



EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN

STRATEGIA 2013-2017

# TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN ROOLI

1. Julkinen tilivelvollisuus kuuluu demokraattisten yhteiskuntien ja Euroopan unionin (EU) perusarvoihin. Toimivalla EU:n julkisella tilivelvollisuudella on olennainen merkitys, sillä sen kautta
  - o suojataan EU:n kansalaisten taloudellisia etuja
  - o lisätään luottamusta Euroopan unioniin ja sen toimielimiin
  - o varmistetaan, että julkisia varoja käytetään taloudellisesti, tehokkaasti ja vaikuttavasti EU:n tavoitteiden saavuttamiseksi ja EU:n sääntöjä noudattaen.
2. Euroopan tilintarkastustuomioistuin on ylimmän tason tarkastuselin, joka perustettiin EU:n perussopimuksella riippumattomaksi ulkoiseksi tarkastuselimeksi. Sillä on olennaisen tärkeä rooli varmistettaessa, että EU:n tavoitteiden saavuttamiseen käytettäviä julkisia varoja koskeva EU:n tilivelvollisuus toteutuu kansalaisiin nähden. Tätä tavoitetta silmällä pitäen tilintarkastustuomioistuin
  - o yksilöi EU:n kansalaisten taloudellisiin etuihin kohdistuvat riskit
  - o antaa riippumattoman varmuksen EU:n varainhoidosta, sekä
  - o opastaa poliittisia päätöksentekijöitä julkisten varojen käytön parantamisessa.
3. Euroopan tilintarkastustuomioistuin tuottaa lisäarvoa julkaisemalla riippumattomiin tarkastus- ja analysointimenettelyihin perustuvia kertomuksia ja lausuntoja, joilla osaltaan edistetään EU:n talousarvion toteuttamisen julkista valvontaa sekä perusteltua päätöksentekoa hallintojärjestelyjen, toimintapolitiikkojen ja ohjelmien suunnittelun sekä EU:n määrärahojen käytön alalla.

# ULKOISET YMPÄRISTÖTEKIJÄT JA EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN

4. Tilintarkastustuomioistuimen ulkoiset ympäristötekijät muuttuvat edelleen vuosina 2013–2017, ja EU laajenee. Tilintarkastustuomioistuimen on otettava huomioon erityisesti seuraavat seikat:
  - o EU:n ja kansallisten parlamenttien roolia vahvistavan Lissabonin sopimuksen soveltaminen sekä jäsenvaltioiden tekemien, EU:n tavoitteiden saavuttamiseen tähtäävien muiden sopimusten (esim. sopimus Euroopan vakausmekanismista) soveltaminen
  - o EU:n strategiset valinnat, joilla etsitään keinoja EU:n tavoitteiden saavuttamiseen ja haasteisiin vastaamiseen, mukaan lukien Eurooppa 2020 strategian täytäntöönpano
  - o EU:n menoja ja tuloja koskevasta talousarvio- ja oikeudellisesta kehyksestä (2014–2020) tehdyt päätökset.
  
5. Vaikka edellä mainitut muutokset eivät todennäköisesti tule yleisellä tasolla vaikuttamaan EU:n institutionaalisiin rakenteisiin eivätkä EU:n talousarvion suuruuteen tai menojen jakautumiseen, tilintarkastustuomioistuimen on otettava huomioon seuraavien tekijöiden vaikutukset julkisen tilivelvollisuuden ja tarkastuksen kannalta:
  - o EU:n toimielinten rooli tuettaessa jäsenvaltioiden toimintaa, joka ei tapahdu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) puitteissa (esimerkiksi komission osallistuminen Euroopan vakausmekanismiin)
  - o sellaisten EU:n tavoitteiden saavuttamiseen tähtäävien toimenpiteiden (esim. jäsenvaltioiden toteuttama sääntely ja koordinoitu toiminta), lisääntynyt käyttö SEUT:n puitteissa, joita ei rahoiteta EU:n talousarviosta vaan ne rahoitetaan kansallisista talousarvioista tai niiden rahoittajina ovat yritykset ja kansalaiset

- o EU:n budjettirajoitteet, mahdolliset muutokset EU:n tulojen lähteissä sekä todennäköisyys, että avustusten sijaan käytetään enemmän muita rahoitusvälineitä (esimerkiksi lainoja, takauksia ja pääomaosuuksia)
- o EU:n varainkäyttöä koskevien varainhoito- ja raportointijärjestelyjen kehitys vuodesta 2014 eteenpäin.

