

BG

2019 г.

Работна програма



ЕВРОПЕЙСКА
СМЕТНА
ПАЛАТА

ЕВРОПЕЙСКА СМЕТНА ПАЛАТА
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Тел. +352 4398-1

За запитвания: eca.europa.eu/bg/Pages/ContactForm.aspx

Уебсайт: eca.europa.eu

Туитър: [@EUAuditors](https://twitter.com/EUAuditors)

Допълнителна информация за Европейския съюз можете да намерите в интернет (<http://europa.eu>).

©Европейски съюз, 2018 г.

За всяко използване или възпроизвеждане на снимките или на другите материали, чиито авторски права не са притежание на Европейския съюз, трябва да бъде поискано разрешение пряко от притежателите на авторските права.

Предговор



Ролята на ЕСП като независим външен одитор на Европейския съюз (ЕС) изисква тя да проверява дали средствата на ЕС са събрани и разходвани в съответствие с приложимите правила и разпоредби, както и дали са правилно отчетени. Вероятно ЕС постига най-голямо въздействие чрез своите нормативни актове и международни споразумения в области като напр. търговията. Въпреки че общият годишен бюджет на ЕС от около 140 млрд. евро може да изглежда голям, от бюджетна гледна точка той е доста малък и съставлява едва около 1 % от общия брутен

национален доход на всички държави членки на ЕС, общият размер на чиито държавни разходи е 50 пъти по-голям. Следователно, още по-важно е бюджетът на ЕС да се изразходва ефективно, което изисква в нашата работа да се фокусираме все повече върху оценката на това дали политиките и програмите на ЕС постигат своите цели и добавят стойност.

Дейността на ЕСП ще бъде по-важна от всякога през 2019 г.: преговорите по многогодишната финансова рамка на ЕС (МФР) за периода 2021—2027 г. ще бъдат финализирани до края на годината, Обединеното кралство ще се оттегли от ЕС и ще има новоизбран Европейски парламент.

Работната програма на Сметната палата за 2019 г. обхваща широк кръг от въпроси, които отразяват предизвикателствата, пред които понастоящем е изправен ЕС. Тя е насочена към основни въпроси като устойчивото използване на природните ресурси, растежа и приобщаването, миграцията, сигурността и глобалното развитие, единния пазар, както и към осигуряването на отговорен и ефективен ЕС. Ще продължим да проверяваме всички тези области, за да установим дали ЕС изпълнява обещанията си.

Избрахме одитните си задачи на базата на оценка на основните рискове във връзка с разходите на ЕС и осъществяването на неговите политики, като същевременно взехме предвид направените предложения.

Някои от подбраните за 2019 г. задачи, отнасящи се например до преместването на мигрантите и държавната помощ от ЕС за банковия сектор, имат особен голямо приоритет. Възнамеряваме да приключим работата по тези въпроси навреме, за да бъде възможно свързаните с тях доклади да бъдат публикувани до края на 2019 г. Редица други задачи за одит и преглед също ще бъдат приключени през тази година.

По-долу е представен подробен списък на специалните доклади и аналитичните прегледи, които възнамеряваме да публикуваме през 2019 г.

Убедени сме, че широката гама от теми в работната програма на ЕСП за 2019 г. ще ни позволи да продължим да предоставяме на гражданите на ЕС, на институционалните заинтересовани страни и на нашите партньори — както на равнище ЕС, така и на равнище държави членки — независими, обективни доклади по ключови въпроси за бъдещето на ЕС, които отразяват това, което дава добри резултати, и това, което не функционира добре.



Klaus-Heiner Lehne
Председател

Специални доклади и други документи, които ще бъдат публикувани през 2019 г.

