



EUROOPA KONTROLLIKODA

STRATEEGIA 2013-2017



KONTROLLIKOJA ROLL

1. Avaliku sektori aruandekohustus on demokraatlike ühiskondade ja Euroopa Liidu üks põhiväärtusi. ELi mõjus avaliku sektori aruandekohustus on keskse tähtsusega selleks, et:
 - o kaitsta ELi kodanike finantshuve;
 - o edendada usaldust ELi ja selle institutsioonide suhtes;
 - o tagada ELi vahendite säästlik, mõjus ja tõhus kasutamine ning seeläbi saavutada ELi eesmärgid kooskõlas liidu eeskirjadega.
2. Euroopa Liidu lepinguga asutatud sõltumatu auditiinstitutsiooni ja kõrgeima kontrolliorganina on Euroopa Kontrollikojal keskne osa liidu eesmärkide täitmiseks mõeldud ELi vahendite kasutamise alase aruandekohustuse tagamisel liidu kodanike suhtes. Nimetatud eesmärgi täitmiseks:
 - o määratleb kontrollikoda ELi kodanike finantshuvisid ähvardavad riskid;
 - o annab sõltumatut kindlust ELi finantsjuhtimise kohta;
 - o annab poliitikakujundajatele nõu selle kohta, kuidas avaliku sektori vahendite kasutamist parandada.
3. Euroopa Kontrollikoda annab lisaväärtust enda avaldatud auditiaruannete ja arvamuste kaudu, mis põhinevad sõltumatul auditeerimisel ja kontrollil, aitavad avalikkusel jälgida ELi eelarve täitmist ja edendavad valitsemisalaseid, erinevate valdkondade poliitika ja programmide kavandamist ning ELi eelarve kasutamist puudutavaid informeeritud otsustusprotsesse.

EUROOPA KONTROLLIKOJA VÄLISKESKKOND

4. Euroopa Kontrollikoja väliskeskond jätkab aastatel 2013–2017 muutumist ning jätkub ka ELi laienemine. Eelkõige peab Euroopa Kontrollikoda tähelepanu pöörama järgnevale:
 - o Lissaboni leping – millest tulenevalt suureneb ELi ja liikmesriikide parlamentide roll – ning ELi eesmärkide saavutamise eesmärgil liikmesriikide poolt sõlmitud teiste lepingute (nt Euroopa stabiilsusmehhanismi leping) rakendamine;
 - o ELi strateegilised valikud selle kohta, kuidas liidu eesmärke saavutada ja tegeleda ELi ees seisvate ülesannete, k.a strateegia „Euroopa 2020” rakendamisega;
 - o otsused ELi kulutusi ja tulusid hõlmava eelarve- ning õigusliku raamistiku kohta ajavahemikul 2014–2020.

5. Kuigi kõik kirjeldatud suundumused tõenäoliselt ei muuda ei ELi üldist institutsioonilist ülesehitust, ELi eelarve suurust ega kulutuste jaotust, peab Euroopa Kontrollikoda arvesse võtma järgnevate asjaolude mõju avaliku sektori aruandekohustusele ja auditile:
 - o ELi roll liikmesriikide tegevuse toetamisel väljaspool Euroopa Liidu toimimise lepingu raamistikku – nt komisjoni seotus Euroopa stabiilsusmehhanismiga;
 - o väljastpoolt ELi eelarvet pärinevate vahendite (rahastatakse liikmesriikide eelarvetest või katavad kulud ettevõtjad ja kodanikud) kasvav kasutamine Euroopa Liidu toimimise lepingu raamistikus (nt määrused ja liikmesriikide koordineeritud tegevus) ELi eesmärkide saavutamiseks;
 - o ELi eelarves sisalduvad piirangud, potentsiaalsed muutused ELi tulude allikates ning tõenäosus, et kasvab toetustest erinevate rahastamisvahendite kasutamine (nt laenud, tagatised ja investeeringud omakapitali);
 - o suundumused ELi kulutuste finantsjuhtimises ja aruandluses alates aastast 2014.

