

Svar fra Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER) på bemærkningerne i Den Europæiske Revisionsret særberetning vedrørende integrationen af det indre marked for elektricitet

1. Kort resumé af ACER's svar

ACER er enig i Revisionsrettens overordnede bemærkning om, at et fuldt integreret indre energimarked er blevet endnu mere presserende på grund af den energi- og leveomkostningskrise, som EU-borgerne oplever i øjeblikket.

Revisionsrettens revisionsberetning udsendes i en tid, hvor fordelene ved og konsekvenserne af integrationen af elektricitetsmarkedet i EU er blevet et endnu mere følsomt emne. Det er en alvorlig debat, som indebærer risici for en eventuel fragmentering af elektricitetsmarkedet fremover. Det er derfor vigtigere end nogensinde at være præcis og nøgtern.

ACER's holdning til Revisionsrettens vigtigste bemærkninger om integrationen af elektricitetsmarkedet.

- ACER ville have sat pris på et bredere funderet overblik over de enorme bestræbelser, der er gjort, og resultater, der er opnået med hensyn til integrationen af de nationale elektricitetsmarkeder.
- Europas energisystem er det mest velintegrerede i verden. Det giver europæiske borgere og virksomheder betydelige fordele. Set i forhold til et scenarie uden grænseoverskridende samhandel i 2021 vurderer ACER, at ¹ samhandlen mellem medlemsstaterne vil give fordele til en værdi af 34 milliarder EUR. årligt, samtidig med at den vil øge medlemsstaternes modstandsdygtighed og forsyningssikkerhed².
- Europas succes med hensyn til at integrere elektricitetssystemet er resultatet af en indsats fra mange sider³, og ACER ville have sat pris på en anerkendelse af kompleksiteten og bestræbelserne i den sammenhæng.
- ACER ville have sat pris på en anerkendelse af de vigtige resultater, der er opnået i perioden 2015-2021. De viser nemlig helt konkret de fordele, der er ved projektet om at integrere det europæiske elektricitetsmarked. Heriblandt kan nævnes oprettelsen (i 2018) af en fælles platform for tildeling af kort- og langsigtede rettigheder til ledig transmissionskapacitet ved alle EU's indre grænser, den fælles europæiske intradaysammenkobling i 15 lande (2018) og ibrugtagningen i løbet af de sidste 2 år af de europæiske balanceringsplatforme, som skal bidrage til at øge

¹ Se resuméet og punkt 38 i bemærkningerne i Revisionsrettens beretning.

² Find mere information i [ACER's endelige vurdering af udformningen af EU's engrosmarked for elektricitet](#), april 2022.

³ Blandt de *mange aktører* er Europa-Kommissionen, medlemsstaterne, Europa-Parlamentet, netværks- og markedsoperatører, erhvervsdrivende samt ACER og de nationale reguleringsmyndigheder.

forsyningssikkerheden og give nye aktører (f.eks. inden for fleksibelt elforbrug eller vedvarende energi) adgang til markedet.

ACER accepterer anbefalingerne, bortset fra måldatoen i anbefaling 3. Agenturet vurderer, at det vil være vanskeligt at gennemføre anbefalingen vedrørende markedsovervågningen fuldt ud inden fristen i 2025.

2. ACER's generelle bemærkninger med hensyn til integrationen af elektricitetsmarkeder i EU

ACER ville have sat pris på en anerkendelse af den store indsats og resultaterne i forbindelse med integrationen af de nationale elektricitetsmarkeder, som har sat skub i den grænseoverskridende handel i det seneste årti og givet EU's borgere og virksomheder betydelige fordele. Denne massive indsats betyder konkret, at Europas el-system er det mest integrerede i verden. Set i forhold til et scenarie uden grænseoverskridende samhandel i 2021 vurderer ACER, at samhandlen mellem medlemsstaterne vil give fordele til en værdi af 34 milliarder. EUR. årligt⁴, samtidig med at den vil øge medlemsstaternes modstandsdygtighed og forsyningssikkerhed⁵.

