



EUROPSKI  
REVIZORSKI  
SUD

HR

## **Govor**

**1. prosinca 2020.**

# **Govor Klaus-Heinera Lehnea, predsjednika Europskog revizorskog suda**

**Predstavljanje godišnjeg izvješća Suda za 2019. godinu**

**Vijeće Europske unije (za ekonomske i financijske poslove)**

**1. prosinca 2020.**

**Prednost ima izgovorena inačica.**

## **ECA Press**

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Poštovani predsjedniče,

uvaženi ministri,

dame i gospodo,

zadovoljstvo mi je što vam se danas mogu obratiti, u društvu Tonyja Murphyja, člana Suda koji je zadužen za godišnje izvješće.

Vjerujem da nitko od nas dosad nije proživio godinu toliko ispunjenu **izazovima** kao što je to bila ova. No kao i kroz cijelu povijest naše Europske unije, **krize** dovode do **važnih pomaka** i inovacija koje smo tek nekoliko mjeseci ranije smatrali nemogućima.

Iako sam danas ovdje da vam predstavim godišnje izvješće Revizorskog suda za prošlu godinu, istodobno trebamo imati na umu važne odluke i sporazume kojima će se urediti potrošnja i financijsko upravljanje EU-a **za sljedećih sedam godina**: novi dugoročni proračun EU-a, uključujući fond za oporavak „Next Generation EU”.

Kao vanjski revizor Europske unije Sud čini sve u svojoj moći da i nakon izbijanja pandemije bolesti COVID-19 **nastavi djelotvorno izvršavati svoju zadaću javnog revizora** Unije.

Što smo utvrdili?

Kad je riječ o rashodima, procijenili smo da je **ukupna stopa pogreške** ostala na **približno jednakoj razini** – 2018. iznosila je 2,6 %, a 2019. **2,7 %**. Prije svega, to su **dobre vijesti**. Iza te opće brojke, naravno, skrivaju se znatne razlike među različitim područjima politika.

U području „**Konkurentnosti**” procijenili smo veću stopu pogreške (**4 %**), uglavnom u vezi s nadoknadom neprihvatljivih troškova. Dodatno pojednostavnjenje složenih pravila o troškovima za osoblje zasigurno je dio rješenja za taj problem, kao što ističemo već niz godina. Sud je također preispitao revizije koje su proveli i Komisija i vanjski revizori u njezino ime te utvrdio da su one tek djelomično pouzdane – naime, i dalje postoji jasan prostor za napredak.

Kad je riječ o području „**Prirodnih resursa**”, Sud je uočio određena poboljšanja zbog kojih se procijenjena stopa pogreške smanjila na **1,9 %**. To osobito vrijedi za **izravna plaćanja**, koja su uglavnom povezana s prijavljenim površinama poljoprivrednih zemljišta. Za ta plaćanja, koja čine veliku većinu rashoda u okviru predmetnog naslova (70 %), stopa pogreške i dalje je **znatno ispod praga značajnosti**. Međutim, u

područjima kao što su **ruralni razvoj, tržišne mjere, ribarstvo i djelovanje u području klime**, na koje otpada preostalih 30 % rashoda u okviru tog naslova, i dalje postoje **značajne pogreške**. Sud je pregledom određenih revizija koje su obavila nacionalna tijela također utvrdio da je i dalje potreban niz poboljšanja.

U području „**Administracije**” **nismo pronašli značajne pogreške**, kao ni protekle dvije godine.

Kad je riječ o području „**Kohezije**”, procijenili smo da stopa pogreške, uzimajući u obzir ispravke koje su izvršila tijela država članica, iznosi **4,4 %**, što je manje nego lani, ali i dalje iznad praga značajnosti. Preispitali smo rad **18 nacionalnih revizijskih tijela**, koja u tom području imaju vrlo važnu ulogu u pogledu jamstvenog i kontrolnog okvira, te smo **i ovaj put pronašli pogreške koje ta tijela nisu otkrila**. Ako nacionalna tijela i Komisija uspiju popraviti stanje u narednim godinama, mogli bismo se više osloniti na rad revizijskih tijela u državama članicama i njihove rezultate, što bi bio presudan korak prema unaprjeđenju sustava kontrole u tom važnom području. Ipak, zasad još nemamo tu mogućnost. Znam da Komisija želi ostvariti taj cilj, no kako bi se to postiglo, potrebni su nam i veliki naponi na razini država članica.

Zašto stavljam tako velik naglasak na koheziju?

Razlog je prilično jednostavan: već nekoliko godina Sud pravi razliku između rashoda koje smatramo **visokorizičnima**, uključujući u području kohezije, i rashoda koje smatramo niskorizičnima. U visokorizičnim rashodima prisutne su značajne pogreške, uz procijenjenu stopu od **4,9 %** (2018.: 4,5 %).

