

ODGOVORI EUROPSKE KOMISIJE I EUROPSKE SLUŽBE ZA VANJSKO DJELOVANJE NA TEMATSKO IZVJEŠĆE EUROPSKOG REVIZORSKOG SUDA

„SURADNJA EU-a S TREĆIM ZEMLJAMA U POGLEDU PONOVOG PRIHVATA: PROVEDENE SU RELEVANTNE MJERE, ALI OSTVARENI SU OGRANIČENI REZULTATI”

SAŽETAK

Zajednički odgovori Komisije na odlomke od I. do IX.:

Komisija pozdravlja tematsko izvješće Europskog revizorskog suda o suradnji EU-a s trećim zemljama u pogledu ponovnog prihvata. Komisija smatra da je tema kojoj je izvješće posvećeno pravodoban doprinos aktualnom radu EU-a u tom području u okviru Komisijina novog pakta o migracijama i azilu od 23. rujna 2020.

Novim paktom o migracijama i azilu pruža se čvršći temelj za održivo i dugoročno rješenje za upravljanje migracijama i azilom i iz unutarnje i iz vanjske perspektive. Njime je predviđeno poticanje snažnijih prilagođenih, sveobuhvatnih i uzajamno korisnih partnerstava sa zemljama podrijetla i tranzita. Vraćanje i ponovni prihvati sastavni su dio tih partnerstava. Konstruktivna komunikacija s trećim zemljama, uvažavanje njihovih bojazni i potreba te, prema potrebi, pružanje potpore ključni su elementi tog partnerskog pristupa i pridonose postizanju održivih rezultata.

Na temelju napretka ostvarenog od 2016. u novom paktu utvrđen je pravedniji, europskiji pristup upravljanju migracijama i azilom te su predstavljene nove inicijative i alati. Oni su temelj za uvođenje nekoliko preporuka Europskog revizorskog suda jer su u tijeku provedba i rasprave sa zakonodavcima o određenim prijedlozima.

Komisija smatra da su, unatoč pojačanim nastojanjima da se suzbiju nezakonite migracije i osigura djelotvorno vraćanje onih koji nemaju pravo ostanka u EU-u, rezultati raznoliki i neujednačeni, među ostalim i u 10 zemalja obuhvaćenih izvješćem Europskog revizorskog suda.

Kao što je istaknuto u Komunikaciji Komisije od 10. veljače 2021. (COM(2021) 56 final), važno je integrirano, strukturirano i djelotvorno otkloniti unutarnje i vanjske prepreke povezane s vraćanjem i ponovnim prihvatom.

Kako bi ostvario napredak prema predvidljivijoj i pouzdanijoj suradnji u pogledu ponovnog prihvata, EU bi trebao ostati fleksibilan kad je riječ o obliku i sadržaju instrumenta kojim se želi strukturirati suradnja s partnerskim zemljama te primjenjivati raznovrsne alate i odgovarajuće politike.

Iz iskustva stečenog posljednjih godina može se zaključiti da su odgovarajući poticaji i dalje ključni iako su kontinuirano praćenje i komunikacija te ciljane podrška neophodni da bi se s pomoću instrumenata ponovnog prihvata postigli stvarni rezultati.

Člankom 25.a Zakonika o vizama razina suradnje trećih zemalja u pogledu ponovnog prihvata već je povezana s politikom izdavanja viza, a prvo izvješće o procjeni doneseno je 10. veljače 2021. Riječ je o važnom koraku kojim se nadopunjuje niz postojećih alata, projekata i mreža EU-a za potporu ponovnom prihvatu (npr. operativna potpora Frontexa, elektroničke platforme za upravljanje

predmetima, razmjena časnika za vezu, tehničke radionice za osposobljavanje i mobilizaciju osoblja operativno uključenog u postupak ponovnog prihvata itd.). U okviru te činjenične procjene povezuju se kvantitativne i kvalitativne informacije te se dobiva jasna slika s vrijednim pojedinostima o praksama u svim fazama postupka na kojima se zatim može ciljano raditi.