6. Tässä muuttuvassa ympäristössä tilintarkastustuomioistuin hyödyntää paitsi erityisiä valtuuksiaan ja omaa erityistä näköalapaikkaansa myös sitä EU:n julkiseen tarkastukseen liittyvää tietämystä, kokemusta ja kumppanuustoimintaa, jota tilintarkastustuomioistuin on kehittänyt 35 vuoden ajan. Tilintarkastustuomioistuin pyrkii tällä tavoin

- o vaikuttamaan myönteisesti EU:n hallintojärjestelmän, politiikan ja varainhoidon kehittämiseen
- o auttamaan muita EU:n tilivelvollisuusprosessin osapuolia yksilöimään EU:n tilivelvollisuuteen kohdistuvia riskejä ja helpottamaan tarkastustulosten hyödyntämistä kyseisten osapuolten keskuudessa
- o vahvistamaan ammattimaista toimintatapaansa myötävaikuttamalla uusien tarkastusstandardien ja hyvien käytäntöjen kehittämiseen ja soveltamalla niitä
- o järkeistämään kertomustensa ja lausuntojensa tuotantoprosesseja
- o parantamaan tuloksellisuus- ja tilivelvollisuuskehystään ottaen huomioon velvoitteet, joita sillä on EU:n toimielimenä ja ylimpänä tarkastuselimenä
- o panemalla budjettirajoitteet täytäntöön vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehysten mukaisesti, mukaan lukien mahdolliset vähennykset, joita saatetaan joutua tekemään henkilöstösuunnitelmaan strategiakauden aikana.

# TAVOITTEET JA PAINOPISTEET VUOSINA 2013–2017

7. Tilintarkastustuomioistuimen tavoitteena on kaudella 2013–2017 maksimoida panoksensa EU:n julkisen tilivelvollisuuden alalla. Sen on tätä tavoitetta silmällä pitäen määrittänyt seuraavat painopisteet:
  - o kohdentaa tuotteensa EU:n tilivelvollisuuden parantamiseen
  - o työskennellä muiden tahojen kanssa tavoitteena tilintarkastustuomioistuimen myötävaikutuksen voimistaminen EU:n tilivelvollisuuden alalla
  - o jatkaa tilintarkastustuomioistuimen kehittämistä entistäkin ammattimaisemmin toimivaksi tarkastuselimeksi
  - o hyödyntää parhaalla mahdollisella tavalla tilintarkastustuomioistuimen tietämystä, taitoja ja kokemusta
  - o osoittaa, että tilintarkastustuomioistuin noudattaa tilivelvollisuutta ja että sen toiminta on tuloksellista.

## KESKITTYMINEN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN TUOTTEISSA EU:N TILIVELVOLLISUUDEN PARANTAMISEEN

### TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN TUOTTEET

8. Tilintarkastustuomioistuin julkaisee yksittäisiin tarkastuksiin perustuvia vuosi- ja erityiskertomuksia, jotka muodostavat riippumattoman lähteen EU:n talousarvion toteuttamista koskeville tiedoille, varmuudelle ja suosituksille. Lisäksi tilintarkastustuomioistuin julkaisee lausuntoja ja huomautuksia. Ne perustuvat yleisluonteisiin tarkastuksiin, joissa hyödynnetään tilintarkastustuomioistuimen keräämää tarkastusalan tietämystä, ja niiden tarkoituksena on edistää perusteltua päätöksentekoa EU:n hallintojärjestelyjen, toimintapolitiikkojen ja ohjelmien suunnittelun sekä EU:n varojen käytön osalta.

