



EUROPOS AUDITO RŪMAI

2013-2017 M. STRATEGIJA

MŪSŲ VAIDMUO

1. Viešoji atskaitomybė yra esminė demokratinių visuomenių ir Europos Sąjungos (ES) vertybė. Veiksminga ES viešoji atskaitomybė yra nepaprastai svarbi, siekiant:
 - o apsaugoti ES piliečių finansinius interesus;
 - o skatinti pasitikėjimą ES ir jos institucijomis;
 - o užtikrinti, kad viešosios lėšos būtų naudojamos ekonomiškai, efektyviai ir rezultatyviai, sudarant pagrindą įvykdyti ES tikslus laikantis jos taisyklių.
2. Kaip ES sutartimi įsteigta nepriklausoma išorės audito institucija ir aukščiausiaji audito institucija, Europos Audito Rūmai vaidina esminį vaidmenį užtikrinant veiksmingą ES atskaitomybę piliečiams už viešąsias lėšas, kurios yra naudojamos siekiant įvykdyti ES tikslus. Šis vaidmuo apima:
 - o ES piliečių finansiniams interesams kylančios rizikos nustatymą;
 - o nepriklausomo patikinimo dėl ES finansų valdymo teikimą;
 - o politikos formuotojų konsultavimą dėl viešųjų lėšų panaudojimo gerinimo.
3. Audito Rūmai sukuria pridėtinę vertę, skelbdami ataskaitas ir nuomones, pagrįstas nepriklausomomis audito ir peržiūros procedūromis, kurios prisideda prie ES biudžeto įgyvendinimo viešosios priežiūros ir pagrįstų sprendimų, susijusių su viešojo valdymo priemonėmis, politikos sričių ir programų koncepcija bei ES biudžeto paskirstymu, priėmimo.

IŠORĖS APLINKA IR AUDITO RŪMAI

4. 2013–2017 m. Audito Rūmų išorės aplinka toliau keisis ir toliau vyks ES plėtra. Visų pirma Audito Rūmai turės atsižvelgti į:
 - o Lisabonos sutarties – sustiprinančios ES ir nacionalinių parlamentų vaidmenį – ir kitų valstybių narių pasirašytų sutarčių, kuriomis siekiama įvykdyti ES tikslus, taikymą (pavyzdžiui, Europos stabilumo mechanizmo sutartį);
 - o ES strateginius sprendimus, susijusius su tuo, kaip turi būti vykdomi jos tikslai ir sprendžiami jai iškilę uždaviniai, įskaitant strategijos „Europa 2020“ įgyvendinimą;
 - o sprendimus dėl 2014–2020 m. ES išlaidoms ir pajamoms skirtų biudžeto ir teisinio pagrindų.

5. Nors dėl šių pokyčių veikiausiai nepasikeis bendra ES institucinė sąranga, ES biudžeto dydis ir išlaidų struktūra, Audito Rūmai turės atsižvelgti į tai, kokį poveikį viešajai atskaitomybei ir auditui padarys:
 - o ES institucijų vaidmuo remiant valstybių narių veiklą, kuri nepriklauso Sutarties dėl ES veikimo (SESV) taikymo sričiai, kaip antai Komisijos dalyvavimas Europos stabilumo mechanizme;
 - o platesnis ne iš ES biudžeto finansuojamų priemonių, kurioms lėšos suteikiamos iš nacionalinių biudžetų arba kaip įmonių ir piliečių sąnaudos, naudojimas SESV taikymo srityje siekiant įvykdyti ES tikslus (pavyzdžiui, valstybių narių teisės aktus ir suderintus veiksmus);

- ES biudžeto apribojimai, galimi ES pajamų šaltinių pokyčiai ir tai, kad ateityje vietoj dotacijų gali būti dažniau taikomi kiti finansiniai instrumentai (t. y. paskolos, garantijos ir nuosavo kapitalo investicijos);
- finansų valdymo ir ataskaitų teikimo tvarkos pokyčiai, susiję su ES išlaidomis nuo 2014 m.

