



EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR

STRATEGIE 2013-2017

NAŠE ÚLOHA

1. Povinnost odpovídat se veřejnosti je jednou ze základních hodnot demokratických společností a Evropské unie (EU). Účinné vyvozování odpovědnosti EU vůči veřejnosti má zásadní význam pro:
 - o ochranu finančních zájmů občanů EU;
 - o posilování důvěry v EU a její instituce;
 - o zajištění hospodárného, efektivního a účelného využití prostředků při plnění cílů EU v souladu s jejími předpisy.
2. Evropský účetní dvůr (EÚD) hraje jako externí kontrolní orgán zřízený Smlouvou o EU a jako nejvyšší kontrolní instituce zásadní roli při zajišťování účinného vyvozování odpovědnosti EU vůči občanům za veřejné prostředky vynaložené na plnění cílů EU tím, že:
 - o identifikuje rizika ohrožující finanční zájmy občanů EU;
 - o poskytuje nezávislé ujištění o finančním řízení EU;
 - o poskytuje tvůrcům politik doporučení, jak využívání veřejných prostředků zlepšovat.
3. EÚD vytváří přidanou hodnotu tím, že zveřejňuje zprávy a stanoviska založené na nezávislých kontrolách a prověrkách, které přispívají k veřejnému dohledu nad plněním rozpočtu EU a k informovanému rozhodování o mechanismech správy a řízení, koncepci politik a programů a přidělování prostředků z rozpočtu EU.

PROSTŘEDÍ, V NĚMŽ EÚD FUNGUJE

4. Prostředí, v němž EÚD funguje, se bude v období 2013–2017 dále vyvíjet a EU se dále rozšíří. EÚD bude muset především zohlednit:
 - o uplatnění Lisabonské smlouvy – která posiluje roli EU a národních parlamentů – a dalších smluv uzavřených členskými státy s cílem plnit cíle EU (např. Smlouvy o zřízení Evropského mechanismu stability);
 - o strategická rozhodnutí EU o tom, jak dosahovat svých cílů a reagovat na výzvy, které před ní stojí, včetně naplňování strategie Evropa 2020;
 - o rozhodnutí o rozpočtovém a právním rámci pro výdaje a příjmy EU na období 2014–2020.

5. I když tento vývoj pravděpodobně nepřinese změny v celkovém institucionálním uspořádání EU, velikosti rozpočtu EU a systému výdajů, EÚD bude muset brát zřetel na to, jaký dopad bude mít na vyvozování odpovědnosti vůči veřejnosti a na audit:
 - o role orgánů EU při podpoře činností členských států mimo rámec Smlouvy o fungování EU (SFEU), jako je zapojení Komise do Evropského mechanismu stability;
 - o rostoucí využívání opatření v rámci SFEU financovaných z jiných zdrojů než z rozpočtu EU, kterými se má dosahovat cílů EU (např. předpisy a koordinovaná opatření členských států); tato opatření se financují z vnitrostátních rozpočtů nebo jako náklady vzniklé podnikům a občanům;
 - o rozpočtová omezení EU, možné změny ve zdrojích příjmů EU a pravděpodobnost, že se bude více využívat jiných finančních nástrojů než grantů (tj. půjček, záruk a kapitálových investic);
 - o změny v mechanismech finančního řízení, výkaznictví a podávání zpráv ve vztahu k výdajům EU od roku 2014.

6. V tomto měnícím se kontextu bude EÚD využívat svých jedinečných pravomocí a perspektivy a znalostí, odborných vědomostí a partnerství, které za 35 let činnosti v oblasti kontroly veřejných prostředků EU nashromáždil, k tomu, aby:

- o pozitivně přispíval k dalšímu rozvoji správy, politik a finančního řízení EU;
- o pomáhal ostatním subjektům, které jsou součástí procesu vyvozování odpovědnosti EU, identifikovat rizika pro vyvozování odpovědnosti EU a podporoval je ve využívání výsledků auditů;
- o posiloval svou profesionalitu tím, že se bude podílet na nových auditorských standardech a osvědčených postupech a bude je aplikovat;
- o dále zefektivňoval své procesy vytváření zpráv a stanovisek;
- o zlepšoval svůj rámec pro výkonnost a vyvozování odpovědnosti v souladu se svými povinnostmi orgánu EU a nejvyšší kontrolní instituce;
- o uplatňoval rozpočtová omezení v souladu s víceletým finančním rámcem na období 2014–2020, včetně případného požadovaného snižování plánu pracovních míst během období platnosti této strategie.

