



EUROPESE REKENKAMER

STRATEGIE 2013-2017

ONZE ROL

1. De openbare verantwoordingsplicht is een kernwaarde van de democratische maatschappijen in de Europese Unie (EU). Een doeltreffende openbare verantwoordingsplicht van de EU is essentieel om:
 - o de financiële belangen van de EU-burgers te beschermen;
 - o het vertrouwen in de EU en haar instellingen te bevorderen;
 - o ervoor te zorgen dat openbare middelen op zuinige, efficiënte en effectieve wijze worden ingezet om de doelstellingen van de EU in overeenstemming met haar regelgeving te behalen.
2. In haar functie als bij het EU-Verdrag opgerichte onafhankelijke externe controle instantie en als hoge controle-instantie speelt de Europese Rekenkamer (ERK) een essentiële rol bij het waarborgen van een doeltreffende verantwoordingsplicht van de EU ten opzichte van haar burgers inzake de openbare middelen die worden ingezet om de doelstellingen van de EU te verwezenlijken door:
 - o de risico's voor de financiële belangen van de EU-burgers te bepalen;
 - o onafhankelijke zekerheid te bieden over het financieel beheer van de EU, en
 - o beleidsmakers te adviseren over de wijze waarop ze de inzet van openbare middelen kunnen verbeteren.
3. De ERK biedt een toegevoegde waarde door het publiceren van verslagen en adviezen, gebaseerd op onafhankelijke controle- en beoordelingsprocedures die bijdragen tot openbaar toezicht op de uitvoering van de EU-begroting en tot een geïnformeerde besluitvorming op het gebied van bestuursregelingen, het opstellen van beleid en programma's en de toewijzing van de EU-begroting.

DE ERK EN HAAR EXTERNE OMGEVING

4. De externe omgeving van de ERK zal in de periode 2013-2017 blijven evolueren en de EU zal zich verder uitbreiden. De ERK dient met name rekening te houden met:
 - o de toepassing van het Verdrag van Lissabon – dat de rol van de EU en de nationale parlementen versterkt – en andere door de lidstaten ondertekende verdragen om de EU-doelstellingen te behalen (bv. het Verdrag tot instelling van het Europees Stabiliteitsmechanisme);
 - o de strategische keuzes van de EU om haar doelstellingen te bereiken en de uitdagingen die zich voordoen aan te gaan, waaronder het uitvoeren van de Europa 2020-strategie;
 - o de beslissingen over de begrotings- en rechtskaders voor de EU-begrotingen voor 2014 tot 2020.

5. Hoewel deze ontwikkelingen waarschijnlijk niet van invloed zullen zijn op de algemene institutionele EU-regelingen, de omvang van de EU-begroting en het bestedingspatroon, moet de ERK rekening houden met de gevolgen voor de openbare verantwoordingsplicht en de controle van:
 - o de rol van de EU-instellingen bij het ondersteunen van activiteiten van de lidstaten buiten het kader van het Verdrag betreffende werking van de EU (VWEU), zoals de betrokkenheid van de Commissie bij het Europees Stabiliteitsmechanisme;
 - o het toenemende gebruik van niet uit de EU-begroting gefinancierde maatregelen in het kader van het VWEU ter verwezenlijking van de EU-doelstellingen (bv. verordeningen en gecoördineerd optreden door de lidstaten) die uit de nationale begrotingen of door het bedrijfsleven en burgers worden gefinancierd;

- o de beperkte budgettaire middelen van de EU, mogelijke veranderingen in de EU inkomstenbronnen en het verwachte toegenomen gebruik van andere financiële instrumenten dan subsidies (d.w.z. leningen, garanties en deelnemingen);
- o de ontwikkelingen in het financieel beheer van en de verslagleggingsregelingen voor de EU-begroting vanaf 2014.

