possibbiltajiet biex titjieb il-kondiviżjoni tad-dejta bejn l-aġenziji (EFSA, ECHA) filwaqt li jiġu implimentati d-diversi biċċiet ta' leġiżlazzjoni. It-tul previst tal-proġett huwa 16-il xahar.

79. Qabel ma tinħoloq aġenzija, il-Kummissjoni titlob formalment li din għandha tagħmel użu mis-servizzi lingwistiċi taċ-ĊdT. Il-Kummissjoni tiżgura li l-klawsola standard ta' traduzzjoni tkun inkluża fl-att ta' twaqqif ta' aġenziji u korpi maħluqa ġodda.

82. L-FFR il-ġdida titlob lill-SPD ta' kull aġenzija biex tinkludi strateġija għall-kooperazzjoni ma' pajjiżi terzi u/jew organizzazzjonijiet internazzjonali (ara l-Artikolu 32).

KONKLUŻJONIJIET U RAKKOMANDAZZJONIJIET

84. Il-Kummissjoni tfakkar li t-twaqqif ta' aġenzija deċentralizzata u l-qafas li topera fih huma r-riżultat ta' negozjati politiċi bejn il-koleġiżlaturi. Il-Kummissjoni tipprepara l-proposti tagħha għal leġiżlazzjoni fuq il-bażi ta' evidenza minn valutazzjonijiet tal-impatt, evalwazzjonijiet u l-input tal-partijiet ikkonċernati, skont il-linji gwida għal regolamentazzjoni aħjar. Il-kunċett ta' flessibbiltà għandu l-limitazzjonijiet tiegħu fejn jirrikjedi bidliet fl-atti kostituttivi li jridu jiġu miftiehma mil-leġiżlatur.

85. Skont l-Approċċ Komuni, id-deċiżjoni li tinħoloq aġenzija ġdida għandha tkun ibbażata fuq valutazzjoni oġġettiva tal-impatt tal-għażliet rilevanti kollha. F'konformità ma' dan, l-ewwel għażla tal-Kummissjoni qabel ma tipproponi li titwaqqaf aġenzija ġdida hija dejjem dik li l-Kummissjoni jew aġenzija eżistenti twettaq il-kompiti previsti. Huwa biss meta dan jew alternattivi possibbli oħra li ma jitqisux bħala l-aħjar għażla, li tiġi stabbilita aġenzija deċentralizzata.

Il-kontrolli tal-idoneità tal-oqsma ta' politika jipprovdu informazzjoni dwar l-operat u l-koerenza tal-aġenziji fl-istess oqsma ta' politika. Tali evalwazzjonijiet, possibbilment flimkien ma' evalwazzjonijiet ta' aġenziji individwali, jippermettu lill-Kummissjoni tagħmel proposti għal adattamenti tal-atti kostituttivi tal-aġenziji, fejn rilevanti.

Rakkomandazzjoni 1 – Tiġi żgurata r-rilevanza, il-koerenza u l-flessibbiltà tat-twaqqif tal-aġenziji

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni 1(a).

Il-Kummissjoni taqbel li huwa importanti li tiġi kkunsidrata l-koerenza tar-rwol u l-kompiti tal-aġenziji meta jsiru evalwazzjonijiet trasversali regolari f'qasam ta' politika (kontrolli tal-idoneità), biex jiġu identifikati sinerġiji u titnaqqas il-burokrazija, filwaqt li jiġu kkunsidrati fużjonijiet jew għeluq potenzjali ta' aġenziji li joperaw f'dan il-qasam.

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni 1(b).

86. Il-Kummissjoni tifhem li r-referenza għall-proċeduri baġitarji tal-UE tkopri kemm id-dimensjoni annwali kif ukoll dik pluriennali bħala riżultat tad-dokument uniku ta' programmazzjoni rivedut.

Rakkomandazzjoni 2 – Allollokazzjoni tar-riżorsi lill-aġenziji b'mod aktar flessibbli

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni 2 (b).

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni 2 (c).

87. Il-Kummissjoni tqis li r-responsabbiltà tal-membri tal-bord ta' tmexxija hija definita b'mod ċar fl-Approċċ Komuni u fl-atti kostituttivi tal-aġenziji.

Rakkomandazzjoni 3 – Titjib tal-governanza u r-rappurtar dwar il-prestazzjoni

Il-Kummissjoni tinnota li r-rakkomandazzjoni 3 (a) hija indirizzata lill-aġenziji. Dan l-aħħar il-Kummissjoni saħħet il-qafas applikabbli permezz tal-linji gwida ġodda tal-FFR u l-Kummissjoni relatata għall-SPD u l-CAAR u se tissorvelja l-implimentazzjoni tagħha mill-aġenziji.

Il-Kummissjoni taċċetta r-Rakkomandazzjoni 3(b).

Il-Kummissjoni taċċetta r-Rakkomandazzjoni 3(c).

Il-Kummissjoni tevalwa l-governanza tal-aġenziji u fejn xieraq tagħmel proposti leġiżlattivi f'konformità mal-Approċċ Komuni.

89. Il-Kummissjoni tenfasizza li l-Artikolu 32(1) f tal-FFR jirrikjedi li l-aġenziji jistabbilixxu, fl-SPD tagħhom, strateġija għall-kooperazzjoni ma' pajjiżi terzi u/jew organizzazzjonijiet internazzjonali li tirfed l-appoġġ mill-Kummissjoni.

Barra minn hekk, l-iskambju ta' għarfien espert bejn l-Aġenziji u korpi mhux tal-UE huwa ġeneralment stabbilit permezz ta' "arranġamenti ta' ħidma" f'kollaborazzjoni mas-SEAE u l-Kummissjoni.

Rakkomandazzjoni 4 – It-tisħiħ tar-rwol ta' l-aġenziji bħala ċentri għall-iskambju ta' l-għarfien espert u n-networking

Il-Kummissjoni tinnota li r-rakkomandazzjoni 4(a) hija indirizzati lill-aġenziji. L-FFR u l-linji gwida ġodda tal-Kummissjoni relatati jeħtieġu li l-aġenziji jadottaw *'Strateġija għall-kisba ta' gwadanji fl-effiċjenza'*.

Il-Kummissjoni taċċetta r-rakkomandazzjoni 4 (b), safejn jirrigwarda lilha.

Il-Kummissjoni tindika li r-responsabbiltà ewlenija hija li l-Istati Membri jipprovdu l-informazzjoni, l-għarfien espert u l-appoġġ.

Il-Kummissjoni taċċetta r-Rakkomandazzjoni 4(c).

Risposti tan-Network tal-Aġenziji tal-UE (EUAN)

Tweġiba ta' EUAN għal "Futur tal-Aġenziji tal-UE - Potenzjal għal aktar flessibbiltà u kooperazzjoni"

In-Network tal-Aġenziji tal-UE (EUAN) jilqa' l-osservazzjonijiet preliminari tal-awditu tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri (QEA) li eżaminat jekk il-kundizzjonijiet humiex fis-seħħ biex l-Aġenziji tal-UE jkunu jistgħu jiksbu b'suċċess il-mandati u l-objettivi tagħhom.

