



EVROPSKO RAČUNSKO SODIŠČE

STRATEGIJA ZA
OBDOBJE 2013-2017

NAŠA VLOGA

1. Javna odgovornost je temeljna vrednota demokratičnih družb in Evropske unije (EU). Uspešna javna odgovornost EU je bistvena za:
 - o zaščito finančnih interesov državljanov EU;
 - o spodbujanje zaupanja v EU in njene institucije;
 - o zagotavljanje, da se javna sredstva gospodarno, učinkovito in uspešno porabljajo za doseganje ciljev EU in skladnosti z njenimi pravili.
2. Evropsko računsko sodišče kot neodvisna zunanja revizijska institucija, ustanovljena s Pogodbo o EU, in vrhovna revizijska institucija igra ključno vlogo pri zagotavljanju uspešne odgovornosti EU do državljanov v zvezi z javnimi sredstvi, ki se porabijo za doseganje ciljev EU, tako da:
 - o ugotavlja tveganja za finančne interese državljanov EU,
 - o daje neodvisno zagotovilo o finančnem poslovanju EU ter
 - o advising policy makers on how to improve the use of public funds.
3. Sodišče ustvarja dodano vrednost z objavo poročil in mnenj, ki temeljijo na neodvisnih revizijskih in pregledovalnih postopkih ter prispevajo k javnemu nadzoru nad izvrševanjem proračuna EU in preišljenemu odločanju o ureditvah upravljanja, zasnovi politik in programov ter dodeljevanju sredstev iz proračuna EU.

ZUNANJE OKOLJE IN EVROPSKO RAČUNSKO SODIŠČE

4. Zunanje okolje Sodišča se bo v obdobju od leta 2013 do leta 2017 še naprej spreminjalo in EU se bo znova razširila. Sodišče bo moralo upoštevati predvsem:
 - o uporabo Lizbonske pogodbe, ki krepi vlogo parlamenta EU in nacionalnih parlamentov, in drugih pogodb, ki so jih uvedle države članice zaradi doseganja ciljev EU (npr. pogodba o evropskem mehanizmu za stabilnost);
 - o strateške odločitve, ki jih bo EU sprejela o tem, kako bo dosegla svoje cilje in se odzivala na izzive, s katerimi se sooča, vključno z izvajanjem strategije Evropa 2020;
 - o odločitve o proračunskem in pravnem okviru za porabo in prihodke EU v obdobju od leta 2014 do leta 2020.

5. Čeprav se zaradi tega razvoja verjetno ne bodo spremenili splošne institucionalne ureditve EU, velikost njenega proračuna in vzorec porabe, bo moralo Sodišče upoštevati implikacije, ki jih bodo za javno odgovornost in revizijo imeli:
 - o vloga institucij EU pri podpori dejavnostim držav članic izven okvira Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), kot je sodelovanje Komisije pri evropskem mehanizmu za stabilnost;
 - o čedalje večja uporaba ukrepov v okviru PDEU za doseganje ciljev EU (npr. predpisi in usklajeno ukrepanje držav članic), ki niso financirani iz proračuna EU, temveč iz nacionalnih proračunov ali kot stroški, ki jih krijejo podjetja in državljanji;

- o proračunske omejitve EU, morebitne spremembe v virih prihodkov EU in verjetnost, da se bodo poleg nepovratnih sredstev bolj uporabljali drugi finančni instrumenti (tj. posojila, jamstva in soudeležba v kapitalu);
- o razvoj ureditev finančnega poslovanja in poročanja v zvezi s porabo EU od leta 2014.

6. Sodišče bo v tem spreminjajočem se okolju uporabljalo svoja posebna pooblastila in perspektivo ter znanje, strokovne izkušnje in partnerstva, ki jih je ustvarilo v več kot 35 letih revidiranja javnih financ EU, da bi:

- o pozitivno prispevalo k nadaljnjemu razvoju upravljanja, politik in finančnega poslovanja EU;
- o pomagalo drugim stranem, ki sodelujejo v procesu odgovornosti EU, pri ugotavljanju tveganj za odgovornost EU in pri njihovi uporabi revizijskih rezultatov;
- o dodatno okrepilo svojo strokovnost s prispevanjem k novim standardom revidiranja in dobrim praksam ter z njihovo uporabo;
- o nadalje racionaliziralo svoje postopke za pripravo poročil in mnenj;
- o v skladu z obveznostmi, ki jih ima kot institucija EU in VRI, izboljšalo svoj okvir smotrnosti poslovanja in odgovornosti;
- o v skladu z večletnim finančnim okvirom za obdobje 2014–2020 izvajalo proračunske omejitve, tudi z vsemi potrebnimi zmanjšanji v svojem načrtu delovnih mest v obdobju, na katerega se nanaša ta strategija.