6. In deze veranderende context benut de ERK haar unieke bevoegdheden en visie en de kennis, deskundigheid en partnerschappen die zij gedurende 35 jaar heeft opgebouwd bij de controle van de openbare financiën in de EU om:

- o een positieve bijdrage te leveren aan verdere ontwikkelingen op het gebied van bestuur, beleid en financieel beheer in de EU;
- o andere partijen in het verantwoordingsproces van de EU te helpen risico's in de verantwoordingsplicht van de EU op te sporen en de controleresultaten te benutten;
- o haar vakkundigheid te vergroten door bij te dragen aan nieuwe controlenormen en beste praktijken en deze toe te passen;
- o de procedures voor het opstellen van haar verslagen en adviezen verder te stroomlijnen;
- o haar prestatie- en verantwoordingskader te verbeteren in overeenstemming met haar verplichtingen als EU-instelling en hoge controle instantie;
- o begrotingsdiscipline te tonen in overeenstemming met het meerjarig financieel kader voor 2014-2020, met inbegrip van de uitvoering van de verplichte personeelsinkrimping gedurende de looptijd van deze strategie.

ONZE DOELSTELLING EN PRIORITEITEN VOOR 2013-2017

7. Onze doelstelling voor de periode van 2013 tot 2017 is om de bijdrage van de ERK aan de openbare verantwoordingsplicht van de EU zo waardevol mogelijk te maken. Om deze doelstelling te verwezenlijken, stellen we de volgende prioriteiten:
 - o de producten van de ERK afstemmen op het versterken van de verantwoordingsplicht van de EU;
 - o samenwerken met anderen om de bijdrage van de ERK aan de verantwoordingsplicht van de EU te benutten;
 - o de ERK verder ontwikkelen als een professionele controle-instantie;
 - o de kennis, vaardigheden en deskundigheid van de ERK ten volle benutten;
 - o de prestaties van en verantwoording door de ERK aantonen.

DE PRODUCTEN VAN DE ERK AFSTEMMEN OP HET VERSTERKEN VAN DE VERANTWOORDINGSPLICHT VAN DE EU

DE PRODUCTEN VAN DE ERK

8. De ERK publiceert jaarverslagen en speciale verslagen op basis van specifieke controles die een onafhankelijke bron vormen van informatie, zekerheid en aanbevelingen over de uitvoering van de EU-begroting. Daarnaast publiceert de ERK adviezen en opmerkingen op basis van beoordelingen waarin de ERK al haar kennis op het gebied van controles aanwendt, om bij te dragen tot een geïnformeerde besluitvorming over EU bestuursregelingen, beleidsvorming en opzet van programma's en de inzet van EU middelen.

9. De ERK verbindt zich ertoe om tijdig relevante, hoogwaardige producten te leveren die de EU bijstaan bij het versterken van haar openbare verantwoordingsplicht voor de openbare middelen die worden ingezet om de EU-doelstellingen te verwezenlijken. In de periode 2013-2017 legt de ERK in haar verslagen, adviezen en opmerkingen de nadruk op de noodzaak om:
- o de regelingen inzake openbare verantwoording en controle te verbeteren;
 - o het financieel beheer en de verslaglegging over de uitvoering en de impact van de EU-begroting te verbeteren, en
 - o de opzet van het EU-beleid en de uitgavenprogramma's te verbeteren.

JAARVERSLAGEN

10. De ERK publiceert jaarverslagen over de uitvoering van de EU-begroting en over de Europese Ontwikkelingsfondsen. De ERK actualiseert haar jaarverslagen over de uitvoering van de EU-begroting en het daaraan verbonden werk indien nodig, rekening houdend met:
- o veranderingen in de doelstellingen, regels en controlesystemen die voor de periode 2014 tot 2020 worden ingevoerd, en
 - o ontwikkelingen in de beschikbaarheid van informatie en zekerheid die door de Commissie worden verstrekt op basis van het internecontrolekader.
11. Zodoende anticipeert de ERK op de noodzaak om haar controle van de verslaglegging door de Commissie over de uitvoering van de EU-begroting te ontwikkelen – zowel ten aanzien van de prestaties als de naleving van de geldende regels. Bovendien grijpt de ERK alle gelegenheden aan die zich voordoen om het werk van andere controleurs of controle-instanties aan te wenden om op meer kosteneffectieve wijze tot onafhankelijke controleresultaten te komen.

