



EIROPAS REVĪZIJAS PALĀTA

STRATĒGIJA 2013.-2017. GADAM

MŪSU NOZĪME

1. Pārskatatbildība ir demokrātisko sabiedrību un Eiropas Savienības (ES) pamatvērtība. Efektīva ES pārskatatbildība sabiedrības priekšā ir būtiska, lai
 - o aizsargātu ES iedzīvotāju finanšu intereses;
 - o veicinātu uzticību ES un tās iestādēm;
 - o nodrošinātu sabiedrības līdzekļu saimniecisku, lietderīgu un efektīvu izmantošanu atbilstoši ES mērķiem, kā arī tās tiesību aktiem.
2. Eiropas Savienības Revīzijas palāta (ERP) ir izveidota ar ES Līgumu kā neatkarīga ārējās revīzijas iestāde, tā ir augstākā revīzijas iestāde un tai ir būtiska nozīme, lai nodrošinātu efektīvu pārskatatbildību ES iedzīvotājiem par publisko finansējumu, kas piešķirts tās mērķu sasniegšanai. Šai nolūkā Palāta:
 - o apzina riskus, kas apdraud ES iedzīvotāju finanšu intereses;
 - o nodrošina neatkarīgu pārlicību par ES finanšu pārvaldību; un
 - o sniedz padomus politikas veidotājiem par to, kā uzlabot publiskā finansējuma izlietojumu.
3. ERP rada pievienoto vērtību, publicējot uz neatkarīgām revīzijas un pārskatīšanas procedūrām balstītus pārskatus, ziņojumus un atzinumus, kuri dod ieguldījumu ES budžeta izpildes sabiedriskajā pārraudzībā un uz zināšanām balstītu lēmumu pieņemšanā par pārvaldības kārtību, politiku un programmu izstrādi, kā arī ES budžeta sadalījumu.

ĀRĒJIE APSTĀKĻI UN ERP

4. ERP ārējie apstākļi laikā no 2013. gada līdz 2017. gadam turpinās attīstīties, arī ES vēl paplašināsies. ERP īpaši būs jāņem vērā:
 - o Lisabonas līgums, ar kuru tiek pastiprināta ES un valstu parlamentu nozīme, kā arī citi līgumi, ko dalībvalstis noslēgušas, lai sasniegtu ES mērķus (piemēram, Līgums par Eiropas Stabilizācijas mehānisma izveidi);
 - o ES stratēģiskās izvēles par to, kā sasniegt mērķus un reaģēt uz sastaptajām grūtībām, tostarp īstenojot stratēģiju "Eiropa 2020";
 - o lēmumi par budžeta struktūru un tiesisko regulējumu attiecībā uz ES izdevumiem un ieņēmumiem no 2014. gada līdz 2020. gadam.

5. Lai gan šie sasniegumi, domājams, kopumā neizmainīs ES institucionālo kārtību, ES budžeta apmēru un izdevumu modeli, ERP būs jāņem vērā ietekme, ko uz pārskatatbildību un uz revīziju atstāj:
 - o ES iestāžu nozīme, atbalstot dalībvalstu pasākumus, uz kuriem neattiecas Līgums par ES darbību (LESD), piemēram, Komisijas iesaistīšanās Eiropas Stabilizācijas mehānismā;
 - o plašāka tādu pasākumu izmantošana, kurus ES mērķu sasniegšanai nefinansē no ES budžeta, bet uz kuriem attiecas LESD (te jāmin regulējumi un dalībvalstu saskaņota rīcība), ko finansē no dalībvalstu budžetiem vai kuru finansēšanā ir iesaistīti uzņēmumi un iedzīvotāji;

- ES budžeta ierobežojumi, potenciālās izmaiņas ES ieņēmumu avotos, kā arī varbūtība, ka vairāk izmantos nevis dotācijas, bet citus finanšu instrumentus (piemēram, aizdevumus, garantijas un līdzdalība kapitālā);
- jaunas tendences finanšu pārvaldībā un ziņošanas kārtībā par ES izdevumiem laikposmā pēc 2014. gada.