Arbejdet med at få Europas elektricitetsmarkeder integreret pågår stadig. ACER ville have sat pris på at modtage anerkendelse for en række vigtige resultater i perioden 2015-2021. Disse resultater er afgørende milepæle for gennemførelsen af det indre elektricitetsmarked og gør fordelene ved projektet for integration af EU's elektricitetsmarked mere håndgribelige. Heriblandt kan nævnes:

- den gradvise harmonisering af reglerne for langsigtede transmissionsrettigheder og oprettelsen (oktober 2018) af en fælles tildelingsplatform, som tildeler kort- og langsigtede rettigheder til ledig transmissionskapacitet ved alle EU's indre grænser, og fungerer som backup for projektet med fælles intradaysammenkobling
- iværksættelsen (juni 2018) af den paneuropæiske intradaysammenkobling i 15 lande, som efter 2 udvidelser, vil være fuldt ud implementeret med den 4. og 5. udvidelse (dvs. integrationen af Grækenland og Slovakiet)
- lanceringen inden for de seneste 2 år af de europæiske balanceringsplatforme, som vil bidrage til at øge forsyningssikkerheden og give nye aktører (f.eks. inden for fleksibelt elforbrug eller vedvarende energi) adgang til markedet
- den seneste (8. juni 2022) lancering i centrale regioner af et flowbaseret day-ahead-projekt, som optimerer anvendelsen af overførselskapaciteter i ca. halvdelen af EU's medlemsstater (13 lande).

ACER gør desuden opmærksom på, at Europas indre elektricitetsmarked:

- er det mest krævende tværnationale projekt for integration af elektricitet i verden pga. af det høje ambitionsniveau og de mange aktører på området
- i kraft af sin succes har givet medlemsstaterne mulighed for at håndtere den nuværende energikrise (lavere prisudsving og bedre forsyningssikkerhed) og de udfordringer, der venter

⁴ Se resuméet og punkt 38 i bemærkningerne i Revisionsrettens beretning.

⁵ Find mere information i [Acer's endelige vurdering af udformningen af EU's engrosmarked for elektricitet](#), april 2022

- har bidraget til en større andel af vedvarende energi i Europa på en hurtigere og mere sikker og omkostningseffektiv måde end først ventet
- vil være afgørende for forsyningssikkerheden i flere medlemsstater, som er stærkt afhængige af, at der stilles kapacitet til rådighed på tværs af grænserne med handel for øje.

I denne komplekse markedsintegrationsproces bidrager ACER's ikke kun til at samle de nationale reguleringsmyndigheder, men også til at inddrage alle involverede parter og fremlægge synspunkter om udfordringer på kort og længere sigt. Ud over at træffe bindende afgørelser og komme med anbefalinger med henblik på yderligere at forbedre det indre el-markeds funktionsmåde er det også lykkedes ACER at indføre en omfattende og effektiv overvågningsstrategi gennem oprettelsen af fire europæiske interessentudvalg. Interessentudvalgene skal bidrage til at overvåge fremskridtene med hensyn til gennemførelsen af netreglerne – såvel som gennemførelsen og funktionsmåden i forbindelse med de foranstaltninger og ordninger, der er fastlagt i henhold til netreglerne på lokalt, regionalt og paneuropæisk plan, jf. interessentudvalgenes [mandater](#) .

3. Særlige bemærkninger

Bemærkning VIII (resumé)

ACER værdsætter alle forslag til yderligere forbedring af overvågningsmetoden i fremtiden, men mener, at overvågningsmetoden effektivt har bidraget til at øge bevidstheden om centrale spørgsmål i forbindelse med gennemførelsen (eller den manglende gennemførelse) af netregler og overordnede retningslinjer.