Člankom 7. Prijedloga uredbe o upravljanju azilom i migracijama predviđen je koordinacijski mehanizam koji omogućuje Komisiji da utvrdi i mobilizira dodatne mjere, među ostalim u područjima politike koja nisu povezana s vizama ili instrumentima financiranja, u skladu s potrebama, interesima i prioritetima partnerskih zemalja.

Da bi se sastavila odgovarajuća kombinacija alata politike i uzele u obzir odgovarajuće nadležnosti raznih aktera, EU i države članice moraju postupati jedinstveno te voditi koordiniran i kontinuiran dijalog s partnerskim zemljama.

Dobrovoljno vraćanje i dalje je najodrživija mogućnost, a EU će nastaviti podržavati reintegraciju povratnika, kako je utvrđeno u Strategiji dobrovoljnog povratka i reintegracije od 27. travnja 2021., kojom se isto tako nastoji razviti kapacitet partnerskih zemalja i osigurati njihovo aktivno sudjelovanje u postupku.

Poboljšana je točnost podataka o vraćanju, a prikupljanje podataka dodatno će se unaprijediti izmijenjenom Uredbom o statistici o migracijama, čime će se popuniti prošle praznine u podacima, posebno o dobrovoljnom vraćanju i reintegraciji. Slika će se nadopuniti i stupanjem na snagu EU-ova sustava ulaska/izlaska i operacionalizacijom Schengenskog informacijskog sustava za vraćanje te izmijenjenim prijedlogom o Eurodacu. Zajedno s izvješćima o osvještavanju situacije i analizi u području migracija (MISAA) ta će postignuća pridonijeti pouzdanijem i cjelovitijem pregledu dostupnosti, upotrebe i djelotvornosti pomoći pri dobrovoljnom vraćanju i reintegraciji u EU-u.

X. Komisija je prihvatila sve preporuke.

UVOD

05. U međunarodnom pravu postoji običajno načelo prema kojem je država dužna ponovno prihvatiti vlastite državljane. Ta obveza postoji neovisno o tome jesu li uspostavljeni posebni instrumenti za strukturiranje suradnje u pogledu ponovnog prihvata, ali i ako ne postoje odredbe u većim sporazumima EU-a s određenim trećim zemljama ili regijama. To načelo već je kodificirano radom Komisije UN-a za međunarodno pravo, potkrijepljeno pravnim mišljenjem i dosljednom državnom praksom i potvrđeno u drugim multilateralnim instrumentima za strukturiranje suradnje u pogledu ponovnog prihvata. Točnije, obveza ponovnog prihvata vlastitih državljana, među ostalima, izražena je u Čikaškoj konvenciji o međunarodnom civilnom zrakoplovstvu.

OPAŽANJA

25. Pri razmatranju hoće li se, kad i kako sudjelovati u ponovnom prihvatu u obzir treba uzeti niz kvantitativnih i kvalitativnih elemenata te kriterija, uključujući političku priliku za angažman u okviru cjelokupnih odnosa između EU-a i treće zemlje, vanjskopolitičke interese i ciljeve EU-a te politička zbivanja u trećoj zemlji i odgovarajuća unutarnjopolitička razmatranja.

27. Komisija i Europska služba za vanjsko djelovanje (ESVD) ističu da je politička volja zaista ključan element i da na nju može utjecati nekoliko elemenata. Na političku volju i prioritete treće zemlje mogu utjecati unutarnjopolitička, gospodarska ili sigurnosna zbivanja. U mnogim trećim zemljama, slično kao u državama članicama Europske unije, vraćanje i ponovni prihvati osjetljiva su i

politizirana pitanja. Slijedom toga, vlade trećih zemalja često nastoje izbjeći informiranje javnosti o ponovnom prihvatu.

