



CURTEA DE  
CONTURI  
EUROPEANĂ

RO

## Discurs

Bruxelles, 10 noiembrie 2015

# Discursul domnului Vítor CALDEIRA, președintele Curții de Conturi Europene

Prezentarea Raportului anual pe 2014 al Curții de Conturi Europene  
în fața Comisiei pentru control bugetar (CONT)  
a Parlamentului European

Bruxelles, 10 noiembrie 2015

În cazul unor eventuale diferențe față de textul scris, prevalează informațiile  
transmise oral.

## ECA Press

Mark Rogerson – Purtător de cuvânt

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 621 55 30 63

Damijan Fišer – Ofițer de presă

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu)

[@EUAuditorsECA](https://twitter.com/EUAuditorsECA)

Youtube: [EUAuditorsECA](https://www.youtube.com/EUAuditorsECA)

[eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

Stimată Doamnă Președintă,

Stimați deputați ai Parlamentului European,

Vă mulțumesc pentru că mi-ați oferit posibilitatea de a prezenta rapoartele anuale ale Curții referitoare la gestiunea financiară a UE din 2014.

Anul acesta, prezentarea lor are loc într-un context deosebit de dificil pentru Europa.

Uniunea Europeană și statele membre se confruntă cu provocări majore pe termen lung care necesită luarea unor măsuri imediate în ceea ce privește:

- crearea de locuri de muncă și creșterea economică;
- acoperirea nevoilor în domeniul energiei, îndeplinind totodată obiectivele climatice, și
- gestionarea presiunilor legate de azil, migrație și securitate.

Uniunea Europeană și statele membre trebuie să depună eforturi pentru a obține rezultate mai bune utilizând mijloacele pe care le au deja la dispoziție. Totodată, Uniunea și statele sale membre trebuie acum nu numai să mobilizeze banii necesari pentru a răspunde provocărilor menționate, ci și să se asigure că acești bani sunt bine investiți.

Principala sursă de finanțare la nivelul UE este bugetul Uniunii, acesta făcând obiectul auditului nostru în fiecare an.

Per ansamblu, rezultatele noastre de audit din ultimii ani indică faptul că se impune adoptarea unei abordări complet noi dacă se dorește ca fondurile puse la dispoziție de bugetul UE să fie investite mai bine și mai rapid pentru a răspunde provocărilor cu care se confruntă Europa în prezent.

Facem apel la introducerea acestei „abordări complet noi” întrucât este nevoie de o schimbare de fond la nivelul tuturor celor care sunt responsabili de modul în care sunt gestionate fondurile UE.

- factorii de decizie trebuie să alinieze mai bine alocarea bugetului la prioritățile strategice pe termen lung ale UE și să amelioreze capacitatea de reacție a acestuia în situații de criză;
- legiuitorii trebuie să se asigure că schemele de cheltuieli specifică în mod clar rezultatele urmărite și riscurile considerate acceptabile de către cei care răspund de gestiunea financiară; și
- cei care răspund de gestiunea financiară trebuie să se asigure că utilizarea fondurilor se face în conformitate cu normele aplicabile și duce la obținerea rezultatelor scontate.

Însă toate acestea vor necesita timp:

- UE este la jumătatea drumului în ceea ce privește punerea în aplicare a Strategiei Europa 2020;
- schemele de cheltuieli pentru perioada 2014-2020 sunt în curs de aplicare; și
- cultura gestiunii financiare la nivelul UE s-a dezvoltat de-a lungul mai multor ani.

De aceea este atât de important să realizăm acum ceea ce poate fi realizat.

Viitoarea evaluare la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual reprezintă o ocazie de a regândi atât prioritățile în materie de cheltuieli, cât și concepția unora dintre schemele existente.

După cum se arată în raportul nostru, este loc de îmbunătățiri și în ceea ce privește utilizarea instrumentelor de gestiune financiară deja existente.

Stimați deputați,

Aproape toate cheltuielile UE efectuate în 2014 au fost planificate în perioada 2007-2013: raportul nostru evidențiază deci în mod inevitabil o serie de probleme existente de mai mult timp.

Este însă important ca problemele respective să fie plasate în contextul lor. Considerăm că raportul nostru oferă o imagine fidelă a gestiunii financiare din 2014, propunând totodată perspective importante cu privire la modalitățile de îmbunătățire în următorii ani.

În primul rând, am validat conturile UE aferente exercițiului 2014. Conturile sunt fiabile și am emis o opinie de audit „fără rezerve” cu privire la acest aspect. Concluzionăm, de asemenea, că veniturile UE colectate nu au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare.

