



IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

STRATEĠIJA 2013-2017



IR-RWOL TAGĦNA

1. L-obbligu ta' rendikont pubbliku huwa valur ewlieni tas-soċjetajiet demokratiċi u tal-Unjoni Ewropea (UE). L-għoti ta' rendikont pubbliku effettiv tal-UE huwa essenzjali biex:
 - o jiġu mharsa l-interessi finanzjarji taċ-ċittadini tal-UE;
 - o tiġi promossa l-fiduċja fl-UE u fl-istituzzjonijiet tagħha;
 - o jiġi żgurat li l-fondi pubbliċi jintużaw b'mod ekonomiku, effiċjenti u effettiv biex jintlaħqu l-objettivi tal-UE b'mod konformi mar-regoli tagħha.
2. Bħala l-istituzzjoni tal-awditjar estern indipendenti stabbilita bit-Trattat tal-UE u l-istituzzjoni Suprema tal-Awditjar, il-Qorti Ewropea tal-Awdituri (il-QEA) għandha rwol kruċjali biex tiżgura li l-UE tagħti rendikont effettiv liċ-ċittadini għall-fondi pubbliċi assenjati għall-ilħuq tal-objettivi tal-UE billi:
 - o tidentifika r-riskji għall-interessi finanzjarji taċ-ċittadini tal-UE;
 - o tipprovdi assigurazzjoni indipendenti dwar il-ġestjoni finanzjarja tal-UE; u
 - o tagħti parir lil dawk li jfasslu l-politika dwar kif jista' jitjieb l-użu tal-fondi pubbliċi.
3. Il-QEA żżid il-valur billi tippubblika rapporti u opinjonijiet, ibbażati fuq proċeduri tal-awditjar u tal-analiżi indipendenti, li jikkontribwixxu għal sorveljanza pubblika tal-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE u għal teħid infurmat ta' deċiżjonijiet dwar l-arrangamenti ta' governanza, it-tfassil tal-politika u tal-programmi, u l-allokazzjoni tal-baġit tal-UE.

L-AMBJENT ESTERN U L-QEA

4. L-ambjent estern tal-QEA se jkompli jevolvi mill-2013 sal-2017 u l-UE se tikber aktar. B'mod partikolari, il-QEA se jkollha tqis:
 - o l-applikazzjoni tat-Trattat ta' Lisbona - li ssaħħaħ ir-rwol tal-UE u tal-parlamenti nazzjonali - u trattati oħra stabbiliti mill-Istati Membri biex jintlaħqu l-oġġettivi tal-UE (pereżempju t-Trattat li jstabbilixxi l-Mekkanizmu Ewropew ta' Stabbiltà);
 - o l-għażliet strateġiċi tal-UE dwar kif jistgħu jintlaħqu l-oġġettivi tagħha u kif għandha tirreaġixxi għall-isfidi li tiffaċċja, inkluża l-implimentazzjoni tal-Istrateġija Ewropa 2020;
 - o id-deċiżjonijiet dwar oqsfa baġitarji u legali għall-infiq u d-dħul tal-UE mill-2014 sal-2020.

5. Għalkemm dawn l-iżviluppi x'aktarx ma jbidlux l-arranġamenti istituzzjonali kumplessivi tal-UE, id-daqs tal-baġit tal-UE u t-tendenza tal-infiq, il-QEA se jkollha tqis l-implikazzjonijiet għall-obbligu ta' rendikont pubbliku u l-awditjar ta':
 - o ir-rwol tal-istituzzjonijiet tal-UE fl-appoġġ tal-attivitajiet tal-Istati Membri 'l barra mill-qafas tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-UE (TFUE), bħal pereżempju l-involviment tal-Kummissjoni fil-Mekkanizmu Ewropew ta' Stabbiltà;
 - o l-użu dejjem jiżdied ta' miżuri mhux iffinanzjati mill-baġit tal-UE fil-qafas tal-TFUE biex jintlaħqu l-oġġettivi tal-UE (pereżempju regolamenti u azzjoni kkoordinata mill-Istati Membri) li huma ffinanzjati minn baġits nazzjonali jew bħala spejjeż għan-negozji u għaċ-ċittadini;