28. Angažman na najvišoj političkoj razini pokazao se korisnim za olakšavanje suradnje u pogledu migracija, a posebno u pogledu ponovnog prihvata i pomoći u ostvarivanju napretka u pregovorima. Stoga su Komisija i ESVD migracije dosljedno stavljali na dnevni red političkih sastanaka i događanja na visokoj razini kao sastavni dio vanjskih odnosa, uključujući rasprave o ponovnom prihvatu kao važnom elementu sveobuhvatnog pristupa migracijama. Najbolje rezultate donosi primjena koordiniranog pristupa zajedno s državama članicama EU-a (kako bi se slale usklađene poruke i, ako je to moguće, provodile zajedničke akcije i inicijative).

Da bi poboljšali koordinaciju u provedbi vanjske migracijske politike EU-a, visoki predstavnik/potpredsjednik i portugalsko predsjedništvo supredsjedali su zajedničkim neslužbenim sastankom ministara vanjskih poslova i ministra unutarnjih poslova 15. ožujka 2021.

30. Mogućnost uključivanja ili isključivanja državljanina treće zemlje, što je klauzula u pregovaračkim smjernicama, uvijek se razmatra, ali ta razmatranja, od kojih su neka objašnjena u okviru 3, ipak nadilaze dodanu vrijednost/upotrebu u praksi za taj određeni sporazum.

33. Na ministarskom sastanku u studenome 2020. EU i Nigerija obvezali su se ponovno ojačati bilateralno partnerstvo u nizu područja, uključujući sveobuhvatan angažman u području migracija i mobilnosti. To je pomoglo u postizanju dogovora o nastavku pregovora o sporazumu o ponovnom prihvatu. Od siječnja 2021. održano je pet krugova pregovora.

38. Komisija redovito obavješćuje Europski parlament o stanju provedbe sporazumâ i dogovorâ EU-a o ponovnom prihvatu.

39. Sporazumi o ponovnom prihvatu sklapaju se kako bi se olakšalo i pomoglo zemljama da izvrše svoju obvezu ponovnog prihvata vlastitih državljana u skladu s međunarodnim pravom. Glavna korist koju zemlja ponovnog prihvata može imati od potpisivanja sporazuma o ponovnom prihvatu povećanje je kontrole postupka vraćanja i zaštita prava svojih građana dok se vraćaju.

42. Komisija i ESVD ističu važnost djelotvornih pregovora o ponovnom prihvatu za političku mobilizaciju predmetnih trećih zemalja u skladu s načelom lojalne suradnje, čime se osigurava slanje usklađene poruke i mogućnost oslanjanja na povlaštene odnose nekih država članica s određenim trećim zemljama. Kao i u mnogim drugim područjima politike, očekuje se da će se suradnjom između EU-a i njegovih država članica u skladu s načelom lojalne suradnje ostvariti najbolji rezultati u unapređivanju suradnje s trećim zemljama u području migracija i mobilnosti.

43. Iako u toj fazi nisu dogovoreni prilagođeni paketi, rasprave specifične za pojedine zemlje o suradnji u području migracija, uključujući ponovni prihvata, nastavile su se i dovele do uspostavljanja pristupa koji se temelji na Okviru za partnerstvo. Na primjer, u slučaju Nigerije EU je 2017. mobilizirao „paket poticaja”, u obliku Akcijskog plana za migracije i mobilnost, ulaganja i radna mjesta, do uspješnog završetka pregovorâ o vraćanjima i ponovnom prihvatu.

U relevantnim radnim skupinama Vijeća redovito se vode rasprave o sveobuhvatnom partnerstvu s ključnim zemljama podrijetla i tranzita. Na strateškoj su se razini Komisija i ESVD u ključnim fazama pregovora o sporazumu i dogovorima EU-a o ponovnom prihvatu savjetovali s državama članicama u relevantnim radnim skupinama Vijeća. To se poboljšalo novim paktom.

44. Države članice EU-a bile su uključene, iako ne sustavno, u olakšavanje pregovora s trećim zemljama u okviru nekoliko zajedničkih posjeta i pristupa koji uključuje izaslanike (šerpe). Nadalje, na strateškoj su se razini Komisija i ESVD u ključnim fazama pregovora o sporazumu i dogovorima

EU-a o ponovnom prihvatu (posebno prije pokretanja i zaključenja pregovora) savjetovali s državama članicama u relevantnim radnim skupinama Vijeća.