6. Šajā mainīgajā kontekstā ERP izmantos savas īpašās pilnvaras un skata punktu, kā arī zināšanas, pieredzi un partnerattiecības, ko tā vairāk nekā 35 gadus stiprinājusi ES publiskā sektora revīzijās, lai

- pozitīvi veicinātu turpmāko attīstību ES pārvaldībā, politikā un finanšu pārvaldībā;
- palīdzētu citām ES pārskatatbildības procesā iesaistītajām personām apzināt riskus ES pārskatatbildībai un atvieglotu tām revīzijas rezultātu izmantošanu;
- kāpinātu savu profesionālismu, atbalstot un piemērojot jaunus revīzijas standartus un labu praksi;
- turpmāk racionalizēt procedūras pārskatu, ziņojumu un atzinumu sagatavošanai;
- uzlabotu rezultātus un pārskatatbildības sistēmu atbilstoši pienākumiem, kas Palātai uzticēti kā ES iestādei un augstākajai revīzijas iestādei;
- īstenotu budžeta ierobežojumus atbilstoši jaunajai daudzgadu finanšu shēmai 2014.–2020. gadam, ietverot jebkuru nepieciešamo personāla samazinājumu šīs stratēģijas darbības laikā.

MŪSU MĒRĶI UN PRIORITĀTES 2013. —2017. GADĀ

7. Mūsu mērķis no 2013. gada līdz 2017. gadam ir maksimāli palielināt ERP ieguldījumu ES pārskatatbildībā. Lai to sasniegtu, mūsu prioritātes ir
 - o vērst ERP darba rezultātus uz ES pārskatatbildības uzlabošanu;
 - o strādāt ar citām iestādēm, lai kāpinātu ERP ieguldījumu ES pārskatatbildībā;
 - o turpmāk attīstīt ERP kā profesionālu revīzijas iestādi;
 - o maksimāli izmantot ERP zināšanas, prasmes un pieredzi;
 - o demonstrēt ERP rezultātus un pārskatatbildību.

ERP DARBA REZULTĀTU ORIENTĒŠANA UZ ES PĀRSKATATBILDĪBAS UZLABOŠANU

ERP DARBA REZULTĀTI

8. ERP publicē gada pārskatus un īpašos ziņojumus, pamatojoties uz īpašām revīzijām, kas sniedz neatkarīgu informāciju, pārlicību un ieteikumus par ES budžeta izpildi. Turklāt ERP publicē atzinumus un apsvērumus, kuru pamatā ir darbs, kas veikts, liekot lietā ERP uzkrāto pieredzi revīzijas jomā, lai veicinātu uz zināšanām balstītu lēmumu pieņemšanu par ES pārvaldības kārtību, politiku un programmu izstrādi, kā arī par ES finanšu līdzekļu izmantošanu.

9. ERP apņemas laikus sniegt būtiskus un augstas kvalitātes darba rezultātus, kas palīdz Savienībai uzlabot pārskatatbildību par publisko finansējumu, kas piešķirts tās mērķu sasniegšanai. No 2013. gada līdz 2017. gadam ERP pārskati, ziņojumi, atzinumi un apsvērumi būs vērsti uz nepieciešamību:

- o veicināt labāku pārskatatbildību un revīzijas kārtību;
- o uzlabot finanšu pārvaldību un ziņošanu par ES budžeta izpildi un ietekmi un
- o stiprināt ES politikas virzienu un izdevumu programmu izstrādi.

GADA PĀRSKATI

10. ERP publicē gada pārskatus par ES budžeta izpildi un par Eiropas Attīstības fondiem. ERP atjauninās savu gada pārskatu par ES budžeta izpildi un ar to saistīto darbu, lai attiecīgi atspoguļotu:

- o izmaiņas mērķos, noteikumos un kontroles sistēmās, ko ieviesīs laikposmam no 2014. gada līdz 2020. gadam, un
- o to, kā, pamatojoties uz iekšējo kontroles sistēmu, attīstīsies Komisijas sniegtās informācijas pieejamība un pārlicība.

