EUROPA-KOMMISSIONENS SVAR

PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS SÆRBERETNING

Anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer i EU

En vigtig mekanisme, men dens anvendelse er begrænset og inkonsekvent

Indhold

I. SAMMENFATNING AF KOMMISSIONENS SVAR 2

II. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS VÆSENTLIGSTE BEMÆRKNINGER 3

1. Lovregulerede erhverv og EU's ordning for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer 3

2. Effektiv anvendelse af direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer 4

3. Instrumenter indført i 2013 for at lette anerkendelsen af erhvervsmæssige kvalifikationer yderligere 6

4. Kommissionens koordinerende rolle med henblik på at sikre en effektiv gennemførelse af direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer 7

5. Tilvejebringelse af oplysninger 9

III. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS ANBEFALINGER 10

1. Anbefaling 1 – Sikre ensartet anvendelse af systemet for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer 10

2. Anbefaling 2 – Integrere advarselsordningen i anerkendelsesproceduren 11

3. Anbefaling 3 – Ajourføre bilag V og forkorte fristen for vedtagelse af afgørelser under ordningen for automatisk anerkendelse vedrørende sektorerhverv 11

4. Anbefaling 4 – Sikre pålidelige og konsekvente oplysninger til borgerne 12

Dette dokument indeholder Europa-Kommissionens svar på bemærkningerne i Revisionsrettens særberetning, jf. artikel 259 i finansforordningen, og offentliggøres sammen med den pågældende særberetning.

I. SAMMENFATNING AF KOMMISSIONENS SVAR

For at imødegå udfordringen med medlemsstaternes varierende regulering af erhverv i det indre marked har EU fastlagt et regelsæt, der omfatter direktivet om proportionalitetstest[1] for at sikre, at nye reguleringer begrænses til begrundede tilfælde, og direktivet om anerkendelse af kvalifikationer[2] for at lette anerkendelsen af kvalifikationer.

Der er fortsat et højt antal lovregulerede erhverv i hele EU, og Kommissionen fortsætter sine bestræbelser på at sikre proportionaliteten af reguleringerne. Målet er, at der som udgangspunkt er ubegrænset adgang til erhvervene, medmindre reguleringen af et erhverv er berettiget og står i et rimeligt forhold til formål af almen interesse.

I erkendelse af at det er vigtigt at have et effektivt system for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer i tilfælde af lovregulerede erhverv er Kommissionen fast besluttet på at forbedre den effektive anvendelse af direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer. Kommissionen understreger behovet for hurtige, økonomisk overkommelige og enkle anerkendelsesprocedurer. Kommissionen slår til lyd for adgang til onlineprocedurer, afskaffelse af gebyrer for ansøgninger om anerkendelse, hvor det er muligt, og forenkling af dokumentkravene. Kommissionen støtter digitale løsninger såsom brugen af informationssystemet for det indre marked (IMI), det tekniske system, der bygger på engangsprincippet, under den fælles digitale portal (SDG-OOTS)[3] og europæiske digitale eksamensbeviser for læring, der skal strømline processer og mindske de administrative byrder.

Det primære mål med anerkendelsesprocessen er at sikre fuld og hurtig adgang til erhvervet i en anden medlemsstat. Udligningsforanstaltninger for uddannelsesmæssige forskelle bør begrænses og vurderes fra sag til sag. I tilfælde af midlertidige og lejlighedsvise tjenester i en anden medlemsstat bør den forudgående kontrol være sjælden og begrænses til erhverv, der har konsekvenser for den offentlige sundhed eller sikkerhed. Indsatsen for at reducere den forudgående kontrol har medført, at en række kontroller er blevet fjernet. Dette arbejde er dog ikke afsluttet endnu.

Kommissionen presser også på for at opnå hurtigere anerkendelsesprocedurer gennem kapacitetsopbygning, bedre anvendelse af digitale værktøjer og administrativt samarbejde. Kommissionen har indledt traktatbrudssager i tilfælde, hvor medlemsstaternes konsekvent tilsidesætter fristerne.

I 2013 blev direktivet revideret for at gøre anerkendelsen mere effektiv og fleksibel ved at indføre det europæiske erhvervspas, delvis adgang, fælles uddannelsestest og fælles uddannelsesrammer samt udvidet brug af informationssystemet for det indre marked (IMI). Selv om det europæiske erhvervspas har været en succes, varierer brugen af det erhvervene imellem. Kommissionen overvejer at forbedre og udbygge de digitale processer såsom det europæiske erhvervspas samt muligheden for at gennemføre nye fælles uddannelsesrammer.

[1] Direktiv (EU) 2018/958.

[2] Direktiv 2005/36/EF.

