

ODPOVĚDI EVROPSKÉ KOMISE A EVROPSKÉ SLUŽBY PRO VNĚJŠÍ ČINNOST (ESVČ) NA ZVLÁŠTNÍ ZPRÁVU EVROPSKÉHO ÚČETNÍHO DVORA

„SPOLUPRÁCE EU SE TŘETÍMI ZEMĚMI V OBLASTI ZPĚTNÉHO PŘEBÍRÁNÍ OSOB: PŘÍSLUŠNÁ OPATŘENÍ PŘINESLA OMEZENÉ VÝSLEDKY“

SHRNUTÍ

Společné odpovědi Komise na body I až IX:

Komise vítá zvláštní zprávu Evropského účetního dvora (EÚD) týkající se spolupráce EU se třetími zeměmi v oblasti zpětného přebírání osob. Komise vidí ve zvláštním zaměření této zprávy včasny příspěvek k probíhajícímu úsilí EU v této oblasti v rámci nového paktu Komise o migraci a azylu ze dne 23. září 2020.

Nový pakt o migraci a azylu představuje posílený základ pro poskytování udržitelného a dlouhodobého řešení pro řízení migrace a azylu jak po vnitřní, tak po vnější stránce. Pakt předvídá přijetí silnějších individuálních, komplexních a vzájemně prospěšných partnerství se zeměmi původu a tranzitu. Navracení a zpětné přebírání osob představuje nedílnou součást těchto partnerství. Konstruktivní jednání se třetími zeměmi, naslouchání jejich obavám a potřebám a poskytování potřebné podpory jsou klíčovými aspekty takového partnerského přístupu a přispívají k dosažení udržitelných výsledků.

Nový pakt staví na pokroku dosaženém od roku 2016 a nastavuje spravedlivější, evropštější postoj k řízení migrace a azylu prostřednictvím navrhovaných nových iniciativ a nástrojů. Ty představují základ pro řešení několika doporučení ze strany EÚD během probíhajícího provádění a diskuse se spolunormotvůrci ohledně konkrétních návrhů.

Komise zastává názor, že navzdory zvýšenému úsilí o řešení nelegální migrace a zajištění účinného navracení osob, které nemají oprávnění k pobytu v EU, jsou výsledky smíšené a nerovnoměrné, a to i u některých z deseti zemí, jichž se zpráva EÚD týká.

Jak bylo zdůrazněno ve sdělení ze dne 10. února 2021 (COM(2021) 56 final), je důležité řešit vnitřní a vnější problémy, jež jsou spojeny s navracením a zpětným přebíráním, a to integrovaným, strukturovaným a účinným způsobem.

Aby byl zajištěn pokrok směrem k předvídatelnější a spolehlivější spolupráci v oblasti zpětného přebírání osob, měla by EU zůstat flexibilní, pokud jde o formu a obsah nástroje, kterým se snaží strukturovat svou spolupráci s partnerskými zeměmi, a využívat širokou škálu nástrojů a příslušných politik.

Zkušenost z minulých let svědčí o tom, že souvislé sledování, komunikace a cílená podpora jsou nezbytné k tomu, aby nástroje pro zpětné přebírání osob přinesly skutečné výsledky, ale že klíčovým faktorem zůstávají příslušné pobídky.

Článek 25a vízového kodexu již spojuje míru spolupráce se třetími zeměmi v oblasti zpětného přebírání osob s politikou vydávání víz a první zpráva o posouzení byla přijata dne 10. února 2021. Je to významný krok, který doplní škálu nástrojů, projektů a sítí, jež EU používá k podpoře zpětného

přebírání osob (např. operativní podporu agentury Frontex, elektronické platformy pro řízení případů, výměnu styčných úředníků a technické workshopy na školení a mobilizaci zaměstnanců, kteří jsou do procesu zpětného přebírání osob operativně zapojeni atd.). Toto věcné hodnocení, které spojuje kvantitativní a kvalitativní informace, poskytuje jasný obraz včetně cenných podrobností o postupech ve všech fázích procesu, které lze následně cíleně řešit.

Článek 7 navrhovaného nařízení o řízení azylu a migrace představuje koordinační mechanismus, který Komisi umožňuje určit a mobilizovat dodatečná opatření, a to i v jiných oblastech politiky, než jsou víza nebo finanční nástroje, v souladu s potřebami, zájmy a prioritami partnerských zemí.