Категория приоритет	Наименование на задачата	Цел на задачата
Устойчиво използване на природните ресурси и действия, свързани с климата		
Висок приоритет	Пестициди	Този одит има за цел да направи оценка дали действията на ЕС за устойчива употреба на пестициди постигат резултати.
	Инвестиции в екологична енергия	Предложеният одит има за цел да направи анализ дали политиките на ЕС за климата и енергетиката включват ясни екологични критерии при вземането на решения кои инвестиции да бъдат осъществени.
Приоритет	Биологични храни	Одитът е насочен към системата за контрол върху производството, преработката, разпространението и вноса на биологични продукти.
	Трансгранично здравно обслужване	Целта е да се провери ефективността на извършвания от Комисията мониторинг и надзор на изпълнението на Директивата за трансграничното здравно обслужване, постигнатите досега резултати, въведената рамка и съфинансираните от ЕС действия в подкрепа на изпълнението.
	Научни изследвания и иновации в областта на климата и енергетиката	Обхватът на одита е оценка на подкрепата на ЕС за научните изследвания и иновациите в областта на съхраняването на енергия.
	Стабилизиране на доходите в ОСП	Този одит ще се съсредоточи върху инструментите за управление на риска, предложени от ОСП (т.е. застраховки, взаимоспомагателни фондове и инструменти за стабилизиране на доходите), и по-специално върху тяхното прилагане, както и върху взаимното допълване/съгласуваността им с други мерки.
	Инвентаризация на емисиите на парникови газове	Проверка на системите на ЕС за събиране, проверка и докладване на данните относно емисиите на парникови газове и относно действията за смекчаване на последиците.
	Ядрена безопасност	Да провери по какъв начин Комисията и държавите членки са се подготвили за ядрена безопасност, радиационна защита, ядрени гаранции, управление на радиоактивните отпадъци и ядрена сигурност.

Категория приоритет	Наименование на задачата	Цел на задачата
Устойчиво използване на природните ресурси и действия, свързани с климата		
	Система на ЕС за измерване на емисиите от превозните средства	Целта е да се очертаят проблемите и институционалните реакции по отношение на емисиите от превозните средства.
	Антимикробна резистентност	Предложеният одит има за цел да направи преглед и оценка на ефективността на действията на равнище ЕС за борба с нарастващата заплаха от антимикробна резистентност (AMP).
	Европейски икономически сметки за околната среда	Обхватът на настоящия одит ще бъде основно ролята на Комисията в управлението на европейските икономически сметки за околната среда.

Категория приоритет	Наименование на задачата	Цел на задачата
Инвестиции за сближаване, растеж и приобщаване		
Висок приоритет	Пътища, свързващи европейските региони	Предложеният одит има за цел да разгледа по какъв начин избраните проекти в областта на пътищата изпълняват стратегическите цели за подобряване на междурегионалната свързаност и за предоставяне на начини за оптимален поток на стоки и хора чрез намаляване на настоящите пречки за транспортните потоци.
	Инвестиции на ЕС в областта на културата	Предложеният одит има за цел да оцени ефективността и взаимното допълване на финансирането от ЕС в областта на културата.
Приоритет	Разходи за изпълнение на Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014—2020 г.	Одитът е насочен към оценка на наличието и надеждността на информацията относно разходите по изпълнението на политиката на сближаване и използването на тази информация от Комисията и от държавите членки.
	Измами в областта на сближаването	Проверка на това дали компетентните органи по програмите управляват адекватно мерките за борба с измамите при разходването на средства по политиката за сближаване на ЕС.
	Вятърна и слънчева фотоволтаична енергия	Оценка на разработването, изпълнението и мониторинга на стратегиите на ЕС и на държавите членки за производство на вятърна и слънчева фотоволтаична електроенергия и дали правната рамка и финансирането на ЕС и на държавите членки подпомагат стратегиите по ефективен начин.
	Въвеждане на SESAR	Одитът има за цел да провери нуждите и модела на интервенцията от страна на ЕС през фазата на разгръщане на проекта „Изследване на управлението на въздушното движение в единното европейско небе“ (SESAR); управлението на отпуснатото финансиране от ЕС; както и степента на действителното постигане на подобрения във управлението на въздушното движение в ЕС.
	Изпълнителна агенция за иновации и мрежи (INEA)	Разходната ефективност и ефикасността на Агенцията могат да бъдат измерени, като се разгледат следните области: стратегия и правомощия, регулиране и управление на програми и административни разходи и управление на персонала.
	Фонд за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (FEAD)	Проверка дали FEAD е разработен така, че да бъде ефективен инструмент на ЕС за намаляване на бедността и за оказване на принос за социалното приобщаване на най-нуждаещите се лица.

Категория приоритет	Наименование на задачата	Цел на задачата
Инвестиции за сближаване, растеж и приобщаване		
	Извлечени поуки в областта на сближаването	Предложеният информационно-аналитичен документ е насочен към обобщение и анализ на основните все още актуални одитни констатации и оценки от специалните доклади (СД) на ЕСП в областта на политиката на сближаване за периодите 2007—2013 г. и 2014—2020 г.