6. Kirjeldatud muutuv keskkonnas kasutab Euroopa Kontrollikoda oma ainulaadset pädevust ja vaatenurka ning avaliku sektori auditi valdkonnas tegutsemise 35 aasta jooksul kogutud teadmisi, kogemusi ja loodud partnerlusi selleks, et:
- o aidata kaasa ELi valitsemise, poliitika ja finantsjuhtimise edasisele arendamisele;
 - o aidata ELi aruandekohustusega seotud teistel pooltel tuvastada ELi aruandekohustust ohustavaid riske ning hõlbustada neil audititulemuste kasutamist;
 - o suurendama oma professionaalsust uutesse auditeerimisstandarditesse ja headesse tavadesse panustamise ning nende rakendamise kaudu;
 - o veelgi optimeerida oma aruannete ja arvamuste valmimise protsessi;
 - o parandada kontrollikoja tulemuslikkuse ja aruandekohustuse raamistikku kooskõlas tema kui ELi institutsiooni ja kõrgeima kontrolliasutuse rollist tulenevate kohustustega;
 - o rakendada konservatiivset eelarvet kooskõlas mitmeaastase finantsraamistikuga 2014–2020, sealhulgas viia käesoleva strateegia kestel läbi mistahes vajalikud meetmed personali vähendamiseks.

KONTROLLIKOJA EESMÄRGID PERIOODIKS 2013–2017

7. Perioodi 2013–2017 eesmärk on maksimeerida Euroopa Kontrollikoja panus ELi avaliku sektori aruandekohustuse parandamiseks. Selle eesmärgi täitmiseks on kontrollikojal järgmised prioriteedid:
- o koondada Euroopa Kontrollikoja väljundid ELi avaliku aruandekohustuse parandamisele;
 - o teha koostööd teiste pooltega selleks, et maksimeerida Euroopa Kontrollikoja panus ELi aruandekohustuse parandamisse;
 - o jätkata Euroopa Kontrollikoja kui professionaalse auditiinstitutsiooni arendamist;
 - o kasutada Euroopa Kontrollikoja teadmisi, oskusi ja kogemusi parimal võimalikul viisil;
 - o demonstreerida Euroopa Kontrollikoja tulemuslikkust ja aruandekohustust.

EUROOPA KONTROLLIKOJA VÄLJUNDITE KOONDAMINE ELI ARUANDEKOHUSTUSE PARANDAMISELE

EUROOPA KONTROLLIKOJA VÄLJUNDID

8. Euroopa Kontrollikoda avaldab aastaaruandeid ning konkreetsetel audititel põhinevaid eriaruandeid, mis annavad sõltumatut teavet, kindlust ning soovitusi ELi eelarve täitmise kohta. Lisaks avaldab Euroopa Kontrollikoda oma pikaajalistel auditikogemustel põhinevaid arvamusi ja tähelepanekuid, mis edendavad valitsemisalaseid, poliitika ja programmide kavandamist ning ELi eelarve kasutamist puudutavaid informeeritud otsustusprotsesse.

9. Euroopa Kontrollikoda on võtnud endale kohustuse avaldada asjakohaseid, õigeaegseid ja kõrgekvaliteedilisi väljundeid, mis aitavad kaasa liidu eesmärkide täitmiseks mõeldud ELi vahendite kasutamise alase aruandekohustuse parandamisele. Ajavahemikus 2013–2017 koondab Euroopa Kontrollikoda oma aruanded, arvamused ja tähelepanekud järgmistele vajadustele:

- o avaliku sektori aruandekohustuse ja auditeerimiskorra parandamine;
- o finantsjuhtimise ning ELi eelarve täitmise ja mõju alase aruandluse parandamine;
- o ELi poliitikate ja kuluprogrammide kavandamise parandamine.

AASTAARUANDED

10. Euroopa Kontrollikoda avaldab aastaaruandeid ELi eelarve täitmise ja Euroopa Arengufondide kohta. Euroopa Kontrollikoda ajakohastab oma aastaaruannet ELi eelarve täitmise ja sellega seotud töö kohta nii, et see peegeldaks:

- o perioodi 2014–2020 eesmärkides, eeskirjades ja kontrollisüsteemides tehtavaid muudatusi;
- o suundumusi komisjoni poolt sisekontrolliraamistiku alusel antavas teabes ja kindluses.