Hertil kan tilføjes følgende:

- 1) Alle ACER's strukturer, både interne (taskforcer, arbejdsgruppen, repræsentantskabet) og eksterne – europæiske interessentudvalg, trepartskoordinationsgrupper (EC-ACER-ENTSO-E), gruppen på højt plan til overvågning af gennemførelsen (EC-ACER-ENTSO-E) og Det Europæiske Elektricitetsforum (Firenze-forummet) – har i løbet af de sidste syv år (dvs. siden vedtagelsen af netreglerne og retningslinjerne) haft til opgave at overvåge fremskridt og udfordringer i forbindelse med gennemførelsen af EU's netregler og retningslinjer. ACER vil i den forbindelse navnlig understrege de europæiske interessentudvalgs rolle og bidrag med hensyn til at opretholde et konstant pres på de aktører, der er involveret, og som har ansvar for gennemførelsen af netregler og retningslinjer, herunder transmissionssystemoperatører, udpegede elektricitetsmarkedsoperatører, nationale reguleringsmyndigheder og undertiden ACER og Europa-Kommissionen.
- 2) ACER skelner mellem overvågningen af de bindende EU-dækkende netregler (hvor ACER har gjort en betydelig indsats for systematisk, fyldestgørende og konsekvent at rapportere om deres gennemførelsesstatus) og overvågningen af retningslinjerne (hvor der navnlig blev gjort en indsats for rettidigt at vedtage vilkår, betingelser og metoder).

I kraft af denne brede vifte af interne og eksterne strukturer er Europa-Kommissionen, de nationale reguleringsmyndigheder, medlemsstaterne og interessenterne blevet godt informeret om status for gennemførelsen af de enkelte netregler og retningslinjer.

Bemærkning 73

Interessenterne var aktivt involveret i overvågningen af gennemførelsen af netreglerne og retningslinjerne, navnlig via de fire europæiske interessentudvalg, der blev nedsat umiddelbart efter vedtagelsen af retningslinjerne (se interessentudvalgenes mandat samt dagsorden, referater og materiale fra de møder, der er blevet afholdt i den forbindelse, siden de blev oprettet, på de europæiske interessentudvalgs officielle websted (www.entsoe.eu)).

ACER fulgte op på anbefalingerne i sine første retningslinjer for kapacitetstildeling og håndtering af kapacitetsbegrænsninger (CACM)⁶/retningslinjer for langsigtet kapacitetstildeling (FCA)⁷ og fremsatte i 2021 en anbefaling om CACM-retningslinjer version 2.0. I oktober 2022 iværksatte ACER en høringsproces, der skal føre til et forslag om ændring af FCA-retningslinjerne i marts 2023.

Retningslinjerne for balancering var ikke omfattet af ACER's første gennemførelsesovervågningsrapport (IMR), der blev offentliggjort i 2019, fordi aktiviteterne vedrørende gennemførelsen af retningslinjerne for balancering fokuserede på rettidig vedtagelse af vilkår, betingelser og metoder, hvilket normalt går forud for gennemførelsen af projekter.

Bemærkning 84

ACER forelagde ikke nogen officiel udtalelse for Europa-Kommissionen eller Europa-Parlamentet i markedsovervågningsrapporterne, men fremsatte anbefalinger til de nationale reguleringsmyndigheder, transmissionssystemoperatørerne og andre interessenter i forskellige dokumenter. Eksempler herpå er:

- 1) de fælles metoder til kapacitetsberegning og fordeling af udgifterne til belastningsomfordeling og modkøb i 2016
- 2) gennemførelsen af den minimumsmargin, der er tilgængelig for handel på tværs af budområder
- 3) revisionen af CACM-retningslinjerne.

Bemærkning 130

ACER mener, at resultatet af dets overvågningsaktiviteter er på højde med overvågning foretaget af personer, der som led i deres erhverv organiserer transaktioner, og finansielle tilsynsmyndigheder. Det nuværende lave antal håndhævelsesafgørelser, der er baseret på foreløbige vurderinger fra ACER, hænger sammen med det lille antal sager, der er blevet forelagt for ACER målt i absolutte tal. I relative tal er antallet af sager, der forelægges for ACER, imidlertid steget støt i løbet af de seneste 5 år fra 2,4 % til 8,8 % af alle sager, der indberettes til agenturet. Dette skyldes hovedsagelig mangel på personale til overvågningsaktiviteter, ufuldstændig markedsovervågning og den tid, der medgår til de nationale reguleringsmyndigheders undersøgelser.