NAŠI CILJI IN PREDNOSTNE NALOGE V OBDOBJU 2013–2017

7. Naš cilj za obdobje od leta 2013 do leta 2017 je čim bolj povečati vrednost prispevka Sodišča k javni odgovornosti EU. Naše prednostne naloge pri doseganju tega cilja so:
 - o osredotočiti izdelke Sodišča na izboljšanje odgovornosti EU;
 - o sodelovati z drugimi pri izboljšanju prispevka Sodišča k odgovornosti EU;
 - o nadaljnji razvoj Sodišča kot strokovne revizijske institucije;
 - o najboljša mogoča uporaba znanja, spretnosti in strokovnih izkušenj Sodišča;
 - o izkazati smotrnost poslovanja in odgovornost Sodišča.

OSREDOTOČENJE IZDELKOV SODIŠČA NA IZBOLJŠANJE ODGOVORNOSTI EU

IZDELKI SODIŠČA

8. Sodišče objavlja letna in posebna poročila, ki so pripravljena na podlagi posameznih revizij in zagotavljajo neodvisen vir informacij, zagotovilo in priporočila o izvrševanju proračuna EU. Poleg tega objavlja mnenja in opažanja, pripravljena na podlagi pregledov, pri katerih se zbrano revizijsko znanje Sodišča uporabi kot prispevek k premišljenemu odločanju o ureditvah upravljanja, zasnovi politik in programov ter uporabi sredstev EU.

9. Sodišče je zavezano pripraviti relevantnih, visokokakovostnih in pravočasnih izdelkov, ki pomagajo EU pri izboljšanju javne odgovornosti za javna sredstva, ki se porabijo za doseganje ciljev EU. V obdobju od leta 2013 do leta 2017 bo Sodišče svoja poročila, mnenja in opažanja osredotočilo na potrebo po:

- o okrepitvi javne odgovornosti in revizijskih ureditev,
- o izboljšanju finančnega poslovanja in poročanja o izvrševanju in učinku proračuna EU ter
- o okrepitvi zasnove politik in programov porabe EU.

LETNA POROČILA

10. Sodišče objavlja letna poročila o izvrševanju proračuna EU in evropskih razvojnih skladih ter bo svoje letno poročilo o izvrševanju proračuna EU in s tem povezano delo ustrezno posodobilo, tako da bo odražalo:

- o spremembe ciljev, pravil in kontrolnih sistemov, ki bodo uvedeni za obdobje od leta 2014 do leta 2020, ter
- o razvoj pri dostopnosti informacij in zagotovila, ki jih daje Komisija na podlagi okvira notranje kontrole.

11. Sodišče predvideva, da bo pri tem moralo razviti svojo revizijo poročanja Komisije o izvrševanju proračuna EU, tako v zvezi z doseženo smotrnostjo poslovanja kot s skladnostjo z veljavnimi pravili. Poleg tega bo ustrezno upoštevalo vse morebitne priložnosti za uporabo dela drugih revizorjev ali nadzornih organov, da bi lahko do neodvisnih revizijskih rezultatov prišlo stroškovno učinkoviteje.

POSEBNA POROČILA

12. Posebna poročila Sodišču omogočajo, da se osredotoči na posebne teme, pri katerih se pojavlja visoka raven tveganja in javnega interesa, zlasti na vprašanja v zvezi s smotrnostjo poslovanja. Posebna poročila temeljijo na izbranih revizijskih nalogah, katerih obseg in čas izvedbe se lahko razlikujeta.

13. Sodišče namerava poleg drugih vprašanj v zvezi s smotrnostjo poslovanja zadostno pokrivati tista, ki se nanašajo na splošna cilja EU o doseganju dodane vrednosti in rasti, ter odziv EU na nekatere globalne izzive, ki zadevajo več področij politik, kot so vzdržnost javnih financ (tudi v razmerju do gospodarskega upravljanja EU, kakovosti nacionalnih računov, ureditve finančnih trgov, zaposlovanja, konkurenčnosti, enotnega trga, zunanje trgovine in demografskih sprememb) ter okoljske in podnebne spremembe (in njihove implikacije za politike EU glede kmetijstva, vode, energetike, prometa in razvoja).