[3] SDG-OOTS muliggør dataudveksling mellem regeringer i overensstemmelse med engangsprincippet og sikrer, at borgere og virksomheder kun behøver at indsende visse oplysninger og dokumenter én gang, når de gør brug af e-forvaltning og offentlige tjenester.

Kommissionen koordinerer direktivets gennemførelse gennem samarbejde med medlemsstaterne, håndhævelsesforanstaltninger, overvågningsdatabaser, ajourføring af retsakter, vejledning og drift af IT-systemer. Der arbejdes på at forbedre datarapporteringen og -pålideligheden.

Det er afgørende for den effektive udøvelse af faglige rettigheder, at de tilvejebragte oplysninger er gennemsigtige. EU's regelkompleks omfatter generelle regler og minimumskrav til uddannelse. Det er dog medlemsstaterne, der står for at håndtere anerkendelsesprocedurerne. Kommissionen forvalter flere informationskilder på EU-plan, mens medlemsstaterne står for kvikskranker og myndighedernes websteder.

II. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS VÆSENTLIGSTE BEMÆRKNINGER

1. Lovregulerede erhverv og EU's ordning for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer

For arbejdstagere, der flytter inden for det indre marked, eller for tjenesteydere, der ønsker at etablere sig i en anden medlemsstat eller levere tjenester på tværs af grænserne, kan forskelle i reguleringen af erhverv gøre det vanskeligt at arbejde inden for det erhverv, de er kvalificeret til.

For at sikre at disse forskelle i reguleringen af erhverv ikke hæmmer det indre marked, omfatter EU's regelkompleks:

- en mekanisme til at sikre, at enhver ny regulering af erhverv er begrænset til tilfælde, der er begrundede og proportionelle på grundlag af direktivet om proportionalitetstest, og
- en lovgivningsmæssig ramme, der primært er baseret på direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer, og som sikrer, at erhvervsudøvere kan søge anerkendelse af deres kvalifikationer, når de får adgang til et lovreguleret erhverv i en anden medlemsstat.

Antallet af lovregulerede erhverv i EU er samlet set fortsat højt[4]. Antallet alene giver imidlertid ikke et fuldstændigt billede af de eksisterende lovgivningsmæssige begrænsninger. På den ene side er de tilgængelige data om antallet af lovregulerede erhverv pr. land baseret på meddelelser fra medlemsstaterne. Det betyder, at de lande, der fuldt ud opfylder deres anmeldelsespligt, muligvis har flere lovregulerede erhverv opført i databasen over lovregulerede erhverv[5] end de lande, der endnu ikke har anmeldt alle deres lovregulerede erhverv. På den anden side kan flere specifikke lovregulerede erhverv i en given sektor nogle gange betyde mindre regulering end et erhverv med et meget bredt anvendelsesområde for visse aktiviteter. Kommissionen fokuserer derfor sine overvågningsaktiviteter på proportionaliteten af reguleringen af erhverv og graden af restriktioner snarere end på det samlede antal lovregulerede erhverv. For at løse problemer med potentielt uforholdsmæssig og alt for restriktiv regulering af erhverv gør Kommissionen brug af en blanding af politiske instrumenter såsom håndhævelsesforanstaltninger (f.eks. igangværende traktatbrudssager mod ti medlemsstater for manglende overensstemmelse mellem de nationale gennemførelsesforanstaltninger og direktivet), regelmæssige rapporter om de liberale erhvervs

[4] Jf. Den Europæiske Revisionsrets særberetning, punkt 25-34.

[5] Databasen over lovregulerede erhverv (europa.eu)

restriktive karakter ledsaget af anbefalinger til reformer til medlemsstaterne[6] og landespecifikke anbefalinger i forbindelse med det europæiske semester.

Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at fortsætte deres bestræbelser med hensyn til udelukkende at lovregulere erhverv, når det er berettiget og forholdsmæssigt, og på en måde, der holder restriktionerne på det minimum, der er nødvendigt for at nå de politiske mål.

I tilfælde hvor reguleringen af erhverv er berettiget, er det afgørende, at arbejdstagere og tjenesteydere har adgang til en effektiv ordning til anerkendelse af deres erhvervsmæssige kvalifikationer. Kommissionen er fast besluttet på at sikre, at ordningen for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer fungerer og anvendes effektivt for at undgå "kvalifikationstab" og overkvalificering og sikre fri bevægelighed for tjenesteydere i det indre marked. Betydningen af denne ordning for EU-borgerne underbygges af de over én million afgørelser om anerkendelse, der er blevet truffet siden ikrafttrædelsen af direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer.

2. Effektiv anvendelse af direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer

Hvis anvendelsen af direktivet skal være effektiv, skal det være hurtigt, let og billigt for erhvervsudøvere at opnå anerkendelse af deres erhvervsmæssige kvalifikationer. Kommissionen fokuserer i sine bestræbelser derfor i høj grad på at afhjælpe administrative hindringer, yderligere omkostninger eller unødige byrder.

