

2020 г.

Работна програма

Актуализация и преразглеждане във връзка с COVID-19



ЕВРОПЕЙСКА СМЕТНА ПАЛАТА
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Тел. +352 4398-1

За запитвания: eca.europa.eu/bg/Pages/ContactForm.aspx

Уебсайт: eca.europa.eu

Туитър: @EUAuditors

Допълнителна информация за Европейския съюз можете да намерите в интернет (<http://europa.eu>).

ВТОРСКИ ПРАВА

© Европейски съюз, 2020 г.

Политиката на Европейската сметна палата (ЕСП) във връзка с повторната употреба на информация се изпълнява чрез Решение № 6-2019 на Европейската сметна палата относно политиката за свободно достъпни данни и повторната употреба на документи.

Освен ако не е посочено друго (напр. в отделни известия за авторските права), съдържанието на информацията на ЕСП, притежавана от ЕС, е лицензирано в рамките на лиценза по програма „Creative Commons Attribution 4.0 International” (CC BY 4.0). Това означава, че повторното използване е позволено, при условие че са посочени първоначалните източници и извършените промени. Лицето, което използва информацията повторно, следва да не изменя първоначалния смисъл или послание на документа. Европейската сметна палата не носи отговорност за последствия, възникнали в резултат на повторното използване.

Уреждането на допълнителни права в случаите, когато дадено съдържание изобразява разпознаваеми частни лица, например на снимки на персонала на ЕСП или фотографии, включващи трети страни, е Ваша отговорност. В случаите, когато е получено разрешение, то отменя горепосоченото общо разрешение и ясно посочва всички ограничения при употребата.

За да използвате или възпроизвеждате съдържание, което не е собственост на ЕС, възможно е да трябва да поискате разрешение директно от носителите на авторските права.

Софтуер или документи, обхванати от правата на индустриална собственост, като патенти, търговски марки, регистрирани дизайни, лого и наименования, са изключени от политиката на ЕСП за повторна употреба и не са преотстъпени на Вас.

La faВсички уебстраници на институциите на Европейския съюз, включени в домейна europa.eu, съдържат препратки към уебстраниците на трети страни. Тъй като ЕСП не контролира тяхното съдържание, моля, запознайте се с тяхната политика за поверителност на данните и с политиката за авторските права.

Използване на логото на Европейската сметна палата

Логото на Европейска сметна палата не може да се използва без предварително разрешение от нейна страна.

Приоритетна област	Категория приоритет	Заглавие на задачата Заглавие на доклада	Цели на задачата или Заключения (в публикуваните специални доклади)
COVID-19	Висок приоритет	Принос на ЕС за реакцията в областта на общественото здравеопазване	Преглед на предприетите действия и на използваните ресурси от Комисията и агенциите на ЕС в защита на общественото здраве при реакцията срещу пандемията от COVID-19.
		Отговор на икономическата политика на ЕС	Преглед на мерките и предизвикателствата в контекста на икономическата координация в ЕС, като се предоставя изчерпателен анализ на действията на икономическата политика на ЕС и държавите членки, насочени към борба с пандемията от COVID-19.
Устойчиво използване на природните ресурси и действия, свързани с климата	Висок приоритет	Устойчиво използване на продукти за растителна защита (Вж. СП № 05/2020)	Напредъкът при измерването и ограничаването на рисковете, свързани с използването на пестициди в ЕС, е малък. Няколко държави членки имат закъснения при цялостното транспониране на директивата за устойчива употреба на пестициди, а стимулите за земеделските стопани за използване на алтернативни методи продължават да бъдат слаби. Освен това Европейската комисия не е в състояние да наблюдава точно въздействието и рисковете, произтичащи от употребата на пестициди.
		Енергийна ефективност на жилищните сгради (Вж. СП № 11/2020)	Разходната ефективност не е определящ фактор при разпределянето на публично финансиране за мерки за енергийна ефективност в жилищни сгради. Въпреки усъвършенстваните насоки от Европейската комисия, финансираните от ЕС проекти все още не акцентират върху постигането на максималния потенциал на енергоспестяване за всяко инвестирано евро. Не може да се определи с точност цялостният принос на финансирането от ЕС за постигане на целите на Съюза за енергийна ефективност.
		Отпадъци от пластмаса	Определяне на пропуските, пречките, плюсовете и минусите в резултат на приложения от ЕС подход към отпадъците от пластмаса, по-специално опаковките от пластмаса.