Sestavení vhodné kombinace politických nástrojů a zohlednění příslušných pravomocí jednotlivých aktérů vyžaduje, aby EU a její členské státy jednaly jednotně a v koordinovaném a nepřetržitém dialogu s partnerskými zeměmi.

Dobrovolné návraty zůstávají nejudržitelnější možností a EU bude i nadále podporovat opětovné začlenění navrátilců, jak stanoví strategie dobrovolného návratu a opětovného začlenění ze dne 27. dubna 2021, která má rovněž za cíl vybudovat kapacity v partnerských zemích a zajistit, aby se do procesu aktivně zapojily.

Zvýšila se přesnost údajů o navracení a sběr údajů se dále zlepšil díky přepracovanému nařízení o statistice v oblasti migrace, čímž se vyplní předchozí mezery v údajích, zejména těch, které se týkají dobrovolného návratu a opětovného začlenění. Obraz doplní i vstup Systému vstupu/výstupu EU v platnost a zprovoznění Schengenského informačního systému pro navracení, jakož i pozměněný návrh o systému Eurodac. Spolu se zprávami o situačním povědomí a analýze v oblasti migrace (MISAA) poskytne tento vývoj spolehlivější a ucelenější přehled o dostupnosti, využívání a účinnosti dobrovolného návratu a pomoci při opětovném začlenění v EU.

X. Komise všechna doporučení přijala

ÚVOD

05. Povinnost státu zpětně přebírat své státní příslušníky je obyčejovou zásadou mezinárodního práva. Existuje bez ohledu na to, zda jsou v platnosti zvláštní nástroje pro vytvoření spolupráce v oblasti zpětného přebírání osob či nikoli. Stejně tak i v případě, že chybí předpisy obsažené v širších dohodách EU s některými třetími zeměmi nebo regiony. Tuto zásadu již kodifikovala práce Komise OSN pro mezinárodní právo, podporuje ji *opinio juris* a konzistentní praxe států a potvrzují ji i další mnohostranné nástroje, které vytváří strukturu spolupráce v oblasti zpětného přebírání osob. Především je povinnost zpětně přebírat vlastní státní příslušníky mimo jiné formulována v Chicagské úmluvě o mezinárodním civilním letectví.

ZJIŠTĚNÍ

25. Při úvahách o tom, zda, kdy a jak se zapojit do zpětného přebírání osob, je třeba zohlednit řadu kvantitativních i kvalitativních prvků a kritérií včetně politické příležitosti zapojení v kontextu celkových vztahů EU se třetími zeměmi, zájmů a cílů zahraniční politiky EU i politického vývoje ve třetí zemi a odpovídajících faktorů domácí politiky.

27. Komise a ESVČ zdůrazňují, že politická vůle je skutečně klíčovým prvkem a může ji ovlivnit několik faktorů. Domácí politický, ekonomický a bezpečnostní vývoj může ovlivnit politickou vůli a priority třetí země. V řadě třetích zemí, podobně jako v členských státech Evropské unie, je

navracení a zpětné přebírání osob citlivé téma s politickým nábojem. V důsledku toho se vlády třetích zemí v souvislosti se zpětným přebíráním osob často snaží vyhnout publicitě.

28. Ukázalo se, že zapojení na nejvyšší politické úrovni usnadňuje spolupráci v oblasti migrace a především zpětného navracení a pomáhá dosahovat pokroků ve vyjednávání. Proto Komise a ESVČ soustavně zařazují migraci na program politických setkání a jednání na vysoké úrovni coby nedílnou součást externích vztahů včetně diskusí o zpětném přebírání osob, které je důležitým prvkem komplexního přístupu k migraci. Nejlepší výsledky přináší koordinovaný přístup s členskými státy EU (aby byla zajištěno soudržné poskytování informací a tam, kde je to možné, společné kroky a iniciativy).

S cílem zlepšit koordinaci v provádění vnější migrační politiky EU uspořádal vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, místopředseda Komise spolu s portugalským předsednictvím 15. března 2021 společné neformální jednání ministrů zahraničních věcí a ministrů vnitra.

30. Možnost zahrnout nebo nezahrnout do směrnic pro jednání doložku o státních příslušnících třetích zemí se stále zvažuje, úvahy však jdou u této konkrétní dohody nad rámec přidané hodnoty / uplatnění v praxi. Některé z nich jsou vysvětleny v rámečku 3.