11. Nimetatud samme astutakse põhjusel, et kontrollikoda näeb ette vajadust arendada edasi oma auditit ELi eelarve täitmist puudutava komisjonipoolse aruandluse kohta – seda nii saavutatud tulemuslikkuse kui eeskirjadele vastamise alal. Sõltumatute audititulemuste kulutasuvama saavutamise eesmärgil pöörab kontrollikoda lisaks vajalikku tähelepanu võimalustele, mida võib pakkuda teiste audiitorite või kontrolliasutuste töö kasutamine.

ERIRUANDED

12. Eriaruanded on kontrollikoja jaoks vahend selliste teemade kajastamiseks, kus valitseb suur risk ja mille kohta on suur avalikkuse huvi, eriti puudutab see tulemuslikkuse teematikat. Eriaruanded põhinevad erineva ulatuse ja kestusega valitud audititel.

13. Tulemuslikkust puudutavate muude küsimuste kõrval püüab kontrollikoda pöörata küllaldast tähelepanu sellistele ELi üldeesmärkidega seotud teemadele nagu **lisaväärtus** ja **majanduskasv**, aga ka ELi tegevusele seoses globaalsete probleemidega, mis mõjutavad mitmeid poliitikavaldkondi – nt **riigi rahanduse jätkusuutlikkus** (ning selle seos ELi majandusjuhtimise, rahvamajanduse arvepidamise kvaliteedi, finantsturgude reguleerimise, tööhõive, konkurentsivõime, ühisturu, väliskaubanduse ja demograafiliste muutustega) ning **keskkond ja kliimamuutused** (ja nende mõju ELi poliitikale põllumajanduse, vee, energia, transpordi ja arengu valdkondades).

14. Ajavahemikus 2013–2017 tagab Euroopa Kontrollikoda, et tema valitud auditid ja eriaruanded:
 - o peegeldavad juhtimisriske, avalikkuse huvi ning kontrollikoja võimet pakkuda oma auditite kaudu lisaväärtust;
 - o keskenduvad tulemuslikkuse küsimustele, sealhulgas praegu avalikkusele huvi pakkuvatele teemadele, ELi kõrgetasemeliste eesmärkidele ning mitmeid valdkondi hõlmavatele poliitikatele.

ARVAMUSED JA TÄHELEPANEKUD

15. Arvamused ja tähelepanekud on mitmekülgsed ja kulutasuvad vahendid, mille raames viib kontrollikoda läbi oma pikaajalistele audititeadmistele ja kogemustele toetuvaid kontrole ning panustab seeläbi ELi aruandekohustuse parandamisse. Nende abil saab anda ülevaate valdkonna hetkeolukorrast, mis aitab leida riske ja arenguvõimalusi (horisontaalsed ülevaated) või anda poliitikakujundajatele nõu erinevate ettepanekute kohta.

16. Ajavahemikus 2013–2017 koondab kontrollikoda oma kontrollitöö kõrgekvaliteediliste ja õigeaegsete arvamuste ning tähelepanekute koostamisele, mis aitavad ELi poliitikakujundajatel:
 - o hinnata avaliku sektori aruandekohustuse ja auditeerimiskorra praegust seisust ning ELi valitsemise, poliitika ja finantsjuhtimise arengusuundi;
 - o selgitada välja usaldusväärset finantsjuhtimist ähvardavad peamised riskid ning võimalused tulemuslikkuse suurendamiseks poliitika ja programmide kavandamise parandamise kaudu.

KOOSTÖÖ TEISTE POOLTEGA SELLEKS, ET MAKSIMEERIDA EUROOPA KONTROLLIKOJA PANUS ELI ARUANDEKOHUSTUSE PARANDAMISSE

17. ELi aruandekohustuse parandamiseks antud kontrollikoja panuse väärtus sõltub suuresti sellest, kuidas kontrollikoja peamised partnerid tema tööd ja väljundeid oma aruandlusprotsessis kasutavad. Kontrollikoja peamised partnerid on:

- o ELi vahendite kasutamise avaliku sektori poolse kontrolli eest vastutavad poliitilised ametkonnad (st Euroopa Parlament, Euroopa Liidu Nõukogu ning liikmesriikide parlamendid);
- o auditeeritavad, kes vastutavad ELi vahendite haldamise ja vastuvõtmise eest (st komisjon ja liikmesriikide ametkonnad);
- o teised ELi vahendite audiitorid, k.a liikmesriikide kõrgeimad kontrolliorganid.

