

NL

# 2020

## Werkprogramma



EUROPESE  
REKENKAMER

EUROPESE REKENKAMER  
12, rue Alcide De Gasperi  
L-1615 Luxemburg  
LUXEMBURG

Tel. +352 4398-1

Inlichtingen: [eca.europa.eu/nl/Pages/ContactForm.aspx](http://eca.europa.eu/nl/Pages/ContactForm.aspx)

Website: [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Twitter: [@EUAuditors](https://twitter.com/EUAuditors)

Meer gegevens over de Europese Unie vindt u op internet via de Europaserver (<http://europa.eu>).

© Europese Unie, 2019.

Voor iedere vorm van gebruik of reproductie van (beeld)materiaal dat niet onder het auteursrecht van de Europese Unie valt, dient rechtstreeks toestemming aan de auteursrechthebbende te worden gevraagd.

## Voorwoord



Met de komst van nieuwe leiders bij de meeste EU-instellingen (Europees Parlement, Europese Raad, Europese Commissie en Europese Centrale Bank) en in het licht van de verkiezingen van het Europees Parlement staat de EU op een belangrijk kruispunt in 2020 en zij moet deze impuls gebruiken om resultaten te boeken. In onze rol als onafhankelijke extern controleur van de EU gaan we na of de EU en haar lidstaten deze resultaten realiseren en of de EU-middelen worden geheven en uitgegeven overeenkomstig de regelgeving ter zake, en of zij naar behoren worden verantwoord.

De totale jaarlijkse EU-begroting van 140 miljard EUR mag dan groot lijken, toch is deze in budgettair opzicht behoorlijk klein: zij bedraagt slechts ongeveer 1 % van het bruto nationaal inkomen van alle EU-lidstaten, waarvan de totale overheidsuitgaven 50 maal hoger zijn. Het is dan ook des te belangrijker dat de EU-begroting doeltreffend wordt besteed. Daarom is ons werk steeds meer gericht op de beoordeling of de doelstellingen van EU-beleid en -programma's worden behaald en of daarmee waarde wordt toegevoegd.

Ons werkprogramma 2020, het laatste werkprogramma in het kader van onze huidige strategie, betreft een brede reeks onderwerpen waarin de uitdagingen terugkomen waar de EU

momenteel voor staat. Het gaat in op de cruciale vraagstukken van duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen, groei en inclusie, migratie, veiligheid en mondiale ontwikkeling, de interne markt en een efficiënte Europese Unie die verantwoording aflegt. We blijven al deze terreinen onderzoeken om vast te stellen of de EU doet wat ze heeft beloofd.

We hebben onze controletaken geselecteerd op basis van een beoordeling van de belangrijkste risico's voor de EU-uitgaven en beleidsuitvoering, waarbij we ook rekening hielden met de suggesties die waren gedaan. Dit jaar hebben we voor het eerst een aantal thematische aandachtsgebieden vastgesteld om richting te geven aan onze controlewerkzaamheden, zoals wetenschap en technologie, economisch concurrentievermogen, houdbaarheid van de overheidsfinanciën en de eurozone, digitalisering en e-overheid, veiligheidsdreigingen, de rechtsstaat en democratische waarden, migratiedruk, klimaatverandering en sociale en economische onevenwichtigheden in Europese samenlevingen. We zullen ook het systeem betreffende zekerheid op het gebied van cohesie van de Europese Commissie voor de programmeringsperiode 2014-2020 onderzoeken.

Duurzaamheid staat hoog op de politieke agenda in de EU en haar lidstaten; we hebben dit punt dan ook centraal gesteld in onze werkzaamheden voor de controle- en evaluatietaken die van start gaan in 2020. We zullen ons met name toespitsen op de

maatregelen die de EU in samenwerking met de lidstaten heeft genomen om de duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) van de VN te verwezenlijken. In totaal worden alle zeventien SDG's, op drie na, bestreken door ten minste één van deze nieuw geselecteerde taken voor het werkprogramma 2020. Tot slot zullen we alles in het werk blijven stellen om de administratieve lasten van onze controlewerkzaamheden voor onze gecontroleerden te beperken.

Hieronder treft u een gedetailleerde lijst aan van de speciale verslagen en producten op basis van evaluaties die we in 2020 willen publiceren.

