

SV

2017

**Skapa förtroende genom
oberoende revision –**

**Europeiska revisionsrättens
strategi för 2018–2020**



4
1977 - 2017



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN

Innehåll

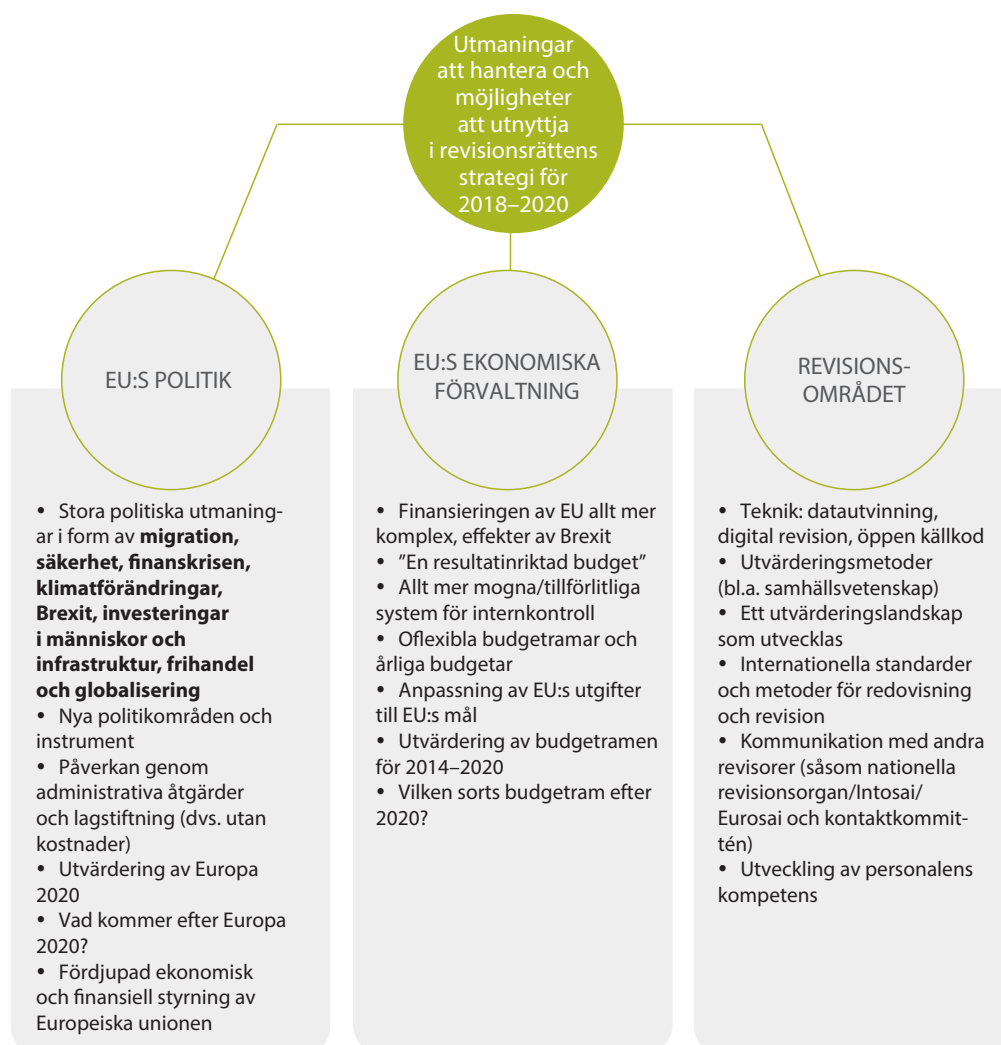
Sidan

- 3 **EU 2018–2020: en krävande miljö**
- 4 **Under 2018–2020 kommer revisionsrätten att bidra till hanteringen av EU:s utmaningar**
- 5 **Våra strategiska mål för 2018–2020**
- 6 **Öka revisionsförklaringens mervärde för dagens ekonomiska förvaltning av EU**
- 7 **Öka fokus på resultataspekterna av EU:s åtgärder**
- 8 **Nå ut med tydliga budskap till våra målgrupper**
- 9 **Anpassa vår organisation till våra produkter**
- 10 **Avslutande kommentarer: Bidra till att stärka förtroendet för EU under 2018–2020**

EU 2018–2020: en krävande miljö

Åren 2018–2020 kommer att vara mycket viktiga för Europeiska unionen. Avgörande beslut kommer att fattas. Utvecklingen av EU:s övergripande politik, EU:s ekonomiska förvaltning och inom revisionsområdet innebär väldiga utmaningar men också möjligheter för Europeiska revisionsrätten (se **diagrammet**).