L-EUAN jieħu nota tal-konklużjoni tal-Qorti li l-Aġenziji għandhom rwol dejjem aktar importanti fit-twassil tal-politiki tal-UE u li l-Aġenziji huma ċentrali biex jiġbru flimkien interessi differenti minn Stati Membri biex jilħqu soluzzjonijiet ta' politika komuni għall-UE. Il-Qorti osservat ukoll li l-Aġenziji jsofru minn flessibbiltà limitata fir-riżorsi, parzjalment minħabba li ċ-ċiklu tal-ippjanar tagħhom huwa strettament marbut mal-proċess baġitarju tal-Kummissjoni, li l-Aġenziji għandhom jirċievu riżorsi adegwati skont il-ħtiġijiet li qed jinbidlu tagħhom u li l-irwol tal-Aġenziji bħala ċentri ta' għarfien espert u networking għandu jissaħħaħ.

Ir-rapport huwa partikolarment importanti fl-isfond ta' mandati estiżi u aktar talbiet li l-Aġenziji jiffaċċjaw mill-partijiet ikkonċernati tagħhom. B'mod parallel, madankollu, ir-riżorsi tal-Aġenziji tnaqqsu u dan poġġa f'riskju l-kapaċità tal-Aġenziji li jissodisfaw l-obbligi tagħhom. L-EUAN jilqa' wkoll l-appell tal-Qorti biex ir-riżorsi jiġu allokati lill-Aġenziji b'mod aktar flessibbli. Tabilħaqq, l-impatt ta' tnaqqis konsistenti fil-persunal fi snin riċenti u r-rekwiżit għall-flessibbiltà saru evidenti ħafna matul il-kriżi attwali tal-COVID-19, li matulha diversi Aġenziji kienu meħtieġa jirrispondu b'mod urġenti u, b'riżultat ta' dan, kellhom jiddevjaw riżorsi sostanzjali biex jiżguraw koordinazzjoni essenzjali tal-UE u għarfien espert kritiku biex jiġi ffaċilitat it-teħid ta' deċiżjonijiet f'livell Ewropew u nazzjonali matul il-pandemija.

L-EUAN jappoġġa l-passi tal-QEA biex jiġi razzjonalizzat il-proċess ta' rieżami assoċjat ma' dan l-awditu filwaqt li, fl-istess ħin, l-EUAN jirrikonoxxi li kull Aġenzija għandha l-personalità ġuridika tagħha stess. L-EUAN jixtieq jenfasizza l-ħtieġa għal kooperazzjoni mill-qrib bejn l-Aġenziji u l-Kummissjoni fil-valutazzjoni tal-fattibbiltà tar-rakkomandazzjonijiet bħax-xogħol preparatorju għall-evalwazzjonijiet qabel l-implimentazzjoni tagħhom, meta jitqies il-kamp ta' applikazzjoni uniku ta' kull Aġenzija, inklużi d-differenzi fil-kompożizzjoni tal-korpi ta' governanza tagħhom. Għandu jiġi evitat l-approċċ wieħed tajjeb għal kulħadd.

Fl-aħħar nett, l-EUAN jixtieq jirringrazzja lill-QEA għall-approċċ kostruttiv tagħha fl-iżvilupp tal-osservazzjonijiet preliminari u jinsab ħerqan li jkompli l-impenn kollaborattiv mal-Aġenziji.

Risposti tal-Aġenzija Ewropea għas-Sigurtà u s-Saħħa fuq il-Post tax-Xogħol (EU-OSHA)

Il-fatt li hemm ammonti rikorrenti ta' riporti tal-baġit huwa kkawżat min-natura pluriennali tal-operazzjonijiet u tal-kuntratti tal-aġenzija. Ir-rati ta' kanċellazzjoni għal riporti minn snin preċedenti huma baxxi ħafna. L-EU-OSHA qed tintroduċi miżuri ġodda biex iżżid it-trasparenza tal-ippjanar finanzjarju tagħha, u dawn se jikkonfermaw il-ġestjoni tajba tar-riżorsi finanzjarji tagħha.

Risposti tal-Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-qasam tal-Asil (EASO)

Il-Port tal-Belt Valletta, 20 ta' Lulju 2020

It-tweġiba tal-EASO dwar l-osservazzjonijiet preliminari tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri: *"Il-futur tal-aġenziji tal-UE – Potenzjal għal aktar flessibbiltà u kooperazzjoni"*

Bħala rimarka introduttorja ġenerali, l-EASO ifaħħar l-analiżi estensiva tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri f'oqsma ta' interess dirett għall-aġenziji tal-UE. Filwaqt li wieħed isib osservazzjonijiet preliminari u rakkomandazzjonijiet ta' interess komuni għall-Aġenziji, l-EASO jikkwota d-diffikultajiet tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri stess fit-tfassil ta' paraguni bejn x'inhuma l-istrutturi organizzattivi, il-missjonijiet u l-isfidi differenti tas-37 aġenzija attwali tal-UE. Għal dan il-għan, l-EASO jirrakkomanda kawtela sabiex tiġi evitata t-tentazzjoni li jiġi applikat approċċ wieħed tajjeb għal kulħadd biex titkejjel il-prestazzjoni tal-aġenziji.

L-EASO jixtieq jiġbed ukoll l-attenzjoni għall-kummenti mmirati li ġejjin dwar it-taqsimiet/il-paragrafi rilevanti tar-rapport preliminari:

Osservazzjonijiet

It-tweġiba tal-EASO (paragrafu 29):

L-Artikolu 46 tar-Regolament (UE) Nru 439/2010[1] jipprevedi evalwazzjoni esterna indipendenti li tkopri l-impatt tal-EASO fuq il-kooperazzjoni prattika fil-qasam tal-asil u fuq is-SEKA. L-evalwazzjoni esterna indipendenti tal-Aġenzija mwettqa minn EY fl-2014, ġiet ikkummissjonata mill-EASO abbażi tat-termini ta' referenza maħruġa mill-Bord ta' Tmexxija bi qbil mal-Kummissjoni. Dan huwa konformi mal-istess Artikolu 46 tar-Regolament ta' twaqqif tal-EASO. Barra minn hekk, il-paragrafu 2 tal-Artikolu 46 jipprevedi wkoll li d-deċiżjoni dwar l-għażla taż-żmien għal evalwazzjonijiet futuri għandha tiġi deċiża mill-Bord ta' Tmexxija tal-EASO, bi qbil mal-Kummissjoni.

Fl-4 a' Mejju 2016, il-Kummissjoni Ewropea ħarġet Proposta għal Regolament dwar l-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Asil – EUAA (li jħassar ir-Regolament (UE) Nru 439/2010). Skont il-Proposta l-ġdida, li għadha qed tiġi nnegozjata fil-livell tal-UE, il-Kummissjoni Ewropea hija mitluba tikkummissjona evalwazzjoni tal-EUAA fi żmien tliet snin mid-dħul fis-seħħ tar-Regolament il-ġdid, u mbagħad kull ħames snin wara dan, biex tivvaluta b'mod partikolari l-impatt, l-effettività u l-effiċjenza tal-Aġenzija u l-prattiki ta' ħidma tagħha. Din l-evalwazzjoni trid tkopri l-impatt tal-Aġenzija fuq il-kooperazzjoni prattika dwar kwistjonijiet relatati mal-asil u fuq is-SEKA. Il-Kummissjoni għandha tibgħat ir-rapport ta' evalwazzjoni flimkien mal-konklużjonijiet tagħha dwar ir-rapport lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill u lill-Bord ta' Tmexxija. Is-sejbiet tal-evalwazzjoni għandhom ikunu disponibbli għall-pubbliku.