Устойчиво използване на природните ресурси и действия, свързани с климата	Приоритет	Екопроектиране и енергийно етикетиране (Вж. СП № 01/2020)	Действията на ЕС в областта на екопроектирането и енергийното етикетиране са допринесли за повишаване на енергийната ефективност. Наблюдават се обаче значителни закъснения в регулаторния процес и съществува риск оценката на въздействието на политиката да е завишена. Освен това неспазването на нормативните изисквания от страна на производителите и търговците продължава да бъде значителен проблем.
		Ядрена безопасност (Вж. СП № 03/2020)	Ядрената безопасност като цяло е отговорност на държавите членки на ЕС, които използват ядрена енергия, но Европейската комисия също изпълнява определени функции в тази област, главно по отношение на законодателството и мониторинга. Комисията е изпълнила тези функции, но все още може да се работи за актуализирането на правната рамка и вътрешните ѝ указания.
		Нови технологии за наблюдение в селското стопанство (Вж. СП № 04/2020)	Европейската комисия е насърчила използването на новите технологии за получаване на повърхностни изображения при мониторинга в областта на земеделието, но все още съществуват редица предизвикателства за по-широкото им прилагане. Технологии като спътниците „Сентинел“ по програма „Коперник“ на ЕС имат потенциала да създадат положителни промени в управлението и мониторинга на Общата селскостопанска политика (СОП). Но въпреки че през последните години ЕС насърчава тяхното използване при проверките на преките плащания за помощи на база площ за земеделските стопани, напредъкът в използването им при мониторинга на изискванията, свързани с агроекологията и климата, е по-бавен.
		Биологично разнообразие в земеделските земи	Оценка на приноса на селското стопанство за опазване и подобряване на биологичното разнообразие до 2020 г.

Устойчиво използване на природните ресурси и действия, свързани с климата	Приоритет	Разходи за действия в областта на климата	Проучване на методологията, използвана от Комисията за проследяване на разходите за климата в бюджета на ЕС за постигане на ангажимента за използване до 25 % от бюджета за интегриране на на въпросите на климата в политиките. Обхватът на прегледа включва също така засилено проследяване на изпълнението на препоръките, включени в Специален доклад № 31/2016.
		Схема за търговия с емисии за периода след 2020 г.	Изготвяне на оценка на безвъзмездното разпределение на квоти за емисии по СТЕ (Схемата за търговия с емисии).
		Опрашващи насекоми	Преглед на ефективността на действията на Комисията в отговор на измирането на опрашителите.
		Морска среда	Преглед на действията на ЕС за ефективна защита на морската среда от замърсяване и прекомерен улов, например чрез създаването на подходящи защитени морски райони.
		Производство на мляко и млечни продукти	Проверка дали извънредните мерки, предприети за справяне със смущенията на пазара на млечни продукти в периода 2014—2017 г., са били разработени добре и дали са осигурили очаквания ефект.
Инвестиции за сближаване, растеж и приобщаване	Висок приоритет	Инвестициите на ЕС в културни обекти (Вж. СП № 08/2020)	Разработени са няколко европейски инициативи за популяризиране на културните обекти. Тяхната координация с механизмите за финансиране обаче е прекалено ограничена и в инвестициите на ЕС липсва насоченост към опазването и финансовата устойчивост на културните обекти. Освен това инвестициите в областта на културата не се разглеждат като приоритет, а предимно като средство за насърчаване на икономически цели.