Acestea fiind spuse, există însă un **nivel constant ridicat de eroare în cadrul plăților**, ceea ce înseamnă că prea mulți bani sunt în continuare cheltuiți fără să se respecte normele financiare ale UE.

Rata de eroare globală estimată pentru plățile efectuate în 2014 a fost de 4,4 %, rămânând la un nivel stabil în ultimii trei ani.

Din nou, toate cheltuielile operaționale au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare de peste 2 %. Singurele cheltuieli pentru care nu s-a constatat un nivel semnificativ de eroare au fost cheltuielile administrative ale instituțiilor.

La solicitarea Parlamentului European, raportul nostru de anul acesta este orientat într-o măsură mai mare spre identificarea factorilor care determină riscul de eroare.

După cum se menționează în raport, majoritatea cheltuielilor operaționale ale UE prezintă un risc inerent, deoarece calculul corect al plăților depinde în mare măsură de informațiile pe care le furnizează chiar beneficiarii finali.

În funcție de schema sau de programul de cheltuieli avut în vedere, printre beneficiarii fondurilor UE se pot număra fermieri, cercetători, întreprinderi mici și mijlocii, organizații neguvernamentale sau chiar guverne.

Analiza noastră nu sugerează că nivelul de eroare ar depinde de tipul mecanismelor de gestiune. Rata de eroare estimată pentru cheltuielile în cazul cărora responsabilitatea gestiunii este partajată între Comisie și statele membre a fost de 4,6 %, identică cu rata aferentă tuturor celorlalte cheltuieli operaționale.

În schimb, analiza noastră arată că nivelul de eroare și tipul schemei sau al programului sunt puternic intercorelate.

Nivelul de eroare pe care l-am estimat în cazul schemelor bazate pe rambursarea cheltuielilor este de 5,5 %, comparativ cu procentul de doar 2,7 % pentru programele bazate pe drepturi la plată, în cadrul cărora plățile efectuate sunt condiționate de îndeplinirea anumitor condiții de către beneficiari.

Această distincție explică în mare parte diferențele dintre nivelurile de eroare estimate pentru cheltuielile aferente diferitelor rubrici ale cadrului financiar multianual.

Nivelul de eroare estimat este mai ridicat pentru domeniile Competitivitate și Coeziune, în cadrul cărora aproape toate cheltuielile iau forma rambursării costurilor, decât pentru rubricile Resurse naturale și Europa în lume, în cazul cărora proporția cheltuielilor bazate pe drepturi la plată este mai mare.

Este esențial, desigur, ca riscul să fie ținut sub control. Comisia și statele membre au înregistrat progrese în ultimii ani în ceea ce privește prevenirea și corectarea erorilor.

Pentru 2014, măsurile corective întreprinse au avut ca efect reducerea cu 1,1 % a estimării noastre privind nivelul de eroare. Cu toate acestea, dacă s-ar fi utilizat toate informațiile disponibile, s-ar fi putut corecta și mai multe erori.

Comisia trebuie să facă uz de competențele sale corective în integralitatea lor, inclusiv de cele introduse odată cu cadrul financiar multianual actual, pentru a permite reducerea în continuare a erorilor și recuperarea unui volum mai mare din fondurile cheltuite în mod neconform, astfel încât banii respectivi să poată fi reinvestiți.

Ajungem astfel la subiectul **performanței bugetului UE**.

În mod evident, dacă UE dorește să facă față provocărilor presante cu care se confruntă, bugetul său trebuie să fie mai bine investit.

Examinarea corelațiilor care există între strategia actuală a UE și cadrul financiar multianual arată că este nevoie de o mai bună aliniere între cele două, atât în ceea ce privește perioadele pe care le acoperă, cât și în ceea ce privește prioritățile pe care le urmăresc.

Subliniem, de asemenea, faptul că statele membre nu transpun obiectivele Strategiei Europa 2020 în obiective de nivel operațional în cadrul programelor și al acordurilor lor de parteneriat.

Aceste două probleme limitează capacitatea Comisiei de a monitoriza și de a raporta cu privire la contribuția bugetului UE la Strategia Europa 2020.

Aceasta reprezintă o problemă care trebuie remediată de factorii de decizie.

În același timp, legiuitorii au de îndeplinit un rol esențial în transpunerea dezideratelor politice în obiective la nivelul specific al Uniunii, precum și în asigurarea faptului că obiectivele respective se reflectă în modul de gestionare a programelor.

În domeniile care fac obiectul gestiunii partajate, rezultatele care trebuie obținute trebuie să fie specificate în mod clar și cuantificate în acordurile de parteneriat și în programe, ceea ce nu este cazul în prezent.