For at sænke tærsklen for erhvervsudøveres ansøgning om anerkendelse mener Kommissionen, at adgangen til elektroniske procedurer er afgørende[7]. Der skal være adgang til onlineprocedurer via det relevante kontaktpunkt eller de relevante kompetente myndigheder. Denne forpligtelse var omhandlet i Kommissionens traktatbrudssager. Som følge af disse traktatbrudssager har medlemsstaterne generelt forbedret adgangen til onlineprocedurer for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer. Der kan stadig være tilfælde, hvor nogle af procedurerne ikke er fuldt tilgængelige online (dvs. via onlineformularer). Forordningen om den fælles digitale portal giver medlemsstaterne et yderligere incitament til generelt at få e-forvaltningen til at fungere bedre og dermed til at styrke indførelsen af elektroniske procedurer for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer. Det er vigtigt, at medlemsstaterne fortsætter med at gennemføre forordningen, navnlig digitaliseringen af procedurer og udvekslingen af elektroniske uddannelsesbeviser gennem det tekniske engangssystem.

Med hensyn til gebyrer[8], der opkræves for få anerkendt erhvervsmæssige kvalifikationer, støtter Kommissionen fuldt ud det synspunkt, der kommer til udtryk i den adfærdskodeks, som koordinatorgruppen har godkendt, om, at bedste praksis er ikke at opkræve gebyrer af erhvervsudøvere for deres ansøgninger. Digitaliseringen giver mulighed for yderligere at reducere de omkostninger, der er forbundet med anerkendelsesprocedurer hos de kompetente myndigheder, og dermed sænke gebyrerne og gøre flere anerkendelsesprocedurerne gratis.

---

[6] Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om status over og ajourføring af anbefalingerne til reformer af reguleringen af liberale erhverv fra 2017 (COM/2021/385 final).

[7] Med hensyn til manglen på elektroniske procedurer henvises til Den Europæiske Revisionsrets særberetning, punkt 37-40.

[8] Jf. Den Europæiske Revisionsrets særberetning, punkt 41-45.

Kravet om at fremlægge mange støttedokumenter, ofte i form af bekræftede kopier og/eller bekræftede oversættelser, er dyrt og besværligt for ansøgerne[9]. Bilag VII til direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer indeholder en udtømmende liste over de dokumenter, som de kompetente myndigheder kan anmode om i forbindelse med anerkendelsesprocedurer. Der er tale om en maksimumsliste, og der er i høj grad stadig mulighed for at forenkle ansøgningsprocessen yderligere. De administrative samarbejdskanaler, som er blevet indført, og som Kommissionen stiller IMI-systemet til rådighed for, har medført, at bekræftede kopier og oversættelser ofte er overflødige, da ægtheden kan verificeres direkte på tværs af medlemsstaternes myndigheder. Med EU's regelkompleks for elektroniske signaturer, rammen for europæiske digitale eksamensbeviser for læring og SDG-OOTS-systemet bliver der yderligere mulighed for at indhente pålidelige oplysninger og dokumenter. Derudover har Kommissionen stillet sin eTranslation-tjeneste til rådighed for alle medlemsstaternes myndigheder for at mindske behovet for at oversætte dokumenter. Kommissionen vil fortsat arbejde på at mindske den administrative byrde for ansøgerne ved at anvende digitale løsninger og ved at opfordre medlemsstaterne til fuldt ud at udnytte mulighederne for at forenkle ansøgningsprocessen. Kommissionen indleder i sidste ende også traktatbrudssager, hvor det er relevant.

Udligningsforanstaltninger skal være strengt begrænset til væsentlige uddannelsesmæssige forskelle, som ikke kan udlignes med den viden, de færdigheder og de kompetencer, som ansøgeren har erhvervet[10]. Derfor er det vigtigt, at udligningsforanstaltningerne i forbindelse med "kendskab til national ret" vurderes fra sag til sag med fokus på omfanget af de pågældende udligningsforanstaltninger i forbindelse med den specifikke regulering af erhvervet. I tilfælde af en uhensigtsmæssig anvendelse griber Kommissionen ind, når den har solid dokumentation for, at der er tale om fast praksis.