Инвестиции за сближаване, растеж и приобщаване	Висок приоритет	Основната пътна мрежа на ЕС (Вж. СП № 09/2020)	Основната трансевропейска транспортна мрежа (TEN-T) от скоростни пътища напредва в развитието си и постига положителни резултати за пътуващите, като например скъсяване на времето за пътуване и повече километри магистрален път. Средствата от ЕС и действията на Европейската комисия са допринесли положително за постигането на тези резултати, но напредъкът в държавите членки от Централна и Източна Европа е все още бавен, като от 2014 г. досега със средствата от ЕС са завършени едва 400 км нови пътища от TEN-T. Освен това съществуват предизвикателства за нормалното пътуване по мрежата, като незавършени трансгранични отсечки и недобра координация по отношение на участъците за паркиране и инфраструктурата за зареждане с чисти горива, а недостатъчните средства за поддръжка от държавите членки поставят под риск състоянието на мрежата в дългосрочен план.
		Цифровизация на промишлеността в ЕС	Анализ на ефективността на подкрепата от ЕС за националните стратегии за цифровизиране на промишлеността и за центровете за цифрови иновации, предоставена с цел да се стимулират иновациите в областта на цифровите технологии.
	Приоритет	Задръствания в градските зони (Вж. СП № 06/2020)	Шест години след като Комисията призова за значителна промяна, все още няма ясна индикация, че градовете в ЕС променят съществено подходите си към градската мобилност и че преминават към по-устойчиви и екологични видове транспорт. По-конкретно използването на лични автомобили не е намаляло значително, а замърсяването на въздуха в много градове все още е над допустимите нива.

Инвестиции за сближаване, растеж и приобщаване	Приоритет	Администриране на политиката на сближаване (Вж. СП № 07/2020)	Политиката за инвестиции на ЕС се реализира предимно чрез Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове), но тяхното администриране е свързано с разходи. Тези административни разходи са относително ниски в сравнение с разходите на други подобни програми с европейско и международно финансиране. Събраните данни за разходите обаче са недостатъчни за изготвяне на оценка на въздействието от опростяването на правилата за фондовете по политиката на ЕС за сближаване.
		Водещи транспортни инфраструктурни инициативи на ЕС	Извършване на анализ на начина, по който Комисията управлява дългосрочното планиране и разходната ефективност на големите инвестиции в транспортната инфраструктура.
		Детска бедност	Оценка на ефективността на мерките, предприети от Комисията и държавите членки за борба с детската бедност.
		Приключване на финансовите инструменти за периода 2007—2013 г.	Изготвяне на анализ на това дали държавите членки и Комисията са направили адекватна оценка на допустимостта на разходите, декларирани от финансовите инструменти по ЕФРР и ЕСФ при приключването за програмния период 2007—2013 г.
Предизвикателства в областта на миграцията, сигурността и глобалното устойчиво развитие	Приоритет	Кения	Изготвяне на оценка на подкрепата на ЕС за Кения и дали тя е добре координирана и всеобхватна в един контекст, в който участват няколко други големи донори.
Функциониращ Единен пазар и устойчив Паричен съюз	Висок приоритет	Държавна помощ от ЕС за банковия сектор	Изготвяне на оценка на ефикасността и ефективността на прилагането от страна на ГД „Конкуренция“ на правилата на ЕС за държавна помощ и за използване на фондовете за подпомагане.
		Обмен на данъчна информация	Изготвяне на оценка на ефективността на създадената от Комисията система за автоматичен обмен на данъчна информация.