6. Šiame besikeičiančiame kontekste Audito Rūmai pasinaudos jiems vieniems suteiktais įgaliojimais ir turima perspektyva ir atsižvelgs į per 35 metus susiformavusias ES viešojo audito žinias, profesinę patirtį ir partnerystę, siekdami:

- teigiamai prisidėti prie tolesnių ES viešojo valdymo, politikos ir finansų valdymo pokyčių;
- padėti kitiems subjektams ES atskaitomybės procese nustatyti ES atskaitomybei kylančią riziką ir sudaryti sąlygas geriau pasinaudoti audito rezultatais;
- didinti savo profesionalumą prisidedant prie naujų audito standartų ir geros praktikos plėtojimo ir juos taikant;
- toliau racionalizuoti savo ataskaitų ir nuomonių rengimo procedūras;
- gerinti savo veiklos veiksmingumo ir atskaitomybės sistemą, laikantis savo, kaip ES institucijos ir AAI, įsipareigojimų;
- įgyvendinti biudžeto apribojimus remiantis 2014–2020 m. daugiamete finansine programa, įskaitant visų reikalingų personalo plano sumažinimų šios strategijos įgyvendinimo laikotarpiu įvykdymą.

MŪSŲ TIKSLAS IR PRIORITETAI 2013–2017 M.

7. Mūsų tikslas 2013–2017 m. yra užtikrinti kiek įmanoma vertingesnį Audito Rūmų įnašą į ES viešąją atskaitomybę. Siekiant įvykdyti šį tikslą, mūsų prioritetai yra:
- o Audito Rūmų išdirbių pateikimas orientuojantis į ES atskaitomybės didinimą;
 - o bendradarbiavimas su kitais subjektais siekiant, kad Audito Rūmų įnašas į ES atskaitomybę turėtų sverto poveikį;
 - o tolesnis Audito Rūmų kaip profesionalios audito institucijos vystymas;
 - o kiek įmanoma geresnis Audito Rūmų žinių, kompetencijos ir profesinės patirties panaudojimas;
 - o Audito Rūmų veiklos veiksmingumo ir atskaitomybės parodymas.

AUDITO RŪMŲ IŠDIRBIŲ RENGIMAS ORIENTUOJANTIS Į ES ATSKAITOMYBĖS DIDINIMĄ

AUDITO RŪMŲ IŠDIRBIAI

8. Audito Rūmai skelbia specialiaisiais auditais pagrįstas metines ir specialiąsias ataskaitas, kurios suteikia nepriklausomą informacijos šaltinį, patikinimą ir rekomendacijas, susijusius su ES biudžeto vykdymu. Be to, Audito Rūmai skelbia nuomones ir pastabas, pagrįstas peržiūromis, kuriose pasinaudojama Audito Rūmų sukauptomis audito žiniomis, siekiant prisidėti prie pagrįstų sprendimų, susijusių su ES viešojo valdymo priemonėmis, politikos sričių ir programų koncepcija ir ES lėšų naudojimu, priėmimo.

9. Audito Rūmai yra įsipareigoję pateikti svarbius, aukštos kokybės ir savalaikius išdirbius, padedančius Europos Sąjungai gerinti viešąją atskaitomybę už viešąsias lėšas, kurios yra naudojamos siekiant įvykdyti ES tikslus. 2013–2017 m. laikotarpiu Audito Rūmai savo ataskaitas, nuomones ir pastabas rengs orientuodamiesi į būtinybę:

- o tobulinti viešosios atskaitomybės ir audito priemones;
- o gerinti finansų valdymą ir ataskaitų, susijusių su ES biudžeto vykdymu ir poveikiu, teikimą;
- o stiprinti ES politikos ir išlaidų programų koncepciją.

METINĖS ATASKAITOS

10. Audito Rūmai skelbia metines ataskaitas dėl ES biudžeto vykdymo ir dėl Europos plėtros fondų. Audito Rūmai tinkamai atnaujins savo metinę ES biudžeto vykdymo ataskaitą ir su ja susijusį darbą, siekdami atsižvelgti į:

- o tikslų, taisyklių ir kontrolės sistemų pakeitimus, kurie bus įdiegti 2014–2020 m. laikotarpiu;
- o galimybės gauti informaciją ir Komisijos suteikiamo patikinimo remiantis vidaus kontrolės sistema pokyčius.