- ir-restrizzjonijiet baġitarji tal-UE, il-bidliet potenzjali fis-sorsi tad-dħul tal-UE, u l-possibbiltà li jsir aktar użu tal-istrumenti finanzjarji għajr l-għotjiet (jiġifieri self, garanziji u ishma tal-ekwità);
- l-iżviluppi fil-ġestjoni finanzjarja u fl-arranġamenti tar-rappurtar għall-infiq tal-UE għall-2014 'il quddiem.

6. F'dan il-kuntest dejjem jinbidel, il-QEA se tuża s-setgħat u l-perspettiva uniċi tagħha u l-għarfien, l-għarfien espert u s-sħubiji li bniet matul 35 sena ta' awditjar pubbliku tal-UE sabiex:

- tikkontribwixxi b'mod pożittiv għal aktar żviluppi fil-governanza, fil-politika u fil-ġestjoni finanzjarja tal-UE;
- tgħin lil partijiet oħra fil-proċess ta' obbligu ta' rendikont tal-UE biex jidentifikaw ir-riskji għall-obbligu ta' rendikont tal-UE u jiffaċilitaw l-użu tagħhom tar-riżultati tal-awditjar;
- issaħħaħ il-professjonalizmu tagħha billi tikkontribwixxi għal standards godda tal-awditjar u prattiki tajbin u applikahom;
- tissemplifika aktar il-proċessi tagħha għall-produzzjoni tar-rapporti u tal-opinjoni tagħha;
- ittejjeb il-prestazzjoni u l-qafas tal-obbligu ta' rendikont tagħha b'mod konformi mal-obbligi tagħha bħala istituzzjoni tal-UE u Istituzzjoni Suprema tal-Awditjar;
- timplimenta r-restrizzjoni baġitarja b'mod konformi mal-Qafas Finanzjarju Pluriennali għall-2014-2020, inkluża l-implimentazzjoni ta' kwalunkwe tnaqqis meħtieġ fil-pjan tal-persunal tagħha matul il-perjodu ta' din l-istrateġija.

L-OBJETTIV U L-PRIJORITAJIET TAGĦNA 2013-2017

7. L-objettiv tagħna għall-perjodu 2013-2017 huwa li jiġi mmassimizzat il-valur tal-kontribut tal-QEA għall-obbligu ta' rendikont pubbliku tal-UE. Biex jintlaħaq dan l-objettiv, il-prijoritajiet tagħna huma li:
- o niffukaw il-prodotti tal-QEA fuq l-obbligu ta' rendikont tal-UE;
 - o naħdmu mal-oħrajn biex nagħtu spinta lill-kontribut tal-QEA għall-obbligu ta' rendikont tal-UE;
 - o niżviluppaw aktar il-QEA bħala istituzzjoni professjonali tal-awditjar;
 - o nagħmlu l-aħjar użu mill-għarfien, il-ħiliet u l-għarfien espert tal-QEA;
 - o nuru l-prestazzjoni u l-obbligu ta' rendikont tal-QEA.

NIFFUKAW IL-PRODOTTI TAL-QEA FUQ IT-TITJIB TAL-OBBLIGU TA' RENDIKONT TAL-UE

IL-PRODOTTI TAL-QEA

8. Il-QEA tippubblika rapporti annwali u speċjali bbażati fuq awditi speċifiċi li jipprovdu sors indipendenti ta' informazzjoni, assigurazzjoni u rakkomandazzjonijiet dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE. Barra minn hekk, il-QEA tippubblika opinjonijiet u osservazzjonijiet ibbażati fuq analizijiet li japplikaw l-għarfien akkumulat tal-QEA dwar l-awditjar sabiex tikkontribwixxi għal teħid infurmat ta' deċiżjonijiet dwar l-arranġamenti tal-governanza, it-tfassil tal-politika u tal-programmi, u l-użu tal-fondi tal-UE.

