



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ

RO

Discurs

Luxemburg, 10 octombrie 2019

Discursul domnului Klaus-Heiner Lehne, președintele Curții de Conturi Europene

Prezentarea Raportului anual pe 2018 al Curții de Conturi Europene în fața
Consiliului Afaceri Economice și Financiare (ECOFIN)

Luxemburg, 10 octombrie 2019

În cazul unor eventuale diferențe față de textul scris,
prevalează informațiile transmise oral.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

Stimate Domnule Președinte,

Stimate Doamne și Stimați Domni Miniștri,

Doamnelor și domnilor,

În calitate de președinte al Curții de Conturi Europene, aș dori să vă mulțumesc pentru timpul pe care îl acordați raportului anual pe 2018 elaborat de Curte, în care vă prezentăm evaluarea noastră cu privire la situația gestiunii financiare a Uniunii Europene.

Curtea a procedat la auditul conturilor consolidate ale UE pe 2018. În opinia Curții, acestea prezintă o imagine corectă și fidelă a situației financiare a UE.

În ceea ce privește veniturile care intră în bugetul UE, Curtea nu a detectat un nivel semnificativ de eroare. Prin urmare, instituția noastră a emis și de această dată o opinie fără rezerve cu privire la regularitatea părții de venituri a bugetului UE.

În cazul cheltuielilor, am emis din nou o opinie cu rezerve cu privire la regularitatea plăților, așa cum a fost cazul și în ultimii doi ani. Cu alte cuvinte, erorile constatate în urma auditului nostru nu aveau un caracter generalizat și, astfel, nu aveau drept rezultat o imagine inexactă a situației financiare reale a UE.

Aceasta este una dintre principalele constatări ale auditurilor noastre, întrucât confirmă faptul că gestiunea financiară a UE s-a îmbunătățit constant în ultimii ani. Este vorba despre un semn încurajator care arată că nu numai Comisia, ci și statele membre au reușit să continue progresele observate în ultimii doi ani.

O opinie cu rezerve este o altă manieră de a spune: „da, dar”. *Da*, plățile au fost în cea mai mare parte conforme, *dar* există în continuare probleme.

În ceea ce privește cheltuielile – care reprezintă, prin tradiție, elementul central al declarației de asigurare – Curtea estimează că nivelul de eroare este de 2,6 %¹. Altfel spus, Curtea consideră că 2,6 % din plăți nu ar fi trebuit să fie efectuate, deoarece fondurile în cauză nu au fost utilizate în conformitate cu normele Uniunii. Un nivel de eroare mai mare de 2 % este considerat semnificativ.

Totuși – și voi repeta acest lucru atât timp cât va fi nevoie – un astfel de nivel nu înseamnă că 2,6 % din plățile din bugetul UE au fost bani risipiți. Chiar dacă normele aplicabile pentru o anumită plată nu au fost respectate, este posibil ca respectiva cheltuială să își fi atins totuși scopul în acel caz specific.

¹ Limita inferioară: 1,8 %; nivelul de eroare estimat: 2,6 %; limita superioară: 3,4 %. Raportul anual, capitolul 1, punctul 1.15.

Atunci când vorbim despre această estimare globală, trebuie insistat asupra faptului că o parte importantă din cheltuielile auditate de Curte nu prezenta un nivel semnificativ de eroare. De altfel, această estimare globală ascunde totuși o distincție importantă: modul în care fondurile UE sunt debursate are un impact important asupra riscului de eroare. Acest element de informație vă poate fi util pentru viitoarele acte legislative.

În cazul cheltuielilor care fac obiectul unor norme complexe, nivelul de eroare este estimat la 4,5 %, un procent relativ ridicat. Acest tip de cheltuieli reprezintă aproximativ jumătate din bugetul UE². Intră în această categorie, în principal, plățile pentru care beneficiarii trebuie să depună cereri de rambursare a costurilor eligibile pe care le-au suportat: de exemplu, în cadrul proiectelor de cercetare sau al proiectelor de dezvoltare regională și rurală.

În schimb, riscul de eroare este mai mic pentru cheltuielile care sunt reglementate de norme mai simple: este cazul așa-numitelor „plăți bazate pe drepturi la plată”. Beneficiarii primesc aceste plăți dacă îndeplinesc anumite condiții: intră în această categorie ajutoarele directe pentru fermieri sau bursele pentru studenți.

Doamnelor și domnilor,

În cursul vizitelor mele în capitalele europene, am avut deja posibilitatea de a vă informa direct pe unii dintre dumneavoastră cu privire la schimbarea abordării Curții de Conturi Europene, ca parte a strategiei sale multianuale. Feedbackul a fost întotdeauna pozitiv și am primit semnale de sprijin din partea dumneavoastră, pentru care vă sunt recunoscător.