33. Setkání EU a Nigérie na ministerské úrovni v listopadu 2020 si dalo za cíl oživit dvoustranné partnerství v celé řadě oblastí včetně komplexní spolupráce v otázkách migrace a mobility. To přispělo k dosažení dohody o obnovení jednání o dohodě o zpětném přebírání osob. Od ledna 2021 proběhlo pět kol jednání.

38. Komise o aktuálním stavu provádění dohod a opatření EU o zpětném přebírání osob pravidelně informuje Evropský parlament.

39. Dohody o zpětném přebírání osob jsou uzavírány, aby státům usnadnily plnění povinnosti zpětně přebírat vlastní státní příslušníky podle mezinárodního práva. Hlavní výhodou, kterou může země díky podpisu dohody o zpětném přebírání osob získat, je zvýšení kontroly nad řízením o navracení a ochrana práv jejích občanů při navracení.

42. Komise a ESVČ vyzdvihují důležitost účinných jednání o zpětném navracení osob pro zajištění politického nasazení dotčených třetích zemí, a to v souladu se zásadou loajální spolupráce, která povede k soudržnému poskytování informací a možnosti využít privilegovaných vztahů, jež mají některé členské státy s konkrétními třetími zeměmi. Stejně jako v mnoha jiných oblastech politiky slibuje spolupráce mezi EU a jejími členskými státy v souladu se zásadou loajální spolupráce přinést nejlepší výsledky v rozvoji spolupráce se třetími zeměmi v oblasti migrace a mobility.

43. Ačkoli v této fázi nebyly přijaty žádné na míru uzpůsobené balíčky, diskuse na úrovni jednotlivých zemí o spolupráci v oblasti migrace, včetně zpětného přebírání osob, pokračovaly a vedly ke vzniku přístupu podle rámce partnerství. Jeden příklad z Nigérie: V roce 2017 zavedla EU „balíček pobídek“ ve formě akčního plánu pro migraci a mobilitu, investice a pracovní místa, jehož výsledkem bylo úspěšné ukončení jednání o navracení a zpětném přebírání.

Diskuse o komplexním partnerství s klíčovými zeměmi původu a tranzitu se konají pravidelně v příslušných pracovních skupinách Rady. Na strategické úrovni se Komise a ESVČ v klíčových fázích jednání o dohodě EU o zpětném přebírání osob a opatřeních radily s členskými státy v rámci příslušných pracovních skupin Rady. Nový pakt tyto iniciativy ještě posílil.

44. Ač nesystematicky, členské státy se podílely i na zprostředkovávání jednání se třetími zeměmi prostřednictvím přístupu Sherpa a několika společných návštěv. V klíčových fázích jednání o dohodě

EU o zpětném přebírání osob a opatřeních (zejména před zahájením a ukončením jednání) Komise a ESVC navíc na strategické úrovni konzultovaly členské státy v rámci příslušných pracovních skupin Rady.

45. Komise zdůrazňuje přidanou hodnotu politické mobilizace členských států, které vystupují jednotně a spoléhají se na vnitrostátní pobídky.

47. Pobídky představují skutečně významné prvky podpory při vyjednávání. Je však klíčové zavádět pobídky v rámci komplexních a konstruktivních partnerství, jak navrhuje nový pakt o migraci a azylu. Pobídky mohou pomoci taková partnerství posílit, ale mohou být účinné a udržitelné, jen pokud mohou stavět na vzájemném porozumění zájmům, citlivým otázkám a obavám obou stran. Proto nový pakt zdůrazňuje potřebu zavést širokou škálu politických nástrojů na posílení partnerského přístupu.

49. Jak stanoví nový pakt, důležitými prvky komplexního přístupu k migraci je legální migrace a vízová politika.

50. Zjednodušení vízového režimu lze také považovat za důležitý faktor v posílení celkových dvoustranných vztahů (včetně obchodních) nebo partnerství v oblasti migrace.

51. S novým paktem Komise navrhla jít ještě o krok dál. Článek 7 navrhovaného nařízení o řízení azylu a migrace Komisi umožní lépe využít posouzení zpětného přebírání osob provedené podle vízového kodexu s cílem určit a navrhnout opatření, která by mohla posílit spolupráci v oblasti zpětného přebírání osob s třetími zeměmi. Vzhledem k celkovým vztahům EU budou tato opatření muset zohlednit zájmy a potřeby třetích zemí a možnosti, které lze mobilizovat na úrovni EU a členských států.