Utmaningar och möjligheter i revisionsrättens miljö



Förtroendet för EU minskar om mervärdet inte synliggörs

Utmaningar ger möjligheter till förbättring och effektivisering. Men de sätter också press på EU:s resurser och kapacitet och medför en risk för att man inte får valuta för pengarna och uppnår avsedda effekter. En framgångsrik hantering av de kommande utmaningarna kommer att kräva skickliga och väl underbyggda beslut och prioriteringar. Människor måste kunna se att EU agerar med integritet, tillämpar rättsstatsprincipen, använder skattebetalarnas pengar med omsorg, är tydlig med sina mål och åstadkommer de resultat som utlovats.

Om det inte synliggörs att EU:s pengar och EU:s åtgärder leder till positiva resultat kommer medborgarnas förtroende för EU att minska. Det upplevda avståndet mellan EU:s invånare och institutioner hotar nu EU:s existens.

Under 2018–2020 kommer revisionsrätten att bidra till hanteringen av EU:s utmaningar

Vi anser att revisionsrätten är väl placerad för att hantera utmaningarna och möjligheterna när det gäller att styra EU och använda EU:s medel på lämpligt sätt och att genom oberoende revision hjälpa EU-medborgarna avgöra om de kan lita på att EU:s institutioner uppnår resultat till nytta för dem.

Det är vårt uppdrag

År 2017 är det 40 år sedan revisionsrätten inrättades. Vårt uppdrag som EU:s externa revisor är att bidra till att förbättra EU:s ekonomiska förvaltning, att verka för ansvarsutkrävande och insyn och att fungera som oberoende väktare av EU-medborgarnas ekonomiska intressen. Revisionsrätten varnar för risker, avger en revisionsförklaring, pekar på brister och goda exempel och erbjuder EU:s politiskt ansvariga och lagstiftare vägledning om hur förvaltningen av EU:s åtgärder och program kan förbättras och ser till att EU-medborgarna vet hur deras pengar används.

Värderingarna som uppdraget vilar på

Våra värderingar är redovisningskyldighet, insyn, professionalism, integritet, opartiskhet och reaktionsförmåga.

Vi kommer att vidta strategiska åtgärder

Målet med vår strategi för 2018–2020 är att bidra med mervärde genom att i rätt tid ge EU:s medborgare, beslutsfattare och politikgenomförare ny insyn i och förståelse av EU:s budgetar, politikområden och regler. Revisionsrätten kommer att ha som mål att redovisa vilka befogenheter EU har inom specifika politikområden, vad EU har åstadkommit genom att använda sina befogenheter och vilka åtgärder som krävs för att möta framtida utmaningar. Med vårt oberoende, vår kapacitet och våra resurser kommer vi att stödja offentlig granskning, förbättring, förnyelse och kunskapsinhämtning i EU:s offentliga sektor och därigenom bidra till förtroende för hur EU och dess institutioner hanterar dagens utmaningar.

Revisionsrättens viktigaste produkter

- **Årsrapporter** med resultatet av finansiella revisioner och regelfterlevnadsrevisioner av Europeiska unionens budget och Europeiska utvecklingsfonden, men även budgetförvaltning och resultatasppekter.
- **Särskilda rapporter** med resultatet av utvalda effektivitets- och regelfterlevnadsrevisioner av specifika utgifts- eller budgetområden eller av budget- eller förvaltningsteman.
- **Analysbaserade publikationer**, till exempel översiktliga analyser och informationsdokument.
- **Yttranden** över ny eller uppdaterad lagstiftning med betydande effekter för den ekonomiska förvaltningen.
- **Särskilda årsrapporter** om EU:s byråer, decentraliserade organ och gemensamma företag.