45. Komisija ističe dodanu vrijednost političke mobilizacije država članica, zauzimanja jedinstvenog stajališta i oslanjanja na nacionalne poticaje.

47. Poticaji su zaista važni elementi u potpori pregovorima. Međutim, oni svakako moraju postati dijelom sveobuhvatnih i konstruktivnih partnerstava, kako je navedeno u novom paktu o migracijama i azilu. Poticaji mogu pridonijeti podupiranju takvih partnerstava, ali oni mogu biti djelotvorni i održivi samo ako se mogu temeljiti na uzajamnom razumijevanju interesa, osjetljivosti i bojazni obiju strana. Stoga je u novom paktu naglašena potreba da se kao temelj tog partnerskog pristupa primijene raznovrsni instrumenti politike.

49. Zakonite migracije i vizna politika važni su elementi sveobuhvatnog pristupa migracijama, kako je utvrđeno u novom paktu.

50. Pojednostavnjenje izdavanja viza može se smatrati i važnim elementom u unapređivanju cjelokupnih bilateralnih odnosa (uključujući trgovinu) ili partnerstava u području migracija.

51. U novom paktu Komisija je predložila da se ode korak dalje. Člankom 7. Prijedloga uredbe o upravljanju azilom i migracijama omogućit će Komisiji da se dodatno osloni na procjenu ponovnog prihvata koja se provodi u skladu sa Zakonikom o vizama kako bi utvrdila i predložila mjere kojima bi se mogla potaknuti suradnja trećih zemalja u pogledu ponovnog prihvata. S obzirom na cjelokupne odnose EU-a u okviru tih mjera trebat će uzeti u obzir interese i potrebe treće zemlje te mogućnosti za mobilizaciju na razini EU-a i država članica.

52. Glavni cilj migracijske politike EU-a jest zajamčiti sigurne i zakonite migracije. Financijska pomoć slijedi sveobuhvatan pristup, koji uključuje sve aspekte migracija, kao što su uklanjanje temeljnih uzroka nezakonitih migracija i prisilnog raseljavanja, borba protiv krijumčarenja migranata, upravljanje granicama, zaštita osoba kojima je potrebna međunarodna zaštita, potpora zajednicama domaćinima, zakonite migracije i pravni putovi te vraćanje, ponovni prihvati i reintegracija.

53. Akcijski plan iz Vallette sastoji se od pet stupova, a to su uz vraćanje i ponovni prihvat borba protiv glavnih uzroka, upravljanje migracijama, zakonite migracije i borba protiv nezakonitih migracija.

Dodatna sredstva za tih pet stupova kao potpora provedbi Zajedničkog akcijskog plana iz Vallette dostupna su iz Kriznog uzajamnog fonda EU-a za stabilnost i borbu protiv glavnih uzroka nezakonitih migracija i raseljavanja u Africi.

57. U okviru Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju (NDICI) – Globalna Europa predviđa se da će se, na temelju fleksibilnog poticajnog pristupa, s partnerima primjenjivati koordiniraniji, cjelovitiji i strukturiraniji pristup migracijama. Taj je pristup dio mnogo većeg paketa instrumenata razvijenog u okviru novog pakta o migracijama i azilu. Uravnoteženi poticaji povezani s migracijama mogu dati rezultate i maksimalno povećati učinak naših međunarodnih partnerstava samo ako su dio uravnoteženog i sveobuhvatnog pristupa EU-a.

58. Sporazumi o partnerstvu i suradnji (SPS) politički su sporazumi, koji se često nadopunjuju zasebnim i samostalnim trgovinskim sporazumima. Sporazumi o pridruživanju uglavnom sadržavaju namjenski trgovinski stup povrh opsežnijih dijelova o političkoj i gospodarskoj suradnji.

62. Službe Europske komisije dovršavaju zakonodavni prijedlog Komisije o sustavu općih povlastica EU-a, koji će Kolegij donijeti u drugoj polovini 2021.

