



EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK

STRATÉGIA: 2013-2017

SZEREPÜNK

1. A nyilvános elszámoltathatóság minden demokratikus társadalom és egyben az Európai Unió alapvető értéke. Az Unió megfelelő nyilvános elszámoltathatósága elengedhetetlen az alábbiakhoz:
 - o az uniós polgárok pénzügyi érdekeinek védelme,
 - o az Európai Unióba és az uniós intézményekbe vetett bizalom növelése,
 - o a közpénzek gazdaságos, hatékony és eredményes, az Unió célkitűzéseivel összhangban és szabályainak betartása mellett történő felhasználásának biztosítása.
2. Az Európai Unióról szóló szerződéssel létrehozott független külső ellenőrző intézményként és legfőbb ellenőrzési intézményként a Számvevőszék alapvető szerepet játszik abban, hogy az Unió a célkitűzései megvalósításához rendelt közpénzekkel megfelelően el tudjon számolni az uniós polgárok felé. E tevékenység részeként a Számvevőszék
 - o feltárja az uniós tagállamok állampolgárainak pénzügyi érdekeit fenyegető kockázatokat;
 - o független véleményt ad az uniós pénzgazdálkodás megbízhatóságáról,
 - o tanácsot ad a döntéshozóknak a közpénzek jobb felhasználása tekintetében.
3. Az Európai Számvevőszék többletértéket állít elő azzal, hogy független ellenőrzési és vizsgálati eljárásokon alapuló jelentéseket és véleményeket tesz közzé, amelyek segítenek átláthatóbbá tenni a nyilvánosság számára az uniós költségvetés végrehajtását, valamint megalapozott irányítási, szakpolitika- és programtervezési, illetve uniós költségvetési döntéseket hozni.

AZ EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK ÉS KÜLSŐ KÖRNYEZETE

4. Az Európai Számvevőszék külső környezete a 2013–2017-es időszakban is változni fog, és az Unió tovább bővül. A Számvevőszéknek különösen a következőket kell tekintetbe vennie:

- az Unió és a nemzeti parlamentek szerepét erősítő Lisszaboni Szerződés és az uniós célkitűzések megvalósítására a tagállamok által létrehozott más (pl. az Európai Stabilitási Mechanizmus létrehozásáról szóló) szerződések alkalmazása;
- az uniós célok megvalósítását és az Unió előtt álló kihívások kezelését szolgáló stratégiai döntések, köztük az Európa 2020 stratégia végrehajtása;
- a 2014–2020-as időszakra előirányzott uniós bevételek és kiadások költségvetési és jogi kereteivel kapcsolatos döntések.

Jóllehet ezen fejlemények valószínűleg változatlanul hagyják az Unió általános intézményi felépítését, az uniós költségvetés nagyságát és a kiadások szerkezetét, a Számvevőszéknek figyelembe kell vennie a következők tényezőinek a nyilvános elszámoltathatóságra és az ellenőrzésre gyakorolt hatásait:

- az uniós intézmények szerepe az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) hatályán kívül eső, a tagállamok által végzett tevékenységek támogatásában, mint például a Bizottság szerepe az Európai Stabilitási Mechanizmust illetően;
- az EUMSZ keretében egyre gyakoribbak az uniós célkitűzésekre irányuló olyan intézkedések, amelyek finanszírozása nem az uniós költségvetésből, hanem tagországi költségvetésekből történik, vagy amelyek költségeit vállalatok vagy magánszemélyek viselik (pl. a tagállamok által koordinált szabályozások és tevékenységek);

- o az uniós költségvetés korlátai, az uniós bevételek forrásainak lehetséges változásai, és annak valószínűsége, hogy bővül a támogatástól különböző pénzügyi eszközök (pl. kölcsönök, garanciák és tőkerészesedések) alkalmazása;
- o az uniós kiadásokkal kapcsolatos pénzgazdálkodás és beszámolási kötelezettség terén 2014-től kezdve jelentkező változások.