11. Tai darydami, Audito Rūmai numato būtinybę plėtoti savo auditą, susijusį su Komisijos ataskaitų dėl ES biudžeto vykdymo – veiklos veiksmingumo bei taikomų taisyklių atitikties atžvilgiu – teikimu. Be to, Audito Rūmai tinkamai atsižvelgs į visas galimybes pasinaudoti kitų auditorių arba kontrolės įstaigų darbu, siekdami, kad nepriklausomi audito rezultatai būtų gaunami ekonomiškai veiksmingiau.

SPECIALIOSIOS ATASKAITOS

12. Specialiosios ataskaitos Audito Rūmams yra priemonė, padedanti orientuotis į konkrečias temas, kurioms yra būdingas aukštas rizikos lygis ir dėl kurių yra didelis viešasis interesas, ypač į veiklos veiksmingumo klausimus. Specialiosios ataskaitos yra pagrįstos audito užduotimis, kurių apimtis ir trukmė gali būti įvairi.

13. Be kitų veiklos veiksmingumo klausimų, Audito Rūmai siekia pakankamai dėmesio skirti klausimams, susijusiems su **pridėtinės vertės** sukūrimo ir **augimo** bendraisiais ES tikslais, bei ES atsakui į kai kuriuos globalius iššūkius, kurie daro poveikį daugeliui politikos sričių, kaip antai **viešųjų finansų tvarumui** (ir jo sąsajai su ES viešuoju ekonominiu valdymu, nacionalinių sąskaitų kokybe, finansinių rinkų reguliavimu, užimtumu, konkurencija, bendrąja rinka, išorės prekyba ir demografiniais pokyčiais) ir **aplinkos ir klimato kaitai** (ir jos poveikiui ES žemės ūkio, vandens, energetikos, transporto ir vystymosi politikos sritims).

14. 2013–2017 m. laikotarpiu Audito Rūmai užtikrins, kad jų pasirinktos audito užduotys ir specialiosios ataskaitos:
 - o atspindėtų finansų valdymo riziką, viešąjį interesą ir Audito Rūmų gebėjimą vykdant auditus sukurti pridėtinę vertę;
 - o būtų rengiamos daugiausiai dėmesio skiriant veiklos veiksmingumo klausimams, įskaitant klausimus, susijusius su konkrečiomis temomis, dėl kurių yra aktualus viešasis interesas, aukšto lygmens ES tikslais ir horizontaliomis politikos sritimis.

NUOMONĖS IR PASTABOS

15. Nuomonės ir pastabos yra lanksti ir ekonomiškai veiksminga priemonė, leidžianti Audito Rūmams prisidėti prie ES atskaitomybės gerinimo atliekant peržiūras, kuriose taikomos jų sukauptos audito žinios ir profesinė patirtis. Jos gali būti taikomos, siekiant pateikti esamos padėties apžvalgą, kuri padeda nustatyti riziką ir gerinimo sritis („Padėties peržiūros“) arba teikti konsultacijas politiką formuojantiems asmenims dėl konkrečių pasiūlymų.

16. 2013–2017 m. laikotarpiu Audito Rūmai savo peržiūromis pagrįstą darbą vykdys daugiausiai dėmesio skirdami aukštos kokybės ir savalaikių nuomonių ir pastabų teikimui, kurios padės ES politiką formuojantiems asmenims:
 - o įvertinti esamas viešosios atskaitomybės ir audito priemones ir būsimų ES viešojo valdymo, politikos ir finansų valdymo pokyčių poveikį;
 - o nustatyti pagrindines rizikos patikimam finansų valdymui rūšis ir galimybes pagerinti veiklos veiksmingumą sustiprinant politikos sričių ir programų koncepciją.