Provodi se vanjska studija kao potpora procjeni učinka za pripremu preispitivanja Uredbe br. 978/2012¹.

63. Zakonite migracije sastavni su dio uravnoteženih, sveobuhvatnih i uzajamno korisnih partnerstava u području migracija. Može donijeti koristi zemljama podrijetla, tranzita i odredišta, ali i samim migrantima. Može otkloniti poticaj za kretanje na opasna putovanja kako bi se stiglo do Europe. Nadalje, to je ključno pitanje za mnoge partnere koji često traže više mogućnosti zakonitih migracija.

Iako je utvrđivanje opsega prihvata radnika migranata u nadležnosti država članica, EU može podržati treće zemlje u poticanju zakonitih migracija i mobilnosti. Na primjer, kako je utvrđeno u novom paktu o migracijama i azilu, Komisija će osnovati partnerstva za traženje talenata s odabranim trećim zemljama radi promicanja zakonitih migracija i mobilnosti. Taj će se koncept osnovati na konferenciji na visokoj razini na kojoj će se okupiti države članice, poslovni sektor, obrazovni sektor i drugi akteri.

67. Upotreba negativnih poticaja mora se sagledati i usporediti sa širim interesima i ciljevima EU-a u određenoj zemlji i regiji, a potencijalni učinak i djelotvornost treba pažljivo procijeniti. Očekuje se da će se konstruktivnim pristupom izgradnji sveobuhvatnog partnerstva s dijeljenim pozitivnim programom s trećim zemljama ostvariti najbolji održivi rezultati.

69. Radna skupina Komisije uspostavljena 2016. radi potpore provedbi Okvira za partnerstvo služila je kao forum za koordinaciju i raspravu službi Komisije i ESVD-a. Koordinacija se odvija na nekoliko razina: među službama EU-a (glavne uprave Komisije i ESVD), između službi EU-a i država članica te među samim državama članicama.

Radna skupina za Okvir za partnerstvo i dalje aktivno razmjenjuje informacije svaki tjedan.

Radna skupina za vanjske aspekte azila i migracija (EMVVP) te Strateški odbor za imigraciju, granice i azil (SCIFA) uz Coreper su glavni forumi za koordinaciju država članica, Komisije i ESVD-a u području migracija.

78. Važno je istaknuti da je u nekim slučajevima trajni angažman u zajedničkom odboru za ponovni prihvata/zajedničkoj radnoj skupini pridonio održivim poboljšanjima suradnje.

79. Dijalozi o migraciji i mobilnosti unatoč tome mogu biti učinkoviti ako se vraćanje i ponovni prihvata sagledaju u širem kontekstu suradnje u pogledu migracija te mogu pomoći u rješavanju određenih problema.

95. Doista, uspjeh i djelotvornost sustava upravljanja predmetima ponovnog prihvata (RCMS) ovisi i o nizu drugih čimbenika kao što su kapacitet, financijska sredstva, sudjelovanje drugih partnera i tehnička potpora. Zbog toga se u EU-ovim projektima obično predviđa nastavak operativne i financijske potpore i nakon uvođenja RCMS-a u sve predmetne treće zemlje, među ostalim za osposobljavanje osoblja koje ga primjenjuje i rad na daljnjem tehničkom razvoju.

¹ Preliminarno završno izvješće o studiji javno je dostupno: <https://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/analysis/policy-evaluation/impact-assessments/>

98. Komisija je nedavno donijela svoju prvu strategiju EU-a o dobrovoljnom povratku i reintegraciji, kojom se nastoji povećati udio dobrovoljnih vraćanja iz EU-a i poboljšati kvaliteta sustavâ dobrovoljnog povratka. Predlaže se ujednačeniji i koordiniraniji pristup država članica kako bi se ostvario puni potencijal dobrovoljnog vraćanja i reintegracije.