NÁŠ CÍL A PRIORITY NA OBDOBÍ 2013–2017

7. Naším cílem na období 2013–2017 je maximalizovat příspěvek EÚD k vyvozování odpovědnosti EU vůči veřejnosti. Abychom mohli tento cíl splnit, stanovili jsme si tyto priority:
- o zaměřit výstupy EÚD na zlepšování vyvozování odpovědnosti EU;
 - o spolupracovat s ostatními subjekty na posílení přínosu EÚD k vyvozování odpovědnosti EU;
 - o dále EÚD rozvíjet jako profesionální kontrolní orgán;
 - o optimálně využívat znalostí, vědomostí a odbornosti EÚD;
 - o prokazovat výkonnost a vyvozování odpovědnosti EÚD.

ZAMĚŘENÍ VÝSTUPŮ EÚD NA ZLEPŠOVÁNÍ VYVOZOVÁNÍ ODPOVĚDNOSTI EU

VÝSTUPY EÚD

8. EÚD uveřejňuje výroční zprávy a zvláštní zprávy vycházející z konkrétních auditů, které představují nezávislý zdroj informací, ujištění a doporučení k provádění rozpočtu EU. Kromě toho zveřejňuje EÚD stanoviska a připomínky vycházející z přezkumů, při nichž čerpá ze svých nashromážděných auditních poznatků, s cílem přispívat k informovanému rozhodování o způsobech správy a řízení EU, koncepci politik a programů a o využívání prostředků EU.

9. EÚD chce poskytovat relevantní, kvalitní a včasné výstupy, které EU pomáhají zlepšovat vyvozování odpovědnosti vůči veřejnosti za veřejné prostředky vynaložené na plnění cílů EU. Během období 2013–2017 se EÚD ve svých zprávách, stanoviscích a připomínkách zaměří na potřebu:

- o zlepšovat vyvozování odpovědnosti vůči veřejnosti a kontrolní systémy;
- o zkvalitňovat finanční řízení a předkládání zpráv o plnění a dopadu rozpočtu EU;
- o posilovat koncepci politik a výdajových programů EU.

VÝROČNÍ ZPRÁVY

10. EÚD vydává výroční zprávy o plnění rozpočtu EU a o evropských rozvojových fondech. EÚD aktualizuje svoji výroční zprávu o plnění rozpočtu EU a související činnosti vhodným způsobem, aby odrážely:

- o změny cílů, pravidel a kontrolních systémů, které budou provedeny pro období 2014–2020;
- o změny v dostupnosti informací a ujištění, které poskytuje Komise na základě rámce vnitřní kontroly.

11. EÚD přitom již počítá s tím, že je potřeba přizpůsobit způsob, jakým kontroluje údaje o plnění rozpočtu EU vykazované Komisí – jak pokud jde o dosažnou výkonnost, tak pokud jde o shodu s příslušnými předpisy. EÚD kromě toho řádně zohlední případné možnosti využít práce jiných auditorů nebo kontrolních subjektů, aby tak výsledky svých nezávislých auditů produkoval s větší nákladovou efektivitou.

ZVLÁŠTNÍ ZPRÁVY

12. Zvláštní zprávy představují pro EÚD možnost, jak se zaměřovat na konkrétní témata s vysokou mírou rizika a veřejného zájmu, a to především na témata související s výkonností. Zvláštní zprávy vycházejí z vybraných auditních úkolů, jejichž rozsah a načasování mohou být různé.
13. Kromě dalších témat v oblasti výkonností chce EÚD věnovat dostatečnou pozornost těm, která se týkají celkových cílů EU, tj. vytvářet **přidanou hodnotu** a podporovat **růst**, a také reakci EU na některé globální otázky, které ovlivňují mnohé oblasti politik, jako je **udržitelnost veřejných financí** (a její vztah ke správě ekonomických záležitostí, kvalitě národních účtů, regulaci finančních trhů, zaměstnanosti, konkurenceschopnosti, jednotnému trhu, zahraničnímu obchodu a demografickým změnám) a **životní prostředí a změna klimatu** (a jejich dopad na politiky EU v oblasti zemědělství, vodního hospodářství, energetiky, dopravy a rozvoje).
14. V období 2013–2017 bude EÚD usilovat o to, aby vybrané auditní úkoly a zvláštní zprávy:
 - o odrážely rizika pro finanční řízení, veřejný zájem a schopnost EÚD vytvářet díky svým auditům přidanou hodnotu;
 - o zaměřovaly se na témata v oblasti výkonnosti, včetně těch, která se týkají aktuálního veřejného zájmu, základních cílů EU a průřezových politik.