I de tilfælde hvor kvalificerede erhvervsudøvere ønsker midlertidigt og lejlighedsvis at levere tjenester i en anden medlemsstat, bør forudgående kontrol[11] være undtagelsen og skal begrænses til erhverv med konsekvenser for den offentlige sundhed eller sikkerhed. I forbindelse med taskforcen for håndhævelse af reglerne for det indre marked lykkedes det Kommissionen i en fælles indsats med medlemsstaterne at reducere antallet af erhverv, der er underlagt forudgående kontrol. Samlet set forpligtede medlemsstaterne sig til at fjerne et betydeligt antal forudgående kontroller. Der er dog behov for en yderligere indsats for at sikre, at den forudgående kontrol er strengt begrænset til de tilfælde, hvor den er nødvendig. Kommissionen overvåger og vurderer situationen i medlemsstaterne og indleder om nødvendigt traktatbrudssager.

De tidskrævende anerkendelsesprocedurer[12] er til gene for ansøgerne og medfører ofte flere måneders indtægtstab. Kommissionen mener, at kapacitetsopbygning, herunder tilstrækkeligt personale hos de kompetente myndigheder, god informationsforvaltning, effektiv anvendelse af digitale værktøjer og godt administrativt samarbejde mellem medlemsstaterne, er afgørende for at fremskynde anerkendelsesprocedurerne, og den vil fortsat arbejde tæt sammen med medlemsstaterne i den retning. Selv om medlemsstaterne ikke har nogen retlig forpligtelse i henhold til EU-retten til at spore varigheden af deres anerkendelsesprocedurer, bør det betragtes som god praksis at gøre dette og træffe foranstaltninger til at reducere den tid, det gennemsnitligt tager at

[9] Jf. Den Europæiske Revisionsrets særberetning, punkt 46-47.

[10] Med hensyn til praksis for udligningsforanstaltninger henvises til Den Europæiske Revisionsrets særberetning, punkt 48-51.

[11] Med hensyn til forskellene i anvendelsen af den forudgående kontrol henvises til Den Europæiske Revisionsrets særberetning, punkt 52-56.

[12] Jf. Den Europæiske Revisionsrets særberetning, punkt 57-63.

træffe afgørelse om anerkendelse. Kommissionen har også indledt traktatbrudssager, i tilfælde hvor den havde dokumentation for, at frister som fastsat i direktivet konsekvent ikke blev overholdt.

3. Instrumenter indført i 2013 for at lette anerkendelsen af erhvervsmæssige kvalifikationer yderligere

I 2013 reviderede de to lovgivere direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer for at gøre anerkendelsen af erhvervsmæssige kvalifikationer mere effektiv og gennemsigtig og for at gøre direktivet mere fleksibelt. Med reformen blev der bl.a. indført et europæisk erhvervspas, et princip om delvis adgang og en mulighed for at indføre fælles uddannelsestest og fælles uddannelsesrammer, og brugen af IMI blev samtidig udbygget.

Det europæiske erhvervspas er i øjeblikket tilgængeligt for fem forskellige erhverv. Den reelle anvendelse varierer betydeligt erhvervene imellem[13]. Generelt har det europæiske erhvervspas fået en god modtagelse, da det reducerer de samlede omkostninger, er let tilgængeligt for ansøgerne og sikrer en gennemsigtig procedure. Kommissionen drøfter mulighederne for at forbedre det europæiske erhvervspas i fremtiden med medlemsstaterne i koordinatorgruppen for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer. Dette ville indebære en revision af processen for at udnytte nye teknologiske muligheder bedre, en potentiel udvidelse til nye erhverv eller integration heraf i anerkendelsesprocessen.

Delvis adgang til et erhverv[14] kan være en passende løsning, hvis der ikke kan gives fuld adgang, og ansøgningen ellers ville skulle afvises. På visse betingelser, der er anført i direktivet, er der i den forbindelse mulighed for delvis adgang. Det bør understreges, at delvis adgang kan være en løsning i særlige tilfælde, mens det endelige mål med anerkendelsesprocessen er at sikre fuld adgang til erhvervet.

Fælles uddannelsesprincipper (fælles uddannelsestest og fælles uddannelsesrammer) giver mulighed for at udvide princippet om automatisk anerkendelse til at omfatte yderligere erhverv[15]. I 2019 blev der oprettet en fælles uddannelsestest for skiinstruktører (det mest mobile erhverv for midlertidig mobilitet i revisionsperioden). Kommissionen ajourførte for nylig retsakten om oprettelse af den fælles uddannelsestest for skiinstruktører[16].

For at kunne indføre en fælles uddannelsesramme skal betingelserne i artikel 49a, stk. 2, i direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer være opfyldt, og der skal være sikret en vis grad af lighed i reguleringen af den uddannelse, der fører til erhvervet. For nogle år siden blev det vurderet, at der ikke kunne gennemføres fælles uddannelsesrammer for sundhedsassistenter og civilingeniører. Kommissionen er dog stadig fast besluttet på at foretage en løbende vurdering af muligheden for at indføre fælles uddannelsesrammer[17]. Kommissionen indledte for nylig drøftelser om muligheden for at gennemføre en fælles uddannelsesramme for fysioterapeuter med

[13] Jf. Den Europæiske Revisionsrets særberetning, punkt 64-67.