Kad je riječ o evaluaciji projekata iz Priloga IV., Komisija ističe da su neki projekti u Afganistanu i Bangladešu produljeni radi ostvarenja očekivanih rezultata. Kao što se potvrđuje u odlomku 101., Komisija je poduzela mjere ublažavanja kako bi odgovorila na poteškoće s kojima su se projekti susretali u vezi s teškom situacijom u zemljama, a u slučaju Bangladeša i kako bi smanjila broj povratnika više od predviđenog, ne bi li postigla očekivane rezultate. Stoga Komisija očekuje da će rezultati s obzirom na ostvarene rezultate i održivost biti barem „djelomično zadovoljavajući” do kraja projektnih aktivnosti.

99. (b) Brojka 820 000 odnosi se na broj vraćanja (ne pojedinaca) iz Irana i Pakistana u Afganistan i uključuje kružne i sezonske migracije, koje su posebno visoke između Irana i Afganistana.

105. Na održivost pomoći pri reintegraciji u Afganistanu negativno je utjecalo i zasićenje tržišta rada te sveukupni pad gospodarstva u zemlji. Komisija i njezini provedbeni partneri poduzeli su, prema potrebi, mjere ublažavanja radi promicanja boljeg pristupa tržišnim prilikama za osobe koje su završile tehničko strukovno obrazovanje i osposobljavanje (TVET). Evaluacijom programâ u sredini programskog razdoblja utvrđeno je da su mjere osposobljavanja uz rad i promicanja zapošljavanja donesene u jednom programu dobar pristup razvoju radnih mjesta izravnim uključivanjem privatnog sektora.

110. Službene statistike Eurostata i operativni podaci Frontexa prikupljaju se u razne svrhe i ne bi ih se trebalo izravno uspoređivati jer imaju drukčije okvire za pravodobnost, učestalost i prikupljanje.

Komisija naglašava da se postojećom suradnjom Eurostata i Frontexa u području podataka o vraćanjima nastoje postići sinergije i pritom odvojiti pravodobniji protok operativnih podataka Frontexa od službenih statistika koje države članice dostavljaju Eurostatu.

111. Komisija primjećuje da doprinos država članica, posebno sastancima stručne skupine za ponovni prihvrat (REG), nije sustavan ni jednako detaljan.

116. Prosječno trajanje postupka od trenutka podnošenja zahtjeva do izdavanja isprava dodano je 2021. u informacije koje države članice moraju dostaviti ako su dostupne.

ZAKLJUČCI I PREPORUKE

122. Komisija i ESVD dosljedno stavljaju migracije na dnevni red političkih sastanaka na visokoj razini kako bi olakšali suradnju u pogledu migracija, uključujući ponovni prihvrat. Kao što je istaknuto u novom paktu, taj će se pristup i dalje provoditi i jačati.

1. preporuka – Potrebno je primijeniti fleksibilniji pristup u pregovorima o sporazumu EU-a o ponovnom prihvatu

Komisija prihvaća preporuku.

125. Komisija i ESVD ističu važnost djelotvornih pregovora o ponovnom prihvatu za političku mobilizaciju predmetnih trećih zemalja u skladu s načelom lojalne suradnje, čime se osigurava slanje usklađene poruke i mogućnost oslanjanja na povlaštene odnose nekih država članica s određenim trećim zemljama. Kao i u mnogim drugim političkim područjima, očekuje se da će se zauzimanjem

jedinstvenog stajališta, što je jedan od zahtjeva iz Ugovora, i zajedničkim radom ostvariti najbolji rezultati u unapređivanju suradnje s trećim zemljama u području migracija i mobilnosti. To se poboljšalo novim paktom.

2. preporuka – Potrebno je stvoriti sinergije s državama članicama

Komisija prihvaća preporuku.

Prva alineja. Politiku vraćanja doista treba razraditi u okviru sveobuhvatne migracijske politike, kao što je izraženo u novom paktu.

126. EU primjenjuje konstruktivan pristup izgradnji sveobuhvatnih i uzajamno korisnih partnerstava u području migracija kako bi se postigli dugoročni i održivi rezultati te ostvarili ciljevi EU-a. Vraćanje i ponovni prihvati jedan su od elemenata tih partnerstava. Pozitivni poticaji mogu doprinijeti podupiranju suradnje, ali su najučinkovitiji ako su integrirani u partnerstvo s trećom zemljom i odgovaraju na partnerove interese i potrebe.