BENDRADARBIAVIMAS SU KITAIŠ SUBJEKTAIS SIEKIANT PASINAUDOTI AUDITO RŪMŲ ĮNAŠO Į ES ATSKAITOMYBĘ SVERTO POVEIKIU

17. Audito Rūmų įnašo į ES atskaitomybę vertė iš esmės priklauso nuo to, kaip jų darbu ir išdirbiais pasinaudoja jų pagrindiniai partneriai atskaitomybės procese. Audito Rūmų pagrindiniai partneriai yra:

- o politinės institucijos, atsakingos už ES lėšų panaudojimo viešąją priežiūrą (t. y. Europos Parlamentas, ES Taryba ir nacionaliniai parlamentai);
- o audituojamieji subjektai, atsakingi už ES lėšų valdymą arba gavimą (t. y. Komisija ir nacionalinės institucijos);
- o kiti ES lėšų auditoriai, įskaitant valstybių narių aukščiausiąsias audito institucijas (AAI);

18. 2013–2017 m. laikotarpiu Audito Rūmai siekia savo veiksmus derinti su pagrindiniais partneriais ES ir nacionaliniu lygmenimis, siekdami:

- o nustatyti poreikius ir bendrus prioritetus, skirtus ES atskaitomybės gerinimui;
- o išnagrinėti, kaip galima geriausiai pasiekti Audito Rūmų darbo ir partnerių veiklos sinergiją;
- o didinti informuotumą ES finansų valdymo ir atskaitomybės klausimais;
- o sudaryti palankesnes sąlygas pasinaudoti audito rezultatais formuojant ES politiką ir paskirstant biudžetą.

Be to, bendradarbiavimo su valstybių narių AAI srityje Audito Rūmai:

- o pagerins savo bendradarbiavimo veiklą, susijusią su viešųjų lėšų, kurios yra naudojamos siekiant įvykdyti ES tikslus, auditu;
- o dalinsis su ES lėšų auditu susijusiomis žiniomis ir profesine patirtimi;
- o toliau prisidės – kartu su valstybių narių AAI – prie finansinių, atitikties, veiklos veiksmingumo ir aplinkos auditų tarptautinių standartų INTOSAI ir jos regioninėje grupuotėje EUROSAI kontekste.

AUDITO RŪMŲ PROFESIONALUMO IŠLAIKYMO UŽTIKRINIMAS

19. Audito Rūmų gebėjimas pateikti aukštos kokybės išdirbius ir veiksmingai bendradarbiauti su partneriais priklauso nuo nepriklausomumo, principingumo ir nešališkumo išlaikymo bei pripažintų profesinių standartų ir geros praktikos taikymo.
20. 2013–2017 m. laikotarpiu Audito Rūmai parodys nepriklausomumą, principingumą ir nešališkumą bei didins savo profesionalumą, be kita ko:
 - o įgyvendindami savo narių ir darbuotojų elgesio kodeksą ir skelbdami savo narių finansinių interesų registrą;
 - o atnaujindami savo audito politiką ir kokybės kontrolės priemones, siekiant atsižvelgti į tarptautinių standartų ir pripažintos gerosios praktikos pasikeitimus;
 - o suteikdami galimybę atlikti kolegialią peržiūrą.

GERIAUSIAS AUDITO RŪMŲ ŽINIŲ, KOMPETENCIJOS IR PROFESINĖS PATIRTIES PANAUDOJIMAS

21. Audito Rūmų sukuriama pridėtinė vertė priklauso nuo darbo, kurį jie nusprendžia atlikti, ir nuo to, kaip jie pasinaudoja savo darbuotojų kolektyvinėmis žiniomis, kompetencija ir patirtimi. 2013–2017 m. laikotarpiu Audito Rūmai:
 - o peržiūrės savo vidaus priemones, skirtas stebėti ES viešąjį valdymą, politiką ir finansų valdymą ir jų poveikį auditui bei dalintis su tuo susijusia informacija;

- o atnaujins savo darbo planavimo sistemą, siekdami pasirinkti darbuotojus ir išdirbius, kurie geriausiai atspindi riziką, viešąjį interesą ir Audito Rūmų galimybes vykdant auditą prisidėti prie ES atskaitomybės;
- o racionalizuos savo procesus, kad galėtų laiku, neviršijant biudžeto ir kiek įmanoma greičiau pateikti auditu ir peržiūromis pagrįstus aukštos kokybės išdirbius, be kita ko siekiant Audito Rūmams suteikti galimybę parengti nedidelę apimtį ir trumpą ataskaitos pateikimo terminą turinčią naujo tipo audito užduotį;
- o tobulins žinias parengdami keletą priemonių, skirtų plėtoti asmeninius gebėjimus, kompetenciją ir profesinę patirtį; skatindami dalijimąsi žiniomis; palaikydami tinkamą IT priemonių naudojimą ir užtikrindami analizei, tarpusavio ryšiams ir grupiniam darbui palankią fizinę aplinką.