6. Az Európai Számvevőszék szándéka, hogy ebben a változó környezetben egyedi felhatalmazására és szemléletére, valamint a több mint 35 év alatt az uniós kiadások ellenőrzése kapcsán szerzett tudására, szakértelmére és partnerségeire támaszkodva:

- o pozitívan befolyásolja az Unió irányításának, szakpolitikáinak és pénzgazdálkodásának további fejlődését;
- o segítse az uniós elszámoltatási folyamat többi szereplőjét az uniós elszámoltathatóság tekintetében fennálló kockázatok feltárásában és megkönnyítse számukra az ellenőrzési eredmények felhasználását;
- o szakmai színvonalát emelendő, vegye ki részét új ellenőrzési standardok és jó módszerek kialakításában, illetve alkalmazza azokat;
- o optimalizálja jelentéseinek és véleményeinek elkészítési folyamatát;
- o uniós intézményként és legfőbb ellenőrzési intézményként fennálló kötelezettségeivel összhangban javítsa működési és elszámoltathatósági kereteit;
- o a 2012–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerettel összhangban folytasson fegyelmezett költségvetési gazdálkodást, ideértve a stratégia időszakában esetleg szükségessé váló létszám-leépítési lépéseket is.

CÉLUNK ÉS PRIORITÁSAINK A 2013–2017-ES IDŐSZAKRA

7. A 2013–2017-es időszakra célul tűztük ki, hogy a lehető legnagyobb mértékben növeljük az Unió nyilvános elszámoltathatóságához való hozzájárulásunk értékét. E célból a következő prioritásokat fogalmaztuk meg:
- o a Számvevőszék termékeinek összpontosítása az uniós elszámoltathatóság jobbítására;
 - o együttműködés más szereplőkkel az uniós elszámoltathatósághoz való számvevőszéki hozzájárulás erősítése céljából;
 - o a Számvevőszék szakmai színvonalának továbbfejlesztése;
 - o a Számvevőszéknél meglévő tudás, képzettségek és szakértelem lehető legnagyobb mértékű kiaknázása;
 - o a Számvevőszék munkaeredményeinek és elszámoltathatóságának demonstrálása.

A SZÁMVEVŐSZÉK TERMÉKEINEK ÖSSZPONTOSÍTÁSA AZ UNIÓS ELSZÁMOLTATHATÓSÁG JOBBÍTÁSÁRA

AZ EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK TERMÉKEI

8. Az Európai Számvevőszék saját konkrét ellenőrzésein alapuló éves jelentéseket és különjelentéseket ad ki, amelyek az uniós költségvetés végrehajtásával kapcsolatban független információforrásként szolgálnak, bizonyosságot nyújtanak és ajánlásokat tartalmaznak. Ezenkívül az Európai Számvevőszék az ellenőrzések során felhalmozott tapasztalatai felhasználásával vizsgálatokat végez, és ezek nyomán véleményeket és észrevételeket ad ki, hogy ezzel segítse az uniós irányítási keretekkel, a szakpolitikák és programok kialakításával, és az uniós források felhasználásával kapcsolatos döntések megalapozottságát.

9. Az Európai Számvevőszék fontos kötelességének tartja, hogy kellő időben előállított, releváns és jó minőségű termékekkel segítse az Uniót a célkitűzései megvalósításához rendelt közpénzek felhasználásával kapcsolatos nyilvános elszámoltathatóságának javításában. A 2013–2017-es időszakban az Európai Számvevőszék jelentései, véleményei és észrevételei a következő szükséges célokra fognak összpontosulni:

- o a nyilvános elszámoltathatóság és az ellenőrzés kereteinek fejlesztése;
- o a pénzgazdálkodás és az uniós költségvetés végrehajtásáról és hatásairól szóló beszámolás jobbítása;
- o az uniós szakpolitikák és kiadási programok kidolgozásának tökéletesítése.

ÉVES JELENTÉSEK

10. Az Európai Számvevőszék éves jelentéseket ad ki az uniós költségvetés végrehajtásáról és az Európai Fejlesztési Alapokról. A Számvevőszék megfelelő módon aktualizálni fogja az uniós költségvetés végrehajtásáról és az azzal kapcsolatos tevékenységekről szóló éves jelentését hogy az tükrözze a következőket:

- o a célkitűzések, szabályok és kontrollrendszerek 2014–2020-ban várható változásai;
- o a Bizottság által a belsőkontroll-rendszerek alapján nyújtott információkat és bizonyosságot érintő fejlemények.