52. Ústředním cílem migrační politiky EU je zajistit, aby migrace probíhala bezpečně a legálně. Finanční pomoc se řídí komplexním přístupem, který zahrnuje veškeré aspekty migrace, jako je řešení hlavních příčin nelegální migrace a nuceného vysídlení, boj proti převaděčství migrantů, správa hranic, ochrana osob, které potřebují mezinárodní ochranu, podpora hostitelských komunit, legální migrace a legální cesty a navrácení, zpětné přebírání a opětovné začlenění osob.

53. Vallettský akční plán zahrnuje pět pilířů včetně navrácení a zpětného přebírání osob spolu s řešením hlavních příčin, řízením a správou migrace, legální migrací a bojem proti nelegální migraci.

Nouzový svěřenský fond EU pro stabilitu a řešení hlavních příčin nelegální migrace a vysídlených osob v Africe poskytl dodatečné prostředky na podporu provádění společného Valettského akčního plánu, a to prostřednictvím pěti pilířů.

57. Nástroj NDICI – Globální Evropa předvídá, že ve spolupráci s partnery bude uplatňován koordinovanější, ucelenější a strukturovanější přístup k migraci na základě flexibilních pobídek. Tento přístup je součástí mnohem obsáhlejšího souboru nástrojů vytvořeného v rámci nového paktu o migraci a azylu. Vyvážené pobídky spojené s migrací mohou přinést výsledky a maximalizovat vliv mezinárodních partnerství pouze v případě, že budou součástí vyváženého a komplexního přístupu EU.

58. Dohody o partnerství a spolupráci jsou politické dohody, které jsou často doplněny o samostatné, nezávislé obchodní dohody. Dohody o přidružení obsahují většinou kromě širších částí věnovaných politické a ekonomické spolupráci také vyhrazený obchodní pilíř.

62. Útvary Evropské komise nyní dokončují legislativní návrh Komise ohledně všeobecného systému preferencí EU, který má kolegium přijmout v druhé polovině roku 2021.

Probíhá externí studie na podporu posouzení dopadů s cílem připravit přezkum nařízení č. 978/2012¹.

63. Legální migrace je nedílnou součástí vyvážených, komplexních a vzájemně prospěšných migračních partnerství. Může nabídnout výhody jak zemím původu, tak zemím tranzitu a cílovým zemím i samotným migrantům. Může migranty odradit od nebezpečné cesty do Evropy. Pro mnohé partnery, kteří často volají po větším množství příležitostí legální migrace, se navíc jedná o klíčovou záležitost.

Ačkoli určení objemu přijímaných pracovních migrantů je ve skutečnosti v kompetenci členských států, EU může podpořit třetí země, aby napomáhaly legální migraci a mobilitě. Jak je vysvětleno v novém paktu o migraci a azylu, Komise například zahájí s vybranými třetími zeměmi partnerství zaměřená na talenty, aby podpořila legální migraci a mobilitu. Koncepce bude zahájena prostřednictvím konference na vysoké úrovni, které se zúčastní členské státy, podnikatelský sektor, vzdělávací instituce a další aktéři.

67. Používání negativních pobídek musí být chápáno a posuzováno v širším kontextu zájmů a cílů EU v dané zemi a regionu a možný dopad a účinek musí být pečlivě posouzeny. Konstruktivní přístup k budování komplexního partnerství se třetími zeměmi se společnou pozitivní agendou slibuje nejlepší a udržitelné výsledky.

69. Pracovní skupina Komise vytvořená v roce 2016 na podporu provádění rámce partnerství sloužila jako fórum pro koordinaci a diskusi mezi útvary Komise a ESVČ. Koordinace probíhá na několika úrovních: mezi útvary EU (útvary Komise a ESVČ), mezi útvary EU a členskými státy a mezi samotnými členskými státy.

Pracovní skupina pro rámec partnerství je stále aktivní, a to prostřednictvím pravidelných týdenních výměn.

Kromě Výboru stálých zástupců jsou hlavními fóry pro koordinaci migrace mezi členskými státy, Komisí a ESVČ Pracovní skupina pro vnější aspekty azylu a migrace a Strategický výbor pro přistěhovalce, hranice a azyl (SCIFA).

78. Je důležité vyzdvihnout, že v některých případech přispělo trvalé zapojení prostřednictvím smíšených readmisních výborů / smíšených pracovních skupin k dosažení udržitelného zlepšení spolupráce.

79. Dialogy o migraci a mobilitě však mohou být účinné tím, že návraty a zpětné přebírání osob zasadí do širšího kontextu spolupráce v oblasti migrace a pomohou řešit konkrétní problémy.