18. Ajavahemikuks 2013–2017 on kontrollikoda seadnud endale eesmärgi koordineerida oma tööd organisatsiooni peamiste partneritega nii ELi kui liikmesriikide tasandil selleks, et:

- o välja selgitada vajadused ja ühised prioriteedid ELi aruandekohustuse parandamiseks;
- o uurida võimalusi, kuidas kõige paremini saavutada sünergiaid kontrollikoja ja tema partnerite töös;
- o tõsta teadlikkust ELi finantsjuhtimise ja aruandekohustuse kohta;
- o aidata kaasa audititulemuste aktiivsemale kasutamisele ELi poliitika kujundamisel ja eelarvevahendite eraldamisel.

Lisaks kavatseb kontrollikoda koostöös liikmesriikide kõrgeimate kontrolliasutustega:

- o parandada koostööd nende avaliku sektori vahendite auditeerimise vallas, mida eraldatakse nii ELi kui liikmesriikide eelarvetest ELi eesmärkide saavutamiseks;
- o jagada ELi vahendite auditeerimise alaseid teadmisi ja kogemusi;
- o panustada koos liikmesriikide kõrgeimate kontrolliasutustega INTOSAI ja selle Euroopa regionaalrühma (EUROSAI) tasandil jätkuvalt finants-, vastavus-, tulemus- ja keskkonnaauditi rahvusvaheliste standardite arendamisse.

EUROOPA KONTROLLKOJA PROFESSIONAALSUSE JÄTKUV TAGAMINE

19. Kontrollikoja võime tagada institutsiooni väljundite kõrge kvaliteet ning mõjus koostöö oma partneritega sõltuvad kontrollikoja sõltumatuse, aususe ja erapooletuse säilitamisest ning tunnustatud kutsealaste standardite ja heade tavade rakendamisest.

20. Ajavahemikus 2013–2017 demonstreerib Euroopa Kontrollikoda oma sõltumatust, ausust ja erapooletust ning parandab institutsiooni professionaalsust muu hulgas järgnevate meetmetega:
 - o kontrollikoja liikmete ja töötajate käitumiskoodeksi rakendamine ning liikmete finantshuvide registri avaldamine;
 - o kontrollikoja auditipoliitika ja kvaliteedikontrolli korra uuendamine, mille eesmärk on järgida rahvusvaheliste auditeerimisstandardite ja tunnustatud heade tavade arengut;
 - o kontrollikoja kohta vastastikuse eksperdihinnangu tegemine.

EUROOPA KONTROLLIKOJA TEADMISTE, OSKUSTE JA KOGEMUSTE KASUTAMINE PARIMAL VÕIMALIKUL VIISIL

21. Kontrollikoja antav lisaväärtus sõltub tehtavast tööst ning sellest, kuidas institutsioon kasutab oma töötajate kollektiivseid teadmisi, oskusi ja kogemusi. Ajavahemikus 2013–2017 kontrollikoda:
 - o vaatab üle organisatsioonisisese seire ja teabevahetuse korra, mille abil jälgitakse muutusi ELi valitsemises, poliitikas ja finantsjuhtimises ning nende mõju auditeerimisele;

- o ajakohastab oma töö planeerimise süsteemi nii, et tehtud töö ja avaldatud väljundid peegeldaksid parimal moel riske, avalikkuse huvi ning kontrollikoja võimet pakkuda oma auditite kaudu lisaväärtust ELi aruandekohustusele;
- o optimeerib oma protsesse nii, et ta suudaks õigeaegselt avaldada auditil ja kontrollimisel põhinevaid kvaliteetseid väljundeid, teha seda eelarve raames ja võimalikult tõhusalt, ning muu hulgas eesmärgiga välja töötada uut tüüpi väikse ulatuse ja lühikese valmimisajaga audititüüp;
- o akumulereib teadmisi meetmete abil, mille eesmärk on organisatsiooni inimressursi, oskuste ja kogemuste arendamine, teadmiste jagamise edendamine, asjakohaste IT-lahenduste parem kasutamine ning analüüsi, suhtlust ja meeskonnatööd soosiva töökeskkonna arendamine.