[1] Regolament (UE) Nru 439/2010 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-19 ta' Mejju 2010 li jistabbilixxi Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-Qasam tal-Asil.

It-tweġiba tal-EASO (paragrafu 37):

Ġew introdotti miżuri fil-Pjan ta' Azzjoni tal-EASO dwar il-Governanza u l-Pjan ta' Involviment tal-Persunal biex tiġi indirizzata ir-rata ta' dawran serju tal-impjegati li l-EASO kien qed jesperjenza, speċjalment fl-ewwel semestru tal-2018 (ir-rata fl-2018 – 10 %, ir-rata fl-2019 – 5.76 %[1]). Ir-rata ta' dawran tal-impjegati fl-aħħar ta' April 2020 kienet ta' 1.97 %, li tidher li tinsab fit-triq it-tajba biex tibqa' taħt is-7 % fuq bażi annwali.

L-introduzzjoni ta' diversi miżuri għandhom l-għan kemm li tattira kif ukoll li żżomm il-persunal fl-Aġenzija. Din li ġejja hija lista mhux eżawrjenti ta' miżuri, li tinkludi t-tisħiħ tal-komunikazzjoni interna fl-Aġenzija, arranġamenti tax-xogħol aktar flessibbli — il-konċiljazzjoni bejn ix-xogħol u l-ħajja tal-familja – u t-tisħiħ tal-prospetti ta' tagħlim u taħriġ għall-persunal:

- *It-tisħiħ tal-governanza tal-Aġenzija permezz ta' ristrutturar tal-istruttura organizzattiva. Ir-ristrutturar implimentat fl-1 ta' Jannar 2020 għandu l-għan li jistabbilixxi qafas solidu għal flussi tax-xogħol flessibbli u l-funzjonament aħjar fl-Aġenzija, flimkien ma' viżibilità msaħħa u l-użu tal-għarfien u l-kompetenzi tal-EASO;*
- *Aktar trasparenza fil-livell maniġerjali. Pereżempju, fil-pubblikazzjoni ta' rapporti ta' laqgħat fuq l-intranet mit-Tim ta' Ġestjoni;*
- *Sforzi kontinwi biex tiġi żgurata komunikazzjoni xierqa ma' kollegi li jipprovdu appoġġ operazzjonali fil-qasam, eż. permezz ta' VCs li jiġu organizzati kull ġimgħa;*
- *Attenzjoni akbar għall-funzjonijiet tal-kumitat tal-persunal;*
- *L-organizzar ta' laqgħat regolari tal-persunal bejn l-unitajiet u d-dipartimenti;*
- *L-introduzzjoni ta' xogħol flessibbli (flexitime) u t-telexogħol;*
- *Arranġamenti ta' edukazzjoni aktar favorevoli;*
- *Żieda fl-għadd ta' attivitajiet ta' "away days" tal-persunal u attivitajiet ta' żvilupp ta' timijiet;*
- *Il-formalizzazzjoni ta' proċedura ta' ħruġ, li tippermetti lill-Aġenzija tiġbor feedback u tagħlimiet minn persunal lli jħalli l-Aġenzija.*

Minħabba t-tifqigħa reċenti tal-Coronavirus Ġdid (COVID-19), it-tim ta' ġestjoni tal-EASO identifika riskju kritiku ta' tfixkil u dewmien maġġuri fl-implimentazzjoni tal-pjan ta' stabbiliment tal-EASO. Id-Direttur Eżekuttiv immedjatament adotta u implimenta r-reazzjonijiet ta' mitigazzjoni tar-riskju

It-tweġiba tal-EASO (paragrafu 39):

F'konformità mar-Regolament ta' Twaqqif tal-EASO, jistgħu jiġu skjerati Timijiet ta' Appoġġ fil-Qasam tal-Asil ("AST") fuq talba ta' Stat Membru soġġett għal pressjoni partikolari (l-Artikolu 13) abbażi ta' pjan operazzjonali (l-Artikolu 18). Skont l-Artikolu 13(2) tar-Regolament ta' Twaqqif tal-EASO, b'reazzjoni għal talba bħal din, l-EASO jista' jikkoordina l-assistenza teknika u operazzjonali meħtieġa lill-Istat Membru jew lill-Istati Membri rikjedenti u l-iskjerament, għal żmien limitat, ta' tim ta' appoġġ fil-qasam tal-asil.

F'konformità mar-Regolament ta' Twaqqif tal-EASO (l-Artikoli 13, 15 u 16 tiegħu) l-Istati Membri tal-UE għandhom jagħmlu disponibbli esperti nazzjonali f'dawn l-Istati Membri tal-UE taħt pressjoni fuq talba tagħhom (eż. Malta; Ċipru; il-Greċja; l-Italja). Madankollu, minħabba l-fatt li r-rata ta' mobilizzazzjoni tal-esperti tal-Istati Membri bħalissa hija biss ta' 8 %, l-EASO kellu jew għandu jsib modi alternattivi biex jipprovdi l-appoġġ meħtieġ. Dan ġie enfasizzat fil-Konklużjoni tal-Kunsill Ewropew ta' Ottubru 2016. Din kienet ir-raġuni għaliex il-mudell ta' ħaddiema temporanji ġie stabbilit.

[1] Iċ-ċifra fl-31 ta' Diċembru 2019.

Għal dan il-għan l-EASO stabbilixxa kuntratti pubbliċi ma' aġenziji interim għall-provvista ta' ħaddiema interim, li jikkonkludu missjonijiet f'kull pajjiż rispettiv ta' operazzjoni (Malta, l-Italja, il-Greċja u Ċipru). Żewġ kategoriji ta' ħaddiema temporanji qed iwettqu inkarigi għall-EASO: Ħaddiema interim li jipprovdu appoġġ temporanju f'kompiti amministrattivi relatati, li temporanjament jissostitwixxu persunal statutorju; u ħaddiema interim li jiġu stazzjonati fil-hotspots biex jipprovdu appoġġ lill-Istati Membri tal-UE bi bżonn partikolari (Malta, l-Italja, il-Greċja u Ċipru), li jissostitwixxu temporanjament l-esperti tal-Istat Membru. Il-kuntratti pubbliċi huma rregolati mid-dritt tal-Unjoni, ikkomplementati, fejn meħtieġ, mil-liġi applikabbli għall-pajjiż tal-operazzjoni. Kull waħda mill-ġurisdizzjonijiet legali għandha stabbiliti regoli nazzjonali li jittrasponu d-Direttiva 2008/104/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-19 ta' Novembru 2008 dwar xogħol temporanju permezz ta' aġenzija.

Ir-riżerva ta' intervent għall-asil prevista fl-abbozz tar-Regolament EUAA tista' tgħin biex tiġi indirizzata aħjar il-kwistjoni tan-nuqqas ta' skjerament, b'mod partikolari f'każijiet fejn hija meħtieġa azzjoni immedjata biex jiġu indirizzati sitwazzjonijiet li jikkawżaw pressjonijiet sproporzjonati u piż estrem fuq is-sistemi tal-asil u l-akkoljenza tal-Istati Membri.

It-tweġiba tal-EASO (paragrafu 42):

L-EASO jirrikonoxxi u jilqa' l-osservazzjoni tal-QEA rigward it-tul taċ-ċiklu ta' ppjanar u l-isfidi li dan jista' joħloq għall-aġenziji, bħall-EASO, li joperaw f'ambjent kemxejn imprevedibbli u li qed jinbidel.