9. Il-QEA hija impenjata lejn it-twassil ta' prodotti rilevanti, ta' kwalità għolja u fil-ħin li jgħinu lill-UE fit-titjib tal-obbligu ta' rendikont pubbliku għall-fondi pubbliċi assenjati għall-ilħuq tal-oġġettivi tal-UE. Matul il-perjodu 2013 sa 2017, il-QEA se tiffoka r-rapporti, l-opinjoni u l-osservazzjonijiet tagħha fuq il-ħtieġa li:
- o jitjiebu l-arranġamenti tal-obbligu ta' rendikont pubbliku u tal-awditjar;
 - o jitjiebu l-ġestjoni finanzjarja u r-rappurtar dwar l-implimentazzjoni u l-impatt tal-baġit tal-UE; u
 - o jissahħaħ it-tfassil tal-politiki u tal-programmi tal-infiq tal-UE.

RAPPORTI ANNWALI

10. Il-QEA toħroġ rapporti annwali dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE u dwar il-Fondi Ewropej għall-Iżvilupp. Il-QEA se taġġorna r-rapport annwali tagħha dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE u x-xogħol relatat, kif xieraq, sabiex jirrifletti:
- o bidliet fl-oġġettivi, ir-regoli u s-sistemi ta' kontroll li se jiġu introdotti għall-perjodu 2014 sa 2020; u
 - o żviluppi fid-disponibbiltà ta' informazzjoni u assigurazzjoni pprovduti mill-Kummissjoni fuq il-bażi tal-qafas ta' kontroll intern.
11. B'dan, il-QEA tanticipa l-ħtieġa li jiġi żviluppat l-awditjar tagħha tar-rappurtar tal-Kummissjoni dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE - kemm fir-rigward tal-prestazzjoni miksuba kif ukoll fir-rigward tal-konformità mar-regoli applikabbli. Barra minn hekk, il-QEA se tqis kif xieraq kwalunkwe opportunità li tista' tinqala' biex jintuża x-xogħol ta' awdituri jew korpi ta' kontroll oħrajn sabiex jiġu prodotti riżultati tal-awditjar indipendenti b'mod aktar kosteffettiv.

RAPPORTI SPECJALI

12. Ir-rapporti speċjali jipprovdu mezz għall-QEA biex tiffoka fuq suġġetti speċifiċi li jirriflettu livell għoli ta' riskju u ta' interess pubbliku, b'mod partikolari kwistjonijiet ta' prestazzjoni. Ir-rapporti speċjali huma bbażati fuq kompiti tal-awditjar magħżula li l-ambitu u t-twaqqit tagħhom jistgħu jvarjaw.

13. Fost kwistjonijiet ta' prestazzjoni oħrajn, il-QEA timmira li tagħti kopertura biżżejjed lil dawk li huma relatati mal-oġġettivi kumplessivi tal-UE li jinkisbu **valur miżjud** u **tkabbir** kif ukoll ir-reazzjoni tal-UE għal ċerti sfidi dinjija li jolqtu ħafna oqsma tal-politika, bħal pereżempju s-**sostenibbiltà tal-finanzi pubbliċi** (u r-relazzjoni tagħha mal-governanza ekonomika tal-UE, il-kwalità tal-kontijiet nazzjonali, ir-regolamentazzjoni tas-suq finanzjarju, l-impjiegi, il-kompetittività, is-suq uniku, il-kummerċ estern, u l-bidla demografika) u l-**bidla fl-ambjent u fil-klima** (u l-implikazzjonijiet tagħha għall-politiki tal-UE dwar l-agrikoltura, l-ilma, l-enerġija, it-trasport u l-iżvilupp).