STANOVISKA A PŘIPOMÍNKY

15. Stanoviska a připomínky představují pro EÚD všestranný a nákladově efektivní způsob, jak přispívat ke zlepšování odpovědnosti EU prováděním přezkumů, v nichž uplatňuje získané auditorské znalosti a odborné vědomosti. Ve stanoviscích a připomínkách lze předkládat přehledy současné situace, jež pomáhají identifikovat rizika a oblasti, které lze zlepšovat (tzv. přehledy stavu), nebo nabízet doporučení pro tvůrce politik ke konkrétním návrhům.
16. V období 2013–2017 zaměří EÚD svou činnosti v oblasti přezkumů tak, aby poskytoval kvalitní a včasná stanoviska a připomínky, které budou tvůrcům politiky EU pomáhat:
 - o posuzovat současné mechanismy pro vyvozování odpovědnosti vůči veřejnosti a pro provádění auditu a důsledky budoucího vývoje ve správě, politikách a finančním řízení EU;
 - o identifikovat hlavní rizika pro řádné finanční řízení a možnosti, jak zlepšovat výkonnost zkvalitňováním koncepce politik a programů.

SPOLUPRÁCE S OSTATNÍMI SUBJEKTY NA POSÍLENÍ PŘÍNOSU EÚD K VYVOZOVÁNÍ ODPOVĚDNOSTI EU

17. Hodnota přínosu EÚD k vyvozování odpovědnosti EU do značné míry závisí na tom, jak její hlavní partneři v procesu vyvozování odpovědnosti využívají jeho práci a výstupy. Hlavními partnery EÚD jsou:

- o politické orgány zodpovědné za veřejný dohled nad využíváním prostředků EU (tj. Evropský parlament, Rada EU a národní parlamenty);
- o kontrolované subjekty zodpovědné za hospodaření s prostředky EU nebo jejich přijímání (tj. Komise a vnitrostátní orgány);
- o další auditoři prostředků EU, včetně nejvyšších kontrolních institucí (NKI) členských států.

18. V průběhu období 2013–2017 chce EÚD koordinovat svoji činnost s hlavními partnery na úrovni EU i na vnitrostátní úrovni s cílem:

- o identifikovat potřeby a společné priority pro zlepšování vyvozování odpovědnosti EU;
- o hledat nejlepší způsoby, jak dosáhnout synergie mezi prací EÚD a činnostmi jeho partnerů;
- o zvyšovat povědomí o finančním řízení EU a otázkách souvisejících s vyvozováním odpovědnosti;
- o podpořit využívání auditních výsledků při tvorbě politik EU a přidělování rozpočtových prostředků.

Kromě toho EÚD v oblasti spolupráce s NKI členských států bude:

- o posilovat spolupráci v souvislosti s auditem veřejných prostředků vynakládaných z rozpočtu EU a z vnitrostátních rozpočtů na plnění cílů EU;
- o vyměňovat si poznatky a odborné znalosti týkající se auditu prostředků EU;
- o spolu s NKI členských států dále přispívat k rozvoji mezinárodních standardů v oblasti finančního auditu, auditu shody, auditu výkonnosti a environmentálního auditu v rámci organizace INTOSAI a jejího regionálního uskupení EUROSAI.

ZAJIŠTĚNÍ TRVALÉ PROFESIONALITY EÚD

19. EÚD bude schopen předkládat kvalitní výstupy a účinně spolupracovat s partnery jen tehdy, pokud si zachová svoji nezávislost, integritu a nestrannost a bude se řídit uznávanými profesními normami a osvědčenými postupy.

20. Během období 2013–2017 bude EÚD prokazovat svou nezávislost, integritu a nestrannost a zvyšovat svoji profesionalitu mimo jiné tím, že:
 - o bude dodržovat kodex chování členů a zaměstnanců Účetního dvora a zveřejňovat registr finančních zájmů svých členů;
 - o bude aktualizovat své auditorské postupy a mechanismy řízení kvality tak, aby odrážely vývoj mezinárodních standardů a uznávaných osvědčených postupů;
 - o podrobí se nezávislému posouzení (*peer review*).