It-tweġiba tal-EASO (paragrafu 64):

Fuq il-media online biss (il-qarrejja tal-media kkonċernata), il-preżenza tal-EASO żdiedet b'mod drammatiku minn 2.1 biljun fl-2017 għal 8.2 biljuni fl-2019. Iċ-ċifri kollha (inklużi dawk ta' hawn taħt) jinkisbu minn Meltwater Media Intelligence.

L-EASO jiffoka aktar li tintlaħaq l-udjenza milli fuq in-numru ta' artikli. L-artikli lokali żgħar jilħqu numru limitat ta' nies, filwaqt li n-news wires (Reuters, AFP, AP, ANSA, eċċ.) u pubblikazzjonijiet internazzjonali u nazzjonali ewlenin jilħqu miljuni f'artiklu wieħed. Sabiex ikompli jibni r-rikonoxximent tal-marka kummerċjali, l-EASO jiffoka fuq dan tal-aħħar. L-għodda tiegħu ta' Meltwater issib li bejn l-1 ta' Jannar 2018 u l-aħħar ta' Lulju 2019, ***10 773 artiklu semmew l-EASO*** *(b'kuntrast mal-2 226 darba li ġie ċitat). Bejn Jannar u Lulju 2019 biss, 2 480 artiklu semmew l-EASO (aktar mill-perjodu ta' referenza kollu ċitat).*

Fl-aħħar nett, l-EASO jinnota li huwa jagħti ammont kbir ħafna ta' attenzjoni lill-preżenza tal-media soċjali, flimkien mal-media tradizzjonali/online. L-EASO huwa konxju li ċ-ċittadin modern għandu firxa qasira ta' attenzjoni u b'mod ġenerali jirċievi l-aħbarijiet tiegħu fuq il-kont tiegħu fuq Facebook jew fuq Twitter, aktar milli fuq il-media tradizzjonali. F'dan ir-rigward, l-EASO jippopola l-kontijiet tiegħu kontinwament u għandu rekord awdjoviżiv b'saħħtu, billi jipproduċi kontenut regolari biex iwassal l-attivitajiet u l-mandat tiegħu liċ-ċittadini fuq il-media soċjali. Żewġ eżempji huma:

- *https://twitter.com/i/status/1205095369870368770 (733k impressjoni fuq Twitter; 1.5 miljun persuna raw il-kontenut fuq Facebook)*
- *https://twitter.com/i/status/1182213348508753920 (777k impressjoni fuq Twitter)*

It-tweġiba tal-EASO (paragrafu 65):

L-EASO jaqbel mal-osservazzjoni tal-QEA dwar l-iskop għal titjib biex l-aġenziji jiġu infurmati dwar l-eżitu tad-diskussjonijiet ewlenin li saru matul in-negozjati dwar il-baġit. Każ partikolari huwa l-baġit tal-EASO għall-2020, li sofra tnaqqis ta' EUR 24.7 miljun mill-awtorità baġitarja matul il-konċiljazzjoni. B'riżultat ta' dan, l-EASO qed iwettaq kompitu kumpless li jkollu jerġa' jeżamina diversi mill-attivitajiet ippjanati tiegħu, inkluż l-ippjanar operazzjonali tiegħu stabbilit fid-dokumenti ta' programmazzjoni tiegħu.

It-tweġiba tal-EASO (paragrafu 77):

L-EASO jaqbel dwar il-benefiċċju li tiġi stabbilita kooperazzjoni sinifikanti ma' aġenziji oħra tal-UE li huma attivi fl-istess qasam ta' politika. L-EASO stabbilixxa arranġamenti ta' ħidma ma' għadd ta' Aġenziji tal-ĠAI, inklużi l-Frontex, il-FRA, l-Europol u l-eu-LISA. L-EASO jkompli jinvolvi ruħu wkoll abbażi ta' pjanijiet ta' kooperazzjoni mal-Frontex u l-eu-LISA.

Risposti tal-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta (Frontex)

It-tweġiba tal-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta

Kaxxa 7. Il-baġit tal-Frontex fil-qasam tar-ritorn mhuwiex maħsub esklussivament għall-appoġġ tal-operazzjonijiet ta' ritorn. Sa mill-2016, il-mandat dwar ir-ritorni beda jinkludi wkoll attivitajiet ta' qabel ir-ritorn. L-operazzjonijiet ta' ritorn u l-attivitajiet relatati mar-ritorn kollha appoġġati mill-Frontex jiddependu ħafna minn talbiet ad hoc tal-Istati Membri bbażati fuq ħtiġijiet għal żmien qasir (li fil-parti l-kbira tagħhom jiddependu fuq id-disponibbiltà effettiva ta' persuni rimpatrijati).
Fl-2019 ix-xejra reġgħet lura għal kif kienet : il-baġit allokat għar-ritorn inizjalment kien jammonta għal EUR 63 miljun u l-baġit implimentat kien EUR 67.4 miljun.

76. Il-qafas taċ-Ċiklu tal-Politika tal-UE/tal-EMPACT saħħaħ il-kooperazzjoni tal-Aġenziji tal-ĠAI. Din il-pjattaforma għenet biex issaħħaħ il-kuntatti reċiproċi speċjalment fost l-Europol, il-Frontex, l-Eurojust u s-CEPOL.
L-EFCA u l-EMSA jikkooperaw mal-Frontex fuq kwistjonijiet tal-gwardja tal-fruntieri abbażi tal-Arranġament ta' Ħidma Tripartitiku ffirmat fl-2017. Il-Pjan Strateġiku Annwali huwa adottat mill-Kumitat ta' Tmexxija rrappreżentat mid-Diretturi Eżekuttivi tat-tliet Aġenziji tal-UE.

Risposti tal-Awtorità Ewropea dwar is-Sigurtà fl-Ikel (EFSA)

IT-TWEĠIBIET TAL-EFSA GĦAR-RAPPORT SPEĊJALI TAL-QEA:

"IL-FUTUR TAL-AĠENZIJI TAL-UE – IL-POTENZJAL GĦAL AKTAR FLESSIBBILTÀ U KOOPERAZZJONI"

OSSERVAZZJONIJIET

L-aġenziji jirrapportaw aktar dwar l-aspetti tal-prestazzjoni, iżda l-kontribut tagħhom għall-politika u l-kooperazzjoni tal-UE ma jiġix imkejjel u kkomunikat liċ-ċittadini b'mod ċar

57. L-EFSA għandha kemm indikaturi tal-input/output (riżultati fil-livell operazzjonali), kif ukoll tal-eżitu u tal-impatt intermedju (riżultati fil-livell strateġiku/tal-politika), li jkejlu l-prestazzjoni globali b'mod komprensiv; dawn huma marbutin b'mod ċar fid-Dokument Uniku ta' Programmazzjoni (SPD) u fir-Rapport dwar l-Attività Annwali (CAAR) mal-objettivi tar-regolament ta' twaqqif u tal-istrateġija tagħha, li għall-Aġenziji huma riflessjoni tal-objettivi tal-politiki globali. Billi (ħafna) mill-Aġenziji huma korpi li jikkontribwixxu b'mod parzjali għall-implimentazzjoni tal-politiki, mhumiex f'pożizzjoni li jkejlu b'mod dirett l-impatt tax-xogħol tagħhom fuq l-objettivi tal-politiki u s-soċjetà bħala tali; dan huwa kompitu ta' dawk li jfasslu l-politiki tal-Kummissjoni u tal-Istati Membri. L-EFSA u aġenziji oħrajn huma ħerqana li jikkontribwixxu għal dan jekk tali qafas jiġi mfassal minn dawk li jfasslu l-politiki rilevanti. Madanakollu, l-EFSA diġà tikkoopera mas-sieħeb tagħha DĠ SANTE biex tkejjel l-indikaturi rilevanti għall-politiki, bħal dawk marbuta mar-reputazzjoni tal-partijiet ikkonċernati, is-sodisfazzjon u l-użu tal-parir u l-evidenza xjentifiċi li tipproduċi.