14. V obdobju 2013–2017 bo Sodišče zagotovilo, da bodo njegove izbrane revizijske naloge in posebna poročila:
 - o odražali tveganja pri finančnem poslovanju, javni interes in zmogljivosti Sodišča za ustvarjanje dodane vrednosti z revidiranjem ter
 - o osredotočeni na vprašanja v zvezi s smotrnostjo poslovanja, vključno s tistimi, ki se nanašajo na posebne teme v sedanjem javnem interesu, cilje EU na visoki ravni in medsektorske politike.

MNENJA IN OPAŽANJA

15. Mnenja in opažanja so raznolik in stroškovno učinkovit način, da Sodišče prispeva k izboljševanju odgovornosti EU s pregledi, pri katerih uporabi svoje zbrano revizijsko znanje in strokovne izkušnje. Dajejo lahko povzetek sedanjega stanja, kar pomaga ugotoviti tveganja in področja, na katerih so mogoče izboljšave („pregledi stanja“), ali zagotavljajo nasvet oblikovalcem politik pri posameznih predlogih.

16. V obdobju 2013–2017 se bo Sodišče pri pregledih osredotočilo na zagotavljanje visokokakovostnih in pravočasnih mnenj in opažanj, ki oblikovalcem politik EU pomagajo:
 - o oceniti sedanjo javno odgovornost in revizijske ureditve ter implikacije prihodnjega razvoja upravljanja, politik in finančnega poslovanja EU ter
 - o ugotoviti glavna tveganja za dobro finančno poslovanje in priložnosti za izboljšanje smotrnosti poslovanja s krepitvijo zasnove politik in programov.

SODELOVANJE Z DRUGIMI PRI IZBOLJŠANJU PRISPEVKA SODIŠČA K ODGOVORNOSTI EU

17. Vrednost prispevka Sodišča k odgovornosti EU je precej odvisna od tega, kako njegovo delo in izdelke uporabljajo glavni partnerji v procesu odgovornosti. Glavni partnerji Sodišča so:

- o politični organi, odgovorni za javni nadzor nad porabo sredstev EU (tj. Evropski parlament (EP), Svet EU in nacionalni parlamenti);
- o revidiranci, ki so odgovorni za upravljanje sredstev EU ali ta sredstva prejemajo (tj. Komisija in nacionalni organi);
- o drugi revizorji sredstev EU, vključno z vrhovnimi revizijskimi institucijami (VRI) držav članic.

18. Sodišče namerava v obdobju 2013–2017 usklajevati prizadevanja s svojimi glavnimi partnerji na ravni EU in nacionalni ravni, da bi:

- o ugotovilo potrebe in skupne prednostne naloge pri izboljševanju odgovornosti EU;
- o poiskalo najboljši način za doseganje sinergij med delom Sodišča in dejavnostmi partnerjev;
- o povečalo ozaveščenost o finančnem poslovanju EU in vprašanjih v zvezi z odgovornostjo ter
- o olajšalo uporabo revizijskih rezultatov pri oblikovanju politik EU in dodeljevanju sredstev iz njenega proračuna.

Poleg tega bo pri sodelovanju z VRI držav članic:

- o okrepilo svoje dejavnosti sodelovanja pri reviziji javnih sredstev, ki se za doseganje ciljev EU porabijo iz proračuna EU in nacionalnih proračunov;
- o izmenjavalo znanje in strokovne izkušnje v zvezi z revidiranjem sredstev EU;
- o nadalje prispevalo – ob VRI držav članic – k razvoju mednarodnih standardov za revizije računovodskih izkazov, skladnosti, smotrnosti poslovanja in okoljske revizije v okviru INTOSAI in njegove regionalne skupine EUROSAI.

ZAGOTAVLJANJE STALNE STROKOVNOSTI SODIŠČA

19. Zmožnost Sodišča za pripravo visokokakovostnih izdelkov in uspešno delo s partnerji je odvisno od ohranitve neodvisnosti, integritete in nepristranskosti pri uporabi priznanih strokovnih standardov in dobrih praks.

20. V obdobju 2013–2017 bo izkazovalo neodvisnost, integriteto in nepristranskost ter krepilo svojo strokovnost med drugim z:
 - o izvajanjem svojega etičnega kodeksa za člane in uslužbence in z objavo registra finančnih interesov njegovih članov;
 - o posodobitvijo svojih revizijskih politik in ureditev za nadzor kakovosti, da bodo odražale razvoj mednarodnih standardov in priznane dobre prakse, ter
 - o tem, da bo zanj izveden medsebojni strokovni pregled.