AUDITO RŪMŲ VEIKLOS VEIKSMINGUMO IR ATSKAITOMYBĖS PARODYMAS

22. Audito Rūmai atnaujins savo veiklos veiksmingumo rodiklius, skirtus įvertinti ir stebėti jų strategijos įgyvendinimą ir jų kaip institucijos veiklos veiksmingumą bei teikti apie tai informaciją. Šie veiklos rodikliai apims:
- o gautą poveikį, remiantis tolesnių veiksmų, atsižvelgiant į mūsų ataskaitas ir nuomones, bei suinteresuotųjų šalių atsiliepimų peržiūros rezultatais;
 - o Audito Rūmų išdirbių profesionalumą, remiantis išorės ekspertų įvertinimais;
 - o įgyvendinant šią strategiją ir Audito Rūmų darbo programas pateiktus išdirbius;
 - o darbuotojų meistriškumą ir efektyvumą, remiantis Audito Rūmų darbuotojų įgūdžių, kompetencijos ir profesinės patirties bei jų panaudojimo įvertinimu.

23. Be to, Audito Rūmai savo įsipareigojimą siekti atskaitomybės už jų gaunamas ES lėšas toliau parodys:

- o skelbdami nepriklausomai audituotas finansines ataskaitas ir plėtodami savo viešų ataskaitų dėl finansų valdymo kokybės teikimą;
- o imdamiesi reikalingų veiksmų, atsižvelgiant į metinę Audito Rūmų biudžeto įvykdymo patvirtinimo rezoliuciją, ir pateikdami rezultatus ES biudžeto įvykdymą tvirtinančioms institucijoms.

MŪSŲ STRATEGIJOS ĮGYVENDINIMAS

24. 2013–2017 m. Audito Rūmų strategijoje pripažįstama, kad Europos Audito Rūmai veiklą vykdo neapibrėžtoje ir besikeičiančioje aplinkoje. Šiame kontekste Audito Rūmai savo prioritetu laiko pasirengimą pokyčiams, kuriuos jie gali prognozuoti, ir savo gebėjimo greitai ir nuosekliai reaguoti į pokyčius, kurių jie negali prognozuoti, gerinimą. Kai kurie 2013–2017 m. laikotarpio prioritetai turės būti įgyvendinti pirmiau nei kiti. Visų pirma per pirmuosius dvejus metus bus labai svarbu:
- o parengti nuomones ir pastabas dėl viešosios atskaitomybės ir audito bei ES finansų valdymui kylančios rizikos („Padėties peržiūros“);
 - o peržiūrėti ir atnaujinti metines 2014 ir vėlesnių finansinių metų ES biudžeto vykdymo ataskaitas;
 - o pagerinti vidaus priemones, susijusias su išorės pokyčių stebėjimu ir ryšių su mūsų partneriais valdymu;
 - o racionalizuoti mūsų procedūras, skirtas pasirinkti ir įgyvendinti mūsų veiksmų programos užduotis;
 - o imtis tolesnių priemonių, siekiant Audito Rūmus padaryti efektyvesne ir rezultatyvesne žiniomis pagrįsta organizacija.
25. Šių iniciatyvų įgyvendinimas pirmaisiais dvejais metais sudarys sąlygas įgyvendinti strategiją sekančiais trejais metais ir siekti bendro tikslo kiek įmanoma padidinti Audito Rūmų įnašą į ES atskaitomybę. Išorės pokyčių ir daromos pažangos strateginė peržiūra bus vykdoma 2014 m. pabaigoje.



NORĒDAMI GAUTI DAUGIAU INFORMACIJOS KREIPKITĒS]:

Europos Audito Rūmai
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG
El. paštas: eca-info@eca.europa.eu
www.eca.europa.eu

 @EUAuditorsECA