Jenħtieġ li l-indikaturi jkejlu l-prestazzjoni ta' organizzazzjoni, li, kif indikat hawn fuq, hija rilevanti fil-livell operazzjonali (eż. inputs, outputs), kif ukoll fil-livell strateġiku (eż. eżiti, impatti). Il-prestazzjoni operazzjonali tirreferi għal dak li organizzazzjoni jenħtieġ li tikkontrolla, filwaqt li l-prestazzjoni strateġika tirreferi għal dak li għalih tista' tikkontribwixxi organizzazzjoni, b'mod partikolari aktar ma wieħed imur oltre fil-loġika ta' intervent tar-riżultati (jiġifieri impatti tas-soċjetà/tal-politiki). B'hekk, huwa mistenni, u hija prattika tajba għal Aġenzija bħall-EFSA, li jkollha sehem akbar ta' indikaturi tal-prestazzjoni operazzjonali minflok dawk tal-impatt fil-livell tal-politika.

Hemm għarfien u segwitu limitat fil-midja dwar il-kontribut tal-aġenziji għall-politiki u għall-kooperazzjoni

63. Il-Komunikazzjoni tar-riskju u l-involviment mal-udjenzi fil-mira kollha tal-EFSA, bħall-industrija, l-NGOs, il-konsumaturi, l-akkademiċi, il-bdiewa, il-prattikanti u d-distributuri kienu element importanti tal-ħidma tal-EFSA. Il-Komunikazzjoni tar-riskju hija parti mill-mandat tal-EFSA stabbilit fir-regolament ta' stabbiliment tagħha iżda l-EFSA investiet ukoll ħafna sforzi fl-istabbiliment ta' proċessi ta' valutazzjoni tar-riskju miftuħa u trasparenti, appoġġati minn approċċ qawwi ta' involviment mill-partijiet ikkonċernati. Ir-Regolament riċenti dwar it-Trasparenza saħħansitra jsaħħaħ aktar kemm l-isforzi ta' involviment kif ukoll ta' komunikazzjoni tar-riskju. Ir-riżultati kollha tal-EFSA huma disponibbli għall-pubbliku. Is-suġġetti ta' prijorità, kif inhuma identifikati mill-EFSA f'diskussjoni mas-sħab tagħha, ta' spiss jibbenefikaw minn kampanji speċifiċi li għandhom l-għan li jqajmu kuxjenza dwar kwistjonijiet ta' sigurtà fl-ikel li jiġu eżaminati fost il-pubbliku ġenerali.

Figura 9 – Artikli tal-aħbarijiet skont l-aġenzija

64. L-EFSA tippubblika l-outputs xjentifiċi tagħha fil-Ġurnal tal-EFSA. L-outputs tal-attivitajiet kollha li l-EFSA tikkuntratta jew tikkofinanzja permezz ta' għotjiet jiġu ppubblikati fil-Pubblikazzjonijiet ta' Sostenn tal-EFSA. It-tnejn huma ġurnali xjentifiċi online b'aċċess miftuħ. Il-Ġurnal tal-EFSA ġie aċċettat fl-Indiċi taċ-Ċitazzjonijiet tax-Xjenza Estiż. L-artikli jiġu ppubblikati kontinwament, jiġifieri malli jiġi ffinalizzat l-output xjentifiku.

Il-kooperazzjoni mal-Istati Membri hija kruċjali, iżda mhux dejjem taħdem sew

71. L-EFSA żżomm kollaborazzjoni mill-qrib mal-awtoritajiet kompetenti tal-Istati Membri. Din tinkiseb permezz ta' diversi mekkaniżmi, fosthom:

Il-Forum Konsultattiv (AF), korp li jinkludi rappreżentanti mill-Istati Membri, min-Norveġja u mill-Iżlanda, li jagħti pariri lill-EFSA dwar il-programm ta' ħidma u l-prijoritajiet tagħha, bil-għan li tittejjeb il-kooperazzjoni xjentifika u li jiġi evitat ix-xogħol doppju. Il-Forum Konsultattiv għandu wkoll rwol importanti biex jidentifika, isolvi jew jispjega d-diverġenzi fl-opinjonijiet xjentifiċi bejn l-EFSA u l-awtoritajiet tal-Istati Membri.

In-network tal-Punt Fokali, li jaġixxi bħala ambaxxatur tal-EFSA fl-Istati Membri u jassisti l-kollaborazzjoni tal-EFSA mal-Forum Konsultattiv

In-Networks Xjentifiċi li għandhom fokus tematiku u li jikkonsistu minn rappreżentanti tal-Istati Membri, tan-Norveġja u tal-Iżlanda, li jipprovdu appoġġ dwar kwistjonijiet xjentifiċi, il-ġbir ta' *data*, eċċ. skont il-prijoritajiet tal-EFSA. In-Network ta' Esperti fil-Komunikazzjoni jopera bħala network xjentifiku li jiffoka l-attivitajiet tiegħu fuq l-inizjattivi u l-koordinazzjoni tal-komunikazzjoni tar-riskju.

L-EFSA, fuq proposta tal-membri tal-AF, iżżomm lista ta' organizzazzjonijiet kompetenti tal-Istati Membri, kif previst fl-Artikolu 36 tar-Regolament (KE) Nru 178/2002. L-organizzazzjonijiet f'din il-lista jistgħu jwettqu kompiti li l-EFSA tista' tafdalhom, kif speċifikat fir-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 2230/2004. L-EFSA għandha fis-seħħ mekkaniżmu tal-għotjiet korrispondenti biex tappoġġa l-kooperazzjoni ma' tali organizzazzjoni.

73. Għall-EFSA, il-Forum Konsultattiv, fost l-objettivi tal-missjoni tiegħu għandu li jidentifika s-sinerġiji u jevita x-xogħol doppju. Biex tilħaq dawn l-objettivi, l-EFSA tipprovdi għodod biex tiffaċilita l-iskambju tal-informazzjoni fost il-membri tal-Forum Konsultattiv u l-EFSA dwar attivitajiet ta' valutazzjoni tar-riskju li għaddejjin bħalissa u li huma ppjanati. Dan mhuwiex vinkolanti għall-Istati Membri. L-Artikolu 30 tar-Regolament (KE) Nru 178/2002 jipprevedi mekkaniżmu għall-identifikazzjoni u l-indirizzar tad-diverġenzi xjentifiċi.

Rotta ta' kooperazzjoni importanti oħra mal-Istati Membri hija n-Networks Xjentifiċi. Dawn jiġu ffurmati f'żoni identifikati mill-EFSA skont it-Termini ta' Referenza proposti mill-EFSA u approvati mill-Forum Konsultattiv (eż. l-OĠM, il-Valutazzjoni tar-Riskju Mikrobiku, il-Ġbir ta' *data* dwar il-monitoraġġ kimiku, il-Konsum tal-ikel, eċċ.). Ir-rappreżentanti tal-Istati Membri huma membri f'dawk in-Networks. Il-ħidma fin-Networks tiffaċilita l-ġbir tad-*data* u l-iskambju tal-informazzjoni.