SPECIALE VERSLAGEN

12. Speciale verslagen zijn voor de ERK een manier om de aandacht te richten op specifieke thema's die een hoog risico inhouden en op grote belangstelling kunnen rekenen bij het publiek, met name doelmatigheidskwesties. Speciale verslagen zijn gebaseerd op geselecteerde controletaken die qua reikwijdte en tijdschema uiteen kunnen lopen.

13. Ten aanzien van de doelmatigheid wil de ERK die kwesties voldoende belichten welke verband houden met de algemene EU-doelstellingen om **toegevoegde waarde** en **groei** te creëren, evenals de reactie van de EU op bepaalde wereldwijde uitdagingen die van invloed zijn op diverse beleidsterreinen, zoals de **duurzaamheid van openbare financiën** (en de verhouding daarvan tot het economisch bestuur van de EU, de kwaliteit van nationale rekeningen, de regulering van de financiële markt, werkgelegenheid, concurrentievermogen, de interne markt, buitenlandse handel en demografische verandering), alsmede **milieu en klimaatverandering** (en de gevolgen daarvan voor het EU-beleid inzake landbouw, water, energie, vervoer en ontwikkeling).

14. Gedurende de periode 2013-2017 zorgt de ERK ervoor dat haar geselecteerde controletaken en speciale verslagen:
 - o de risico's van financieel beheer weerspiegelen en dat daarbij rekening wordt gehouden met de publieke belangstelling alsmede met het vermogen van de ERK tot het bieden van toegevoegde waarde door middel van controle; en
 - o gericht zijn op doelmatigheidskwesties, waaronder kwesties met betrekking tot specifieke onderwerpen die momenteel op grote belangstelling bij het publiek kunnen rekenen, ambitieuze EU-doelstellingen en horizontaal beleid.

ADVIEZEN EN OPMERKINGEN

15. Adviezen en opmerkingen zijn voor de ERK een veelzijdige en kosteneffectieve manier om bij te dragen aan het versterken van de verantwoordingsplicht van de EU door beoordelingen te verrichten waarbij al haar kennis en deskundigheid op het gebied van controle wordt aangewend. Ze kunnen worden gebruikt om een overzicht van de huidige situatie te geven dat helpt risico's en mogelijke verbeteringen ('landschapsbeoordelingen') te identificeren, of om advies over specifieke voorstellen te verstrekken aan beleidsmakers.
16. Gedurende de periode 2013-2017 zal de ERK haar beoordelingswerkzaamheden richten op het verstrekken van tijdige adviezen en opmerkingen van hoge kwaliteit die de EU beleidsmakers tot steun zijn bij:
 - o het beoordelen van de huidige regelingen inzake openbare verantwoording en controle, alsmede van de gevolgen voor de toekomstige ontwikkelingen in het bestuur, beleid en financieel beheer van de EU, en
 - o het bepalen van de belangrijkste risico's voor een deugdelijk financieel beheer en van de mogelijkheden om de doelmatigheid te verbeteren door de beleidsvorming en de opzet van programma's te versterken.