11. A Számvevőszék ily módon megelőlegezi az uniós költségvetés végrehajtásáról szóló bizottsági beszámolásra vonatkozó számvevőszéki ellenőrzés szükségessé váló továbbfejlesztését – mind a teljesítmény, mind a szabályszerűség ellenőrzésének tekintetében. A Számvevőszék továbbá kellően ki fogja használni az arra adódó lehetőségeket, hogy felhasználja más ellenőrök és ellenőrző szervek munkáját, hogy a lehető legköltséghatékonyabban állítson elő független ellenőrzési eredményeket.

KÜLÖNJELENTÉSEK

12. A különjelentésekben a Számvevőszék nagy kockázatú és nagy közérdeklődésre számot tartó konkrét területeket céloz meg, különösen a teljesítménnyel kapcsolatban. A különjelentések alapját különféle ütemezésű és tárgyú kiválasztott ellenőrzési feladatok képezik.

13. A teljesítmény-ellenőrzést illetően a Számvevőszék többek között olyan kérdésekkel kíván kellő mértékben foglalkozni, amelyek az **értékteremtés** és **növekedés** elérésének általános uniós céljaira vonatkoznak, valamint azzal, hogy az Unió hogyan kezeli az olyan, sok szakpolitika-területet érintő globális kihívásokat, mint például a **közpénzek kezelésének fenntarthatósága** (és ennek kapcsolata az uniós gazdaságirányítással, a nemzeti számlák minőségével, a pénzpiacok szabályozásával, a foglalkoztatással, versenyképességgel, egységes piaccal, külkereskedelemmel és demográfiai változásokkal) és a **környezetvédelem és éghajlatváltozás** (és ezek hatásai az uniós mezőgazdasági, vízügyi, energiaügyi, kötekedési és fejlesztési politikákra).

14. Az Európai Számvevőszék gondoskodik arról, hogy a 2013–2017-es időszakban a kiválasztott ellenőrzési feladatai és különjelentései:
 - o tükrözzék a pénzgazdálkodási kockázatokat, a köz érdekét és azt, hogy a Számvevőszék ellenőrzéseivel képes többletértéket előállítani;
 - o előtérbe helyezték a teljesítménnyel kapcsolatos kérdéseket, különösen azokat, amelyek éppen közérdeklődésre tartanak számot, illetve a felső szintű uniós célokkal és a több területet is érintő szakpolitikákkal kapcsolatosak.

VÉLEMÉNYEK ÉS ÉSZREVÉTELEK

15. A vélemények és észrevételek sokoldalú és költséghatékony eszközök a Számvevőszék számára ahhoz, hogy felhalmozott ellenőrzési tudása és szakértelme alkalmazásával végzett vizsgálatok révén hozzájáruljon az uniós elszámoltathatóság jobbításához. A vélemények és észrevételek felhasználhatóak akár az aktuális helyzet áttekintésére, ami segíti a kockázatok és a jobbításra szoruló területek feltérképezését („vizsgálat madártávlatból”), akár arra, hogy konkrét javaslatokról tanácsokat adjunk a döntéshozóknak.

16. A 2013–2017-es időszakban az Európai Számvevőszék a vizsgálatokon alapuló munkáját arra összpontosítja, hogy olyan kiváló minőségű és aktuális véleményeket és észrevételeket szolgáltatson, amelyek segítik az uniós döntéshozókat abban, hogy:
 - o felmérjék a nyilvános elszámoltathatóság és ez ellenőrzési keretek aktuális helyzetét, valamint az uniós irányításban, szakpolitikákban és pénzgazdálkodásban várható fejlemények hatásait
 - o feltárják a gondos pénzgazdálkodást fenyegető főbb kockázatokat, valamint azokat a lehetőségeket, ahol a szakpolitikák és programok jobb kialakításával javítani lehet a teljesítményen.