KAXXA 13 L-ECHA u l-EFSA – xogħol simili, mhux biżżejjed kooperazzjoni.

Il-Kummissjoni Ewropea, għas-suġġetti fejn l-EFSA u l-ECHA għandhom għarfien espert konsiderevoli, ipprovdiet liż-żewġ aġenziji mandati konġunti. Dan ikompli jibni fuq id-dispożizzjonijiet tar-Regolament REACH.

Id-DĠ SANTE, flimkien ma' Direttorati Ġenerali rilevanti oħra, beda sforzi biex jagħti spinta lill-kooperazzjoni bejn id-DĠs u Interaġenzjali, bl-involviment tal-Aġenziji li joperaw taħt il-patroċinju tiegħu (EFSA, ECDC, EMA, CVO) kif ukoll tal-aġenziji li l-attivitajiet tagħhom huma marbuta mill-qrib mas-saħħa u mal-ambjent (ECHA, EEA). L-għan huwa li jiġu allinjati b'mod strateġiku u żviluppati proġetti konġunti f'oqsma ta' interess komuni.

Barra minn hekk, wara l-memorandum ta' fehim eżistenti tagħhom, l-EFSA u l-ECHA kienu involuti f'diskussjonijiet, fil-livell tal-maniġment superjuri, bl-objettiv li jidentifikaw oqsma ta' interess reċiproku fejn is-sinerġiji jew il-kooperazzjoni jkunu jagħmlu sens. S'issa, kien hemm diversi eżiti tanġibbli minn din id-diskussjoni li għadha għaddejja. Pereżempju, l-ECHA tipprovdi lill-EFSA, permezz ta' SLA, appoġġ fil-preparazzjoni ta' IUCLID bħala s-soluzzjoni għall-ġestjoni tad-*data* tal-ġbir u tal-ipproċessar tad-*data* sottomessa f'dossiers. Diġà seħħ proġett pilota dwar id-dominju tal-pestiċidi b'riżultati pożittivi. Il-kooperazzjoni mal-ECHA dwar dan l-aspett mistennija twassal għal simplifikazzjoni tal-proċess ta' sottomissjoni tad-dossier għall-industrija.

Barra minn hekk, meta jaħdmu fuq l-istess sustanzi iżda taħt oqfsa regolatorji differenti, l-ECHA u l-EFSA jżommu lil xulxin infurmati u jesploraw possibbiltajiet għall-kooperazzjoni, pereżempju billi jaqsmu l-għarfien espert fejn jirriżultaw suġġetti ta' interess reċiproku bħall-valutazzjoni ta' ċerti sustanzi kimiċi.

Saru wkoll sinerġiji f'oqsma oħra, bħar-reklutaġġ konġunt tal-persunal, l-akkwist konġunt għas-servizzi komuni, il-kontribut konġunt għall-inizjattivi ta' politika, eċċ.

L-isforzi ta' sensibilizzazzjoni tal-aġenziji fil-livell internazzjonali għadhom limitati

83. L-interazzjonijiet tal-EFSA mal-organizzazzjonijiet internazzjonali u mal-organizzazzjonijiet f'pajjiżi terzi huma inkwadrati bid-dispożizzjonijiet tar-Regolament (KE) Nru 178/2002 ta' twaqqif tagħha. F'termini prattiċi, il-programm ta' ħidma tal-EFSA jinkludi attivitajiet ta' kooperazzjoni xjentifika internazzjonali. Dawn jiġu ppjanati f'konsultazzjoni u komunikazzjoni mal-Kummissjoni Ewropea u jikkontribwixxu għat-titjib tal-kooperazzjoni bejn l-UE u l-pajjiżi Terzi tal-organizzazzjonijiet internazzjonali involuti.

Bħalissa, l-EFSA għandha kollaborazzjoni xjentifika għaddejja, dwar suġġetti li jaqgħu taħt il-kompetenza tagħha, ma' bosta sħab internazzjonali ewlenin. Tali kooperazzjoni titwettaq taħt il-qafas tal-Memoranda ta' Kooperazzjoni jew arranġamenti simili. L-EFSA għandha grupp ta' persunal iddedikat li jiffaċilita l-iskambji ma' sħab internazzjonali u organizzazzjonijiet internazzjonali.

RAKKOMANDAZZJONIJIET

Rakkomandazzjoni 2a – Alloka r-riżorsi lill-aġenziji b'mod aktar flessibbli

Fil-fehma tal-EFSA, l-allokazzjoni tar-riżorsi lill-aġenziji b'mod aktar flessibbli tista' tinkiseb bl-aħjar mod billi titneħħa l-limitazzjoni doppja tal-baġit u tal-pjan ta' stabbiliment u billi jiġu eliminati l-limiti massimi tal-għadd ta' persunal fir-rigward tal-Aġenti Kuntrattwali impjegati taħt is-CEOS.

Il-possibbiltà li aktar aġenziji jiġbru tariffi tippermettilhom ukoll li jiddependu anqas fuq il-kontribut tal-UE (il-Parlament Ewropew diġà stieden lill-Kummissjoni u lill-Aġenziji biex jesploraw aktar il-ġbir tat-tariffi).

Rakkomandazzjoni 3a – Tejjeb il-governanza u r-rapportar dwar il-prestazzjoni

L-EFSA diġà tirrapporta dwar ir-riżultati tanġibbli tal-politiki (relatati mal-objettivi tar-Regolament ta' stabbiliment u l-istrateġija multiannwali) fir-rapport annwali tal-attività bbażat fuq il-prestazzjoni. Ir-rapporti ta' attività annwali kollha huma disponibbli għall-pubbliku. Dawn ir-rapporti jistgħu jiġu allinjati aħjar ma' rapporti ta' Aġenziji u istituzzjonijiet tal-UE oħra li joperaw fl-istess gruppi ta' politiki.

Fil-fehma tal-EFSA, biex jitjiebu l-arranġamenti ta' governanza, jistgħu jiġu definiti strutturi ta' governanza b'diversi aġenziji fi ħdan il-gruppi ta' politiki (eż. is-saħħa u l-ambjent). Dawn il-korpi ta' governanza jistrutturaw il-kontribuzzjonijiet mistennija tad-diversi partijiet ikkonċernati għall-għanijiet tal-politiki maħsuba, jivvalutaw l-ippjanar u l-prestazzjoni konġunti, u jippermettu sinerġiji u servizzi konġunti.

Rakkomandazzjoni 4a — Saħħaħ l-irwol tal-aġenziji bħala ċentri għall-kondiviżjoni tal-għarfien espert u n-netwerking

Sabiex iż-żieda fil-kollaborazzjoni fost l-aġenziji tkun effiċjenti u konsistenti, l-EFSA tista' tibbenefika minn rwol akbar tal-Kummissjoni bħala faċilitatur li jiżviluppa approċċ koordinat li għandu jiġi definit f'qafas vinkolanti li jgħaqqad il-politiki, ir-riżultati mistennija, l-outputs ewlenin, ir-riżorsi, u responsabbiltajiet fi ħdan il-gruppi ta' politiki tal-aġenziji. Dan jippermetti li l-kontribuzzjonijiet tad-diversi aġenziji għall-għan maħsub jiġu vvalutati aħjar, iżda wkoll jixpruna l-kooperazzjoni u s-sinerġiji filwaqt li jżid l-effiċjenza ġenerali.