Legislația actuală nu prevede nicio obligație pentru statele membre de a include indicatori comuni în programele lor, iar o performanță slabă la nivelul rezultatelor obținute nu înseamnă că statele membre își pierd rezerva de performanță.

Inițiativele recente menite să consolideze întocmirea bugetului și gestiunea financiară axate pe performanță sunt bine-venite, însă există în continuare numeroase provocări. Rapoartele și opiniile noastre pot aduce un sprijin considerabil în acest domeniu.

Stimați deputați,

Bugetul UE este supus unei presiuni puternice. În ceea ce privește plățile, acesta utilizează deja marja pentru situații neprevăzute la scurt timp de la demararea cadrului financiar multianual – chiar înainte ca Planul Juncker să fie lansat sau ca efectele crizei refugiaților să fie resimțite din plin.

UE trebuie să soluționeze problema mai multor **restanțe financiare** acumulate, pentru a debloca fonduri care să poată fi utilizate acolo unde este cea mai mare nevoie de ele.

Deși nivelul angajamentelor restante a scăzut în 2014, se estimează că acestea vor crește din nou în 2015 și în anii următori.

Unele state membre se confruntă cu dificultăți în ceea ce privește absorbția fondurilor UE care le-au fost alocate.

De fapt, în patru state membre, suma totală care nu a fost încă solicitată de la bugetul UE reprezintă echivalentul a cel puțin 15 % din cheltuielile lor publice anuale.

Comisia a pus la dispoziția statelor membre fonduri fără să analizeze în mod suficient capacitatea acestora de a le investi. De asemenea, unele state membre au întâmpinat dificultăți în a identifica un număr suficient de proiecte și în a mobiliza finanțarea cu care trebuie să contribuie la rândul lor.

Această situație expune raportul cost-eficacitate la unele riscuri. Atunci când există puține proiecte disponibile, motivația de a aplica criteriile de selecție riguroase este mai mică.

De asemenea, semnalăm din nou în acest an un nivel ridicat de fonduri rămase neutilizate în cadrul instrumentelor financiare, precum și o ușoară creștere a cererilor de plată nerambursate.

Comisia a elaborat un plan care ar trebui să îmbunătățească fluxul de numerar pe termen scurt. Curtea consideră însă că este nevoie de o perspectivă pe termen mai lung și de o mai bună previzionare, astfel încât să nu se acumuleze un nivel prea mare de angajamente în cadrul bugetului UE. Acestea sunt aspecte care trebuie analizate de cei responsabili de gestiunea financiară.

Stimați deputați,

Gestiunea financiară a UE ar avea mult de câștigat dintr-o mai mare transparență.

În opinia noastră, transparența este fundamentată pe informații de gestiune de bună calitate. Această temă se regăsește pe tot parcursul raportului nostru.

În acest an, la prezentarea conturilor, Comisia a discutat succint câteva teme financiare esențiale. Salutăm această inițiativă ca reprezentând un prim pas spre o raportare mai integrată cu privire la gestiune și la performanță către toate părțile interesate.

Am formulat o serie de recomandări cu privire la măsurile pe care Comisia ar trebui să le ia pentru a îmbunătăți transparența următoarelor elemente, și anume:

- nevoile pe termen lung de flux de numerar;
- erorile de la nivelul plăților și corecțiile efectuate; și
- rezultatele obținute în urma cheltuielilor efectuate de la bugetul UE.

La fel de important este să se asigure transparența și în ceea ce privește acele politici ale UE care nu sunt finanțate în mod direct de la bugetul Uniunii.

Noile modalități de finanțare a politicilor UE nu ar trebui să excludă riscurile financiare de la controlul public și de la auditul public. Acest lucru ar denota o viziune pe termen scurt și se poate dovedi contraproductiv pe termen lung.

În concluzie, fondurile UE trebuie să fie mai bine investite, iar Uniunea trebuie să ia o serie de măsuri pentru a se asigura că:

- investițiile efectuate sunt mai bine corelate cu prioritățile Uniunii;
- normele sunt simplificate și axate pe obținerea de rezultate și
- resursele sunt gestionate într-un mod mai eficient.

Luate împreună, toate aceste măsuri ar constitui într-adevăr o abordare complet nouă.

Stimată Doamnă Președintă, stimați deputați,

Cetățenii UE și reprezentanții lor au dreptul de a ști cât de bine sunt investiți banii Uniunii.

Curtea de Conturi Europeană este dornică să ofere tot sprijinul necesar Parlamentului European, efectuând auditul fondurilor investite, semnalând eventualele riscuri și oferind recomandări în vederea îmbunătățirii performanței.

Vă mulțumesc.