SAMENWERKEN MET ANDEREN OM DE BIJDRAGE VAN DE ERK AAN DE VERANTWOORDINGSPLICHT VAN DE EU TE BENUTTEN

17. De waarde van de bijdrage van de ERK aan de verantwoordingsplicht van de EU hangt grotendeels af van de mate waarin haar werk en haar producten door haar belangrijkste partners worden benut in de verantwoordingsprocedure. De belangrijkste partners van de ERK zijn:

- o politieke instanties die verantwoordelijk zijn voor het overheidstoezicht op de besteding van de middelen van de EU (d.w.z. het Europees Parlement (EP), de Raad van de EU en de nationale parlementen);
- o gecontroleerden die verantwoordelijk zijn voor het beheren of het ontvangen van EU-middelen (d.w.z. de Commissie en nationale instanties);
- o andere controleurs van EU-middelen, met inbegrip van de hoge controle instanties van de lidstaten.

18. Gedurende de periode 2013-2017 wil de ERK haar inspanningen coördineren met die van haar belangrijkste partners op EU- en nationaal niveau om:

- o de behoeften en gemeenschappelijke prioriteiten voor het versterken van de verantwoordingsplicht van de EU te bepalen;
- o na te gaan hoe synergie tussen het werk van de ERK en dat van haar partners het best tot stand kan worden gebracht;
- o het bewustzijn over het financieel beheer van de EU en verantwoordingskwesties te vergroten, en
- o het gebruik van de controleresultaten bij de beleidsvorming en de begrotingstoewijzing in de EU te vereenvoudigen.

Daarnaast zal de ERK voor wat betreft de samenwerking met de hoge controle-instanties van de lidstaten:

- o die samenwerking intensiveren inzake de controle van openbare middelen die in de EU- en de nationale begrotingen worden ingezet om EU-doelstellingen te verwezenlijken;
- o kennis en deskundigheid met betrekking tot de controle van EU-middelen delen;
- o evenals de hoge controle-instanties van de lidstaten blijven bijdragen tot de ontwikkeling van internationale normen voor financiële, nalevingsgerichte, doelmatigheids- en milieucontroles in het kader van INTOSAI en de regionale afdeling daarvan, EUROSAL.

DE DESKUNDIGHEID VAN DE ERK BLIJVEN WAARBORGEN

19. De ERK kan enkel hoogwaardige producten leveren en doeltreffend samenwerken met haar partners als ze haar onafhankelijkheid, integriteit en onpartijdigheid behoudt en erkende beroepsnormen en goede praktijken toepast.

20. Gedurende de periode 2013-2017 zal de ERK onafhankelijkheid, integriteit en onpartijdigheid aan de dag leggen en haar vakkundigheid vergroten, onder meer door:
 - o haar gedragscode voor leden en personeelsleden toe te passen en een register van de financiële belangen van haar leden te publiceren;

 - o haar controlebeleid en kwaliteitscontroleregelingen te actualiseren om de ontwikkelingen op het gebied van internationale normen en erkende beste praktijken te weerspiegelen, en

 - o zichzelf aan een *peer review* te onderwerpen.

DE KENNIS, VAARDIGHEDEN EN DESKUNDIGHEID VAN DE ERK TEN VOLLE BENUTTEN

21. De toegevoegde waarde van de ERK is afhankelijk van het werk dat zij besluit te doen en de wijze waarop zij de collectieve kennis, vaardigheden en ervaring van haar personeel benut. Gedurende de periode 2013-2017 zal de ERK:
 - o de interne regelingen voor toezicht en het delen van informatie over de ontwikkelingen in het bestuur, beleid en financieel beheer van de EU en de consequenties daarvan voor de controle beoordelen;

- o haar systeem voor de programmering van haar werkzaamheden actualiseren teneinde werkzaamheden en producten te selecteren die een zo goed mogelijke afspiegeling vormen van de risico's, de publieke belangstelling en de mogelijkheden voor de ERK om door middel van controle bij te dragen tot de verantwoordingsplicht van de EU;
- o haar procedures stroomlijnen teneinde tijdig, binnen de grenzen van de begroting en zo snel en efficiënt mogelijk hoogwaardige, op controles en beoordeling gebaseerde producten te verschaffen, niet in het minst om de ERK in staat te stellen een nieuw soort controletaak met een beperkte reikwijdte en een korte verslagleggingstermijn te ontwikkelen;
- o haar kennis vergroten door middel van een aantal maatregelen, gericht op het ontwikkelen van individueel talent, vaardigheden en deskundigheid; het delen van kennis bevorderen; het gebruik van geschikte IT-instrumenten aanmoedigen en zorgen voor een fysieke omgeving die analyse, interactie en teamwerk bevordert.