95. Úspěch a účinnost systému správy případů v oblasti zpětného přebírání (RCMS) závisí samozřejmě také na řadě dalších faktorů, jako je kapacita, finanční zdroje, zapojení dalších partnerů a technická podpora. Proto projekty EU obvykle předpokládají, že provozní a finanční podpora bude pokračovat i po zavedení systému RCMS ve všech dotčených třetích zemích, včetně školení pracovníků, kteří jej používají, a řešení dalšího technického vývoje.

¹ Předběžná zpráva o studii je veřejně přístupná: <https://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/analysis/policy-evaluation/impact-assessments/>.

98. Komise nedávno přijala svou první strategii EU pro dobrovolné návraty a opětovné začlenění, jejímž cílem je zvýšit podíl dobrovolných návratů z EU a zlepšit kvalitu systémů dobrovolných návratů. Navrhuje jednodušší a koordinovanější přístup členských států s cílem využít plného potenciálu dobrovolných návratů a opětovného začlenění.

Pokud jde o hodnocení projektů v příloze IV, Komise zdůrazňuje, že některé projekty v Afghánistánu a Bangladéši byly prodlouženy, aby mohly přinést očekávané výstupy. Jak je uvedeno v bodě 101, Komise s cílem dosáhnout očekávaných výsledků přijala zmírňující opatření, aby reagovala na obtíže, s nimiž se projekty setkaly v souvislosti s náročnými podmínkami v jednotlivých zemích a v případě Bangladéše také s nižším počtem navrátilců, než se předpokládalo. Komise proto očekává, že výsledky z hlediska dosažených výstupů a udržitelnosti budou na konci projektových činností alespoň „částečně uspokojivé“.

99. b) Údaj o 820 000 případech návratu z Íránu a Pákistánu do Afghánistánu se týká počtu návratů (nikoliv jednotlivců) a zahrnuje cirkulační a sezónní migraci, která je mezi Íránem a Afghánistánem obzvláště vysoká.

105. Udržitelnost pomoci v oblasti opětovného začlenění v Afghánistánu negativně ovlivnilo také nasycení trhu práce a celkový hospodářský pokles v zemi. Komise a její prováděcí partneři přijali v příslušných případech zmírňující opatření na podporu lepšího přístupu absolventů technického a odborného vzdělávání a přípravy k tržním příležitostem. V přezkumu programů v polovině období bylo zjištěno, že odborná příprava na pracovišti a podpora zaměstnanosti přijaté v jednom programu jsou dobrým přístupem k rozvoji pracovních míst prostřednictvím přímého zapojení soukromého sektoru.

110. Oficiální statistiky Eurostatu a operativní údaje agentury Frontex jsou shromažďovány pro různé účely a neměly by být přímo srovnávány vzhledem k jejich rozdílné aktuálnosti, četnosti a rámcům sestavování.

Komise vyzdvihuje stávající spolupráci mezi Eurostatem a agenturou Frontex v oblasti údajů o navracení osob, jejímž cílem je dosáhnout synergií a zároveň zvláště zachovat včasnější tok operativních údajů agentury Frontex z oficiálních statistik poskytovaných členskými státy Eurostatu.

111. Komise konstatuje, že členské státy nepřispívají systematicky a stejně podrobně, zejména v souvislosti se setkáními Expertní skupiny pro zpětné přebírání.

116. V roce 2021 byla doplněna průměrná doba od podání žádosti do vydání dokumentů jako dodatečná informace, kterou mají členské státy poskytnout, pokud je k dispozici.

ZÁVĚRY A DOPORUČENÍ

122. Komise a ESVČ soustavně zařazují migraci na program politických jednání na vysoké úrovni s cílem usnadnit spolupráci v oblasti migrace včetně zpětného přebírání osob. Jak je uvedeno v novém paktu, tento přístup bude dále sledován a posilován.

Doporučení 1 – Usilovat o flexibilní přístup při jednáních o dohodách EU o zpětném přebírání osob

Komise doporučení přijímá.

125. Komise a ESVČ vyzdvihují význam jednání o účinném zpětném přebírání osob, aby byla zajištěna politická mobilizace dotčených třetích zemí v souladu se zásadou loajální spolupráce,

soudržného poskytování informací a možnosti využít privilegovaných vztahů, které mají některé členské státy s konkrétními třetími zeměmi. Stejně jako v mnoha jiných oblastech politiky slibuje i v oblasti migrace a mobility nejlepší výsledky jednotné vystupování, což je požadavek Smlouvy, a společné úsilí. Nový pakt tyto iniciativy ještě posílil.