11. ERP apzinās, ka būs plašāk jāizvērs revīzija, kuras laikā pārbauda Komisijas sniegto informāciju par ES budžeta izpildi — gan attiecībā uz rezultātiem, gan atbilstību piemērojamiem noteikumiem. Turklāt ERP pienācīgi ņems vērā visas potenciālās iespējas izmantot citu revidentu vai kontroles struktūru darbu, lai izmaksu ziņā lietderīgāk iegūtu neatkarīgas revīzijas rezultātus.

ĪPAŠIE ZIŅOJUMI

12. Īpašie ziņojumi ļauj ERP pievērsties konkrētiem tematiem, kas atspoguļo augsta līmeņa risku un sabiedrības intereses, sevišķi saistībā ar rezultātiem. Īpašo ziņojumu pamatā ir konkrēti revīzijas uzdevumi, kuru tvērums un laika grafiki var būt dažādi.
13. Līdzās citiem ar rezultātiem saistītiem jautājumiem ERP cenšas pienācīgi aptvert tos, kuri attiecas uz vispārējiem ES mērķiem radīt **pievienoto vērtību** un **izaugsmi**, kā arī uz ES atbildi uz noteiktām pasaules mēroga problēmām, kas skar daudzas politikas jomas, piemēram, **publisko finanšu ilgtspēju** (un tās saistību ar ES ekonomisko pārvaldību, nacionālo kontu kvalitāti, finanšu tirgus regulējumu, nodarbinātību, konkurētspēju, vienoto tirgu, ārējo tirdzniecību un demogrāfiskām izmaiņām) un **vides un klimata pārmaiņas** (un to ietekmi uz ES politiku lauksaimniecības, ūdens, enerģētikas, transporta un attīstības jomās).
14. No 2013. gada līdz 2017. gadam ERP nodrošinās, ka tās atlasītie revīzijas uzdevumi un īpašie ziņojumi
 - o atspoguļo finanšu pārvaldības riskus, sabiedrības intereses un ERP spēju radīt pievienoto vērtību, izmantojot revīziju, un
 - o ir vērsti uz jautājumiem saistībā ar rezultātiem, īpaši ietverot tos, kas nodarbina sabiedrību, kā arī attiecas uz ES augsta līmeņa mērķiem un visaptverošām politikas jomām.

ATZINUMI UN APSVĒRUMI

15. Atzini un apsvērumi ir daudzpusējs un rentabls līdzeklis, kā ERP var dot savu ieguldījumu ES pārskatatbildības uzlabošanā, veicot pārskatīšanu, kurā tā liek lietā uzkrātās zināšanas un pieredzi revīzijas jomā. Tos var izmantot, lai sniegtu kopskatu par pašreizējo situāciju, tādējādi palīdzot apzināt riskus un jomas, kur nepieciešami uzlabojumi ("Apskati"), vai sniegtu padomus politikas veidotājiem par konkrētiem priekšlikumiem.

16. No 2013. gada līdz 2017. gadam ERP analītiskā darbība būs vērsta uz augstas kvalitātes un savlaicīgu atzinumu un apsvērumu sniegšanu, kas ES politikas veidotājiem palīdz:
 - o novērtēt pašreizējo pārskatatbildības un revīzijas kārtību, kā arī ietekmi, kuru radīs turpmākā attīstība ES pārvaldībā, politikā un finanšu pārvaldībā, un
 - o apzināt galvenos riskus pareizai finanšu pārvaldībai un rezultātu uzlabošanas iespējas, pilnveidojot politikas un programmu izstrādi.