DE PRESTATIES VAN EN VERANTWOORDING DOOR DE ERK AANTONEN

22. De ERK zal haar prestatie-indicatoren voor de meting van, het toezicht op en de communicatie over de uitvoering van haar strategie en prestaties als instelling actualiseren. De prestatie-indicatoren betreffen onder meer:
- o de gerealiseerde impact op basis van de beoordelingsresultaten in verband met de follow-up die wordt gegeven aan onze verslagen en adviezen, alsmede aan de feedback van belanghebbenden;
 - o de professionele bruikbaarheid van de producten van de ERK op basis van beoordelingen door externe deskundigen;

- o geleverde producten voor de uitvoering van deze strategie en de werkprogramma's van de ERK;
- o uitmuntendheid en efficiëntie van de personeelsleden op basis van de mate van vaardigheid, bekwaamheid en ervaring van het personeel van de ERK en het gebruik dat daarvan wordt gemaakt.

23. Daarnaast zal de ERK haar inzet blijven tonen om haar verantwoordingsplicht na te komen voor de EU-middelen die ze ontvangt door:

- o onafhankelijk gecontroleerde financiële rekeningen te publiceren en te werken aan de ontwikkeling van haar openbare verslaglegging over de kwaliteit van haar financieel beheer;
- o de nodige actie te ondernemen om follow-up te geven aan het jaarlijkse kwijtingsbesluit over de uitvoering van de begroting van de ERK en de resultaten daarvan te rapporteren aan de kwijtingsautoriteiten van de EU.

OMZETTING VAN ONZE STRATEGIE IN PRAKTIJK

24. In de strategie van de ERK voor 2013-2017 wordt onderkend dat de ERK in een onzekere en veranderende omgeving werkzaam is. In deze context geeft de ERK voorrang aan de voorbereidingen voor de ontwikkelingen die zij ziet aankomen en het verbeteren van haar vermogen om snel en coherent te reageren. Bepaalde prioriteiten voor de periode 2013-2017 moeten eerder worden verwezenlijkt dan andere. Met name de eerste twee jaar is het van essentieel belang om:
- o adviezen en opmerkingen uit te brengen over de openbare verantwoordingsplicht en controle alsook over de risico's voor het financieel beheer van de EU ('landschapsbeoordelingen');
 - o het jaarverslag over de uitvoering van de EU-begroting over de begrotingsjaren vanaf 2014 te beoordelen en bij te werken;
 - o de interne regelingen voor het toezicht op externe ontwikkelingen en het beheer van de betrekkingen met onze partners te verbeteren;
 - o onze processen voor het selecteren en uitvoeren van de taken in ons werkprogramma te stroomlijnen;
 - o verdere maatregelen te nemen om van de ERK een efficiëntere en doeltreffender kennisorganisatie te maken.
25. Door deze initiatieven gedurende de eerste twee jaar te ontplooiën, zullen de juiste omstandigheden worden gecreëerd voor de daaropvolgende drie jaar van de strategie en voor de verwezenlijking van de algemene doelstelling om de bijdrage van de ERK aan de verantwoordingsplicht van de EU te maximaliseren. Eind 2014 zullen de externe ontwikkelingen en de geboekte vooruitgang aan een strategische evaluatie worden onderworpen.



VOOR MEER INFORMATIE

Europese Rekenkamer
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG
E-mail: eca-info@eca.europa.eu
www.eca.europa.eu

 @EUAuditorsECA