NAJBOLJŠA MOGOČA UPORABA ZNANJA, SPRETNOSTI IN STROKOVNIH IZKUŠENJ SODIŠČA

21. Dodana vrednost Sodišča je odvisna od dela, ki se ga odloči opraviti, ter od tega, kako uporablja skupno znanje, spretnosti in izkušnje svojih uslužbencev. V obdobju 2013–2017 bo Sodišče:
 - o pregledalo notranje ureditve za spremljanje in izmenjavo informacij o razvoju upravljanja, politik in finančnega poslovanja EU ter implikacije tega razvoja za revizijo;

- o posodobilo svoj sistem načrtovanja dela, da bo izbiralo delo in izdelke, ki najbolje odražajo tveganja, javni interes in potencial Sodišča, da z revidiranjem prispeva k odgovornosti EU;
- o racionaliziralo svoje postopke za pravočasno zagotavljanje visokokakovostnih izdelkov, ki temeljijo na revizijah in pregledih ter so pripravljene v okviru proračunskih sredstev tako hitro in učinkovito, kot je mogoče, ne nazadnje zato, da bi Sodišče lahko razvilo novo vrsto revizijske naloge z manjšim obsegom in kratkim rokom za poročanje;
- o izboljšalo delovno znanje z nizom ukrepov, namenjenih razvoju nadarjenosti, spretnosti in strokovnih izkušenj posameznika, spodbujanju izmenjave znanja in uporabe ustreznih informacijskih orodij ter zagotavljanju fizičnega okolja, ki spodbuja analizo, interakcijo in timsko delo.

IZKAZOVANJE SMOTRNOSTI POSLOVANJA IN ODGOVORNOSTI SODIŠČA

22. Sodišče bo posodobilo svoje kazalnike smotrnosti poslovanja za merjenje in spremljanje svoje strategije in smotrnosti poslovanja kot institucije ter za komuniciranje v zvezi s tem. Kazalniki smotrnosti poslovanja bodo zajemali:
- o dosežene učinke na podlagi rezultatov pregleda spremljanja popravilnih učinkov naših poročil in mnenj ter povratnih informacij od zainteresiranih strani;
 - o strokovnost izdelkov Sodišča na podlagi ocen zunanjih strokovnjakov;
 - o pripravljene izdelke na podlagi izvajanja te strategije in programov dela Sodišča;
 - o odličnost in učinkovitost uslužbencev Sodišča na podlagi merjenja njihovih spretnosti, kompetenc in izkušenj ter njihove uporabe.

23. Poleg tega bo Sodišče še naprej izkazovalo svojo zavezanost odgovornosti za sredstva EU, ki jih prejema:

- o z objavljanjem neodvisno revidiranih računovodskih izkazov in razvojem svojega javnega poročanja o kakovosti svojega finančnega poslovanja;
- o z dejavnostmi, ki so potrebne za spremljanje popravni učinkov letne resolucije o razrešnici o izvrševanju proračuna Sodišča in poročanje organom za razrešnico EU o rezultatih.

NAŠA STRATEGIJA V PRAKSI

24. V strategiji Sodišča za obdobje 2013–2017 se upošteva negotovo in spreminjajoče se okolje, v katerem Sodišče deluje. Zato si je kot prednostno nalogo zastavilo pripravo na razvoj, ki ga je mogoče predvideti, in izboljšanje svoje zmožnosti za hiter in skladen odziv na nepredvidljivo. Nekatero prednostno nalogo za obdobje 2013–2017 bo treba opraviti pred drugimi. Zlasti bo bistveno, da se v prvih dveh letih:
- pripravijo mnenja in opažanja o javni odgovornosti ter o tveganjih za finančno poslovanje EU („pregledi stanja“);
 - pregleda in posodobi letno poročilo o izvrševanju proračuna EU za proračunska leta od leta 2014;
 - okrepijo notranje ureditve za spremljanje zunanjega razvoja in upravljanje odnosov z našimi partnerji;
 - racionalizirajo naši postopki za izbiranje in izvajanje nalog iz programa dela;
 - sprejmejo nadaljnji ukrepi za to, da Sodišče postane učinkovitejša in uspešnejša na znanju temelječa organizacija.
25. Izvedba teh pobud v prvih dveh letih bo ustvarila pogoje za naslednja tri leta izvajanja strategije in dosego skupnega cilja čim večjega prispevka Sodišča k odgovornosti EU. Na koncu leta 2014 bo opravljen strateški pregled zunanjega razvoja in doseženega napredka.



ZA VEČ INFORMACIJ:

Evropsko računsko sodišče
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUKSEMBURG
E-naslov: eca-info@eca.europa.eu
www.eca.europa.eu

 @EUAuditorsECA