Функциониращ Единен пазар и устойчив Паричен съюз	Приоритет	Инструментът за МСП в действие (Вж. СП № 02/2020)	Инструментът за МСП предоставя ефективна подкрепа за развитието на проекти в областта на иновациите. Над 5 000 проекта са получили финансова подкрепа, а „марката ЕС“ е помогнала на МСП да привлекат допълнителни инвестиции. Одиторите обаче посочват и области за подобрене, с оглед на създаването на Европейски съвет по иновациите (ЕСИ) през 2021 г.
		Инструменти за търговска защита	Оценка на прилагането от Европейската комисия на инструментите за търговска защита.
		Доклад относно предотвратяването на финансови кризи	Обзор на действията на ЕС за повишаване на устойчивостта при бъдещи финансови кризи.
		Политика на ЕС в областта на конкуренцията	Оценка на изпълнението на политиката на ЕС за конкуренцията в областта на сливанията, картелите и антитръстовете.
		Резултати от дейността на агенциите	Проверка на ефективността на системите за управление на изпълнението в агенциите на ЕС.
		Европейски семестър 2	Оценка на това как Комисията анализира качеството и устойчивостта на реформите, свързани с постигането на устойчиви фискални, икономически и благоприятстващи растежа позиции, и на изготвянето на специфични за всяка държава препоръки от Комисията и впоследствие от Съвета.
		Единен механизъм за реструктуриране	Изготвяне на оценка на това дали Единният съвет за реструктуриране е осигурил, въз основа на подходящи ръководства, процедури и насоки, въвеждането на подробни планове за реструктуриране и правилното определяне на минимални изисквания за собствен капитал и приемливи задължения.
		Съюз на капиталовите пазари	Изготвяне на оценка на целта на Комисията да осигури по-лесен достъп на МСП до частно финансиране, като се направи преглед на разработването и изпълнението на конкретните действия, предприети в рамките на стратегията за съюз на капиталовите пазари.

Отговорно и ефикасно финансиране и управление на ЕС	Висок приоритет	Законотворчество в Европейския съюз след близо 20 години прилагане на рамката за по-добро регулиране	Проверка на действащата в момента рамка на Комисията „По-добро регулиране“ и открояване на основните поуки по отношение на главните инструменти и процедури: оценка на въздействието, консултации със заинтересованите страни, мониторинг на прилагането на правото на ЕС, последващ преглед и оценка.
		Стратегическа програма за сътрудничество между ЕС и Азия	Анализ на действията на ЕС в отговор на инициативата на Китай „Един пояс, един път“, по-специално стратегията за свързване на ЕС и Азия. Предвижда се прегледът да бъде последван от одит относно изпълнението на стратегията.
	Приоритет	Европейски консултантски център по инвестиционни въпроси (ЕКЦИВ) (Вж. СП № 12/2020)	Създаден през 2015 г. като част от Плана за инвестиции за Европа, Европейският консултантски център по инвестиционни въпроси предоставя техническа подкрепа на организаторите на проекти. Бенефициентите са удовлетворени от консултантските услуги на Центъра. Центърът обаче все още не е достигнал пълния си потенциал за стимулиране на инвестиции в ЕС, главно поради недостатъчно ясната стратегия за насочване на подпомагането там, където то би създало най-голяма добавена стойност.
		Европейска служба за подбор на персонал	Изготвяне на оценка на разходната ефективност на дейността на ЕПСО за посрещане на нуждите от набиране на персонал за институциите на ЕС. Одитът ще обхване всички етапи на процеса на подбор — от планирането на конкурсите и процедурите за подбор до използването на списъците с резерви.
		Управление на риска в дейността на митниците с цел защита на финансовите интереси на ЕС	Оценка на целесъобразността на рамката на Комисията за общи критерии и стандарти за финансов риск и на готовността държавите членки да прилагат тази рамка, за да постигнат хармонизация при подбора на митнически контроли.

КОИ СМЕ НИЕ



Сметната палата е външният одитор на ЕС. Създадена през 1977 г., тя е една от седемте институции на ЕС. Нейното седалище се намира в Люксембург, а служителите ѝ наброяват около 900 души: одитори, служители със спомагателни функции и служители с административни функции, от всички националности в ЕС. Колегиалният орган на Европейската сметна палата включва по един член от всяка държава членка на ЕС.