OPTIMÁLNÍ VYUŽITÍ ZNALOSTÍ, VĚDOMOSTÍ A ODBORNOSTI EÚD

21. Přidaná hodnota, kterou EÚD vytváří, závisí na práci, kterou se rozhodne provést, a na způsobu, jakým využívá kolektivní poznatky, vědomosti a zkušenosti svých zaměstnanců. V období 2013–2017 EÚD:
 - o přezkoumá interní mechanismy monitorování a sdílení informací o vývoji správy, politik a finančního řízení EU a jejich dopad na oblast auditu;

- o aktualizuje systém programování svých činností tak, aby vybíral práci a výstupy, které nejlépe odráží rizika, veřejný zájem a možnosti EÚD přispívat svými audity k vyvozování odpovědnosti EU;
- o zefektivní své procesy tak, aby poskytoval kvalitní auditní výstupy a výstupy založené na přezkumu včas, v rámci rozpočtu a co nejrychleji a nejefektivněji, v neposlední řadě proto, aby EÚD mohl vytvořit nový typ auditního úkolu s úzkým záběrem a krátkou lhůtou pro předložení;
- o bude zlepšovat oblast znalostí tak, že realizuje řadu opatření, jejichž cílem je rozvoj individuálních schopností, dovedností a odborných vědomostí, bude podporovat sdílení znalostí, vybízet k využívání příslušných nástrojů IT a zajistí fyzické prostředí usnadňující analýzu, interakci a týmovou práci.

PROKAZOVÁNÍ VÝKONNOSTI A VYVOZOVÁNÍ ODPOVĚDNOSTI EÚD

22. EÚD aktualizuje své ukazatele výkonnosti, kterými měří a monitoruje provádění své strategie a svoji výkonnost jako instituce, a také ukazatele výkonnosti pro informování o těchto skutečnostech. Ukazatele výkonnosti se budou týkat:
- o dopadů, které měly výsledky přezkumu opatření přijatých zainteresovanými subjekty na základě našich zpráv a stanovisek a zpětné vazby od těchto subjektů;
 - o profesionality výstupů EÚD na základě posouzení externími odborníky;
 - o výstupů vytvořených při provádění této strategie a pracovních programů EÚD;
 - o vynikajících kvality a efektivnosti zaměstnanců na základě hodnocení jejich dovedností, schopností a zkušeností a toho, jak jsou využívány.

23. Kromě toho bude EÚD i nadále osvědčovat svůj závazek vyvozovat odpovědnost za prostředky EU, které jsou mu svěřovány, tím, že:

- o bude zveřejňovat nezávislý audit své účetní závěrky a rozvíjet způsob, jakým veřejnost informuje o kvalitě svého finančního řízení;
- o bude přijímat potřebná opatření v návaznosti na každoroční rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění svého rozpočtu a o výsledcích bude informovat orgány EU udělující absolutorium.

USKUTEČŇOVÁNÍ NAŠÍ STRATEGIE

24. Ve strategii EÚD na období 2013–2017 se bere na vědomí nejisté a měnící se prostředí, v němž EÚD funguje. EÚD si proto jako jednu z priorit vytkl přípravu na vývoj, který může předvídat, a zlepšení svých schopností rychle a konzistentně reagovat na vývoj, který předvídat nelze. Určité priority na období 2013–2017 bude třeba realizovat dříve než jiné. Zejména bude mít zásadní význam, abychom během prvních dvou let:
- o vypracovali stanoviska a připomínky k vyvozování odpovědnosti vůči veřejnosti a auditu veřejných prostředků a rovněž k rizikům pro finanční řízení EU (tzv. přehledy stavu);
 - o přezkoumali a aktualizovali výroční zprávu o plnění rozpočtu EU počínaje rozpočtovým rokem 2014;
 - o posílili interní mechanismy monitorování externího vývoje a řízení vztahů s partnery EÚD;
 - o zefektivnili proces výběru a provádění úkolů našeho pracovního programu;
 - o realizovali další opatření, díky kterým bude EÚD ještě efektivněji a účelněji fungující organizací založenou na znalostech.
25. Realizací těchto iniciativ se v prvních dvou letech vytvoří podmínky pro následné tři roky strategie a pro splnění celkového cíle, kterým je co možná nejvíce zvýšit přínos EÚD k vyvozování odpovědnosti EU. Na konci roku 2014 bude provedeno strategické posouzení externího vývoje a dosaženého pokroku.



VÍCE INFORMACÍ LZE ZÍSKAT NA ADRESE

Evropský účetní dvůr
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Lucemburk
LUCEMBURSKO
e-mail: eca-info@eca.europa.eu
www.eca.europa.eu

 @EUAuditorsECA