Våra strategiska mål för 2018–2020

Vårt arbete för EU-medborgarna och deras företrädare måste utvecklas för att anpassas till utmaningar och utnyttja nya möjligheter. Vårt produktutbud (se **rutan**) kommer att förbättras under de tre kommande åren genom att vi ökar revisionsförklaringens mervärde mot bakgrund av dagens ekonomiska förvaltning av EU och inriktar våra produkter på resultat, producerar tydligare budskap till våra målgrupper och bättre anpassar våra interna processer till våra produkter.

Öka revisionsförklaringens mervärde för dagens ekonomiska förvaltning av EU



Förtroendet för EU:s ekonomiska förvaltning kan stärkas om medborgarna och deras företrädare är säkra på att reglerna följs. Vår revisionsförklaring om EU:s årsredovisning och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet har bidragit till att efterlevnaden av EU:s regler har blivit väsentligt bättre (se **rutan**). Förvaltnings- och kontrollsystemens positiva utveckling ger oss möjlighet att se på vår revisionsmetod för revisionsförklaringen med nya ögon. För närvarande bygger vår revisionsförklaring främst på en direkt efterlevnadsrevision av ett stort antal representativa och slumpmässigt utvalda betalningar.

För 2018–2020 kommer vi att anpassa vår revisionsmetod för revisionsförklaringen så att vi kan dra nytta av att EU:s ekonomiska förvaltning har blivit bättre (se nedan). Vi kommer härigenom att kunna rikta in vår uppmärksamhet och våra resurser på att bedöma om EU levererar resultat till sina medborgare och – vid behov – titta närmare på utvalda efterlevnadsproblem i EU:s ekonomiska förvaltning.

Revisionsrättens revisionsförklaring har bidragit till att EU:s ekonomiska förvaltning har förbättrats betydligt de senaste 20 åren

- Ett positivt revisionsuttalande om EU:s årsredovisning sedan 2007
- Väsentligt färre fel i EU:s betalningar
- Mer ansvarsutkrävande och insyn i EU:s ekonomiska förvaltning
- Bättre kontrollsystem leder till att fel vid kommissionen och i medlemsstaterna förebyggs, upptäcks och mäts bättre.
- Bättre korrigerande åtgärder när fel upptäcks
- Förenkling har införts genom bättre lagstiftning

Metoden för revisionsförklaringen 2018–2020 kommer även i fortsättningen att bygga på revisionsrättens fördragssenliga mandat och helt följa internationella revisionsstandarder för den offentliga sektorn. Vi kommer att bedöma hur vi kan använda information från granskningsobjekten om laglighet och korrekthet och om de korrigerande åtgärder som de har vidtagit. Den här metoden för revisionsförklaringen kommer att ha fler kvalitativa komponenter och förväntas leda till att revisionsrättens egen direkta granskning av betalningar kommer att minska. Den bör bidra till att göra vår revisionsförklaring mer kostnadseffektiv och inte öka revisions- och kontrollbördan. Vi kommer att noggrant diskutera detta med våra intressenter och granskningsobjekt.

Utformningen av metoden för revisionsförklaringen kommer att ske parallellt med en bredare **förnyelse av revisionsrättens årsrapport** som innebär att den årliga rapporteringen om resultat och informationen om EU:s åtgärder i medlemsstater och regioner kommer att förbättras (se insatserna under nästa strategiska mål).

Öka fokus på resultatpekterna av EU:s åtgärder



EU-medborgarna och deras företrädare vill inte bara vara säkra på att deras pengar används i enlighet med gällande regler utan vill också veta om de planerade resultaten har uppnåtts. Vi har rapporterat om EU-medlens och EU-politikens mervärde och resultat sedan vår institution inrättades, men dagens omvärld bjuder på nya utmaningar och möjligheter. Mellan 2018 och 2020 kommer vi att inrikta vår output på att bedöma resultat på följande sätt.