We menen dat we met de brede reeks onderwerpen die ons werkprogramma 2020 bestrijkt, de EU-burgers en onze institutionele belanghebbenden en partners op zowel EU- als lidstaatniveau kunnen blijven voorzien van onafhankelijke, objectieve verslagen over kwesties die van groot belang zijn voor de toekomst van de EU en die aangeven wat goed werkt maar ook de aandacht vestigen op wat er niet goed werkt.



Klaus-Heiner Lehne  
President

| Prioritair gebied in de strategie van de Rekenkamer voor 2018-2020               | Prioriteitscategorie | Naam van de taak                                          | Doelstelling van de taak                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen en aanpakken van klimaatverandering | Hoge prioriteit      | Bestrijdingsmiddelen                                      | Beoordelen of EU-maatregelen ertoe hebben geleid dat er minder risico's zijn verbonden aan het gebruik van bestrijdingsmiddelen.                                                                                                                                                                            |
|                                                                                  |                      | Kunststofafval                                            | In kaart brengen van lacunes, belemmeringen, sterke punten en kansen die voortvloeien uit de aanpak van de EU voor de bestrijding van kunststofafval, met name kunststof verpakkingsafval.                                                                                                                  |
|                                                                                  | Prioriteit           | Nucleaire veiligheid                                      | Beoordelen of de Commissie het kader van de EU voor nucleaire veiligheid doeltreffend heeft toegepast.                                                                                                                                                                                                      |
|                                                                                  |                      | Ecologisch ontwerp en energie-etikettering                | Beoordelen in welke mate de maatregelen van de EU op het gebied van ecologisch ontwerp en energie-etikettering een doeltreffende bijdrage hebben geleverd tot de energie-efficiëntie- en milieudoelstellingen van de EU.                                                                                    |
|                                                                                  |                      | Biodiversiteit op landbouwgrond                           | Beoordelen of de landbouwsector tegen 2020 een grotere bijdrage heeft geleverd tot het behoud en de verbetering van de biodiversiteit.                                                                                                                                                                      |
|                                                                                  |                      | Bestuivers                                                | Controleren of de Commissie doeltreffende maatregelen heeft getroffen om de daling van het aantal bestuivers aan te pakken.                                                                                                                                                                                 |
|                                                                                  |                      | Nieuwe technologieën op het gebied van landbouwmonitoring | In kaart brengen van voorbeelden van beste praktijken en uitdagingen die verhinderen dat nieuwe beeldvormingstechnologieën voor de monitoring van het GLB door de lidstaten en de Commissie sneller en ruimer worden ingezet.                                                                               |
|                                                                                  |                      | Melk- en zuivelproductie                                  | Beoordelen of de maatregelen die de Commissie heeft getroffen naar aanleiding van de dalende prijzen goed zijn beheerd en of de doelstellingen in dit verband op doelmatige wijze zijn verwezenlijkt.                                                                                                       |
|                                                                                  |                      | Marien milieu                                             | Beoordelen of EU-maatregelen het mariene milieu doeltreffend beschermen tegen verontreiniging en overbevissing, onder meer door beschermde mariene gebieden naar behoren in te stellen.                                                                                                                     |
|                                                                                  |                      | ETS na 2020                                               | Beoordelen van de kosteloze toewijzing van emissierechten in het kader van het emissiehandelssysteem (ETS).                                                                                                                                                                                                 |
| Investerings ten behoeve van cohesie, groei en inclusie                          | Hoge prioriteit      | Wegen die Europese regio's verbinden                      | Beoordelen of de maatregelen van de Commissie ervoor zorgen dat de strategieën van de lidstaten voor wegen en de EU-financiering in overeenstemming zijn met de prioriteiten van de EU om te waarborgen dat het TEN-T-kernnetwerk tijdig wordt voltooid en om de connectiviteit voor burgers te verbeteren. |