9. Tilintarkastustuomioistuin on sitoutunut tuottamaan relevantteja, korkealaatuisia ja oikea-aikaisia tuotteita, joilla autetaan Euroopan unionia parantamaan EU:n tavoitteiden saavuttamiseen käytettäviä julkisia varoja koskevaa tilivelvollisuutta. Kaudella 2013–2017 tilintarkastustuomioistuin keskittyy kertomuksissaan, lausunnoissaan ja huomautuksissaan tarpeeseen
- o vahvistaa julkista tilivelvollisuutta ja tarkastusjärjestelyjä
  - o parantaa varainhoitoa sekä EU:n talousarvion toteuttamista ja talousarviovaroilla aikaan saatuja vaikutuksia koskevaa raportointia sekä
  - o vahvistaa EU:n toimintapolitiikkojen ja meno-ohjelmien rakennetta.

## VUOSIKERTOMUKSET

10. Tilintarkastustuomioistuin antaa vuosikertomuksia EU:n talousarvion toteuttamisesta ja Euroopan kehitysrahastoista. Tilintarkastustuomioistuin aikoo uudistaa EU:n talousarvion toteuttamista koskevaa vuosikertomustaan ja tarvittaessa myös siihen liittyvää työtä ottaakseen huomioon
- o ne tavoitteisiin, sääntöihin ja valvontajärjestelmiin kohdistuvat muutokset, jotka toteutetaan kauden 2014–2020 osalta
  - o tilanteen kehittymisen tietojen saatavuuden ja komission sisäisen valvonnankehityksen pohjalta antaman varmuuden osalta.
11. Näin tehdessään tilintarkastustuomioistuin ennakoi tarpeen kehittää EU:n talousarvion toteuttamista koskevaan komission raportointiin kohdistuvaa tarkastustoimintaansa – sekä tuloksellisuuden että sovellettavien sääntöjen noudattamisen osalta. Lisäksi tilintarkastustuomioistuin käyttää hyväkseen mahdolliset tilaisuudet hyödyntää muiden tarkastajien tai valvontaelinten työtä; näin se pyrkii tuottamaan riippumattomia tarkastustuloksia kustannustehokkaammalla tavalla.

## ERITYISKERTOMUKSET

12. Erityiskertomuksissa tilintarkastustuomioistuin käsittelee yksittäisiä, erityisesti tuloksellisuutta koskevia aihealueita, jotka ovat erityisen riskialttiita tai yleisen edun kannalta kiinnostavia. Erityiskertomukset perustuvat valittuihin tarkastustehtäviin, joiden kohdeala tai ajoitus voi vaihdella.
  
13. Tuloksellisuutta koskevien kysymysten kohdalla tilintarkastustuomioistuimen tarkoituksena on kattaa tarkastuksillaan riittävästi ne kysymykset, jotka liittyvät **lisäarvon** ja **kasvun** saavuttamista koskeviin EU:n kokonaistavoitteisiin sekä EU:n pyrkimykseen vastata tiettyihin yleismaailmallisiin, monia politiikanaloja koskeviin haasteisiin, joita ovat esimerkiksi **julkisen talouden kestävyys** (ja sen yhteys EU:n talouden ohjaukseen, kansantalouden tilinpidon laatuun, rahoitusmarkkinoiden sääntelyyn, työllisyyteen, kilpailukykyyn, yhtenäismarkkinoihin, ulkomaankauppaan ja väestörakenteen muutokseen) sekä **ympäristö ja ilmastonmuutos** (ja sen vaikutukset EU:n maatalous-, vesihuolto-, energia-, liikenne- ja kehityspolitiikkaan).
  
14. Vuosina 2013–2017 tilintarkastustuomioistuin aikoo varmistaa, että sen valituissa tarkastustehtävissä ja erityiskertomuksissa
  - o kuvastuvat varainhoitoon liittyvät riskit, yleinen etu ja tilintarkastustuomioistuimen valmiudet tuottaa tarkastuksillaan lisäarvoa
  - o keskitytään tuloksellisuuteen - muun muassa näkökohtiin, jotka liittyvät yleisen edun kannalta kiinnostaviin ajankohtaisiin aiheisiin, EU:n korkean tason tavoitteisiin ja monialaisiin politiikkoihin.