Нашата мисия е да допринасяме за подобряването на финансовото управление на ЕС, да насърчаваме усилията за повишаване на отговорността и прозрачността и да действаме като независим пазител на финансовите интереси на гражданите на Съюза. Ние предупреждаваме за евентуални рискове, предоставяме одиторска увереност и открояваме недостатъците и успехите. Освен това ЕСП предлага насоки за лицата, отговорни за изготвянето на европейските политики, и за законодателите, относно това как да подобрят политиките и програмите на ЕС.

Одитните доклади и становища на ЕСП са основен елемент от веригата на управленска отговорност на ЕС. Чрез тях се търси отговорност от органите, натоварени с изпълнението на политиките и програмите на ЕС: Комисията, други институции и органи на ЕС и администрациите в държавите членки.

И накрая, чрез дейността си искаме да помогнем на гражданите на ЕС да придобият по-добра представа за това как ЕС и неговите държави членки отговарят на проблемите на настоящето и бъдещето.

ПУБЛИКАЦИИ НА ЕСП

ЕСП изготвя:

- годишни доклади относно бюджета на ЕС и Европейските фондове за развитие, в които се включва Декларация за достоверност;
- специфични годишни доклади, които представят становища след извършени от ЕСП финансови одити на различните агенции и органи на ЕС;
- годишен доклад по различни аспекти на изпълнението;
- специални доклади по избрани одитни теми, които се публикуват през цялата година, главно след извършване на съответни одити на изпълнението;
- прегледи, които представляват описателни и информативни анализи на области на политиката или управлението на ЕС;
- становища, които се използват от Европейския парламент и Европейския съвет при одобряването на нормативни актове и други решения на ЕС.

ЗА КОНТАКТ С ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ЕС

Лично

В целия Европейския съюз съществуват стотици информационни центрове „Europe Direct“. Адресът на най-близкия до Вас център ще намерите на уебсайта https://europa.eu/european-union/contact_bg

По телефона или по електронна поща

Europe Direct е служба, която отговаря на въпроси за Европейския съюз. Можете да се свържете с тази служба:

- чрез безплатния телефонен номер 00 800 6 7 8 9 10 11 (някои оператори може да таксуват обаждането),
- или стационарен телефонен номер +32 22999696, или
- по електронна поща чрез формуляра на разположение на адрес https://europa.eu/european-union/contact_bg.

ЗА ДА НАМЕРИТЕ ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЕС

Онлайн

Информация за Европейския съюз на всички официални езици на ЕС е на разположение на уебсайта Europa на адрес https://europa.eu/european-union/index_bg.

Публикации на ЕС

Можете да изтеглите или да поръчате безплатни и платени публикации на адрес <https://publications.europa.eu/bg/publications>. Редица безплатни публикации може да бъдат получени от службата Europe Direct или от Вашия местен информационен център (вж. https://europa.eu/european-union/contact_bg).

Право на ЕС и документи по темата

За достъп до правна информация от ЕС, включително цялото право на ЕС от 1952 г. насам на всички официални езици, посетете уебсайта EUR-Lex на адрес <http://eur-lex.europa.eu>.

Свободно достъпни данни от ЕС

Порталът на ЕС за свободно достъпни данни (<http://data.europa.eu/euodp/bg>) предоставя достъп до набори от данни от ЕС. Данните могат да бъдат изтеглени и използвани повторно безплатно, както за търговски, така и за нетърговски цели.

ЕВРОПЕЙСКА СМЕТНА ПАЛАТА
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG
eca-info@eca.europa.eu
eca.europa.eu



ЕВРОПЕЙСКА
СМЕТНА
ПАЛАТА



Служба за публикации
на Европейския съюз