⁶ [Kommissionens forordning \(EU\) 2015/1222 af 24. juli 2015 om fastsættelse af retningslinjer for kapacitetstildeling og håndtering af kapacitetsbegrænsninger](#)

⁷ [Kommissionens forordning \(EU\) 2016/1719 af 26. september 2016 om fastsættelse af retningslinjer for langsigtet kapacitetstildeling](#)

4. ACER's svar på Revisionsrettens anbefalinger

ACER noterer sig, at anbefaling 1, 2, 5 og 7 er rettet til Kommissionen.

Anbefaling 3 – Styrkelse af ACER's overvågning af engrosmarkedernes integritet

ACER accepterer anbefalingen, bortset fra måldatoen for gennemførelsen. Det er ikke realistisk at gennemføre denne anbefaling inden 2025.

Agenturet har i sine årlige programmeringsdokumenter siden 2016 konsekvent givet udtryk for, at det med de disponible ressourcer ikke på tilfredsstillende vis kan opfylde sine retlige forpligtelser i henhold til artikel 7, stk. 1, i forordningen om integritet og gennemsigtighed på engrosenergimarkedene⁸. Kommissionens Interne Revisionstjeneste og Revisionsretten har selv bekræftet dette.

I lyset af Europa-Kommissionens udtalelse om ACER's programmeringsdokument for 2022-2024 og finansieringsoversigten har ACER fået tildelt yderligere finansielle og menneskelige ressourcer. De nyansatte vil tiltræde deres stillinger senest i 2027.

Med hensyn til artikel 7, stk. 1, i forordningen om integritet og gennemsigtighed på engrosenergimarkedene vil ACER nu først have fokus på at udvide markedsovervågningen ved at udvikle og forbedre effektiviteten af varslinger i løbet af de næste fem år. ACER havde ikke tilstrækkelige finansielle ressourcer tidligere til at varetage denne aktivitet, så derfor er der meget, der skal indhentes. Desuden er ACER i færd med at ansætte flere markedsovervågningsekspertter for at kunne håndtere det stigende antal "varslinger", der kræver manuel vurdering fra eksperter, og øge overvågningen. Dertil kommer, at ACER's markedsovervågningsarbejde er udfordret af udviklingen på EU's engrosmarkeder (f.eks. den fælles intraday-kobling, intraday-auktioner og EU's markedsplatform for balancering), og det forhold, at flere jurisdiktioner muligvis vil blive omfattet af REMIT-forordningens anvendelsesområde (f.eks. er Energy Community region på vej til at indføre markedssammenkobling). Endelig har ACER af Kommissionen for nylig fået til opgave at udarbejde en LNG-prisvurdering og vil desuden (afhængigt af de politiske drøftelser) kunne få til opgave at implementere en "gasmarkedskorrektionsmekanisme". Disse yderligere opgaver kan potentielt forsinke arbejdet med at gennemføre denne anbefaling inden 2025.

I lyset af ovenstående vil ACER bestræbe sig på at opfylde sine retlige forpligtelser i henhold til artikel 7, stk. 1, i REMIT-forordningen ved gradvist at integrere de nødvendige yderligere ressourcer, der stilles til rådighed gennem arbejdsstyrkeundersøgelsen, senest i 2027.

Anbefaling 4 – Fremskyndelse af anvendelsen af REMIT-gebyrer for at afhjælpe mangler i ACER's markedsovervågning

ACER accepterer anbefalingen.

Anbefaling 6 – Forbedring af ACER's gennemsigtighed og ansvarlighed

ACER accepterer anbefalingen.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets [forordning \(EU\) nr. 1227/2011](#) af 25. oktober 2011 om integritet og gennemsigtighed på engrosenergimarkedene (REMIT)