Što se, dakle, dogodilo 2019.? Unatoč određenim poboljšanjima i pogoršanjima, u temeljnim područjima politika **nije bilo korjenitih promjena**. I dalje su postojali određeni nedostaci u **ex post provjerama**.

Međutim, **udio visokorizičnih rashoda**, posebno u području kohezije, **povećao se (53 %)**. To samo po sebi nije problem – dobro je i očekivano da su se rashodi u tom području povećali. Međutim, to znači da **u većini našeg revizijskog statističkog skupa sada postoje značajne pogreške** pa je Revizorski sud zbog toga ovaj put izrazio negativno (tj. **nepovoljno**) mišljenje o rashodima u cjelini.

Razlog leži u **postojanim strukturnim problemima** u određenim područjima koje je potrebno riješiti. Potrebna su nam **jasna i jednostavna pravila** za sve financije EU-a, baš kao i **djelotvorne provjere** načina potrošnje sredstava i postizanja željenih rezultata.

Od našeg općeg zaključka ili „glavne poruke” o stopi pogreške važnije su stvarne okolnosti u praksi i zaključci Suda za različita rashodovna područja, koji su **vrlo raznoliki**. Stoga pozivam Vijeće da pomno prouči ta područja.

„Sud je ove godine prvi put objavio i izvješće o općenitoj uspješnosti proračuna EU-a. To inovativno izvješće sastavni je dio našeg godišnjeg izvješća te stoga doprinosi postupku davanja razrješnice. U izvješću je istaknuto da se izvješćivanje EU-a o uspješnosti postojano poboljšava i da postaje uravnoteženije, ali i da i dalje postoje određeni izazovi. Komisijine procjene uspješnosti neujednačene su kvalitete, a neujednačena je i uspješnost različitih programa potrošnje EU-a. Povrh toga, EU mora dodatno povećati pouzdanost informacija o uspješnosti.”

Poštovani predsjedniče, dame i gospodo,

obraćam vam se u trenutku u kojem su pregovori o **sljedećem financijskom razdoblju** još u tijeku. Očekuje se da će se rashodi EU-a u narednim godinama gotovo udvostručiti. **Stoga izvucimo pouke iz stečenog iskustva** i uspostavimo najbolji mogući sustav. Unija mora biti u stanju u novom sedmogodišnjem razdoblju povesti računa o tome što je u prethodnom razdoblju funkcioniralo dobro, a što manje dobro.

**Zaštitimo**, stoga, **financijske interese Unije** od nepravilnosti i prijevара. Tijekom 2019. OLAF-u smo prosljedili devet slučajeva sumnje na prijevaru koje smo otkrili u okviru revizija. Nadam se da ćemo i s Uredom europskog javnog tužitelja uspostaviti jednako blisku suradnju.

Sljedeći dugoročni proračun EU-a, uključujući plan oporavka za Europu, **nosi sa sobom velike izazove i za Revizorski sud**, s obzirom na potpuno novu dimenziju tog proračuna. Sudu će trebati **više resursa** ako se očekuje da provjeri održivost uporabe tih financijskih sredstava.

Pouku iz prethodnog iskustva trebamo izvući i u pogledu omogućavanja **što ranijeg** početka provedbe relevantnih procesa novog financijskog razdoblja. No imajmo na umu i to da je do kraja 2019., pretposljednje godine tekućeg sedmogodišnjeg proračuna, isplaćeno tek 40 % dogovorenih financijskih sredstava EU-a za relevantno sedmogodišnje razdoblje, pri čemu su pojedine države članice iskoristile manje od trećine sredstava. Poteškoće u **iskorištavanju financijskih sredstava EU-a** i dalje su problem u praksi, bez obzira na ciljeve ili zahtjeve utvrđene na političkoj razini. To je doprinijelo velikom porastu nepodmirenih obveza, koje su do kraja 2019. dosegnule iznos od gotovo 300 milijardi eura, što je problem koji će se morati riješiti u okviru sljedećeg višegodišnjeg financijskog okvira.

Dame i gospodo,

u kontekstu novog financijskog okvira za sljedećih sedam godina, a osobito fonda za oporavak „Next Generation EU”, države članice imaju golemu odgovornost za dobro i održivo upravljanje financijama EU-a na dobrobit građana Unije. U ovogodišnjem izvješću, koje sam vam danas imao priliku predstaviti, istaknuto je da svi dionici trebaju uložiti  **dodatne napore**  kako bi se financijska sredstva EU-a na najbolji mogući način iskoristila za izgradnju budućnosti Unije.

Hvala vam na pozornosti.