## LAUSUNNOT JA HUOMAUTUKSET

15. Lausunnot ja huomautukset ovat tilintarkastustuomioistuimelle joustava ja kustannustehokas tapa olla mukana parantamassa tilivelvollisuutta EU:ssa: tilintarkastustuomioistuin tekee yleisluonteisia tarkastuksia, joissa se hyödyntää tarkastusalalla hankkimaansa tietämystä ja kokemusta. Lausuntojen ja huomautusten avulla voidaan luoda vallitsevaan tilanteeseen katsauksia, jotka auttavat yksilöimään riskejä ja parannettavia osa-alueita (laaja-alaiset yleisluonteiset tarkastukset), tai opastaa poliittisia päätöksentekijöitä yksittäisten ehdotusten osalta.
  
16. Vuosina 2013–2017 tilintarkastustuomioistuin keskittää yleisluontoisiin tarkastuksiin perustuvan työnsä sellaisten korkealaatuisten ja oikea-aikaisten lausuntojen ja huomautusten esittämiseen, jotka auttavat EU:n poliittisia päätöksentekijöitä
  - o arvioimaan nykyisiä julkiseen tilivelvollisuuteen ja tarkastustoimintaan liittyviä järjestelyjä sekä EU:n hallintojärjestelmän, toimintapolitiikkojen ja varainhoidon tulevan kehityksen vaikutuksia
  - o yksilöimään varainhoidon moitteettomuuteen kohdistuvat pääasialliset riskit sekä mahdollisuudet myötävaikuttaa tuloksellisuuteen parantamalla toimintapolitiikkojen ja ohjelmien suunnittelua.

## TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN MYÖTÄVAIKUTUSTA TILIVELVOLLISUUDEN EDISTÄMISEEN EU:SSA VOIMISTETAAN YHTEISTYÖLLÄ

17. Tilintarkastustuomioistuimen EU:ssa tilivelvollisuuden hyväksi tekemän työn merkitys riippuu – suurelta osin – siitä, kuinka tilintarkastustuomioistuimen keskeiset yhteistyökumppanit hyödyntävät sen työtä ja tuotteita tilivelvollisuusprosessissa. Tilintarkastustuomioistuimen keskeiset yhteistyökumppanit ovat



- o poliittiset päätöksentekaelimet, jotka huolehtivat EU:n varojen käytön julkisesta valvonnasta (Euroopan parlamentti, Euroopan unionin neuvosto ja kansalliset parlamentit)
- o tarkastuskohteena olevat tahot, jotka vastaavat EU:n varojen hallinnoinnista tai keräämisestä (komissio ja kansalliset viranomaiset)
- o muut tarkastajat, jotka toimittavat EU:n varoihin liittyviä tarkastuksia (muun muassa jäsenvaltioiden ylimmät tarkastuselimet).

18. Vuosina 2013–2017 tilintarkastustuomioistuin pyrkii koordinoimaan työtään keskeisten yhteiskumppaniensa kanssa EU:n ja kansallisella tasolla tavoitteenaan

- o yksilöidä tilivelvollisuuden parantamiseen EU:ssa liittyvät tarpeet ja yhteiset painopisteet
- o selvittää, miten tilintarkastustuomioistuimen työn ja yhteistyökumppaneiden toimien välillä saadaan aikaan paras synergia
- o lisätä tietoisuutta EU:n varainhoidosta ja tilivelvollisuuskysymyksistä
- o helpottaa tarkastustulosten hyödyntämistä EU:n päätöksenteossa ja määrärahojen kohdentamisessa.