SADARBĪBA AR CITĀM IESTĀDĒM, LAI VEICINĀTU ERP IEGULDĪJUMU ES PĀRSKATATBILDĪBĀ

17. ERP ieguldījuma vērtība ES pārskatatbildībā lielā mērā ir atkarīga no tā, kā tās galvenie partneri izmanto Palātas darbu un tās darba rezultātus pārskatatbildības procesā. ERP galvenie partneri ir

- o politiskās iestādes, kas atbildīgas par ES finanšu līdzekļu izlietojuma publisko pārraudzību (t. i., Eiropas Parlaments (EP), ES Padome un dalībvalstu parlamenti);
- o revidējamās vienības, kas atbildīgas par ES finanšu līdzekļu pārvaldību vai saņemšanu (t.i., Komisija un dalībvalstu iestādes);
- o citas ES finanšu līdzekļu revīzijas iestādes, tostarp dalībvalstu augstākās revīzijas iestādes (ARI).

18. No 2013. gada līdz 2017. gadam ERP plāno saskaņot centienus ar galvenajiem partneriem ES un dalībvalstu līmenī, lai

- o apzinātu vajadzības un kopējās prioritātes ES pārskatatbildības uzlabošanai;
- o izpētītu, kā vislabāk panākt sinerģiju starp ERP darbu un partneru darbu;
- o palielinātu informētību par ES finanšu pārvaldības un pārskatatbildības jautājumiem; un
- o veicinātu revīziju rezultātu izmantošanu ES politikas veidošanas un budžeta sadales jomā.

Turklāt attiecībā uz sadarbību ar dalībvalstu augstākajām revīzijas iestādēm Revīzijas palāta

- o pastiprinās sadarbību saistībā ar ES mērķu sasniegšanai ES un dalībvalstu budžetā atvēlētā publiskā finansējuma revīziju;
- o dalīsies ar zināšanām un pieredzi saistībā ar ES finanšu līdzekļu revīziju;
- o līdzās dalībvalstu augstākajām revīzijas iestādēm turpinās dot ieguldījumu starptautisko standartu izstrādē par finanšu, likumības, lietderības un vides revīzijām Starptautiskās Augstāko revīzijas iestāžu organizācijas (INTOSAI), kā arī tās reģionālās grupas — Eiropas Augstāko revīzijas iestāžu organizācijas (EUROSAI) — kontekstā.

ERP PROFESIONĀLISMA NEPĀRTRAUKTA NODROŠINĀŠANA

19. ERP spēja sniegt augstas kvalitātes darba rezultātus un efektīvi sadarboties ar partneriem ir atkarīga no neatkarības, godīguma un objektivitātes saglabāšanas, kā arī no atzītu profesionālo standartu un labas prakses izmantošanas.
20. No 2013. gada līdz 2017. gadam ERP apliecinās neatkarību, godīgumu un objektivitāti, kā arī veicinās savu profesionālismu, tostarp,
 - o īstenojot ERP locekļu un personāla ētikas kodeksu, kā arī publicējot ERP locekļu finanšu intereses;
 - o atjauninot savu revīziju politiku un kvalitātes kontroles pasākumus, lai atspoguļotu sasniegumus starptautisko standartu un atzītas labas prakses jomā, un
 - o veicot profesionālapskati.

ERP ZINĀŠANU, PRASMJU UN PIEREDZES MAKSIMĀLA IZMANTOŠANA

21. ERP pievienotā vērtība ir atkarīga no darba, ko tā nolemj darīt, un no veida, kā tā izmanto personāla kolektīvās zināšanas, prasmes un pieredzi. No 2013. gada līdz 2017. gadam ERP
 - o pārskatīs iekšējo kārtību attiecībā uz informācijas uzraudzību un informācijas apmaiņu par jaunākajām tendencēm ES pārvaldībā, politikā un finanšu pārvaldībā, kā arī par to ietekmi uz revīziju;

- o atjauninās darba plānošanas sistēmu tā, lai atlasītu uzdevumus un sasniegtu tādus darba rezultātus, kas vislabāk atspoguļo riskus, atspoguļo sabiedrības intereses un atklāj ERP potenciālu ar savām revīzijām dot ieguldījumu ES pārskatatbildībā;
- o racionalizēs procedūras, lai laikus nodrošinātu augstas kvalitātes revīzijas un uz pārskatīšanu balstītos darba rezultātus pēc iespējas ātri un efektīvi, īpaši tāpēc, lai ERP varētu izstrādāt jauna veida revīzijas uzdevumus, kam raksturīgs šaurāks tvērums un saspringts ziņojumu sagatavošanas grafiks;
- o uzlabos zināšanas, izmantojot virkni pasākumu, kuru mērķis ir pilnveidot darbinieku talantus, prasmes un pieredzi, atbalstīs zināšanu apmaiņu, veicinās attiecīgu IT rīku izmantošanu, kā arī nodrošinās darba vidi, kas sekmē analīzi, mijiedarbību un darbu komandā.