[14] Jf. Den Europæiske Revisionsrets særberetning, punkt 68-69.

[15] Jf. Den Europæiske Revisionsrets særberetning, punkt 70-73.

[16] Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/865 af 23. februar 2023 om ændring af delegeret forordning (EU) 2019/907 for så vidt angår kompetencebeviser og erhvervsmæssige kvalifikationer i visse medlemsstater.

[17] Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, 30 år med det indre marked (COM/2023/162 final).

koordinatorgruppen, som den 13. marts 2024 besluttede at nedsætte en ny undergruppe for arbejdet med de fælles uddannelsesrammer.

Med ovennævnte revision af direktivet blev anvendelsen af informationssystemet for det indre marked (IMI) også udvidet til at omfatte de nyligt indførte mekanismer[18]. IMI spiller en afgørende rolle for gennemførelsen og håndhævelsen af de gældende regler, navnlig for så vidt angår samarbejdsforpligtelserne mellem medlemsstaterne. Systemet letter og støtter det administrative samarbejde mellem kompetente myndigheder og sætter dem i forbindelse med hinanden på tværs af grænser og sprog. Hvis det skal blive en succes, er det dog vigtigt, at medlemsstaterne regelmæssigt ajourfører oplysningerne i IMI og giver rettidige svar på indkomne forespørgsler.

Advarselsordningen for erhvervsudøvere, hvis udøvelse af et erhverv er blevet begrænset eller forbudt, omfatter sundhedspersonale, dyrlæger og fagfolk, der udøver aktiviteter i forbindelse med uddannelse af mindreårige, herunder inden for børnepasning og førskoleundervisning[19]. Selv om den medlemsstat, der lovregulerer det pågældende erhverv, med direktivet får pålagt at underrette andre medlemsstater i sådanne tilfælde, indeholder direktivet ingen regler om opfølgning på advarsler, der fortsat er et nationalt anliggende i henhold til de nuværende regler. Advarsler i IMI er knyttet til en lang række forhold, der begrænser eller forbyder udøvelsen af erhvervet i hjemlandet – lige fra administrative forhold såsom manglende betaling af medlemskontingenter til alvorlig mangel på etisk adfærd. Medlemsstaterne skal i højere grad støttes i deres håndtering af indgående advarsler.

4. Kommissionens koordinerende rolle med henblik på at sikre en effektiv gennemførelse af direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer

Kommissionen påtager sig ansvaret for den overordnede koordinering af en effektiv gennemførelse og anvendelse af direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer[20] gennem en lang række instrumenter:

- **samarbejde med medlemsstaterne**: I koordinatorgruppen samarbejder Kommissionen løbende med medlemsstaterne for at sikre en konsekvent anvendelse af direktivet, f.eks. ved i fællesskab at udarbejde en vejledning for borgerne og en adfærdskodeks og ved at drøfte spørgsmål om anerkendelsespolitik. Kommissionen afholder desuden jævnligt pakkemøder med medlemsstaterne for at drøfte klager og igangværende traktatbrudssager
- **håndhævelsesforanstaltninger:** Kommissionen har gennemført en omfattende overensstemmelseskontrol af de nationale foranstaltninger til gennemførelse af direktivet og har om nødvendigt indledt forskellige traktatbrudssager (f.eks. omfattende en lang række anliggender i 2018, herunder rapporteringsforpligtelser og mangel på elektroniske procedurer), hvilket førte til betydelige fremskridt på de respektive områder
- **overvågning af databasen over lovregulerede erhverv:** Kommissionen er ansvarlig for at overvåge databasen over lovregulerede erhverv for at sikre, at medlemsstaterne opfylder deres rapporteringsforpligtelser

[18] Jf. Den Europæiske Revisionsrets særberetning, punkt 74-77.

[19] Jf. Den Europæiske Revisionsrets særberetning, punkt 78-81.

[20] Jf. Den Europæiske Revisionsrets særberetning, punkt 86-94.