| Prioritair gebied in de strategie van de Rekenkamer voor 2018-2020                      | Prioriteitscategorie | Naam van de taak                                                   | Doelstelling van de taak                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                         |                      | Culturele investeringen van de EU                                  | Beoordelen van de doeltreffendheid, duurzaamheid en complementariteit van EU-financiering op cultuurgebied.                                                                                                                                                                                                                         |
|                                                                                         |                      | Digitalisering van het Europese bedrijfsleven                      | Beoordelen of de EU op doeltreffende wijze ondersteuning heeft geboden aan nationale strategieën voor de digitalisering van het bedrijfsleven en aan digitale-innovatiehubs om digitale innovatie te stimuleren.                                                                                                                    |
|                                                                                         | Prioriteit           | Kosten van de uitvoering van de ESI-fondsen 2014-2020              | Beoordelen van het bestaan en de betrouwbaarheid van informatie over de kosten van de uitvoering van het cohesiebeleid en het gebruik van deze informatie door de Commissie en de lidstaten.                                                                                                                                        |
|                                                                                         |                      | Vlaggenschipinitiatieven op het gebied van vervoer                 | Analyseren van de manier waarop de Commissie de langetermijnplanning en kostenefficiëntie van grote investeringen in vervoersinfrastructuur beheert.                                                                                                                                                                                |
|                                                                                         |                      | Verkeersopstoppen in de steden                                     | Analyseren van de huidige beleidsmaatregelen op het gebied van duurzame stedelijke mobiliteit, de obstakels die de uitvoering ervan kunnen bemoeilijken en de manier waarop de Commissie kan optreden om deze weg te nemen.                                                                                                         |
|                                                                                         |                      | Kinderarmoede                                                      | Beoordelen van de doeltreffendheid van de maatregelen van de Commissie en de lidstaten om kindarmoede te bestrijden.                                                                                                                                                                                                                |
|                                                                                         |                      | Afsluiting van de financiële instrumenten van de periode 2007-2013 | Beoordelen of de lidstaten en de Commissie naar behoren hebben onderzocht of de uitgaven die zijn gedeclareerd in het kader van de financiële instrumenten van het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO) en het Europees Sociaal Fonds (ESF) subsidiabel zijn bij de afsluiting van de programmeringsperiode 2007-2013. |
|                                                                                         |                      | Grensoverschrijdende programma's                                   | Beoordelen van de doeltreffendheid van de EU-steun voor programma's voor grensoverschrijdende samenwerking en specifieke uitdagingen bij de uitvoering voor de periode 2014-2020.                                                                                                                                                   |
| Uitdagingen op het gebied van migratie, veiligheid en wereldwijde duurzame ontwikkeling | Hoge prioriteit      | Onderwijs in noodsituaties                                         | Beoordelen of de maatregelen van de EU ter ondersteuning van onderwijs in humanitaire noodsituaties en aanslepende crises kinderen op doeltreffende wijze toegang bieden tot veilig, inclusief en kwalitatief hoogstaand onderwijs.                                                                                                 |
|                                                                                         | Prioriteit           | Kenia                                                              | Beoordelen of de EU-steun voor Kenia goed gecoördineerd en breed is in het licht van het feit dat er verscheidene andere belangrijke donoren betrokken zijn.                                                                                                                                                                        |
|                                                                                         |                      | Desinformatie                                                      | Beoordelen van de doeltreffendheid van weerbaarheidsmaatregelen ter verbetering van de cyberbeveiliging in de EU.                                                                                                                                                                                                                   |

| Prioritair gebied in de strategie van de Rekenkamer voor 2018-2020 | Prioriteitscategorie | Naam van de taak                                  | Doelstelling van de taak                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                    |                      | Europees Grens- en kustwachtagentschap            | Beoordelen of Frontex de uitvoering van zijn nieuwe mandaat als Europese grens- en kustwacht goed heeft beheerd: is het agentschap erin geslaagd zijn personeelsbestand te verdubbelen en procedures voor de aankoop van eigen apparatuur uit te werken en toe te passen?                                     |
|                                                                    |                      | Rechtsstaat in Oekraïne                           | Beoordelen van de relevantie en doeltreffendheid van de maatregelen van de EU om de diepere oorzaken van corruptie in Oekraïne aan te pakken.                                                                                                                                                                 |
| Werking van interne markt en duurzame monetaire unie               | Hoge prioriteit      | EU-staatssteun voor banken                        | Beoordelen van de doelmatigheid en doeltreffendheid van de handhaving van de EU-regels inzake staatssteun en steun uit het Fonds door DG Concurrentie.                                                                                                                                                        |
|                                                                    |                      | Uitwisseling van fiscale informatie               | Beoordelen van de doeltreffendheid van het systeem dat de Commissie heeft opgezet voor de automatische uitwisseling van fiscale informatie.                                                                                                                                                                   |
|                                                                    | Prioriteit           | Overzicht over de preventie van financiële crises | Een horizontaal beeld verschaffen van wat de EU onderneemt om de weerbaarheid tegen toekomstige financiële crises te verbeteren.                                                                                                                                                                              |
|                                                                    |                      | EU-mededingingsbeleid                             | Beoordelen van de handhaving van het EU-mededingingsbeleid op het gebied van fusies, kartels en antitrust.                                                                                                                                                                                                    |
|                                                                    |                      | Prestaties van agentschappen                      | Verifiëren van de doeltreffendheid van systemen voor prestatiebeheer bij de Europese agentschappen.                                                                                                                                                                                                           |
|                                                                    |                      | Handelsbeschermingsinstrumenten                   | Beoordelen van de toepassing van handelsbeschermingsinstrumenten door de Europese Commissie.                                                                                                                                                                                                                  |
|                                                                    |                      | Gemeenschappelijk ontwikkelingsmechanisme         | Beoordelen of de Gemeenschappelijke Afwikkelingsraad ervoor heeft gezorgd dat er alomvattende ontwikkelingsplannen zijn opgesteld op basis van geschikte handleidingen, procedures en richtsnoeren en of de minimumvereiste voor eigen vermogen en in aanmerking komende passiva naar behoren is vastgesteld. |
|                                                                    |                      | Kapitaalmarktenunie                               | Beoordelen van de doelstelling van de Commissie om de toegang van kmo's tot particuliere financiering te vergemakkelijken, door de opzet en uitvoering van de specifieke maatregelen in het kader van de strategie voor de kapitaalmarktenunie te evalueren.                                                  |
|                                                                    |                      | Ruimtevaartmiddelen van Europa                    | Nagaan hoe doeltreffend de Commissie het gebruik van diensten die worden verleend in het kader van de belangrijkste ruimtevaartprogramma's van de EU — Copernicus en Galileo — tijdens de eerste jaren van uitvoering heeft bevorderd.                                                                        |

| Prioritair gebied in de strategie van de Rekenkamer voor 2018-2020 | Prioriteitscategorie | Naam van de taak                                                              | Doelstelling van de taak                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                    |                      | Toezicht na afloop van programma's                                            | Beoordelen van de doeltreffendheid van het toezicht na afloop van programma's door de Commissie op de lidstaten die macrofinanciële bijstand hebben ontvangen.                                                                                                                                                         |
| De Unie verantwoordbaar en efficiënt financieren en beheren        | Hoge prioriteit      | Betere regelgeving                                                            | Een overzicht bieden van het huidige kader voor betere regelgeving van de Commissie en benadrukken van de voornaamste bevindingen over de belangrijkste instrumenten en procedures: effectbeoordeling, raadpleging van belanghebbenden, monitoring van de toepassing van het EU-recht, toetsing achteraf en evaluatie. |
|                                                                    |                      | Strategische agenda voor samenwerking tussen de EU en Azië                    | Analyseren van de reactie van de EU op het "Nieuwe Zijderoute"-initiatief van China, met name de strategie voor de verbinding van Europa en Azië. Volgens de planning wordt de evaluatie gevolgd door een controle inzake de toepassing van de strategie.                                                              |
|                                                                    |                      | Duurzame investeringen financieren                                            | Beoordelen van de doeltreffendheid van de EU-maatregelen om duurzame financiering te stimuleren en te reguleren.                                                                                                                                                                                                       |
|                                                                    |                      | Verslaglegging over de wettigheid en regelmatigheid op het gebied van cohesie | Beoordelen van de toereikendheid van de werkzaamheden van de Commissie en de betrouwbaarheid van haar verslaglegging over de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven voor cohesie in de jaarlijkse activiteitenverslagen en het jaarlijkse beheers- en prestatieverslag.                                          |
|                                                                    | Prioriteit           | Europese investeringsadvieshub                                                | Beoordelen of de opzet van de Europese investeringsadvieshub en de ingestelde beheers- en monitoringsystemen waarborgen dat het initiatief doeltreffend is.                                                                                                                                                            |
|                                                                    |                      | Douanericisco-beheer om de financiële belangen van de EU te waarborgen        | Beoordelen of het kader van gemeenschappelijke financiële risicocriteria en -normen van de Commissie passend is en of de lidstaten goed zijn voorbereid om dit kader toe te passen teneinde de selectie van douanecontroles te harmoniseren.                                                                           |
|                                                                    |                      | Bijdragen van derde landen                                                    | In kaart brengen van de bijdragen aan de EU-begroting van derde landen om Europese beleidsmaatregelen te financieren.                                                                                                                                                                                                  |



## Over ons



Wij zijn de extern controleur van de EU. De Europese Rekenkamer werd opgericht in 1977 en is een van de zeven EU-instellingen. Wij zijn gevestigd te Luxemburg en hebben ongeveer 900 controlerende, ondersteunende en administratief medewerkers van alle EU-nationaliteiten in dienst. Ons college bestaat uit één lid per lidstaat van de EU.