Risposti tal-Uffiċċju tal-Proprjetà Intellettwali tal-Unjoni Ewropea (EUIPO)

It-tweġibiet tal-Uffiċċju

53. Il-kontroll pubbliku fuq l-aġenziji kompletament awtofinanzjati, inkluż l-Uffiċċju, huwa eżerċitat b'mod differenti f'konformità mal-istruttura ta' governanza stabbilita mil-leġiżlatur. Fil-każ tal-EUIPO, ir-rilaxx jingħata mill-Kumitat tal-Baġit tal-Uffiċċju, li jinkludi rappreżentant wieħed mill-Parlament Ewropew, żewġ rappreżentanti mill-Kummissjoni u rappreżentant wieħed minn kull Stat Membru. Il-Kumitat tal-Baġit tal-Uffiċċju jiddependi mhux biss minn kwistjonijiet finanzjarji u ta' konformità iżda wkoll b'mod pjuttost estensiv minn kunsiderazzjonijiet ta' prestazzjoni. L-Uffiċċju għandu sistema ta' ġestjoni tal-prestazzjoni matura u stabbilita sew. Barra minn hekk, l-Assoċjazzjonijiet tal-Utenti jipparteċipaw bħala osservaturi fil-laqgħat tal-Bord tat-Tmexxija u tal-Kumitat tal-Baġit, u b'hekk jippermettu skrutinju pubbliku estensiv.

Ir-Regolament Finanzjarju tal-Uffiċċju, li jirregola l-implimentazzjoni tal-baġit, huwa bbażat fuq ir-Regolament Finanzjarju Qafas u huwa approvat mill-Kumitat tal-Baġit wara konsultazzjoni mal-Qorti Ewropea tal-Awdituri u l-Kummissjoni Ewropea. Barra minn hekk, il-kontijiet annwali tal-Uffiċċju huma awditjati mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri.

Id-differenza fil-mod kif jiġi eżerċitat il-kontroll pubbliku tinsab fil-loġika sottostanti ż-żewġ mudelli differenti ta' rilaxx. Tabilħaqq, l-għan tal-proċedura ġenerali tar-rilaxx huwa li l-korp rilevanti jinżamm responsabbli għall-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE quddiem il-Parlament Ewropew u l-Kunsill, jiġifieri ż-żewġ awtoritajiet responsabbli għall-baġit tal-UE. F'każijiet fejn ma jkun involut l-ebda fond mill-baġit tal-UE, il-leġiżlatur iddeċieda li l-Parlament Ewropew u l-Kunsill ma għandhomx ikunu responsabbli għar-rilaxx. Din id-differenza hija wkoll rikonoxxuta mill-Abbozz tal-Baġit tal-UE[1] li skontu l-istruttura ta' finanzjament tal-aġenziji (jiġifieri jekk dawn effettivament jirċevux kontribuzzjonijiet mill-baġit tal-UE jew le) ukoll għandha impatt fuq il-proċedura ta' rilaxx applikabbli, kif stabbilit fl-Artikolu 70(4) tar-Regolament Finanzjarju[2]. L-EUIPO mhuwiex soġġett għall-Artikolu 70(4) tar-Regolament Finanzjarju u għaldaqstant ir-rilaxx jingħata mill-Kumitat tal-Baġit tiegħu (l-Artikolu 176(2) tal-att kostitwenti tal-Uffiċċju).

79. Il-kollaborazzjoni bejn l-EUIPO u s-CdT tikkostitwixxi eżempju pożittiv ta' sħubija kostruttiva. L-EUIPO tabilħaqq qed jaħdem id f'id mas-CdT fil-kuntest tal-programm ta' kooperazzjoni bejn l-EUIPO u s-CdT 2019-2020 li jinkludi 5 proġetti ta' modernizzazzjoni għaċ-Ċentru li jiġu implimentati b'mod konġunt miż-żewġ aġenziji.

[1] L-Abbozz tal-Baġit Ġenerali tal-Unjoni Ewropea għas-sena finanzjarja 2020 (Dokument ta' Ħidma Parti III - Korpi stabbiliti mill-UE li għandhom personalità ġuridika u sħubija pubblika-privata).

[2] Bl-eċċezzjoni taż-żewġ aġenziji kompletament awtofinanzjati, l-aġenziji deċentralizzati kollha huma soġġetti għar-rilaxx għall-implimentazzjoni tal-baġits tagħhom mill-Parlament Ewropew fuq ir-rakkomandazzjoni tal-Kunsill.

Risposti tal-Bord Uniku ta’ Riżoluzzjoni (SRB)

It-tweġiba tal-SRB

22 (Figura 5). Fir-rigward tal-SRB, id-DĠ FISMA jaġixxi bħala DĠ sieħeb u punt ta' dħul fil-Kummissjoni (bi status ta' osservatur permanenti fis-Sessjonijiet Eżekuttivi u Plenarji tal-Bord). Id-DĠ FISMA, bħala tali, mhuwiex responsabbli mill-operazzjonijiet tal-SRB, li madankollu huwa responsabbli quddiem il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni għall-implimentazzjoni tal-SRMR.

29 (Figura 6). Skont l-Artikolu 94(1) tar-Regolament (UE) Nru 806/2014, il-Kummissjoni għandha tippubblika rapport kull tliet snin, li ma jivvalutax l-SRB bħala tali, iżda pjuttost jivvaluta l-applikazzjoni tal-SRMR b'enfasi speċjali fuq il-monitoraġġ tal-impatt potenzjali fuq il-funzjonament bla xkiel tas-suq intern.

53. L-SRB jifhem li r-referenza tal-QEA għall-kontroll pubbliku limitat fuq l-aġenziji ffinanzjati b'mod sħiħ issir fir-rigward tal-implimentazzjoni tal-baġit tagħhom filwaqt li l-kontroll pubbliku fuq il-prestazzjoni ġenerali tal-SRB huwa rregolat minn diversi dispożizzjonijiet tal-SRMR, b'mod partikolari l-Artikolu 45 u l-Artikolu 46, u l-Ftehim dwar ir-responsabbiltà u s-sorveljanza bejn il-Parlament Ewropew u l-SRB.

Tim tal-awditjar

Ir-rapporti speċjali tal-QEA jippreżentaw ir-riżultati tal-awditi li twettaq ta' politiki u programmi tal-UE, jew ta’ suġġetti relatati mal-ġestjoni minn oqsma speċifiċi tal-baġit. Il-QEA tagħżel u tfassal dawn il-kompiti tal-awditjar biex timmassimizza l-impatt tagħhom billi tqis ir-riskji għall-prestazzjoni jew għall-konformità, il-livell ta’ introjtu jew ta’ nfiq involut, l-iżviluppi li għad iridu jseħħu u l-interess politiku u pubbliku.