EGYÜTTMŰKÖDÉS MÁŠ SZEREPLŐKKEL AZ UNIÓS ELSZÁMOLTATHATÓSÁGHOZ VALÓ SZÁMVEVŐSZÉKI HOZZÁJÁRULÁS ERŐSÍTÉSÉBEN

17. Az uniós elszámoltathatósághoz való számvevőszéki hozzájárulás értéke nagy mértékben attól függ, mennyire használják fel az elszámoltatási folyamatban részt vevő főbb partnerek a Számvevőszék munkáját és termékeit. A Számvevőszék főbb partnerei:

- az uniós pénzeszközök nyilvános felügyeletéért felelős politikai szervezetek (azaz az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és a tagállami parlamentek);
- a Számvevőszék által ellenőrzött, az uniós pénzeszközök kezelésért és fogadásáért felelős szervezetek (azaz a Bizottság és a tagállami hatóságok);
- uniós pénzeszközökkel foglalkozó más ellenőrző szervek, köztük a tagállamok legfőbb ellenőrzési intézményei.

18. A Számvevőszék célja a 2013–2017-es időszakban is, hogy koordinálja saját munkáját az uniós és tagállami szintű főbb partnereivel avégett, hogy

- meghatározzák az uniós elszámoltathatóság jobbítása terén felmerülő igényeket, illetve közös prioritásokat;
- feltárják, hogyan lehet a legjobban növelni a szinergiát a Számvevőszék munkája és a partnerei tevékenységei között;
- fokozottabban felhívják a figyelmet az uniós pénzgazdálkodási és elszámoltathatósági kérdésekre;
- megkönnyítsék az ellenőrzési eredmények felhasználását az uniós döntéshozásban és költségvetés-tervezésben.

A tagállami legfőbb ellenőrzési intézményekkel való együttműködés tekintetében továbbá a Számvevőszék:

- saját részéről javítja az együttműködést azon közpénzek ellenőrzése tekintetében, amelyeket az Unió és a tagállamok költségvetésében az uniós célkitűzések megvalósításához rendeltek;
- megosztja az uniós pénzeszközök ellenőrzése tekintetében szerzett tudását és szakértelmét;
- az INTOSAI és annak regionális csoportja, az EUROSAI keretében továbbra is hozzájárul – a tagállami legfőbb ellenőrzési intézményekkel együtt – a pénzügyi, szabályszerűségi, teljesítmény- és környezetvédelmi ellenőrzések nemzetközi standardjainak kidolgozásához.

A SZÁMVEVŐSZÉK MAGAS SZAKMAI SZÍNVONALÁNAK FENNTARTÁSA

19. Az, hogy a Számvevőszék képes-e jó minőségű termékeket előállítani és partnereivel eredményesen együttműködni, attól függ, hogy megőrzi-e függetlenségét, feddhetetlenségét és pártatlanságát, és hogy elismert szakmai standardokat és jó módszereket alkalmaz-e.
20. A Számvevőszék a 2013–2017-es időszakban többek között a következők révén fogja tanúsítani függetlenségét, feddhetetlenségét és pártatlanságát, valamint növelni szakmai színvonalát:
- o alkalmazza a számvevőszéki tagokra és személyzetre vonatkozó magatartási szabályzatát, és nyilvánossá teszi a számvevőszéki tagok pénzügyi érdekeltségeit;
 - o aktualizálja ellenőrzési irányelveit és minőség-ellenőrzési kereteit, hogy azok tükrözzék a nemzetközi standardok és az elismert jó módszerek változásait;
 - o szakmai átvilágításnak veti alá magát.

A SZÁMVEVŐSZÉKNÉL MEGLÉVŐ TUDÁS, KÉPZETTSÉG ÉS SZAKÉRTELEM KIAKNÁZÁSA

21. Az, hogy a Számvevőszék mennyi többletértéket teremt, egyrészt attól függ, hogy milyen munkatevékenységek végzése mellett dönt, másrészt attól, hogyan használja ki munkatársainak kollektív tudását, képzettségét és szakértelmét. A Számvevőszék a 2013–2017-es időszakban:
- o átvilágítja azon belső rendszereit, amelyekkel figyelemmel kíséri és terjeszti az uniós irányításban, szakpolitikákban és pénzgazdálkodásban várható fejleményekről, és azoknak az ellenőrzésre gyakorolt hatásairól szóló információkat;