- **anvendelse af delegerede beføjelser** for at sikre regelmæssig ajourføring af direktivet (regelmæssig ajourføring af listen over kvalifikationer i bilag V til direktivet[21] og revision af minimumsuddannelseskravene for forskellige erhverv[22])
- **vejledning og henstillinger til medlemsstaterne**, f.eks. henstillinger om reform af liberale erhverv, landespecifikke henstillinger gennem det europæiske semester, henstillinger i forbindelse med covid-19-nødforanstaltninger[23], om anerkendelse af personer, der flygter fra Ruslands invasion af Ukraine[24], og om anerkendelse af tredjelandsstatsborgere[25]
- **taskforcen for håndhævelse af reglerne for det indre marked:** en fælles indsats sammen med medlemsstaterne for at mindske hindringerne i det indre marked gennem arbejdet i taskforcen for håndhævelse af reglerne for det indre marked for at afhjælpe forskelle med hensyn til forudgående kontrol og fjerne dem, hvor det er muligt
- **regelmæssige vurderinger af gennemførelsen af retsakter** såsom den kommende gennemførelsesrapport i henhold til direktivets artikel 60, stk. 2, i 2025 og vurderingen af Kommissionens henstilling (EU) 2022/554 af 5. april 2022 om anerkendelse af kvalifikationer for personer, der flygter fra Ruslands invasion af Ukraine[26], som kan bidrage til drøftelserne om undersøgelsen af yderligere reformer som nævnt i meddelelsen om færdigheder og talentmobilitet[27]
- **oplysninger til erhvervsudøvere**, f.eks. på Kommissionens websted eller via brugervejledningen[28]
- **drift af IT-systemer, der støtter gennemsigtighed og administrativt samarbejde**, navnlig IMI og databasen over regulerede erhverv (som i øjeblikket er ved at blive overført til IMI).

Desuden støtter Kommissionen en gennemsigtig og evidensbaseret politikudformning gennem databasen over lovregulerede erhverv, som gør det muligt at indberette sammenlignelige oplysninger om reguleringen af erhverv og om statistikker over anerkendelsesprocedurer og -afgørelser. Selv om Kommissionen stiller den tekniske infrastruktur til rådighed og sikrer en opfølgning med medlemsstaterne, er det primært medlemsstaternes ansvar at stille disse oplysninger og data til rådighed. Kommissionen noterer sig mangler og uoverensstemmelser i de data, som medlemsstaterne indsender, og forsøger at finde nye løsninger til en bedre udnyttelse af

[21] Disse ajourføringer vedtages hvert eller hvert andet år. Underretter medlemsstaterne Kommissionen rettidigt efter indførelsen af nye eller ajourførte kvalifikationer, er der tilstrækkelig tid til at sikre automatisk anerkendelse af kvalifikationen, når de lærende erhverver kvalifikationen.

[22] Den 4. marts 2024 blev der vedtaget et delegeret direktiv om modernisering af minimumsuddannelseskravene for sygeplejersker, tandlæger og farmaceuter: https://single-market-economy.ec.europa.eu/news/modernising-minimum-training-requirements-nurses-dental-practitioners-and-pharmacists-across-eu-2024-03-04_da

[23] Meddelelse fra Kommissionen om sundhedspersoners frie bevægelighed og minimumsharmonisering af uddannelse i forbindelse med covid-19-nødforanstaltningerne – henstillinger vedrørende direktiv 2005/36/EF 2020/C 156/01 (C/2020/3072).

[24] Kommissionens henstilling (EU) 2022/554 af 5. april 2022 om anerkendelse af kvalifikationer for personer, der flygter fra Ruslands invasion af Ukraine.

[25] Kommissionens henstilling af 15. november 2023 om anerkendelse af tredjelandsstatsborgeres kvalifikationer (C(2023) 7700 final).

[26] https://migrant-integration.ec.europa.eu/library-document/assessment-ec-recommendation-recognition-qualifications-people-fleeing-ukraine_da

[27] COM(2023) 715 final.

[28] Europa-Kommissionen, Generaldirektoratet for det Indre Marked, Erhvervspolitik, Iværksætteri og SMV'er, Brugervejledning, Direktiv 2005/36/EF – Alt det, du skal vide om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer, Publikationskontoret, 2020, https://data.europa.eu/doi/10.2873/49563.

digitaliseringen, som bidrager til at mindske rapporteringsbyrden for de kompetente myndigheder, samtidig med at dataene og rapporterne gøres mere pålidelige og fuldstændige.

5. Tilvejebringelse af oplysninger

Gennemsigtige oplysninger om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer er afgørende for, at erhvervsudøverne kan udøve deres rettigheder effektivt[29]. Selv om EU's retlige ramme indeholder generelle regler for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer og omfatter mindstekrav til uddannelse for visse erhverv, er de reelle anerkendelsesprocedurer ikke fuldt harmoniserede. Derfor skal tilvejebringelsen af oplysningerne om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer ske i et samspil mellem myndighederne på EU-plan og i medlemsstaterne.

Kommissionen forvalter flere informationskilder på EU-plan:

- **databasen over lovregulerede erhverv**, der indeholder oplysninger om lovregulerede erhverv, som medlemsstaterne har givet meddelelse om, og statistiske oplysninger om anerkendelse
- "**Dit Europa**" med oplysninger på højt niveau om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer og vejledning til de nationale myndigheder
- et **særligt websted**, der forklarer den politiske ramme på EU-plan for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (planlagt modernisering af informationsarkitekturen og indholdet i 2024).