Trgovinska politika općenito, a posebno trgovinski sporazumi, prvenstveno su namijenjeni poboljšanju gospodarskih veza i otvaranju radnih mjesta te ostvarenju rasta obaju partnera. Stoga pozitivno utječu na treće zemlje i pridonose rješavanju srži problema.

127. Ostvaren je napredak u poboljšanju koordinacije na nekoliko razina: među službama EU-a (glavne uprave Komisije i ESVD), između službi EU-a i država članica te među samim državama članicama (vidjeti odlomak 69.).

Primjena negativnih poticaja mora se pažljivo razmotriti uzimajući u obzir šire interese i ciljeve EU-a. Očekuje se da će se konstruktivnim pristupom izgradnji sveobuhvatnog partnerstva s dijeljenim pozitivnim programom s trećim zemljama ostvariti najbolji održivi rezultati.

3. preporuka – Potrebno je ojačati poticaje za suradnju trećih zemalja u pogledu ponovnog prihvata

Komisija prihvaća preporuku.

Novim paktom o migracijama i azilu utvrđuje se pristup kojim se čitav niz politika, alata i instrumenata EU-a i država članica strateški udružuje i mobilizira kako bi se postigli željeni ciljevi pakta. To je dio prilagođenog pristupa za postizanje uzajamno korisnih partnerstva. Bliska koordinacija između službi EU-a i s državama članicama ključna je, a neki od alata opisani su u odlomku 127. Osim toga, Komisija savjetovanjem među službama, radom skupine za međuinstitucijske odnose (GRI) i skupinom za vanjsku koordinaciju (EXCO) osigurava da se temeljito razmotri potencijalni učinak raznih politika i instrumenata na migracije. Vraćanje i ponovni prihvat jedni su od elemenata sveobuhvatne migracijske politike koja je dio šireg političkog okvira.

134. Nedavna poboljšanja Eurostatova prikupljanja češćih i detaljnijih službenih statistika o vraćanjima dovest će do popunjavanja prošlih praznina u podacima i omogućiti daljnja poboljšanja kvalitete podataka.

Podaci o brzini ponovnog prihvata operativni su podaci.

Eurostat i Frontex prikupljaju od država članica glavne skupove podataka koji se odnose na vraćanje/ponovni prihvat (o nezakonitim prelascima granice, migrantima koji nezakonito borave u zemlji, izdanim odlukama o vraćanju, vraćanjima u treću zemlju).

Ovisno o potrebama, ti se skupovi podataka upotrebljavaju zajedno sa sveobuhvatnim skupom pokazatelja iz Zakonika o vizama i informacijama država članica. Ta kombinacija temeljitih kvantitativnih i kvalitativnih ulaznih podataka stvara puno precizniju sliku o razini suradnje u pogledu ponovnog prihvata i daje vrijedne pojedinosti o praksama u svim fazama postupka.

135. Vidjeti odgovor Komisije u odlomku 111.

4. preporuka – Potrebno je poboljšati prikupljanje podataka

Komisija prihvaća preporuku.

Prva alineja. Kad je riječ o brzini postupka ponovnog prihvata (tj. pravodobna pomoć trećih zemalja sa zahtjevima država članica za identifikaciju državljana ili izdavanje putnih isprava), pitanje stvarne (prosječne) duljine postupka razmotreno je u kontekstu prikupljanja podataka 2021. u skladu s člankom 25.a Zakonika o vizama. Rezultati će biti predstavljeni Vijeću do kraja 2021.

Druga alineja. Komisija će nastojati poboljšati standarde i postupke u području praćenja i evaluacije posebno na temelju usklađenih alata koje je razvio Centar za upravljanje znanjem EU-a i Međunarodne organizacije za migracije (IOM), bolje analize podataka i istraživanja. Tim bi se nastojanjima omogućile međuregionalne usporedne analize, posebno u području održivosti reintegracije.