Категория приоритет	Наименование на задачата	Цел на задачата
Предизвикателства в областта на миграцията, сигурността и глобалното устойчиво развитие		
Висок приоритет	Преместване на мигрантите	Предложеният одит има за цел да оцени ролята на Комисията при изпълнението на схемата за спешно преместване (квоти), създадена с решения на Съвета № 2015/1523 и № 2015/1601, и да извърши задълбочено проследяване на Специален доклад № 6/2017, озаглавен „Действия на ЕС в отговор на кризата с бежанците – подход на „горещите точки“.
	Качество на данните относно предоставяната бюджетна подкрепа	Предложеният одит има за цел да направи оценка дали данните за изпълнението, използвани от Комисията за изплащане на променливите трансове на бюджетна подкрепа, са надеждни и дали декларациите на Комисията относно ефективността на бюджетната подкрепа, са обосновани.
	Отбрана	Предложеният информационно-аналитичен документ има за цел да направи преглед на политиката на отбрана на ЕС, включително неговите механизми за сътрудничество и управление, постигнатите резултати и добавената стойност на неговите финансови инструменти, допринасящи за отбрана.
Приоритет	Граничен контрол (Информационни системи за вътрешна сигурност)	Одитът ще направи оценка дали държавите членки и органите на ЕС работят заедно, за да осигурят наличието на инструменти и информация, необходими за поддържане на високо ниво на сигурност по границите на ЕС (управление, координация и сътрудничество). Той ще се фокусира върху информацията и инструментите, които са на разположение на граничните служители, както и дали информационните системи отговарят на техните нужди (наличност на информация, обучение и поддръжка).

Категория приоритет	Наименование на задачата	Цел на задачата
Функциониращ Единен пазар и устойчив Паричен съюз		
Висок приоритет	Държавна помощ от ЕС за банковия сектор	Предложеният одит има за цел да оцени ефикасността и ефективността на процедурите за държавни помощи в ЕС и процедурите за подпомагане от Фонда.
Приоритет	Уязвимост на електронната търговия от данъчни измами	Проверка дали регулаторната и контролната рамка, създадена от Комисията и от държавите членки по отношение на събирането на ДДС и мита, свързани с електронната търговия, е ефикасна и дали осигурява защита на бюджета на ЕС.
	Рисков капитал	Оценка на ролята на Комисията при управлението на финансовите инструменти за рисков капитал в рамките на различни програми.
	Стрес тест на ЕБО на ниво ЕС.	Проверка дали провеждания в целия ЕС стрес тест за банките е станал по-ефективен и ефикасен.
	Политика на ЕС в областта на конкуренцията	Оценка на изпълнението на политиката на ЕС за конкуренцията в областта на сливанията, картелите и антиitrustовите.
	Фискална стабилност в ЕС	Одит на ефективността на действията на Комисията при оценката на разработването и прилагането на националните фискални рамки, благоприятстващи спазването от страна на държавите членки на целите на Пакта за стабилност и растеж, според изискванията на Пакета от шест акта, Пакета от два акта и Фискалния пакт.
	Иновации при малките и средните предприятия	Предложеният одит има за цел да направи оценка дали Комисията е управлявала успешно финансирането за научни изследвания в рамките на програма „Хоризонт 2020“ в подкрепа на успешни иновации от страна на МСП, като обърне особено внимание на оценката на рисковете за добавената стойност за ЕС и взаимното допълване с други европейски и национални програми и фондове.

Категория приоритет	Наименование на задачата	Цел на задачата
Отговорно и ефикасно финансиране и управление на ЕС		
Висок приоритет	Етична рамка в избрани институции на ЕС	Проверка дали избраните институции на ЕС разполагат със съответните етични рамки. ЕСП ще разгледа правните етични норми, процедурите за привеждане в изпълнение на етичните рамки, както и осведомеността и възприемането на тези рамки от служителите.
	По-добро регулиране	Предложеният информационно-аналитичен документ има за цел да обедини резултатите от одита на ЕСП и да направи преглед на задачите на настоящите инициативи на Комисията за „по-добро регулиране“ за началото на следващия законодателен период (т.е. през втората половина на 2019 г.).
Приоритет	Реформа на Правилника за длъжностните лица на ЕС	Проверка дали преразглеждането през 2014 г. на Правилника за длъжностните лица е довело до повишаване на ефективността в Комисията.
	Участие на обществеността в създаването на законодателство на ЕС	Проверка дали обществените консултации на Комисията са ефективни. Вниманието на ЕСП ще бъде насочено към разработването и изпълнението на рамката на Комисията за обществени консултации.
	Отчитане във връзка с устойчивостта	Предложената задача има за цел да оцени дали Комисията и другите институции на ЕС, както и агенциите на ЕС, докладват по стратегически и структуриран начин относно устойчивостта и целите за устойчиво развитие на стратегия „Европа 2030“.