Kommissionen har endvidere i sin meddelelse om færdigheder og talentmobilitet beskrevet, hvordan der kan sikres bedre adgang til oplysninger om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer, der er erhvervet i tredjelande.

Medlemsstaterne forvalter kvikskrankerne og de kompetente myndigheders websteder på nationalt eller regionalt plan. Medlemsstaterne beslutter, om de erhvervsspecifikke oplysninger skal være direkte tilgængelige på kvikskrankens websted, eller om kvikskrankens websted skal være en portal, der leder hen til de specifikke oplysninger som stillet til rådighed af de kompetente myndigheder. I henhold til EU-retten skal kvikskranken give visse centrale oplysninger såsom:

- en liste over alle lovregulerede erhverv i medlemsstaten
- en liste over de erhverv, for hvilke der findes et europæisk erhvervspas
- en liste over alle de erhverv, der er underlagt forudgående kontrol af kvalifikationer i henhold til artikel 7, stk. 4, i direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer
- dokument- og andre administrative krav, herunder alle relaterede gebyrer, som borgerne skal betale, og dokumenter, som borgerne skal indgive til de kompetente myndigheder
- nærmere oplysninger om, hvordan der kan klages over afslag.

[29] Jf. Den Europæiske Revisionsrets særberetning, punkt 95-101.

III. KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS ANBEFALINGER

1. Anbefaling 1 – Sikre ensartet anvendelse af systemet for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer

Kommissionen bør:

(a) f.eks. ved at foreslå ændringer i lovgivningen eller fremsætte henstillinger præcisere:

— vigtigheden af, at Kommissionen og/eller et uafhængigt organ kontrollerer de proportionalitetstest, der udføres af medlemsstaterne

— begrebet offentlig sundhed og sikkerhed for at undgå en restriktiv fortolkning af reglerne fra myndighedernes side, som ville hindre en effektiv procedure for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer

(b) overvåge hele systemets effektivitet og træffe rettidige og effektive afhjælpende foranstaltninger, hvis der konstateres svagheder, navnlig med fokus på at indhente harmoniserede data fra medlemsstaterne i overensstemmelse med deres rapporteringsforpligtelser og sikre overholdelse af de frister, der i direktivet er fastsat for de forskellige anerkendelsesprocedurer.

Måldato for gennemførelsen: 2025

Kommissionen **accepterer** denne anbefaling.

Kommissionen er enig i, at testens virkning kan forbedres ved at inddrage et uafhængigt organ i proportionalitetstesten, og har således i første omgang medtaget dette i sit forslag til direktiv om proportionalitetstest. Den endelige retsakt som vedtaget af medlovgiverne indeholder imidlertid ikke dette krav. Kommissionen sikrer en opfølgning med medlemsstaterne for at fremhæve fordelene ved at inddrage et uafhængigt organ i proportionalitetstest, yde konkret vejledning til medlemsstaterne og lette udvekslingen af bedste praksis.

Begrebet offentlig sundhed og sikkerhed er genstand for EF-Domstolens fortolkning. Kommissionen vil vejlede medlemsstaterne i dette spørgsmål gennem koordinatorgruppen for at sikre en ensartet anvendelse heraf.

Kommissionen er fortsat fast besluttet på at overvåge, om systemet for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer som helhed er effektivt, og på at træffe rettidige og effektive afhjælpende foranstaltninger, hvis der konstateres og dokumenteres svagheder. Kommissionen vil fortsat give højeste prioritet til de områder, der har direkte indvirkning på erhvervsudøvere og rekrutteringsvirksomheder, og medtage forpligtelser vedrørende datatilvejebringelse og rapportering i sine overvågningsaktiviteter.

2. Anbefaling 2 – Integrere advarselsordningen i anerkendelsesproceduren

Kommissionen bør:

(a) for så vidt angår varslingsmekanismen præcisere, f.eks. ved hjælp af en gennemførelsesretsakt, begrebet "vægtige grunde"

(b) gøre det obligatorisk for medlemsstaterne at anvende advarselsordningen under informationssystemet for det indre marked i deres anerkendelsesprocedurer for at sikre, at de advarsler, der modtages vedrørende væsentlige forhold, behandles korrekt. Dette er særlig relevant med hensyn til erhvervsudøvere, der er i direkte kontakt med patienter eller mindreårige.

Måldato for gennemførelsen: hurtigst muligt og senest i 2025

Kommissionen **accepterer** denne anbefaling.