Lisäksi tilintarkastustuomioistuin aikoo jäsenvaltioiden ylimpien tarkastuselinten kanssa tehtävän yhteistyön osalta

- o lujittaa yhteistyötä niiden julkisten varojen tarkastuksen yhteydessä, joita käytetään EU:n ja kansallisissa talousarvioissa EU:n tavoitteiden saavuttamiseen
- o jakaa EU:n varojen tarkastamiseen liittyvää tietämystä ja asiantuntemusta
- o jatkaa osallistumistaan – jäsenvaltioiden ylimpien tarkastuselinten rinnalla – tilintarkastuksessa, säännönmukaisuuden tarkastuksessa, toiminnantarkastuksessa ja ympäristöauditoinnissa sovellettavien kansainvälisten standardien kehittämiseen INTOSAIssa ja sen aluejärjestössä EUROSAIssa.

## TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN TOIMINTATAVAN AMMATTIMAISSUUDEN TAKAAMINEN JATKOSSA

19. Tilintarkastustuomioistuimen valmiudet tuottaa korkealaatuisia tuotteita ja työskennellä vaikuttavasti yhteistyökumppaneidensa kanssa perustuvat riippumattomuuden, rehellisyyden ja puolueettomuuden ylläpitämiseen sekä tunnustettujen ammatillisten standardien ja hyvien käytäntöjen soveltamiseen.
  
20. Vuosina 2013–2017 tilintarkastustuomioistuin osoittaa riippumattomuutensa, rehellisyytensä ja puolueettomuutensa sekä lujittaa toimintatapansa ammattimaisuutta entisestään muun muassa
  - o panemalla täytäntöön tilintarkastustuomioistuimen jäseniä ja henkilöstöä koskevat menettelysäännöt ja julkaisemalla luettelon tilintarkastustuomioistuimen jäsenten taloudellisista sidonnaisuuksista
  
  - o päivittämällä tarkastusperiaatteensa ja laadunvalvontajärjestelynsä vastaamaan kansainvälisten standardien ja hyväksytyjen hyvien käytäntöjen muutoksia
  
  - o olemalla vertaisarvioinnin kohteena.

## TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN TIETÄMYKSEN, TAITOJEN JA ASiantuntemuksen HYÖDYNTÄMINEN PARHAALLA MAHDOLLISELLA TAVALLA

21. Tilintarkastustuomioistuimen aikaansaama lisäarvo riippuu töistä, jotka se päättää tehdä, ja tavasta, jolla se hyödyntää henkilöstönsä kollektiivista tietämystä, taitoja ja kokemusta. Vuosina 2013–2017 tilintarkastustuomioistuin

- o käy läpi sisäiset järjestelyt, jotka koskevat seurantaa ja tietojen jakamista EU:n hallintojärjestelmässä, toimintapolitiikoissa ja varainhoidossa viime aikoina tapahtuneista muutoksista ja niiden vaikutuksista tarkastuksiin
- o päivittää töiden suunnittelussa käyttämänsä järjestelmän, jotta valituiksi tulevat ne työt ja tuotteet, jotka parhaiten heijastavat riskejä, yleistä etua ja tilintarkastustuomioistuimen valmiuksia edistää tarkastuksillaan tilivelvollisuutta EU:ssa
- o järkeistää prosessinsa voidakseen toimittaa korkealaatuisia tarkastuksia ja tarjota yleisluonteisiin tarkastuksiin perustuvia tuotteita oikea-aikaisesti, määrärahojen rajoissa ja mahdollisimman nopeasti ja tehokkaasti sekä voidakseen kehittää uudenlaisen tarkastustehtävän, joka on sisällöltään kapea-alaisempi ja josta raportoidaan nopeammassa aikataulussa.
- o parantaa tietämystä useilla toimenpiteillä, joiden tarkoituksena on: kehittää yksilöiden kykyjä, taitoja ja asiantuntemusta; edistää tietämyksen jakamista; kannustaa sopivien tietoteknisten välineiden käyttöön; huolehtia siitä, että konkreettinen toimintaympäristö edistää osaltaan analysointia, vuorovaikutusta ja ryhmätyötä.