14. Matul il-perjodu 2013-2017, il-QEA se tiżgura li l-kompiti tal-awditjar magħżula u r-rapporti speċjali tagħha:
 - o jirriflettu r-riskji fil-ġestjoni finanzjarja, l-interess pubbliku u l-kapaċità tal-QEA li żżid il-valur permezz tal-awditjar; u
 - o jiffukaw fuq kwistjonijiet tal-prestazzjoni, inklużi dawk relatati ma' suġġetti speċifiċi ta' interess pubbliku attwali, oġġettivi tal-UE ta' livell għoli, u politiki orizzontali.

OPINJONIJIET U OSSERVAZZJONIJIET

15. L-opinjoniġiet u l-osservazzjoniġiet jirrappreżentaw mezz versatili u kosteffettiv għall-QEA biex tikkontribwixxi għat-titjib tal-obbligu ta' rendikont tal-UE billi twettaq analiżiġiet li japplikaw l-għarfien akkumulat dwar l-awditjar u l-għarfien espert tagħha. Dawn jistgħu jintużaw biex jipprovdu ħarsiet ġenerali lejn is-sitwazzjoni attwali li jgħinu biex jiġu identifikati riskji u oqsma għat-titjib ("Analiżiġiet panoramiċi") jew biex jiprovdu parir lil dawk li jfasslu l-politika dwar proposti speċifiċi.
16. Fil-perjodu bejn l-2013 u l-2017, il-QEA se tiffoka xogħolha bbażata fuq analiżi fuq l-għoti ta' opinjoniġiet u osservazzjoniġiet ta' kwalità għolja u fil-ħin li jgħinu lil dawk li jfasslu l-politika tal-UE biex:
 - o jivvalutaw l-arranġamenti tal-obbligu ta' rendikont pubbliku attwali u tal-awditjar u l-implikazzjoniġiet tal-iżviluppi futuri fil-governanza, fil-politika u fil-ġestjoni finanzjarja tal-UE; u
 - o jidentifikaw ir-riskji prinċipali għall-ġestjoni finanzjarja tajba u l-opportunitajiet biex titjieb il-prestazzjoni billi jissahħaħ it-tfassil tal-politiki u tal-programmi.

NAĦDMU MAL-OĦRAJN BIEX NAGĦTU SPINTA LILL-KONTRIBUT TAL-QEA GĦALL-OBBLIGU TA' RENDIKONT TAL-UE

17. Il-valur tal-kontribut tal-QEA għall-obbligu ta' rendikont tal-UE jiddependi - fil-biċċa l-kbira - fuq l-użu li l-imsieħba prinċipali tagħha jagħmlu mix-xogħol u mill-prodotti tagħha fil-proċess ta' obbligu ta' rendikont. L-imsieħba prinċipali tal-QEA huma:

- awtoritajiet politiċi li huma responsabbli għas-sorveljanza pubblika tal-użu tal-fondi tal-UE (jiġifieri l-Parlament Ewropew (PE), il-Kunsill tal-UE, u l-parlamenti nazzjonali);
- partijiet awditjati li huma responsabbli li jġestu jew jirċievu fondi tal-UE (jiġifieri l-Kummissjoni u l-awtoritajiet nazzjonali);
- awdituri oħra tal-fondi tal-UE, inklużi l-Istituzzjonijiet Supremi tal-Awditjar (SAIs) tal-Istati Membri.

18. Matul il-perjodu 2013-2017, il-QEA se timmira li tikkoordina l-isforzi tagħha mal-imsieħba prinċipali tagħha fil-livell tal-UE u f'dak nazzjonali sabiex:

- tidentifika l-ħtiġijiet u l-prijoritajiet komuni għat-titjib tal-obbligu ta' rendikont tal-UE;
- teżamina kif l-aħjar tista' tikseb sinerġiji bejn ix-xogħol tal-QEA u l-attivitajiet tal-imsieħba;
- trawwem sensibilizzazzjoni dwar kwistjonijiet ta' ġestjoni finanzjarja u ta' obbligu ta' rendikont tal-UE; u
- tiffaċilita l-użu tar-riżultati tal-awditjar fit-tfassil tal-politiki tal-UE u fl-allokkazzjoni tal-baġit.