Dan l-awditu tal-prestazzjoni twettaq mill-Awla IV tal-Awditjar, Regolamentazzjoni tas-swieq u ekonomija kompetittiva, li hija mmexxija minn Alex Brenninkmeijer, Membru tal-QEA. L-awditu tmexxa minn Alex Brenninkmeijer, Membru tal-QEA, li ngħata appoġġ minn Di Hai, Attaché tal-Kabinett; Friedemann Zippel, Maniġer Prinċipali; Eddy Struyvelt, Kap tal-Kompitu; Joaquín Hernández Fernández, Arunas Juozulynas, Sevdalina Todorova, Julio Cesar Santin Santos, Benedicte Hemelaer, Christine Becker u Janis Gaisonoks, Awdituri. Il-proġett ta' analiżi tal-big data twettaq minn Claudia Albanese, Zsolt Varga u Emmanuele Fossati, xjentisti tad-*data*. Thomas Everett ipprovda appoġġ lingwistiku.

Alex Brenninkmeijer

Di Hai

Friedemann Zippel

Eddy Struyvelt

Joaquín Hernández Fernández

Arunas Juozulynas

Sevdalina Todorova

Julio Cesar Santin Santos

Christine Becker

Janis Gaisonoks

Kronoloġija

Avveniment	Data
Il-*Memorandum* ta’ Ppjanar tal-Awditjar (APM) jiġi adottat / L-awditu jinbeda	26.2.2019
L-abbozz ta’ rapport jintbagħat uffiċjalment lill-Kummissjoni Ewropea (jew lill-entità l-oħra awditjata)	30.4.2020
Ir-rapport finali jiġi adottat wara l-proċedura kontradittorja	28.7.2020
Ir-risposti uffiċjali tal-Kummissjoni Ewropea jaslu bil-lingwi kollha	25.8.2020
Ir-risposti uffiċjali tan-Network tal-Aġenziji tal-UE (EUAN) jaslu bil-lingwi kollha	3.8.2020
Ir-risposti uffiċjali tal-Aġenzija Ewropea għas-Sigurtà u s-Saħħa fuq il-Post tax-Xogħol (EU-OSHA) jaslu bil-lingwi kollha	29.7.2020
Ir-risposti uffiċjali tal-Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-qasam tal-Ażil (EASO) jaslu bil-lingwi kollha	28.8.2020
Ir-risposti uffiċjali tal-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta (Frontex) jaslu bil-lingwi kollha	24.7.2020
Ir-risposti uffiċjali tal-Awtorità Ewropea dwar is-Sigurtà fl-Ikel (EFSA) jaslu bil-lingwi kollha	5.7.2020
Ir-risposti uffiċjali tal-Uffiċċju tal-Proprjetà Intellettwali tal-Unjoni Ewropea (EUIPO) jaslu bil-lingwi kollha	3.8.2020
Ir-risposti uffiċjali tal-Bord Uniku ta' Riżoluzzjoni (SRB) jaslu bil-lingwi kollha	27.7.2020

DRITTIJIET TAL-AWTUR

© L-Unjoni Ewropea, 2020.

Il-politika tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri (QEA) dwar l-użu mill-ġdid hija implimentata bid-Deċiżjoni Nru 6-2019 tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri dwar il-politika tad-*data* miftuħa u l-użu mill-ġdid ta' dokumenti.

Sakemm ma jkunx indikat mod ieħor (eż. f'avviżi individwali dwar id-drittijiet tal-awtur), il-kontenut tad-dokumenti tal-QEA, li huwa proprjetà tal-UE, huwa liċenzjat taħt il-liċenzja Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0). Dan ifisser li l-użu mill-ġdid huwa awtorizzat, dment li l-awturi jingħataw kreditu xieraq u li l-bidliet jiġu indikati. Il-persuni li jużaw mill-ġdid dan il-kontenut ma jistgħux ibiddlu s-sinifikat jew il-messaġġ oriġinali tad-dokumenti. Il-QEA ma għandhiex tkun responsabbli għal kwalunkwe konsegwenza relatata mal-użu mill-ġdid.

Inti meħtieġ tikseb drittijiet addizzjonali ċari jekk kontenut speċifiku juri individwi privati identifikabbli, pereżempju f'ritratti li jkun fihom il-membri tal-persunal tal-QEA, jew jekk ikun jinkludi xogħlijiet ta' parti terza. Fejn ikun inkiseb permess, tali permess għandu jikkanċella l-permess ġenerali msemmi hawn fuq u għandu jindika b'mod ċar kwalunkwe restrizzjoni dwar l-użu.

Biex tuża jew tirriproduċi kontenut li ma jkunx proprjetà tal-UE, inti jista' jkun li jkollok titlob il-permess direttament mingħand id-detenturi tad-drittijiet tal-awtur:

Il-Figuri 3 u 5: Ikoni magħmulin minn Pixel perfect minn fuq https://flaticon.com.

Software jew dokumenti li jkunu koperti mid-drittijiet ta' proprjetà industrijali, bħal privattivi, trademarks, disinji rreġistrati, logos u ismijiet, huma esklużi mill-politika tal-QEA dwar l-użu mill-ġdid u inti ma għandekx il-liċenzja biex tużahom.

Il-familja ta' Siti Web istituzzjonali tal-Unjoni Ewropea, fi ħdan id-dominju europa.eu, tipprovdi links għal siti ta' partijiet terzi. Peress li dawn ma jaqgħux taħt il-kontroll tal-QEA, inti mħeġġeġ biex teżamina l-politiki tagħhom dwar il-privatezza u dwar id-drittijiet tal-awtur.

Użu tal-logo tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri

Ma jistax isir użu mil-logo tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri mingħajr ma jinkiseb il-kunsens tagħha minn qabel.

PDF	ISBN 978-92-847-5198-3	doi:10.2865/68124	QJ-AB-20-019-MT-N
HTML	ISBN 978-92-847-5158-7	doi:10.2865/085840	QJ-AB-20-019-MT-Q

Billi fil-passat iffukajna fuq il-prestazzjoni tal-aġenziji individwali, din hija l-ewwel valutazzjoni kumplessiva li l-QEA wettqet rigward il-kundizzjonijiet li ġew stabbiliti mill-UE biex tappoġġa lill-aġenziji kollha tal-UE fit-twassil tal-politika għall-benefiċċju taċ-ċittadini. L-awditu li wettaqna identifika ħtieġa għal aktar flessibbiltà f'dak li jirrigwarda l-istruttura, il-funzjonament u l-istralċ potenzjali tal-aġenziji. Aħna sibna wkoll li appoġġ insuffiċjenti min-naħa tal-Istati Membri, l-industrija, il-Kummissjoni jew l-aġenziji l-oħra jipprevieni lil xi aġenziji milli jwettqu bis-sħiħ ir-rwol tagħhom. Aħna nirrakkomandaw li l-Kummissjoni u l-aġenziji jevalwaw b'mod aktar għaqli l-koerenza tal-aġenziji matul il-ħajja tagħhom, u jaġġustaw ir-riżorsi kif meħtieġ; li huma jivvalutaw l-ineffiċjenzi fil-qasam ta' governanza u jtejbu r-rappurtar dwar il-prestazzjoni biex jiffukaw mhux biss fuq l-attivitajiet tal-aġenziji iżda wkoll fuq il-kontribut importanti tagħhom għall-implimentazzjoni tal-politika; u li jiffaċilitaw l-isforzi tal-aġenziji biex jikkooperaw bħala ċentri ta' kompetenza u networking.

Rapport speċjali tal-QEA skont l-Artikolu 287(4), it-tieni subparagrafu, TFUE.

CURIA RATIONUM

QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet tal-Unjoni Ewropea

IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Mistoqsijiet: eca.europa.eu/mt/Pages/ContactForm.aspx
Sit web: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditors