

PL

Program prac na 2020 r.



EUROPEJSKI
TRYBUNAŁ
OBRACHUNKOWY

EUROPEJSKI TRYBUNAŁ OBRACHUNKOWY
12 rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUKSEMBURG

Tel.: +352 4398-1
Formularz kontaktowy: eca.europa.eu/pl/Pages/ContactForm.aspx
Strona internetowa: eca.europa.eu
Twitter: [@EUAuditors](https://twitter.com/EUAuditors)

Więcej informacji o Unii Europejskiej można znaleźć w portalu Europa (<http://europa.eu>).

© Unia Europejska, 2019

W celu wykorzystania lub powielenia zdjęć lub innych materiałów nieobjętych prawem autorskim Unii Europejskiej należy wystąpić o zgodę bezpośrednio do właścicieli praw autorskich.

Wstęp



W 2020 r. UE znajdzie się w przełomowym momencie. Na czele większości instytucji unijnych (Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Komisji Europejskiej i Europejskiego Banku Centralnego) będą stać nowi przywódcy, a Parlament Europejski będzie obradował w nowym składzie wyłonionym w wyborach. Unia powinna wykorzystać tę dynamikę sytuacji, aby osiągnąć zamierzone rezultaty. Rolą Trybunału – jako niezależnego audytora zewnętrznego UE – jest sprawdzanie, czy UE i państwa członkowskie osiągają te rezultaty oraz czy unijne środki są pobierane i wydawane zgodnie ze stosownymi zasadami i przepisami, a także czy są właściwie rozliczane.

Wprawdzie łączny roczny budżet unijny, wynoszący 140 mld euro, może wydawać się pokaźny, jednak w ogólnym kontekście budżetowym jest on stosunkowo niewielki i stanowi jedynie około 1% dochodu narodowego brutto wszystkich państw członkowskich, których łączne wydatki publiczne są pięćdziesięciokrotnie większe. Tym bardziej istotne jest, by unijne środki budżetowe wydatkowano w sposób efektywny. Z tego względu prace Trybunału w coraz większym stopniu koncentrują się na ocenie, czy unijne programy i strategie osiągają zamierzone cele i zapewniają wartość dodaną.

Program prac Trybunału na 2020 r. to ostatni program w ramach obecnej strategii. Obejmuje on szeroki zakres zagadnień odzwierciedlających wyzwania, przed jakimi stoi obecnie UE. Uwzględniono w nim istotne kwestie dotyczące zrównoważonego wykorzystania zasobów naturalnych, wzrostu i włączenia społecznego, migracji, bezpieczeństwa i globalnego rozwoju, jednolitego rynku oraz zapewnienia rozliczalności i wydajności Unii Europejskiej. Trybunał będzie w dalszym ciągu prowadził kontrole we wszystkich tych obszarach, aby ustalić, czy UE wypełnia podjęte zobowiązania.

Trybunał wybrał zadania kontrolne na podstawie oceny najważniejszych zagrożeń związanych z wydatkowaniem środków unijnych i osiągnięciem celów polityki, uwzględniając również otrzymane sugestie. W tym roku po raz pierwszy wskazał on szereg obszarów tematycznych, na które będzie kładł szczególny nacisk w swoich pracach kontrolnych. Są to np. nauka i technologia, konkurencyjność gospodarcza, stabilność finansów publicznych w strefie euro, cyfryzacja i e-administracja, zagrożenia dla bezpieczeństwa, praworządność i wartości demokratyczne, ruchy migracyjne, zmiana klimatu oraz nierówności społeczne i ekonomiczne w społeczeństwach europejskich. Analizie poddany zostanie również system uzyskiwania pewności stosowany przez Komisję Europejską w obszarze spójności w odniesieniu do okresu programowania 2014–2020.

Zarówno w UE, jak i w państwach członkowskich ważne miejsce na liście priorytetów politycznych zajmują kwestie dotyczące zrównoważonego rozwoju. W związku z tym Trybunał zwróci na nie szczególną uwagę w trakcie swoich prac kontrolnych i przeglądowych rozpoczynających się w 2020 r. Skoncentruje się przy tym zwłaszcza na działaniach podejmowanych przez UE we współpracy z państwami członkowskimi zmierzających do osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju ONZ. Ogólnie rzecz biorąc, w programie prac na 2020 r. każdy z 17 celów zrównoważonego rozwoju, z wyjątkiem trzech, objęto co najmniej jednym zadaniem kontrolnym. Co więcej, Trybunał będzie w dalszym ciągu dokładał wszelkich starań, by ograniczyć obciążenie administracyjne, z jakim wiążą się jego prace kontrolne dla jednostek kontrolowanych.

Poniżej zamieszczono szczegółowy wykaz sprawozdań specjalnych i publikacji przekrojowych, które mają zostać opublikowane w 2020 r.

Trybunał jest przekonany, że dzięki szerokiemu zakresowi zagadnień ujętych w programie prac na 2020 r. będzie nadal w stanie przedstawiać obywatelom UE, zainteresowanym instytucjom i partnerom – zarówno na szczeblu UE, jak i państw członkowskich – niezależne i obiektywne sprawozdania dotyczące kwestii

o kluczowym znaczeniu dla przyszłości UE, w których wskaże skuteczne rozwiązania i zwróci uwagę na niedociągnięcia.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'K-H Lehne', written in a cursive style.

Klaus-Heiner Lehne

Prezes

Obszar priorytetowy wskazany w strategii Trybunału na lata 2018–2020	Poziom priorytet	Nazwa zadania	Cel zadania
Zrównoważone wykorzystywanie zasobów naturalnych oraz przeciwdziałanie zmianie klimatu	Najwyższy priorytet	Pestycydy	Ocena, czy działania UE przyczyniły się do ograniczenia ryzyka związanego ze stosowaniem pestycydów.
		Odpady plastikowe	Wskazanie braków, przeszkód, ale również mocnych stron i szans wynikających z podejścia UE do problemu odpadów plastikowych, zwłaszcza plastikowych odpadów opakowaniowych.
	Wysoki priorytet	Bezpieczeństwo jądrowe	Ocena, czy Komisja skutecznie stosowała unijne ramy bezpieczeństwa jądrowego.
		Ekoprojekt i etykiety energetyczne	Ocena, w jakiej mierze unijne działania w zakresie ekoprojektu i etykietowania energetycznego faktycznie przyczyniły się do realizacji celów UE z zakresu efektywności energetycznej i ochrony środowiska.
		Różnorodność biologiczna na użytkach rolnych	Ocena, czy zwiększył się wkład rolnictwa w utrzymanie i poprawę różnorodności biologicznej w perspektywie do 2020 r.
		Owady zapylające	Kontrola, czy Komisja poczyniła skuteczne kroki, by przeciwdziałać spadkowi liczebności owadów zapylających.
		Nowe technologie na potrzeby monitorowania w rolnictwie	Wskazanie przykładów najlepszych praktyk oraz wyzwań, które utrudniają szybsze i szersze wdrożenie nowych technologii obrazowania na potrzeby monitorowania WPR przez państwa członkowskie i Komisję.
		Produkcja mleka i przetworów mlecznych	Analiza, czy środki wdrożone przez Komisję w odpowiedzi na spadek cen były właściwie zarządzane i pozwoliły osiągnąć wyznaczone cele w wydajny sposób.
		Środowisko morskie	Ocena, czy działania podejmowane przez UE umożliwiają skuteczną ochronę środowiska morskiego przed zanieczyszczeniami i przełowieniem, w tym przez odpowiednie ustanowienie chronionych obszarów morskich.
		ETS po 2020 r.	Ocena procesu przydzielania bezpłatnych uprawnień w ramach systemu handlu uprawnieniami do emisji (ETS).
Inwestycje na rzecz spójności, wzrostu i włączenia społecznego	Najwyższy priorytet	Drogi łączące regiony Europy	Ocena, czy działania podejmowane przez Komisję przyczyniają się do tego, by strategie państw członkowskich dla sektora drogowego oraz dofinansowanie unijne uwzględniały priorytety UE, mając na względzie ukończenie sieci bazowej TEN-T w przewidzianym terminie i uzyskanie lepszej jakości połączeń drogowych z korzyścią dla obywateli.

Obszar priorytetowy wskazany w strategii Trybunału na lata 2018–2020	Poziom priorytetu	Nazwa zadania	Cel zadania
		Unijne inwestycje w dziedzinie kultury	Ocena skuteczności, trwałości i komplementarności finansowania unijnego w obszarze kultury.
		Cyfryzacja przemysłu europejskiego	Analiza, czy UE skutecznie wspierała krajowe strategie na rzecz cyfryzacji przemysłu oraz ośrodki innowacji cyfrowych w celu pobudzania innowacji w tej dziedzinie.
	Wysoki priorytet	Koszty wdrażania europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych w okresie 2014–2020	Ocena dostępności i wiarygodności informacji na temat kosztów wdrażania polityki spójności oraz wykorzystania tych informacji przez Komisję i państwa członkowskie.
		Projekty przewodnie w obszarze transportu	Przeanalizowanie metod zarządzania przez Komisję dużymi inwestycjami w infrastrukturę transportową, ze szczególnym uwzględnieniem planowania długoterminowego i racjonalności pod względem kosztów.
		Nadmierne natężenie ruchu w miastach	Analiza obowiązujących strategii na rzecz zrównoważonego transportu miejskiego oraz przeszkód, które mogą utrudniać ich wdrożenie, a także przedstawienie potencjalnych działań, które Komisja może podjąć w celu wyeliminowania tych przeszkód.
		Ubóstwo wśród dzieci	Ocena skuteczności działań podejmowanych przez Komisję i państwa członkowskie w celu zwalczania ubóstwa wśród dzieci.
		Zamknięcie instrumentów finansowych na lata 2007–2013	Przeanalizowanie, czy państwa członkowskie i Komisja prawidłowo oceniły kwalifikowalność wydatków zadeklarowanych w ramach instrumentów finansowych EFRR i EFS w momencie zamknięcia okresu programowania 2007–2013.
Wyzwania związane z migracją, bezpieczeństwem i globalnym	Wysoki priorytet	Programy współpracy transgranicznej	Ocena skuteczności wsparcia UE na rzecz programów współpracy transgranicznej, a także konkretnych wyzwań związanych z ich wdrażaniem w okresie 2014–2020.
	Najwyższy priorytet	Edukacja w sytuacjach nadzwyczajnych	Ocena, czy działania UE mające na celu wspieranie edukacji w nadzwyczajnych sytuacjach humanitarnych i w trakcie długotrwałych kryzysów w skuteczny sposób zapewniają dzieciom dostęp do bezpiecznej i włączającej edukacji wysokiej jakości.
	Wysoki priorytet	Kenia	Ocena, czy wsparcie UE dla Kenii jest właściwie skoordynowane i czy jest świadczone w sposób kompleksowy w sytuacji, gdy środki przekazywane są również przez kilku innych dużych darczyńców.

Obszar priorytetowy wskazany w strategii Trybunału na lata 2018–2020	Poziom priorytetu	Nazwa zadania	Cel zadania
zrównoważonym rozwojem		Dezinformacja	Ocena skuteczności środków mających na celu zwiększenie odporności w obszarze cyberbezpieczeństwa w UE.
		Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej	Ocena, czy Frontex właściwie wdrażał powierzone mu nowe kompetencje Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej – czy był w stanie podwoić liczbę swoich pracowników oraz czy opracował i wdrożył procedury na potrzeby dokonywania zakupów sprzętu.
		Praworządność na Ukrainie	Analiza adekwatności i ocena skuteczności działań podejmowanych przez UE w celu wyeliminowania podstawowych przyczyn korupcji na Ukrainie.
Funkcjonujący jednolity rynek i trwała unia walutowa	Najwyższy priorytet	Pomoc państwa dla banków w UE	Ocena wydajności i skuteczności egzekwowania przez DG ds. Konkurencji unijnych zasad pomocy państwa i zasad pomocy z funduszy.
		Wymiana informacji podatkowych	Ocena skuteczności ustanowionego przez Komisję systemu automatycznej wymiany informacji podatkowych.
	Wysoki priorytet	Przegląd horyzontalny na temat zapobiegania kryzysom finansowym	Przedstawienie przekrojowego obrazu działań unijnych na rzecz zwiększenia odporności na przyszłe kryzysy finansowe.
		Unijna polityka konkurencji	Ocena egzekwowania unijnych reguł konkurencji w odniesieniu do łączenia przedsiębiorstw, karteli i postępowań antymonopolowych.
		Wyniki osiągnięte przez agencje	Weryfikacja skuteczności systemów zarządzania wynikami w agencjach europejskich.
		Instrumenty ochrony handlu	Ocena stosowania instrumentów ochrony handlu przez Komisję Europejską.
		Jednolity mechanizm restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji	Ocena, czy Jednolita Rada ds. Restrukturyzacji i Uporządkowanej Likwidacji dopilnowała, by zgodnie z odpowiednimi przewodnikami, procedurami i wytycznymi opracowano kompleksowe plany restrukturyzacji i poprawnie ustalono minimalny wymóg funduszy własnych i zobowiązań kwalifikowalnych.
		Unia rynków kapitałowych	Ocena osiągnięcia przez Komisję celu ułatwienia MŚP dostępu do finansowania prywatnego poprzez przegląd założeń koncepcyjnych i realizacji konkretnych działań podjętych w ramach strategii na rzecz unii rynków kapitałowych.

Obszar priorytetowy wskazany w strategii Trybunału na lata 2018–2020	Poziom priorytetu	Nazwa zadania	Cel zadania
Finansowanie systemu UE i administrowanie nim w sposób odpowiedzialny i skuteczny		Europejskie zasoby kosmiczne	Przeanalizowanie, na ile skutecznie Komisja promowała korzystanie z usług świadczonych w ramach głównych unijnych programów kosmicznych (Copernicus i Galileo) w pierwszych latach ich funkcjonowania.
		Nadzór poprogramowy	Ocena skuteczności prowadzonego przez Komisję nadzoru poprogramowego nad państwami członkowskimi, które uzyskały pomoc makrofinansową.
	Najwyższy priorytet	Lepsze stanowienie prawa	Przedstawienie przeglądu obowiązujących ram lepszego stanowienia prawa ustanowionych przez Komisję oraz omówienie najważniejszych wniosków dotyczących głównych narzędzi i procedur (ocena skutków, konsultacje z zainteresowanymi stronami, monitorowanie stosowania prawa unijnego, przegląd i ocena <i>ex post</i>).
		Strategiczny program współpracy UE–Azja	Analiza działań podjętych przez UE w odpowiedzi na chińską inicjatywę „Jeden pas i jeden szlak”, w szczególności strategii UE dotyczącej łączenia Europy i Azji. Planuje się, że po publikacji przeglądu na ten temat przeprowadzona zostanie kontrola dotycząca wdrożenia tej strategii.
		Finansowanie zrównoważonych inwestycji	Ocena skuteczności działań UE na rzecz promowania zrównoważonego finansowania oraz uregulowań w tym zakresie.
		Sprawozdawczość na temat legalności i prawidłowości w obszarze spójności	Ocena adekwatności prac Komisji i wiarygodności informacji na temat legalności i prawidłowości wydatków w obszarze spójności przedstawianych w rocznych sprawozdaniach z działalności i w sprawozdaniu rocznym Komisji na temat zarządzania budżetem UE i jego wyników.
	Wysoki priorytet	Europejskie Centrum Doradztwa Inwestycyjnego	Ocena, czy koncepcja Europejskiego Centrum Doradztwa Inwestycyjnego oraz ustanowione systemy zarządzania i monitorowania gwarantują, że inicjatywa ta będzie skuteczna.

Obszar priorytetowy wskazany w strategii Trybunału na lata 2018–2020	Poziom priorytetu	Nazwa zadania	Cel zadania
		Zarządzanie ryzykiem w obszarze ceł w celu ochrony interesów finansowych UE	Ocena, czy Komisja ustanowiła odpowiednie ramy obejmujące wspólne kryteria i normy ryzyka finansowego oraz czy państwa członkowskie są dobrze przygotowane do wdrożenia tych ram, tak aby zharmonizować proces selekcji do kontroli celnych.
		Wkłady państw trzecich	Analiza wkładów państw trzecich do budżetu UE przeznaczonych na finansowanie różnych obszarów polityki europejskiej.

O trybunale



Europejski Trybunał Obrachunkowy jest zewnętrznym kontrolerem UE. Został utworzony w 1977 r. i należy do grona siedmiu instytucji unijnych. Trybunał ma siedzibę w Luksemburgu i zatrudnia około 900 osób – kontrolerów oraz pracowników służb pomocniczych i administracyjnych – ze wszystkich krajów UE. W skład kolegium Trybunału wchodzi po jednym członku z każdego państwa członkowskiego UE.

Misją Trybunału jest przyczynianie się do usprawniania zarządzania finansami UE, promowanie rozliczalności i przejrzystości, a także działanie w charakterze niezależnego strażnika interesów finansowych obywateli UE. Kontrolerzy ostrzegają przed zagrożeniami, poświadczają wiarygodność oraz wskazują na niedociągnięcia i sukcesy. Formułują również wskazówki dla prawodawców i decydentów unijnych na temat tego, jak poprawić zarządzanie polityką i programami unijnymi.

Sprawozdania z kontroli i opinie sporządzane przez Trybunał są zasadniczym ogniwem łańcucha rozliczalności UE. Są one wykorzystywane w celu rozliczania podmiotów odpowiedzialnych za realizację polityk i programów UE, tj. Komisji, innych instytucji i organów UE oraz organów administracji w państwach członkowskich.

Ponadto prace Trybunału mają pomóc obywatelom UE lepiej zrozumieć, w jaki sposób Unia i państwa członkowskie stawiają czoła bieżącym i przyszłym wyzwaniom.

Publikacje trybunału

Trybunał sporządza:

- sprawozdania roczne dotyczące budżetu UE i Europejskich Funduszy Rozwoju, obejmujące poświadczenie wiarygodności;
- specjalne sprawozdania roczne przedstawiające opinie Trybunału z kontroli finansowych wszystkich agencji i organów UE;
- roczne sprawozdanie na temat osiągniętych wyników;
- sprawozdania specjalne dotyczące wybranych zagadnień, publikowane w ciągu całego roku i sporządzane głównie w następstwie kontroli wykonania zadań;
- publikacje przekrojowe, jak na przykład przeglądy horyzontalne, dokumenty analityczne czy przeglądy punktowe w trybie pilnym;
- opinie, które są wykorzystywane przez Parlament Europejski i Radę Europejską przy przyjmowaniu przepisów UE i podejmowaniu innych decyzji.

Jak skontaktować się z UE

Osobiście

W całej Unii Europejskiej istnieje kilkaset centrów informacyjnych Europe Direct. Adres najbliższego centrum można znaleźć na stronie: https://europa.eu/european-union/contact_pl.

Telefonicznie lub drogą mailową

Europe Direct to serwis informacyjny, który udziela odpowiedzi na pytania na temat Unii Europejskiej. Można się z nim skontaktować:

- dzwoniąc pod bezpłatny numer telefonu: 00 800 6 7 8 9 10 11 (niektórzy operatorzy mogą naliczać opłaty za te połączenia),
- dzwoniąc pod standardowy numer telefonu: +32 22999696,
- drogą mailową: https://europa.eu/european-union/contact_pl.

Wyszukiwanie informacji o UE

Online

Informacje o Unii Europejskiej są dostępne we wszystkich językach urzędowych UE w portalu Europa: https://europa.eu/european-union/index_pl.

Publikacje UE

Bezpłatne i odpłatne publikacje UE można pobrać lub zamówić na stronie: <https://publications.europa.eu/pl/publications>. Większą liczbę egzemplarzy bezpłatnych publikacji można otrzymać, kontaktując się z serwisem Europe Direct lub z lokalnym centrum informacyjnym (zob. https://europa.eu/european-union/contact_pl).

Prawo UE i powiązane dokumenty

Informacje prawne dotyczące UE, w tym wszystkie unijne akty prawne od 1952 r., są dostępne we wszystkich językach urzędowych UE w portalu EUR-Lex: <http://eur-lex.europa.eu>.

Portal Otwartych Danych UE

Unijny portal otwartych danych (<http://data.europa.eu/euodp/pl>) umożliwia dostęp do zbiorów danych pochodzących z instytucji i innych organów UE. Dane można pobierać i wykorzystywać bezpłatnie, zarówno do celów komercyjnych, jak i niekomercyjnych.

EUROPEJSKI TRYBUNAŁ OBRACHUNKOWY
12 rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUKSEMBURG
eca-info@eca.europa.eu
eca.europa.eu



EUROPEJSKI
TRYBUNAŁ
OBRACHUNKOWY



Urząd Publikacji
Unii Europejskiej