## 22. TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN TOIMINNAN TULOKSELLISUUDEN JA TILIVELVOLLISUUDEN OSOITTAMINEN

Tilintarkastustuomioistuin päivittää tulosindikaattorinsa, joiden avulla se mittaa ja seuraa strategiansa toteuttamista ja toimintansa tuloksellisuutta sekä tiedottaa niistä. Tulosindikaattorit koskevat

- o aikaansaatuja vaikutuksia; arviointi tapahtuu niiden tulosten pohjalta, jotka on saatu analysoimalla tilintarkastustuomioistuimen kertomusten ja lausuntojen perusteella toteutettuja toimia, sekä sidosryhmien antaman palautteen avulla

- o tilintarkastustuomioistuimen tuotteiden ilmentämää ammattimaista toimintatapaa; arvioinnista vastaavat ulkoiset asiantuntijat
- o tuotteita; arviointi koskee tämän strategian ja tilintarkastustuomioistuimen työohjelmien toteuttamista
- o henkilöstön osaamista ja tehokkuutta; arvioidaan mittaamalla tilintarkastustuomioistuimen henkilöstön taitoja, pätevyyttä ja kokemusta ja näiden hyödyntämistä.

23. Lisäksi tilintarkastustuomioistuin osoittaa jatkossakin olevansa sitoutunut tilivelvollisuuteen käyttöönsä saamiensa EU:n varojen osalta. Tilintarkastustuomioistuin

- o julkaisee riippumattoman tahon tarkastaman tilinpäätöksensä sekä kehittää julkista raportointia varainhoitonsa laadusta
- o toteuttaa jatkotoimet, jotka perustuvat tilintarkastustuomioistuimen talousarvion toteuttamista koskevasta vastuuvapaudesta annettuun vuotuiseseen päätöslauselmaan, ja raportoi tuloksista vastuuvapauden myöntäville EU:n viranomaisille.

# TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN STRATEGIAN TOTEUTTAMINEN

24. Tilintarkastustuomioistuimen strategiassa vuosiksi 2013–2017 otetaan huomioon, että tilintarkastustuomioistuin toimii epävarmassa ja muuttuvassa ympäristössä. Tässä tilanteessa tilintarkastustuomioistuin on asettanut etusijalle valmistautumisen niihin muutoksiin, jotka se voi ennakoida, sekä reagoitokykynsä nopeuttamisen ja reaktioidensa sopeuttamisen niiden muutosten kohdalla, joita se ei voi ennakoida. Tietyt vuosien 2013–2017 painopisteet on toteutettava ennen muita. Ajanjakson ensimmäisten kahden vuoden aikana on välttämätöntä
- o esittää lausuntoja ja huomautuksia julkisesta tilivelvollisuudesta ja tarkastuksesta sekä EU:n varainhoitoon kohdistuvista riskeistä (laaja-alaiset yleisluonteiset tarkastukset)
  - o varainhoitovuodesta 2014 alkaen analysoida ja uudistaa EU:n talousarvion toteuttamista koskevaa vuosikertomusta
  - o lujittaa sisäisiä järjestelyjä, joilla seurataan ulkoista kehitystä ja hoidetaan suhteita yhteistyökumppaneihin
  - o järjeistää prosesseja, joiden avulla työohjelmaan sisällytettävät tehtävät valitaan ja toteutetaan
  - o toteuttaa lisää toimenpiteitä, joiden avulla tilintarkastustuomioistuimesta tulee entistäkin tehokkaampi ja vaikuttavampi tietämysperustainen organisaatio.
25. Toteuttamalla nämä aloitteet kahden ensimmäisen vuoden aikana luodaan olosuhteet, joissa strategiaa pannaan täytäntöön kolmen seuraavan vuoden ajan ja joissa pyritään saavuttamaan kokonaistavoite eli maksimoimaan tilintarkastustuomioistuimen panos tilivelvollisuuden edistämiseen EU:ssa. Vuoden 2014 lopussa laaditaan strateginen analyysi ulkoisten tekijöiden kehityksestä ja saavutetusta edistyksestä.



LISÄTIETOJA:

Euroopan tilintarkastustuomioistuin  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUXEMBURG  
Sähköposti: [eca-info@eca.europa.eu](mailto:eca-info@eca.europa.eu)  
[www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)

 @EUAuditorsECA