- o korszerűsíti munkaprogramozási rendszerét, hogy olyan tevékenységeket és termékeket válasszon ki, amelyek a legjobban tükrözik a kockázatokat, a köz érdekét és a Számvevőszék azon képességét, hogy az ellenőrzések révén hozzá tudjon járulni az uniós elszámoltathatósághoz;
- o optimalizálja a munkafolyamatait, hogy időben, a költségvetésen belül, és a lehető leggyorsabban és leghatékonyabban állítson elő ellenőrzéseken és vizsgálatokon alapuló termékeket, nem utolsósorban azért, hogy ki tudjon fejleszteni olyan új típusú ellenőrzéseket, amelyek tárgya behatárolt és átfutási ideje rövid;
- o fejleszti a tudásalapú munkát egy sor olyan intézkedéssel, melyek célja az egyéni képességek, képzettségek és szakértelem fejlesztése, a tudásmegosztás elősegítése, a megfelelő számítástechnikai eszközök használatának bátorítása, és olyan fizikai környezet biztosítása, amely kedvező az elemzés, a kölcsönhatások és a csapatmunka számára.

A SZÁMVEVŐSZÉK MUNKÁJÁNAK ÉS ELSZÁMOLTATHATÓSÁGÁNAK BEMUTATÁSA

22. A Számvevőszék, mint uniós intézmény, aktualizálja a stratégia megvalósításának, illetve munkájának mérésére, nyomon követésére és ismertetésére szolgáló teljesítménymutatóit. Ilyen teljesítménymutatók a következők:
- o az elért hatások (a számvevőszéki jelentések és vélemények hasznosulásának áttekintése és az érintettektől kapott visszajelzések kiértékelése alapján);
 - o a számvevőszéki termékek szakmai színvonala, külső szakértők értékelése alapján;
 - o a 2013–2017-es stratégia és a számvevőszéki munkaprogramok keretében előállított termékek;
 - o a munkatársak kiválósága és hatékonysága, a számvevőszéki személyzet képzettsége, képességei és tapasztalata, valamint ezek kihasználtsága alapján.

23. A Számvevőszék ezenkívül a következők révén tanúsítja az elszámoltathatóság iránti elkötelezettségét az általa felhasznált uniós pénzeszközök tekintetében:
- o nyilvánosságra hozza független ellenőr által ellenőrzött pénzügyi beszámolóját, és nyilvános beszámolót készít pénzgazdálkodásának minőségéről;
 - o megteszi a Számvevőszék költségvetésének végrehajtásáról szóló éves zárszámadási határozatból következően szükséges lépéseket, és az eredményekről beszámol az uniós zárszámadási hatóságoknak.

STRATÉGIÁNK MEGVALÓSÍTÁSA

24. A Számvevőszék 2013–2017-re szóló stratégiája figyelembe veszi azt a bizonytalan és változó környezetet, amelyben a Számvevőszék működik. Ennek megfelelően prioritásokat határozott meg a várható fejleményekre való felkészülés, illetve azon képességének javítása tekintetében, hogy gyorsan és következetesen tudjon reagálni nem várt fejleményekre. A 2013–2017-es időszak egyes prioritásait előbb meg kell valósítani, mint másokat. Különösen fontos, hogy az első két évben megvalósuljanak a következők:
- o a nyilvános elszámoltathatóságról és ellenőrzésről, valamint az uniós pénzgazdálkodást fenyegető kockázatokról szóló vélemények és észrevételek elkészítése („vizsgálat madártávlatból”);
 - o az uniós költségvetés végrehajtásáról szóló éves jelentés felülvizsgálata és frissítése, a 2014-es pénzügyi évtől;
 - o a külső fejlemények figyelésére és a partnerekkel való kapcsolatok kezelésére szolgáló belső rendszerek korszerűsítése;
 - o a munkaprogramban szereplő feladatok kiválasztására és végrehajtására szolgáló folyamatok optimalizálása;
 - o további intézkedések ahhoz, hogy a Számvevőszék hatékonyabb és eredményesebb tudásalapú szervezetté váljon.
25. E kezdeményezéseknek az első két évben történő megvalósítása megteremti a feltételeket a stratégia következő három évére, valamint ahhoz, hogy elérjük azt az általános célt, hogy a számvevőszék a lehető legnagyobb mértékben járuljon hozzá az uniós elszámoltathatósághoz. A külső fejlemények és az elért eredmények stratégiai áttekintésére 2014 végén kerül sor.



TOVÁBBI TÁJÉKOZTATÁS

Európai Számvevőszék
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBURG
e-mail: eca-info@eca.europa.eu
www.eca.europa.eu

 @EUAuditorsECA