Curtea de Conturi Europeană își propune să își sprijine declarația de asigurare pe o abordare bazată pe atestare: cu alte cuvinte, în viitor, în loc să continuăm să realizăm noi înșine audituri din ce în ce mai laborioase în toate cazurile în care alte părți au verificat deja situația, intenționăm să examinăm activitatea de audit desfășurată de alte părți – în principal Comisia, care, la rândul său, se bazează pe propriile verificări și pe cele realizate la nivel național prin intermediul gestiunii partajate.

Altfel spus, dorim să utilizăm activitățile deja realizate de alții, cu condiția ca rezultatele acestora să fie fiabile. Veți vedea în raportul anual că exprimăm adesea critici la adresa multora dintre controalele efectuate de statele membre și de Comisie (de exemplu, în auditul cheltuielilor de coeziune la nivel național sunt implicate circa 126 de autorități diferite). Din această cauză, este adesea dificil ca rezultatele acestei activități să fie utilizate într-o măsură mai importantă și să li se acorde o și mai mare încredere. De asemenea, trebuie să recunoaștem că Comisia depune eforturi considerabile pentru a continua să amelioreze activitatea realizată de diferitele autorități naționale.

Lucrăm așadar împreună cu Comisia în vederea stabilirii condițiilor necesare pentru a putea înainta pe drumul către abordarea bazată pe atestare. Aș dori să mulțumesc cu această ocazie domnului comisar Oettinger pentru sprijinul acordat și sper că vom continua în această direcție cu succesul dumnealui.

² 50,6 %.

Mă voi concentra în cele ce urmează pe diferitele domenii de politică și voi insista asupra unora dintre principalele constatări ale Curții.

În ceea ce privește rubrica Competitivitate din CFM, au fost detectate mult mai puține erori decât anul trecut (2 %). Costurile ineligibile cu personalul continuă să reprezinte principala sursă de eroare în domeniul cercetării.

În ceea ce privește domeniul coeziunii economice și sociale, Curtea a estimat un nivel de eroare de 5 %. Numărul și impactul erorilor detectate arată că încă există deficiențe persistente în ceea ce privește regularitatea cheltuielilor declarate de autoritățile naționale de management. Principala problemă rezidă în cheltuielile ineligibile suportate în cadrul proiectelor, la care se adaugă faptul că anumite țări impun condiții naționale suplimentare pe lângă condițiile deja complexe prevăzute de UE (așa-numitul fenomen al „suprareglementării”).

În ceea ce privește resursele naturale, nivelul de eroare estimat este de 2,4 % și se explică printr-o combinație de cauze, precum declararea de costuri ineligibile, furnizarea de informații incorecte cu privire la suprafețe sau la efectivele de animale, probleme legate de achizițiile publice și erori administrative. În ansamblu însă, plățile directe nu au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare. Aceasta este o veste bună.

În domeniul securității și cetățeniei, Curtea a evidențiat unele neajunsuri în aplicarea normelor în materie de achiziții publice, precum și deficiențe de sistem în statele membre referitoare la Fondul pentru azil și migrație și la Fondul pentru securitate internă.

Doamnelor și domnilor,

Activitatea de audit pe care v-am prezentat-o astăzi arată că, în pofida faptului că persistă numeroase probleme, UE rămâne consecventă, pentru al treilea an la rând, continuând să îndeplinească standarde ridicate de răspundere de gestiune și de transparență în cheltuirea banului public.

Totuși, având în vedere provocările din ce în ce mai numeroase cărora Uniunea trebuie să le facă față cu un buget de numai 1 % din venitul național brut generat de toate statele membre luate împreună, este esențial ca cheltuielile UE nu doar să respecte legile și reglementările, ci și să producă rezultate. Pe viitor, Curtea de Conturi Europeană va acorda o atenție și mai mare decât până acum acestui aspect.

Elementul pe care instituția noastră pune accentul este valoarea adăugată a acțiunii europene. Fiecare euro cheltuit la nivel european ar trebui să aducă o valoare adăugată care nu ar fi fost obținută dacă acel euro ar fi fost cheltuit la nivel național sau regional.

V-aș fi recunoscător dacă ne-ați putea sprijini în acest demers cu idei și sugestii pentru activitatea noastră viitoare.

Aș dori să închei cu câteva cuvinte de mulțumire adresate președinției finlandeze a Consiliului. Cooperarea și interacțiunea cu această președinție au fost excelente și, cred, benefice pentru ambele părți. Sper că această cooperare excelentă va continua în anul următor cu președinția croată a Consiliului și așteptăm cu interes să lansăm o astfel de cooperare.

Vă mulțumesc pentru atenție. Vă stau la dispoziție pentru eventuale întrebări sau remarci.