Förbättra bedömningen av EU-åtgärdernas mervärde

I framtiden kommer vi i större utsträckning att ägna oss åt faktiska resultatfrågor, såsom uppnåendet av planerade resultat och effekter samt EU-åtgärdernas betydelse för medborgare. Mot bakgrund av trycket på reformer av EU kommer vi även när det är möjligt att bedöma om åtgärder på EU-nivå var det bästa sättet att åstadkomma det önskade utfallet och om mer eller mindre omfattande insatser på EU-nivå skulle krävas med tanke på finansieringens eller politikens mål. Vår rapportering kommer att vara balanserad genom att vi lyfter fram prestationer och tar hänsyn till inbyggda begränsningar.

Ha en bred syn på EU:s åtgärder

EU:s åtgärder får effekter på många olika sätt inom breda, sammankopplade politikområden parallellt med nationella, regionala eller lokala åtgärder från offentlig sektor. Vi kommer att göra breda analyser av EU:s åtgärder inom olika politikområden genom att exempelvis producera det vi kallar översiktliga analyser. På så sätt kommer medborgarna och deras företrädare att kunna se EU:s utgifter och administrativa åtgärder som delar av ett större sammanhang. De breda bedömningarna kommer även att hjälpa oss identifiera specifika EU-åtgärder som förtjänar större uppmärksamhet i form av riktade revisioner.

Ge snabba svar på brådskande och riktade frågor om EU:s åtgärder

Effekten av våra rapporter avgörs av deras relevans och kvalitet, och av när de offentliggörs. Vi kommer att göra våra rapporter mer aktuella genom att inrikta dem på de mest relevanta frågorna (t.ex. genom *snabba särskilda rapporter*). Tidsaspekten är särskilt relevant om vårt arbete behövs som en reaktion på en aktuell händelse eller för att efterkomma en brådskande begäran från en intressent. För detta syfte kommer vi att införa en ny produkt i form av "snabba ärendegranskningar" som har begränsad omfattning och är inriktade på att fastställa fakta om specifika frågor på kort tid.

Förbättra jämförelserna av metoderna för EU:s åtgärder och resultatet av dem

Vi kommer att förbättra identifieringen och spridandet av goda exempel och god praxis på hur EU-medel och EU-politik genomförs. Eftersom EU:s åtgärder ofta genomförs i medlemsstater kan resultaten förväntas variera geografiskt beroende på olika förutsättningar och administrativa rutiner. Vi kommer att bedöma dessa skillnader när det låter sig göras och ger användbar information så att vi kan lära av varandra hur man bäst använder EU-medel och genomför EU-politik.

Öka effekten av våra rekommendationer om hur EU:s åtgärder kan förbättras

I våra rapporter lämnar vi många rekommendationer som syftar till att förbättra resultatet av EU-anslag och administrativa åtgärder. Vi är medvetna om våra granskningsobjekts praktiska utmaningar och kommer därför att sträva efter att rekommendera kostnadseffektiva sätt att avhjälpa brister. Vid behov kommer vi även att behandla potentiella brister i den rättsliga ramen. Vi kommer att följa upp alla rekommendationer på det området noggrant och offentliggöra slutsatserna av uppföljningen.

Rapportera varje år om resultatet av EU:s åtgärder

Våra intressenter har på senare år visat att de behöver frekventare information om resultatet av EU-medlen, och Europeiska kommissionen vill öka sin resultatrapportering med hjälp av initiativet om "en resultatinriktad budget". Vi kommer att vidareutveckla våra återkommande bedömningar av EU-budgetens övergripande resultat, av resultatet för rubrikerna i den fleråriga budgetramen och av resultatet för större enskilda EU-fonder.

Ge insyn i EU:s åtgärder mot bedrägeri och korruption

Genom vårt arbete bidrar vi till att skydda EU:s ekonomiska intressen. Under 2018–2020 kommer vi att ge mer insyn i EU:s åtgärder mot bedrägeri och korruption. Det innebär att vi kommer att lämna mer information om risker för bedrägeri och korruption och om kvaliteten på systemen för att förebygga och bekämpa bedrägeri vid Europeiska kommissionen, andra genomförandeorgan och Olaf.