Информация за ЕСП



Колегиумът на ЕСП на заседанието му от 12 юли 2018 г.

Като външен одитор на ЕС Европейската сметна палата допринася за подобряване на финансовото управление на ЕС, насърчава повишаването на отговорността и прозрачността и действа като независим пазител на финансовите интереси на гражданите на Съюза.

Тя предупреждава за евентуални рискове, предоставя одиторска увереност и изтъква недостатъците и успехите.

Освен това ЕСП предлага насоки за лицата, отговорни за изготвянето на европейските политики, и за законодателите, относно това как да подобрят политиките и програмите на ЕС.

Одитните доклади и становища на ЕСП са основен елемент от веригата на управленска отговорност на ЕС. Чрез тях се търси отговорност от органите, натоварени с изпълнението на политиките и програмите на ЕС: Комисията, други институции и органи на ЕС и администрациите в държавите членки.

На последно място, чрез дейността си искаме да помогнем на гражданите на ЕС да разберат по-добре по какъв начин ЕС и неговите държави членки отговарят на днешните и бъдещите предизвикателства.

Публикации на ЕСП

ЕСП изготвя:

- ✓ **годишни доклади** относно общия бюджет на ЕС и Европейските фондове за развитие, в които се включва декларация за достоверност.
- ✓ **специални доклади** по избрани одитни теми, които се публикуват през цялата година, главно след извършване на съответни одити на изпълнението.
- ✓ **становища**, които се използват от Европейския парламент и Съвета при одобряването на нормативни актове и други решения на ЕС.
- ✓ **специфични годишни доклади**, които представят становища след извършени от ЕСП финансови одити на различните агенции и органи на ЕС.
- ✓ **аналитични прегледи**, например обзорни доклади, информационно-аналитични документи и бързи прегледи на конкретни случаи.
- ✓ **годишен отчет за дейността**, който предоставя информация относно дейността на ЕСП през годината.

ЗА КОНТАКТ С ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ЕС

Лично

В целия Европейския съюз съществуват стотици информационни центрове „Europe Direct“. Адресът на най-близкия до Вас център ще намерите на уебсайта <http://europa.eu/contact>

По телефона или по електронна поща

Europe Direct е служба, която отговаря на въпроси за Европейския съюз. Можете да се свържете с тази служба:

- чрез безплатния телефонен номер 00 800 6 7 8 9 10 11 (някои оператори може да таксуват обаждането),
- или стационарен телефонен номер +32 22999696, или
- по електронна поща чрез формуляра на разположение на адрес <http://europa.eu/contact>

ЗА ДА НАМЕРИТЕ ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЕС

Онлайн

Информация за Европейския съюз на всички официални езици на ЕС е на разположение на уебсайта Europa на адрес <http://europa.eu>

Публикации на ЕС

Можете да изтеглите или да поръчате безплатни и платени публикации от EU Bookshop на адрес <http://publications.europa.eu/eubookshop>. Редица безплатни публикации може да бъдат получени от службата Europe Direct или от Вашия местен информационен център (вж. <http://europa.eu/contact>).

Право на ЕС и документи по темата

За достъп до правна информация от ЕС, включително цялото право на ЕС от 1951 г. насам на всички официални езици, посетете уебсайта EUR-Lex на адрес <http://eur-lex.europa.eu>.

Свободно достъпни данни от ЕС

Порталът на ЕС за свободно достъпни данни (<http://data.europa.eu/euodp>) предоставя достъп до набори от данни от ЕС. Данните могат да бъдат изтеглени и използвани повторно безплатно, както за търговски, така и за нетърговски цели.

ЕВРОПЕЙСКА СМЕТНА ПАЛАТА
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG
eca-info@eca.europa.eu
eca.europa.eu



ЕВРОПЕЙСКА
СМЕТНА
ПАЛАТА



Служба за публикации