Doporučení 2 – Vytvářet synergie s členskými státy

Komise doporučení přijímá.

První odrážka. Návratovou politiku je skutečně třeba řešit v rámci komplexní migrační politiky, jak je zohledněno v novém paktu.

126. EU následuje konstruktivní přístup k budování komplexních a vzájemně prospěšných migračních partnerství s cílem dosáhnout dlouhodobých a udržitelných výsledků a splnit cíle EU. Navracení a zpětné přebírání osob je jedním z prvků těchto partnerství. Pozitivní pobídky mohou pomoci posílit spolupráci, ale jsou neúčinnější, pokud jsou začleněny do partnerství s třetí zemí a reagují na zájmy a potřeby partnera.

Hlavním účelem obchodní politiky obecně a zejména obchodních dohod je zlepšit hospodářské vazby a vytvořit pracovní místa a růst u obou partnerů. To má pozitivní vliv na třetí země a přispívá k řešení problémů v prvopočátku.

127. Na několika úrovních bylo dosaženo pokroku ve zlepšování koordinace: mezi útvary EU (útvary Komise a ESVČ), mezi útvary EU a členskými státy a mezi samotnými členskými státy (viz bod 69).

Použití negativních pobídek musí být pečlivě zváženo s ohledem na širší zájmy a cíle EU. Konstruktivní přístup k budování komplexních partnerství se třetími zeměmi se společným pozitivním programem slibuje nejlepší a udržitelné výsledky.

Doporučení 3 – Posilovat pobídky pro spolupráci třetích zemí při zpětném přebírání osob

Komise doporučení přijímá.

Nový pakt o azylu a migraci stanoví přístup, podle něž se v zájmu dosažení požadovaných cílů v rámci paktu spojuje a strategicky mobilizuje celá škála politik a nástrojů EU a členských států. Jedná se o součást individuálního přístupu k dosažení vzájemně prospěšných partnerství. Klíčový význam má úzká koordinace mezi útvary EU a členskými státy, přičemž některé z nástrojů jsou popsány v bodě 127. Kromě toho Komise prostřednictvím konzultací mezi útvary, práce skupiny pro interinstitucionální vztahy a vnější koordinační skupiny zajišťuje, aby byl pečlivě zvažován potenciální dopad různých politik a nástrojů na migraci. Navracení a zpětné přebírání osob jsou jedním z prvků komplexní migrační politiky začleněné v širším politickém rámci.

134. Nedávná zlepšení v oblasti shromažďování častějších a podrobnějších statistických údajů o navracení na straně Eurostatu doplní předchozí mezery v údajích a umožní další zlepšování kvality údajů.

Údaje o rychlosti zpětného navracení jsou údaje operativní.

Hlavní soubor údajů souvisejících s navracením / zpětným přebíráním osob shromažďuje Eurostat a Frontex (ohledně neoprávněných překročení hranic, neoprávněně pobývajících migrantů, vydaných rozhodnutí o navracení a navracení do třetí země).

Podle potřeby se tyto soubory údajů používají společně s komplexním souborem ukazatelů podle vízového kodexu a informacemi z členských států. Tato kombinace důkladných kvantitativních a kvalitativních vstupů vede k mnohem přesnějšímu obrazu úrovně spolupráce při zpětném přebírání a poskytuje cenné podrobnosti o postupech ve všech fázích procesu.

135. Viz odpověď Komise k bodu 111.

Doporučení 4 – Zlepšit sběr údajů

Komise doporučení přijímá.

První odrážka. Ohledně rychlosti procesu zpětného přebírání osob (tj. v souvislosti s včasnou pomocí třetích zemí ohledně požadavků členských států na zjištění totožnosti státních příslušníků nebo vydání cestovních dokladů) se řeší otázka skutečné (průměrné) délky procesu v rámci sběru údajů podle článku 25 vízového kodexu za rok 2021. Výsledky budou představeny Radě do konce roku 2021.

Druhá odrážka. Komise bude usilovat o posílení norem a postupů v oblasti monitorování a hodnocení, zejména na základě harmonizovaných nástrojů vyvinutých střediskem EU-IOM pro řízení znalostí a posílené analýzy údajů a výzkum. Tato snaha by umožnila srovnávací analýzy napříč regiony, zejména v oblasti udržitelnosti opětovného začlenění.