EUROOPA KONTROLLIKOJA TULEMUSLIKKUSE JA ARUANDEKOHUSTUSE NÄITAMINE

22. Euroopa Kontrollikoda ajakohastab oma tulemusnäitajad, mida kasutatakse selleks, et mõõta, jälgida ja edastada teavet kontrollikoja strateegia elluviimise ja organisatsiooni tulemuslikkuse kohta. Tulemusnäitajad hakkavad sisaldama järgnevat:
- o saavutatud mõju (põhineb kontrollikoja aruannete ja arvamuste põhjal võetud meetmete analüüsil ja sidusrühmadelt saadud tagasisidel);
 - o kontrollikoja väljundite professionaalsus (põhineb väliseksperptide antud hinnangutel);
 - o avaldatud väljundid (põhineb käesoleva strateegia elluviimisel ja kontrollikoja töökavadel);
 - o töötajate pädevus ja tõhusus (põhineb oskuste, pädevuse ja kogemuste kasutamisel ja mõõtmisel).

23. Lisaks kohustub Euroopa Kontrollikoda ka tulevikus suhtuma vastutustundlikult organisatsioonile eraldatud ELi vahenditesse. Nimetatud eesmärgil:

- o avaldatakse sõltumatult auditeeritud finantsaruanded ning töötatakse välja kontrollikoja vastav finantsjuhtimise kvaliteeti kajastav aruandlus;
- o tagatakse meetmete võtmine kontrollikoja eelarve kasutamise kohta tehtava iga-aastase heakskiitmisotsuse põhjal ning antakse eelarvele heakskiitu andvatele institutsioonidele aru tulemuste kohta.

STRATEEGIA ELLUVIIMINE

24. Kontrollikoja strateegias 2013–2017 mööndakse, et institutsioon töötab ebakindlas ja muutuv keskkonnas. Niisuguses kontekstis on kontrollikoja jaoks esmatähtis olla valmis prognoositavateks muutusteks ning suurendada võimet reageerida kiiresti ja ühtselt muutustele, mida ette näha ei osata. Perioodiks 2013–2017 seatud mõned prioriteedid tuleb saavutada esmajärjekorras. Eelkõige on esmatähtis kahe esimese aasta vältel:
- o koostada arvamused ja tähelepanekud avaliku sektori aruandekohustuse ja auditi ning ELi finantsjuhtimist ohustavate riskide kohta (horisontaalsed ülevaated);
 - o vaadata üle ja ajakohastada alates aastast 2014 kasutatava ELi eelarve täitmist kajastava aastaaruande ülesehitus;
 - o parandada organisatsioonisisest korda, mille abil jälgitakse väliskeskkonnas toimuvaid muutusi ja korraldatakse suhteid kontrollikoja partneritega;
 - o optimeerida kontrollikoja töökavas sisalduvate auditite valimise ja tegemise protsesse;
 - o võtta edasisi meetmeid selleks, et muuta kontrollikoda mõjusamaks ja tõhusamaks teadmispõhiseks organisatsiooniks.
25. Loetletud eesmärkide täitmine esimese kahe aasta jooksul loob eeldused strateegia järgneva kolme aasta elluviimiseks ning kontrollikoja üldeesmärgi täitmiseks, milleks on maksimeerida Euroopa Kontrollikoja panus ELi aruandekohustuse parandamisse. Väliskeskkonna muutusi ja strateegia elluviimisel tehtud edusamme hõlmav strateegiline ülevaade koostatakse 2014. aasta lõpus.



TÄIENDAV TEAVE

Euroopa Kontrollikoda
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUKSEMBURG
E-post: eca-info@eca.europa.eu
www.eca.europa.eu

 @EUAuditorsECA