Kommissionen er enig i, at advarselsordningen kan forbedres, navnlig ved at:

- tilvejebringe mere baggrundsinformation med hensyn til de underliggende forhold, der gør det lettere for medlemsstaterne at skelne mellem sager, der kræver opfølgning, og sager, der ikke gør (herunder at sikre større klarhed om begrebet "væsentlige forhold")
- yde vejledning og lette udvekslingen af bedste praksis for opfølgning på advarsler. Kommissionen bemærker imidlertid, at de retlige konsekvenser af advarslerne fortsat henhører under medlemsstaternes kompetence.

Kommissionen vil også indgå i drøftelser med medlemsstaterne for i fællesskab at finde frem til andre foranstaltninger, der kan gøre advarselsordningen mere effektiv.

3. Anbefaling 3 – Ajourføre bilag V og forkorte fristen for vedtagelse af afgørelser under ordningen for automatisk anerkendelse vedrørende sektorerhverv

I forbindelse med forslag til lovgivning bør Kommissionen overveje:

(a) at kræve årlig ajourføring af bilag V til direktivet

(b) i forbindelse med den automatiske ordning baseret på bilag V at forkorte de kompetente myndigheders frist for vedtagelse af en begrundet afgørelse til én måned efter forelæggelsen af den indsendte ansøgning.

Måldato for gennemførelsen: 2026

Kommissionen **accepterer** denne anbefaling.

Kommissionen er fast besluttet på at finde metoder til at forenkle forvaltningen af bilag V, forbedre dets tilgængelighed og sikre, at det ajourføres mindst en gang om året, navnlig gennem en bedre

anvendelse af digitale løsninger. Kommissionen vil fastlægge konkrete skridt inden for den nuværende retlige ramme.

Kommissionen er også enig i, at det er værd at undersøge muligheden for en kortere frist for de kompetente myndigheders vedtagelse af en begrundet afgørelse i sager, der falder ind under automatisk anerkendelse. Derfor vil Kommissionen drøfte med medlemsstaterne, hvilke oplysninger og hvilken støtte, herunder gennem digitale værktøjer, de kompetente myndigheder skal have adgang til for at overholde en kortere frist.

I forbindelse med Kommissionens fremtidige forberedende arbejde i forbindelse med potentielle forslag til lovgivningsmæssige ændringer vil den i denne forbindelse i overensstemmelse med anbefalingen sørge for at overveje yderligere forbedringer med hensyn til forvaltningen af regelmæssige ajourføringer af bilag V og den forkortede frist for vedtagelse af afgørelser om automatisk anerkendelse. Før der kan fremsættes lovgivningsforslag, kan det imidlertid være nødvendigt at tage andre skridt i overensstemmelse med principperne om bedre regulering. Resultatet af denne proces kan derfor ikke foregribes.

4. Anbefaling 4 – Sikre pålidelige og konsekvente oplysninger til borgerne

Kommissionen bør tilskynde medlemsstaterne til at stille en enkelt informationskilde på EU-plan til rådighed for deres borgere (eller henvise til den) og sikre, at de oplysninger, der gives til borgerne – herunder om lovregulerede erhverv, der er genstand for forudgående kontrol, eller udligningsforanstaltninger og forventede anerkendelsesgebyrer – altid er pålidelige.

Måldato for gennemførelsen: 2025

Kommissionen **accepterer** denne anbefaling.

Kommissionen vil tilskynde medlemsstaterne til at gøre brug af de oplysninger, der gives på EU-plan, som den eneste kilde til oplysninger om EU's regelkompleks og til information om reguleringen af specifikke erhverv. Den vil også træffe foranstaltninger til at forbedre oplysningernes pålidelighed og fuldstændighed, herunder:

- modernisere GD GROW's websted om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer, herunder en ajourføring af informationsarkitekturen og indholdet, for at sikre bedre adgang til oplysninger
- sikre en regelmæssig opfølgning med medlemsstaterne gennem koordinatorgruppen og gennem bilaterale kontakter i tilfælde af ufuldstændige eller inkonsekvente oplysninger.

Kommissionen mener, at den eneste informationskilde med hensyn til anliggender, der er reguleret i national ret i overensstemmelse med EU-retten, herunder oplysninger om gebyrer og de praktiske skridt i anerkendelsesproceduren, bør være det pågældende værtsland.

Kommissionen forventer endvidere, at fremkomsten af chatbots med AI-drevne store sprogmodeller (LLM) i de kommende år vil ændre den måde, hvorpå folk søger efter oplysninger, og gradvist kan erstatte websteders traditionelle informationsarkitektur. Kommissionen vil derfor undersøge de muligheder, LLM-chatbots giver med hensyn til at samle oplysninger på nationalt plan og EU-plan på en pålidelig måde, der er skræddersyet til individuelle anliggender.