Nå ut med tydliga budskap till våra målgrupper



Vår kontroll av EU:s åtgärder kan bara öka förtroendet för EU om vi tydligt lyckas förmedla våra granskningsresultat och rekommendationer. Det är ännu viktigare idag när många informationskällor tävlar om beslutsfattarnas och politikgenomförarnas uppmärksamhet. Vår påverkan när det gäller att förbättra EU:s åtgärder kommer att bero på hur bra kontakter vi har med våra intressenter (se **rutan**).

Mellan 2018 och 2020 kommer vi att förbättra och utnyttja relationerna till våra parter bättre, särskilt på följande sätt:

Revisionsrätten står i kontakt med

- de politiska myndigheter som ansvarar för tillsyn (dvs. Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och nationella parlament och regeringar),
- de granskningsobjekt som ansvarar för förvaltningen av EU-medel och EU-politik (i synnerhet kommissionen och nationella myndigheter),
- andra revisorer (såsom de högre revisionsorganen i medlemsstaterna),
- media,
- andra parter (såsom universitet, tankesmedjor, icke-statliga organisationer och intressegrupper),
- och, i möjligaste mån, EU-medborgarna direkt.

Närma oss till Europaparlamentet, rådet och nationella myndigheter

På senare år har revisionsrätten fördjupat utbytet med Europaparlamentet genom att till exempel ha mer regelbundna kontakter med specialiserade utskott. För att våra produkter och de tillhörande rekommendationerna ska lyckas påverka besluten om EU:s ekonomiska förvaltning och andra administrativa rutiner måste de även nå ut till rådet och myndigheterna i medlemsstaterna. Vi kommer att arbeta för att förbättra kvaliteten på vårt utbyte med rådet på politisk och teknisk nivå, liksom även utbytet med nationella parlament och regeringar. Vi kommer därför att ta större hänsyn till nationella medier, och inte enbart EU-korrespondenter. Det faktum att vår personal och våra rapporter är flerspråkiga kommer att underlätta den processen.

Inrikta oss på beslutspunkterna i den EU-politiska cykeln

Besluten om EU-medel och EU-politik fattas vid ett fåtal centrala tillfällen, oftast när befintliga program och förordningar ses över eller uppdateras, eller när EU:s fleråriga budget – den fleråriga budgetramen – omförhandlas. Vi kommer att se till att Europaparlamentet och rådet får tillgång till våra rapporter och yttranden i rätt tid för att kunna använda dem när lagstiftning ses över.

Bygga nyckelbudskap och återkomma till dem i alla våra produkter

Vi har på senare tid ökat både utbudet av produkter och deras antal. Vi försöker på ett ändamålsenligare sätt identifiera övergripande iakttagelser från vårt arbete inom många olika områden. Vi kommer att använda denna information för att formulera enhetliga nyckelbudskap och identifiera övergripande frågor utifrån iakttagelser från olika områden och senare återkomma till dem genom alla våra produkter. Nyckelbudskapen kommer därigenom att få mer uppmärksamhet och större genomslagskraft.

Etablera en mer kontinuerlig dialog om våra produkter

Av tradition kommunicerar vi framför allt genom våra slutrapporter. I framtiden kommer vi även att kommunicera bättre om planerat arbete, pågående arbete och delresultat, såsom riskanalyser och informationsdokument. Kontakterna med omvärlden om vårt pågående arbete kommer att göra produkterna bättre och maximera effekterna av vårt arbete.

Göra publikationerna tillgängligare och intressantare

För att öka vårt genomslag och förbättra kontakterna med medborgarna måste vi arbeta mer med hur vi presenterar vårt budskap, ge det en tydlig struktur och undvika jargong. Vi kommer att anstränga oss att skapa en intressant beskrivning utifrån de bevis som samlats in och de uppgifter som analyserats under våra revisioner.

Utnyttja resultaten av vårt arbete ytterligare för att nå centrala intressentgrupper

Nu erbjuder vi standardiserade produkter som årsrapporten och särskilda rapporter. Även om de ofta är mycket heltäckande innehåller de i allmänhet endast en del av den information som vi samlar in under revisionerna. Dessutom kan viktig information i rapporterna kanske inte ha nått fram till alla berörda intressenter. För att råda bot på detta kommer vi att producera avknoppningar av våra rapporter som skräddarsys för centrala intressentgrupper. Underliggande dataset kan ingå när det är möjligt. I informationsprodukterna kommer iakttagelser från flera av våra rapporter att kombineras, och de kan även innehålla resultat av arbete som utförts av andra revisorer eller utvärderare.