ERP REZULTĀTU UN PĀRSKATATBILDĪBAS APLIECINĀŠANA

22. ERP atjauninās rezultātos rādītājus, lai mērītu, uzraudzītu un ziņotu par savas stratēģijas īstenošanu un rezultātiem. Rezultatīvajos rādītājos tiks iekļauti
- o ietekme, kas panākta, pamatojoties uz mūsu pārskatu, ziņojumu un atzinumu pēc pārbaudes pārskatīšanas rezultātiem un atsauksmēm no ieinteresētajām personām;
 - o ERP darba rezultātu profesionālisms, pamatojoties uz ārējo ekspertu novērtējumiem;
 - o darba rezultāti, kas sasniegti, pamatojoties uz šīs stratēģijas un ERP darba programmu īstenošanu;
 - o personāla izcilība un efektivitāte, pamatojoties uz ERP darbinieku prasmju, zināšanu un pieredzes novērtējumu un ņemot vērā to izmantošanu.

23. Turklāt ERP arī turpmāk uzņemsies pārskatatbildību par saņemtajiem ES finanšu līdzekļiem un to apliecinās,

- o publicējot neatkarīgi revidētus finanšu pārskatus un sniedzot sabiedrībai atskaiti par savas finanšu pārvaldības kvalitāti;
- o veicot atbilstīgus pasākumus, lai nodrošinātu pēcpārbaudi pēc tam, kad ir notikusi ikgadējā ERP budžeta izpildes apstiprināšana, un lai par tās rezultātiem ziņotu ES budžeta izpildes apstiprinātājiestādēm.

MŪSU STRATĒGIJAS ĪSTENOŠANA

24. ERP stratēģijā 2013.–2017. gadam ir atzīts, ka ERP darbojas nenoteiktā un mainīgā vidē. Šajā kontekstā ERP ir izvirzījusi par prioritāti gatavošanos turpmākajai attīstībai, kuru tā var paredzēt, un uzlabot spēju ātri un saskaņoti reaģēt uz tendencēm, ko tā paredzēt nespēj. No 2013. gada līdz 2017. gadam būs jāmaina dažu prioritāšu secība. Pirmo divu gadu laikā būs īpaši svarīgi
- o izstrādāt atzinumus un apsvērumus par pārskatatbildību un revīziju, kā arī par ES finanšu pārvaldības riskiem ("Apskati");
 - o pārskatīt un atjaunināt gada pārskatu par ES budžeta izpildi 2014. finanšu gadā un turpmāk;
 - o pastiprināt iekšējo kārtību, lai uzraudzītu ārējo attīstības gaitu un uzturētu attiecības ar mūsu partneriem;
 - o racionalizēt procesus uzdevumu atlasei un īstenošanai darba programmā;
 - o veikt turpmākus pasākumus, lai ERP kļūtu vēl produktīvāka un vēl efektīvāka zināšanās balstīta organizācija.
25. Šo iniciatīvu īstenošana pirmajos divos gados radīs nosacījumus, lai īstenotu stratēģiju turpmākajos trīs gados, kā arī lai sasniegtu kopējo mērķi — maksimāli palielināt ERP ieguldījumu ES pārskatatbildībā. Stratēģisks pārskats par ārējo attīstību un gūtajiem panākumiem tiks sagatavots 2014. gada beigās.



PLAŠĀKAI INFORMĀCIJAI

Eiropas Revīzijas palāta
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG
e-pasts: eca-info@eca.europa.eu
www.eca.europa.eu

 @EUAuditorsECA