Barra minn hekk, fir-rigward tal-kooperazzjoni mas-SAIs tal-Istati Membri, il-QEA se:

- ttejjeb l-attivitajiet ta' kooperazzjoni tagħha fir-rigward tal-awditjar ta' fondi pubbliċi assenjati fil-baġits tal-UE u dawk nazzjonali biex jintlaħqu l-obiettivi tal-UE;
- tikkondividi l-għarfien u l-għarfien espert tagħha fir-rigward tal-awditjar tal-fondi tal-UE;
- tikkontribwixxi aktar - flimkien mas-SAIs tal-Istati Membri - għall-iżvilupp ta' standards internazzjonali dwar l-awditjar finanzjarju, tal-konformità, tal-prestazzjoni u ambjentali fil-kuntest ta' INTOSAI, u l-grupp reġjonali tiegħu EUROSAI.

NIGGARANTIXXU L-PROFESSIONALIŻMU KONTINWU TAL-QEA

19. L-abbiltà tal-QEA li twassal prodotti ta' kwalità għolja u li taħdem b'mod effettiv mal-imsieħba tiddependi fuq iż-żamma tal-indipendenza, tal-integrità u l-imparzjalità u l-applikazzjoni ta' standards professjonali u prattiki tajbin rikonoxxuti.
20. Matul il-perjodu 2013-2017, il-QEA se turi indipendenza, integrità u imparzjalità u se ttejjeb il-professionaliżmu tagħha, fost l-oħrajn, billi:
- o timplimenta l-kodiċi ta' kondotta tagħha għall-Membri u għall-persunal u tipubblika reġistru tal-interessi finanzjarji tal-Membri tagħha;
 - o taġġorna l-politiki tal-awditjar u l-arranġamenti tal-kontroll tal-kwalità tagħha biex jirriflettu żviluppi fl-istandards internazzjonali u prattiki tajbin rikonoxxuti; u
 - o tissottometti ruħa għal evalwazzjoni bejn il-pari.

NAGĦMLU L-AĦJAR UŻU MILL-GĦARFIEN, IL-ĦILJET U L-GĦARFIEN ESPERT TAL-QEA

21. Il-valur miżjud tal-QEA jiddependi fuq ix-xogħol li tiddeċiedi tagħmel u l-mod kif tuża l-għarfien, il-ħiliet u l-esperjenza kollettivi tal-persunal tagħha. Matul il-perjodu 2013-2017, il-QEA se:
- o tirrevedi l-arranġamenti interni għall-monitoraġġ u għall-kondiviżjoni ta' informazzjoni dwar żviluppi fil-governanza, fil-politika u fil-ġestjoni finanzjarja tal-UE u l-implikazzjonijiet tal-awditjar tagħhom;

- o taġġorna s-sistema taġġha tal-ipprogrammar tax-xogħol sabiex din taġġżel xogħol u prodotti li jirriflettu l-aħjar ir-riskji, l-interess pubbliku u l-potenzjal għall-QEA biex tikkontribwixxi għall-obbligu ta' rendikont tal-UE permezz tal-awditjar;
- o tissemplifika l-proċessi taġġha għall-għoti ta' awditjar ta' kwalità għolja u prodotti bbażati fuq l-analiżi fil-ħin, fi ħdan il-baġit u malajr kemm jista' jkun u bl-aktar mod effiċjenti, mhux tal-inqas sabiex tippermetti lill-QEA tiżviluppa tip ġdid ta' kompitu tal-awditjar b'ambitu ristrett u skeda ta' żmien qasira għar-rappurtar;
- o ittejjeb l-għarfien billi taħdem fuq serje ta' miżuri mmirati lejn l-iżvilupp tat-talent, tal-ħiliet u tal-għarfien espert individwali; tippromwovi l-kondiviżjoni tal-għarfien; tteġġeg l-użu ta' għodod xierqa tal-IT; u tiżgura ambjent fiżiku li jwassal għall-analiżi, l-interazzjoni u x-xogħol f'tim.