Anpassa vår organisation till våra produkter

Vår strategi för 2013–2017 ledde till att vår organisation omorganiserades för att vi skulle bli flexibla och mer inriktade på vår kärnverksamhet: revision. Vi kommer nu att använda vår ökade kapacitet till att uppnå våra strategiska mål för 2018–2020. Under de kommande åren kommer vi också att bättre utnyttja tekniska möjligheter för att förnya vårt revisionsarbete och bättre använda våra kunskaper i våra produkter.



Personal

Vår personal är vår viktigaste tillgång och institutionens sakkunskap finns hos dem. Längre karriärer och begränsade rekryteringsmöjligheter gör livslångt lärande och intern rörlighet till centrala delar i vår personalpolitik. Vi kommer att utnyttja och öka våra anställdas kunskaper och mångsidighet genom att förbättra kontakterna mellan enskilda individer. Vi vill även stärka kopplingarna mellan våra anställda och expertgrupper utanför institutionen.

Teknik

Tekniken erbjuder långtgående möjligheter till förnyelse av revisionsarbetet. *Stordata* och öppna data ger oss möjligheter till korrelation, nätverk eller massanalys av text. Billiga datavisualiseringsverktyg gör att vi kan visa granskningsresultat och förmedla dem bättre i våra rapporter. Vi kommer att utnyttja ny teknik fullt ut i våra rapporter.

Planering

Vår snabbhet och innovativa kapacitet avgörs av hur vi styr vårt framtida arbete. När vi planerar vårt arbete kommer vi att ta hänsyn till fem breda prioriterade områden för 2018–2020 (se *rutan*). Vi kommer inte bara att göra processen mottagligare för våra intressenters behov utan även flexibla så att vi kan reagera på utvecklingen i unionen.

Revisionsrättens prioriterade områden för planeringen av arbetet 2018–2020

- Hållbar användning av naturresurser och hantering av klimatförändringar
- Investeringar i sammanhållning, tillväxt och inkludering
- Utmaningar i form av migration, säkerhet och global hållbar utveckling
- En fungerande inre marknad och en hållbar monetär union
- En ansvarsfull och effektiv finansiering och förvaltning av EU

Processen

Vår revisionsprocess inbegriper strikta förfaranden för att kontrollera granskade fakta med kommissionen och andra granskade enheter. Därutöver har vi ett heltäckande kvalitetskontrollsystem för alla våra slutprodukter. Vi kommer att anstränga oss för att lätta upp och påskynda vår revisionsprocess ytterligare utan att ge avkall på våra produkters kvalitet.

Avslutande kommentarer: Bidra till att stärka förtroendet för EU under 2018–2020

Genom att behandla de strategiska målen fram till 2020 kommer vi – genom oberoende revision – att ha gett insyn i vad som fungerar och inte fungerar när det gäller EU:s utgifter och åtgärder. Det bör hjälpa till att förbättra EU:s sätt att fungera och synen på EU, vilket i sin tur bidrar till att stärka förtroendet för EU. Vi kommer att avge en revisionsförklaring som ger större mervärde mot bakgrund av att EU:s ekonomiska förvaltning på senare tid har förbättrats och fortsätter driva på framtida förbättringar. Vi kommer att producera rapporter som på ett bättre sätt hanterar de frågor som är viktigast för EU-medborgarna: "Vad uppnås med EU:s pengar och andra insatser?" Våra produkter kommer att göra större skillnad när vi lyckas förmedla våra granskningsresultat bättre. Slutligen kommer vi genom vår interna organisation att använda vår personal och våra tekniska möjligheter och kunskaper fullt ut för att förbättra våra produkter.

Vår auktoritet som revisorer bygger på vår förmåga att formulera rationella argument. För att skapa förtroende måste dock vårt revisionsarbete gälla de frågor som vår främsta intressent, EU-medborgarna, vill ha svar på. EU handlar i sista hand inte om siffror utan om människor.