Het is onze opdracht om bij te dragen tot de verbetering van het financieel beheer van de EU, om verantwoording en transparantie te bevorderen en op te treden als onafhankelijk hoedster van de financiële belangen van de burgers van de EU. Wij waarschuwen voor risico's, verschaffen zekerheid en wijzen op tekortkomingen en successen. Ook geven we EU-beleidsmakers en -wetgevers advies over de wijze waarop ze EU-beleid en -programma's kunnen verbeteren.

Onze controleverslagen en adviezen vormen een essentieel onderdeel van de verantwoordingsketen van de EU. Ze worden gebruikt om degenen die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van EU-beleid en -programma's (de Commissie, andere EU-instellingen en -organen, en overheden in de lidstaten) ter verantwoording te roepen.

Tot slot willen we de burgers van de EU door middel van onze werkzaamheden helpen om beter te begrijpen hoe de EU en haar lidstaten het hoofd bieden aan de uitdagingen van vandaag en morgen.

## Onze output

Wij produceren:

- jaarverslagen over de EU-begroting en de Europese Ontwikkelingsfondsen met een betrouwbaarheidsverklaring;
- specifieke jaarverslagen, waarin we oordelen afgeven in het kader van een financiële controle inzake elk van de afzonderlijke agentschappen en organen van de EU;
- een jaarverslag over prestatieaspecten;
- speciale verslagen over geselecteerde controleonderwerpen, die het hele jaar door worden gepubliceerd en hoofdzakelijk resulteren uit doelmatigheidscontroles;
- evaluaties, zoals overzichten (“landscape reviews”), briefingdocumenten en snelle evaluaties;
- adviezen, die worden gebruikt door het Europees Parlement en de Europese Raad bij het goedkeuren van wetten en andere besluiten van de EU.

## Hoe neemt u contact op met de EU?

### Kom langs

Er zijn honderden Europe Direct-informatiecentra overal in de Europese Unie. U vindt het adres van het dichtstbijzijnde informatiecentrum op: [https://europa.eu/european-union/contact\\_nl](https://europa.eu/european-union/contact_nl)

### Bel of mail

Europe Direct is een dienst die uw vragen over de Europese Unie beantwoordt. U kunt met deze dienst contact opnemen door:

- te bellen naar het gratis nummer: 00 800 6 7 8 9 10 11 (bepaalde telecomaandieners kunnen wel kosten in rekening brengen),
- te bellen naar het gewone nummer: +32 22999696, of
- een e-mail te sturen via: [https://europa.eu/european-union/contact\\_nl](https://europa.eu/european-union/contact_nl)

## Waar vindt u informatie over de EU?

### Online

Informatie over de Europese Unie in alle officiële talen van de EU is beschikbaar op de Europa-website op: [https://europa.eu/european-union/index\\_nl](https://europa.eu/european-union/index_nl)

### EU-publicaties

U kunt publicaties van de EU downloaden of bestellen op: <https://publications.europa.eu/nl/publications> (sommige zijn gratis, andere niet). Als u meerdere exemplaren van gratis publicaties wenst, neem dan contact op met Europe Direct of uw plaatselijke informatiecentrum (zie [https://europa.eu/european-union/contact\\_nl](https://europa.eu/european-union/contact_nl)).

### EU-wetgeving en aanverwante documenten

Toegang tot juridische informatie van de EU, waaronder alle EU-wetgeving sinds 1952 in alle officiële talen, krijgt u op EUR-Lex op: <http://eur-lex.europa.eu>

### Open data van de EU

Het opendataportaal van de EU (<http://data.europa.eu/euodp/nl>) biedt toegang tot datasets uit de EU. Deze gegevens kunnen gratis worden gedownload en hergebruikt, zowel voor commerciële als voor niet-commerciële doeleinden.

EUROPESE REKENKAMER  
12, rue Alcide De Gasperi  
L-1615 Luxemburg  
LUXEMBURG  
[eca-info@eca.europa.eu](mailto:eca-info@eca.europa.eu)  
[eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)



EUROPESE  
REKENKAMER



Bureau voor publicaties  
van de Europese Unie