NURU L-PRESTAZZJONI U L-OBBLIGU TA' RENDIKONT TAL-QEA

22. Il-QEA se taġġorna l-indikaturi tal-prestazzjoni taġġha għall-kejl, il-monitoraġġ u l-komunikazzjoni dwar implimentazzjoni tal-istrateġija u l-prestazzjoni taġġha bħala istituzzjoni. L-indikaturi tal-prestazzjoni se jinkludu:
- o impatti miksuba bbażati fuq ir-riżultati tal-analiżi tas-segwitu mogħti għar-rapporti u għall-opinjoni taġġha u r-reazzjonijiet mill-partijiet interessati;
 - o professjonalizmu tal-prodotti tal-QEA bbażat fuq valutazzjonijiet minn esperti esterni;
 - o prodotti mwassla fuq il-bażi tal-implimentazzjoni ta' din l-istrateġija u l-programmi ta' ħidma tal-QEA;
 - o eċċellenza u effiċjenza tal-persunal ibbażat fuq il-kejl tal-ħiliet, il-kompetenzi u l-esperjenza tal-persunal tal-QEA u l-użu li sar minnhom.

23. Barra minn hekk, il-QEA se tkompli turi l-impenn tagħha għall-għoti ta' rendikont għall-fondi tal-UE li tirċievi billi:

- o tippubblika kontijiet finanzjarji awditjati b'mod indipendenti u tiżviluppa r-rappurtar pubbliku tagħha dwar il-kwalità tal-ġestjoni finanzjarja tagħha;
- o tiegħu l-azzjoni meħtieġa biex issegwi r-riżoluzzjoni ta' kwittanza annwali dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-QEA u tirrapporta r-riżultati lill-awtoritajiet ta' kwittanza tal-UE.

INHADDMU L-ISTRATEGIJA TAGĦNA

24. L-istrateġija tal-QEA 2013-2017 tirrikonoxxi l-ambjent incert u dejjem jinbidel li fih taħdem il-QEA. F'dan il-kuntest, il-QEA tat prijorità li ttejjji ruħha għall-iżviluppi li tista' tanticipa u li ttejjeb l-abbiltà tagħha biex tirreaġixxi malajr u b'mod koerenti għal dawk li ma tistax tanticipa. Ċerti prijoritajiet għall-perjodu 2013-2017 se jkollhom jitwettqu qabel oħrajn. B'mod partikolari, fl-ewwel sentejn, se jkun essenzjali li tkun:
- o ipproduċiet opinjonijiet u osservazzjonijiet dwar l-obbligu ta' rendikont u l-awditjar pubbliku kif ukoll dwar ir-riskji għall-ġestjoni finanzjarja tal-UE ("Analizijiet Panoramiċi");
 - o eżaminat u aġġornat ir-rapport annwali dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE għas-sena finanzjarja 2014 'il quddiem;
 - o tejjbet l-arrangamenti interni għall-monitoraġġ tal-iżviluppi esterni u l-ġestjoni tar-relazzjonijiet mal-imsieħba tagħna;
 - o ssemplifikat il-proċessi tagħna għall-għażla u l-implimentazzjoni tal-kompiti fil-programm ta' ħidma tagħna;
 - o ħadet miżuri ulterjuri biex il-QEA ssir organizzazzjoni aktar effiċjenti u effettiva bbażata fuq l-għarfien.
25. L-implimentazzjoni ta' dawn l-inizjattivi fl-ewwel sentejn se toħloq il-kundizzjonijiet għat-tliet snin ta' wara tal-istrateġija u għall-kisba tal-għan kumplessiv tal-massimizzazzjoni tal-kontribut tal-QEA għall-obbligu ta' rendikont tal-UE. Se titwettaq analiżi strateġika tal-iżviluppi esterni u tal-progress li sar fi tmiem l-2014.



GĦAL AKTAR INFORMAZZJONI

Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG
E-mail: eca-info@eca.europa.eu
www.eca.europa.eu

 @EUAuditorsECA